



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18.07.2017 № 726-ПЗС

г. Екатеринбург

Об исполнении Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак»

Заслушав информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак», Законодательное Собрание Свердловской области отмечает:

Указанный закон действует на территории Свердловской области с 1 сентября 2015 года. Данным законом органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов наделены государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак, а именно в части проведения мероприятий по отлову безнадзорных собак, аренде, оборудованию и содержанию помещений для размещения пунктов временного содержания отловленных безнадзорных собак, транспортировке, учету, пристрою, временному содержанию, кастрации (стерилизации), эвтаназии отловленных безнадзорных собак, утилизации трупов отловленных безнадзорных собак (далее – государственное полномочие по регулированию численности безнадзорных собак).

В целях реализации закона Правительством Свердловской области утвержден Порядок предоставления и расходования субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак (постановление от 22.09.2015 № 856-ПП), в который были внесены изменения в части установления порядка распределения субвенций, не распределенных в законе Свердловской области об областном бюджете (постановление от 16.08.2016 № 582-ПП).

Также Правительством Свердловской области утвержден Порядок отлова и содержания отловленных безнадзорных собак на территории Свердловской области (постановление от 07.10.2015 № 917-ПП), в который были внесены изменения в части уточнения оснований для проведения эвтаназии отловленных безнадзорных собак на территории Свердловской области (постановление от 08.06.2017 № 419-ПП).

Законом Свердловской области от 17 февраля 2017 года № 14-ОЗ в рассматриваемый закон и Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» внесены изменения в части установления административной ответственности за нарушение порядка проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак, дополнения перечня мероприятий, проводимых в рамках реализации государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак, уточнения и дополнения полномочий Правительства Свердловской области и уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере ветеринарии (по установлению максимальной предельной стоимости работ и услуг по отлову и содержанию безнадзорных собак, а также по разработке методических рекомендаций по вопросам осуществления государственного полномочия).

Органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, осуществляют переданное им государственное полномочие по регулированию численности безнадзорных собак за счет средств, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета в виде субвенций, объем которых определяется законом Свердловской области об областном бюджете в соответствии с методиками, утвержденными рассматриваемым законом, а также за счет средств местных бюджетов.

Определение объема субвенций и их распределение, контроль за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований переданного им государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак осуществляет Департамент ветеринарии Свердловской области.

В 2016 году на реализацию закона в областном бюджете было запланировано выделить в виде субвенций 105,5 млн. рублей. Заявки на получение

субвенции поступили от 62 муниципальных образований, не подали заявки 11 муниципальных образований (городские округа Ачитский, Гаринский, Красноуфимск, Малышевский, Нижняя Салда, Ревда, Среднеуральск, муниципальные образования город Алапаевск, посёлок Уральский, Байкаловский и Таборинский муниципальные районы). Кассовые расходы муниципальных образований составили 79 млн. рублей (74,9 процента плана). Неиспользованный остаток в объеме 2,8 млн. рублей был возвращен в областной бюджет в начале 2017 года. Объем субвенций, не распределенный между муниципальными образованиями, составил 4,7 млн. рублей. Ивдельский, Кировградский и Туринский городские округа на основании представленных заявок дополнительно получили субвенции в сумме 598 тыс. рублей из объема субвенций, не распределенного между муниципальными образованиями.

В областном бюджете на 2017 год на осуществление государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак предусмотрено 105,56 млн. рублей, до главного распорядителя бюджетных средств лимиты бюджетных обязательств доведены в объеме 100,278 млн. рублей (95 процентов плана), не распределены субвенции в объеме 5,278 млн. рублей. В I квартале 2017 года по заявкам 29 муниципальных образований на получение субвенции в местные бюджеты перечислено 16657,84 тыс. рублей. Низкий процент использования бюджетных средств объясняется длительностью проведения закупочных процедур.

