

## ПРЕСС-СЛУЖБА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

---

620031, г. Екатеринбург, ул. Бориса Ельцина, 10,

тел. 354-75-60, 354-75-61

### **Депутаты заслушали доклад уполномоченного по правам ребенка**

*Под председательством Людмилы Бабушкиной состоялось очередное заседание Законодательного Собрания Свердловской области.*

Депутаты заслушали доклад Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области Игоря Морокова по итогам деятельности в 2015 году. Это пятый отчет уполномоченного перед депутатами.

В своем выступлении докладчик напомнил о недавнем рабочем визите на Средний Урал уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Павла Астахова, приезде которого предшествовала серьезная проверка 59 детских учреждений и организаций. На итоговом совещании с участием главы региона Павел Астахов отметил наличие в Свердловской области необходимой нормативно-правовой базы, позволяющей комплексно решать вопросы охраны здоровья и защиты прав детей и занимать лидирующие позиции в России по основным демографическим показателям. В регионе наблюдается высокая рождаемость, рост числа многодетных семей, снижение количества аборт среди несовершеннолетних, достигнуты значительные результаты в профилактике младенческой смертности.

Успешно решаются вопросы строительства жилья для сирот - в 2015 году в Свердловской области 950 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были обеспечены собственным жильем. Это рекордные с советских времен показатели. Сложившаяся система поддержки приемных семей и профилактика социального сиротства позволила более чем в полтора раза снизить число детей-сирот.

Среди проблем Игорь Мороков выделил самовольные уходы детей из социальных учреждений, рост преступности среди несовершеннолетних, насилие в семье.

В докладе уполномоченного по правам ребенка отмечается, что ежегодно в нашем регионе в среднем на 11 процентов снижается гибель и травматизм несовершеннолетних. В 2015 году

почти на четверть уменьшилось количество детей, пострадавших на пожарах. На 46 процентов в минувшем году снизилось количество дорожно-транспортных происшествий, произошедших по вине несовершеннолетних.

Игорь Мороков подчеркнул: 2015-й год дал положительные результаты совместной работы уполномоченного по правам ребенка с органами государственной власти, и, вместе с тем, обострил и показал проблемы, с которыми придется работать в текущем году.

Вместе с тем, отметил уполномоченный, в дальнейшем предстоит совместная кропотливая работа по защите прав детей, отстаиванию их законных интересов.

Депутаты приняли представленный доклад к сведению и утвердили отчет о расходовании финансовых средств на обеспечение деятельности уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области в 2015 году.

## **ОБЛАСТНЫЕ ЗАКОНЫ**

В трех чтениях Законодательное Собрание рассмотрело проект внесения изменений в закон «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

Изменения вносятся по многочисленным просьбам землепользователей и сельхозтоваропроизводителей, сообщила в докладе по этому вопросу председатель комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды Елена Трескова.

После вступления закона в силу все информационные сообщения, извещения, списки, связанные с совершением сделок в отношении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения или долей в праве общей собственности на такие участки, с обеспечением вовлечения земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения в хозяйственный оборот, должны будут публиковаться в местной прессе в муниципалитетах области. Информация будет размещаться в печатных СМИ, в которых осуществляется официальное опубликование муниципальных правовых актов местного самоуправления.

Принятие закона позволит улучшить ситуацию по отслеживанию заинтересованными лицами информации по сделкам с землей и в результате будет способствовать более эффективному использованию земель сельскохозяйственного назначения и вовлечению их в хозяйственный оборот, отметила Елена Трескова.

\*\*\*

Проект изменений в областной закон «Об отходах производства и потребления» был рассмотрен депутатами в трех чтениях.

Цель законопроекта – приведение областного закона в соответствие с федеральным законодательством.

Представитель субъектов права законодательной инициативы депутат Сергей Семеновых сообщил, что предлагается внести изменение, согласно которому индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы производства и потребления (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства) на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Проекты нормативов должны быть разработаны в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере обращения с отходами производства и потребления.

\*\*\*

В трех чтениях на заседании Законодательного Собрания был рассмотрен и одобрен проект закона «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области».

По словам председателя комитета Законодательного Собрания по бюджету, финансам и налогам Владимира Терешкова, сформированная комитетом рабочая группа рассмотрела ряд предложений по внесению изменений в действующий закон о бюджетном процессе.

