

20 мая 2015 года

О дотациях муниципалитетам, продовольственной безопасности, материнском капитале и многом другом шла речь на очередном заседании Заксобрания

Под председательством Людмилы Бабушкиной состоялось 47-е заседание Законодательного Собрания Свердловской области. Рассмотрено 14 законопроектов, 4 контрольных вопроса, в том числе отчет о деятельности прокуратуры, назначено 18 мировых судей, решен ряд организационных вопросов. Помимо депутатов в заседании приняли участие помощник главного федерального инспектора по Свердловской области Ольга Маслова, полномочный представитель губернатора и правительства Свердловской области в Законодательном Собрании Виктор Бабенко, министры и представители областных министерств и ведомств, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области Игорь Мороков, председатель Избирательной комиссии Свердловской области Валерий Чайников, председатель Счетной палаты Андрей Ефимов, представители областной прокуратуры, юстиции, органов местного самоуправления и средств массовой информации.

НАЗНАЧЕНИЕ. Законодательное Собрание назначило 18 человек на должности **мировых судей Свердловской области**, в том числе пятерых – на трехлетний и 13 человек – на десятилетний срок полномочий. Они будут работать на судебных участках судебных районов Екатеринбурга, Серова, Краснотурьинска, Ирбита, Первоуральска и других муниципалитетов. Кандидатов представил председатель комиссии по предварительной подготовке материалов к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания Свердловской области кандидатур на должности судей Александр Новокрещенов. Он отметил, что все претенденты имеют необходимый опыт юридической работы.

Председатель областного парламента Людмила Бабушкина от имени депутатов поздравила мировых судей с назначением, пожелала им успехов в деле правосудия.

ОБЛАСТНЫЕ ЗАКОНЫ. Рассмотрено 14 законопроектов, 10 из них приняты, направлены губернатору для подписания и обнародования, два приняты в первом чтении, два - отклонены.

По инициативе группы депутатов решено внести изменения в законы «О Правительстве Свердловской области» и «О регулировании отдельных отношений в сфере **розничной продажи алкогольной продукции** и ограничения ее потребления на территории Свердловской области». Предлагается запретить розничную продажу алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах при оказании услуг общественного питания, пояснил из авторов законопроекта, заместитель председателя комитета Заксобрания по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды Сергей Никонов. Докладчик отметил, что запрет на розничную продажу алкоголя, в том числе пива, в нестационарных торговых объектах действует с 1 января 2013 года, торговля алкоголем по ночам также запрещена, однако при этом для предприятий общественного питания сделано исключение. Для того чтобы обойти запрет на торговлю алкоголем в ночное время, зачастую происходило перепрофилирование нестационарных торговых объектов (киосков, остановочных павильонов) в предприятия, оказывающие услуги общественного питания быстрого обслуживания, типа «бистро», «закусочная».

По словам Сергея Никонова, работа над законом шла с сентября прошлого года, в том числе с участием представителей бизнес-сообщества. В ходе обсуждения было решено ввести так называемые переходные периоды и не распространять запрет на организации и индивидуальных предпринимателей до момента окончания срока действия их лицензии на продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта, если она получена до 1 июля текущего года. На продажу пива и пивных напитков, медовухи, сидра, пуаре ограничение не распространяется до 1 января 2016 года.

Государственные органы Свердловской области и органы местного самоуправления муниципальных образований наделяются правом вводить временные запреты розничной продажи алкогольной продукции в местах проведения фестивалей, концертов и иных культурно-массовых, спортивных мероприятий. Такие меры применялись, но до настоящего времени запреты носили рекомендательный характер.

Большинством голосов закон принят в трех чтениях.

