

ПРЕСС-СЛУЖБА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

620031, г. Екатеринбург, ул. Бориса Ельцина, 10,

тел. 354-75-60, 354-75-61

30 марта 2021 года

Состоялось очередное заседание Законодательного Собрания Свердловской области

Состоялось очередное 54-е заседание Законодательного Собрания Свердловской области. Рассмотрено 20 вопросов повестки дня, принято 6 областных законов.

Началось заседание с рассмотрения вопроса о даче согласия на назначение на должность министра финансов Свердловской области Александра Сергеевича Старкова.

Кандидатуру парламентариям представил исполняющий обязанности губернатора Свердловской области Александр Высокинский, который отметил активное участие Александра Старкова во всех государственных проектах Свердловской области.

Слово было предоставлено кандидату на должность министра Александру Старкову, который также ответил на вопросы депутатов относительно мер снижения государственного долга Свердловской области, оздоровления финансово-экономической ситуации.

Депутаты Законодательного Собрания в ходе голосования поддержали кандидатуру Александра Старкова и дали согласие на назначение его на должность министра финансов Свердловской области.

Александр Старков поблагодарил депутатов областного парламента за оказанное доверие и выразил готовность к конструктивной совместной работе на благо развития Свердловской области.

Как подчеркнула председатель Законодательного Собрания Свердловской области Людмила Бабушкина, у Александра Старкова большой опыт руководящей работы в областном Минфине.

«Депутаты Законодательного Собрания поддержали кандидатуру Александра Старкова. Надеюсь, новый руководитель регионального Минфина выстроит конструктивное взаимодействие с депутатским корпусом. Мы желаем ему удачи в дальнейшей работе», – отметила Людмила Бабушкина.

ОБЛАСТНЫЕ ЗАКОНЫ

В ходе заседания парламентарии рассмотрели законодательную инициативу прокурора Свердловской области о внесении изменений в статью 115 Областного закона «О правовых актах в Свердловской области». Этот законопроект разработан в целях совершенствования отдельных положений регионального законодательства. Закон принят сразу в трех чтениях.

Депутаты приняли в трех чтениях закон «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области». Документ предусматривает корректировку положений, касающихся ряда полномочий Правительства Свердловской области. Речь идет о приведении регионального закона в соответствие с федеральным законодательством.

Региональный министр инвестиций и развития Виктория Казакова представила парламентариям законопроект «О внесении изменений в статью 38-3 Закона Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области». Этот документ разработан с целью создания правовой основы для того, чтобы полномочия комиссии по региональным инвестиционным проектам смогла выполнять существующая комиссия по приоритетным инвестиционным проектам Свердловской области.

«Напомню, у нас с 1 января 2021 года появился новый инструмент стимулирования инвестиционной деятельности – региональный инвестиционный проект. Компании, получившие такой статус, смогут воспользоваться льготой по налогу на прибыль организаций», – пояснила Виктория Казакова.

Закон принят в трех чтениях.

Сразу в трех чтениях парламентарии рассмотрели закон «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О молодежи в Свердловской области».

«В нашей области большое внимание уделяется молодежной политике. В 2013 году в рамках опережающего правового регулирования был принят закон о молодежи в Свердловской области. Положения действующего в Свердловской области закона доказали свою эффективность, и после принятия федерального закона необходимости содержательного пересмотра регионального правового акта не было. Сейчас мы совершенствуем законодательство в сфере молодежной политики, при этом главная цель нашего областного закона остается

прежней – это максимальное раскрытие возможностей для каждого молодого жителя Свердловской области», – подчеркнула Людмила Бабушкина.

Как доложил министр образования и молодежной политики Свердловской области Юрий Биктуганов, в конце 2020 года был принят федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации», что ознаменовало новый этап в сфере молодежной политики всей страны. В связи с принятием федерального закона в областной закон «О молодежи в Свердловской области» необходимо было внести соответствующие изменения.

В частности в новой редакции изложено наименование областного закона. Также предусмотрено, что предметом правового регулирования являются отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере молодежной политики. Кроме этого, в законе закрепляются основные понятия. Так, молодежью или молодыми гражданами является социально-демографическая группа лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно. Также в областном законе впервые вводятся понятия: «молодая семья», «молодежное общественное объединение», «специалист по работе с молодежью» и «молодой специалист», «самореализация молодежи». Указываются новые правовые основы, цели, принципы и направления молодежной политики. Уточняются полномочия органов государственной власти и местного самоуправления, а также функционал государственных учреждений по работе с молодежью и требования к информационному обеспечению молодежной политики и мониторингу ее реализации.

