

# ПРЕСС-СЛУЖБА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

---

620031, г. Екатеринбург, ул. Бориса Ельцина, 10,

тел. 354-75-60, 354-75-61

**14 ноября 2017 года**

## **Дан старт активной фазе бюджетного процесса**

*Под председательством Людмилы Бабушкиной состоялось очередное заседание Законодательного Собрании Свердловской области.*

*Депутаты заслушали доклад «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Свердловской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», в первом чтении приняли проект областного закона о бюджете.*

С докладом об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Свердловской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов на заседании Законодательного Собрании выступил первый заместитель губернатора Свердловской области Алексей Орлов.

Он уточнил, что бюджетная политика нашего региона нацелена на формирование приоритетов в различных сферах. Так, в образовании это перевод детей на обучение в одну смену, в здравоохранении – снижение времени и повышение комфорта ожидания приема врача в амбулаторно-поликлинических подразделениях, в сфере физической культуры и спорта – подготовка к проведению Чемпионата мира по футболу в 2018 году.

По словам докладчика, приоритетом бюджетной политики Свердловской области в сфере расходов в 2018–2020 годах являются инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных государственных услуг на основе целей и задач Стратегии-2030 и программы «Пятилетка развития».

\*\*\*

Депутаты назначили на должности четырех мировых судей различных судебных участков Свердловской области четверых судей.

Трое из представленных кандидатов назначены на должности мировых судей на очередной, 10-летний срок полномочий.

## **ОБЛАСТНЫЕ ЗАКОНЫ**

В трех чтениях рассмотрен и принят Законодательным Собранием закон «Об установлении на 2018 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области».

Установление этого коэффициента предусмотрено статьей 2271 Налогового кодекса Российской Федерации, которая говорит, что при осуществлении иностранными гражданами трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, исчисляется сумма и уплачивается налог на доходы физических лиц от осуществления такой деятельности, рассчитываемый на основании фиксированного авансового платежа в размере 1200 рублей, индексируемого на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда.

Коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области, устанавливается в размере 2,3371.

По информации управления по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области за 2016 год иностранным гражданам было оформлено 37644 патента.

По состоянию на 1 октября 2017 года на территории Свердловской области иностранным гражданам оформлено 34427 патентов, что сопоставимо с количеством оформленных патентов в аналогичном периоде прошлого года.

Средняя стоимость патента в Российской Федерации для иностранного гражданина в 2017 году составила 3680 рублей (в 2016 году - 3298 рублей).

Стоимость патента, установленная в регионах в 2017 году, варьируется от 1948 рублей до 8762 рублей.

За 9 месяцев текущего года в консолидированный бюджет Свердловской области от этого вида налогообложения поступил налог в размере 866,2 миллиона рублей. Ожидается, что по итогам года поступление этого вида платежа превысит миллиард рублей.

\*\*\*

На заседании Законодательного Собрания в первом чтении одобрен проект областного бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов. Законопроект представила заместитель губернатора – министр финансов Свердловской области Галина Кулаченко.

Докладчик отметила, что прогноз доходов областного бюджета устанавливается: 209,8 миллиарда рублей – на 2018 год, 216,6

миллиарда рублей – на 2019 год и 226,3 миллиарда рублей – на 2020 год. Общий объем расходов областного бюджета в ближайшие три года составит 221, 219 и 228 миллиардов рублей соответственно.

Прогноз поступления по налогу на прибыль организаций на 2018 год составляет 69,5 миллиарда рублей, по налогу на доходы физических лиц – 65,1 миллиарда рублей. Прогноз по налогу на имущество организаций на 2018 год – 30,6 миллиарда рублей.

Прогноз поступлений акцизов в 2018 году на уровне 15,6 миллиарда рублей, что на 1,1 миллиарда рублей выше прогноза нынешнего года. Увеличение доходов прогнозируется за счет акцизов на нефтепродукты (на 0,5 миллиарда рублей) и на алкогольную продукцию (на 0,6 миллиарда рублей).

Прогнозируемый объем доходов, учитываемых при определении бюджетных ассигнований Дорожного фонда Свердловской области, на 2018 год составляет 12,6 миллиарда рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 11,8 миллиарда рублей.

В структуре расходов учтены повышение зарплаты бюджетникам, в том числе в соответствии с дорожной картой реализации «майских указов» Президента РФ.