Основные изменения связаны с особенностями исполнения областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования.

В сентябре должны состояться выборы в Законодательное Собрание Свердловской области. В связи с этим предлагается перенести на более поздний срок (до 15 ноября) внесение губернатором в Законодательное Собрание бюджетного послания. Такой порядок работы позволит вновь избранным депутатам полноценно включиться в работу над проектом закона о бюджете Свердловской области.

Некоторые внесенные изменения носят технико-юридический характер.

\*\*\*

Внесены изменения в статьи 12 и 14 закона «О Правительстве Свердловской области».

Ряд положений областного закона приводится в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

\*\*\*

В трех чтениях рассмотрен депутатами закон «О внесении изменений в статью 12-1 Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области».

Законодательную инициативу прокурора Свердловской области представила представитель субъекта права законодательной инициативы, старший помощник прокурора Свердловской области по взаимодействию с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления Светлана Перминова.

Она пояснила, что законопроектом предлагается установить срок размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и сведений об источниках получения средств, за счет которых совершены сделки, предоставляемых лицами, замещающими муниципальные должности в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, а также сайт, на котором такие сведения размещаются. Областной закон также дополняется положениями, содержащими указание на то, какими нормативными правовыми актами определяется порядок размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и предоставления для опубликования средствами массовой информации сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и сведений об источниках получения средств, за счет которых совершены сделки, предоставляемых лицами, замещающими государственные должности Свердловской области и муниципальные должности в муниципальных образованиях, расположенных на территории нашего региона.

\*\*\*

В трех чтениях рассмотрен и принят законопроект о внесении изменений в закон «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области». Законодательную инициативу областного правительства представила заместитель министра инвестиций и развития Свердловской области Елена Новоторженцева.

Докладчик отметила, что опыт взаимодействия министерства с субъектами инвестиционной деятельности выявил необходимость дальнейшего совершенствования мер государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности и механизма их предоставления.

Расширен перечень мер поддержки субъектов инвестиционной деятельности. В частности, право на господдержку, в том числе

предоставление субсидий из областного бюджета, распространяется на управляющие компании индустриальных (промышленных) парков. Устанавливается возможность предоставления субъектам инвестиционной деятельности инвестиционного налогового кредита по налогу на прибыль организаций.

В то же время исключается такая мера государственной поддержки, как предоставление субъектам инвестиционной деятельности прав на использование объектов интеллектуальной собственности Свердловской области в связи с отсутствием указанных объектов в государственной казне Свердловской области.

Ряд изменений направлен на оптимизацию процедуры оказания мер поддержки. Так, изменяется порядок предоставления гарантий Свердловской области: предлагается делать это не на конкурсной основе, а путем отбора по результатам рассмотрения заявлений таких субъектов на предмет их соответствия условиям предоставления государственных гарантий Свердловской области. Изменяются подходы к присвоению статуса участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области – он присваивается одновременно с заключением соглашения, в котором четко фиксируются объем инвестиций, создание рабочих мест и т.п.

Выступивший с содокладом депутат комитета Законодательного Собрания по промышленной, инновационной политике и предпринимательству Игорь Данилов отметил, что изменения, внесенные в действующий закон, позволят более глубоко подходить к оценке инвестиционных проектов и в конечном счете создадут дополнительные стимулирующие условия для привлечения капитала в развитие экономики области.

\*\*\*

Депутатами рассмотрена законодательная инициатива Думы городского округа Рефтинский о внесении изменений в закон «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

Законопроект направлен на ввод в пространственные пределы муниципальной власти городского округа Рефтинский социальной, транспортной и иной инфраструктуры, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления вопросов местного значения городского округа и осуществления отдельных государственных полномочий, пояснил председатель местной Думы Юрий Сухарев.

В частности, в границы городского округа Рефтинский предложено ввести хранилище отходов очистных сооружений, детский оздоровительный лагерь «Искорка», кладбище, полигон

бытовых отходов. Перечисленные объекты находятся в муниципальной собственности городского округа Рефтинский, однако законом «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» включены в территорию городского округа Сухой Лог. Аналогичная ситуация – с автомобильными дорогами местного значения, соединяющими городской округ Рефтинский с его объектами инфраструктуры.