Председатель комитета по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма Елена Чечунова в своем содокладе отметила серьезное обсуждение законопроекта, в котором приняли участие представители общественности Свердловской области. «В законопроекте сохранены все нормы, которые были заложены в базовом региональном законе. В частности, поддержка студенческих отрядов, правовое образование и воспитание молодежи, поддержка социально-значимых молодежных инициатив. Таким образом, законопроект разрабатывался на основе регионального закона, действующего в Свердловской области с 2013 года. В законопроекте значительно расширен перечень направлений молодежной политики, появились такие направления, как добровольческая деятельность, институт наставничества, гарантии в сфере труда. Впервые появились такие нормы, как «инфраструктура молодежной политики», «специалист по работе с молодежью», закреплены возможности повышения квалификации таких специалистов. Важными направлениями данной сферы также станут мониторинг в реализации молодежной

политики и контроль – доклад о положении молодежи в Свердловской области, который будет представлен губернатору региона», – доложила Елена Чечунова.

В трех чтениях депутатами рассмотрено внесение изменений в Закон Свердловской области «О видах объектов регионального значения и местного значения, подлежащих отображению на документах территориального планирования Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

«Законопроект разработан в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральными нормами в связи с изменениями, внесенными в Градостроительный кодекс Российской Федерации, а также связи с принятием областного закона «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Свердловской области». Таким образом, работа над законопроектом является следующим шагом после принятия областного закона о комплексном развитии территорий.

В частности, объекты регионального значения и объекты местного значения, относящиеся к сфере комплексного развития территорий, должны быть отражены на схеме территориального планирования Свердловской области и на генеральном плане городского округа или поселения. Кроме этого, к видам объектов регионального значения, относящихся к сфере комплексного развития территорий, должны быть отнесены территории, в отношении которых правительством Свердловской области приняты решения о комплексном развитии территорий.

А к видам объектов местного значения городского округа или поселения, относящихся к сфере комплексного развития территорий, будут отнесены территории, в том случае, если главой местной администрации городского округа приняты соответствующие решения. Также органом местного самоуправления городского округа должны быть заключены договоры о комплексном развитии территории по инициативе правообладателей земельных участков», – отметила председатель Законодательного Собрания Свердловской области Людмила Бабушкина.

Депутаты приняли в трех чтениях закон «О внесении изменений в статью 22-1 Областного закона «О защите прав ребенка». Законопроект подготовлен в целях приведения областного закона в соответствие с федеральным законодательством.

Изменениями предлагается предусмотреть, что ежемесячная денежная выплата на детей в возрасте от трех до семи лет включительно устанавливается в размерах, установленных федеральным законодательством. Указанная мера социальной поддержки предоставляется семье со среднедушевым доходом, не превышающим величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Свердловской области на дату обращения за назначением этой меры социальной поддержки.

СОГЛАСОВАНИЯ, ИНФОРМАЦИЯ, КОНТРОЛЬ

В ходе заседания парламентарии дали согласие на безвозмездную передачу из государственной собственности Свердловской области в муниципальную собственность города Нижний Тагил земельного участка на улице Мелентьева площадью 47439 кв. м. Эта земля, чья кадастровая стоимость превышает 42 миллиона рублей, будет использована для строительства школы.

Депутаты дали согласие на безвозмездную передачу в собственность Российской Федерации объекта государственной собственности Свердловской области – здания вокзала детской железной дороги – 2-го пускового комплекса 1-го этапа строительства в Екатеринбурге. Такое решение позволит продолжить развитие профориентационной работы, проводимой на базе Свердловской детской железной дороги.

Региональный министр природных ресурсов и экологии Алексей Кузнецов доложил об исполнении регионального закона «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области». По его словам, в реестр лицензий на пользования участками недр местного значения Свердловской области включено 1813 лицензий. В частности, зарегистрировано 1572 лицензии на право пользования участками недр, содержащими подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельхозназначения и объем добычи на которых составляет не более 500 куб. метров в сутки, а также для целей питьевого или технического водоснабжения садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ.

