

ПРЕСС-СЛУЖБА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

620031, г. Екатеринбург, ул. Бориса Ельцина, 10,

тел. 354-75-60, 354-75-61

30 июня 2020 года

Депутаты внесли изменения в региональное избирательное законодательство

Под председательством Людмилы Бабушкиной состоялось очередное 45-е заседание Законодательного Собрания Свердловской области.

Рассмотрены 22 вопроса повестки дня, принят ряд областных законов.

ОБЛАСТНЫЕ ЗАКОНЫ

На заседании Законодательного Собрания депутаты приняли в трех чтениях закон «О внесении изменений в статью 9 Закона Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области».

Законопроект подготовлен в целях приведения данного закона в соответствие с федеральным законодательством. В частности корректируется терминология, применяемая в областном законе. Законопроектом предусматривается, что пользователи недр, осуществляющие разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, имеют право осуществлять добычу общераспространенных полезных ископаемых в границах предоставленных им участков недр в соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах».

В трех чтениях одобрен депутатами закон «О признании утратившим силу Закона Свердловской области «О Методике распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета на выплату ежемесячного вознаграждения за классное руководство в муниципальных образовательных организациях, перечень типов которых определен Правительством Российской Федерации, предоставляемых за счет части субсидий из федерального бюджета областному бюджету».

Данной методикой предусматривался порядок распределения средств, полученных областным бюджетом в виде субсидий из федерального бюджета.

В настоящее время федеральным законодательством предусмотрено предоставление не субсидий, а иных

межбюджетных трансфертов из федерального бюджета регионам на выплату ежемесячного денежного вознаграждения классным руководителям. Согласно Бюджетному кодексу РФ методика распределения между муниципалитетами иных межбюджетных трансфертов из регионального бюджета устанавливается нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти региона.

Таким образом, рассматриваемый областной закон о методике распределения субвенций предлагается признать утратившим силу.

В рамках совершенствования регионального избирательного законодательства парламентарии рассмотрели в трех чтениях проект закона «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области». Этот законопроект направлен на приведение регионального закона в соответствие с федеральным законодательством. Речь идет о корректировке положений, регулирующих вопросы порядка расходования средств фондов референдума, а также сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума.

В трех чтениях одобрен депутатами закон «О внесении изменений в статью 15 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

Дело в том, что сейчас ряд требований муниципальных нормативных правовых актов к порядку проведения земляных и ремонтных или отдельных работ, связанных с благоустройством территорий населенных пунктов, воспринимается производителями работ как не обязательные, а их нарушение считается малозначительным.

«Так, в целях установления административной ответственности строителей за нарушения при проведении земляных, ремонтных и отдельных видов работ, связанных с благоустройством, будет предусмотрена административная ответственность. По закону строительные организации обязаны производить обследование территории, проводить фото- и видеосъемку местности, чтобы после проведения работ можно было восстановить объекты благоустройства в полном объеме. К сожалению, это требование многими игнорируется. Также застройщики обязаны информировать владельцев подземных инженерных сетей о начале проведения ремонтных работ, что часто не делается. Это также может привести к авариям», - отметила Людмила Бабушкина.

Чтобы навести порядок в этом вопросе, депутаты предлагают конкретизировать ответственность за подобные нарушения. Для этого статья 15 закона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» будет дополнена новыми составами административных правонарушений.

«Уверена, что после вступления закона в силу строительные организации будут завершать в срок благоустройство территорий. Иначе им будут грозить серьезные штрафы. Риск аварий на подземных сетях будет сведен к минимуму. Это позволит избежать ремонтов, которые, как правило, создают неудобства для жильцов соседних домов, а также водителей», – подчеркнула председатель областного парламента.

Сразу в трех чтениях принят закон «О представлении лицами, замещающими отдельные государственные должности Свердловской области, и лицами, замещающими муниципальные должности в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 года».

Этот документ подготовлен в целях реализации Указа Президента РФ от 17 апреля 2020 года № 272 «О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 г.», согласно которому установлено, что сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 г., срок подачи которых предусмотрен нормативными правовыми актами Президента РФ, представляются до 1 августа 2020 г. включительно.

