

# ПРЕСС-СЛУЖБА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

---

620031, г. Екатеринбург, ул. Бориса Ельцина, 10,

тел. 354-75-60, 354-75-61

## **Депутаты берут на контроль организацию детского отдыха**

Под председательством Людмилы Бабушкиной состоялось очередное заседание Законодательного Собрания Свердловской области.

Перед началом заседания присягу депутата Законодательного Собрания принес депутат Александр Норицин. Ему было вручено удостоверение и нагрудный знак депутата.

Присягу судьи Уставного суда Свердловской области на нынешнем заседании принес назначенный на эту должность на минувшем заседании Законодательного Собрания Роман Тараборин.

Депутаты Законодательного Собрания избрали представителя общественности в квалификационной коллегии судей Свердловской области.

Были представлены две кандидатуры: Константин Соломенник и Валерий Таракин. В ходе обсуждения и последующего альтернативного голосования большинство голосов получил Валерий Таракин, который войдет в состав квалификационной коллегии судей Свердловской области.

## **ОБЛАСТНЫЕ ЗАКОНЫ**

В трех чтениях рассмотрено депутатами и одобрено внесение изменений в областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области».

По словам первого заместителя министра финансов Свердловской области Светланы Климук, внесены изменения в федеральное законодательство, которое регулирует бюджетный процесс.

Так, федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» были введены дополнения, согласно которым законом субъекта Российской Федерации может быть установлено утверждение местных бюджетов в «программном» формате для местных бюджетов на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Также Бюджетный кодекс Российской Федерации дополнен статьей, регламентирующей отношения по долгосрочному бюджетному планированию путем формирования бюджетного прогноза субъекта Российской Федерации на долгосрочный период. Бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать и более лет на основе прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на соответствующий период.

Статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлены общие требования к составлению прогноза социально-экономического развития субъекта РФ. Федеральным законодательством определен перечень документов, на которых основывается составление бюджета. Этот перечень изложен в новой редакции. В него включены: бюджетный прогноз, государственные (муниципальные) программы (проекты государственных (муниципальных) программ, проекты изменений этих программ.

Федеральным законом существенно изменены нормы, регламентирующие порядок ведения сводной росписи расходов бюджета. В частности, предусматривается, что законами субъектов Российской Федерации, регулирующими бюджетные правоотношения, могут предусматриваться дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа.

Кроме того, нормы областного закона приводятся в соответствие с положениями Бюджетного кодекса РФ, где предусматривается в качестве обязательного содержания закона об исполнении бюджета утверждение отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета.

Если законодатель утвердил отчет об исполнении бюджета, то дополнительно утверждать отдельные показатели отчета признается нецелесообразным.

Федеральным законом в связи с образованием новых типов муниципальных образований - городского округа с внутригородским делением и внутригородского района, в структуру бюджетной системы вводятся бюджеты соответствующих муниципальных образований, вносятся изменения в части наименований, условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта местным бюджетам, в том числе, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Председатель комитета Законодательного Собрания по бюджету, финансам и налогам Владимир Терешков содокладе по

этому вопросу отметил, что в областном законе о бюджетном процессе предложено отразить реализацию норм Бюджетного кодекса, предусматривающих направление материалов и документов в законодательный орган одновременно с проектом закона о бюджете на соответствующий период. В число таких документов и материалов включаются бюджетная смета Счетной палаты Свердловской области как органа государственного внешнего финансового контроля. Также предлагается законодательно урегулировать сложившиеся на практике отношения по направлению помимо Законодательного Собрания Свердловской области в Счетную палату Свердловской области как документов и материалов, так и отчетов об использовании средств резервного фонда областного правительства за квартал, полугодие и девять месяцев.

\*\*\*

Также в трех чтениях одобрено внесение изменений в закон Свердловской области «Об отзыве Губернатора Свердловской области».

Областной закон приведен в соответствие с требованиями федерального законодательства. Изменения вызваны корректировкой отдельных законодательных актов Российской Федерации по вопросу финансовой отчетности политических партий, избирательных объединений, кандидатов на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также внесением новых изменений в федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» относительно норм о закупках технологического оборудования избирательными комиссиями и о деятельности контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях.

\*\*\*

Внесены изменения еще в два закона: «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области».

Как пояснил в докладе заместитель председателя Законодательного Собрания, один из авторов законодательной инициативы Виктор Шептий, корректировка направлена на приведение областных законов в соответствие с последними изменениями, внесенными в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. В частности,

устанавливается перечень должностных лиц органов местного самоуправления, которые вправе при осуществлении муниципального контроля составлять протоколы об административных правонарушениях. Дополнена норма о том, что протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции).

