

Законодательное Собрание Свердловской области

**Д О К Л А Д
О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2020 ГОДУ**

Екатеринбург

2021

Доклад о состоянии законодательства Свердловской области в 2020 году подготовлен Уральским институтом регионального законодательства в соответствии с Законом Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» и по поручению Законодательного Собрания Свердловской области

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	11	
Раздел 1. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ		
Глава 1. Законодательство о государственном устройстве и организации государственной власти.....		14
§ 1. Законодательство о символах Свердловской области.....	14	
§ 2. Законодательство о наградах, почетных и иных званиях Свердловской области.....	14	
§ 3. Законодательство об административно-территориальном устройстве Свердловской области и наименованиях географических объектов в Свердловской области	15	
§ 4. Законодательство об органах государственной власти Свердловской области и иных государственных органах Свердловской области	17	
1. Законодательное Собрание Свердловской области	17	
2. Губернатор Свердловской области	18	
3. Правительство Свердловской области.....	20	
4. Областные и территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области.....	23	
5. Уставный Суд Свердловской области, мировые судьи Свердловской области	28	
6. Уполномоченный по правам человека в Свердловской области	28	
7. Счетная палата Свердловской области.....	31	
§ 5. Законодательство о государственных должностях Свердловской области	31	
§ 6. Законодательство о государственной гражданской службе Свердловской области	33	
§ 7. Законодательство о выборах в Свердловской области.....	39	
§ 8. Законодательство о социально-экономическом развитии Свердловской области	40	
§ 9. Законодательство о международных, внешнеэкономических и межрегиональных связях Свердловской области	42	
§ 10. Законодательство о правовых актах в Свердловской области	46	

Глава 2. Законодательство в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина	49
§ 1. Законодательство в сфере защиты права на объединение	49
§ 2. Законодательство в сфере защиты права на проведение публичных мероприятий.....	51
§ 3. Законодательство в сфере защиты прав ребенка.....	52
Глава 3. Законодательство об организации местного самоуправления.....	58
§ 1. Законодательство об органах местного самоуправления и муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления, муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.....	58
§ 2. Законодательство о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями.....	59
§ 3. Законодательство о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области.....	64
§ 4. Законодательство о муниципальных должностях и муниципальной службе на территории Свердловской области	65
§ 5. Законодательство об особенностях организации местного самоуправления в отдельных видах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области	68
Глава 4. Законодательство в сфере регулирования экономической основы деятельности органов государственной власти Свердловской области	69
§ 1. Законодательство в сфере управления государственной собственностью Свердловской области	69
§ 2. Законодательство в сфере регулирования бюджетных правоотношений	71
§ 3. Законодательство о налогах	79

Глава 5. Законодательство в сфере регулирования экономической деятельности.....	86
§ 1. Законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности и благоустройства.....	86
§ 2. Законодательство в сфере организации транспортного обслуживания населения и организации дорожного движения	91
§ 3. Законодательство в сфере торговой деятельности.....	98
§ 4. Законодательство в сфере государственной поддержки субъектов экономической деятельности.....	101
 Глава 6. Законодательство в сфере регулирования жилищных отношений	108
§ 1. Законодательство в сфере предоставления гражданам жилых помещений.....	108
§ 2. Законодательство в сфере защиты прав граждан на жилое помещение	110
§ 3. Законодательство в сфере содействия реализации прав граждан на приобретение стандартного жилья	111
§ 4. Законодательство об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах	113
 Глава 7. Законодательство в социальной сфере	117
§ 1. Законодательство в сфере образования.....	117
§ 2. Законодательство в сфере культуры и народных художественных промыслов	123
§ 3. Законодательство в сфере охраны здоровья граждан.....	125
§ 4. Законодательство в сфере физической культуры и спорта.....	129
§ 5. Законодательство в сфере отдыха и туризма.....	133
§ 6. Законодательство в сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости	136
§ 7. Законодательство в сфере социального обеспечения и социального обслуживания	139
1. Социальная поддержка отдельных категорий граждан	139
2. Социальная помощь, социальное обслуживание и иные вопросы социального обеспечения	145
§ 8. Законодательство в сфере оказания государственной поддержки некоммерческим организациям.....	150

Глава 8. Законодательство об охране окружающей среды и природопользовании	153
§ 1. Законодательство об охране окружающей среды	153
§ 2. Законодательство об особо охраняемых территориях.....	157
§ 3. Земельное законодательство	159
§ 4. Лесное законодательство	163
§ 5. Законодательство о недрах	165
§ 6. Законодательство в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания.....	168
Глава 9. Законодательство об обеспечении законности, правопорядка и безопасности в Свердловской области	170
§ 1. Законодательство о противодействии коррупции в Свердловской области.....	170
§ 2. Законодательство об административных правонарушениях на территории Свердловской области	175
§ 3. Законодательство об обеспечении общественной безопасности и гражданской обороне	177
§ 4. Законодательство об обеспечении пожарной и радиационной безопасности и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	180
§ 5. Законодательство об обеспечении продовольственной безопасности... ..	184
Раздел 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ И ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ	
§ 1. Общая информация об осуществлении Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области и постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2020 году	187
§ 2. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области в 2020 году.....	188

§ 3. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2020 году	218
---	-----

Раздел 3. РАССМОТРЕНИЕ В 2020 ГОДУ СУДАМИ ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ СООТВЕТСТВИЯ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И УСТАВУ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

§ 1. Рассмотрение в 2020 году судами общей юрисдикции обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству	220
§ 2. Рассмотрение в 2020 году Уставным Судом Свердловской области обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области Уставу Свердловской области	227

Раздел 4. СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МОНИТОРИНГА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И МОНИТОРИНГА ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В 2020 ГОДУ

§ 1. Общая информация об осуществлении мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2020 году	232
§ 2. Результаты осуществления мониторинга законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2020 году	234
§ 3. Результаты осуществления мониторинга указов Губернатора Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2020 году	238
§ 4. Результаты осуществления мониторинга постановлений Правительства Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2020 году	240
§ 5. Результаты осуществления мониторинга нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2020 году	245

- § 6. Участие Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органов местного самоуправления, организаций и граждан в осуществлении мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2020 году..... 253
- § 7. Общие итоги осуществления мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2020 году 258

Раздел 5. СООТВЕТСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЕДИНСТВО, ПОЛНОТА И НЕПРОТИВОРЕЧИВОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

- § 1. Соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации, соответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы..... 261
- § 2. Реализация государственными органами Свердловской области правотворческих полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области 267
- § 3. Системность и полнота законодательства Свердловской области..... 269
- § 4. Юрико-техническое состояние законодательства Свердловской области, наличие коррупциогенных факторов и коллизий норм права..... 276
- § 5. Наличие в нормативных правовых актах Свердловской области положений, аналогичных положениям нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которые признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации 277
- § 6. Предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области..... 278

Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

§ 1. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале»	280
§ 2. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области»	288
§ 3. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О молодежи в Свердловской области»	296
§ 4. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области»	307
§ 5. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области»	314
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	327
ПРИЛОЖЕНИЯ	
Приложение 1. Перечень законов Свердловской области, принятых в 2020 году	331
Приложение 2. Сведения о прохождении стадий законодательного процесса проектами законов Свердловской области, внесенными субъектами права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2020 году	345

Приложение 3. Сведения о заключениях, представленных Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства на проекты законов Свердловской области, внесенные в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2020 году	346
Приложение 4. Информация о количестве нормативных правовых актов Свердловской области, принятых областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области в 2020 году	347
Приложение 5. Информация о рассмотрении судами дел об оспаривании нормативных правовых актов Свердловской области в 2020 году	348
Приложение 6. Информация о протестах прокурора Свердловской области, направленных в 2020 году на нормативные правовые акты Свердловской области.....	349
Приложение 7. Материалы, использованные при подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2020 году	350

Введение

Целью настоящего Доклада является системный анализ состояния законодательства Свердловской области в 2020 году, а также выработка предложений по совершенствованию законодательства Свердловской области.

Объектом анализа в Докладе являются:

1) законодательство Свердловской области в целом и отдельные нормативные правовые акты Свердловской области, в том числе:

- законы Свердловской области;
- постановления Законодательного Собрания Свердловской области нормативного характера;
- указы Губернатора Свердловской области нормативного характера;
- постановления Правительства Свердловской области нормативного характера;
- нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области;
- нормативные правовые акты иных государственных органов Свердловской области;

2) осуществление Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области, в том числе направленного на совершенствование законодательства Свердловской области;

3) рассмотрение судами обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству и Уставу Свердловской области;

4) рассмотрение судами обращений по вопросам соответствия указов Губернатора Свердловской области, постановлений Правительства Свердловской области, нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области законам, а также рассмотрение протестов прокурора Свердловской области на нормативные правовые акты указанных органов;

5) результаты осуществления органами государственной власти Свердловской области мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения;

б) эффективность реализации отдельных законов Свердловской области.

Основное внимание в Докладе уделяется анализу законов Свердловской области, принятых в 2020 году.

В 2020 году принято 156 законов Свердловской области, из них:

- 14 законов Свердловской области с неопределенным сроком действия, имеющих самостоятельное значение;
- 12 законов Свердловской области с определенным сроком действия, имеющих самостоятельное значение;
- 125 законов, которыми внесены изменения в законы Свердловской области;
- 5 законов, предусматривающих утрату силы законов Свердловской области.

Перечень законов Свердловской области, принятых в 2020 году, приведен в приложении 1 к Докладу.

В порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2020 году внесены проекты законов Свердловской области следующими субъектами права законодательной инициативы:

- 1) Губернатором Свердловской области – 16 проектов;
- 2) Правительством Свердловской области – 46 проектов;
- 3) депутатами Законодательного Собрания Свердловской области – 83 проекта;
- 4) прокурором Свердловской области – 8 проектов;
- 5) органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области – 11 проектов.

В порядке народной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2020 году внесен 1 проект закона Свердловской области.

Сведения о прохождении проектами законов Свердловской области, внесенными разными субъектами права законодательной инициативы, стадий законодательного процесса приведены в приложении 2 к Докладу.

В процессе рассмотрения проектов законов Свердловской области, внесенных в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2020 году, проводилась их экспертиза Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства. По результатам этих экспертиз в Законодательное Собрание Свердловской области направлены заключения:

- 1) Губернатором Свердловской области – 9 заключений;
- 2) Правительством Свердловской области – 80 заключений;
- 3) государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области – 160 заключений;
- 4) Прокуратурой Свердловской области – 6 заключений;
- 5) Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области – 159 заключений;
- 6) Экспертным советом Уральского института регионального законодательства – 160 заключений.

