

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Свердловской области**  
**«О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении**  
**на территории Свердловской области налога на имущество организаций»**

**1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования**

Отношения в сфере установления и введения в действие на территориях субъектов Российской Федерации налога на имущество организаций регулируются Налоговым кодексом Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации.

В Свердловской области в целях регулирования отношений в указанной сфере принят Закон Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» (далее – Закон Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ).

**2. Обоснование необходимости принятия законопроекта**

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» (далее – законопроект) разработан в целях:

1) совершенствования структуры Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ для оптимизации его администрирования налоговыми органами и облегчения применения его норм налогоплательщиками;

2) продления срока действия ряда норм Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ, срок действия которых заканчивается в 2024 году, а именно в 2025–2027 годах освобождаются от уплаты налога на имущество организаций:

организации в отношении объектов спорта с количеством мест не менее пяти тысяч и (или) вместимостью не менее пяти тысяч человек;

музеи, осуществляющие хранение одного или нескольких документов, включенных в Государственный реестр уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации, в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость;

3) приведения Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ в соответствие с Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 259-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах», исключившим ограничение срока действия обязанности субъектов Российской Федерации по установлению пониженной налоговой ставки по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью;



4) обеспечения реализации положений основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, предусматривающих в том числе плановый переход к налогообложению исходя из кадастровой стоимости в отношении всех объектов недвижимости, и вовлечения в налогооблагаемый оборот новых объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, а именно жилых помещений, гаражей, машино-мест и объектов незавершенного строительства;

5) реализации новых правотворческих полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации, а именно:

Федеральным законом от 31 июля 2023 года № 389-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» предусмотрено, что в отношении жилых помещений, гаражей, машино-мест, которые принадлежат некоммерческим организациям, признаваемым в соответствии с законодательством Российской Федерации личным фондом или международным личным фондом, на праве собственности и налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, за исключением объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей, налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и не могут превышать 0,3 процента;

Федеральным законом от 12 июля 2024 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» предусмотрено, что в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость и кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей, налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и не могут превышать 2,5 процента (при этом в законопроекте в целях сохранения стабильной налоговой нагрузки для собственников таких объектов на 2025 год предусмотрена предоставляемая при соблюдении ряда условий налоговая льгота в виде снижения в отношении указанных объектов суммы налога на 20 процентов, что аналогично ставке 2 процента);

6) введения новой налоговой льготы по налогу на имущество организаций в виде освобождения от уплаты налога на имущество организаций для организаций, осуществляющих социальное обслуживание граждан пожилого и старческого возраста с оказанием отдельных видов медицинских услуг (задача по повышению охвата долговременным уходом граждан пожилого возраста и качества таких услуг поставлена в перечне поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, утвержденном Президентом Российской Федерации 30 марта 2024 года № Пр-616).

### **3. Характеристика основных положений законопроекта**

Законопроект состоит из двух статей.

В статье 1 законопроекта предлагается изложить Закон Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ в новой редакции, состоящей из 7 статей.

В новой редакции Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ предлагается:

1) в статье 1 определить предмет правового регулирования Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ;

2) в статье 2 установить 3 группы объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, с учетом особенностей, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации;

3) в статье 3 установить налоговые ставки по налогу на имущество организаций;

4) в статье 4 установить общие для всех налогоплательщиков условия применения налоговых льгот по налогу на имущество организаций;

5) в статье 5 для 29 категорий налогоплательщиков установить налоговые льготы по налогу на имущество организаций в виде предоставления организациям права не уплачивать этот налог, а также основания применения таких льгот;

6) в статье 6 для 12 категорий налогоплательщиков установить налоговые льготы по налогу на имущество организаций в виде предоставления организациям права уплачивать этот налог в меньшем размере, а также основания применения таких льгот;

7) в статье 7 определить порядок и сроки уплаты налога на имущество организаций.

В статье 2 законопроекта предлагается установить срок вступления в силу и порядок применения закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

### **4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта**

1. Оптимизация и совершенствование структуры Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ, а также корректировка нормы в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, не потребуют расходования дополнительных средств областного бюджета и не приведут к формированию дополнительных выпадающих доходов областного бюджета.