Внесены изменения в статью 9 областного закона «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области». Этот законопроект подготовлен в целях приведения данного регионального закона в соответствие с федеральным законодательством. В частности закон дополняется положениями, предусматривающими, что межмуниципальный маршрут регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом может быть изменен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или уполномоченным участником договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по данному межмуниципальному маршруту, в порядке, предусмотренных федеральным законом. При этом устанавливается, что в этом случае изменения в реестр

межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом не вносятся.

Одновременно принят закон «О признании утратившими силу отдельных законов Свердловской области». Напомним, в целях совершенствования областного законодательства в сфере административно-территориального устройства Свердловской области Законом Свердловской области от 13 апреля 2017 года № 35-03 «О мерах по реализации Закона Свердловской области «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» упразднены сельсоветы и поссоветы, как административно-территориальные единицы Свердловской области. В связи с этим требуется признать утратившими силу четыре областных закона, регулирующих правоотношения в сфере административно-территориального устройства Свердловской области, в которых предусматривается образование сельсоветов, а также передача населенных пунктов из одного сельсовета (поссовета) в другой сельсовет (поссовет).

Рассматриваемым сейчас законопроектом предлагается признать утратившими силу Областной закон от 7 августа 1996 года № 32-03 «О передаче поселка Соколовка Кедровского поссовета города Верхняя Пышма в административное подчинение Красненского сельсовета города Верхняя Пышма», Областной закон от 7 августа 1996 года № 33-03 «Об образовании Татарско-Еманзельгинского сельсовета Красноуфимского района», Областной закон от 16 июля 1998 года № 23-03 «О передаче поселка Ольховка Никольского сельсовета Камышловского района в административное подчинение Восточного сельсовета», Областной закон от 16 июля 1998 года № 28-03 «О передаче деревень Золотова, Колобова из состава Ошкуковского сельсовета Тугулымского района в состав Тугулымского поссовета Тугулымского района».

Депутаты Законодательного Собрания одобрили закон «О внесении изменений в статьи 2 и 7-2 Закона Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области».

Законодательная инициатива губернатора Свердловской области подготовлена в целях приведения областного закона в соответствие с постановлением Правительства РФ от 30 ноября 2019 года «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» и признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ» и получения субсидий из федерального бюджета в 2021 году.

Законопроектом предлагается предусмотреть, что государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам не только в виде единовременных денежных выплат, но и в виде ежемесячных денежных выплат.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта назначается малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам не чаще чем один раз в пять лет в случае заключения социального контракта, к которому прилагается программа социальной адаптации, предусматривающая реализацию мероприятий по ведению личного подсобного хозяйства. Правительство Свердловской области наделено полномочиями по установлению перечня мероприятий, включаемых в программу социальной адаптации малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина, в соответствии с федеральным законодательством.

Депутаты отметили, что принятие законопроекта повысит социальную защищенность ряда категорий жителей региона и расширит количество получателей государственной социальной помощи.

Сразу в трех чтениях принят региональный закон «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Изменения направлены на корректировку доходной и расходной частей бюджета фонда, размера средств нормированного страхового запаса фонда, а также перечня направлений его использования. Доходная часть бюджета фонда увеличивается до 63 миллиардов 324 миллионов рублей, увеличение составит более 80 миллионов рублей. Расходы ТФОМС увеличиваются до 63 миллиардов 767 миллионов рублей, увеличение – на 423 миллиона рублей.

Депутаты приняли закон «О внесении изменений в статьи 2 и 22-1 Областного закона «О защите прав ребенка». Речь идет о приведении регионального закона в соответствие с федеральным законодательством. Законопроектом предлагается скорректировать понятие «дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации», включив в него детей-сирот.

На заседании регионального парламента в трех чтениях одобрен проект закона «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан».

Законопроектом предлагается внести изменения в областные законы о культурной деятельности, об охране здоровья граждан, об образовании, о социальном обслуживании граждан, о социальной поддержке работников государственных учреждений Свердловской области, входящих в систему государственной ветеринарной службы РФ. Изменениями предусматривается, что меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, установленные данными законами, предоставляются в том числе гражданам, получающим страховую пенсию по старости. В случае смерти отдельных категорий граждан, получавших меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, такие меры распространяются на совместно с ними проживавших членов семьи, получающих после их смерти пенсию по случаю потери кормильца, являющуюся основным источником средств к существованию.