На образование намечается выделить 57,3 миллиарда рублей. Из этих средств 36,9 миллиарда рублей – субвенции на дошкольное и общее образование. Около 1,4 миллиарда рублей закладывается на проведение детской оздоровительной кампании, 200 миллионов рублей будет выделено на реализацию проектов в рамках «Уральской инженерной школы». На поддержку талантливых детей и молодежи планируется направить 131 миллион рублей.

Продолжится реконструкция и строительство зданий образовательных учреждений. На эти цели выделяется 2,2 миллиарда рублей.

На обеспечение учащихся питанием в 2018 году из областной казны будет направлено 3,3 миллиарда рублей.

Еще одно важное социальное направление расходования средств – здравоохранение, на которое в будущем году запланировано направить 70,2 миллиарда рублей, в том числе – 2 миллиарда рублей на лекарственное обеспечение льготных категорий граждан.

На социальную политику в 2018 году намечается выделить 68,2 миллиарда рублей, из которых 56,9 миллиарда рублей будет направлено на поддержку отдельных категорий граждан. Свыше 806 миллионов рублей планируется выделить на выплаты областного материнского (семейного) капитала.

Сфере культуры будет адресовано 2,3 миллиарда рублей, на развитие физкультуры и спорта – 2,6 миллиарда рублей.

На поддержку агропромышленного комплекса запланированы средства на уровне текущего года в объеме 3,3 миллиарда рублей.

Как подчеркнула Галина Кулаченко, в 2018 году расходы на реализацию государственных программ в нашем регионе превысят 221,2 миллиарда рублей. Еще одной особенностью бюджета будущего года станет повышение финансовой самостоятельности муниципальных образований.

В 2018 году плановый дефицит бюджета составит 11,3 миллиарда рублей. В 2019 году прогнозируется дефицит на уровне 2,3 миллиарда рублей, в 2020 году – 2,5 миллиарда рублей.

Верхний предел государственного долга нашего региона не превысит 48 процентов налоговых и неналоговых доходов бюджета.

В содокладе по этому вопросу председатель комитета Законодательного Собрания по бюджету, финансам и налогам Владимир Терешков отметил, что в проекте бюджета заложен общий рост доходов и расходов, снижение дефицита, сохранена положительная динамика.

Проект закона об областном бюджете рассмотрели все профильные комитеты Законодательного Собрания, приняли решения и внесли ряд предложений, на реализацию которых необходимо дополнительно изыскать порядка 4,5 миллиардов рублей. Основная задача – выработать подходы, определить приоритеты финансирования, чтобы намеченные планы и программы в нашем регионе были успешно реализованы.

Как отметила председатель Законодательного Собрания Людмила Бабушкина, сегодня дан старт активной фазе бюджетного процесса. Второму чтению будет предшествовать масштабная работа временной согласительной комиссии, в которую вошли депутаты, руководители исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления. Все высказанные в ходе согласительных процедур предложения будут детально рассматриваться на заседаниях согласительной комиссии и созданных ею рабочих групп.

«В целом бюджет области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов будет носить социальный характер. Все обращения граждан, связанные с повышением качества жизни: дороги, газификация и другие учтены в бюджете 2018 года. Вместе с тем, в основном финансовом документе области заложена платформа дальнейшего развития нашего региона в соответствии со стратегией «Пятилетка развития», предложенной губернатором Евгением Владимировичем Куйвашевым», – подчеркнула Людмила Бабушкина.

\*\*\*

Также в первом чтении одобрен проект бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Общий объем доходов и расходов фонда устанавливается на 2018 год - в размере 53,5 млрд. рублей, что на 18 процентов больше объемов текущего года, в 2019 году – 55,4 млрд. руб., в 2020 году – 57,7 млрд. рублей. Средства будут направлены на медицинское и лекарственное обеспечение граждан в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Свердловской области бесплатной медицинской помощи на 2018 год и плановый период.

В следующем году планируется увеличение расходов на скорую медицинскую помощь и помощь в дневных стационарах, а также на обеспечение роста заработной платы медицинских работников в соответствии с майскими указами Президента России.

\*\*\*

На заседании Законодательного Собрания в первом чтении рассмотрено внесение изменений в статью 3 закона «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

С докладом выступила и.о. министра экономики и территориального развития Свердловской области Татьяна Гладкова.

Она отметила, что законопроект, которым планируется с 1 января 2018 года освободить от налогообложения движимое имущество промышленных предприятий и организаций, принятое с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств, направлен на стимулирование развития производства, обеспечение возможности инвестирования средств в новое оборудование, обновление изношенных основных фондов в организациях, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области.

