

ПРЕСС-СЛУЖБА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

620031, г. Екатеринбург, ул. Бориса Ельцина, 10,

тел. 354-75-60, 354-75-61

26 марта 2019 года

Депутатам представлен отчет о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области

Под председательством Людмилы Бабушкиной состоялось очередное 31-е заседание Законодательного Собрания Свердловской области.

Рассмотрены 26 вопросов повестки дня, принят ряд областных законов.

ОБЛАСТНЫЕ ЗАКОНЫ

На заседании Законодательного Собрания депутаты приняли в трех чтениях закон «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

Проект закона был разработан в целях реализации ряда рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации по совершенствованию областного законодательства, регулирующего правоотношения в сфере деятельности контрольного органа региона. В частности, с принятием изменений в закон к функционалу Счетной палаты Свердловской области добавляется полномочие по осуществлению финансового контроля за использованием средств областного бюджета специализированной некоммерческой организацией, обеспечивающей деятельность по проведению капремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Внесены изменения в областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области».

Изменения в основном связаны с уточнением положений действующей редакции закона. Законопроектом предлагается предусмотреть порядок направления бюджетной отчетности в финансовый орган Свердловской области и Счетную палату региона. Предусматривается проведение Счетной палатой Свердловской области экспертиз проектов законов об областном

бюджете и бюджете ТФОМС, а также законопроектов, связанных с внесением изменений и исполнением областного бюджета и бюджета ТФОМС, в соответствии со стандартами внешнего государственного финансового контроля, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В трех чтениях одобрен депутатами закон «Об установлении единой даты начала применения на территории Свердловской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения по этому налогу».

«Напомню, что федеральным законодательством установлена предельная дата перехода на новый порядок начисления этого налога исходя из кадастровой стоимости объектов. Это – 1 января 2020 года. Однако субъектам РФ предоставлено право начинать переход на такую систему в более ранние сроки. Некоторые регионы России подобной возможностью уже воспользовались: уже в 2019 году устанавливаются новый порядок. Дабы избежать разночтений в этой сфере, мы считаем необходимым подтвердить тот факт, что Свердловская область переходит на оценку недвижимости физических лиц исходя из кадастровой стоимости с 1 января 2020 года, – прокомментировал председатель комитета Законодательного Собрания по бюджету, финансам и налогам Владимир Терешков, – Никакого резкого роста налоговых платежей свердловчанам бояться не нужно. 403-й статьей Налогового кодекса РФ установлены следующие порядки. Если у человека находится в собственности квартира, то из стоимости объекта для налогообложения убирается 20 кв. метров. Только на оставшуюся часть площади квартиры будет распространяться новый порядок оценки недвижимости. Если у человека в собственности имеется комната, то из ее общей площади исключаются 10 кв. метров. Если речь идет об индивидуальном доме, то из налогооблагаемой базы убирается 50 кв. метров. Когда речь идет о едином жилом комплексе, допустим, доме с надворными постройками, то из кадастровой стоимости будет вычтен один миллион рублей. Все это существенно снизит размер налоговых платежей для граждан. В первую очередь, выиграют как раз владельцы небольших квартир в обычном жилом фонде. Они будут платить налог намного меньше, чем обладатели элитного жилья с большой площадью. Кроме того, Налоговым кодексом РФ предусмотрен большой спектр льгот для различных категорий населения».

Внесены изменения в закон «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 1 Закона Свердловской области «О наделении органов местного

самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Свердловской области».

Такую законодательную инициативу внес прокурор Свердловской области Сергей Охлопков с целью приведения регионального законодательства в соответствие с недавно принятым Федеральным законом «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты». В частности, изменения вносятся в статью 38-1 закона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», которой установлена административная ответственность за нарушение порядка осуществления деятельности по обращению с собаками без владельцев.

«Принятие федерального закона «Об ответственном обращении с животными» заложило основу формирования нового правового поля. Речь идет как о защите животных, так и о безопасности людей. Федеральным и региональным законодателям предстоит еще большая работа, сегодня мы сделали один из шагов по приведению регионального законодательства в соответствие с федеральным», – подчеркнула председатель Законодательного Собрания Людмила Бабушкина.