Сведения о количестве заключений с замечаниями, количестве заключений, в которых отмечается наличие коррупциогенных факторов, количестве заключений, содержащих замечания, которые учтены при принятии или отклонении проектов законов Свердловской области, приведены в приложении 3 к Докладу.

В 2020 году Законодательным Собранием Свердловской области принято 671 постановление, в том числе 15 нормативного характера.

Губернатором Свердловской области в 2020 году принят 751 указ, в том числе 201 нормативного характера.

В 2020 году Правительством Свердловской области принято 1037 постановлений, в том числе 909 нормативного характера.

Областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области в 2020 году принято более 42000 правовых актов, в том числе 1729 нормативного характера (количественные сведения приведены в приложении 4 к Докладу).

В 2020 году органами государственной власти осуществлялись мероприятия, направленные на реализацию областного законодательства в сфере мониторинга региональных нормативных правовых актов и практики их применения. Сводная информация о результатах осуществления областного мониторинга отражена в разделе 4 Доклада.

В Докладе проводится исследование полноты и системности областного законодательства, наличия потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области, юридико-технического состояния законодательства, сформулированы предложения по его совершенствованию.

Сведения о материалах, использованных при подготовке настоящего Доклада, приведены в приложении 7 к Докладу.

Раздел 1. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Глава 1. Законодательство о государственном устройстве и организации государственной власти

§ 1. Законодательство о символах Свердловской области

В рассматриваемой сфере в 2020 году принят Указ Губернатора от 13 февраля 2020 года № 53-УГ, установивший дополнительные случаи официального использования малого герба Свердловской области, а именно путем помещения:

1) его изображения на внешних поверхностях кузовных деталей служебных автомобилей противопожарной службы Свердловской области, принадлежащих государственным казенным пожарно-техническим учреждениям Свердловской области, а также на нарукавных нашивках и пуговицах форменной одежды работников этих учреждений;

2) изображения главной фигуры герба Свердловской области – серебряного восстающего соболя, держащего передними лапами золотую стрелу, положенную в столб оперением вверх, на кокарде головного убора работников государственных казенных пожарно-технических учреждений.

§ 2. Законодательство о наградах, почетных и иных званиях Свердловской области

В 2020 году в целях совершенствования Закона «О ветеранах труда Свердловской области» в него внесены изменения следующими Законами:

1) от 10 июня 2020 года № 55-ОЗ, предусматривающим организацию территориальным исполнительным органом государственной власти осуществления ежемесячной денежной выплаты ветерану труда, в случае его выезда на постоянное место жительства за пределы Свердловской области;

2) от 19 ноября 2020 года № 129-ОЗ, устанавливающим, что:

- Правительство определяет не только перечень документов, подтверждающих соблюдение условий присвоения звания «Ветеран труда Свердловской области», прилагаемых гражданами к заявлениям о присвоении этого звания, но и перечень документов, запрашиваемых в порядке межведомственного информационного взаимодействия территориальным исполнительным органом государственной власти в сфере социальной защиты населения;

- лицо, подавшее заявление о присвоении звания «Ветеран труда Свердловской области», может представить документы, запрашиваемые в порядке межведомственного информационного взаимодействия, по собственной инициативе.

В 2020 году в рассматриваемой сфере принят ряд Указов Губернатора, в частности:

1) от 18 марта 2020 года № 104-УГ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 16 декабря 2019 года № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде» внесены изменения в Поло-

жение о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» гражданам, проживающим на территории Свердловской области, – предусмотрено, что документами, подтверждающими трудовой (страховой) стаж, учитываемый для назначения пенсии, необходимый для присвоения звания «Ветеран труда», являются также основная информация о трудовой деятельности и трудовом стаже, предусмотренная статьей 66¹ Трудового кодекса Российской Федерации;

2) от 9 июля 2020 года № 366-УГ – внесены изменения в Порядок возбуждения ходатайств о награждении знаками отличия Свердловской области и ходатайств о присвоении почетных званий Свердловской области, конкретизирующие перечень документов, подтверждающих сведения о месте работы и замещаемой должности;

3) от 25 августа 2020 года № 463-УГ – внесены изменения в Порядок внесения, согласования и рассмотрения представлений к награждению знаками отличия Свердловской области и представлений к присвоению почетных званий Свердловской области, уточняющие процедуру оформления представлений о награждении знаками отличия «Материнская доблесть» и «Совет да любовь».

В 2020 году во исполнение Указа Губернатора «О ведомственных наградах областных и территориальных межотраслевых исполнительных органов государственной власти Свердловской области» приняты:

1) Приказ Министерства финансов от 12 октября 2020 года № 357 «О Благодарственном письме Министерства финансов Свердловской области»;

2) Приказ Министерства образования и молодежной политики от 1 июня 2020 года № 460-Д «О ведомственных наградах Министерства образования и молодежной политики Свердловской области»;

3) Приказ Министерства промышленности и науки от 3 августа 2020 года № 246 «О Почетном дипломе и Благодарственном письме Министерства промышленности и науки Свердловской области».

В 2020 году осталось нереализованным полномочие Правительства, отмеченное в предыдущем Докладе о состоянии законодательства, а именно не установлен порядок рассмотрения ходатайств о награждении знаками отличия или о присвоении почетных званий, поступивших в областные исполнительные органы государственной власти.

§ 3. Законодательство об административно-территориальном устройстве Свердловской области и наименованиях географических объектов в Свердловской области

В 2020 году в целях совершенствования административно-территориального устройства приняты следующие Законы:

1) от 3 марта 2020 года № 13-ОЗ – упразднена деревня Антоновка, расположенная на территории административно-территориальной единицы «Таборинский район»;

2) от 25 марта 2020 года № 33-ОЗ – упразднен поселок Пульниково, расположенный на территории административно-территориальной единицы «Талицкий район»;

3) от 23 июля 2020 года № 81-ОЗ – упразднены поселки Нагорный и Юрта Курикова, расположенные на территории административно-территориальной единицы «город Ивдель»;

4) от 19 ноября 2020 года № 126-ОЗ – упразднен поселок Запрудный, расположенный на территории административно-территориальной единицы «город Нижний Тагил»;

5) от 10 декабря 2020 года № 142-ОЗ – упразднен поселок Ломовский, расположенный на территории административно-территориальной единицы «город Кировград»;

6) от 23 декабря 2020 года № 153-ОЗ – внесены изменения в состав административно-территориальной единицы «город Березовский» – поселок Монетный преобразован путем присоединения к нему поселка Молодежный;

7) от 23 декабря 2020 года № 154-ОЗ – внесены изменения в состав административно-территориальной единицы «город Верхняя Пышма» – поселок Красный преобразован путем присоединения к нему поселка Глубокий Лог;

8) от 23 декабря 2020 года № 155-ОЗ – упразднены деревня Попов Лог и поселок Разъезд 136 км, расположенные на территории административно-территориальной единицы «Новолялинский район».

Кроме того, в связи с упразднением сельсоветов и поссоветов как административно-территориальных единиц Законом от 3 июля 2020 года № 72-ОЗ признаны утратившими силу следующие Областные законы:

1) «О передаче поселка Соколовка Кедровского поссовета города Верхняя Пышма в административное подчинение Красненского сельсовета города Верхняя Пышма»;

2) «Об образовании Татарско-Еманзельгинского сельсовета Краснофимского района»;

3) «О передаче поселка Ольховка Никольского сельсовета Камышловского района в административное подчинение Восточного сельсовета»;

4) «О передаче деревень Золотова, Колобова из состава Ошкуковского сельсовета Тугулымского района в состав Тугулымского поссовета Тугулымского района».

Законом от 4 августа 2020 года № 91-ОЗ внесено изменение в Закон «О создании административно-территориальной единицы Свердловской области с предполагаемым наименованием «Академический район города Екатеринбурга» в целях уточнения наименования, которое предлагается присвоить новой административно-территориальной единице с учетом положений федерального законодательства.

Постановлением Правительства от 28 мая 2020 года № 352-ПП внесено изменение в Порядок составления и опубликования справочника по административно-территориальному делению Свердловской области, предусматривающее исключение обязанности уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере административно-территориального устройства обеспечивать не реже одного раза в десять лет издание справочника по административно-территориальному делению на бумажном носителе.

§ 4. Законодательство об органах государственной власти Свердловской области и иных государственных органах Свердловской области

1. Законодательное Собрание Свердловской области

В 2020 году в Закон «О порядке избрания представителей Законодательного Собрания Свердловской области в квалификационной комиссии Адвокатской палаты Свердловской области» и Закон «О порядке назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей Свердловской области» внесены изменения следующими Законами:

1) от 3 марта 2020 года № 9-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 16 декабря 2019 года № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде» определено, что перечни документов, представляемых кандидатами для избрания их представителями Законодательного Собрания в квалификационной комиссии Адвокатской палаты Свердловской области, и документов, которые необходимо представить кандидатам в Законодательное Собрание для назначения их представителями общественности в квалификационной коллегии судей Свердловской области, дополнены сведениями о трудовой деятельности;

2) от 14 октября 2020 года № 102-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 31 июля 2020 года № 268-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что сведения о трудовой деятельности, представляемые кандидатами для избрания их представителями Законодательного Собрания в квалификационной комиссии Адвокатской палаты Свердловской области и кандидатами для назначения их представителями общественности в квалификационной коллегии судей Свердловской области, должны быть оформлены в порядке, установленном законодательством.

В 2020 году принят ряд нормативных правовых актов Законодательного Собрания, направленных на совершенствование организации и деятельности Законодательного Собрания, в том числе Постановления:

1) от 13 октября 2020 года № 2714-ПЗС – создана комиссия Законодательного Собрания по взаимодействию с органами местного самоуправления и некоммерческими организациями, установлены численный (пять депутатов) и персональный состав этой комиссии;

2) от 17 ноября 2020 года № 2850-ПЗС – утверждено Положение о комиссии Законодательного Собрания по взаимодействию с органами местного самоуправления и некоммерческими организациями, в соответствии с которым:

- установлено, что комиссия является постоянно действующим органом Законодательного Собрания, образованным Законодательным Собранием из числа его депутатов и иных лиц в составе председателя, заместителя председателя и членов комиссии;

- определены основные задачи и направления деятельности комиссии, в том числе:

активизация деятельности некоммерческих организаций, развитие социального партнерства;

оказание содействия становлению и развитию территориального общественного самоуправления и взаимодействие с органами территориального общественного самоуправления;

поддержка гражданских инициатив, инициатив некоммерческих организаций и территориального общественного самоуправления;

- закреплен перечень полномочий комиссии, к которым в частности относится взаимодействие:

с органами местного самоуправления и некоммерческими организациями в Свердловской области;

с Советом представительных органов муниципальных образований Свердловской области, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Свердловской области», со Свердловским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления», Свердловским региональным объединением «Депутатская вертикаль», с Женским парламентом Свердловской области;

с Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления и с соответствующими комиссиями законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- определены полномочия председателя, заместителя председателя, членов комиссии и порядок работы комиссии.

