

ПРЕСС-СЛУЖБА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

620031, г. Екатеринбург, ул. Бориса Ельцина, 10,

тел. 354-75-60, 354-75-61

Депутаты рассмотрели большой перечень областных законов

Под председательством Людмилы Бабушкиной 22 и 23 марта прошло очередное заседание Законодательного Собрания Свердловской области.

Рассмотрение повестки заседания областные законодатели начали с назначения на должность мирового судьи Свердловской области. На трехлетний срок полномочий мирового судьи была назначена Мария Плотникова.

ОБЛАСТНЫЕ ЗАКОНЫ

Депутат Законодательного Собрания Игорь Данилов представил законопроект, посвященный совершенствованию закона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

Градостроительным кодексом РФ установлено, что полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области градостроительной деятельности могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Областным законом полномочие органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» по утверждению правил землепользования и застройки муниципального образования «город Екатеринбург» было перераспределено в пользу органов государственной власти Свердловской области.

Поскольку административная ответственность в настоящее время установлена только за нарушение правил землепользования и застройки, утвержденных правовыми актами органов местного самоуправления, в случае утверждения правил землепользования и застройки муниципального образования «город Екатеринбург» нормативным правовым актом органа государственной власти Свердловской области нарушение таких правил не будет содержать признаков состава административного правонарушения.

Принятие вносимого законопроекта направлено на устранение данного правового пробела.

Закон был рассмотрен и одобрен депутатами в трех чтениях.

Рассмотрен законопроект о внесении изменений в законы «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области».

Директор департамента общественной безопасности Свердловской области Александр Кудрявцев, представивший законодательную инициативу правительства Свердловской области, отметил, что предлагаемые изменения позволят привести указанные областные законы в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

К примеру, вводится понятие «подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций», изменяется определение понятия «противопожарный режим». Уточнено направление деятельности системы обеспечения пожарной безопасности, а именно - «профилактика пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ». Уточнено полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации в части организации участия населения в профилактике пожаров и борьбе с ними. Изложена в новой редакции статья, регламентирующая вопросы противопожарной пропаганды и обучения мерам пожарной безопасности.

Закон рассмотрен в трех чтениях.

В трех чтениях рассмотрены изменения в статьи 11 и 12 закона «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области». Авторы законодательной инициативы - депутаты Олег Исаков, Владимир Коньков, Денис Носков.

Изменения приводят областной закон в соответствие с федеральным законодательством. Предлагается дополнить перечень материалов по обоснованию генерального плана поселения и городского округа. В форме текста и карт материалы должны содержать сведения об утвержденных предметах охраны и границах территорий исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры Российской Федерации и региона.

Как отметил в докладе Владимир Коньков, законопроект очень важен для развития строительной отрасли.

Авторы законопроекта «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами» - депутаты Галина Артемьева и Людмила Мельникова предложили привести в соответствие с новыми нормами федерального законодательства областные законы «О стаже государственной гражданской службы Свердловской области и стаже муниципальной службы в Свердловской области» и «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области».

Предложенный закон рассмотрен депутатами в трех чтениях.

Депутаты Законодательного Собрания Людмила Бабушкина, Виктор Шептий, Вячеслав Погудин, Анатолий Сухов и Елена Чечунова предложили внести изменения в закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» и утвержденные им методики.

Представитель субъектов права законодательной инициативы, заместитель председателя Законодательного Собрания Анатолий Сухов напомнил, что 1 марта 2016 года принят в первом чтении законопроект «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме». Поскольку государственные полномочия Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг переданы органам местного самоуправления, необходимо перечень законов Свердловской области, устанавливающих меру социальной поддержки по компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, дополнить законом Свердловской области «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме».

Было предложено также скорректировать методику расчета нормативов для определения объема субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Свердловской области на осуществление переданного органам местного самоуправления государственного полномочия по предоставлению компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг с учетом особенностей расчета данных нормативов.

Депутаты приступили к рассмотрению законопроекта «Об общественном контроле в Свердловской области», который внесен в порядке законодательной инициативы депутатами Людмилой Бабушкиной, Анатолием Суховым, Еленой Чечуновой и Виктором Шептием.