Средний Урал относится к числу регионов, где весьма остро ощущается дефицит качественной питьевой воды. Многие делают для поиска новых месторождений подземных вод. Только за 2020 год министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области приняло 117 решений о предоставлении садоводческим или огородническим некоммерческим

товариществам права пользования участком недр местного значения.

«Обеспечение водными ресурсами – наиболее важный вопрос, который мы постоянно держим на контроле. Это имеет особое значение для садоводов. Недавно были внесены изменения в федеральное законодательство, регулирующее данную сферу. Нас очень тревожило то, как перемены повлияют на садоводческую деятельность. На сегодняшний день мы видим, что нет того напряжения, какое было в первые месяцы реализации новых законов. Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области в обычном, плановом режиме работает с заявками, поступающими от садоводов», – отметил председатель комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды Сергей Никонов.

В ходе заседания также была заслушана информация об исполнении областного закона «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от отдельных федеральных налогов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в областной бюджет».

На 2018-2020 годы данным законом установлены следующие единые нормативы отчисления в бюджеты муниципальных образований: от налога на доходы физических лиц – в размере 1% с 1 января 2018 года; от акцизов на пиво – в размере 50% с 1 января 2019 года; от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения – в размере 15% с 1 января 2015 года, с 1 января 2019 года норматив увеличен до 30%.

Объем поступлений по единым нормативам в бюджетах муниципалитетов в 2018 году составил 2,9 миллиарда рублей. В 2019 году – 8,4 миллиарда рублей, рост к уровню 2018 года – 5,5 миллиарда рублей.

В 2020 году объем поступлений по единым нормативам – 8,6 миллиарда рублей, что выше уровня 2019 года на 0,2 миллиарда рублей.

Таким образом, за 2018 – 2020 годы в бюджеты муниципальных образований по единым нормативам отчислений поступило около 20 миллиардов рублей, из них УСН – 11 миллиардов рублей, акцизы на пиво – 5,7 миллиарда рублей и НДФЛ – 3,2 миллиарда рублей.

Установление единых нормативов способствует укреплению собственной доходной базы местных бюджетов и повышает их финансовую самостоятельность.

Парламентарии рассмотрели исполнение закона «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области».

По информации областного правительства, на начало текущего года в Свердловской области проживали 62 522 многодетные семьи, в которых воспитывались 207 242 ребенка. С 2018 по 2020 год количество многодетных семей в регионе увеличилось на 13,4 процента, а количество детей, воспитывающихся в таких семьях, возросло почти на 20%.

Рассматриваемым законом регулируются отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки многодетным семьям, имеющим трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет, в том числе детей, принятых в семью на воспитание.

В Свердловской области для многодетных семей предусмотрены следующие меры социальной поддержки:

- ежемесячное пособие на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования в пригородном сообщении на каждого ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации – в 2020 году размер пособия составил 483 рубля;

- компенсация 30% расходов на оплату коммунальных услуг;

- бесплатное обеспечение лекарствами детей в возрасте до 6 лет по рецептам врачей;

- бесплатный проезд по территории региона на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) в междугородном сообщении для каждого ребенка - школьника;

- бесплатное питание (завтрак или обед) для каждого ребенка, обучающегося по очной форме обучения в школах и колледжах – в 2020 году бесплатным школьным питанием были обеспечены свыше 70 тысяч детей;

- бесплатное посещение областных государственных музеев;

- первоочередное предоставление детям мест в дошкольных образовательных организациях.

Также для многодетной семьи в связи с рождением или усыновлением после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей устанавливается мера социальной поддержки – ежемесячная денежная выплата до достижения таким ребенком возраста трех лет в размере, равном установленной в Свердловской области величине прожиточного минимума для детей. В 2019 году данную выплату получали 18,3 тысячи многодетных семей на 19,5 тысячи детей, в 2020 году – 26,8 тысячи многодетных семей на 29,4 тысячи детей. Значительное увеличение численности получателей денежной выплаты связано с

изменением условия исчисления среднедушевого дохода многодетной семьи для назначения такой выплаты.

Кроме того, для многодетной семьи, имеющей среднедушевой доход ниже установленной в регионе величины прожиточного минимума на душу населения, предусмотрена компенсация расходов на приобретение комплекта одежды для посещения ребенком общеобразовательной организации, но не более 2000 рублей. В 2020 году такую компенсацию получили 4,3 тысячи семей.