Депутаты отметили, что принятие законопроекта позволит привести используемую в отдельных законах Свердловской области терминологию к единообразию, а также не допустить неправильного толкования положений вышеуказанных областных законов.

СОГЛАСОВАНИЯ, ИНФОРМАЦИЯ, КОНТРОЛЬ

Депутаты обсудили очередной пакет поправок в Программу управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов. Этим документом предусмотрено изменение основных финансовых параметров Программы.

В частности, предполагаемый размер плановых доходов государственной казны Свердловской области (в натуральном выражении), за исключением доходов от приватизации государственного имущества Свердловской области, в 2020 году составит 1,6 миллиона рублей.

Одновременно запланировано поступление ценных бумаг акционерного общества «Гостиничный комплекс «Зелёная роща» в количестве 1590 штук номинальной стоимостью одной обыкновенной акции 1000 рублей. Также запланировано

поступление проектно-сметной и рабочей документации на объекты железнодорожной инфраструктуры особой экономической зоны «Титановая долина» (площадка «Верхняя Салда»).

Одновременно депутаты рассмотрели вопрос «Об исполнении Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в части финансирования мероприятий государственной программы Свердловской области «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия Свердловской области до 2024 года».

Как доложила заместитель директора департамента ветеринарии Свердловской области Наталья Гурьева, на реализацию мероприятий программы в 2019 году планировалось выделить средства в размере 580,9 миллиона рублей. Основными задачами госпрограммы Свердловской области являются: предупреждение и ликвидация болезней животных и их лечение; обеспечение безопасности продуктов животноводства в ветеринарно-санитарном отношении; защита населения от болезней, общих для человека и животных; обеспечение безопасного обращения с отходами производства и потребления.

По информации правительства Свердловской области, большинство мероприятий, предусмотренных государственной программой, в 2019 году профинансированы в полном объеме.

По итогам обсуждения вопроса депутаты предложили правительству Свердловской области продолжить своевременное финансирование и выполнение мероприятий программы. Также депутаты рекомендовали предусмотреть в ней средства на проведение аккредитации государственных бюджетных учреждений ветеринарии Свердловской области и на обеспечение транспортными средствами учреждений ветеринарии Свердловской области в течение всего срока действия государственной программы.

По мнению парламентариев необходимо рассмотреть возможность принятия дополнительных мер по осуществлению контроля за выделением межбюджетных трансфертов в форме субвенций на осуществление муниципальными образованиями переданного госполномочия Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками без владельцев.

Парламентарии заслушали информацию об исполнении регионального закона «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области».

По словам министра общественной безопасности Свердловской области Александра Кудрявцева, для защиты

жителей региона от огненной стихии на территории Свердловской области на дежурстве ежесуточно находится 1850 человек личного состава и 994 единицы техники. В 2019 году за счет средств областного бюджета приобретены 15 пожарных автомобилей, 7 автолестниц и 23 автомобиля повышенной проходимости оперативного назначения, 40 дыхательных аппаратов и 160 баллонов к дыхательным аппаратам, 37 радиостанций, 55 специальных громкоговорящих устройств, 8000 кг пенообразователя, 1529 шт. боевой одежды пожарного и 2000 пар защитной обуви пожарного, вещевое имущество на весь личный состав противопожарной службы.

Ведутся работы по строительству пожарного депо на 4 машиноместа в Среднеуральске, проведены проектно-изыскательские работы для строительства пожарного депо на 2 машиноместа в селе Бараба Богдановичского городского округа, проведены проектно-изыскательские работы для строительства пожарного депо на 4 машиноместа в селе Косулино Белоярского городского округа. Проведен ремонт в 5 зданиях пожарных депо.

На том же заседании Законодательного Собрания прозвучала информация об исполнении закона «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» в части оказания социальной поддержки медицинским и иным работникам медицинских организаций, фармацевтическим работникам, а также членам семей медработников.

В целях реализации закона правительством региона установлен размер единовременного пособия на обустройство хозяйством специалистам, поступившим на работу в областные государственные и муниципальные организации здравоохранения Свердловской области. Для лиц, поступивших на работу в сельской местности, размер пособия составляет 50 тысяч рублей, для поступивших в медорганизации не сельских территорий – 35 тысяч рублей. В 2017 году единовременное пособие на обустройство хозяйством получили 869 человек, из них 4 человека – по 50 тысяч рублей; в 2018 году – 739 человек, из них 8 человек – по 50 тысяч рублей; в 2019 году – 744 человека, из них 20 человек – по 50 тысяч рублей.