Представитель субъектов права законодательной инициативы, заместитель председателя Законодательного Собрания Анатолий Сухов отметил, что законопроект разработан в целях реализации законодательных полномочий Свердловской области как субъекта РФ, установленных федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Его принятие позволит создать правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, государственных организаций Свердловской области, муниципальных организаций, иных органов и организаций Свердловской области, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Законопроект определяет правовую основу общественного контроля в Свердловской области, его цели, задачи и принципы осуществления, регулирует вопросы информационного обеспечения.

Предусматривается, что субъектами общественного контроля в Свердловской области являются Общественная палата Свердловской области, общественные палаты (советы) муниципальных образований Свердловской области, общественные советы при Законодательном Собрании Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области. Могут создаваться общественные инспекции и группы общественного контроля.

Предлагается определить права и обязанности субъектов общественного контроля, установить порядок урегулирования конфликта интересов при осуществлении общественного контроля.

Устанавливается, что 25 процентов от общего числа членов общественного совета избираются на конкурсной основе; еще 25 процентов назначаются руководителем соответствующего органа государственной власти Свердловской области; 50 процентов назначаются Общественной палатой Свердловской области из числа членов и экспертов Общественной палаты.

Предлагается предусмотреть формы осуществления общественного контроля, а также определить порядок проведения общественной экспертизы и общественного обсуждения, установить случаи проведения общественных (публичных) слушаний.

В ходе голосования депутаты Законодательного Собрания не смогли принять решение о принятии либо отклонении представленного законопроекта в первом чтении. Голосование по этому вопросу будет продолжено на следующем очередном заседании.

В трех чтениях был рассмотрен проект изменений, внесенный областным прокурором, в закон о мере социальной поддержки по частичному освобождению граждан, проживающих на территории Свердловской области, от платы за коммунальные услуги.

По словам старшего помощника прокурора Свердловской области Светланы Перминовой, законопроектом предлагается дополнить действующий закон положениями, устанавливающими возможность частичного освобождения от платы за коммунальные услуги гражданам, проживающим в домах, на которые в соответствии с федеральным законодательством не распространяется требование об организации учета используемых коммунальных ресурсов.

Согласно части 1 статьи 13 федерального закона об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, требования об организации учета используемых энергоресурсов не распространяются на ветхие, аварийные объекты, объекты, подлежащие сносу или капитальному ремонту до 1 января 2013 года, а также объекты, мощность потребления электроэнергии которых составляет менее пяти киловатт или максимальный объем потребления тепловой энергии составляет менее чем две десятых гигакалории в час, либо максимальный объем потребления природного газа которых составляет менее чем два кубометра в час.

В трех чтениях депутаты рассмотрели проект изменения в закон «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Свердловской области». Цель принятия законопроекта – приведение областного законодательства в соответствие с федеральным.

Также в соответствии с нормами федерального законодательства приведены положения закона «О культурной деятельности на территории Свердловской области». Закон был рассмотрен в трех чтениях.

Во втором и третьем, окончательном, чтении депутаты Законодательного Собрания приняли законопроект «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об избрании органов

местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

Напомним, что изменениями, инициированными группой депутатов и принятыми Законодательным Собранием в первом чтении на заседании 1 марта, для большинства городских округов, за небольшим исключением, устанавливается порядок, при котором глава избирается представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Завершено рассмотрение проекта закона Свердловской области «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме».

В соответствии с его положениями, людям старшего поколения предлагается полностью или частично компенсировать расходы на платежи за проведение капремонта общего имущества.

Законодательным Собранием рассмотрен законопроект «О требованиях к составу и порядку деятельности создаваемых органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, комиссий по подготовке проектов правил землепользования и застройки».

Законодательная инициатива правительства Свердловской области направлена на реализацию полномочия Свердловской области как субъекта РФ, предусмотренного Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Комиссия создается в количестве не менее десяти и не более двадцати человек – в зависимости от численности населения данной территории. В состав комиссии включаются представители населения, местной Думы и местной администрации, в том числе специалисты в сфере социально-экономического развития, архитектуры и градостроительной деятельности. В комиссию также могут включаться представители федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора.

Предлагается установить единые требования к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки, обеспечивающие возможность всестороннего, независимого и объективного рассмотрения вопросов, включенных в компетенцию данной комиссии. Прописаны форма деятельности комиссии, периодичность проведения заседаний, порядок принятия решений.

