

ПРЕСС-СЛУЖБА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

620031, г. Екатеринбург, ул. Бориса Ельцина, 10,

тел. 354-75-60, 354-75-61

Депутатам представлен подробный анализ областного законодательства

Под председательством Людмилы Бабушкиной состоялось очередное заседание Законодательного Собрания Свердловской области. Депутаты приняли ряд областных законов, заслушали доклад о состоянии законодательства Свердловской области в 2015 году. Рассмотрение вопросов повестки дня законодатели начали с назначения на должности мировых судей.

ОБЛАСТНЫЕ ЗАКОНЫ

В трех чтениях Законодательным Собранием рассмотрено внесение изменений в статью 10-3 закона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

Группа депутатов Законодательного Собрания – Владимир Никитин, Максим Иванов, Анатолий Матерн, Игорь Тороцин, Дмитрий Шадрин, Александр Новокрещенов, Виктор Шептий – предложили увеличить размеры штрафов за нарушение ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции: для физических лиц с 3-4 тысяч рублей до 5-10 тысяч, для юридических лиц – с 30-40 тысяч до 50-100 тысяч рублей.

По мнению авторов законопроекта, размер административного наказания по сравнению с прибылью, получаемой вследствие нарушений данной статьи, является неэффективным. Нарушителям экономически выгоднее быть привлеченным к административной ответственности и заплатить незначительные суммы штрафов, чем прекратить свою противоправную деятельность, что в свою очередь провоцирует их к совершению повторных правонарушений. Предложенное ужесточение мер воздействия позволит установить дополнительную защиту общественных отношений в данной сфере, что будет способствовать созданию эффективного правового инструмента для пресечения повторных административных правонарушений.

Внесены изменения в Избирательный кодекс Свердловской области.

Как пояснил один из авторов законодательной инициативы, заместитель председателя Законодательного Собрания Виктор Шептий, Избирательный кодекс Свердловской области необходимо было привести в соответствие с федеральными законами, что крайне важно в условиях предстоящего проведения избирательной кампании по выборам депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, совмещенных с выборами депутатов Государственной Думы в 2016 году.

В частности, в законе уточняется порядок использования открепительных удостоверений, уточняется правило определения возраста, достижение которого дает право участвовать в избирательных действиях, уточняется порядок назначения членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса и порядок назначения наблюдателей, вводятся положения, регулирующие условия присутствия представителей средств массовой информации на заседаниях избирательных комиссий и т.п. Меняется порядок распределения освободившихся мандатов.

Законопроект рассмотрен и одобрен депутатами в трех чтениях.

Депутаты Законодательного Собрания внесли изменения в статью 10 закона «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области» и в статьи 12-1 и 12-2 закона «О противодействии коррупции в Свердловской области» - для приведения их в соответствие с новыми нормами федерального законодательства.

В новой редакции областного закона для лиц, замещающих отдельные государственные должности Свердловской области, а также муниципальные должности в муниципальных образованиях Свердловской области, установить единый срок предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера - не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, как прописано в федеральном законодательстве, пояснил председатель комитета Законодательного Собрания по вопросам законодательства и общественной безопасности Владимир Никитин. С учетом ужесточения требований к достоверности сведений вплоть до лишения депутатского мандата предусматривается месяц для уточнения сведений.

Законодательным Собранием рассмотрен законопроект «О внесении изменений в статью 9 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области».

В целях оптимизации расходов областного бюджета на обеспечение деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области предлагается сократить число депутатов, которые будут работать в следующем созыве на профессиональной постоянной основе. В настоящее время на платной основе могут работать не менее 25 депутатов. Предложено оставить не более 17 депутатов.

Законопроект был принят в двух чтениях. Голосование по принятию закона перенесено на следующее очередное заседание Законодательного Собрания.

Законодательным Собранием внесены изменения в статьи 4 и 7 закона Свердловской области «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве».

Действующий закон дополнен перечнем полномочий областного правительства в сфере участия Свердловской области в государственно-частном партнерстве, а также уточнено понятие объекта концессионного соглашения.