Одновременно внесены изменения в статью 7 Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области».

Цель внесения законопроекта – реализация правотворческого полномочия Свердловской области в соответствии с положениями Федерального закона от 3 августа 2018 года № 320-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступающими в силу 4 августа 2019 года.

Суть законопроекта заключается в том, что правительству Свердловской области дается право на разработку программы возмещения ущерба, причиненного жилым помещениям граждан вследствие ЧС, с использованием механизма добровольного страхования.

После принятия данного законопроекта для реализации нового полномочия необходимо будет разработать несколько нормативно-правовых актов органов исполнительной власти.

Сразу в трех чтениях принят Закон Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в целях обеспечения возможности предоставления мер социальной поддержки с использованием Единой социальной карты».

Законопроект инициирован губернатором Свердловской области Евгением Куйвашевым. Правовой акт подготовлен в целях законодательного закрепления возможности предоставления отдельных мер социальной поддержки с использованием Единой социальной карты. Данным законопроектом предлагается внести изменения в ряд законов Свердловской области, предусматривающих меры социальной поддержки. За территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения закрепляется осуществление денежных выплат кредитными организациями с использованием Единой социальной карты или организациями почтовой связи по заявлению лиц, которым назначены эти выплаты. Изменения областных законов, связанные с внедрением социальной карты, должны вступить в силу с 1 января 2021 года.

Депутаты Законодательного Собрания одобрили Закон Свердловской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области».

Изменения направлены на приведение областного закона в соответствие с федеральным законодательством. В частности, предлагается отнести к полномочиям уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере образования создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

В трех чтениях принят закон Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области».

Законопроект расширяет возможности предоставления родителям компенсации расходов на оплату детского отдыха. В настоящее время частичная компенсация расходов по оплате стоимости путевок предоставляется только в два вида организаций для отдыха детей, а именно: круглогодичные санаторные оздоровительные лагеря и загородные лагеря. Рассматриваемый

законопроект предлагает установить право на получение компенсации в любые организации отдыха детей и их оздоровление, включенные в специальный реестр таких организаций, формируемый ежегодно.

Кроме этого законопроект предусматривает возможность предоставления организациям, занимающимся отдыхом детей, субсидий из областного бюджета.

Депутаты Законодательного Собрания отклонили в первом чтении законопроект «О статусе и мерах социальной поддержки лиц, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 4 сентября 1945 года, являвшихся гражданами Союза Советских Социалистических Республик в годы Великой Отечественной войны и войны с Японией, не имеющих права на иные меры социальной поддержки, и в настоящий момент проживающих на территории Свердловской области (детей войны)».

Депутаты отмечают, что в данном законопроекте не понятен критерий отбора лиц по возрастному принципу, имеет место избирательность, а это влечет за собой нарушение прав других категорий населения.

СОГЛАСОВАНИЯ, ИНФОРМАЦИЯ, КОНТРОЛЬ

Депутаты одобрили постановление Законодательного Собрания о назначении на должности мирового судьи Свердловской области Натальи Шамсутдиновой, чья кандидатура внесена в Законодательное Собрание председателем Свердловского областного суда.

Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области Игорь Мороков обозначил проблемы, требующие особого внимания властей. В частности, он отметил, что необходимо развивать независимые службы социально-психологического сопровождения участников образовательного процесса. Прежде всего, это нужно делать для наиболее эффективного разрешения всевозможных конфликтов, возникающих в школах: между педагогами и родителями детей, между учителями и школьниками, между самими учащимися и так далее. С точки зрения Игоря Морокова, школьные психологи, являющиеся сотрудниками образовательных учреждений, не всегда могут найти наиболее оптимальный алгоритм разрешения возникающих споров. Зачастую у независимых психологов есть больше шансов на успех.

Кроме того, Игорь Мороков высказал свои предложения по усовершенствованию системы социальной поддержки семей.

Например, он отметил, что сегодня ощущается заметный уклон в сторону оказания информационно-консультационных услуг, а многие семьи, воспитывающие детей, в первую очередь, нуждаются в других видах поддержки: например, в практической помощи по временному присмотру за малышами, в тех случаях, когда, допустим, одинокой матери нужно ненадолго уйти из дома по неотложным делам.