Кроме того, осуществляется выплата единовременного пособия в размере 15 тысяч рублей медработникам специализированных дерматовенерологических организаций, медицинским и иным сотрудникам противотуберкулезных организаций, а также медорганизаций, осуществляющих использование, заготовку, хранение и обеспечение безопасности донорской крови. В 2017 году единовременное пособие получили 49 человек, в 2018 году – 24 человека, в 2019 году – 60 человек.

С 1 января 2020 года законом предусмотрена дополнительная мера социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 1000 рублей для медработников, удостоенных почетного звания «Заслуженный врач Российской Федерации», проживающих на территории Свердловской области и имеющих не менее пяти лет стажа работы по специальности в медорганизациях региона.

Членам семей медработников организаций областной и муниципальной системы здравоохранения в случае гибели медиков при исполнении ими трудовых обязанностей или профессионального долга во время оказания медпомощи или проведения научных исследований выплачивается единовременное пособие в размере 120 месячных должностных окладов. Следует отметить, что данная мера социальной поддержки не предоставлялась в связи с отсутствием заявлений о ее предоставлении.

В государственной программе «Развитие здравоохранения Свердловской области до 2024 года» предусмотрена выплата ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилых помещений по договорам найма гражданам из числа медицинских работников. Размер денежной компенсации составляет 50 процентов от суммы, уплачиваемой по договору найма жилого помещения, но не более 6 тысяч рублей. В 2017 году денежная компенсация выплачена 71 медицинскому работнику, в 2018 году – 81 медработнику, в 2019 году – 87 медицинским работникам.

Врачам, прибывшим на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, поселки городского типа, города с населением до 50 тысяч человек, предоставляются единовременные компенсационные выплаты в размере 1 миллиона рублей, фельдшерам – 500 тысяч рублей.

В 2018 году данные выплаты получили 165 человек, в 2019 году – 187.

Врачи и средний медперсонал государственных медорганизаций Свердловской области, имеющие высшее либо среднее профобразование, работающие и проживающие в сельских населенных пунктах, поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 40 тысяч человек, за исключением населенных пунктов на территории муниципального образования «город Екатеринбург», либо изъявившие желание переехать на работу в такие территории, вправе стать участниками подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства» госпрограммы «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года». Участие в программе дает

право получить социальную выплату на строительство индивидуального жилого дома или приобретение жилого помещения. В 2018 году участниками данной подпрограммы стали 48 медицинских работников, в 2019 году – 46.

В целях обеспечения госгарантий по обязательному государственному страхованию работников медорганизаций при исполнении ими трудовых обязанностей в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 принят Указ Президента РФ «О предоставлении дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников». Также принят указ губернатора Свердловской области «О предоставлении грантов в форме субсидий на дополнительные выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией».

Депутаты считают необходимым предложить правительству региона провести анализ предоставления в 2020 году ежемесячной денежной выплаты медработникам, удостоенным почетного звания «Заслуженный врач РФ». Законодатели также предлагают правительству предоставить в областной парламент информацию об обеспечении безопасных условий труда, включая обеспечение средствами индивидуальной защиты, и уровне зарплаты медработников, оказывающих медпомощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения COVID-19, а также о страховании жизни и здоровья медицинских работников.

Правительству региона предложено рассмотреть возможность увеличения размера единовременного пособия на обустройство хозяйством специалистам, поступившим на работу в областные государственные или муниципальные организации здравоохранения Свердловской области.

Депутаты также рекомендуют правительству осуществлять постоянный контроль за соблюдением трудовых и социально-экономических прав работников учреждений здравоохранения.

Парламентарии обсудили вопрос о выполнении постановления Законодательного Собрания Свердловской области от 16.04.2019 № 1827-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в части финансирования мероприятий подпрограммы «Экологическая безопасность Свердловской области» государственной программы Свердловской области «Обеспечение

рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области до 2024 года».

Финансирование подпрограммы в 2019 году составило 590,8 миллиона рублей. В 2020 году на выполнение мероприятий подпрограммы предусмотрено 652,4 миллиона рублей. Все запланированные мероприятия подпрограммы в 2019 году выполнены в полном объеме.