2. В части продления срока действия норм, действие которых заканчивается в 2024 году:

по налоговой льготе в отношении каждого объекта спорта с количеством мест не менее пяти тысяч и (или) вместимостью не менее пяти тысяч человек объем недополученных доходов областного бюджета составит в 2025 году 463,4 миллиона рублей, в 2026 году – 425,3 миллиона рублей, в 2027 году – 393,0 миллиона рублей (письмо Министерства физической культуры и спорта Свердловской области от 28.02.2024 № 18-01-57/1137) с учетом уже

предоставляемых в настоящее время налоговых льгот для акционерного общества «Культурно-развлекательный центр «Уралец» и стадиона «Спутник» (город Нижний Тагил), а также нового имущественного комплекса акционерного общества «Ледовая Арена» вместимостью 15 тысяч мест;

по налоговой льготе для музеев, осуществляющих хранение одного или нескольких документов, включенных в Государственный реестр уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации, в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, объем выпадающих доходов областного бюджета составит порядка 26 миллионов рублей ежегодно.

3. В связи с установлением налоговой ставки 2,5 процента в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость и кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей (доля таких объектов составляет в среднем порядка 80 процентов), объем поступлений по налогу на имущество организаций в областной бюджет, по оценке, может составить 2 миллиарда рублей. Однако учитывая, что законопроектом предусмотрена налоговая льгота в отношении соответствующих объектов в виде снижения суммы налога на имущество организаций к уплате на 20 процентов, объем недополученных доходов в областной бюджет, по оценке, составит порядка 500 миллионов рублей в год (письмо Министерства финансов Свердловской области от 16.08.2024 № 05-04-09/7305).

4. Продление на 2025–2026 годы действующей налоговой льготы для организаций, применяющих специальные налоговые режимы, в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, приведет к формированию выпадающих доходов областного бюджета в размере 40 миллионов рублей ежегодно (письмо Министерства финансов Свердловской области от 16.08.2024 № 05-04-09/7305).

5. Расширение перечня объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, за счет жилых помещений, гаражей, машино-мест и объектов незавершенного строительства не приведет к формированию выпадающих доходов областного бюджета, потенциальная сумма дополнительных доходов областного бюджета расчетно составит порядка 517 миллионов рублей ежегодно (письмо Министерства финансов Свердловской области от 07.05.2024 № 05-22-10/3954).

6. В части установления налоговой льготы для организаций, осуществляющих социальное обслуживание граждан пожилого и старческого возраста с оказанием отдельных видов медицинских услуг, принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» не приведет к формированию выпадающих доходов областного бюджета, так как норма предусмотрена в отношении новых имущественных комплексов, которые в настоящее время еще не являются объектом налогообложения. В дальнейшем ожидаемые недополученные доходы областного бюджета расчетно составят порядка 30 миллионов рублей ежегодно. При этом

оценочно объем инвестиций, направленных на строительство таких имущественных комплексов, составит около 2,2 миллиарда рублей.

Изменения, предусмотренные законопроектом, соответствуют целям и задачам следующих государственных программ Свердловской области:

1) «Развитие здравоохранения Свердловской области», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1267-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие здравоохранения Свердловской области», направленной на сохранение населения, здоровья и благополучия людей, повышение ожидаемой продолжительности жизни, снижение смертности населения, повышение удовлетворенности населения медицинской помощью и достижение установленных значений целевого показателя «Удовлетворенность населения медицинской помощью»;

2) «Развитие культуры в Свердловской области», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1268-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие культуры в Свердловской области», направленной на духовно-нравственное развитие личности и реализацию человеческого потенциала в условиях перехода к инновационному типу развития общества и экономики Свердловской области и достижение установленных значений целевого показателя «Уровень удовлетворенности населения качеством и доступностью оказываемых населению государственных услуг в сфере культуры»;

3) «Развитие физической культуры и спорта в Свердловской области», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1332-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие физической культуры и спорта в Свердловской области», направленной на создание условий для развития физической культуры и спорта в Свердловской области, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, и достижение установленных значений показателей «Количество граждан Свердловской области в возрасте от 3 до 79 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом» и «Обеспеченность спортивными сооружениями»;

