

ПРЕСС-СЛУЖБА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

620031, г. Екатеринбург, ул. Бориса Ельцина, 10,

тел. 354-75-60, 354-75-61

14 июля 2022 года

Состоялось одиннадцатое заседание Законодательного Собрания

На очередном одиннадцатом заседании Законодательного Собрания Свердловской области рассмотрено 16 вопросов повестки дня, принято 6 областных законов.

В начале заседания состоялась церемония принесения присяги депутатом Законодательного Собрания Алексеем Сваловым. Парламентария вручили удостоверение и нагрудный знак депутата Законодательного Собрания Свердловской области.

Рассмотрение повестки дня парламентарии начали с назначения на должности мировых судей Свердловской области.

ОБЛАСТНЫЕ ЗАКОНЫ

Депутаты приняли закон Свердловской области «О внесении изменения в статью 10 Закона Свердловской области «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области».

Изменения направлены на приведение данного областного закона в соответствие с федеральным законодательством. Внесены изменения в федеральный закон «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», направленные, в том числе, на корректировку наименования указанного закона. Поскольку в статье 10 областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области» воспроизводится наименование названного федерального закона, в нее требуется внести соответствующее изменение. Закон должен вступить в силу с 9 декабря 2022 года.

Сразу в трех чтениях принят закон Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области».

«Эта законодательная инициатива группы депутатов направлена на приведение областного законодательства в соответствие с федеральным,— подчеркнула председатель Законодательного Собрания Людмила Бабушкина.— Предлагается дополнить компетенцию Правительства Свердловской области полномочием по установлению прав и обязанностей Свердловской области, участвующей в качестве самостоятельной стороны в концессионном соглашении или в соглашении о муниципально-частном партнерстве, имеющем отношение к объектам транспортной инфраструктуры, за исключением метрополитена.

Кроме того, предлагается дополнить компетенцию органов местного самоуправления полномочиями по заключению концессионных соглашений, соглашений о муниципально-частном партнерстве, предусматривающих использование транспортных средств городского наземного электрического транспорта.

Внесение таких изменений в региональный закон создает правовую основу для участия Свердловской области в концессионных соглашениях или соглашениях о муниципально-частном партнерстве, концедентами или публичными партнерами по которым выступают муниципальные образования. Речь идет о документах, заключаемых в целях развития транспортной инфраструктуры Среднего Урала».

Парламентарии приняли в трех чтениях закон «О почетном звании Свердловской области «Заслуженный учитель Свердловской области».

Законопроект разработан по инициативе губернатора Евгения Куйвашева по результатам встреч с педагогическими работниками в августе 2021 года. Проект закона подготовлен в целях поддержки и поощрения за особые заслуги и выдающиеся достижения в сфере образования педагогов региона.

«Почетное звание «Заслуженный учитель Свердловской области» может быть присвоено гражданам Российской Федерации, имеющим не менее 20 лет общего стажа педагогической работы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам на территории Свердловской области.

Установлены меры социальной поддержки для педагогов, которым присвоено почетное звание «Заслуженный учитель Свердловской области» – единовременное пособие в размере 30 000 рублей и ежемесячное пособие в размере 1 000 рублей.

Региональный закон вступает в силу с 1 сентября нынешнего года. Новое почетное звание является формой поощрения за особые заслуги и выдающиеся достижения в сфере образования, в том числе

за личный вклад в повышение качества образования; активное участие в организации и совершенствовании образовательного и воспитательного процессов, использовании новых образовательных технологий; подготовку призеров и победителей региональных, всероссийских и международных олимпиад, конкурсов, соревнований; успешное участие во всероссийских конкурсах профессионального мастерства в сфере образования», – проинформировала председатель Законодательного Собрания Людмила Бабушкина.

Депутаты отметили, что принятие закона о почетном звании «Заслуженный учитель Свердловской области» позволит повысить престиж педагогической деятельности, подчеркнет социальную значимость труда педагогов для государства и общества.

