



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13.12.2016 № 330-ПЗС

г. Екатеринбург

Об исполнении Областного
закона «Об отходах
производства и потребления»

Заслушав информацию Правительства Свердловской области об исполнении Областного закона от 19 декабря 1997 года № 77-ОЗ «Об отходах производства и потребления», Законодательное Собрание Свердловской области отмечает:

В целях реализации указанного закона Правительством Свердловской области утвержден Порядок ведения Свердловского областного кадастра отходов производства и потребления (постановление от 23.10.2007 № 1036-ПП). Формирование и ведение кадастра отходов производства и потребления осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области.

Согласно Свердловскому областному кадастру отходов производства и потребления всего в Свердловской области по состоянию на 31 декабря 2015 года в объектах размещения отходов и на территориях хозяйствующих субъектов накоплено 9,21 млрд. тонн отходов производства и потребления.

В 2015 году хозяйствующими субъектами образовано 179,5 млн. тонн отходов производства и потребления (в 2014 году – 185,2 млн. тонн). Объем образования отходов I – IV классов опасности составил 10,5 млн. тонн (в 2014 году – 11 млн. тонн). Доля утилизированных и обезвреженных отходов составила 83,7 млн. тонн, или 46,6 процента от общего объема образования отходов по Свердловской области в целом (в 2014 году – 45,5 процента).

Наибольшая часть образования, использования и накопления отходов приходится на хозяйствующих субъектов, занимающихся добычей полезных ископаемых (83,9 процента от общего объема образованных отходов в Свердловской области), обрабатывающими производствами (10,3 процен-

та), а также производством и распределением электроэнергии, газа и воды (3 процента).

По состоянию на 25 октября 2016 года Свердловский областной кадастр отходов производства и потребления содержит информацию о 995 действующих, выведенных из эксплуатации и рекультивированных объектах размещения отходов производства и потребления, сведения о 938 юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, осуществляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I – IV классов опасности, и базу данных по 560 технологиям (установкам) обработки, утилизации и обезвреживания отходов производства и потребления.

Объем образования коммунальных отходов в 2015 году составил 1,8 млн. тонн, из них утилизировано (обработано) и обезврежено – 0,2 млн. тонн. Необходимо отметить, что с 1 января 2016 года в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» полномочие по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов отнесено к компетенции субъектов Российской Федерации, в то время как органы местного самоуправления уполномочены лишь принимать участие в этой деятельности. По информации органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, необходимы дополнительные разъяснения их полномочий в части конкретизации форм и способов участия в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов на территориях муниципальных образований.

Исполнительными органами государственной власти Свердловской области в 2016 году проводилась работа по разработке нормативных правовых актов, направленных на реализацию полномочий Свердловской области в сфере обращения с отходами производства и потребления.

Для организации и осуществления мероприятий по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению отходов производства и потребления приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области от 23.09.2016 № 228 утверждена Территориальная схема обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области.

Для реализации полномочий Свердловской области в сфере обращения с отходами производства и потребления в полном объеме должен быть при-

нят целый ряд нормативных правовых актов: региональная программа в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области, в том числе с твердыми коммунальными отходами, порядок сбора твердых коммунальных отходов, правила осуществления деятельности региональных операторов, порядок осуществления государственного контроля (надзора) в сфере регулируемых государством тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, порядок заключения соглашения между уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Свердловской области, нормативы накопления твердых коммунальных отходов и предельные тарифы в области обращения с отходами.

Реализуя полномочия по осуществлению регионального экологического надзора при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности, Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области регулярно проводит проверки соблюдения установленных правил обращения с отходами производства и потребления. Так, за 8 месяцев 2016 года при осуществлении контрольных мероприятий выявлено 305 несанкционированных мест размещения отходов, материалы проверок направлены в органы местного самоуправления и органы прокуратуры для принятия решений.

Прокуратурой Свердловской области в 2016 году в результате надзорной деятельности выявлено 1405 случаев нарушения законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления, с целью устранения которых опротестовано 44 правовых акта, в суд направлено 345 заявлений, внесено 266 представлений, вынесено предостережение 106 должностным лицам, 95 должностных лиц привлечено к административной ответственности, 70 – к дисциплинарной ответственности.

Таким образом, Правительством Свердловской области и исполнительными органами государственной власти Свердловской области принимаются определенные меры по исполнению полномочий в сфере обращения с отходами производства и потребления, однако до настоящего времени процесс принятия нормативных правовых актов в данной сфере правового регулирования не завершен.

Законодательное Собрание Свердловской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Правительства Свердловской области об исполнении Областного закона «Об отходах производства и потребления» принять к сведению.

2. Предложить Правительству Свердловской области:

1) разработать и утвердить региональную программу в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области, в том числе с твердыми коммунальными отходами;

2) принять нормативные правовые акты в сфере обращения с отходами производства и потребления в целях исполнения требований федерального и областного законодательства;

3) обеспечить осуществление государственного контроля (надзора) в сфере обращения с отходами производства и потребления на объектах хозяйственной и иной деятельности и в сфере регулируемых государством тарифов;

4) рассмотреть возможность разработки методических рекомендаций по реализации полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в сфере обращения с отходами производства и потребления.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области:

1) принять меры по приведению муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере обращения с отходами производства и потребления, в соответствие с федеральным и областным законодательством;

2) рассмотреть возможность принятия комплексных муниципальных программ в сфере обращения с отходами производства и потребления.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (Никонов С.В.).

Председатель
Законодательного Собрания

Л.В.Бабушкина