В трех чтениях рассмотрена и одобрена депутатами законодательная инициатива прокурора Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

Принятыми изменениями устанавливается срок представления собственникам помещений в многоквартирном доме предложений, связанных с проведением капитального ремонта общего имущества, не менее чем за четыре месяца до наступления года, в течение которого должен быть проведен ремонт в соответствии с региональной программой. Также в случае, если собственники помещений, формирующие фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, в срок, установленный в федеральном законе, не приняли решение о проведении капитального ремонта, оператор обязан направить органу местного самоуправления для принятия им решения о проведении капитального ремонта в этом доме предложения о сроке начала капремонта, необходимом перечне и объеме услуг и работ, их стоимости, о порядке и источниках финансирования и другие предложения, связанные с проведением ремонта, не позднее чем через две недели со дня истечения указанного срока. Установлено также, что региональный оператор вправе ежегодно расходовать на капитальный ремонт не более 90 процентов от прогнозируемого объема поступлений взносов на капремонт в текущем году.

По мнению депутатов, предложенные изменения позволят восполнить пробел правового регулирования в сфере обеспечения

финансовой устойчивости деятельности регионального оператора, а также регламентировать его взаимодействие с органами местного самоуправления в вопросе своевременного принятия решения о проведении капремонта.

Депутатами принят закон «Об упразднении отдельных населенных пунктов Свердловской области и о внесении изменений в приложение 26 к Закону Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

С такой законодательной инициативой выступила Дума городского округа Карпинск. Упразднены поселки Верхняя Косьва и Усть-Тыпыл, расположенные на территории города Карпинска. Когда-то здесь находились колония и лагеря для заключенных. Оба поселка утратили признаки населенного пункта и не имеют перспективы дальнейшего развития. Здесь нет постоянно проживающего населения, дорожно-транспортной инфраструктуры, инженерных коммуникаций, объектов социально-культурного, бытового назначения, объектов торговли, жилых домов.

Рассмотрен законопроект, инициированный Думой городского округа «Город Лесной», «Об образовании сельского населенного пункта с предполагаемым наименованием поселок Чашавита, расположенного на территории городского округа «Город Лесной».

По словам заместителя председателя местной Думы Александра Городилова, необходимо юридически закрепить фактически существующий населенный пункт - поселок Чашавита, расположенный на территории закрытого административно-территориального образования «Город Лесной» почти в семи километрах к северу от дороги Нижняя Тура - Качканар. Когда-то здесь располагался совхоз «Таежный».

Заместитель председателя комитета Законодательного Собрания по региональной политике и развитию местного самоуправления Галина Артемьева подчеркнула, что данное решение направлено на упорядочение административно-территориального деления Свердловской области. Указание наименования поселка будет основанием для его использования в официальных документах организаций и личных документах граждан, включая документы, удостоверяющие личность и подтверждающие право собственности.

Представленный законопроект принят депутатами в трех чтениях.

В соответствии с нормами федерального законодательства приведены положения ряда статей закона «О государственной

охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области».

По словам докладчика, депутата Законодательного Собрания Анатолия Марчевского, изменения направлены на дополнение областного закона положениями, устанавливающими порядок утверждения требований к градостроительным регламентам в границах территорий исторического поселения областного значения, а также предусматривающими новые полномочия уполномоченного исполнительного органа госвласти Свердловской области в сфере охраны объектов культурного наследия.

Депутаты в трех чтениях рассмотрели законопроект «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами», внесенный прокурором Свердловской области.

Законопроект направлен на приведение ряда областных законов в соответствие с федеральным законодательством, в том числе в части используемой терминологии, сообщила представитель субъекта права законодательной инициативы, старший помощник прокурора Светлана Перминова.

В трех чтениях Законодательным Собранием были рассмотрены и одобрены изменения в статью 6 закона «Об областном материнском (семейном) капитале». Авторы законопроекта – депутаты Сергей Чепиков, Людмила Бабушкина, Вячеслав Погудин, Елена Чечунова, Анатолий Сухов предусмотрели в законе возможность использования средств областного материнского капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации инвалидов и интеграции в общество детей – инвалидов, а также на оплату платных медуслуг, независимо от срока, истекшего со дня рождения или усыновления ребенка.

Проект внесения изменений в закон «Об образовании в Свердловской области», внесенный Анатолием Никифоровым и Вячеславом Погудиным, депутаты рассмотрели в трех чтениях.

Как пояснил Анатолий Никифоров, законопроектом предлагается продлить до 30 июня 2017 года предоставление беженцам с Украины, обучающимся в образовательных учреждениях Свердловской области, ряда мер соцподдержки.

Это касается обеспечения за счет средств областного бюджета студентов колледжей и вузов очной формы обучения бесплатным питанием, одеждой, обувью, жестким и мягким инвентарем либо денежной компенсацией на их приобретение, а

также обеспечения школьников бесплатным питанием (завтрак или обед).