Как разъяснил председатель комитета по бюджету, финансам и налогам Владимир Терешков, экономическая выгода от данного законопроекта в 2018 году может составить порядка 77 млрд. рублей, которые планируется направить в качестве инвестиций в развитие промышленных предприятий Свердловской области. «Под данный законопроект также попадают и организации социальной сферы: здравоохранения и образования, которые до этого времени несли значительную налоговую нагрузку за содержание своего имущественного комплекса», - отметил Владимир Терешков.

Кроме того, в целях стимулирования развития санаторно-курортных комплексов, законопроектом предусмотрено освобождение от уплаты налога на имущество организаций, имеющих статус лечебно-профилактических и осуществляющих санаторно-курортную деятельность.

Парламентарии одобрили законопроект в первом чтении. Дальнейшее рассмотрение изменений в закон «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» будет продолжено после принятия решения по внесению изменений в налоговое законодательство на федеральном уровне.

### **СОГЛАСОВАНИЕ, ИНФОРМАЦИЯ, КОНТРОЛЬ**

Депутатами дано согласие на безвозмездную передачу в муниципальную собственность Сысертского городского округа объекта государственного казенного имущества Свердловской области «Мини-ГЭС на Верхне-Сысертском гидроузле в Свердловской области, Блочно-модульный гидроагрегат.

Верхне-Сысертская мини-ГЭС была введена в эксплуатацию в 2013 году в рамках реализации программы строительства первоочередных объектов малой гидроэнергетики на территории Свердловской области, возводимых за счет средств областного бюджета. Поскольку организация электроснабжения населения в границах поселения относится к вопросам местного значения, целесообразно передать объект в муниципальную собственность.

В комплекс передаваемых сооружений входят четыре объекта недвижимого имущества общей балансовой стоимостью 43,7 млн. рублей: блочно-модульный гидроагрегат, камера затвора, отводящий и подводный трубопроводы.

\*\*\*

Законодательному Собранию была представлена информация об исполнении закона «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве».

Закон вступил в силу с 1 января 2016 года. Правительством Свердловской области приняты все нормативные правовые акты, необходимые для реализации положений указанного закона, и созданы условия для развития государственно-частного партнерства в регионе.

На территории нашего региона заключены и реализуются 42 концессионных соглашения, в том числе 34 - в коммунально-энергетической сфере, 7 - в социальной сфере и 1 - в транспортной сфере. Общий объем инвестиций составил не менее 1,8 млрд. рублей, в том числе объем частных инвестиций - не менее 1,7 млрд. рублей, или 96 процентов. Наиболее инвестиционно затратный проект - концессионное соглашение в отношении

объектов коммунальной инфраструктуры по обращению с отходами производства и потребления на территории города Нижний Тагил.

В целях популяризации механизмов государственно-частного партнерства в Свердловской области проводятся выездные совещания, «круглые столы», вебинары, организованы панельные дискуссии в рамках международных промышленных выставок «ИННОПРОМ».

В настоящее время ведется работа по отбору инвестиционных проектов, которые могут быть реализованы на принципах государственно-частного партнерства.

В документы стратегического планирования Свердловской области включены мероприятия, предусматривающие привлечение частных инвестиций на принципах государственно-частного партнерства.

В проекте постановления Законодательного Собрания правительству Свердловской области предлагается:

- определить исполнительные органы государственной власти Свердловской области и юридические лица, уполномоченные осуществлять отдельные права и обязанности концедента от имени Свердловской области;

- утвердить перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений, концедентом по которым выступает Свердловская область, на 2018 год;

- активизировать работу по привлечению в экономику Свердловской области частных инвестиций на принципах государственно-частного партнерства для реализации проектов в сферах образования, коммунального хозяйства, обращения с твердыми коммунальными отходами, а также для реконструкции объектов культурного наследия регионального значения.

Депутаты намерены вернуться к рассмотрению данного вопроса в ноябре 2018 года.

\*\*\*

В порядке контроля депутаты Законодательного Собрания рассмотрели исполнение закона «Об образовании в Свердловской области» в части дошкольного образования. С информацией правительства выступила первый заместитель министра общего и профессионального образования Свердловской области Нина Журавлева.

В Свердловской области 1812 дошкольных учреждений, их посещают свыше 256 тысяч детей. В рамках реализации указанного закона в 2013 году была принята государственная программа «Развитие системы образования в Свердловской области до 2020 года».