Ряд муниципальных образований организовали проведение мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак за счет средств местных бюджетов. Так, в 2016 году 19 муниципальных образований направили из местных бюджетов на эти цели 5141,28 тыс. рублей. В 2017 году в бюджетах 12 муниципальных образований на эти цели предусмотрено 5141,55 тыс. рублей. В I квартале 2017 года на отлов и содержание безнадзорных собак из местных бюджетов направлено 496,25 тыс. рублей.

Правовые акты, определяющие порядок осуществления переданного государственного полномочия, приняты лишь в шести муниципальных образованиях. Отсутствие такого нормативного правового акта не позволяет определить, как в муниципальном образовании организовано проведение мероприятий по регулированию численности безнадзорных собак, а также не позволяет осуществлять эффективный контроль за реализацией переданного государственного полномочия.

Департаментом ветеринарии Свердловской области проводятся проверки деятельности органов местного самоуправления по организации мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак. В 2017 году планируется провести пять таких проверок. Кроме того, в 2016 – 2017 годах проведено девять проверок в отношении организаций, осуществляющих отлов и содержание безнадзорных собак, по результатам которых выявлены нарушения требований ветеринарного законодательства.

Услуги по отлову и содержанию безнадзорных собак в муниципальных образованиях в основном оказываются организациями, определенными в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В отдельных муниципальных образованиях данные функции возложены на муниципальные унитарные предприятия или бюджетные учреждения.

Необходимо отметить, что при реализации закона выявлен ряд проблем. Одной из основных проблем является отсутствие конкуренции среди подрядчиков, выполняющих функции отлова и содержания безнадзорных собак. Большинство контрактов заключено с единственным поставщиком по начальной максимальной цене контракта, определенной методом сопоставимых рыночных цен, следствием чего является формирование необоснованных цен на данный вид услуг.

По информации Прокуратуры Свердловской области и Счетной палаты Свердловской области, имеется значительный разброс стоимости затрат на одни и те же виды услуг в отдельных муниципальных образованиях. Так, расходы на отлов собак в городском округе Верхний Тагил превышают аналогичные затраты в городском округе Красноуральск в 39,5 раза, услуга по транспортировке одной собаки в городском округе Верхняя Пышма в 75 раз дороже, чем в городском округе Карпинск, а эвтаназия собак в городе Екатеринбурге превышает стоимость данной процедуры в городском округе Карпинск в 38 раз.

Отсутствие в Свердловской области утвержденных нормативов затрат на услуги по отлову, транспортировке, кастрации (стерилизации), эвтаназии отловленных безнадзорных собак, утилизации их трупов приводит к неэффективному расходованию средств областного бюджета.

Мероприятия в сфере регулирования численности безнадзорных собак, предусмотренные в рамках осуществления переданного государственного полномочия, организуются органами местного самоуправления муниципальных образований не в полном объеме (в условия контрактов включаются, как правило, только отлов, транспортировка, содержание и эвтаназия собак с последующей утилизацией их трупов). Факты проведения таких мероприятий, как пристройство, стерилизация собак, единичны, а аренда, оборудование, содержание помещений для размещения пунктов временного содержания отловленных безнадзорных собак предусмотрены только в муниципальном образовании «город Екатеринбург».

Установленные Порядком отлова и содержания отловленных безнадзорных собак на территории Свердловской области требования к учету собак (регистрация с указанием краткого описания животного, времени и места его отлова) недостаточны для обеспечения эффективного контроля за целевым использованием бюджетных средств, выделенных на реализацию государст-

венного полномочия. Исполнение условий муниципальных контрактов, заключенных органами местного самоуправления и подведомственными им организациями, подтверждается исключительно документально, в связи с чем существенно возрастает риск злоупотреблений со стороны муниципальных подрядчиков, в том числе фальсификации данных о количестве фактически отловленных собак.