Депутаты одобрили в трех чтениях закон Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области».

Предлагается внести изменения в методики распределения субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на осуществление переданных органам местного самоуправления этих муниципалитетов соответствующих государственных полномочий.

Речь идет о полномочиях по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг; по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

В целях повышения эффективности использования средств областного бюджета предлагается осуществлять расчет субвенций исходя из: среднегодовых кассовых расходов в соответствующем муниципальном образовании; индекса роста цен в текущем и очередном финансовом году; среднесписочной численности получателей мер поддержки; прогнозной численности получателей, а также коэффициента расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления.

Принятый закон позволит более точно осуществлять планирование потребности в расходах областного бюджета по переданным полномочиям.

В ходе заседания депутаты приняли в трех чтениях закон Свердловской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале».

Законопроект подготовлен группой депутатов Законодательного Собрания Свердловской области во главе со спикером Людмилой Бабушкиной.

«Депутаты продолжают совершенствовать региональный закон «Об областном материнском (семейном) капитале», – отметила председатель Законодательного Собрания Людмила Бабушкина. – В статью 2 этого закона вносятся изменения, касающиеся условий предоставления регионального материнского капитала.

По аналогии с федеральным законом, принятым в апреле нынешнего года, областной материнский (семейный) капитал предложено предоставлять мужчине, гражданину Российской Федерации, воспитывающему третьего ребенка или последующих детей, в случае смерти женщины, не имевшей гражданства Российской Федерации. Кроме того, расширен перечень категорий детей, которые не учитываются при предоставлении областного материнского капитала. Например, оставленные в родильном доме или иной медицинской организации».

В трех чтениях парламентарии приняли закон Свердловской области «О внесении изменений в статью 11 Закона Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области».

Закон принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным.

Изменения предусматривают, что первая помощь оказывается гражданам при несчастных случаях, травмах, ранениях, поражениях, отравлениях, других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, лицами, обязанными оказывать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальными правилами и имеющими соответствующую подготовку, в том числе сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудниками, военнослужащими и работниками Государственной противопожарной службы, спасателями аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб в случаях, предусмотренных федеральными законами.

СОГЛАСОВАНИЯ, ИНФОРМАЦИЯ, КОНТРОЛЬ

Депутаты обсудили доклад о состоянии законодательства Свердловской области в 2021 году.

Доклад подготовлен в соответствии с областным законом «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» и по поручению Законодательного Собрания Свердловской области.

«Ежегодное обсуждение Доклада о состоянии законодательства Свердловской области – важная часть работы парламентариев, позволяющая проанализировать итоги прошедшего года, – отметила председатель Законодательного Собрания Свердловской области Людмила Бабушкина. – Фактически, это «настольная книга депутатов» не только Законодательного Собрания, но и представительных органов местного самоуправления.

Как говорится в Докладе, за 2021 год принято 127 законов Свердловской области, из них: 8 законов с неопределенным сроком действия, имеющих самостоятельное значение, 5 законов с определенным сроком действия, имеющих самостоятельное значение, 110 законов, которыми внесены изменения в областные законы, 2 закона, предусматривающих утрату силы региональных законов, 2 закона о приостановлении действия отдельных положений областных законов.

За 2021 год в региональный парламент вносили проекты законов Свердловской области следующие субъекты права законодательной инициативы: губернатор Свердловской области – 9 проектов, правительство Свердловской области – 34, депутаты Законодательного Собрания Свердловской области – 81, прокурор Свердловской области – 5, органы местного самоуправления муниципальных образований – 3».

Парламентарии рассмотрели исполнение закона Свердловской области «О торговой деятельности на территории Свердловской области».

Основным показателем, характеризующим отрасль розничной торговли, является оборот розничной торговли. По указанному показателю Свердловская область занимает 5 место среди субъектов Российской Федерации. Оборот розничной торговли в 2021 году составил 1215,5 млрд рублей.