С 2014 по 2016 годы на организацию предоставления дошкольного образования было выделено свыше 34 млрд. рублей в виде субвенций из областного бюджета местным бюджетам и субсидий частным дошкольным образовательным организациям. В соответствии с программой, срок действия которой продлен до 2024 года, на оплату труда педагогических, административно-хозяйственных, учебно-вспомогательных, медицинских и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции, а также на приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек для реализации программ дошкольного образования в областном бюджете на 2017 год предусмотрено 15,6 млрд. рублей.

С 2012 по 2016 год в регионе дополнительно введено 61100 мест в дошкольных образовательных организациях, построено и возвращено в систему дошкольного образования 272 здания детских садов. Это позволило в полном объеме выполнить положение майских Указов Президента Российской Федерации о достижении к 2016 году 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Как отметила Нина Журавлева, на сегодняшний день в детских дошкольных образовательных учреждениях Свердловской области полностью отсутствуют вакансии воспитателей.

Средний размер платы, взимаемой с родителей за уход и присмотр за детьми, с 1 января 2017 года составляет 1231 рубль в месяц. Объем средств, направленных на выплату компенсации родителям, увеличился с 663,2 млн. рублей в 2014 году до 789,4 млн. рублей в 2016 году.

В ходе обсуждения вопроса депутаты еще раз обратили внимание министерства на следующие проблемы: доступность детских садов для детей в возрасте до 3-х лет, кадровый дефицит младшего персонала дошкольных образовательных организаций, недостаточное финансирование расходов дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек.

Депутаты приняли информацию министерства общего и профессионального образования Свердловской области к сведению.

В постановлении Законодательного Собрания парламентарии предложили правительству Свердловской области обеспечить финансирование дошкольного образования в муниципальных и частных образовательных организациях в соответствии с нормативами; продолжить работу по увеличению заработной платы сотрудников дошкольных образовательных организаций; содействовать развитию частных детских садов.



Председатель комитета по социальной политике Законодательного Собрания Свердловской области Вячеслав Погудин отметил:

«Мы держим ситуацию с дошкольным образованием на контроле, неоднократно в рамках деятельности комитета возвращались к рассмотрению проблем детских садов. Это помогает своевременно реагировать на решение возникающих вопросов. Данная работа будет обязательно продолжена».

\*\*\*

В порядке контроля депутаты Законодательного Собрания заслушали информацию областного правительства об исполнении закона Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале».

По словам исполняющей обязанности министра социальной политики Свердловской области Елены Лайковской, областным правительством приняты правовые акты, необходимые для реализации данного закона в полном объеме.

Областной материнский (семейный) капитал был установлен в размере 100 тыс. рублей. Он предоставляется однократно постоянно проживающим на территории Свердловской области женщинам, родившим (усыновившим), начиная с 1 января 2011 года, третьего ребенка или последующих детей. Размер областного материнского капитала регулярно индексируется и с 1 января 2017 года составляет 126405 рублей, а в случае рождения женщиной одновременно трех и более детей – 189606 рублей.

В 2016 году в областном бюджете на реализацию закона было запланировано 716,5 млн. рублей, фактические расходы составили 713,7 млн. рублей, или 99,6 процента плана. В 2017 году запланировано выделить на эти цели 762,7 млн. рублей, фактически расходы уже составили 656,6 млн. рублей, или 86,1%, что объясняется увеличением числа получателей.

По данным на 1 ноября 2017 года, всего за время действия закона гражданам Свердловской области выдано 49744 сертификата на областной материнский (семейный) капитал. Средствами распорядились 20865 семей. Самым востребованным вариантом использования материнского капитала стало приобретение или строительство жилья, на эти цели деньги направили 14944 семьи (72% получателей). На втором месте - приобретение садовых, огородных, дачных земельных участков, дач или садовых домов, этим вариантом воспользовались 2637 семей (12,6%). Далее идут получение платного образования - 2291 семья (11%) и платные медицинские услуги – 992 семьи (4,8%). Меньше процента семей потратили материнский капитал на приобретение товаров и услуг для детей-инвалидов в соответствии с индивидуальной программой реабилитации.

Докладчик подчеркнула, что выплата материнского (семейного) капитала играет стимулирующую роль. Количество желающих родить третьего и более ребенка с 2011 года увеличилось с 7539 человек в 2011 году до 11634 в 2017 году. Число многодетных семей увеличилось вдвое и сегодня составляет 51692.

В ходе обсуждения депутаты с удовлетворением отметили, что закон работающий, финансово обеспеченный. Важно, что законодателям удалось прописать направления использования средств на самые необходимые нужды многодетных семей.