2. Губернатор Свердловской области

В 2020 году в связи с принятием Федеральных законов от 23 мая 2020 года № 154-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 31 июля 2020 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Закон «Об отзыве Губернатора Свердловской области» внесены следующие изменения Законом от 19 ноября 2020 года № 123-ОЗ:

- скорректированы положения, регулирующие вопросы сбора подписей в поддержку выдвижения инициативы проведения голосования по отзыву Губернатора;

- установлено, что подписные листы в поддержку инициативы проведения голосования по отзыву Губернатора представляются уполномоченным представителем инициативной группы в Избирательную комиссию в сброшюрованном (не более 100 листов в одной папке) и пронумерованном виде;

- определено, что недействительными признаются подписи избирателей, если фамилия, имя, отчество указаны избирателями в подписном листе несобственноручно;

- реализовано новое полномочие Свердловской области, как субъекта Российской Федерации, а именно за Избирательной комиссией закреплены полномочия по принятию решения о проведении голосования по отзыву в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней.

В 2020 году в рассматриваемой сфере принят ряд Указов Губернатора в целях совершенствования системы органов, обеспечивающих деятельность Гу-

бернатора, координационных, консультативных и совещательных органов при Губернаторе, в том числе:

1) созданы новые органы и утверждены положения о них:

- межведомственный совет по развитию добровольчества (волонтерства) и социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области (Указ от 23 января 2020 года № 12-УГ);

- межведомственная комиссия по координации действий исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, для достижения значений целевых показателей национального проекта «Жилье и городская среда» на территории Свердловской области на период до 2024 года (Указ от 18 марта 2020 года № 102-УГ);

- комиссия по переходу на централизованную модель управления в области информатизации, цифрового развития и информационной безопасности исполнительных органов государственной власти Свердловской области (Указ от 24 апреля 2020 года № 214-УГ);

- межведомственная комиссия Свердловской области по вопросам организации отдыха и оздоровления детей (Указ от 7 июля 2020 года № 357-УГ);

- Совет по вопросам развития высшего образования и науки при Губернаторе (Указ от 25 августа 2020 года № 459-УГ);

- региональный организационный комитет по подготовке и проведению Международного спортивного форума «Россия – спортивная держава» в 2020 году в городе Екатеринбурге (Указ от 25 августа 2020 года № 460-УГ);

- экспертный совет по строительству (Указ от 19 октября 2020 года № 574-УГ);

- координационный совет по вопросам развития социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области (Указ от 19 ноября 2020 года № 639-УГ);

2) внесены изменения в положения:

- о Комиссии при Губернаторе по мониторингу достижения на территории Свердловской области важнейших целевых показателей социально-экономического развития Свердловской области, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (Указы от 23 января 2020 года № 13-УГ, от 7 апреля 2020 года № 166-УГ);

- о Проектном комитете Свердловской области (Указ от 18 марта 2020 года № 105-УГ);

- о Совете при Губернаторе по приоритетным стратегическим проектам Свердловской области (Указ от 18 марта 2020 года № 107-УГ);

- о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению отдельных государственных гражданских служащих Свердловской области и урегулированию конфликта интересов (Указ от 18 марта 2020 года № 111-УГ);

- о Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области (Указ от 9 апреля 2020 года № 170-УГ);

- о лицензионной комиссии Свердловской области (Указ от 16 апреля 2020 года № 184-УГ);
- о Координационном совете при Губернаторе по вопросам регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Свердловской области (Указ от 20 апреля 2020 года № 191-УГ);
- об Инвестиционном Совете при Губернаторе (Указ от 2 июня 2020 года № 277-УГ);
- о Координационном совете при Губернаторе по делам ветеранов (Указ от 10 июня 2020 года № 306-УГ);
- о межведомственной комиссии Свердловской области по обеспечению реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды на территории Свердловской области» (Указ от 10 июня 2020 года № 312-УГ);
- о межведомственной комиссии по профилактике экстремизма в Свердловской области (Указ от 8 сентября 2020 года № 492-УГ);
- о координационной комиссии по содействию развитию конкуренции в Свердловской области (Указ от 11 декабря 2020 года № 686-УГ).

3. Правительство Свердловской области

В 2020 году в Областной закон «О Правительстве Свердловской области» внесены изменения следующими Законами:

- 1) от 25 марта 2020 года № 29-ОЗ – скорректированы отдельные полномочия Правительства в связи с принятием Федеральных законов:
 - от 27 декабря 2019 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора»;
 - от 27 декабря 2019 года № 473-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в части переселения граждан из аварийного жилищного фонда»;
 - от 27 декабря 2019 года № 475-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств»»;
 - от 27 декабря 2019 года № 505-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»;
- 2) от 10 июня 2020 года № 48-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 538-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением сохранения лесов на землях лесного фонда и землях иных категорий» скорректированы полномочия Правительства в сфере охраны окружающей среды и природопользования;
- 3) от 4 августа 2020 года № 83-ОЗ компетенция Правительства дополнена полномочиями по:

организации и обеспечению мобилизационной подготовки и мобилизации;

координации и контролю за проведением органами местного самоуправления и организациями, деятельность которых связана с деятельностью указанных органов или которые находятся в сфере их ведения, мероприятий по мобилизационной подготовке, осуществлению методического обеспечения этих мероприятий;

установлению мобилизационных заданий органам местного самоуправления в целях исполнения военно-транспортной обязанности;

4) от 19 ноября 2020 года № 121-ОЗ, содержащим положения, направленные на корректировку отдельных полномочий Правительства в связи с принятием Федеральных законов:

- от 31 июля 2020 года № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- от 31 июля 2020 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции»;

- от 15 октября 2020 года № 326-ФЗ «О внесении изменений в статьи 29 и 40 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- от 15 октября 2020 года № 338-ФЗ «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи».

В 2020 году приняты Указы Губернатора, направленные на совершенствование организации работы Правительства, в частности:

1) от 21 февраля 2020 года № 63-УГ, которым изложены в новой редакции:

- Положение об организации проектной деятельности в Правительстве и исполнительных органах государственной власти Свердловской области;

- функциональная структура системы управления проектной деятельностью в Правительстве и исполнительных органах государственной власти Свердловской области;

2) от 24 марта 2020 года № 130-УГ, в соответствии с которым до отмены на территории Свердловской области действия режима повышенной готовности приостановлено действие пункта 3 Регламента Правительства, определяющего вопросы, решение по которым принимаются исключительно на заседаниях Правительства, а также установлено, что до отмены действия этого режима принятие Правительством решений по вопросам, указанным в пункте 3 Регламента Правительства, может осуществляться без созыва заседания Правительства путем заочного голосования лиц, входящих в состав Правительства, в порядке, определенном Регламентом Правительства;

3) от 18 декабря 2020 года № 712-УГ – увеличен количественный состав Правительства с 27 до 28 членов Правительства.

В 2020 году в рассматриваемой сфере принят ряд постановлений Правительства, направленных на совершенствование системы координационных,

консультативных и совещательных органов при Правительстве, предусматривающих в том числе:

- создание межведомственной рабочей группы по реализации в Свердловской области проектов социального воздействия (Постановление от 16 октября 2020 года № 733-ПП);

- внесение изменений в положения:

- о комиссии Правительства по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (Постановления от 13 февраля 2020 года № 75-ПП, от 17 сентября 2020 года № 657-ПП);

- о рабочей группе по решению проблем коренного малочисленного народа (манси) (Постановление от 2 апреля 2020 года № 192-ПП);

- об экспертной комиссии по вопросам обеспечения прав граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков жилья в Свердловской области (Постановление от 30 апреля 2020 года № 286-ПП);

- об областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (Постановление от 4 июня 2020 года № 361-ПП);

- о Правительственной комиссии по рассмотрению проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Свердловской области в целях повышения инвестиционной привлекательности Свердловской области (проектного офиса) (Постановление от 11 июня 2020 года № 390-ПП);

- о Комиссии Правительства по организации подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации (Постановление от 9 июля 2020 года № 471-ПП);

- о межведомственной комиссии по построению и развитию систем аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Свердловской области (Постановление от 16 июля 2020 года № 487-ПП);

- о Межведомственной комиссии по эффективности управления государственной собственностью Свердловской области (Постановление от 16 октября 2020 года № 741-ПП);

- о чрезвычайной противоэпизоотической комиссии (Постановление от 3 декабря 2020 года № 888-ПП);

- о Правительственной комиссии Свердловской области по укреплению финансовой дисциплины и мобилизации доходов бюджета (Постановление от 10 декабря 2020 года № 914-ПП);

- о совете по развитию малого и среднего предпринимательства в Свердловской области (Постановление от 17 декабря 2020 года № 934-ПП);

- о противопоаводковой подкомиссии комиссии Правительства по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (Постановление от 17 декабря 2020 года № 942-ПП);

- о комиссии по отбору заявок коммерческих организаций на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов на территории Свердловской области (Постановление от 30 декабря 2020 года № 1011-ПП).

В 2020 году остались нереализованными полномочия Правительства, установленные в Областном законе «О Правительстве Свердловской области», отмеченные в предыдущих Докладах о состоянии законодательства, а именно:

1) не установлены:

- порядок создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;

- размер платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;

2) не утверждена методика расчета и максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения.

4. Областные и территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области

В 2020 году приняты Указы Губернатора по вопросам совершенствования организации и деятельности областных и территориальных исполнительных органов государственной власти. В частности, Указами:

1) от 29 апреля 2020 года № 220-УГ – реорганизованы:

- Департамент по обеспечению деятельности мировых судей в форме присоединения к нему территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург»;

- Администрация Восточного управленческого округа в форме присоединения к ней территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, расположенных на территории Восточного управленческого округа;

- Администрация Горнозаводского управленческого округа в форме присоединения к ней территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, расположенных на территории Горнозаводского управленческого округа;

- Администрация Западного управленческого округа в форме присоединения к ней территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, расположенных на территории Западного управленческого округа;

- Администрация Северного управленческого округа в форме присоединения к ней территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, расположенных на территории Северного управленческого округа;

- Администрация Южного управленческого округа в форме присоединения к ней территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, расположенных на территории Южного управленческого округа;

2) от 19 ноября 2020 года № 636-УГ – реорганизован областной исполнительный орган государственной власти – Управление записи актов гражданского состояния в форме присоединения к нему территориальных исполнительных органов государственной власти – отделов записи актов гражданского состояния, расположенных на территории Свердловской области.