Предусматривается, что органы местного самоуправления вправе устанавливать дополнительные требования к составу и

порядку деятельности указанных комиссий в целях учета особенностей отдельно взятых муниципальных образований.

Для дальнейшей работы над проектом закона депутатами было принято решение остаться во втором чтении и продолжить рассмотрение законопроекта на следующем очередном заседании Законодательного Собрания.

В ходе голосования депутатами Законодательного Собрания был отклонен проект закона «О внесении изменений в Устав Свердловской области», автором которого выступил депутат Законодательного Собрания Свердловской области Сергей Семеновых.

Депутатами рассмотрен законопроект «О миссионерской деятельности на территории Свердловской области», внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом Евгением Зяблицевым.

Миссионерская деятельность как деятельность религиозной организации, осуществляемая вне религиозно-обрядовой сферы, на федеральном уровне не урегулирована, отметил докладчик. Предлагаемое закрепление в областном законе в рамках опережающего правового регулирования условий и порядка осуществления миссионерской деятельности коррелируется с нормами статьи 17 Конституции Российской Федерации о том, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. То есть право на свободу вероисповедования, осуществления миссионерской деятельности одних граждан не должно использоваться во вред основам конституционного строя, нравственности, правам и законным интересам других граждан.

Проектом закона предлагается предусмотреть обязанность миссионера уведомлять уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области о начале осуществления миссионерской деятельности. Определяется порядок и условия этой деятельности.

Внесение законопроекта обусловлено необходимостью защиты религиозных организаций и жителей Свердловской области от действий лиц, ведущих миссионерскую деятельность и проповедующих религиозные взгляды от имени религиозных организаций, не являясь при этом религиозными организациями, уполномоченными на указанную деятельность.

Аналогичные законы уже приняты в Республике Башкортостан, Ставропольском крае, Курской, Белгородской, Смоленской, Воронежской, Костромской, Псковской, Тюменской, Архангельской,

Новгородской областях и ряде других субъектов Российской Федерации.

В ходе голосования не было принято решение о принятии либо отклонении представленного законопроекта. В соответствии с нормами регламента голосование по этому вопросу будет продолжено на следующем очередном заседании Законодательного Собрания.

В первом чтении Законодательным Собранием рассмотрены и одобрены изменения в закон «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области».

Законопроектом предлагается внести ряд изменений в действующий порядок принятия детей-сирот на учет для предоставления им помещений специализированного жилищного фонда.

Депутаты отклонили в первом чтении проект закона «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

На законопроект были получены отрицательные экспертные заключения.

На нынешнем заседании Законодательного Собрания было продолжено голосование по проекту закона «О знаке отличия Свердловской области «Гордость трудового Урала».

Депутаты вновь не приняли решение по этому вопросу, но поскольку это было третье по счету голосование, то в соответствии с нормами регламента законопроект считается отклоненным.

Аналогичная ситуация сложилась с голосованием по проекту закона Свердловской области «О социальной поддержке граждан, проживающих в Свердловской области, являющихся родителями военнослужащих, погибших (умерших), а также признанных в установленном законом порядке безвестно отсутствующими или объявленными умершими в период прохождения военной службы или службы в органах внутренних дел Российской Федерации в период боевых действий в Чеченской Республике». Этот законопроект также считается отклоненным.

Депутатами утверждена схема одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области в 2016 году.

По состоянию на 1 июля 2015 года на территории Свердловской области зарегистрировано избирателей, участников

референдума 3 427 671 человек, образовано 25 избирательных округов со средней нормой представительства 137 107 человек в каждом.

При определении границ избирательных округов облизбирком руководствовался географическим расположением, численностью населения, стремлением сохранить целостность территории и не допустить пересечение границ избирательных участков.

Предложенная схема утверждена сроком на десять лет.

ИНФОРМАЦИЯ И КОНТРОЛЬ

Об исполнении закона «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» на заседании Законодательного Собрания доложил министр экологии и природных ресурсов Свердловской области Алексей Кузнецов.

Он отметил, что в настоящее время на территории региона расположены 1610 особо охраняемых природных территорий областного значения и 17 особо охраняемых территорий местного значения.