4) «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 05.07.2017 № 480-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области», направленной на повышение уровня социальной защищенности и благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, формирование условий, способствующих повышению уровня рождаемости и активному долголетию, развитие систем социального обслуживания населения, реабилитации и абилитации инвалидов и достижение установленных значений целевых показателей «Доля организаций социального обслуживания Свердловской области, в которых проведено укрепление материально-технической базы для повышения качества оказываемых социальных услуг, от общего количества организаций социального обслуживания», «Доля граждан, получивших социальные услуги в организациях социального

обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в организации социального обслуживания населения»;

5) «Реализация основных направлений государственной политики в сферах агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 26.08.2021 № 536-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в сферах агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области», направленной на создание условий для наиболее полного удовлетворения спроса населения на потребительские товары и услуги, обеспечение прав потребителей и достижение установленных значений целевого показателя «Оборот розничной торговли в действующих ценах»;

6) «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 26.10.2023 № 787-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области», направленной на увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, и достижение установленных значений целевого показателя «Ежегодный прирост оборота продукции и услуг, производимых малыми и средними предприятиями, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями, в процентах к предыдущему году».

## **5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» позволит:

1) привести Закон Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации;

2) усовершенствовать структуру изложения норм Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ в целях оптимизации его администрирования налоговыми органами и облегчения применения его норм налогоплательщиками;

3) реализовать новые правотворческие полномочия, предоставленные Налоговым кодексом Российской Федерации субъектам Российской Федерации;

4) в целях пропаганды спорта и здорового образа жизни создать условия, способствующие развитию знаковых спортивных объектов, расположенных в Свердловской области и позволяющих:

проводить масштабные спортивные мероприятия и многофункционально использовать такие объекты в постсоревновательный период;

обеспечить население Свердловской области возможностью систематически заниматься физической культурой и массовым спортом;

5) сохранить стабильную налоговую нагрузку для собственников в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость;

6) стимулировать организации реального сектора экономики к созданию современной инфраструктуры социального обслуживания, повышению качества предоставляемых услуг для граждан пожилого и старческого возраста, обеспечивая рост продолжительности здоровой жизни населения.

#### **6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» потребуется внесение изменений в следующие нормативные правовые акты Свердловской области:

1) постановление Правительства Свердловской области от 29.12.2016 № 952-ПП «Об утверждении Порядка выдачи справок о соответствии организации условиям, указанным в части тринадцатой пункта 3 статьи 3 Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций»;

2) постановление Правительства Свердловской области от 07.03.2018 № 104-ПП «Об утверждении Порядка выдачи документа, установленного подпунктом 6 пункта 5 статьи 3-1 Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций»;

3) постановление Правительства Свердловской области от 12.12.2019 № 906-ПП «Об утверждении Порядка выдачи справки о соответствии организации условиям, указанным в подпункте 23 пункта 2 статьи 3 Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций»;

4) постановление Правительства Свердловской области от 05.03.2020 № 116-ПП «Об утверждении Порядка выдачи справки о соответствии организации условиям, указанным в подпункте 24 пункта 2 статьи 3 Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций»;

5) постановление Правительства Свердловской области от 23.07.2020 № 500-ПП «Об утверждении Порядка выдачи справки, подтверждающей, что организация осуществляет хранение одного или нескольких документов, включенных в Государственный реестр уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации»;

6) постановление Правительства Свердловской области от 30.03.2023 № 222-ПП «Об утверждении Порядка выдачи и формы справки о соответствии организации условиям, указанным в подпункте 3 части семнадцатой пункта 3 статьи 3 Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ

«Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций»;

7) постановление Правительства Свердловской области от 24.08.2023 № 606-ПП «Об утверждении Порядка выдачи и формы справки о соответствии организации условиям, указанным в пункте 2-6 или 2-7 статьи 3 Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций»;

8) постановление Правительства Свердловской области от 07.02.2024 № 62-ПП «Об утверждении Порядка выдачи документа, подтверждающего, что организации принадлежат на праве собственности или хозяйственного ведения объекты недвижимого имущества, указанные в подпункте 31 пункта 2 статьи 3 или подпункте 2 части первой пункта 1 статьи 3-1 Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

**7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

**8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта**

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены специалистами Министерства экономики и территориального развития Свердловской области с привлечением специалистов государственного казённого учреждения Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства».

**9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области**

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.