С учетом пожеланий граждан с 1 января 2018 года в соответствии с изменениями в данном областном законе, принятыми депутатами Законодательного Собрания, средства материнского капитала можно использовать также на подключение жилых помещений к газовым сетям и приобретение газового оборудования. Правительством Свердловской области утвержден порядок направления средств на эти нужды и перечень оборудования.

Депутаты высказали предложение – в следующем году проанализировать практику использования данной возможности.

\*\*\*

На заседании Законодательного Собрания депутаты приняли решение о создании лесопаркового зеленого пояса вокруг города Екатеринбурга.

С 1 января 2017 года вступили в силу изменения в федеральное законодательство, которые определили правовую возможность создания лесопарковых зеленых поясов в границах городских населенных пунктов в целях реализации права граждан на благоприятную окружающую среду, сообщил докладчик, депутат комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды Илья Гаффнер.

Лесопарковый зеленый пояс – это зона с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности, включающих в себя территории, на которых расположены леса, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов.

Федеральным законодательством установлена процедура создания лесопарковых зеленых поясов, согласно которой некоммерческие организации, органы государственной власти или органы местного самоуправления обращаются с мотивированным ходатайством в общественную палату региона, которая в течение 30 дней организует общественные слушания по данному вопросу.

Если по результатам общественных слушаний большинством участников было одобрено создание лесопаркового зеленого пояса, решение направляется в законодательный орган региона.

С инициативой создания «зеленого щита» вокруг столицы Урала в Общественную палату Свердловской области обратились представители регионального отделения Общероссийского народного фронта. На слушаниях инициатива ОНФ была поддержана большинством голосов.

Рассмотрев обращение Общественной палаты, депутаты областного парламента выявили в предложенном перечне ряд земельных участков, разрешенное использование которых противоречит целям и задачам создания лесопаркового зеленого пояса. В частности, в перечне были обнаружены участки, предоставленные для размещения объектов капитального строительства, либо участки, на которых уже находятся капитальные здания.

В то же время депутаты рассмотрели и предложили для включения в состав зеленого пояса ряд других территорий. В итоге областным парламентом было принято решение о создании лесопаркового зеленого пояса вокруг Екатеринбурга площадью 17544,47 гектара. Правительству Свердловской области депутаты предложили в течение 180 дней установить границы «зеленого щита» вокруг столицы Урала, в состав которого будут входить городские леса, лесные парки, водные объекты.

В зеленый пояс Екатеринбурга частично войдут лесные парки: Шувакишский, Железнодорожный, Оброшинский, Московский, Калиновский, Шараташский, Санаторный, им. Лесоводов России, Карасье-Озерский, Мало-Истокский, Юго-Западный, Уктусский, Нижне-Исетский, Южный. В границах зеленого пояса окажутся водные объекты: Верх-Исетский пруд, озера Здохня, Малый Шарташ, и Шарташ; пруды Спартак и Елизаветинский.

Как сообщил Илья Гаффнер, законодательство дает право создавать «зеленый щит» в городских населенных пунктах. В настоящее время в Свердловской области ведется работа по созданию зеленых поясов в 14 муниципалитетах.

Принимая решение о создании «зеленого щита» вокруг Екатеринбурга, депутаты отметили, что в промышленном регионе, каким является Свердловская область, создаваемые вокруг городов лесопарковые пояса позволят улучшить экологическую обстановку и сохранить зеленый фонд от незаконного использования.

\*\*\*

Областным парламентом принято постановление о поручениях Законодательного Собрания Счетной палате Свердловской области на 2018 год.

В 2018 году в соответствии с предложениями парламентариев Счетной палатой будет проведено 17 контрольных и 10 экспертно-аналитических мероприятий.

\*\*\*

Внесены изменения в служебный распорядок Законодательного Собрания с целью приведения его положений в соответствие с нормами федерального и областного законодательства.

Изменения связаны с новыми квалификационными требованиями к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, которые необходимы для замещения должностей государственной службы.

\*\*\*

На нынешнем заседании Законодательного Собрания было принято решение о награждении 73 жителей Свердловской области Почетной грамотой Законодательного Собрания за большой личный вклад в социально-экономическое развитие нашего региона.

Деятельность двух областных организаций отмечена Почетным дипломом Законодательного Собрания Свердловской области. За большой вклад в дело воспитания подрастающего поколения награду Законодательного Собрания получают детская музыкальная школа города Лесного и Сухоложская музыкальная школа.

**Видеозапись фрагментов заседания Законодательного Собрания и комментарии Л.В.Бабушкиной можно скачать с сайта Законодательного Собрания по адресу:**  
<ftp://video.zsso.ru/2017/11/>