



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 31.05.2016 № 2925-ПЗС

г. Екатеринбург

Об исполнении Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак»

Заслушав информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак», Законодательное Собрание Свердловской области отмечает:

Указанный закон действует на территории Свердловской области с 1 сентября 2015 года. Данным законом органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов наделены государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак, а именно в части проведения мероприятий по отлову безнадзорных собак, аренде и содержанию помещений для размещения пунктов временного содержания отловленных безнадзорных собак, транспортировке, учету, пристрою, временному содержанию, кастрации (стерилизации), эвтаназии отловленных безнадзорных собак, утилизации трупов отловленных безнадзорных собак (далее – государственное полномочие по регулированию численности безнадзорных собак).

Органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, осуществляют передан-

ное им государственное полномочие по регулированию численности безнадзорных собак за счет средств, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета в виде субвенций, объем которых определяется законом Свердловской области об областном бюджете в соответствии с методиками, утвержденными рассматриваемым законом, а также за счет средств местных бюджетов.

В целях реализации закона Правительством Свердловской области утверждены Порядок предоставления и расходования субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак (постановление от 22.09.2015 № 856-ПП) и Порядок отлова и содержания отловленных безнадзорных собак на территории Свердловской области (постановление от 07.10.2015 № 917-ПП). До настоящего времени Правительством Свердловской области не установлен предусмотренный законом порядок распределения субвенций, не распределенных в законе Свердловской области об областном бюджете. Также не во всех городских округах приняты муниципальные правовые акты, определяющие порядок отлова и содержания отловленных безнадзорных собак на территории муниципального образования. Кроме того, в Свердловской области отсутствует концепция отношения к безнадзорным животным, которая бы определяла принципы регулирования отношений в этой сфере.

Определение объема субвенций и их распределение, контроль за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований переданного им государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак осуществляет Департамент ветеринарии Свердловской области.

В 2015 году на реализацию закона в областном бюджете было запланировано выделить в виде субвенций 35,49 млн. рублей. Средства областного бюджета в объеме 21,93 млн. рублей (61,8 процента плана) перечислены в муниципальные образования в сентябре – декабре 2015 года, кассовые расходы муниципальных образований за 4 месяца составили 15,5 млн. рублей (44,4 процента плана).

В областном бюджете на 2016 год на осуществление государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак предусмотрено 105,5 млн. рублей, до главного распорядителя бюджетных средств лимиты бюджетных обязательств доведены в объеме 100,2 млн. рублей, не распределены субвенции в объеме 5,3 млн. рублей.

Заявки на получение субвенций в первом полугодии 2016 года поступили от 42 муниципальных образований на общую сумму 33,72 млн. рублей (33,6 процента плана). По состоянию на 15 апреля 2016 года перечислены субвенции на сумму 30,766 млн. рублей (30,7 процента плана), на лицевых

счетах муниципальных образований имеется неиспользованный остаток в размере 21,786 млн. рублей.

Услуги по отлову и содержанию безнадзорных собак в муниципальных образованиях в основном оказываются организациями, определенными в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в отдельных муниципальных образованиях данные функции возложены на муниципальные унитарные предприятия или бюджетные учреждения.

В соответствии с законом органы местного самоуправления муниципальных образований представляют в Департамент ветеринарии Свердловской области отчеты по осуществлению государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак. За 2015 год отчеты не представлены органами местного самоуправления трех муниципальных образований, за I квартал 2016 года – семи муниципальных образований.

По данным отчетов, за период с сентября по декабрь 2015 года в 32 муниципальных образованиях отловлено 3379 безнадзорных собак. Мероприятия по содержанию отловленных безнадзорных собак осуществлялись лишь в 12 муниципальных образованиях, в остальных муниципальных образованиях эти мероприятия не проводились, что является нарушением Порядка отлова и содержания отловленных безнадзорных собак на территории Свердловской области.

В ходе реализации закона выявлен ряд проблем. В отдельных муниципальных образованиях в связи с длительностью закупочных процедур, отсутствием на территории муниципального образования специализированных организаций, готовых оказать соответствующие услуги, средства, выделенные на осуществление государственного полномочия, не были освоены и были возвращены в областной бюджет. Кроме того, выявлены случаи необоснованного завышения цен на услуги эвтаназии отловленных безнадзорных собак без их содержания в местах передержки и утилизации их трупов, а также на услуги перевозки отловленных собак без ветеринарных сопроводительных документов. Органами местного самоуправления не ведется работа по разъяснению населению муниципальных образований правил содержания собак и необходимости их стерилизации.