Внесены изменения в статью 14 закона «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами».

Изменен срок вступления в силу положения о включении в состав платы за содержание жилого помещения расходов на оплату холодной и горячей воды, электроэнергии, тепловой энергии, потребляемых при содержании общего имущества в многоквартирном доме, с 1 апреля 2016 года на 1 января 2017 года.

Депутатами на нынешнем заседании завершено рассмотрение проекта закона «О требованиях к составу и порядку деятельности создаваемых органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, комиссий по подготовке проектов правил землепользования и застройки». В первом чтении он был принят на заседании 22 марта.

Законодательная инициатива правительства Свердловской области направлена на реализацию полномочия Свердловской области как субъекта РФ, предусмотренного Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Установлены единые требования к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки, обеспечивающие возможность всестороннего, независимого и объективного рассмотрения вопросов, включенных в компетенцию данной комиссии. Прописаны форма деятельности комиссии, периодичность проведения заседаний, порядок принятия решений.

Предусматривается, что органы местного самоуправления вправе устанавливать дополнительные требования к составу и порядку деятельности указанных комиссий в целях учета особенностей отдельно взятых муниципальных образований.

В ходе голосования во втором чтении не принято решение об одобрении или отклонении законопроекта «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области».

В соответствии с нормами регламента, голосование по этому вопросу будет продолжено на следующем очередном заседании Законодательного Собрания.

Также в ходе голосования в первом чтении депутаты не пришли к решению о принятии либо отклонении законопроектов: «О внесении изменений в статью 5-1 Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области»; «О миссионерской деятельности на территории Свердловской области»; «Об общественном контроле в Свердловской области».

Голосование по этим законопроектам продолжится на следующем очередном заседании Законодательного Собрания.

В первом чтении принят законопроект «О внесении изменений в статьи 18 и 29-1 Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области».

По мнению разработчиков, изменения необходимы для приведения областного закона в соответствие с федеральными нормами в части обязательности проведения квалификационного экзамена для граждан, претендующих на должность судьи Уставного Суда Свердловской области. Кроме того, областной закон предлагается дополнить положениями, предусматривающими возможность представления судьями Уставного Суда уточненных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также необходимость рассмотрения факта непредставления ими этих сведений по объективным причинам.

СОГЛАСОВАНИЯ, ИНФОРМАЦИЯ, КОНТРОЛЬ

Рассмотрен вопрос о даче согласия на отчуждение путем внесения в уставный капитал акционерного общества «Уральский университетский комплекс» объектов движимого и недвижимого имущества в городе Екатеринбурге, относящихся к государственной казне Свердловской области.

Как пояснил министр по управлению государственным имуществом Свердловской области Алексей Пьянков, речь идет о разрешении на расходование имущества в целях приобретения в государственную собственность Свердловской области обыкновенных акций АО «Уральский университетский комплекс» рыночной стоимостью свыше миллиарда рублей.

Депутаты с пониманием отнеслись к особенностям реализации уникального проекта, конечная цель которого – предоставление студентам широких возможностей для инновационных разработок, но в то же время в ходе обсуждения представителям областного правительства было указано на недопустимость простаивания

производственных площадей и активизацию работы по привлечению резидентов технопарка.

Законодательным Собранием дано согласие на имущественную сделку.

На нынешнем заседании Законодательного Собрания депутатам была представлена информация об исполнении закона «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в части регулирования отношений по приватизации земельных участков.

С докладом выступил министр по управлению государственным имуществом Свердловской области Алексей Пьянков.

По информации правительства Свердловской области, с 2010 года принято 60 решений о предоставлении в собственность земельных участков из состава земель, находящихся в государственной собственности Свердловской области, владельцам объектов недвижимости, в том числе в 2010 году предоставлено 3 участка, в 2011 году – 13, в 2012 году – 16, в 2013 году – 11, в 2014 году – 9, в 2015 году – 8.

За период с 18 мая 2013 года по 31 декабря 2015 года органами государственной власти Свердловской области принято 1368 решений о предоставлении в собственность земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, находящихся на территории муниципального образования «город Екатеринбург», в том числе в 2013 году предоставлено 270 участков, в 2014 году – 541, в 2015 году – 557.

В 2015 году доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», превысили 432 миллиона рублей, что превышает плановый показатель на 8 процентов.

В целях развития строительного рынка в Екатеринбурге в 2015 году проведено 73 аукциона по продаже права на заключение договоров аренды в отношении 59 земельных участков общей площадью 37,8 гектара на общую сумму годовой арендной платы 435,1 миллиона рублей.