«В ходе обсуждения прозвучавшего доклада у депутатов возникли вопросы, обусловленные обращениями наших избирателей. В частности, жителей Свердловской области волнует тема обеспечения детей местами в детсадах. Мы знаем, что в крупных городах, таких как Екатеринбург, порой путевки предоставляются в детсады, расположенные далеко от места жительства семей. Естественно, нас, как и многих уральцев, волнует вопрос поступления детей в первый класс. Каждый год поступает множество жалоб от родителей. Эту тему нужно держать в поле зрения», – прокомментировал состоявшуюся дискуссию первый заместитель председателя Законодательного Собрания Виктор Шептий.

Он напомнил, что ежегодное обсуждение доклада регионального Уполномоченного по правам ребенка нередко приводит к появлению новых областных законов. Именно после такого же разговора с Игорем Мороковым депутаты подготовили и приняли пакет поправок в региональный закон «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», устанавливающих административную ответственность за неисполнение решений муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних.

Одновременно депутаты утвердили отчет Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области о расходовании финансовых средств за 2018 год.

На том же заседании Законодательного Собрания прозвучал доклад о деятельности Счетной палаты Свердловской области за 2018 год.

В течение прошлого года Счетной палатой региона проведено 18 контрольных и 16 экспертно-аналитических мероприятий в отношении 684 объектов. Объем бюджетных средств, охваченный проверками Счетной палаты, составил 54,4 млрд. рублей.

За прошедший год выявлено 556 нарушений на общую сумму свыше 818 млн. рублей, что в 3,8 раза больше аналогичного показателя 2017 года. В ходе мероприятий Счетной палаты объектами контроля устранено нарушений на сумму 186,4 млн.

рублей, в том числе в областной бюджет были возвращены 33,5 млн. рублей.

Законодательным Собранием дано согласие на безвозмездную передачу государственного имущества Свердловской области (здания Преображенского собора в Невьянске) в собственность Прихода во имя Преображения Господня (местной православной религиозной организации).

Депутаты заслушали информацию об исполнении Закона Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области».

В Свердловской области образовано 528 особо охраняемых природных территорий, из них 4 – федерального значения, 506 – областного значения, 18 – местного значения. Площадь особо охраняемых природных территорий составляет 1 млн. 307 тысяч гектаров, это почти 7 процентов от общей площади региона.

В настоящее время проводятся мероприятия по организации новых особо охраняемых природных территорий и расширению границ существующих. Так, в 2018 году проведены подготовительные работы по созданию государственного зоологического охотничьего заказника областного значения «Тошемский», подготовлена документация, обосновывающая расширение границ природных парков «Бажовские места» и «Река Чусовая».

В 2018 году в рамках областной госпрограммы обеспечения рационального и безопасного природопользования выполнены работы по мониторингу природных процессов, происходящих на особо охраняемых природных территориях, разработан проект благоустройства Шарташского лесопарка, произведена обработка территорий лесных парков Екатеринбурга и природного парка «Оленьи ручьи», установлены границы четырех памятников природы, проведено зарыбление трех водохранилищ, также выполнялись мероприятия по благоустройству особо охраняемых природных территорий.

Осуществляя государственный надзор в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного значения, министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области регулярно проводит мероприятия по контролю за соблюдением природоохранного законодательства на данных территориях. Так, в 2018 году проведено 39 надзорных мероприятий.

Государственными инспекторами в сфере охраны окружающей среды за прошлый год проведено 7177 рейдов по проверке

исполнения законодательства на подведомственных им территориях, в ходе которых выявлено 187 нарушений, возбуждено 134 административных производства.

Кроме того, надзорные мероприятия за соблюдением законодательства об особо охраняемых природных территориях осуществляются прокуратурой Свердловской области.

Депутаты отмечают, что областным правительством и министерством природных ресурсов и экологии региона приняты необходимые меры в сфере организации, функционирования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, организован процесс управления ими, осуществляется постоянный контроль за соблюдением природоохранного законодательства на данных территориях.