В рассматриваемой сфере Правительством в 2020 году принято значительное количество Постановлений, которыми, в том числе:

1) определены уполномоченные областные исполнительные органы государственной власти:

- по установлению, изменению, прекращению существования зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также зон специальной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, зарезервированных на случай возникновения чрезвычайной ситуации, – Министерство природных ресурсов и экологии (Постановление от 13 февраля 2020 года № 70-ПП);

- по выдаче подтверждения целевого назначения товаров, ввозимых на территорию Российской Федерации в целях реализации мер, направленных на предупреждение и предотвращение новой коронавирусной инфекции, – Министерство здравоохранения (Постановление от 9 апреля 2020 года № 220-ПП);

- по проведению эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха на территории города Нижний Тагил – Министерство природных ресурсов и экологии (Постановление от 11 июня 2020 года № 398-ПП);

- по формированию перечня организаций и индивидуальных предпринимателей, предоставивших отсрочку уплаты арендной платы по договорам аренды торговых объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Свердловской области, в соответствии с требованиями к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 439 «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества», – Министерство агропромышленного комплекса и потребительского рынка (Постановление от 16 июня 2020 года № 478-ПП);

- по осуществлению подписания соглашения о защите и поощрении капиталовложений, стороной по которым является Российская Федерация, и дополнительных соглашений к ним, рассмотрению связанных с заключением соглашений о защите и поощрении капиталовложений документов, в том числе заявлений о заключении соглашения о защите и поощрении капиталовложений, ходатайств заявителей о признании ранее заключенных договоров связанными договорами, ходатайств заявителей о включении в соглашение о защите и поощрении капиталовложений обязанностей субъекта Российской Федерации, предусмотренных частью 12 статьи 10 Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», а также принятию решения об изменении и прекращении соглашений о защите и поощрении капиталовложений, в том числе об изменении и прекращении капиталовложений в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, – Министерство инвестиций и развития (Постановление от 6 августа 2020 года № 519-ПП);

2) в целях совершенствования деятельности областных исполнительных органов государственной власти внесены изменения в положения об отдельных областных исполнительных органах государственной власти, в том числе в Положения о:

- Министерстве экономики и территориального развития (Постановление от 16 января 2020 года № 19-ПП);
- Министерстве инвестиций и развития (Постановления от 23 января 2020 года № 33-ПП, от 18 июня 2020 года № 408-ПП, от 10 сентября 2020 года № 630-ПП);
- Министерстве общественной безопасности (Постановления от 29 января 2020 года № 47-ПП, от 26 марта 2020 года № 186-ПП, от 3 сентября 2020 года № 617-ПП);
- Министерстве по управлению государственным имуществом (Постановления от 6 февраля 2020 года № 60-ПП, от 30 декабря 2020 года № 1003-ПП);
- Департаменте государственных закупок (Постановления от 6 февраля 2020 года № 61-ПП, от 27 ноября 2020 года № 871-ПП);
- Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства (Постановления от 26 февраля 2020 года № 102-ПП, от 3 декабря 2020 года № 879-ПП);
- Министерстве агропромышленного комплекса и потребительского рынка (Постановления от 5 марта 2020 года № 115-ПП, от 16 октября 2020 года № 738-ПП);
- Управлении архивами (Постановление от 5 марта 2020 года № 124-ПП);
- Министерстве финансов (Постановления от 12 марта 2020 года № 130-ПП, от 17 декабря 2020 года № 936-ПП);
- Министерстве промышленности и науки (Постановление от 19 марта 2020 года № 151-ПП);
- Департаменте ветеринарии (Постановления от 26 марта 2020 года № 181-ПП, от 30 июля 2020 года № 512-ПП);
- Министерстве образования и молодежной политики (Постановления от 9 апреля 2020 года № 233-ПП, от 28 мая 2020 года № 355-ПП, от 23 июля 2020 года № 501-ПП);
- Министерстве культуры (Постановление от 16 апреля 2020 года № 242-ПП);
- Департаменте по охране, контролю и регулированию использования животного мира (Постановления от 23 апреля 2020 года № 269-ПП, от 18 июня 2020 года № 416-ПП);
- Департаменте государственного жилищного и строительного надзора (Постановления от 30 апреля 2020 года № 289-ПП, от 8 октября 2020 года № 722-ПП);
- Министерстве транспорта и дорожного хозяйства (Постановления от 21 мая 2020 года № 325-ПП, от 1 октября 2020 года № 672-ПП);
- Министерстве физической культуры и спорта (Постановления от 2 июля 2020 года № 452-ПП, от 30 июля 2020 года № 513-ПП);
- Департаменте по труду и занятости населения (Постановление от 2 июля 2020 года № 457-ПП);
- Министерстве международных и внешнеэкономических связей (Постановление от 16 июля 2020 года № 486-ПП);

- Министерстве социальной политики (Постановления от 10 сентября 2020 года № 637-ПП, от 16 октября 2020 года № 749-ПП, от 10 декабря 2020 года № 920-ПП);

- Министерстве здравоохранения (Постановления от 17 сентября 2020 года № 645-ПП, от 24 декабря 2020 года № 964-ПП);

- Департаменте информатизации и связи (Постановление от 1 октября 2020 года № 676-ПП);

- Управлении государственной охраны объектов культурного наследия (Постановление от 1 октября 2020 года № 699-ПП);

- Департаменте внутренней политики (Постановление от 22 октября 2020 года № 760-ПП);

- Департаменте по обеспечению деятельности мировых судей (Постановление от 16 октября 2020 года № 737-ПП);

- Департаменте информационной политики (Постановления от 6 ноября 2020 года № 806-ПП, от 30 декабря 2020 года № 1034-ПП);

- Управлении записи актов гражданского состояния (Постановление от 27 ноября 2020 года № 863-ПП);

3) внесены изменения в Положение и структуру:

- Администрации Горнозаводского управленческого округа (Постановление от 10 декабря 2020 года № 923-ПП);

- Администрации Южного управленческого округа (Постановление от 10 декабря 2020 года № 924-ПП);

- Администрации Западного управленческого округа (Постановление от 17 декабря 2020 года № 953-ПП);

- Администрации Северного управленческого округа (Постановление от 17 декабря 2020 года № 954-ПП);

- Администрации Восточного управленческого округа (Постановление от 17 декабря 2020 года № 998-ПП);

4) утвержден Порядок организации и осуществления государственного надзора в сфере обращения с животными на территории Свердловской области (Постановление от 20 февраля 2020 года № 93-ПП);

5) определен Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также иных организаций, расположенных на территории Свердловской области, по выявлению и учету несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении (Постановление от 2 апреля 2020 года № 188-ПП);

6) утверждены положения о территориальных отраслевых исполнительных органах государственной власти – управлениях социальной политики Министерства социальной политики (Постановление от 23 апреля 2020 года № 274-ПП);

7) установлен Порядок организации и проведения плановых и внеплановых проверок государственных учреждений Свердловской области, государственных унитарных предприятий Свердловской области при осуществлении

ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (Постановление от 30 апреля 2020 года № 296-ПП);

8) закреплён Порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти Свердловской области, учреждений Свердловской области и предприятий Свердловской области при принятии решений о списании произведенных капитальных вложений в объекты недвижимого имущества, финансирование которых осуществлялось за счет и (или) с привлечением средств областного бюджета и создание которых не было завершено балансодержателем (Постановление от 17 декабря 2020 года № 940-ПП);

9) регламентирован Порядок организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Свердловской области (Постановление от 30 декабря 2020 года № 1017-ПП);

10) утверждено Положение о территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», обеспечение деятельности которых осуществляет Департамент по обеспечению деятельности мировых судей (Постановление от 30 декабря 2020 года № 1033-ПП).

Нормативными правовыми актами областных и территориальных исполнительных органов государственной власти в 2020 году:

1) созданы проектные офисы, в том числе:

- ведомственный проектный офис Министерства социальной политики;
- проектный офис Министерства инвестиций и развития по региональным проектам «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Популяризация предпринимательства», «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»;

2) созданы комиссии:

- конкурсные комиссии по отбору крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов на право получения грантовой поддержки Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка;

- конкурсная комиссия по проведению открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, из состава земель лесного фонда Свердловской области для заготовки древесины при Министерстве природных ресурсов и экологии;

- комиссия Министерства строительства и развития инфраструктуры по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов;

- комиссия по противодействию коррупции в Министерстве физической культуры и спорта;

- комиссии Министерства инвестиций и развития по:

- вопросам признания субъектов малого и среднего предпринимательства социальными предприятиями в Свердловской области;

проведению отбора муниципальных образований для предоставления в 2020 году субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на развитие объектов, предназначенных для организации досуга жителей муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

по рассмотрению заявлений на участие в отборе социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Свердловской области, претендующих на предоставление объекта в безвозмездное пользование или аренду;

- конкурсная комиссия Департамента государственных закупок;
- комиссии Департамента информационной политики:
аттестационная комиссия;
- комиссия по противодействию коррупции;
- комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Свердловской области и урегулированию конфликта интересов в Департаменте внутренней политики;
- комиссии Департамента противодействия коррупции и контроля:
комиссия по индивидуальным служебным спорам;
- аттестационная комиссия.

5. Уставный Суд Свердловской области, мировые судьи Свердловской области

В 2020 году в Закон «О мировых судьях Свердловской области» Законом от 3 марта 2020 года № 8-ОЗ внесены следующие изменения:

1) определено, что мировой судья по его письменной просьбе может быть назначен на вакантную должность мирового судьи другого судебного участка в порядке перевода;

2) скорректировано место постоянного пребывания мирового судьи судебного участка № 2 Кировградского судебного района, предусмотрено, что местом постоянного пребывания мирового судьи этого судебного участка является город Кировград.

В 2020 году осталось нереализованным полномочие Правительства, отмеченное в предыдущем Докладе о состоянии законодательства, по установлению порядка возмещения из средств областного бюджета расходов иных организаций и лиц, помимо государственных органов и организаций, связанных с выполнением требований Уставного Суда (полномочие установлено в Областном законе «Об Уставном Суде Свердловской области»).