В состав розничной торговой сети Свердловской области входит 27 197 объектов торговли, из которых 21 901 объект – магазины, 4 741 – павильоны и киоски, 555 объектов – торговые центры и торговые комплексы. Доля стационарных объектов торговли в общей структуре торговой сети составляет 82,5%, нестационарных – 17,5 %.

В 2021 году в Свердловской области количество продовольственных магазинов увеличилось на 47 единиц, непродовольственных магазинов – на 134 единицы, смешанных – на 63 единицы, введен в эксплуатацию 31 торговый центр.

Обеспеченность торговыми площадями составляет 1175 квадратных метров на 1000 жителей, что на 85% выше норматива минимальной обеспеченности. Потребительский рынок Свердловской области обеспечивает занятость около 18,5% экономически активного

населения, 13,7% валового регионального продукта, 19,3% налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

По данным Свердловскстата, индекс потребительских цен на продовольственные товары в мае 2022 года к декабрю 2021 года составил 114,4%, что соответствует среднему индексу потребительских цен на продовольствие в целом по Российской Федерации.

Депутаты приняли информацию министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области к сведению. Среди предложений Правительству Свердловской области в проекте Постановления Законодательного Собрания обозначено: установить нормативы минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для Свердловской области на 2022 год и последующие годы, своевременно принимать меры по недопущению необоснованного роста цен на социально значимые продовольственные товары.

Кроме этого, предложено совместно с главами муниципальных образований разработать план мероприятий по обеспечению доступности продовольственных товаров в населенных пунктах, в которых отсутствуют объекты торговли, и принять меры поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей по осуществлению торговой деятельности в этих населенных пунктах.

Депутаты заслушали информацию об исполнении закона Свердловской области «Об общественном контроле в Свердловской области».

В Свердловской области действует 111 субъектов общественного контроля, в том числе Общественная палата Свердловской области, общественные палаты (советы) муниципальных образований, Общественный совет при Законодательном Собрании Свердловской области, общественные советы при исполнительных органах государственной власти Свердловской области и общественные советы при администрациях управленческих округов региона.

В 2019 – 2021 годах субъектами общественного контроля в Свердловской области были реализованы все основные формы общественного контроля: общественная экспертиза, общественный мониторинг, слушания, опрос общественного мнения, общественная проверка, публичный отчет должностного лица.

Общественная палата региона ежегодно готовит доклад о состоянии и развитии гражданского общества в Свердловской области, который в том числе содержит анализ деятельности общественных палат муниципалитетов, общественных советов при исполнительных органах власти и лучшие практики их работ.

Для взаимодействия с общественными палатами муниципальных образований в Общественной палате Свердловской области создана комиссия по общественному контролю, взаимодействию с субъектами общественного контроля, а также пять рабочих групп по взаимодействию с субъектами общественного контроля в Восточном, Западном, Горнозаводском, Северном и Южном управленческих округах Свердловской области.

Депутаты отметили, что рассматриваемый закон в целом исполняется: в Свердловской области созданы условия для осуществления общественного контроля, сформирована и своевременно актуализируется нормативная правовая база в сферах организации и осуществления общественного контроля, реализации антикоррупционной политики и взаимодействия органов публичной власти с институтами гражданского общества.

Парламентарии высказали областному правительству ряд предложений, направленных на совершенствование деятельности субъектов общественного контроля, в том числе предложено проводить мониторинг деятельности общественных палат (советов) муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и общественных советов при исполнительных органах государственной власти Свердловской области в целях обобщения и использования лучших практик при подготовке методических рекомендаций по организации различных форм общественного контроля.

Органам местного самоуправления парламентарии рекомендуют обеспечить размещение информации о деятельности общественной палаты муниципалитета в местных средствах массовой информации; обеспечить своевременное размещение на официальном сайте муниципального образования актуальной информации о деятельности общественной палаты муниципалитета, в том числе информации о специалистах администрации муниципального образования, обеспечивающих деятельность общественной палаты.