В ходе состоявшегося заседания Законодательного Собрания депутаты также заслушали информацию об исполнении Закона Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» в части предоставления дотаций из бюджетов муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Депутаты предлагают правительству региона оказать представительным органам муниципальных районов правовую и методическую помощь по приведению муниципальных правовых актов, регулирующих порядок и условия предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, в соответствие с федеральным и областным законодательством.

Счетной палате региона предлагается рассмотреть на заседании Совета органов внешнего финансового контроля Свердловской области вопрос о повышении эффективности реализации полномочия по анализу бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовке предложений, направленных на его совершенствование.

Парламентарии заслушали информацию об исполнении Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области».

На Среднем Урале сформирована разветвленная инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего бизнеса. Например, в ее рамках созданы Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства, Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Свердловской области, Фонд технологического развития промышленности Свердловской области.

«Необходимо отметить хорошую динамику в сфере финансирования, выделяемого на поддержку субъектов малого и среднего бизнеса. В частности, значительные средства наш регион получает из федерального бюджета», – прокомментировал председатель комитета Законодательного Собрания по промышленной, инновационной политике и предпринимательству Альберт Абзалов.

Директор Департамента внутренней политики Свердловской области Антон Третьяков доложил депутатам об исполнении областного закона «О российском казачестве на территории Свердловской области». По состоянию на 1 января 2019 года на территории Среднего Урала зарегистрировано 81 казачье общество, в том числе 54 из них внесены в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации. За 2018 год объем субсидий из областного бюджета, выделенных для казачьих обществ, составил 7,71 млн. рублей.

Казачьи общества действуют на территории 45 муниципальных образований нашего региона. Они участвуют в охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий, а также в работе по военно-патриотическому воспитанию молодежи.

В то же время парламентарии рассмотрели вопрос о постановлении Законодательного Собрания Свердловской области от 14.11.2017 «Об исполнении Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области» в части организации предоставления дошкольного образования.

В 2017 году в рамках контрольных мероприятий депутаты высказали ряд предложений в адрес правительства Свердловской области и органов местного самоуправления в отношении дошкольного образования. Согласно информации, предоставленной губернатором Свердловской области, все предложения и рекомендации депутатов были исполнены. Финансовое обеспечение получения дошкольного образования осуществляется в соответствии с нормативами, посредством предоставления из областного бюджета субвенций местным бюджетам на получение бесплатного дошкольного образования и субсидий частным детским садам на оплату труда воспитателей и младшего персонала, а также на приобретение учебных пособий.

За период 2017 – 2018 годов объем выделенных средств из областного бюджета составил более 31 млрд рублей. Из них 436 млн. рублей выделены частным дошкольным образовательным учреждениям. На 2019 год на дошкольное образование предусмотрены средства в объеме 18 млрд рублей, 251 млн рублей выделено частным детским садам. Средняя заработная

плата воспитателей в 2017 году составляла 29 тыс. 980 рублей, в 2018 году – 31 тыс. 496 рублей, прогноз на 2019 году – 32 тыс. 743 рубля.

В Свердловской области обеспечена 100% доступность дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет, прилагаются усилия для увеличения доступности детских садов для детей в возрасте до 3 лет. В 2018 году создано более 3 тыс. 600 дополнительных мест, построено 5 новых детских садов в Екатеринбурге, Каменске-Уральском, Новолялинском, Тугулымском и Шалинском городских округах.

Депутаты также заслушали информацию правительства Свердловской области об организации детской оздоровительной кампании на территории Свердловской области в 2019 году.

В текущем году на территории Свердловской области детским отдыхом и оздоровлением детей будут заниматься 1253 организации, в том числе 71 загородный лагерь, 40 лагерей труда отдыха, 27 санаторно-оздоровительные организации. Всего планируется охватить организованным отдыхом и оздоровлением не менее 402 тысяч 749 детей. Для этих целей в областном бюджете запланировано 1 млрд. 795 млн. рублей. Основная часть этих средств в виде субсидий будет направлена муниципальным образованиям.

В ходе состоявшегося заседания регионального парламента депутаты обсудили вопрос об XV областном конкурсе «Камертон».