В апреле прошлого года в качестве дополнительной меры по защите населения от новой коронавирусной инфекции установлена денежная компенсация на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий детей, обучающихся дистанционно. Мера поддержки распространяется, в том числе, на детей из многодетных семей. По итогам прошлого года такая компенсация была предоставлена почти 70 тысячам детей.

«Исполнение закона о многодетных семьях было тщательно рассмотрено на заседании Законодательного Собрания, до этого вопрос был проработан на заседании комитета по социальной политике. Все меры поддержки, которые предусмотрены законодательством Свердловской области, реализуются в полном объеме. Жалоб и обращений по поводу оказания этих мер социальной поддержки мы не получали. В проекте постановления депутаты высказали предложение правительству Свердловской области о возможности увеличения размера компенсации многодетным семьям расходов на школьную форму», – отметила председатель Законодательного Собрания Свердловской области Людмила Бабушкина.

В ходе заседания депутаты заслушали информацию начальника Главного управления МВД РФ по Свердловской области Александра Мешкова о деятельности органов внутренних дел на территории нашего региона в 2020 году.

По словам Александра Мешкова, пандемия новой коронавирусной инфекции заметно повлияла на работу правоохранителей в 2020 году. В проведении мероприятий по соблюдению введенных ограничений было задействовано более 64 тысяч сотрудников ОВД. С 18 марта по 31 декабря 2020 года полицейские составили свыше 45 тысяч административных протоколов.

В течение прошлого года многое было сделано для обновления участковых пунктов полиции. Проведен ремонт 24 служебных помещений (в Екатеринбурге и Березовском). На эти цели из областного бюджета выделено свыше 15,6 миллиона рублей.

За 2020 год сотрудники ОВД приняли участие в раскрытии 30 428 преступлений. Раскрываемость убийств увеличилась на 3,7% и достигла 96,8%. Одновременно раскрываемость разбоев выросла на 5,6%, квартирных краж – на 5,8%.

Положительным результатом прошлого года стало заметное (на 8,4%) снижение числа зарегистрированных дорожно-транспортных происшествий. Количество погибших в ДТП уменьшилось на 10,7%, получивших ранения – на 9,2%.

Сотрудники полиции обеспечили общественный порядок при проведении 3453 публичных, общественно-политических, культурно-массовых и спортивных мероприятий, в которых приняло участие свыше 1,5 миллиона человек. В этой работе были задействованы 32,46 тысячи сотрудников ОВД и 1675 росгвардейцев.

За прошлый год органами внутренних дел предоставлено населению 2,245 миллиона государственных услуг, в том числе свыше 882 тысяч – в электронном виде. Уровень удовлетворенности граждан качеством оказанных услуг составил 96,95%.

В ходе обсуждения доклада парламентарии заострили внимание на вопросах организации работы участковых уполномоченных полиции, на профилактике подростковой преступности, а также на необходимости добиться снижения количества преступлений, совершаемых ранее судимыми лицами.

«Уважаемый Александр Андреевич, желаем вам и всему личному составу Главного управления МВД по Свердловской области успехов в работе по охране порядка и законности на территории Среднего Урала. Жители Свердловской области надеются, что в нашем регионе и дальше будет сохраняться тот уровень безопасности, который вы обеспечиваете», – прокомментировала по итогам состоявшейся дискуссии председатель Законодательного Собрания Свердловской области Людмила Бабушкина.

Парламентарии заслушали отчет о деятельности Счетной палаты Свердловской области за 2020 год. Как доложила парламентариям председатель Счетной палаты Свердловской области Елена Новоторженцева, в целях реализации бюджетных полномочий, установленных частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, специалисты Счетной палаты за 2020 год провели экспертизу 183 проектов законодательных и нормативных правовых актов Свердловской области.

В рамках реализации контрольных полномочий проведено 28 мероприятий, поручения Законодательного Собрания выполнены полностью, за исключением одного, по которому возникла

необходимость проведения встречных проверок – 22 апреля на заседании коллегии Счетной палаты будут представлены результаты этого мероприятия, сообщила Елена Новоторженцева.

Контрольный орган региона в 2020 году провел два мероприятия совместно со Счетной палатой Российской Федерации – одно из них было посвящено контролю за проведением «антиковидных» выплат медицинским работникам, второе – объектам незавершенного строительства. Также было проведено 8 совместных мероприятий с контрольно-счетными органами муниципалитетов, в основном отдаленных территорий, в том числе с КСО Шалинского и Гаринского городских округов, Таборинского муниципального района.