Терминология закона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» приводится в соответствии со статьей 5 закона «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области», в которой определен статус территориальных комиссий Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав.

\*\*\*

Депутаты рассмотрели в трех чтениях ряд законопроектов, инициированных депутатами Законодательного Собрания Людмилой Бабушкиной, Виктором Якимовым, Олегом Исаковым, Денисом Носковым, Дмитрием Иониным, Владимиром Коньковым и Максимом Серебренниковым. Для приведения в соответствие с последними изменениями в федеральном законодательстве внесены изменения в три областных закона:

«Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования»;

«О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в соответствии с федеральным законом о содействии развитию жилищного строительства, и о порядке включения указанных граждан в эти списки»;

«Об учете малоимущих граждан в качестве нуждающихся в предоставляемых по договорам социального найма жилых помещениях муниципального жилищного фонда на территории Свердловской области».

Изменения носят преимущественно редакционный характер.

\*\*\*

Законодательное Собрание одобрило внесение изменений в закон «Об образовании в Свердловской области».

Авторы законодательной инициативы, депутаты Законодательного Собрания Вячеслав Погудин и Анатолий Никифоров, предложили внести коррективы в региональный закон для приведения его в соответствие с последними изменениями в федеральном законодательстве об образовании. Речь, в частности, идет об уточнении критериев установления органами

государственной власти и органами местного самоуправления контрольных цифр приема на обучение по профессиям, специальностям и направлениям подготовки.

Законопроект был рассмотрен депутатами в первом чтении.

## **ИНФОРМАЦИЯ, КОНТРОЛЬ**

Министр промышленности и науки Свердловской области Андрей Мисюра представил на заседании Законодательного Собрания информацию об исполнении закона «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области».

Закон действует с 1 января 2011 года и регулирует отношения, связанные с предоставлением органами власти Свердловской области государственной поддержки субъектам инновационной деятельности.

Установлены следующие меры господдержки: предоставление государственных гарантий Свердловской области; предоставление из областного бюджета субсидий; передача государственного казенного имущества Свердловской области в аренду; установление особенностей определения размера арендной платы за пользование государственным казенным имуществом и внесения этой платы; предоставление прав на использование объектов интеллектуальной собственности Свердловской области; установление особенностей налогообложения в рамках полномочий Свердловской области как субъекта Российской Федерации; содействие в установлении внешнеэкономических связей, необходимых для осуществления инновационной деятельности; и ряд других.

Министр рассказал о том, какие меры господдержки были оказаны субъектам инновационной деятельности, особо остановившись на предоставлении субсидий из областного бюджета.

Субсидии предоставляются организациям промышленного комплекса Свердловской области исключительно по результатам отбора, и только в особо оговоренных случаях: на возмещение затрат, связанных с внедрением в производство новых товаров, работ, услуг, затрат, связанных с внедрением научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере промышленного производства, с выполнением работ по внедрению научно-технической продукции в сфере нанотехнологий и другими мероприятиями, осуществляемыми в рамках реализации государственной программы «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2020 года». В 2014 году субсидии были предоставлены 26 субъектам инновационной деятельности на общую сумму 270,5 миллиона рублей.

Для участия в отборе на право предоставления субсидии на возмещение затрат на внедрение в производство новых, значительно технологически измененных или усовершенствованных товаров, работ, услуг, производственных процессов, новых или усовершенствованных технологических процессов или способов производства с момента начала реализации Программы было подано и зарегистрировано 67 заявок. По итогам конкурсных процедур определено 19 организаций-победителей, которым оказана финансовая поддержка в объеме 219 миллионов рублей.

В 2014 году предоставлялась мера государственной поддержки в виде внесения государственного казенного имущества Свердловской области, в том числе средств областного бюджета, в качестве вкладов в уставные капиталы публичных акционерных обществ, являющихся субъектами инновационной деятельности. Так, в целях создания объектов инфраструктуры на территории особой экономической зоны промышленно-производственного типа в Верхнесалдинском городском округе был выделен из областного бюджета 841 миллион рублей на приобретение акций открытого акционерного общества «Особая экономическая зона «Титановая долина». Также предусмотрено выделение 17 миллионов рублей на приобретение акций ОАО «Уральский университетский комплекс» для завершения проектных работ по объектам научно-образовательного центра № 3 «Информационно-телекоммуникационные технологии и системы» – первого пускового комплекса первой очереди Уральского федерального университета в городе Екатеринбурге.

Министр особо подчеркнул, что создана многоступенчатая система контроля за эффективностью использования бюджетных средств, и в случаях несоблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий средства подлежат возврату в областной бюджет.