В целях повышения информационной открытости при осуществлении общественного контроля органам местного самоуправления рекомендовано регулярно размещать в средствах массовой информации, социальных сетях и на официальных сайтах муниципалитета информацию о результатах осуществления общественного контроля и содержание решений органов местного самоуправления, принятых по итогам их рассмотрения. Депутаты рекомендовали органам МСУ направлять ежегодные отчеты о деятельности общественной палаты муниципального образования в Общественную палату Свердловской области.

Парламентарии поддержали проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных

соглашениях» и статью 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» (внесен Правительством Российской Федерации).

Законопроект разработан федеральным Правительством в соответствии с планом мероприятий по формированию доступных финансов для инвестиционных проектов и направлен на совершенствование порядка проведения конкурсных процедур и передачи объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения надежному концессионеру, способному обеспечить качественное и бесперебойное предоставление гражданам жизнеобеспечивающих услуг.

Законопроектом предусматривается установление равного доступа заинтересованных лиц к заключению концессионного соглашения по инициативе потенциального инвестора, а также сроков и объема информации, размещаемой на сайте torgi.gov.ru, и срока принятия концедентом решений в части проведения конкурсных процедур в случае наличия заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионных соглашений на условиях, предложенных потенциальным инвестором, от иных лиц.

Предусматривается, что уполномоченный орган может установить своеобразный «фильтр» по отбору финансово стабильных и квалифицированных участников рынка, которые смогут надлежащим образом и в установленные сроки исполнить концессионное соглашение в отношении объекта ЖКХ. В частности, предлагается установить обязательный размер задатка для лиц, направивших заявки о готовности к участию в конкурсе на право заключения такого концессионного соглашения, который в случае отзыва заявки до принятия решения уполномоченным органом или уклонения победителя конкурса от подписания концессионного соглашения остается у концедента.

Устанавливаются базовые требования, подтверждающие квалификацию потенциального концессионера в качестве инвестора и оператора коммунальной инфраструктуры, которые включают опыт эксплуатации соответствующих объектов и систем в зависимости от численности населения, которое будет обслуживаться концессионером в рамках концессионного соглашения.

Также законопроектом устанавливается запрет на участие в качестве концессионера в концессионном соглашении государственных или муниципальных унитарных предприятий или бюджетных учреждений в случае, если хотя бы один из учредителей такого предприятия или учреждения является концедентом.

Проектом закона предлагается в целях установления прозрачного механизма передачи хозяйствующим субъектам объектов коммунальной инфраструктуры при наличии технологической связи между такими объектами предусмотреть запрет на неоднократную и последовательную передачу хозяйствующим субъектам объектов

коммунальной инфраструктуры без проведения торгов, если такая передача приводит или может привести к ограничению конкуренции.

Депутаты поддержали проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» в части положения о праве на получение мер социальной поддержки второго и последующих поколений граждан, пострадавших от воздействия радиации (внесен Правительством Российской Федерации).

Законопроектом сохраняется право на ежемесячную денежную выплату для детей первого поколения граждан, подвергшихся радиоактивному облучению вследствие Чернобыльской катастрофы, а также последующих поколений при условии, что родители этих детей страдают болезнями, полученными вследствие чернобыльской катастрофы или обусловленными генетическими последствиями радиоактивного облучения.

Парламентарии внесли изменения в отдельные постановления Законодательного Собрания Свердловской области.

Кроме того, внесены изменения в пункт 2 постановления Законодательного Собрания Свердловской области от 08.10.2021 № 18-ПЗС «О составе комитета Законодательного Собрания Свердловской области по региональной политике и развитию местного самоуправления».

Депутаты одобрили ряд ходатайств о награждении Почетной грамотой, Почетным дипломом Законодательного Собрания Свердловской области.