В нынешнем году конкурс будет посвящен Павлу Бажову и состоится на площадке Дворца Молодежи. Конкурс будет проводиться в период с 1 апреля по 11 июня 2019 года.

На нынешнем заседании Законодательного Собрания были рассмотрены вопросы о представлении к награждению знаком отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью» II степени доктора технических наук, Почетного гражданина Свердловской области, генерального директора общества с ограниченной ответственностью «Уральский клинический лечебно-реабилитационный центр» Владислава Тетюхина, доктора исторических наук, председателя Геральдического совета при Президенте Российской Федерации – государственного герольдмейстера, заместителя директора по научной работе федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный Эрмитаж» Георгия Вилинбахова и генерального директора общества с ограниченной ответственностью «Уральский финансовый холдинг» Олега

Гусева, а также о награждении ряда уральцев Почетной грамотой Законодательного Собрания Свердловской области.

В формате Правительственного часа депутаты заслушали информацию заместителя губернатора, и.о. министра по управлению государственным имуществом Свердловской области Сергея Зырянова о ходе подготовки к переходу на кадастровую оценку в определении налога на имущество физических лиц.

В своем докладе заместитель губернатора обратил внимание, что на сегодняшний день налог на имущество физических лиц исчисляется в соответствии с правилами, установленными еще в 1991 году, исходя из инвентаризационной стоимости имущества.

При переходе на налогообложение от кадастровой стоимости проведение оценки будет осуществлять специально созданное областное государственное бюджетное учреждение «Центр государственной кадастровой оценки», его деятельность будет освещаться всеми информационными ресурсами региона. Кадастровая оценка должна быть максимально приближена к рыночной стоимости имущества, подчеркнул докладчик.

В 2017 году была разработана необходимая для перехода региональная правовая база. Кадастровая стоимость объектов будет утверждаться приказом МУГИСО до 11 ноября нынешнего года. Приказ будет опубликован до 29 ноября и вступит в силу с 1 января 2020 года. При этом обязанность по уплате налога от кадастровой стоимости возникнет в 2021 году, отметил Сергей Зырянов.

Он обратил внимание, что предусмотрены механизмы защиты интересов собственника, когда в установленном порядке жители будут иметь возможность оспорить кадастровую стоимость своего жилья.

При налогообложении имущества физических лиц по новой системе предусмотрены налоговые вычеты: 10 кв.м. – для комнаты, 20 кв.м. – для квартиры и 50 кв.м. – для жилого дома.

«Жилье эконом-класса площадью, не превышающей данные вычеты, исключается из налогового оборота», – подчеркнул докладчик.

Льготы по налогу на имущество физлиц будут предоставляться Героям Советского Союза и Героям РФ, инвалидам 1 и 2 группы, инвалидам с детства, детям-инвалидам, военнослужащим, пенсионерам и людям предпенсионного возраста – женщинам и мужчинам, достигшим 55 и 60 лет соответственно. Всего определено 15 льготных категорий. Кроме этого, рассматривается возможность предоставления определенных льгот многодетным семьям, сообщил Сергей Зырянов.

В ходе обсуждения доклада депутаты предложили сделать процесс перехода к новой системе исчисления налога максимально открытым и создать информационный центр, «горячую линию», чтобы налогоплательщики могли получить компетентные консультации по всем вопросам, возникающим в связи с кадастровой оценкой жилья, исчислением налога по новой схеме.

Председатель Законодательного Собрания Людмила Бабушкина поблагодарила Сергея Зырянова за предоставленную информацию и отметила, что встреча в формате Правительственного часа дала возможность парламентариям начать диалог с исполнительной властью о процессе перехода к новой системе налогообложения, что позволит в будущем оперативно решать все вопросы, связанные с правоприменительной практикой и защитой интересов жителей региона.

«Принятием закона об установлении даты начала определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости мы также призываем жителей уделить внимание этому вопросу, внимательно следить за результатами оценки их имущества», – подчеркнула Людмила Бабушкина.

Видеозапись фрагментов заседания и комментарии Л.В.Бабушкиной можно скачать с сайта Законодательного Собрания по адресу: <ftp://video.zsso.ru/2019/03/>