В Свердловской области проводится работа по организации новых особо охраняемых природных территорий. Так, в 2015 году осуществлены подготовительные мероприятия по созданию памятника природы «Гора «Юрьев камень», зоологического охотничьего заказника «Тошемский» и лесного парка «Ягодные боры».

В целях управления особо охраняемыми природными территориями созданы государственные бюджетные учреждения Свердловской области «Природный парк «Оленьи ручьи», «Природно-минералогический заказник «Режевской», «Природный парк «Река Чусовая», «Природный парк «Бажовские места», «Дирекция по охране государственных зоологических охотничьих заказников и охотничьих животных в Свердловской области» и государственное казенное учреждение Свердловской области «Дирекция лесных парков».

Областным правительством принимаются меры по установлению границ особо охраняемых природных территорий и включению необходимых сведений в государственный кадастр недвижимости. Так, в 2012 году установлены границы 4 особо охраняемых природных территорий, в 2013 году – 43, в 2014 году – 18, в 2015 году – 25. При этом было отмечено, что необходимо установить границы еще 376 особо охраняемых природных территорий.

Как подчеркнул содокладчик по данному вопросу депутат Илья Гаффнер, закон работает и помогает осуществлять в регионе

госнадзор в сфере охраны и использования особо охраняемых территорий областного и местного значения.

Депутаты предложили областному правительству рассмотреть возможность выделения дополнительных средств на ускорение процесса установления границ особо охраняемых природных территорий и включения сведений о них в государственный кадастр недвижимости.

Снято с контроля постановление «Об исполнении Областного закона «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области».

Представленная областным правительством информация позволила сделать вывод о том, что все рекомендации областного парламента и комитета по социальной политике по реализации закона были выполнены. В то же время, профильный комитет продолжит уделять пристальное внимание исполнению закона, развитию лечебно-оздоровительных местностей и курортов региона.

В настоящее время медицинскую деятельность на территории региона осуществляет 51 санаторно-курортная организация (3 государственных, 5 муниципальных, 7 организаций ведомственного подчинения и 36 организаций частной формы собственности).

О проведении XII областного конкурса «Камертон» депутатов проинформировал инициатор конкурса Анатолий Марчевский.

Конкурс под эгидой областного парламента пройдет в регионе с 22 марта по 1 июня 2016 года и будет посвящен теме патриотизма. Конкурс проводится по восьми номинациям: литературные произведения; музыкальные произведения; произведения изобразительного искусства; спектакли; кино- и видеофильмы; радио- и телепередачи и публикации в периодической печати; культурные проекты (выставки, экспозиции, фестивали, конкурсы); социальная реклама.

Конкурсные работы принимаются до 15 мая. Награждение лауреатов и дипломантов «Камертона» по традиции пройдет в День защиты детей 1 июня 2016 года в Екатеринбургском государственном цирке.

Законодательным Собранием принято решение о назначении члена Избирательной комиссии Свердловской области.

По представлению областного комитета КПРФ, в состав Избирательной комиссии области войдет Сергей Голубев.

Депутат Законодательного Собрания Максим Иванов освобожден от должности заместителя председателя комитета

Законодательного Собрания Свердловской области по вопросам законодательства и общественной безопасности. Такое решение принято на основании личного заявления депутата.

Законодательным Собранием принято решение о досрочном освобождении Савельевой Л.И. от должности аудитора Счетной палаты Свердловской области. Решение принято на основании личного заявления аудитора.

Признано утратившим силу постановление Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 18.12.2002 года «О временном Регламенте Счетной палаты».

На нынешнем заседании Законодательного Собрания принято решение о награждении по представлению депутатов и органов местного самоуправления ряда жителей нашего региона Почетной грамотой Законодательного Собрания Свердловской области.

Трем трудовым коллективам будут вручены Почетные дипломы Законодательного Собрания Свердловской области.

ОТЧЕТЫ, ИНФОРМАЦИЯ, КОНТРОЛЬ

С докладом о результатах деятельности в 2015 году на заседании Законодательного Собрания выступила уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области Елена Артюх. В своем докладе она обозначила, что удалось сделать в минувшем году по решению главной задачи – отстаиванию прав предпринимателей.