В ходе обсуждения вопроса депутаты выразили мнение, что закон «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области» в целом исполняется. Губернатором и правительством Свердловской области приняты все нормативные правовые акты, необходимые для реализации закона, есть ощутимые результаты от господдержки субъектов инновационной деятельности, и работу по совершенствованию существующих и созданию новых механизмов поддержки субъектов инновационной деятельности необходимо продолжить.

Вместе с тем, депутатами обращено внимание на необходимость при проведении отбора субъектов инновационной деятельности для предоставления из областного бюджета субсидий учитывать соответствие деятельности участников такого

отбора приоритетным направлениям научно-технологического развития Свердловской области, определенным Стратегией инновационного развития региона на период до 2020 года. Правительству Свердловской области рекомендовано также продолжить работу по привлечению средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития «пилотных» инновационных территориальных кластеров, таких, как «Титановый кластер Свердловской области».

В постановлении Законодательного Собрания по этому вопросу высказан ряд предложений в адрес правительства Свердловской области, в частности, продолжить работу по развитию производственно-технологической инфраструктуры инновационной деятельности, необходимой для внедрения инновационных разработок в промышленное производство.

\*\*\*

Признано исполненным и снято с депутатского контроля постановление Законодательного Собрания от 20.05.2014 г. «Об информации Правительства Свердловской области об организации детской оздоровительной кампании на территории Свердловской области в 2014 году».

В минувшем году на проведение детской оздоровительной кампании было предусмотрено 1,13 миллиарда рублей. Субсидии местным бюджетам на организацию детского летнего отдыха превысили 908 миллионов рублей.

Из 73 детских оздоровительных лагерей 42 работали в четыре смены, что позволило предоставить путевки для загородного отдыха большему количеству детей.

\*\*\*

В порядке контроля депутаты заслушали информацию областного правительства об организации детской оздоровительной кампании на территории Свердловской области в 2015 году.

По словам министра общего и профессионального образования Свердловской области Юрия Биктуганова, в нынешнем году из областного бюджета на проведение мероприятий по оздоровлению детей предусмотрено выделить 1,19 миллиарда рублей. Отдыхом и оздоровлением будет охвачено не менее 330 тысяч детей. В рамках проекта «Поезд здоровья» на Черноморском побережье отдохнут не менее 1500 детей. Упор делается на отдых и оздоровление в условиях санаторно-оздоровительных учреждений и загородных оздоровительных лагерей. В настоящее время во всех лагерях проводятся мероприятия по приведению в соответствие с санитарно-эпидемиологическими требованиями материально-технической

базы учреждений, в том числе пищеблоков, медицинских блоков, спортивных площадок и сооружений, бассейнов.

В ходе обсуждения вопроса депутаты обратили внимание областного правительства на необходимость, несмотря на отсутствие федеральной поддержки, изыскать возможность выделения в 2015 году дополнительных финансовых средств на организацию отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Также указано на неоправданное затягивание принятия постановления правительства Свердловской области по обеспечению отдыха и оздоровления детей, что сдерживает работу органов местного самоуправления по организации оздоровительной кампании.

Председатель комитета по социальной политике Вячеслав Погудин отметил, что в целях усовершенствования законодательной базы в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Свердловской области в комитете создана рабочая группа. В ее состав включены депутаты Законодательного Собрания Свердловской области, представители администрации губернатора и правительства Свердловской области, представители Уральского института регионального законодательства, государственного-правового управления аппарата Законодательного Собрания Свердловской области, муниципального сообщества, общественных организаций.

Депутаты обратили внимание правительства и муниципальных образований на то, что в организации детского летнего отдыха пока еще слабо используется ресурс малозатратных форм оздоровления: палаточные городки, экспедиционные туристические поездки и походы, которые представляют для подростков интересную форму отдыха.

Органам местного самоуправления депутаты рекомендовали не снижать число лагерей, работающих в 4 смены, так как это значительный ресурс для большего охвата детей летним оздоровительным отдыхом.

\*\*\*

Депутатами рассмотрен вопрос об исполнении закона «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

Закон вступил в действие 30 декабря 2013 года. Его принятие было обусловлено требованиями федерального законодательства о необходимости создания и внедрения региональной системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Министр энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области Николай Смирнов подробно рассказал, что было сделано областным правительством за прошедший период.

Своевременно приняты необходимые правовые акты. Организовано обучение полутора тысяч специалистов органов местного самоуправления, управляющих жилищных организаций, товариществ собственников жилья по разъяснению вопросов подготовки и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и положений законодательства в данной сфере. Необходимая разъяснительная работа среди жителей проводилась через средства массовой информации и в ходе личных встреч руководителей и специалистов органов государственной власти Свердловской области.

