

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области «Об установлении на 2025 год
коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда
на территории Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

В соответствии со статьей 227¹ Налогового кодекса Российской Федерации на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации устанавливается коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (далее – региональный коэффициент).

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Проект закона Свердловской области «Об установлении на 2025 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области» (далее – законопроект) принимается в целях установления на территории Свердловской области регионального коэффициента.

Статьей 227¹ Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что при осуществлении иностранными гражданами трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – патент), исчисляется сумма и уплачивается налог на доходы физических лиц от осуществления такой деятельности, рассчитываемый на основании фиксированного авансового платежа, установленного в размере 1200 рублей и индексируемого на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на региональный коэффициент, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

В случае если региональный коэффициент на очередной календарный год законом субъекта Российской Федерации не установлен, его значение принимается равным 1.

Законопроектом предлагается установить региональный коэффициент в размере 2,40941. Указанное значение обусловлено следующими факторами.

Свердловская область является развитым полиэтническим регионом с высоким уровнем общественной, деловой и культурной активности, одним из крупнейших субъектов Российской Федерации по численности населения и масштабу индустриальной экономики. Достаточно благоприятная социально-экономическая ситуация в Свердловской области в совокупности с ее удобным географическим расположением привлекают мигрантов из стран ближнего и дальнего зарубежья, часть из которых планирует в перспективе получить гражданство Российской Федерации.

По информации Управления по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области (далее – УВМ ГУ МВД России по Свердловской области), за 2023 год



на территории Свердловской области иностранным гражданам оформлено 53 867 патентов, что на 2% меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года (за 2022 год – 54 867 патентов).

За 9 месяцев 2024 года на территории Свердловской области иностранным гражданам оформлено 42 945 патентов, что на 2% меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года (за 9 месяцев 2023 года – 43 926 патентов).

Наибольшую долю в числе иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, составляют граждане Республики Таджикистан и Республики Узбекистан. Средний срок использования иностранным работником патента для осуществления трудовой деятельности на территории Свердловской области оценочно составляет 8 месяцев.

Исходя из анализа данных об уведомлениях о заключении с иностранным гражданином, прибывающим в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и осуществляющим трудовую деятельность на основании патента, трудового договора или гражданско-правового договора, представленных УВМ ГУ МВД России по Свердловской области за 2023 год, установлено, что основными сферами применения труда иностранных работников являются строительство, обрабатывающие производства, торговля оптовая и розничная, деятельность гостиниц и предприятий общественного питания.

По результатам анализа профессионально-квалификационной структуры иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, определено, что около половины иностранных граждан трудится в качестве подсобных рабочих. Вместе с тем в число профессий (специальностей, должностей), по которым иностранные граждане осуществляли трудовую деятельность в 2023 году, вошли арматурщик, водитель автомобиля, грузчик, каменщик, монтажник, плотник, повар, уборщик помещений, штукатур и иные.

Анализ значений коэффициентов, отражающих особенности рынка труда в субъектах Российской Федерации, показывает, что стоимость патента в 2024 году на территориях субъектов Российской Федерации варьируется от 2880 рублей до 12 957 рублей. Средняя стоимость патента по Российской Федерации значительно выросла и составила 6834 рубля (в 2023 году – 6135 рублей).

В соответствии с Законом Свердловской области от 16 ноября 2023 года № 110-ОЗ «Об установлении на 2024 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области» региональный коэффициент на территории Свердловской области составил 2,30903. Стоимость патента на территории Свердловской области для иностранного гражданина в 2024 году составила 6650 рублей (40 место среди субъектов Российской Федерации).

Стоимость патента, установленная в Свердловской области на 2024 год, самая низкая по Уральскому федеральному округу. Самая высокая стоимость патента наблюдается в Ямало-Ненецком автономном округе – 11 555 рублей.

В соответствии со статьей 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации налог на доходы физических лиц, уплачиваемый иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента

(далее – налог), подлежит зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100%.

В 2023 году в консолидированный бюджет Свердловской области поступил налог в размере 2 568 336 тыс. рублей, что на 4% меньше, чем в предыдущем году (в 2022 году – 2 673 061 тыс. рублей). За 9 месяцев 2024 года в консолидированный бюджет Свердловской области поступил налог в размере 2 193 556 тыс. рублей, что на 13% больше, чем за аналогичный период прошлого года (за 9 месяцев 2023 года – 1 949 492 тыс. рублей).