Рассмотрено 219 письменных жалоб предпринимателей на органы власти всех уровней, прокуратуру, судебные инстанции (в 2014 году их было 116). Наибольшее количество жалоб связано с налоговой сферой и земельными отношениями. В течение года проведено 84 устных приёма предпринимателей. Уполномоченному удалось помочь заявителям в 75 случаях, защитить или восстановить нарушенные права 43 субъектов предпринимательской деятельности.

Обобщенный суммарный социально-экономический эффект от правозащитных действий уполномоченного можно определить следующими показателями. Создано 16 рабочих мест, сохранено 18 рабочих мест (в том числе одно для инвалида II группы). Одному предпринимателю обеспечена защита от незаконного уголовного наказания в виде лишения свободы сроком на 2 года, в отношении еще одного предпринимателя вынесен оправдательный приговор после трёх лет уголовного преследования. Обеспечено начало реализации инвестиционного проекта в Кушве в сфере добычи полезных ископаемых с плановым объёмом выпуска

продукции на 300 миллионов рублей в год, где планируется создание 89 рабочих мест. Предотвращено банкротство предприятия с 16 рабочими местами (банкротство могло возникнуть из-за необоснованно доначисленной арендной платы за землю в сумме более 15 миллионов рублей). Сохранено в обороте микропредприятия почти 450 тыс. рублей необоснованно доначисленной арендной платы за землю. Для пяти предприятий устранены необоснованные препятствия к осуществлению предпринимательской деятельности. С предпринимателями не взыскано штрафов, недоимок и финансовых санкций на сумму более 8,38 миллиона рублей. Три предприятия защищены от незаконных проверок различных контрольно-надзорных органов; 6 субъектов предпринимательской деятельности защищены от неправомерных действий налоговых органов. Органами прокуратуры Свердловской области в связи с обращением уполномоченного в ходе рассмотрения жалоб возбуждено 6 дел об административных правонарушениях.

Елена Артюх ответила на многочисленные вопросы депутатов.

Также Законодательному Собранию был представлен отчет о расходовании аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей финансовых средств за 2015 год. Расходы составили 13,5 миллиона рублей, большая часть затрат - зарплата сотрудников.

С информацией о деятельности органов внутренних дел в Свердловской области в 2015 году на заседании Законодательного Собрания выступил начальник главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области Михаил Бородин.

Докладчик отметил, что в минувшем году полиции Свердловской области удалось сохранить на территории региона стабильную ситуацию, а по некоторым показателям добиться улучшения. Несмотря на значительное увеличение количества массовых мероприятий, они прошли без эксцессов. По уровню преступности Свердловская область признана наиболее безопасным регионом в Уральском федеральном округе. Раскрываемость преступлений превысила 91 процент.

Более миллиона граждан в течение минувшего года обратились за помощью в органы МВД. Это свидетельствует о повышении доверия населения полиции.

Михаил Бородин в своем докладе уделил внимание результатам борьбы с незаконным оборотом наркотиков и противодействию терроризму, коррупции, преступлениям в отношении несовершеннолетних жителей области, рост которых вызывает тревогу.

Остается тревожной и ситуация на дорогах. В 2015 году на территории Свердловской области произошло 3504 дорожно-транспортных происшествия, в которых погибли 522 человека.

Михаил Бородин дал исчерпывающие ответы на вопросы депутатов, которые касались мер противодействия криминалу, профилактике преступлений, материально-технического обеспечения органов внутренних дел.

Депутатам представлен отчет о деятельности Счетной палаты Свердловской области за 2015 год.

По словам председателя Счётной палаты Свердловской области Андрея Ефимова, за прошлый год проведено 40 контрольных мероприятий, одно экспертно-аналитическое мероприятие, две внешние проверки годового отчета (об исполнении областного бюджета, об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области), шесть мониторингов исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС.

При проведении контрольных мероприятий охвачен 301 объект, в том числе 47 органов государственной власти, 60 органов местного самоуправления, 72 госучреждения, 40 муниципальных учреждений, 4 государственных унитарных предприятия. Кроме того, проверки прошли в 78 коммерческих организациях (в 2014 году – в 45), что обусловлено усилением контрольной деятельности в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, а также юридических лиц, занятых в сфере промышленности и сельского хозяйства, получающих государственную поддержку за счет средств областного бюджета.

При осуществлении внешнего государственного финансового контроля выявлено нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере (без учета неэффективного использования средств областного бюджета) на сумму более 490 миллионов рублей, в том числе нецелевого использования средств областного бюджета на сумму более 182 миллиона рублей.