По словам Юрия Сухарева, предлагаемые изменения согласованы с Думой смежного муниципального образования - городского округа Сухой Лог, как того требует федеральное законодательство.

\*\*\*

Рассмотрена законодательная инициатива правительства Свердловской области о внесении изменений в закон «Об охране здоровья граждан в Свердловской области».

Как пояснила заместитель министра здравоохранения Свердловской области Елена Чадова, законопроект разработан с целью приведения отдельных положений действующего областного закона в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

Полномочие по установлению порядка помещения под надзор детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, чьи родители находятся в трудной жизненной ситуации, до недавних пор было закреплено за правительством Свердловской области, теперь это полномочие передается от субъекта РФ на федеральный уровень. Полномочие министерства здравоохранения Свердловской области по установлению порядка оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации медицинских организаций (речь идет как о подведомственных исполнительным органам власти Свердловской области, так и о медицинских организациях муниципальной системы здравоохранения, образующих социальную инфраструктуру для детей) теперь вменяется правительству Свердловской области. Уточняются отдельные термины в сфере охраны здоровья граждан, в частности, уточняется понятие «медицинская организация».

\*\*\*

Внесены изменения в статью 2 закона «Об архивном деле в Свердловской области».

Статьей 10 федерального закона от 28 ноября 2015 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, в том числе предусматривающие изменение определения понятия «муниципальный архив». В связи с тем, что в законе «Об архивном деле в Свердловской области» воспроизводится терминология,

применяемая в федеральном законодательстве, в областной закон внесены соответствующие изменения.

\*\*\*

Внесены изменения в закон «Об областном материнском (семейном) капитале».

Группа депутатов (Людмила Бабушкина, Михаил Зубарев, Денис Носков, Игорь Тороцин, Денис Сизов, Вячеслав Погудин) предложили разрешить получателям материнского капитала использовать его на приобретение жилья, причем не дожидаясь достижения ребенком трехлетнего возраста.

По словам докладчика и одного из авторов законопроекта Михаила Зубарева, в Свердловской области с 2011 года полторы тысячи семей дополнительно к федеральному материнскому капиталу получили из областного бюджета материнский капитал за третьего ребенка в размере 100 тысяч рублей. Решено пойти дальше и разрешить использовать эти средства на уплату первоначального взноса по кредиту, взятому на приобретение жилья.

Депутаты согласились с тем, что принятие такой нормы даст многодетным семьям дополнительные возможности для улучшения жилищных условий.

\*\*\*

Отклонен в первом чтении проект закона «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в обеспечении общественной безопасности на территории Свердловской области».

\*\*\*

В ходе голосования по трем альтернативным законопроектам, касающимся внесения изменений в закон «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», наибольшее число голосов депутатов набрал и был принят в первом чтении проект закона, предложенный группой депутатов. Этот законопроект был разработан с учетом позиции Конституционного Суда РФ, изложенной в постановлении от 1 декабря 2015 года, согласно которому в законе субъекта устанавливается альтернативный или безальтернативный порядок избрания глав и представительных органов муниципальных образований в зависимости от вида муниципального образования, а также нормативно закрепленных критериев.

Ключевые положения этого законопроекта прокомментировала заместитель председателя комитета по региональной политике и развитию местного самоуправления Галина Артемьева.

Проектом закона для городских и сельских поселений устанавливаются три альтернативных способа избрания глав:

- избирается на муниципальных выборах и входит в состав представительного органа соответствующего поселения с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя;

- избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию;

- избирается представительным органом соответствующего поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Единственно возможный способ устанавливается:

- для муниципальных районов с высокой степенью концентрации возложенных на такие муниципалитеты государственных полномочий (избирается представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию);

- для городских округов с высокой степенью концентрации возложенных на такие муниципалитеты государственных полномочий и (или) с численностью населения более 300 тысяч. К таким городским округам относится Нижний Тагил, для него устанавливается, что глава города избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию (существующая сегодня модель);

- для всех остальных городских округов глава избирается представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Также закон устанавливает особенности избрания глав для следующих муниципальных образований:

1) глава муниципального образования «город Екатеринбург», являющегося административным центром Свердловской области, избирается на муниципальных выборах и входит в состав представительного органа муниципального образования «город Екатеринбург» с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя (существующая модель);

2) в закрытых административно-территориальных образованиях - ЗАТО «Свободный», поселке Уральский, Новоуральском городском округе глава избирается на муниципальных выборах и входит в состав представительного органа соответствующего городского округа с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя; в городе Лесной глава избирается представительным органом этого городского округа из своего состава и исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса.