Аналогичное решение принято по законопроекту о внесении изменений в закон «О предоставлении **отдельных межбюджетных трансфертов** из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области». Как пояснила заместитель председателя правительства Свердловской области, министр финансов Свердловской области Галина Кулаченко, областной закон приводится в соответствие с новыми нормами Бюджетного Российской Федерации. В частности, изменяются подходы к формированию региональных и районных фондов финансовой поддержки

муниципальных образований и определению размера дотации на выравнивание их бюджетной обеспеченности. В новой редакции излагаются критерии выравнивания финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения, которые устанавливаются законом о бюджете отдельно по сельским поселениям, городским поселениям, включая городские округа, внутригородским районам.

По словам председателя комитета Заксобрания по бюджету, финансам и налогам Владимира Терешкова, представленный правительством законопроект носит основополагающий характер для работы над бюджетом нашего региона на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов.

По инициативе группы депутатов решено внести изменения в статью 17 закона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области». Один из авторов законопроекта, заместитель председателя Заксобрания Виктор Шептий пояснил, что это делается во избежание двойного наказания за одно и то же нарушение правил благоустройства территорий населенных пунктов, которое может быть предусмотрено как федеральным законодательством, так и в муниципальных нормативных правовых актах.

Депутаты поддержали законодательную инициативу правительства Свердловской области, предложившего **внести изменения в областной закон** «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области». Как пояснил первый заместитель председателя правительства – министр инвестиций и развития Свердловской области Алексей Орлов, необходимо конкретизировать полномочия областного правительства относительно утверждения порядка управления деятельностью созданных им бизнес-инкубаторов, что позволяют сделать нормы федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства».

По инициативе депутатов решено скорректировать для приведения в соответствие с новыми нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации два областных закона - «О схеме **территориального планирования** Свердловской области» и «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области». Представитель комитета Заксобрания по развитию инфраструктуры и жилищной политике Денис Носков как один из авторов законопроекта пояснил, что вносимые изменения дополняют и корректируют содержание карт, содержащихся в схеме территориального планирования

муниципального района, в генеральном плане поселения, генеральном плане городского округа.

Также приводится в соответствие с новыми нормами Градостроительного кодекса РФ региональный закон «О **документации по планировке территории**», подготовка которой осуществляется на основании решений уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере территориального планирования».

По инициативе депутатов Заксобрания Анатолия Сухова, Галины Артемьевой и Виктора Якимова внесены изменения в закон «О правах **профессиональных союзов** и гарантиях их деятельности в Свердловской области» - для приведения его в соответствие с усовершенствованным федеральным законом «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», в котором частично изменена терминология и уточнены отдельные положения.

Депутаты Заксобрания Вячеслав Погудин и Анатолий Никифоров инициировали внесение изменений в региональный закон «**Об образовании в Свердловской области**» - для приведения его в соответствие с последними изменениями в федеральном законодательстве об образовании. В частности, уточняются критерии установления органами государственной власти и органами местного самоуправления контрольных цифр приема на обучение по профессиям, специальностям и направлениям подготовки.

Решено внести изменения в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки по **оплате коммунальных услуг** отдельным категориям граждан. Авторы законодательной инициативы депутаты Вячеслав Погудин и Сергей Чепиков предложили скорректировать 8 областных законов для приведения их в соответствие с последними изменениями в федеральном законе «Об отходах производства и потребления» и в связи с признанием утратившими силу отдельных законодательных актов РФ. Корректировка вызвана тем, что с 1 января 2016 года перечень коммунальных услуг, плата за которые включается в плату за коммунальные услуги, дополнен услугой по обращению с твердыми коммунальными отходами. С принятием данного закона граждане, пользующиеся печным отоплением, получают право на меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг.

Рассмотрено три законопроекта о внесении изменений в закон «**Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области**».

Депутаты Заксобрания Анатолий Сухов, Виктор Шептий, Альберт Абзалов, Илья Гаффнер, Владимир Терешков и Владимир Рошупкин, руководствуясь решениями местных Дум, предложили изменить порядок избрания глав семи муниципалитетов: Слободо-Туринского муниципального района, Верхнесалдинского, Атинского и Ачитского городских округов, городских округов Заречный, Красноуфимск и Пелым - и установить, что в данных муниципальных образованиях глава избирается представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

В зале присутствовали представители органов местного самоуправления всех семи муниципальных образований, глава администрации Верхне-Салдинского городского округа Константин Ильичев и глава городского округа Заречный Василий Ланских ответили на вопросы парламентариев.