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций Свердловской области в 2023 году составила 64 997 рублей (26 место среди субъектов Российской Федерации), что на 18% больше, чем в предыдущем году (в 2022 году – 55 308 рублей).

Учитывая вышеизложенное, а также планы инфраструктурного развития Свердловской области, для реализации которых потребуются привлечение дополнительных работников, в целях определения фиксированного авансового платежа на 2025 год предлагается использовать расчет исходя из показателя среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников организаций Свердловской области в тех отраслях экономики, в которых наблюдается наибольшая численность иностранных граждан, индексированного:

на прогнозное значение темпа роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы одного работника на 2025 год, которое составляет 11,9% (проект постановления Правительства Свердловской области об одобрении прогноза социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2025–2027 годов);

на оценочный коэффициент, учитывающий разницу в оплате труда иностранных работников и российских граждан, равный 0,77.

По информации Управления Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области и Курганской области, в июле 2024 года средняя заработная плата в указанных отраслях составила:

94 438 рублей (обрабатывающие производства);

62 742 рубля (строительство);

66 173 рубля (оптовая и розничная торговля);

45 437 рублей (деятельность гостиниц и предприятий общественного питания).

Совокупное значение среднемесячной начисленной заработной платы в указанных отраслях составило 66 698 рублей.

Для установления оценочного коэффициента, учитывающего разницу в оплате труда иностранных работников и российских граждан, использованы следующие данные за последние три года:

среднемесячная оценочная заработная плата иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность в Свердловской области на основании патента (исходя из условий расчета авансового платежа как налога на доходы физических лиц, составляющего 13% от заработной платы), – показатель № 1;

среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций Свердловской области – показатель № 2.

Отношение показателя № 1 к показателю № 2 составляет 77%. Таким образом, оценочный коэффициент, учитывающий разницу в оплате труда иностранных работников и российских граждан, равен 0,77 пункта.

Фиксированный авансовый платеж на 2025 год составит 7471 рубль в месяц ($66\,698 \text{ рублей} \times 1,119 \times 0,77 \times 13\% = 7471 \text{ рубль}$). Для удобства оплаты предлагается округлить данную сумму до 7500 рублей, что на 12,8% больше значения 2024 года (на 850 рублей).

При отсутствии изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и применении коэффициента-дефлятора на 2025 год (проект приказа Министерства экономического развития Российской Федерации об установлении коэффициентов-дефляторов на 2025 год) законопроектом предлагается установить на 2025 год региональный коэффициент на территории Свердловской области в размере 2,40941 (расчет произведен следующим образом: $7500 \text{ рублей (стоимость патента в месяц)} / 1200 \text{ (авансовый платеж)} / 2,594 \text{ (коэффициент-дефлятор на 2025 год)} = 2,40941$).

Утверждаемая стоимость патента на 2025 год усилит защиту рынка труда Свердловской области, способствуя трудоустройству российских граждан. Вместе с тем предполагается, что стоимость патента останется на доступном уровне, что не повлечет роста числа мигрантов, занимающихся нелегальной трудовой деятельностью.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из трех статей.

В статье 1 законопроекта устанавливается предмет регулирования закона Свердловской области «Об установлении на 2025 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области».

В статье 2 законопроекта устанавливается размер регионального коэффициента на территории Свердловской области на 2025 год.

В статье 3 законопроекта предлагается установить, что закон Свердловской области «Об установлении на 2025 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области» вступает в силу с 1 января 2025 года.

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Реализация закона Свердловской области «Об установлении на 2025 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области» не повлечет за собой дополнительных финансовых затрат за счет средств областного бюджета.

При сохранении существующей динамики количества оформляемых патентов в 2025 году (приблизительно 50 000 патентов) ожидаемые поступления в консолидированный бюджет Свердловской области от налога при установлении регионального коэффициента на уровне 2,40941 составят около 3 000 000 тыс. рублей.

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «Об установлении на 2025 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области» позволит установить размер регионального коэффициента на территории Свердловской области, что обеспечит поступление дополнительных средств в областной бюджет.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «Об установлении на 2025 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области» не потребуется принятие нормативных правовых актов Свердловской области.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «Об установлении на 2025 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены специалистами Департамента по труду и занятости населения Свердловской области.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.