При этом нарушения, связанные с использованием бюджетных средств на поддержку малого и среднего предпринимательства составили более 255 миллионов.

Андрей Ефимов перечислил основные причины выявленных нарушений. В их числе - нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов со стороны органов местного самоуправления; несоблюдение порядка формирования государственных заданий со стороны главных распорядителей бюджетных средств; несоблюдение условий соглашений о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения госзадания.

Докладчик отметил, что неэффективное использование бюджетных средств связано в большинстве случаев с отсутствием планируемого результата при произведенных расходах. Например, при проверке строительства международного выставочного центра (Конгресс – центра) установлено несоблюдение нормативных требований при проектировании и строительстве МВЦ, отсутствие в проектной документации решений по выполнению кольцевого перехватывающего дренажа вокруг участка строительства, а также невыполнение сроков реализации строительства, что привело к неэффективному использованию 324 миллионов рублей инвестиционных средств, из которых 215 миллионов рублей - это расходы по строительству и консервации данного объекта.

Кроме неэффективного использования бюджетных средств, Счетной палатой выявлено неэффективное использование государственного имущества. Например, приобретение и использование дорожно-строительной техники для решения вопросов местного значения по содержанию и ремонту автомобильных дорог общего пользования привело к неэффективному использованию имущества на сумму около 64 миллионов рублей.

Счетной палатой в 2015 году отмечено снижение объемов неэффективной претензионно-исковой работы (сумма непредъявленных пеней и неустоек снизилась в сравнении с 2014 годом в 8 раз). В деятельности государственных заказчиков Счетной палатой также выявлен ряд нарушений и недостатков. Они связаны, например, с некачественным планированием государственных закупок (нарушение сроков размещения информации в единой информационной системе в сфере закупок, а также неразмещение или неточное размещение указанной информации); с нарушениями при определении поставщика (искусственное дробление закупки «одноименных» товаров, работ, услуг на множество контрактов на сумму до 100 тысяч рублей, уход от конкурсных процедур закупок) и т.д.

Выявлено 30 нарушений законодательства о контрактной системе на общую сумму 72,7 миллиона рублей, в том числе, при планировании закупок – 4 нарушения на 23,2 миллиона рублей, в ходе исполнения контрактов – 25 нарушений, включая 4 процедурных и 21 нарушение на 49,5 млн. рублей.

По результатам рассмотрения объектами контрольных мероприятий представлений Счетной палаты 17 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности; составлено 40 протоколов об административных правонарушениях (в 2014 году – 26); устранено нарушений в финансово-бюджетной сфере на сумму около 184 миллиона рублей, в том числе возмещено денежными средствами около 20 миллионов рублей.

Кроме того, по результатам проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий предотвращено потерь областного бюджета на сумму более 350 миллионов рублей, в том числе, при планировании ассигнований на бюджетные инвестиции органами исполнительной власти учтена возможность вовлечения возмещенного НДС в оборот в качестве источника бюджетных инвестиций.

На основе результатов деятельности Счетной палаты в 2015 году и с учетом итогов контрольных мероприятий утвержден план работы на 2016 год, в котором определены приоритетные области контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Обсудив доклад, депутаты приняли соответствующее постановление Законодательного Собрания.

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ ЧАС

С текущей ситуацией и перспективами развития здравоохранения в Свердловской области депутатов Законодательного Собрания ознакомил министр здравоохранения Свердловской области Аркадий Белявский.

По словам министра, в 2015 году в Свердловской области продолжился естественный прирост численности населения, обусловленный сохранением высокого уровня рождаемости и снижением темпов роста смертности.

Для ранней диагностики и лечения острых состояний в нашей области внедрены современные телекоммуникационные технологии: телетромболизис, телеконсультации и телеЭКГ, которых в 2015 году проведено более 23 тысяч сеансов.

По уровню смертности от новообразований среди 85 субъектов Российской Федерации Свердловская область занимает 26 место. При этом, что немаловажно, в Свердловской области отмечается положительная динамика снижения смертности по данному классу болезней.

Качественные показатели работы онкологической службы Свердловской области также улучшились.

Аркадий Белявский подчеркнул, что достигнуты неплохие показатели в работе службы охраны здоровья матери и ребенка.