После продолжительного обсуждения большинством голосов закон принят в трех чтениях.

Депутат Евгений Артюх предложил изменить порядок избрания главы Верхотурья, а Андрей Альшевских – порядок избрания главы Екатеринбурга, заменив ныне действующую двуглавую систему управления на прямые выборы мэра. Большинство голосов оба законопроекта отклонены.

В рассмотрении законопроектов приняли участие глава городского округа Верхотурский Алексей Лиханов и глава Екатеринбурга Евгений Ройзман.

Два законопроекта приняты в первом чтении.

Группой депутатов внесен законопроект «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в **охране общественного порядка** на территории Свердловской области», создающий правовую основу для участия граждан в охране общественного порядка. По словам одного из инициаторов, заместителя председателя комитета Заксобрания по вопросам законодательства и общественной безопасности Дмитрия Шадрина, законопроект был разработан по настоятельной просьбе органов внутренних дел, заинтересованных в создании народных дружин, и стал результатом долгих споров на заседаниях рабочей группы. Документом предусматриваются полномочия высших органов государственной власти в данной сфере, определяются статус, порядок создания и деятельности координирующего органа, основные направления деятельности народных дружин, гарантии социальной защиты народных дружинников и членов их семей.

На первых порах предполагается участие в охране общественного порядка на территории Свердловской области порядка полутора тысяч человек.

Чтобы иметь возможность доработать документ, решено ограничиться принятием законопроекта в первом чтении. В частности, необходимо урегулировать вопрос по изготовлению атрибутики – удостоверений и нарукавных повязок. Разработчики считают, что должны быть документы единого образца для всех муниципалитетов со сквозной нумерацией удостоверений, и эти расходы должен взять на себя областной бюджет, а не органы местного самоуправления.

В рассмотрении данного вопроса принял участие заместитель директора департамента общественной безопасности Свердловской области Александр Клешнин.

В первом чтении принят законопроект, инициированный депутатами Евгением Зяблицевым, Андреем Жуковским и Максимом Серебренниковым, о внесении изменений в закон «О порядке **перемещения транспортных средств** на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на их перемещение и хранение и возврата транспортных средств в Свердловской области». В целях дополнительной гарантии защиты прав и законных интересов лица, чье транспортное средство задерживается и перемещается на спецстоянку, предлагается установить обязанность исполнителя осуществлять фотофиксацию внешнего вида транспортного средства до начала его перемещения, пояснил один из авторов проекта Евгений Зяблицев. По мнению разработчиков, такая мера поможет избежать возникновения спорных ситуаций, а в случае возникновения таковых – упростит их разрешение. Поправки к законопроекту можно вносить до 25 мая.

СДЕЛКА. Законодательное Собрание дало согласие на безвозмездную передачу в муниципальную собственность Екатеринбурга объектов государственной собственности Свердловской области. Выступивший с докладом первый заместитель министра строительства и развития инфраструктуры Свердловской области Алексей Крупкин пояснил, что речь идет о сетях дождевой канализации и участке автодороги общей балансовой стоимостью свыше 48 миллионов рублей, расположенных в областном центре на дублере Сибирского тракта, дом 56, в районе противотуберкулезного диспансера.

КОНТРОЛЬ. В порядке контроля депутаты проверили исполнение двух законов, одного ранее принятого постановления Заксобрания и заслушали отчет прокуратуры о деятельности в 2014 году.

С информацией об исполнении закона «Об обеспечении **продовольственной безопасности** Свердловской области» выступил

министр агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области Михаил Копытов. Докладчик подчеркнул, что главная задача - обеспечение жителей региона качественным продовольствием в необходимом количестве – правительством области выполняется. По итогам работы за прошедший год Средний Урал занимает лидирующие позиции по надоям молока. К 2020 году ставится задача довести показатель собственного производства молока до 51 процента. В 2014 году была продолжена работа по модернизации животноводческих ферм. Показатели обеспечения региона мясом к 2020 должны достичь отметки в 60 процентов.