6. Уполномоченный по правам человека в Свердловской области

В связи с принятием Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» Законом от 10 июня 2020 года № 52-ОЗ внесены изменения в Закон «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области», в соответствии с которым, в том числе:

- скорректированы положения, определяющие правовой статус Уполномоченного по правам человека;

- установлено, что Уполномоченный по правам человека в течение срока исполнения своих полномочий обязан постоянно проживать на территории Свердловской области;

- определено, что в целях защиты прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный по правам человека:

рассматривает обращения граждан, в том числе жалобы на решения или действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории Свердловской области, органов государственной власти или иных государственных органов Свердловской области (кроме Законодательного Собрания Свердловской области), органов местного самоуправления и иных муниципальных органов муниципальных образований, организаций, действующих на территории Свердловской области, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, нарушающие права и свободы человека и гражданина;

проводит самостоятельные или совместно с государственными органами Свердловской области, органами местного самоуправления, их должностными лицами проверки сообщений о фактах нарушений прав и свобод человека и гражданина;

направляет государственным органам, муниципальным органам и публичным организациям заключения, содержащие предложения, подготовленные по результатам рассмотрения жалоб;

инициирует проведение общественных проверок и общественной экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации;

обращается в случаях и порядке, установленных федеральными законами, в суд в целях защиты прав и свобод человека и гражданина (в том числе неограниченного круга лиц);

обращается в Уставный Суд Свердловской области с запросом о соответствии Уставу Свердловской области затрагивающих права и свободы человека и гражданина законов Свердловской области, иных нормативных правовых актов и муниципальных нормативных правовых актов;

вносит на рассмотрение Законодательного Собрания вопросы о нарушениях прав и свобод человека и гражданина в Свердловской области, в том числе предложения о проведении проверки информации о нарушении законов;

направляет государственным органам Свердловской области, органам местного самоуправления предложения по совершенствованию законов Свердловской области, иных нормативных правовых актов, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина, – в случае выявления в этих нормативных правовых актах недостатков или пробелов, влекущих нарушение прав и свобод человека и гражданина;

оказывает гражданам бесплатную юридическую помощь по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина;

принимает участие в межрегиональном и международном сотрудничестве в сфере защиты прав человека;

принимает участие в правовом просвещении, в том числе с использованием форм и методов правового просвещения, установленных Федеральным законом;

координирует деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области;

- установлено, что в случае необходимости проверки обстоятельств, изложенных в жалобе, Уполномоченный по правам человека вправе:

самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, их должностными лицами и государственными служащими собирать, проверять и анализировать информацию об обстоятельствах, изложенных в жалобе;

посещать государственные органы, муниципальные органы, публичные организации;

беспрепятственно посещать места принудительного содержания, находящиеся на территории Свердловской области, в соответствии с нормативными правовыми актами, регуливающими порядок посещения мест принудительного содержания;

запрашивать и получать от государственных органов, муниципальных органов, публичных организаций сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы, а также соответствующие устные разъяснения их должностных лиц;

обращаться в суд с ходатайством об ознакомлении с материалами по гражданскому или административному делу, решение по которому вступило в законную силу;

привлекать экспертов;

пользоваться иными правами, предусмотренными федеральными законами и законами Свердловской области;

- предусмотрено, что по результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод человека и гражданина, обобщения итогов рассмотрения жалоб Уполномоченный по правам человека вправе:

инициировать проведение общественных проверок и общественной экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации;

обратиться в Законодательное Собрание с предложением о проведении слушаний по фактам нарушения прав и свобод человека и гражданина, а также непосредственно либо через своего представителя участвовать в них;

обратиться в Законодательное Собрание с предложением о проведении проверки информации о возможном нарушении законов Свердловской области;

направить государственным органам Свердловской области, органам местного самоуправления или должностным лицам, обладающим правом законодательной инициативы, предложения о внесении изменений в федеральные законы и (или) законы Свердловской области;

направить государственным органам, муниципальным органам, публичным организациям предложения, относящиеся к обеспечению прав и свобод человека и гражданина и совершенствованию административных процедур;

обратиться в международные правозащитные организации.

7. Счетная палата Свердловской области

В 2020 году в Закон «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» внесены изменения:

1) Законом от 25 марта 2020 года № 26-ОЗ, направленным на реализацию положений:

- Федерального закона от 16 декабря 2019 года № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде» – перечень документов, предъявляемых кандидатом для назначения на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов Счетной палаты, дополнен сведениями о трудовой деятельности;

- Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 566-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» – установлено следующее:

типовое соглашение о передаче Счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля утверждается коллегией Счетной палаты;

соглашение о передаче Счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля заключается на основании решения представительного органа муниципального образования (указанное решение направляется в Счетную палату не позднее 1 мая года, предшествующего году, с которого планируется вступление в силу такого соглашения);

соглашение о передаче Счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля вступает в силу с 1 января очередного финансового года, но не ранее чем по истечении срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего решение о заключении такого соглашения;

2) Законом от 14 октября 2020 года № 102-ОЗ, направленным на реализацию положений Федерального закона от 31 июля 2020 года № 268-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», определившим, что сведения о трудовой деятельности должны быть оформлены в порядке, установленном законодательством.

§ 5. Законодательство о государственных должностях Свердловской области

В 2020 году в Закон «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области» были внесены изменения следующими Законами:

1) от 4 августа 2020 года № 84-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 24 апреля 2020 года № 148-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что

- депутатам Законодательного Собрания, осуществляющим депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, для осуществления своих полномочий предоставляется следующая государственная гарантия в сфере со-

хранения места работы (должности) на период осуществления депутатской деятельности – сохранение места работы (должности) на период осуществления депутатской деятельности, продолжительность которого составляет в совокупности шесть рабочих дней в месяц;

- сохранение за депутатами Законодательного Собрания, осуществляющими депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, места работы (должности) на период осуществления депутатской деятельности, продолжительность которого составляет в совокупности шесть рабочих дней в месяц, производится на основании уведомления о вызове для осуществления депутатской деятельности, подписанного председателем Законодательного Собрания или председателем комитета Законодательного Собрания;

2) от 23 декабря 2020 года № 150-ОЗ – в соответствии с Уставом Свердловской области определено, что срок полномочий депутата Законодательного Собрания оканчивается с момента начала работы Законодательного Собрания нового созыва.

В 2020 году принят ряд Указов Губернатора, направленных на регулирование отдельных вопросов статуса лиц, замещающих государственные должности Свердловской области, в том числе:

- от 17 ноября 2020 года № 617-УГ, излагающий в новой редакции Порядок назначения на должность руководителя финансового органа;

- от 18 декабря 2020 года № 705-УГ, устанавливающий, что членам Избирательной комиссии и председателям территориальных избирательных комиссий, работающим в указанных комиссиях на постоянной (штатной) основе, может выплачиваться материальная помощь в пределах экономии по фонду оплаты труда членов избирательных комиссий в Свердловской области, работающих на постоянной (штатной) основе, за счет бюджетной сметы соответствующей избирательной комиссии, являющейся юридическим лицом.

В 2020 году остались нереализованными полномочия высших органов государственной власти, предусмотренные Законом «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области», указанные в предыдущем Докладе о состоянии законодательства:

1) Законодательным Собранием не определены:

- порядок и условия возмещения депутатам Законодательного Собрания, осуществляющим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, расходов, связанных с переездом в другую местность, включая предельные размеры подлежащих возмещению расходов, в случае переезда в административный центр из других населенных пунктов, в которых они постоянно проживали до их избрания;

- порядок и условия возмещения расходов, связанных с переездом в другую местность, включая предельные размеры подлежащих возмещению расходов, гражданам, осуществлявшим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, прекратившим исполнение полномочий депутатов Законодательного Собрания по основаниям, предусмотренным в Законе «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области», в случае переезда из административного центра в другой населенный пункт, в котором они постоянно проживали до их избрания;

2) Правительством не утвержден порядок использования депутатами Законодательного Собрания для осуществления депутатской деятельности за пределами административного центра Свердловской области средств связи в помещениях, в которых размещаются областные и территориальные исполнительные органы государственной власти.

§ 6. Законодательство о государственной гражданской службе Свердловской области

В 2020 году в целях совершенствования законодательства о государственной гражданской службе:

1) в Областной закон «О стаже государственной гражданской службы Свердловской области и стаже муниципальной службы в Свердловской области» внесено изменение Законом от 3 марта 2020 года № 16-ОЗ, предусматривающее приведение этого Областного закона в соответствие с Указом Президента от 31 декабря 2019 года № 640 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» в части уточнения периодов, включаемых в стаж государственной гражданской службы;

2) в Закон «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» внесены изменения Законом от 23 декабря 2020 года № 152-ОЗ, направленным на приведение этого Закона в соответствие со следующими Федеральными законами:

- от 20 июля 2020 года № 226-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» – в целях создания правовых и организационных условий для проведения экспериментов, направленных на развитие государственной гражданской службы, предусмотрено, что:

развитие государственной гражданской службы осуществляется в соответствии с основными направлениями ее развития, определяемыми нормативными правовыми актами, принимаемыми Губернатором, и (или) в соответствии с государственными программами и с учетом основных направлений развития федеральной государственной гражданской службы, определяемых Президентом;

эксперименты по применению новых подходов к организации государственной гражданской службы и обеспечению деятельности государственных гражданских служащих могут проводиться в отдельном государственном органе, его самостоятельном структурном подразделении или в нескольких государственных органах;

порядок организации и требования к проведению указанных экспериментов устанавливаются нормативными правовыми актами, принимаемыми Губернатором;

- от 31 июля 2020 года № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – установлена обязанность государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имуще-

ственного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, также представлять сведения по каждой сделке по приобретению цифровых финансовых активов, цифровой валюты;

- от 31 июля 2020 года № 288-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственной службы» – в целях совершенствования положений, регулирующих отношения, связанные с поощрением и награждением за государственную гражданскую службу, в частности:

уточнен перечень наград и поощрений, применяемых за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу;

предусмотрено, что размеры, порядок и условия выплаты единовременного поощрения при объявлении благодарности государственным гражданским служащим или в связи с выходом на пенсию за выслугу лет устанавливаются с учетом положений федерального закона нормативными правовыми актами, принимаемыми соответствующими государственными органами, в пределах максимальных размеров, устанавливаемых нормативными правовыми актами, принимаемыми Губернатором;

установлено, что государственным гражданским служащим и гражданам, уволенным с государственной гражданской службы, при награждении государственными наградами или поощрении Президентом, Правительством в соответствии с федеральным законом выплачивается единовременное поощрение за счет средств фонда оплаты труда государственных гражданских служащих, в размерах, установленных федеральным законодательством для выплаты этого поощрения федеральным государственным гражданским служащим и гражданам, уволенным с федеральной государственной гражданской службы;

- от 27 октября 2020 года № 346-ФЗ «О внесении изменений в статьи 22 и 48 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» – установлено, что включаемые в состав конкурсных комиссий и аттестационных комиссий независимые эксперты – представители научных, образовательных и других организаций, являющиеся специалистами в соответствующих сферах и видах профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих, по вопросам кадровых технологий и государственной гражданской службы, приглашаются и отбираются уполномоченным государственным органом в сфере управления государственной гражданской службой по запросу представителя нанимателя государственных гражданских служащих, направленному без указания персональных данных этих экспертов, в порядке, определяемом нормативным правовым актом, принимаемым с учетом порядка, установленного федеральным законодательством.