Утверждена региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на 2015-2044 годы и краткосрочный план первоочередного ремонта на 2015-2017 годы. В соответствии с долгосрочной программой в течение 30 лет должно быть отремонтировано 29074 многоквартирных дома. В ближайшие три года будет проведен капитальный ремонт общего имущества в 5126 многоквартирных домах на общую сумму свыше 15,6 млрд. рублей. В 2015 году на капремонт 1205 домов планируется направить 4,7 млрд. рублей.

Министр отметил, что техническое состояние многоквартирных домов оставляет желать лучшего. Составлен реестр домов с высокой степенью износа, которые нет необходимости ремонтировать, и они будут включены в программу переселения из аварийного и ветхого жилья.

Минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества на 2014 год был установлен 6 рублей 10 копеек за 1 квадратный метр жилья, на 2015 год - 8 рублей 20 копеек. По словам министра, собираемость платежей в Свердловской области порядка 75 процентов. Создан региональный фонд содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

Заместитель председателя комитета Законодательного Собрания по развитию инфраструктуры и жилищной политике Дмитрий Ионин, выступивший с докладом, отметил, что органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований проделана значительная работа по формированию региональной системы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, издана необходимая правовая база. Однако начальный этап функционирования данной системы выявил ряд проблем, связанных, в частности, с собираемостью средств и контролем за их целевым расходованием, недостаточной информированностью населения о правах и обязанностях жильцов в связи с созданием системы капитального

ремонта общего имущества в многоквартирных домах и своевременному внесению взносов на эти цели.

В проекте постановления депутаты предложили правительству Свердловской области при недостаточности средств фонда содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах предусмотреть меры государственной поддержки.

\*\*\*

Депутатам представлена информация об исполнении закона «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области».

С докладом выступил министр социальной политики Свердловской области Андрей Злоказов.

Министр отметил, что закон действует пятый год, он предусматривает 9 мер социальной поддержки, в том числе – льготный проезд в общественном транспорте, лекарственное обеспечение, питание школьников, первоочередное предоставление мест в детском саду, бесплатное предоставление комплекта одежды для посещения ребенком общеобразовательной организации, компенсацию расходов на оплату коммунальных услуг.

По состоянию на 1 января 2015 года в Свердловской области проживает 38226 многодетных семей, где воспитывается свыше 125 тысяч детей.

В постановлении по этому вопросу депутаты предложили областному кабинету министров провести анализ организации и практики первоочередного предоставления детям из многодетных семей мест в дошкольных образовательных организациях. Такая же рекомендация высказана в адрес органов местного самоуправления муниципальных образований Свердловской области, которым предложено вести учет предоставления указанной меры социальной поддержки.

\*\*\*

Снято с контроля Законодательного Собрания исполнение постановления от 17.12.2013 г. «Об исполнении Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по созданию административных комиссий» и Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» в части реализации органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственного полномочия Свердловской области по созданию административных комиссий».

Выступивший с докладом по этому вопросу заместитель председателя Законодательного Собрания Виктор Шептий проинформировал о том, что правительством области рекомендации депутатов выполнены. Определен уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере создания и обеспечения деятельности административных комиссий – департамент по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области. В муниципальных образованиях Свердловской области ведется работа по повышению квалификации должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Согласно представленной департаментом справке, в настоящее время в муниципальных образованиях Свердловской области осуществляют свою деятельность 82 административные комиссии, в том числе 7 - в Екатеринбурге, 2 - в Каменске-Уральском, 3 - в Нижнем Тагиле. В 2014 году административными комиссиями рассмотрено 12784 дела об административных правонарушениях, что на 64 процента больше, чем за 2013 год; оштрафовано 9980 лиц, что на 58,4 процента больше, чем за 2013 год; наложено административных штрафов на общую сумму свыше 80 млн. рублей, что на 71,1 процента больше, чем за 2013 год. Наибольшее количество дел рассмотрено по статье «Самовольное оставление транспортных средств, строительного или производственного оборудования на газонах, детских и спортивных площадках», подвергнуто наказанию 2536 лиц. Весьма распространенные правонарушения - несоблюдение требований по уборке территории, торговля в не отведенных для этого местах, нарушение правил благоустройства территорий населенных пунктов.

\*\*\*

На нынешнем заседании Законодательного Собрания принято решение о награждении по представлению депутатов и органов местного самоуправления 55 жителей нашего региона Почетной грамотой Законодательного Собрания Свердловской области.

Почетным дипломом Законодательного Собрания Свердловской области отмечены заслуги ряда трудовых коллективов региона.

**Видеоотчет по итогам состоявшегося заседания Законодательного Собрания и комментарий председателя Законодательного Собрания Людмилы Бабушкиной расположен по адресу: <ftp://video.zsso.ru/2015/04/>**