В отношении земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной собственности Свердловской области, договоры купли-продажи не заключались.

Представленную информацию депутаты приняли к сведению.

Законодательным Собранием рассмотрено исполнение закона «Об областном бюджете на 2016 год» в части выполнения

прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов в первом квартале нынешнего года.

Как отметила в докладе по этому вопросу заместитель председателя правительства - министр финансов Свердловской области Галина Кулаченко, налоговые и неналоговые доходы областного бюджета за этот период составили 36,4 миллиарда рублей.

Основными источниками доходов областного бюджета стали:

- налог на прибыль организаций – 39% от суммы налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (14,1 млрд. рублей);

- налог на доходы физических лиц - 35% (12,7 млрд. рублей);

- акцизы – 9,5% (3,5 млрд. рублей);

- налог на имущество организаций – 7% (2, 6 млрд.).

Поступления по налогу на доходы физических лиц к уровню аналогичного периода 2015 года возросли на 417,6 миллиона рублей или на 1,7%.

Поступления по акцизам к уровню аналогичного периода прошлого года возросли на 105,6 миллиона рублей или на 3,2%.

Из них:

- доходов от акцизов на нефтепродукты поступило 2,3 миллиарда рублей. Рост к соответствующему периоду 2015 года - на 2,4%. В то же время возврат доходов от акцизов на прямогонный бензин в результате применения налогоплательщиками налоговых вычетов из областного бюджета составил 144,9 миллиона рублей, что на 95 миллионов рублей выше уровня аналогичного периода прошлого года;

- акцизов на товары, производимые в Свердловской области (пиво), поступило 1,1 миллиарда рублей.

По налогу на имущество организаций поступило 2,6 миллиарда рублей или 10,1% годового прогноза (поступления составили досрочно уплаченные платежи по сроку 10 апреля 2016 года, либо платежи в счет погашения недоимки и задолженности прошлых лет).

Неналоговые доходы за первый квартал 2016 года поступили в сумме 980,4 миллиона рублей, доходы возросли на 7,7% в связи с поступлением в феврале 2016 года доходов за имущество, реализованное в четвертом квартале 2015 года.

Основными источниками неналоговых доходов в истекшем периоде 2016 года являются:

- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 47% общей суммы неналоговых доходов (463,4 миллиона рублей);

- доходы от реализации имущества – 24% (239,1 миллиона рублей);

- платежи при пользовании природными ресурсами – 15% (149,3 миллиона рублей);

-доходы от использования имущества – 5% (47,9 миллиона рублей).

Кроме экономических факторов, поступление доходов в первом квартале 2016 года связано с работой областного правительства по дополнительной мобилизации доходов, проводимой совместно с федеральными органами, отметила Галина Кулаченко.

В 2016 году эта работа ведется в соответствии с планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Свердловской области, а также планом по повышению доходного потенциала Свердловской области.

Представленная информация была принята депутатами к сведению.

С депутатского контроля как исполненные были сняты ряд постановлений Законодательного Собрания: «Об исполнении Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области», «Об исполнении Закона Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области», «Об учете малоимущих граждан в качестве нуждающихся в предоставляемых по договорам социального найма жилых помещениях муниципального жилищного фонда на территории Свердловской области», «Об исполнении Областного закона «О библиотеках и библиотечных фондах в Свердловской области», «Об информации Правительства Свердловской области об организации детской оздоровительной кампании на территории Свердловской области в 2015 году».

Депутаты заслушали информацию областного правительства об организации детской оздоровительной кампании на территории Свердловской области в 2016 году.

По словам министра общего и профессионального образования Свердловской области Юрия Биктуганова, на эти цели в нынешнем году из областного бюджета запланировано выделить 1,245 миллиарда рублей, что на 12,7 миллиона рублей превышает объем средств, предусмотренных на оздоровление детей в 2015 году. При этом в виде субсидий местным бюджетам на организацию отдыха и оздоровления детей планируется выделить 965,6 миллиона рублей.

Целевые показатели охвата детей отдыхом и оздоровлением не снижены.

В рамках областной госпрограммы «Развитие системы образования в Свердловской области до 2020 года» на проведение

работ по капремонту и приведение в соответствии с требованиями пожарной безопасности и санитарного законодательства оздоровительных лагерей в 2016 году запланировано выделить 148, 6 миллиона рублей, в том числе из областного бюджета и местных бюджетов – по 74,3 миллиона рублей.