Основными проблемами, возникающими при осуществлении органами местного самоуправления государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак, являются:

отсутствие пунктов передержки для содержания отловленных животных;

недостаточность средств для содержания животных в пунктах передержки в течение сроков, установленных Правительством Свердловской области;

отсутствие нормативной и методической базы по организации пунктов передержки животных и требований к их работе (отсутствие норм для расчета рациона кормления животных в специальном питомнике и минимального перечня ветеринарных услуг при передержке собак);

невозможность использования субвенции из областного бюджета на организацию муниципального пункта передержки животных (утвержденный порядок предоставления и расходования субсидий предусматривает расходование субвенций только на аренду и содержание специального питомника);

отсутствие специализированных организаций по отлову безнадзорных собак, а также специализированных организаций по содержанию безнадзорных собак, имеющих оформленный земельный участок, боксы и вольеры для временного содержания безнадзорных животных, помещения для подготовки питания, спецавтомобиль, специалистов в области ветеринарии и кинологии и т.д.;

отсутствие правовых оснований для использования имеющихся питомников, находящихся в собственности общественных организаций, занимающихся охраной и защитой животных.

Правительство Свердловской области отмечает низкую исполнительскую дисциплину органов местного самоуправления муниципальных образований в вопросах, связанных с финансированием государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак, – несвоевременно подаются заявки, не соблюдаются требования к заполнению утвержденных форм, не указываются реквизиты получателей субвенций.

Законодательное Собрание Свердловской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак» принять к сведению.

2. Предложить Правительству Свердловской области:

1) разработать концепцию отношения к безнадзорным животным, определяющую принципы регулирования отношений в данной сфере;

2) обеспечить в полном объеме перечисление в местные бюджеты финансовых средств, необходимых для осуществления государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак;

3) рассмотреть необходимость внесения изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак» в части возможности использования субвенций на возмещение затрат на проектирование, государственную экспертизу и строительство специального питомника (пункта временного содержания безнадзорных животных);

4) внести изменения в Порядок отлова и содержания отловленных безнадзорных собак на территории Свердловской области с учетом практики его реализации;

5) рассмотреть возможность дополнения норматива финансирования расходов на проведение мероприятий по регулированию численности безнадзорных собак нормативами их содержания в местах передержки;

6) рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» в части установления административной ответственности за нарушение Порядка отлова и содержания отловленных безнадзорных собак на территории Свердловской области;

7) дополнить Порядок предоставления и расходования субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак порядком распределения субвенций, не распределенных в законе Свердловской области об областном бюджете;

8) рассмотреть возможность создания с участием средств областного бюджета межмуниципальных пунктов временного содержания безнадзорных животных, находящихся на территории, обслуживаемой одной ветеринарной станцией, а также оказания поддержки питомникам общественных организаций, занимающихся охраной и защитой животных;

9) усилить контроль за деятельностью специализированных организаций, осуществляющих деятельность по отлову и содержанию безнадзорных собак на территории Свердловской области;

10) оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по осуществлению государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак, в том числе по подготовке технических заданий к муниципальным контрактам.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области:

1) принять меры по повышению исполнительской дисциплины в вопросах, связанных с финансированием государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак, в том числе при подготовке заявок на предоставление субвенций и отчетов по осуществлению государственного полномочия;

2) обеспечить реализацию всего комплекса мероприятий по регулированию численности безнадзорных собак, в том числе по их содержанию и пристрою;

3) активизировать взаимодействие с общественными организациями, занимающимися охраной и защитой животных, по выявлению частных приютов (мест временного содержания безнадзорных животных) для последующего пристрою и временного содержания безнадзорных животных;

4) при разработке технического задания на осуществление государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак учитывать рекомендации Государственной ветеринарной службы Российской Федерации;

5) принять муниципальные правовые акты по вопросам осуществления государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак;

6) организовать работу по разъяснению населению муниципального образования правил содержания собак и необходимости их стерилизации;

7) размещать в средствах массовой информации и на официальных сайтах муниципальных образований в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию об отловленных собаках с указанием адресов размещения пунктов временного содержания отловленных безнадзорных собак.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания по региональной политике и развитию местного самоуправления (Павлов А.И.).

Председатель
Законодательного Собрания



Л.В.Бабушкина