Выступившая с содокладом заместитель председателя комитета Заксобрания по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды Елена Трескова обратила внимание министерства на то, что необходимое правовое регулирование в соответствии с данным законом осуществлено не в полном объеме, установленные пороговые значения критериев продовольственной безопасности Свердловской области не достигнуты. Высказанные предложения отражены в постановлении Заксобрания по данному вопросу.

С информацией областного правительства об исполнении закона Свердловской области «Об областном **материнском (семейном) капитале**» перед депутатами выступил министр социальной политики Свердловской области Андрей Злоказов. По мнению докладчика, закон работает, о чем свидетельствует заметный рост рождения в уральских семьях третьего ребенка. По данным на 1 апреля 2015 года, количество многодетных семей в Свердловской области возросло с 25 тысяч в 2012 году до почти 39 тысяч. Уже выдано 23267 сертификатов, большая часть граждан используют материнский капитал на решение жилищного вопроса, в том числе на погашение ипотечного кредитования, что стало возможно по решению депутатов Законодательного Собрания с 1 января 2015 года. С учетом поступающих предложений по увеличению диапазона применения материнского капитала закон будет совершенствоваться и дальше.

Большой интерес депутатского корпуса вызвала информация о **деятельности прокуратуры** Свердловской области в 2014 году, с которой выступил прокурор Сергей Охлопков.

Докладчик отметил, что Свердловская область занимает в России лидирующую позицию по уровню преступности, в том числе уличной и среди несовершеннолетних. Сергей Охлопков подробно рассказал о результатах прокурорского надзора в самых разных сферах, включая работу органов внутренних дел, сферу ЖКХ, соблюдение законодательства о ценообразовании и др.

Прокурор обратил внимание депутатов на порочную практику создания искусственных показателей противодействия коррупции. В общей сложности в 2014 году прокуратурой по различным основаниям снято с учета 140 преступлений, необоснованно отнесенных к категории коррупционных. Этой теме было посвящено координационное совещание правоохранительных органов.

В 2014 году по требованию прокуратуры приведена в соответствие с законом почти тысяча нормативных актов органов государственной власти и местного самоуправления.

С учетом сложившейся экономической ситуации особую актуальность, по мнению прокурора, приобретает надзор за соблюдением прав граждан на своевременную оплату труда. В 2014 году прокурорами неоднократно проводились проверки на предприятиях-должниках, заслушивались руководители, конкурсные управляющие, дебиторы, учредители. В общей сложности за прошлый год в результате надзорной деятельности было привлечено к дисциплинарной ответственности 653 должностных лица, к административной - 585, 7 дисквалифицированы. Суду предъявлено 8 тысяч исков, большая часть - о понуждении работодателей к выплате заработной платы, 240 миллионов рублей было выплачено.

Всего в 2014 году прокуратура, реализуя свою правозащитную функцию, рассмотрела 59,5 тысячи жалоб и обращений, каждая пятая удовлетворена, права восстановлены, виновные привлечены к ответственности.

В преддверии 70-летия Победы в Великой Отечественной войне прокуратурой была проведена проверка исполнения законодательства о государственной охране памятников героям войны. Прокурор честно признался, что не ожидал такой картины: практически половина мемориалов оказалась в удручающем состоянии. По всем выявленным фактам приняты меры прокурорского реагирования.

Сергей Охлопков отметил, что в целом работа прокуратуры, проводимая во взаимодействии с органами государственной власти, правоохранительными ведомствами, оказывает положительное воздействие на состояние законности в Свердловской области. Докладчик заверил, что будет продолжать средствами прокурорского реагирования минимизировать нарушения закона, защищать интересы граждан и государства.