\*\*\*

Из трех альтернативных законопроектов, касающихся льгот по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, большинство голосов депутатов было отдано законопроекту, подготовленному депутатами Людмилой Бабушкиной, Виктором Шептием, Еленой Чечуновой, Александром Серебренниковым, Вячеславом Погудиным, Максимом Ивановым и Анатолием Суховым. Этот законопроект принят в первом чтении.

В соответствии с его положениями, людям старшего поколения предлагается полностью или частично компенсировать расходы на платежи за проведение капремонта общего имущества, на что потребуется свыше 320 миллионов рублей из областного бюджета. Расчеты сделаны исходя из численности граждан в возрасте от 70 до 79 лет – 84220 человек, от 80 лет и старше – 51878 человек. Срок вступления закона в силу - 1 июля 2016 года, чтобы дать время органам местного самоуправления на решение организационных вопросов.

По словам председателя комитета Законодательного Собрания по социальной политике Вячеслава Погудина, рабочая группа обсуждала законопроект «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме» с министерствами и ведомствами, в том числе по механизму реализации закона. Расчеты сделаны специалистами и согласованы с региональным отделением Пенсионного фонда РФ.

\*\*\*

В ходе голосования вновь не вынесено решение о принятии либо отклонении проекта закона Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «Гордость трудового Урала».

В соответствии с нормами регламента рассмотрение законопроекта будет продолжено на следующем очередном заседании Законодательного Собрания.

Также не принято решение об одобрении либо отклонении проекта закона Свердловской области «О социальной поддержке граждан, проживающих в Свердловской области, являющихся родителями военнослужащих, погибших (умерших), а также признанных в установленном законом порядке безвестно отсутствующими или объявленными умершими в период прохождения военной службы или службы в органах внутренних дел Российской Федерации в период боевых действий в Чеченской Республике».

Голосование будет продолжено на следующем очередном заседании Законодательного Собрания.

**СОГЛАСОВАНИЯ, ИНФОРМАЦИЯ, КОНТРОЛЬ**

Депутаты Законодательного Собрания дали согласие на совершение двух имущественных сделок.

Согласована безвозмездная передача из государственной собственности Свердловской области в собственность муниципального образования «Город Каменск-Уральский» объекта государственной собственности – «Застройка VII микрорайона жилого района «Южный» в г. Каменск-Уральский», II этап. Речь идет о возведенных за счет средств областного бюджета сетях бытовой канализации и проведенное обустройство проезда по улице.

Дано согласие на безвозмездную передачу в муниципальную собственность Полевского городского округа объектов жилой застройки (многоквартирные жилые дома разной этажности), инженерной подготовки территории.

За счет средств областного бюджета в жилом квартале Полевского были обустроены автодорога, тротуары, сети газопровода и водопровода, канализация, сети теплоснабжения и электроснабжения, линии связи. Эти объекты переданы муниципалитету для дальнейшей эксплуатации.

\*\*\*

В соответствии с планом контрольных мероприятий Законодательного Собрания рассмотрен вопрос об исполнении закона «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством».

Областной закон действует с 2008 года и за это время не раз претерпел изменения. С 1 июля 2013 года условия и порядок назначения и выплаты денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, были установлены в дифференцированных размерах, в зависимости от возраста ребенка, наличия у него инвалидности. Сегодня пособие выплачивается в общей сложности на 15336 детей, находящихся под опекой или попечительством. В 2015 году расходы областного бюджета на эти цели составили 1,79 миллиарда рублей, или 99,9 процента к плановым назначениям. С 1 января 2016 года пособие индексируется на 4 процента.

Выступивший с содокладом депутат Евгений Касимов отметил, что установленные законом Свердловской области условия и порядок назначения денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, соблюдаются и соответствующие выплаты осуществляются в полном объеме.