В 2020 году принят ряд постановлений Законодательного Собрания, входящих в состав законодательства о государственной гражданской службе, в том числе:

1) от 26 февраля 2020 года № 2384-ПЗС, которым в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 16 декабря 2019 года № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о

противодействию коррупции», регулирующим возможность и порядок участия государственных гражданских служащих в управлении некоммерческими организациями, внесены соответствующие изменения в Порядок получения государственными гражданскими служащими, замещающими должности государственной гражданской службы в Законодательном Собрании Свердловской области, разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями;

2) от 21 апреля 2020 года № 2477-ПЗС, утвердившее Положение о применении отдельных видов поощрений при прохождении государственной гражданской службы в Законодательном Собрании Свердловской области, согласно которому:

- единовременное поощрение за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу гражданским служащим, замещающим должности государственной гражданской службы в Законодательном Собрании, выплачивается в следующих случаях:

при объявлении благодарности председателем Законодательного Собрания – в размере, не превышающем размер месячного оклада гражданского служащего в соответствии с замещаемой им должностью государственной гражданской службы;

в связи с юбилейными датами Законодательного Собрания – в размере, не превышающем размер месячного оклада гражданского служащего в соответствии с замещаемой им должностью государственной гражданской службы;

при увольнении с государственной гражданской службы по основанию расторжения служебного контракта по инициативе гражданского служащего в связи с выходом на пенсию при наличии стажа государственной гражданской службы не менее стажа, необходимого для назначения пенсии за выслугу лет и до двадцати лет включительно – в размере четырех должностных окладов, при наличии стажа свыше двадцати лет – в размере шести должностных окладов;

по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области;

- премия за безупречноехождение государственной гражданской службы на протяжении десяти, пятнадцати, двадцати, двадцати пяти, тридцати, тридцати пяти, сорока или сорока пяти лет может выплачиваться государственным гражданским служащим в размере, не превышающем размер месячного оклада государственного гражданского служащего в соответствии с замещаемой им должностью, в пределах установленного фонда оплаты труда;

- основаниями для выплаты государственным гражданским служащим премии за безупречноехождение государственной гражданской службы на протяжении определенного периода являются профессиональное исполнение государственными гражданскими служащими обязанностей, установленных должностными регламентами, и отсутствие неснятого дисциплинарного взыскания;

- решение о выплате единовременных поощрений при объявлении благодарности председателем Законодательного Собрания и в связи с юбилейными датами Законодательного Собрания, а также премии за безупречноехождение государственной гражданской службы на протяжении определенного пери-

ода принимает председатель Законодательного Собрания по предложению руководителя аппарата Законодательного Собрания на основании ходатайства непосредственного руководителя государственного гражданского служащего;

- решение о выплате единовременного поощрения при увольнении с государственной гражданской службы по основанию расторжения служебного контракта по инициативе государственного гражданского служащего в связи с выходом на пенсию принимает председатель Законодательного Собрания на основании заявления государственного гражданского служащего о расторжении служебного контракта и об увольнении с государственной гражданской службы по собственной инициативе в связи с выходом на пенсию.

В рассматриваемой сфере принят ряд указов Губернатора и постановлений Правительства, например:

1) Указ Губернатора от 4 июня 2020 года № 280-УГ – утверждена единая методика прохождения испытания на государственной гражданской службе, направленная на повышение эффективности формирования профессионального кадрового состава государственной гражданской службы посредством введения единых методологических подходов к организации прохождения испытания на государственной гражданской службе и определению его результатов и предусматривающая, что:

- в период испытания непосредственный руководитель в рамках исполнения своих должностных обязанностей обеспечивает:

координацию профессиональной служебной деятельности государственного гражданского служащего таким образом, чтобы результаты исполнения государственным гражданским служащим данных ему поручений позволяли всесторонне оценить его знания и умения, а также профессиональные и личностные качества;

проведение на регулярной основе собеседований с государственным гражданским служащим в целях оценки его профессиональной служебной деятельности;

учет результатов исполнения должностных обязанностей государственным гражданским служащим, который осуществляется посредством автоматизированного учета поручений в системе электронного документооборота Правительства;

- в период испытания подразделение государственного органа по вопросам государственной службы и кадров совместно с непосредственным руководителем в целях адаптации государственного гражданского служащего к условиям профессиональной служебной деятельности и обеспечения эффективного исполнения им должностных обязанностей реализуют следующие мероприятия:

ознакомление с документами, регламентирующими деятельность государственного органа, его структурой и функциями структурных подразделений государственного органа;

представление коллективу;

консультирование по вопросам организации исполнения должностных обязанностей;

организация профессионального развития и (или) наставничества (при необходимости);

2) Указ Губернатора от 15 декабря 2020 года № 697-УГ – внесены изменения в Порядок организации и проведения конкурсов на право заключения договоров о целевом приеме или договоров о целевом обучении кадров для государственной гражданской службы, согласно которым:

- предусмотрено, что конкурс на право заключения договоров о целевом обучении кадров для государственной гражданской службы проводится в два этапа: на первом этапе на официальных сайтах государственного органа и федеральной государственной информационной системы «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации» в сети «Интернет» размещается объявление о приеме документов для участия в конкурсе;

- уточнено, что гражданин Российской Федерации, изъявивший желание участвовать в конкурсе, представляет в государственный орган:

заполненную и подписанную анкету по форме, утвержденной Правительством Российской Федерации, с фотографией;

копию паспорта или заменяющего его документа (соответствующий документ предъявляется лично по прибытии на конкурс);

копию трудовой книжки, и (или) сведения о трудовой деятельности, оформленные в установленном законодательством Российской Федерации порядке, и (или) иные документы, подтверждающие трудовую (служебную) деятельность гражданина (за исключением случая, если трудовая (служебная) деятельность ранее не осуществлялась);

- определено, что необходимые документы в течение 21 календарного дня со дня размещения объявления об их приеме на официальном сайте государственной информационной системы в сети «Интернет» представляются в государственный орган гражданином лично, посредством направления по почте или в электронном виде с использованием государственной информационной системы;

- предусмотрено, что при несвоевременном представлении документов, представлении их не в полном объеме или с нарушением правил оформления по уважительной причине (в случае временной нетрудоспособности на весь период приема документов, технических сбоев в работе государственной информационной системы) срок их приема переносится;

- установлено, что достоверность сведений, представленных гражданином в государственный орган, подлежит проверке, при этом ведения, представленные в электронном виде, подвергаются автоматизированной проверке в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

- определено, что государственный орган не позднее чем за 15 календарных дней до начала второго этапа конкурса размещает на своем официальном сайте и официальном сайте государственной информационной системы в сети «Интернет» информацию о дате, месте и времени его проведения, список граждан, допущенных к участию в конкурсе, и направляет им соответствующие сообщения в письменной форме, при этом кандидатам, которые представили документы для участия в конкурсе в электронном виде, – в форме электронного

документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, с использованием государственной информационной системы;

- уточнено, что сообщения о результатах конкурса в семидневный срок со дня его завершения направляются кандидатам в письменной форме, при этом кандидатам, которые представили документы для участия в конкурсе в электронном виде, – в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, с использованием государственной информационной системы;

3) Постановление Правительства от 11 июня 2020 года № 383-ПП – утверждено Положение о порядке реализации мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Свердловской области в рамках государственного задания, согласно которому:

- дополнительное профессиональное образование государственных гражданских служащих осуществляется в рамках государственного задания посредством реализации дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки);

- формирование (изменение), утверждение и финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется Управлением делами Губернатора и Правительства;

- выполнение государственного задания осуществляется государственным автономным учреждением дополнительного профессионального образования «Региональный кадровый центр государственного и муниципального управления»;

- основанием для формирования государственного задания является план мероприятий по организации дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих на очередной календарный год и плановый период;

- разработка требований к дополнительным профессиональным программам и реализация дополнительных профессиональных программ в рамках государственного задания осуществляется после утверждения государственного задания и плана мероприятий по организации дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих;

- ГАУ ДПО СО «РКЦГМУ» при организации разработки требований к дополнительным профессиональным программам вправе привлекать организации, осуществляющие образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам, в качестве экспертов на безвозмездной основе.

- информация о реализации дополнительных профессиональных программ в рамках государственного задания включается в отчет об исполнении государственного задания.

В 2020 году в рассматриваемой сфере также приняты нормативные правовые акты областными исполнительными органами государственной власти, например:

1) Приказ Департамента противодействия коррупции и контроля от 31 января 2020 года № 16 «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Свердловской

области и урегулированию конфликта интересов в Департаменте противодействия коррупции и контроля Свердловской области»;

2) Приказ Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства от 27 марта 2020 года № 177, утвердивший Порядок получения государственными гражданскими служащими Свердловской области, замещающими должности государственной гражданской службы Свердловской области в Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями;

3) Приказ Министерства инвестиций и развития от 10 июня 2020 года № 127, утвердивший его служебный распорядок.

В 2020 году остались нереализованными два полномочия Правительства, предусмотренные в Законе «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области», отмеченные в предыдущем Докладе о состоянии законодательства, а именно не установлены:

- случаи и порядок, в которых по решению представителя нанимателя государственных гражданских служащих производится компенсация за использование государственным гражданским служащим личного транспорта в служебных целях и возмещение расходов, связанных с его использованием, а также размеры указанных компенсации и возмещения расходов;

- порядок полной или частичной оплаты государственным гражданским служащим за счет средств областного бюджета путевок на санаторно-курортное лечение и ее размеры.

§ 7. Законодательство о выборах в Свердловской области

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством и в целях совершенствования избирательного законодательства в 2020 году в Избирательный кодекс Свердловской области внесены изменения Законами:

1) от 10 июня 2020 года № 49-ОЗ – Избирательный кодекс приведен в соответствие с:

- Федеральным законом от 27 февраля 2020 года № 27-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», исключившим нормы, содержащие отсылку к положению, ранее признанному утратившим силу;

- Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», установившим особенности проведения выборов при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации;

- Федеральным законом от 23 мая 2020 года № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусмотревшим изменения, направленные на корректировку отдельных положений, регулирующих вопросы назначения выборов, составления списков избирателей, образования (определения) избирательных округов, сбора подписей в поддержку выдвижения кандидатов, регистрации кандидатов, списков кандидатов, порядка расходования средств избирательных фондов и порядка голосования;

2) от 14 октября 2020 года № 104-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 31 июля 2020 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- политической партии, по предложению которой назначен член Избирательной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии, территориальной избирательной комиссии, участковой избирательной комиссии, предоставлено право вносить в назначивший этого члена избирательной комиссии орган мотивированное представление о досрочном прекращении полномочий этого члена избирательной комиссии;

- уточнены требования к наблюдателям при проведении выборов;

- установлена возможность проведения голосования на выборах в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней.