Основными проблемами, возникающими при осуществлении органами местного самоуправления государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак, являются:

отсутствие пунктов передержки для содержания отловленных животных;

недостаточность средств для содержания животных в пунктах передержки в течение сроков, установленных Гражданским кодексом Российской Федерации;

отсутствие нормативной и методической базы по организации пунктов передержки животных и требований к их работе;

невозможность использования субвенции из областного бюджета на организацию приютов для дальнейшего содержания отловленных безнадзорных собак в течение срока, предусмотренного Гражданским кодексом Российской Федерации (утвержденный порядок предоставления и расходования субвенций предусматривает расходование субвенций только на аренду, оборудование и содержание помещений для размещения пунктов временного содержания отловленных безнадзорных собак);

отсутствие специализированных организаций по отлову безнадзорных собак, а также специализированных организаций по содержанию безнадзорных собак, имеющих оформленный земельный участок, боксы и вольеры для временного содержания безнадзорных животных, помещения для подготовки питания, спецавтомобиль, специалистов в области ветеринарии и кинологии и т.д.;

отсутствие правовых оснований для использования имеющихся питомников, находящихся в собственности общественных организаций, занимающихся охраной и защитой животных, а также механизмов возмещения им затрат и расходов, связанных с отловом и содержанием животных.

Законодательное Собрание Свердловской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак» принять к сведению.

2. Предложить Правительству Свердловской области:

1) ускорить принятие нормативного правового акта, устанавливающего максимальную предельную стоимость работ и услуг по отлову и содержанию безнадзорных собак с учетом особенностей территорий;

2) продолжить работу по совершенствованию нормативного правового регулирования порядка организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак до принятия федерального закона об ответственном обращении с животными;

3) рассмотреть возможность увеличения штатной численности Департамента ветеринарии Свердловской области для осуществления эффективного контроля за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, переданного им государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак;

4) усилить контроль за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак, а также контроль за целевым использованием бюджетных средств, выделенных в виде субвенций на осуществление указанного государственного полномочия;

5) рассмотреть возможность создания межмуниципальных пунктов временного содержания отловленных безнадзорных собак в зоне обслуживания государственного бюджетного учреждения ветеринарии;

6) провести экспертизу муниципальных правовых актов, определяющих порядок отлова и содержания отловленных безнадзорных собак на территории муниципального образования, на соответствие федеральному и областному законодательству;

7) продолжить оказание методической помощи органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по осуществлению государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак, в том числе по определению процедуры учета и идентификации отловленных безнадзорных собак, организации их транспортировки в соответствии с требованиями ветеринарного законодательства Российской Федерации и проведению эвтаназии на основании заключения ветеринарного специалиста и кинолога.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области:

1) продолжить работу по принятию муниципальных правовых актов по вопросам осуществления государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак;

2) обеспечить реализацию всего комплекса мероприятий по регулированию численности безнадзорных собак, в том числе по учету, содержанию и пристрою безнадзорных собак;

3) усилить контроль за целевым использованием бюджетных средств, выделенных на осуществление государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак;

4) организовывать при необходимости места временного содержания отловленных безнадзорных собак за счет средств местного бюджета;

5) активизировать взаимодействие с общественными организациями, занимающимися охраной и защитой животных, по выявлению частных, волонтерских организаций, которые обеспечивают временное содержание и пристрою отловленных безнадзорных собак;

6) усилить контроль за выполнением муниципальных контрактов на проведение мероприятий по регулированию численности безнадзорных собак;

7) продолжить разъяснительную работу с населением муниципального образования о правилах содержания собак и необходимости их стерилизации;

8) размещать в средствах массовой информации и на официальных сайтах муниципальных образований в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию об отловленных безнадзорных собаках с указанием адресов размещения пунктов их временного содержания.

4. Снять с контроля постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 31.05.2016 № 2925-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак».

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания по региональной политике и развитию местного самоуправления (Ершов М.П.).

Председатель
Законодательного Собрания



Л.В.Бабушкина