В целях обеспечения доступности, этапности и преемственности в оказании медицинской помощи в Свердловской области совершенствуется трехуровневая система медицинской помощи. Из 224 медицинских организаций, реализующих территориальную программу, в трехуровневую систему оказания медицинской помощи включено 217 медицинских организаций различных форм собственности и уровней подчиненности.

При этом на самом массовом, первом, уровне медицинской помощи совершается более 60 процентов всех посещений к

врачам и только 35 процентов госпитализаций в стационар. Второй уровень медицинской помощи, наоборот, обеспечивает более 40 процентов всей стационарной медицинской помощи. На третьем уровне объемы медицинской помощи не так велики, но здесь выполняются дорогостоящие высокотехнологичные оперативные вмешательства.

С 2009 года объемы высокотехнологичной медицинской помощи жителям Свердловской области увеличились почти в 3 раза (с 10607 человек в 2008 году до 29377 человек в 2015 году).

Наиболее востребованными видами высокотехнологичной медицинской помощи являлись эндопротезирование крупных суставов, экстракорпоральное оплодотворение и хирургическое лечение нарушений ритма сердца.

В целях сокращения очередности на проведение эндопротезирования суставов получены лицензии и проводятся операции сразу в 10 медицинских организациях Свердловской области всех форм собственности. Полностью ликвидированы очереди по следующим видам высокотехнологичной медицинской помощи: нейрохирургия, неонатология, онкология, урология, эндокринология. Достаточно успешно реализуются в Свердловской области технологии трансплантации органов, за 2015 год проведено 32 пересадки почек, 15 – печеней, 6 сердец, 31 – костного мозга и 10 – роговицы глаза.

На 2016 год Свердловской области выделено 437,5 миллиона рублей из федерального бюджета на оказание высокотехнологичной медицинской помощи. По уровню финансирования из 66 субъектов Свердловская область находится на втором месте после Москвы, что позволит в текущем году увеличить количество получивших высокотехнологичную медицинскую помощь.

Развивается сельское здравоохранение. В 2014 году Министерством здравоохранения Свердловской области приобретено 8 передвижных фельдшерско-акушерских пункта для труднодоступных и отдаленных территорий области. Передвижными фельдшерскими пунктами охвачено 50 населенных пунктов области. В 2015 году ими сделан 771 выезд, проконсультировано 7966 человек.

Кроме того, если медицинская организация удалена от населенного пункта более, чем на шесть километров и затруднено или отсутствует транспортное сообщение, организованы выезды медицинских бригад. За 2015 год сделано 1190 выездов мобильных медицинских бригад, осмотрено почти 58 тысяч человек, что больше уровня 2014 года на 8,5 процента.

На 22 передвижных флюорографических аппаратах обследованы 254 тысячи человек, в том числе 80 тысяч человек

сельские жители. Маммографическим скринингом на передвижных маммографах охвачено 9200 женщин. Пятью мобильными медицинскими комплексами сделано 162 выезда в удаленные территории Свердловской области, осмотрено более 4 тысяч человек.

В Свердловской области в 2015 году началось формирование новой модели организации службы скорой медицинской помощи.

Ежегодно в Свердловской области проводится диспансеризация населения. В 2015 году медицинский осмотр прошли 724,5 тысячи граждан, а это 17 процентов населения области.

Активная профилактическая работа проводится с людьми, которые имеют высокий и очень высокий суммарный сердечно-сосудистый риск, а таких выявлено почти 130 тысяч человек из числа полностью завершивших диспансеризацию.

Министр подчеркнул: актуальными вопросами здравоохранения в 2015 и в 2016 году остаются кадровые, а также проблемы обеспечения медицинских работников жильем.

Как отметил Аркадий Белявский, в целом система здравоохранения работает стабильно, в области наблюдаются положительные демографические показатели, укрепляется материально-техническая база медицинских учреждений, медицинским работникам стабильно выплачивается заработная плата.

Министр ответил на многочисленные вопросы депутатов. Представленная им информация была принята к сведению.

Видеозапись фрагментов заседания Законодательного Собрания и комментариев Л.В.Бабушкиной можно скачать с сайта Законодательного Собрания по адресу: <ftp://video.zsso.ru/2016/03/>