В настоящее время во всех загородных оздоровительных лагерях проводится работа по выполнению планов-заданий управления Роспотребнадзора по Свердловской области.

В ходе обсуждения вопроса депутаты предложили областному правительству принять меры по увеличению численности детей, оздоравливающихся в загородных лагерях круглогодичного действия. Также предложено рассмотреть возможность проведения в детских оздоровительных лагерях профильных тематических смен «Профсоюз» с учетом потребности рынка труда.

Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об обращении к председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е.Нарышкину об ускорении принятия проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (внесен депутатами Государственной Думы А.Г.Аксаковым, В.Ф.Звагельским и другими).

Проектом федерального закона предлагается наделить органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению ограничения времени, условий и мест розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков.

Законодательным Собранием утвержден перечень документов, необходимых для согласования с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации кандидатуры на должность Уполномоченного по правам человека в Свердловской области.

Внесены изменения в схему одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области.

Принятым постановлением Законодательного Собрания устраняются некоторые неточности в ранее принятом документе.

Депутатам представлен доклад «О состоянии законодательства Свердловской области в 2015 году».

Целью этого документа является системный анализ состояния законодательства Свердловской области в 2015 году, а также выработка предложений по его совершенствованию, подчеркнул директор Уральского института регионального законодательства Николай Воронин.

Подготовка доклада в Свердловской области практикуется с 2009 года. Это дает возможность проанализировать законодательную базу, посмотреть, какие направления необходимо усилить, какие законодательные акты уточнить либо привести в соответствие с федеральным законодательством, посмотреть на работу через призму эффективности законодательных актов. Спустя несколько лет на президиуме Совета законодателей председатели палат Федерального Собрания предложили регионам ежегодно готовить отчет о состоянии законодательства, у Свердловской области к этому времени уже был накоплен опыт подобной работы.

По словам докладчика, в 2015 году Законодательным Собранием было принято 168 законов Свердловской области. В соответствии с планами контрольных мероприятий на заседаниях рассмотрено 46 контрольных вопросов, из них 27 - об исполнении законов Свердловской области и 19 - о выполнении постановлений Законодательного Собрания.

Николай Воронин привел два противоположных примера эффективности реализации законов. Так, за три года внедрения патентной системы налогообложения и установлении нулевой налоговой ставки при ее применении для отдельных категорий налогоплательщиков число предпринимателей в Свердловской области, желающих работать по этой системе, значительно возросло и составило 234 тысячи человек, а объем денежных поступлений в областной бюджет увеличился в 2,5 раза, значительно превысив запланированные показатели. Применение патентной системы налогообложения положительно сказалось на развитии малого бизнеса, улучшении инвестиционного климата, повышении занятости населения. Это позволяет утверждать, что закон Свердловской области о введении в действие патентной системы реализуется эффективно, чего нельзя сказать о другом законе - «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области». Несмотря на то, что органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также региональным фондом содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах проведена работа по созданию нормативно-правовой базы для реализации положений

данного закона, показатели проведения капитального ремонта, собираемости и расходования денежных средств указывают на недостаточную работу в этих направлениях. Из 836 домов, в которых в 2015 году планировалось проведение капитального ремонта общего имущества, работы проведены только в 134 домах, что говорит о необходимости принятия дополнительных организационных и иных мер, направленных на повышение эффективности реализации данного закона.

В докладе сделано исследование полноты и системности областного законодательства, сформулированы предложения по его совершенствованию.

Выступивший с содокладом председатель комитета Законодательного Собрания по вопросам законодательства и общественной безопасности Владимир Никитин обратил внимание на то, что все субъекты права законодательной инициативы в прошлом году воспользовались своим правом: депутатами Законодательного Собрания внесено 120 законопроектов, губернатором – 9, правительством Свердловской области – 58, прокурором – 5, органами местного самоуправления – 12, что особенно ценно.

Заслушав доклад, депутаты согласились с предложениями по совершенствованию законодательства Свердловской области.

На нынешнем заседании Законодательного Собрания принято решение о награждении по представлению депутатов и органов местного самоуправления большого числа жителей нашего региона Почетной грамотой Законодательного Собрания Свердловской области.

Ряду областных трудовых коллективов будут вручены Почетные дипломы Законодательного Собрания Свердловской области.

Видеозапись фрагментов заседания Законодательного Собрания и комментариев Л.В.Бабушкиной можно скачать с сайта Законодательного Собрания по адресу:
<ftp://video.zsso.ru/2016/04/>