\*\*\*

Снято с контроля как исполненное постановление Законодательного Собрания от 05.06.2012 года «Об исполнении Закона Свердловской области «Об организации на территории Свердловской области регулярных пассажирских перевозок

автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения».

\*\*\*

Законодательным Собранием Свердловской области одобрен проект федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», внесенный Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Суть законодательной инициативы сенаторов прокомментировал заместитель председателя Законодательного Собрания Свердловской области Анатолий Сухов. Он обратил особое внимание на то, что одна треть состава Общественной палаты утверждается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ по представлению зарегистрированных на его территории региональных общественных объединений и некоммерческих организаций.

Также одобрение законодателей Свердловской области получил проект федерального закона «О внесении изменения в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (внесен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации).

\*\*\*

Законодательным Собранием Свердловской области подготовлена к внесению в Государственную Думу ФС РФ законодательная инициатива - проект федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Закона Российской Федерации «О недрах».

Согласно этому законопроекту, федеральный орган управления государственным фондом недр или его территориальные органы должны запрашивать мнение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при подготовке представляемых в Правительство РФ предложений о включении в перечень участков недр федерального значения, которые предоставляются без проведения аукционов; участков недр федерального значения, расположенных на территории Российской Федерации и простирающихся на ее континентальный шельф; участков недр федерального значения, содержащих газ; для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии.

Авторы законопроекта считают, что участие органов госвласти субъектов РФ на стадии подготовительной работы, связанной с предоставлением лицензий на право пользования недрами федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами, позволит более эффективно обеспечить соблюдение баланса интересов федерального центра и субъекта Российской Федерации с учетом географических, климатических и демографических особенностей российского региона.

\*\*\*

Еще одна законодательная инициатива Законодательного Собрания Свердловской области касается внесения изменений в статьи 5 и 21 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Изменениями в федеральном законе предлагается исключить положения, касающиеся вопросов разработки, утверждения и реализации (подготовки отчета об исполнении) программ социально-экономического развития субъекта РФ.

Дело в том, что федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» механизм формирования программ социально-экономического развития заменен институтом стратегирования социально-экономического развития на уровне субъектов Российской Федерации.

\*\*\*

Законодательным Собранием утвержден перечень вопросов губернатору Свердловской области в целях подготовки отчета о результатах деятельности правительства Свердловской области в 2015 году.

Перечень из 11 вопросов сформирован на основе обсуждений в комитетах.

\*\*\*

Депутаты рассмотрели вопрос об освобождении Максима Боброва от обязанностей члена Избирательной комиссии Свердловской области.

Основанием для вынесения вопроса на заседание Законодательного Собрания стало заявление Максима Боброва о добровольном досрочном сложении полномочий члена Избирательной комиссии. По этому вопросу принято положительное решение.

\*\*\*

Депутаты рассмотрели вопрос о представлении Кадочникова Владимира Дмитриевича к присвоению почетного звания

Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области».

На протяжении тринадцати лет, с 1978 по 1991 год, В.Д.Кадочников возглавлял высшие партийные органы власти разных уровней, вплоть до должности первого секретаря обкома партии. При его непосредственном участии шла разработка стратегии развития Свердловска и реализация перспективных планов экономического и социального развития всего региона. В сложный период конверсии военно-промышленного комплекса В.Д.Кадочников предпринял меры по сохранению «уральской оборонки» и организации работы предприятий в новых условиях. Немало его заслуг в создании подсобных сельских хозяйств при промышленных предприятиях, в развитии жилищного строительства и транспортной системы. Владимир Кадочников избирался депутатом Государственной Думы ФС РФ и депутатом Законодательного Собрания Свердловской области.

\*\*\*

На нынешнем заседании Законодательного Собрания принято решение о награждении по представлению депутатов и органов местного самоуправления большого числа жителей нашего региона Почетной грамотой Законодательного Собрания Свердловской области.

Ряду областных трудовых коллективов будут вручены Почетные дипломы Законодательного Собрания Свердловской области.

**Видеозапись фрагментов заседания Законодательного Собрания и комментариев Л.В.Бабушкиной можно скачать с сайта Законодательного Собрания по адресу:**  
<ftp://video.zsso.ru/2016/03/>