Так, в отчетном периоде были осуществлены работы по сбору и обезвреживанию ртутьсодержащих отходов из областных учреждений социальной сферы. Проведена очистка поверхностных вод, загрязненных сточными шахтными водами. Осуществлен мониторинг гидрологической среды и радиации на базе хранения монацитного концентрата в муниципальном образовании Красноуфимский округ, а также на особо охраняемых природных территориях Свердловской области. Взято 4,5 тысячи проб сточных и природных водных объектов, 675 анализов промышленных выбросов и 173 анализа почв для определения загрязнения поверхностных водных объектов. Разработаны карты 18 памятников природы областного значения. Произведено зарыбление Исетского, Волчихинского и Верх-Сысертского водохранилищ.

В целях выполнения мероприятий по благоустройству Шарташского лесного парка в 2019 году осуществлены работы по капремонту дороги с созданием инженерного обустройства и велосипедных дорожек на сумму 196,2 миллиона рублей, в 2020 году расходы на данные работы предполагаются в размере 163,9 миллиона рублей.

Депутаты отметили, что меры, предложенные постановлением Законодательного Собрания Свердловской области, правительством региона в 2019 году в основном выполнены.

Рассмотрен вопрос о постановлении Законодательного Собрания от 26.06.2018 № 1292 ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О музейном деле в Свердловской области».

По информации областного правительства, государственные учреждения культуры Свердловской области, участвующие в реализации комплексной программы региона «Доступная среда», оказывают инвалидам помощь в получении услуг и предоставляют необходимое для этого оборудование.

Все государственные и муниципальные музеи имеют официальные сайты, из которых 72% адаптированы для слабовидящих.

Для инвалидов с нарушением слуха в областных государственных музеях предусмотрены индукционные петли,

которые предоставляются во время экскурсий. Помещения музеев оборудованы световыми табло, обеспечен доступ сурдопереводчика.

Областные государственные музеи создают ресурсы для виртуального просмотра экспозиций для лиц с инвалидностью и маломобильных групп населения, это обеспечивает дополнительные возможности для знакомства с историко-культурным наследием региона.

В 2020 году в бюджете региона на гранты муниципальным музеям на организацию и проведение обменных выставок с участием федеральных, областных и муниципальных музеев Свердловской области запланированы 2,2 миллиона рублей.

В Свердловской области хранятся 143 414 единиц музейных предметов, включенных в состав государственной части Музейного фонда РФ и находящихся в собственности региона.

В 2018 году коллекции областных государственных музеев увеличились на 3 тысячи музейных предметов, в 2019 году – на 12 тысяч предметов.

В ходе того же заседания комитета депутаты обменялись мнениями по проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» и иные законодательные акты Российской Федерации в сфере государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав».

Этот законопроект направлен на повышение качества и доступности госуслуги по осуществлению государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав. В связи с этим полномочия федерального государственного бюджетного учреждения, подведомственного органу регистрации прав и осуществляющего полномочия в сфере госрегистрации прав и государственного кадастрового учета, прямо предусматриваются в Законе о регистрации. Такой подход представляется наиболее удобным для пользователей услуг, поскольку из федерального закона будет следовать, кто (орган регистрации прав или учреждение) осуществляет конкретные функции и полномочия и чьи действия при необходимости можно обжаловать (кого привлекать в качестве ответчика при возникновении судебного спора). Кроме того, этим законопроектом корректируется большой пакет положений из различных сфер кадастрового учета и госрегистрации прав.

«Таким образом, принятие данного проекта федерального закона позволит значительно упростить осуществление учетно-регистрационных действий с недвижимостью, повысить прозрачность работы государственных регистраторов и в конечном

итоге отследить и исправить реестровые ошибки. Последнее представляется особенно важным при переходе к определению налоговой базы в отношении объектов недвижимого имущества, включая земельные участки, как их кадастровой стоимости, внесенной в Единый государственный реестр недвижимости», – подчеркнул председатель комитета по промышленной, инновационной политике и предпринимательству Альберт Абзалов.

Одновременно депутаты одобрили ряд ходатайств о награждении Почетной грамотой и Почетным дипломом Законодательного Собрания Свердловской области.

Видеозапись фрагментов заседания и комментарии Л.В.Бабушкиной можно скачать с сайта Законодательного Собрания по адресу: <ftp://video.zsso.ru/2020/06/>