В связи с принятием Федерального закона от 23 мая 2020 года № 153-ФЗ и Федерального закона от 23 мая 2020 года № 154-ФЗ в Закон «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области» внесены изменения Законом от 3 июля 2020 года № 68-ОЗ, согласно которому:

- организующая референдум комиссия утверждает образец заполнения подписного листа в части, касающейся указания соответственно наименования субъекта Российской Федерации, муниципального образования;

- скорректированы положения, регулирующие вопросы представления подписных листов в комиссию референдума;

- определено, что редакции государственных или муниципальных периодических печатных изданий соответственно уровню референдума обязаны публиковать переданные им комиссиями референдума сведения о поступлении и расходовании средств фондов референдума в течение трех дней со дня получения.

§ 8. Законодательство о социально-экономическом развитии Свердловской области

В 2020 году в Закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области» внесены изменения Законом от 14 октября 2020 года № 99-ОЗ, направленным на реализацию положений Федерального закона от 31 июля 2020 года № 264-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», уточнившего нормы, посвященные разработке схемы территориального планирования Российской Федерации, схемы территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации.

В 2020 году в сфере социально-экономического развития Свердловской области принят Указ Губернатора от 10 июня 2020 года № 311-УГ «О внесении изменений в Указ Губернатора Свердловской области от 29.01.2014 № 45-УГ «О Концепции повышения качества жизни населения Свердловской области на период до 2030 года – «Новое качество жизни уральцев», согласно которому:

1) исполнительные органы государственной власти ежегодно, в срок до 10 марта года, следующего за отчетным, представляют информацию о ходе реализации соответствующей Концепции в отчетном году, достигнутых результатах и эффективности использования финансовых средств не в Правительство, а в Министерство экономики и территориального развития;

2) Министерство экономики и территориального с привлечением исполнительных органов государственной власти, независимых экспертов, научной общественности, профессионального сообщества, других заинтересованных структур (при необходимости) осуществляет сбор, систематизацию и анализ статистической и аналитической информации о ходе реализации Концепции.

В 2020 году в рассматриваемой сфере правового регулирования принят ряд Постановлений Правительства, например, «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2021 – 2023 годов». В этом Прогнозе предусмотрено, что:

1) Прогноз сформирован исходя из анализа статистических данных за 2019 год и январь – август 2020 года и прогнозных расчетов по основным видам деятельности, представленных исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления, и организациями, осуществляющими деятельность на территории Свердловской области;

2) Прогноз разработан в трех вариантах:

- вариант 1 (пессимистичный) основан на предпосылке о сохранении низких темпов роста мировой экономики, рисках повторного введения ограниченной экономической деятельности в связи с угрозой возникновения второй волны роста заболеваемости новой коронавирусной инфекцией (2019-nCoV) как в России, так и в странах – партнерах России в период эпидемии гриппа и острых респираторных вирусных инфекций, введении новых санкций или других осложнениях международных отношений (этот вариант предполагает сдержанный объем государственного финансирования мер поддержки населения и экономики в связи с образовавшимся бюджетным дефицитом);

- вариант 2 (консервативный) основан на предпосылке о менее благоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации из-за последствий распространения инфекции, затяжном восстановлении мировой экономики и структурном замедлении темпов ее роста в среднесрочной перспективе;

- вариант 3 (базовый) описывает наиболее вероятный сценарий социально-экономического развития с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики, включая реализацию пакета антикризисных мер, направленных на поддержку занятости и доходов населения, а также восстановление экономической активности в целом;

3) для разработки проекта областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов предлагается использовать вариант 3;

4) к основным ограничениям экономического роста Свердловской области отнесены:

- введенные многими странами карантинные меры, направленные на борьбу с распространением инфекции, что привело к снижению экономической активности в крупнейших экономиках до уровня ниже исторического минимума;

- неравномерность выхода стран из карантина и длительное сохранение ограничений, риск второй волны эпидемии коронавирусной инфекции.

В 2020 году принято около 150 Постановлений Правительства, которыми утверждены новые государственные программы либо внесены изменения в действующие государственные программы, например:

1) «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений внутренней политики Свердловской области и развитие гражданского общества до 2025 года»;

2) «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2024 года», утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 05.07.2017 № 480-ПП»;

3) «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года», утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1330-ПП»;

4) «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018 – 2024 годы», утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 31.10.2017 № 805-ПП»;

5) «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Развитие транспортного комплекса Свердловской области до 2024 года», утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 25.01.2018 № 28-ПП»;

6) «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2024 года», утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 17.11.2014 № 1002-ПП».

§ 9. Законодательство о международных, внешнеэкономических и межрегиональных связях Свердловской области

В соответствии с Уставом Свердловской области Свердловская область вправе самостоятельно заключать с другими субъектами Российской Федерации соглашения об осуществлении межрегиональных связей в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, Уставом и законами Свердловской области.

Согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» заключение договора субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации.

В 2020 году Свердловской областью заключены два соглашения об описании местоположения границы между Свердловской областью и другим субъектом Российской Федерации, которые утверждены следующими Законами:

1) «Об утверждении заключения Соглашения об описании местоположения границы между субъектами Российской Федерации – Челябинской областью и Свердловской областью», в этом соглашении предусмотрено, что:

- местоположение границы между Челябинской областью и Свердловской областью считается описанным в соответствии с ее картографическим изображением и картографическим (текстовым) описанием, а также геодезическими данными – каталогом координат поворотных точек этой границы;

- картографическое изображение границы между Челябинской областью и Свердловской областью, ее картографическое (текстовое) описание, а также геодезические данные – каталог координат поворотных точек этой границы являются неотъемлемыми частями соглашения;

- граница между Челябинской областью и Свердловской областью в результате заключения соглашения не изменяется, разногласия по описанию местоположения и прохождению указанной границы отсутствуют;

2) «Об утверждении заключения Соглашения об описании местоположения границы между Республикой Башкортостан и Свердловской областью», в этом соглашении предусмотрено, что:

- местоположение границы между Республикой Башкортостан и Свердловской областью считается описанным в соответствии с текстовыми и графическими описаниями местоположения границ;

- картографические (текстовые) и графические описания местоположения границы с территории каждой из сторон, схема границы являются неотъемлемыми частями соглашения;

- сведения о местоположении границы между Республикой Башкортостан и Свердловской областью, внесенные в Единый государственный реестр недвижимости, являются приоритетными и применяются для установления местоположения границы на местности, а также при рассмотрении вопросов градостроительства и землеустройства.

В соответствии с федеральным законодательством субъект Российской Федерации в пределах своих полномочий обладает правом на осуществление международных и внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также на участие в деятельности международных организаций в рамках органов, созданных специально для этой цели. Субъекты Российской Федерации с согласия Правительства Российской Федерации могут осуществлять такие связи и с органами государственной власти иностранных государств.

Согласно положениям Закона «О международных и внешнеэкономических связях Свердловской области и участии Свердловской области и органов государственной власти Свердловской области в международном информационном обмене» заключение соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей осуществляется Губернатором и Правительством в пределах их полномочий. Заключенные соглашения подлежат утверждению путем принятия закона Свердловской области об утверждении заключения соответствующего соглашения.

В 2020 году Правительством заключено соглашение о сотрудничестве, утвержденное Законом «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Хокимиятом Наманганской области (Республика Узбекистан) о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, гуманитарной и иных сферах», в соответствии с которым стороны:

- создают благоприятные условия для развития сотрудничества по направлениями – промышленность, торговля, наука, техника, образование, культура, искусство, туризм, спорт и молодежная политика;

- осуществляют сотрудничество в сфере научно-технических исследований, развития технологий, создания совместных предприятий с участием иностранных инвестиций на территории Свердловской области и Наманганской области;

- содействуют развитию прямых партнерских связей между заинтересованными организациями, осуществляющими образовательную деятельность Российской Федерации и Республики Узбекистан, в том числе по вопросам разработки и реализации совместных образовательных программ высшего образования, академических обменов обучающимися, научно-педагогическими работниками, организации и проведения совместных семинаров, симпозиумов, конференций, выставок и других встреч, а также обмена учебно-методическими материалами, периодическими изданиями и литературой;

- содействуют развитию сотрудничества и прямых контактов между театрами, библиотеками, музеями, молодежными организациями, творческими союзами, ассоциациями Свердловской области и Наманганской области;

- оказывают содействие проведению художественных выставок, гастролей коллективов и солистов и всестороннему сотрудничеству в культурно-просветительской работе и самодеятельном творчестве;

- принимают согласованные меры по созданию благоприятных условий для развития двустороннего сотрудничества по направлениям – туризм и спорт, а также увеличению туристического потока между Свердловской областью и Наманганской областью.

В целях совершенствования Закона «О международных и внешнеэкономических связях Свердловской области и участия Свердловской области и органов государственной власти Свердловской области в международном информационном обмене» в него внесены изменения Законом от 10 июня 2020 года № 63-ОЗ, предусматривающие, что:

- Губернатор направляет соглашение об осуществлении международных и внешнеэкономических связей в Законодательное Собрание для утверждения его заключения в течение 30 дней после государственной регистрации этого соглашения;

- соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей подлежат официальному опубликованию после государственной регистрации и утверждения их заключения.