«Несмотря на антиковидные ограничения, мы выполнили план, существенно изменили технологию нашей работы, максимально использовали все ресурсы, которые есть в открытом доступе. В прошлом году мы впервые применили практику «контрольных закупок» и активно задействовали метод социологических опросов, в которых приняли участие порядка 5000 респондентов», – подчеркнула Елена Новоторженцева.

Всего за год Счетная палата региона проверила и проанализировала деятельность более 600 объектов, треть из них – в рамках контрольных мероприятий, две трети – в ходе экспертно-аналитических мероприятий. Объем средств, охваченных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями, почти достиг 47 миллиардов рублей. Напомним, по итогам 2019 года аналогичный показатель составил 28,9 миллиарда рублей.

По поручению депутатов Законодательного Собрания Счетная палата проверила, насколько эффективно муниципальные бюджеты расходуют средства, направленные на погашение кредиторской задолженности, а также насколько активно муниципалитеты формируют налоговую базу, используя потенциал земельных налогов.

«В 2020 году мы продолжили активно взаимодействовать как со Счетной палатой Российской Федерации, так и с депутатами Законодательного Собрания. В адрес областного парламента были направлены отчеты о результатах всех проведенных за год мероприятий. Законодатели принимали участие в заседаниях коллегии Счетной палаты, все пожелания и предложения депутатов областного парламента мы стараемся отрабатывать, а в структуре наших отчетов всегда есть приложения, которые касаются ситуации в тех или иных муниципальных образованиях», – отметила Елена Новоторженцева.

По словам докладчика, в нынешнем году Счетная палата региона структурировала работу по национальным целям,

определенным Указом Президента РФ от 21 июля 2020 года «О национальных целях развития Российской Федерации до 2030 года». Большое внимание уделяется мероприятиям, связанным с качеством управления государственным имуществом, и с деятельностью организаций, созданных с участием госимущества Свердловской области в целях повышения эффективности их работы. В 2021 году запланированы семь совместных мероприятий с контрольно-счетными органами муниципалитетов, два мероприятия – со Счетной палатой Российской Федерации. Кроме того, достигнуты договоренности о проведении в рамках международной промышленной выставки ИННОПРОМ совместных мероприятий с государственными органами внешнего финансового контроля стран СНГ. На стратегической сессии, которая пройдет с участием Счетной палаты РФ, будут рассмотрены вопросы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и эффективности предпринимаемых антикризисных мер.

Депутаты рассмотрели вопрос о внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Свердловской области.

Парламентарии рассмотрели вопрос о внесении изменений в Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Свердловской области и урегулированию конфликта интересов в Законодательном Собрании Свердловской области, утвержденное постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 11.04.2017 № 528-ПЗС.

Депутаты обсудили соответствие вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Свердловской области, требованиям Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Устава Свердловской области, Закона Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области».

Основанием для рассмотрения вопроса стало постановление Избирательной комиссии Свердловской области «О рассмотрении ходатайства о регистрации инициативной группы по проведению референдума Свердловской области».

В соответствии с поступившими заключениями прокуратуры, органов юстиции, Уральского института регионального законодательства, государственно-правового управления Законодательного Собрания региональный парламент решил признать, что вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум Свердловской области, не отвечает требованиям

пунктов 2 и 7 статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», части второй пункта 3 статьи 3 Устава Свердловской области, пункта 1 статьи 3 и части первой пункта 1 статьи 4 Закона Свердловской области от 17 апреля 2006 года «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области».

Дело в том, что в соответствии с федеральным и областным законодательством на референдум в субъекте РФ может быть вынесен вопрос, который не урегулирован федеральным или региональным законодательством. Тот вопрос, который предлагает вынести на референдум инициативная группа, полностью регулируется федеральными и областными законами.

Парламентарии одобрили ряд ходатайств о награждении Почетной грамотой и Почетным дипломом Законодательного Собрания Свердловской области.

В ходе заседания также состоялась церемония награждения призеров конкурса представительных органов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, посвященного Дню местного самоуправления, проведенного в 2020 году.

Видеозапись фрагментов заседания и комментарии Л.В. Бабушкиной можно скачать с сайта Законодательного Собрания по адресу: <ftp://video.zsso.ru/2021/03/>