Депутаты задали прокурору 18 вопросов как по конкретным фактам, так и по системным проблемам, к примеру, соблюдению прав инвалидов на обеспечение техническими средствами реабилитации, нарушениях при переселении граждан из аварийного и ветхого жилья. Высказана просьба проверить качество топлива на автозаправочных станциях. Пользуясь случаем, прокурор выразил депутатам слова благодарности за активную позицию и конструктивное сотрудничество.

Практику совместной законотворческой деятельности областной прокуратуры и Законодательного Собрания Свердловской области решено продолжить.

Снято с контроля постановление Законодательного Собрания от 15.07.2014 «О проведении X областного конкурса молодежи образовательных учреждений и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива» в связи с его выполнением. По словам докладчика - заместителя председателя комитета Заксобрания по социальной политике Сергея Чепикова, в конкурсе приняли участие около ста преподавателей, студентов и школьников Свердловской области. Интерес к конкурсу с каждым годом растет, участники обретают бесценный опыт написания законов, законодатели получают обратную связь и возможность почерпнуть новые идеи.

ИНИЦИАТИВЫ. Депутаты рассмотрели и поддержали законодательные инициативы парламентариев Татарстана и Астраханской области.

Депутаты Государственного Совета Республики Татарстан инициируют внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «**О пожарной безопасности**». С учетом участвовавших по всей стране пожаров в крупных торгово-развлекательных центрах, гостиницах и других объектах с массовым пребыванием людей предлагается возобновить пожарный надзор на подобных объектах, начиная с этапа проектирования строительства и заканчивая вводом зданий в эксплуатацию. Депутаты Заксобрания Свердловской области с этим согласны.

Решено также поддержать Обращение Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости полного и исчерпывающего финансирования мероприятий по **обеспечению инвалидов** техническими средствами реабилитации в установленные законодательством сроки. По словам председателя комитета Заксобрания Вячеслава Погудина, эта проблема существует и в Свердловской области.

ОРГВОПРОСЫ.

Рассмотрен ряд организационных вопросов.

В состав комитета Заксобрания по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды включен депутат Александр Норицин, получивший депутатское удостоверение на прошлом заседании Заксобрания. Таким образом, в состав комитета входят: Илья

Гаффнер (председатель), Сергей Никонов, Елена Трескова, Елена Кукушкина, Александр Норицин, Сергей Семеновых, Илья Филиппов.

Решено внести изменения в служебный распорядок Законодательного Собрания Свердловской области, поскольку со времени его утверждения в июне 2012 года произошли значительные изменения как в федеральном и областном законодательстве, так и в структуре аппарата Заксобрания.

Скорректирована и изложен в новой редакции порядок организации и проведения конкурсов на право заключения договоров о целевом приеме или договоров о целевом обучении кадров для государственной гражданской службы Свердловской области в Законодательном Собрании Свердловской области. Изменения также подготовлены по результатам мониторинга законодательства в целях приведения указанного документа в соответствие с изменившимся федеральным и областным законодательством.

НАГРАЖДЕНИЕ. По представлению депутатов и органов местного самоуправления решено наградить **Почетной грамотой** Законодательного Собрания Свердловской области 142 жителя нашего региона. Все они внесли большой вклад в развитие своих предприятий и организаций. Среди награжденных – сменный диспетчер конвертерного цеха Нижнетагильского металлургического комбината Елена Гумбатова, фельдшер Алапаевской центральной районной больницы Елена Ибраева, дирижер джаз-оркестра Уральского государственного Театра эстрады Марк Иванцов, председатель Серовского городского совета ветеранов войны и труда Виктор Макрушин и другие.

Заслуги 11-ти трудовых коллективов отмечены **Почетным дипломом** Законодательного Собрания Свердловской области. В их числе - Среднеуральский медеплавильный завод, «Аптека на Красном Камне» в Нижнем Тагиле, специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по велоспорту в Верхней Пышме.

Видеоотчет по итогам состоявшегося заседания Законодательного Собрания и комментарий председателя Законодательного Собрания Людмилы Бабушкиной расположен по адресу: <ftp://video.zsso.ru/2015/05/>