В 2020 году в рассматриваемой сфере принят ряд нормативных правовых актов высших органов государственной власти, в том числе:

1) Указом Губернатора в связи с принятием Закона от 10 июня 2020 года № 63-ОЗ внесено изменение в Указ Губернатора «Об установлении срока официального опубликования соглашений Свердловской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей», предусматривающее, что соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей подлежат официальному опубликованию в «Областной газете» после государственной регистрации и утверждения их заключения;

2) Постановлением Правительства от 1 октября 2020 года № 660-ПП утверждено Положение о координационной комиссии по развитию торгово-экономического, научно-технического, культурного и гуманитарного сотрудничества между Правительством Свердловской области и Правительством Киргизской Республики, согласно которому:

- координационная комиссия создается в целях реализации положений заключенного соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей в торгово-экономической, научно-технической, культурной и гуманитарной сферах и является постоянно действующим органом, который представляет Правительство Свердловской области в совместных комиссиях и (или) рабочих группах;

- основными задачами комиссии являются:

планирование и подготовка мероприятий по развитию торгово-экономического, научно-технического, культурного и гуманитарного сотрудничества между Свердловской областью и Киргизской Республикой;

создание благоприятных условий для развития двусторонних взаимовыгодных связей между Свердловской областью и Киргизской Республикой в торгово-экономической, научно-технической и иных сферах, исходя из задач социально-экономического развития Свердловской области;

повышение эффективности международных и внешнеэкономических связей между Свердловской областью и Киргизской Республикой, в том числе путем выявления новых перспективных направлений и совершенствования существующих форм связей;

расширение участия хозяйствующих субъектов, зарегистрированных на территории Свердловской области, в осуществлении внешнеэкономических связей между Свердловской областью и Киргизской Республикой в соответствии с заключенным соглашением;

- основными функциями комиссии являются:

обеспечение согласованных действий исполнительных органов государственной власти Свердловской области по развитию торгово-экономического, научно-технического, культурного и гуманитарного сотрудничества между Свердловской областью и Киргизской Республикой, а также реализации проектов, выполнение которых проводится в рамках заключенного соглашения;

информирование и консультирование хозяйствующих субъектов, зарегистрированных на территории Свердловской области, по вопросам развития торгово-экономического, научно-технического, культурного и гуманитарного сотрудничества между Свердловской областью и Киргизской Республикой, а также реализации проектов, выполнение которых проводится в рамках заключенного соглашения;

организация подготовки предложений по перспективным направлениям внешнеэкономического сотрудничества между Свердловской областью и Киргизской Республикой на основе анализа современного состояния сотрудничества и возможностей для дальнейшего развития, в том числе с учетом предложений, поступающих от исполнительных органов государственной власти Свердловской области и хозяйствующих субъектов, зарегистрированных на территории Свердловской области;

установление и поддержание рабочих контактов с киргизской частью совместных комиссий и (или) рабочих групп по вопросам, касающимся реализации заключенного соглашения;

обеспечение деятельности Свердловской части совместных комиссий и (или) рабочих групп с целью реализации протокольных решений, принимаемых в рамках заседаний совместных комиссий и (или) рабочих групп;

подготовка материалов к рассмотрению на заседаниях совместных комиссий и (или) рабочих групп, проработка вопросов организационного, технического, материального, финансового обеспечения заседаний совместных комиссий и (или) рабочих групп, проводимых на территории Свердловской области, а также приглашение в необходимых случаях для принятия участия в заседаниях совместных комиссий и (или) рабочих групп представителей исполнительных органов государственной власти Свердловской области и хозяйствующих субъектов, зарегистрированных на территории Свердловской области.

В рассматриваемой сфере принят Приказ Министерства международных и внешнеэкономических связей от 16 декабря 2020 года № 53, утвердивший Порядок подготовки проектов соглашений Свердловской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, обеспечения процедуры их согласования, утверждения и вступления указанных соглашений в силу. Этот Порядок определяет сроки и последовательность действий при исполнении Министерством государственной функции по подготовке проектов соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, обеспечения процедуры их согласования, утверждения и вступления указанных соглашений в силу.

§ 10. Законодательство о правовых актах в Свердловской области

В 2020 году в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области» внесены изменения Законом от 14 октября 2020 года № 101-ОЗ, согласно которым в целях совершенствования отдельных положений данного Областного закона:

1) установлено, что к официально опубликованному и (или) размещенному тексту правового акта относится в том числе текст, размещенный в интегрированном полнотекстовом банке правовой информации (эталонном банке данных правовой информации);

2) предусмотрено, что заверенной копией правового акта является не только текст правового акта, заверенный печатью органа, принявшего акт, но и текст правового акта, заверенный печатью органа, осуществляющего обеспечение деятельности органа, принявшего акт;

3) уточнено содержание преамбулы правовых актов;

4) скорректирован порядок расположения реквизитов законов Свердловской области;

5) закреплено, что если в нормативный правовой акт Свердловской области внесены изменения путем принятия его в новой редакции, при последующем внесении изменений в этот нормативный правовой акт не указываются сведения об изменениях, внесенных в такой нормативный правовой акт до принятия его в новой редакции;

6) определено, что в пояснительной записке к проекту закона, являющемуся предметом законодательной инициативы, должно содержаться его финансово-экономическое обоснование не в случае, когда его реализация потребует дополнительных материальных и других затрат, а в случае если такой законопроект в соответствии с частью второй пункта 3 статьи 54 Областного закона «О правовых актах в Свердловской области» связан с изменениями бюджета;

7) скорректированы положения, направленные на установление порядка регистрации инициативной группы, осуществляющей организацию и обеспечение народной законодательной инициативы.

В Закон «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов» внесены изменения Законом от 10 декабря 2020 года № 139-ОЗ, направленные на приведение его в соответствие с Федеральным законом от 9 ноября 2020 года № 363-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», расширившем перечень проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в отношении которых не проводится оценка регулирующего воздействия. В соответствии с внесенными изменениями не подлежат оценке регулирующего воздействия проекты нормативных правовых актов, разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

В 2020 году в рассматриваемой сфере приняты приказы областными исполнительными органами государственной власти:

1) Министерством экономики и территориального развития – утвержден Порядок проведения антикоррупционной экспертизы приказов Министерства и проектов приказов Министерства;

2) Министерством агропромышленного комплекса и потребительского рынка – установлен Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства;

3) Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства – определено официальное издание для публикации информации об открытых конкурсах на право заключения концессионных соглашений, концедентом по которым уполномочено выступать Министерство;

4) Департаментом внутренней политики – установлен Порядок проведения антикоррупционной экспертизы приказов Департамента внутренней политики и проектов приказов Департамента.

Как уже неоднократно отмечалось в предыдущих докладах о состоянии законодательства, остаются нереализованными предусмотренные в Областном законе «О правовых актах в Свердловской области» полномочия Губернатора по утверждению положения о государственном учете правовых актов и классификатора областного законодательства.

Глава 2. Законодательство в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина

§ 1. Законодательство в сфере защиты права на объединение

В 2020 году в целях совершенствования Закона «О российском казачестве на территории Свердловской области» в него внесены изменения Законом от 14 октября 2020 года № 111-ОЗ, предусматривающим исключение из компетенции Правительства полномочия по установлению порядка финансирования государственной гражданской службы Свердловской области российского казачества, а также государственной поддержки российского казачества, оказываемой органами государственной власти, в связи с тем, что данный порядок полностью урегулирован нормативными правовыми актами Российской Федерации и Свердловской области.

Законом от 19 ноября 2020 года № 127-ОЗ в Закон «Об Общественной палате Свердловской области» внесены изменения, направленные на установление возможности и особенностей компенсации членам Общественной палаты расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях, проводимых за пределами Российской Федерации. Согласно этим изменениям:

1) определяется, что члену Общественной палаты компенсируются расходы, понесенные им в связи с направлением для участия в мероприятиях, проводимых вне постоянного места его жительства как в пределах Российской Федерации, так и за пределами Российской Федерации;

2) устанавливается, что при направлении члена Общественной палаты для участия в мероприятиях, проводимых за пределами Российской Федерации, ему также компенсируются:

- расходы, связанные с оформлением заграничного паспорта, визы и других выездных документов;

- расходы, связанные с уплатой обязательных консульских и аэродромных сборов;

- расходы, связанные с уплатой сборов за право въезда или транзита автомобильного транспорта;

- расходы, связанные с оформлением обязательной медицинской страховки;

- иные обязательные расходы, связанные с участием в мероприятии, проводимом за пределами Российской Федерации (при условии, что они произведены с разрешения председателя Общественной палаты);

3) предусматривается, что предельный объем расходов в связи с направлением члена Общественной палаты для участия в мероприятии согласовывается председателем Общественной палаты с уполномоченным исполнительным органом государственной власти по управлению средствами областного бюджета;

4) определяется, что председателю Общественной палаты расходы по проезду к месту участия в мероприятии и обратно, а также расходы по проезду из одного населенного пункта в другой, если мероприятия проводятся в нескольких организациях, расположенных в разных населенных пунктах, компен-

сируются в размере фактических затрат, подтвержденных проездными документами, не превышающих стоимости проезда:

- воздушным транспортом – по билету бизнес-класса;
- морским и речным транспортом – по тарифам, устанавливаемым перевозчиком, но не выше стоимости проезда в каюте «люкс» с комплексным обслуживанием пассажиров;
- железнодорожным транспортом – в вагоне повышенной комфортности, отнесенном к вагонам бизнес-класса, с двухместными купе категории «СВ» или в вагоне категории «С» с местами для сидения, соответствующими требованиям, предъявляемым к вагонам бизнес-класса;
- автомобильным транспортом – по стоимости проезда в транспорте общего пользования, осуществляющем регулярные перевозки пассажиров и багажа;

5) устанавливается, что председателю Общественной палаты области расходы, связанные с наймом жилого помещения, компенсируются по фактическим расходам, подтвержденным соответствующими документами, но не более стоимости двухкомнатного номера или номера улучшенной категории;

6) увеличивается размер компенсации расходов, связанных с проживанием вне постоянного места жительства (суточных) в пределах Российской Федерации, со 100 до 200 рублей за каждый день поездки;

7) определяется, что в случае проведения мероприятия за пределами Российской Федерации расходы, связанные с проживанием вне постоянного места жительства (суточные), компенсируются члену Общественной палаты в размере, рассчитываемом в соответствии с установленными Губернатором порядком и размерами выплаты суточных, рассчитываемых в иностранной валюте, при направлении государственного гражданского служащего в служебную командировку за пределы Российской Федерации.

В 2020 году в рассматриваемой сфере принят Указ Губернатора от 30 октября 2020 года № 597-УГ, утвердивший Положение о Координационном совете при Губернаторе Свердловской области по делам казачества, согласно которому:

1) координационный совет является совещательным и консультативным органом при Губернаторе, образованным в целях обеспечения взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления муниципальных образований, организаций, казачьих обществ и общественных объединений казачества при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией на территории Свердловской области государственной политики в отношении российского казачества, в том числе государственной поддержкой российского казачества;

2) задачами координационного совета являются:

- обеспечение взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, казачьих обществ и общественных объединений, представляющих интересы российского казачества на территории Свердловской области;

- подготовка предложений Губернатору и Правительству по определению приоритетных направлений государственной политики в отношении российского казачества;

- систематическое информирование Губернатора и Правительства по вопросам, связанным с реализацией государственной политики в отношении российского казачества;

- взаимодействие с комиссией при полномочном представителе Президента в Уральском федеральном округе по делам казачества;

3) координационный совет в целях решения возложенных на него задач:

- обеспечивает взаимодействие указанных органов по вопросам государственной поддержки российского казачества на территории Свердловской области и заключения договоров (соглашений) с казачьими обществами в целях привлечения членов казачьих обществ к несению государственной службы Свердловской области и иной службы;

- запрашивает в установленном порядке от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, казачьих обществ, общественных объединений, представляющих интересы российского казачества, и иных организаций информацию, необходимую для осуществления своей деятельности;

- анализирует участие казачьих обществ и общественных объединений, представляющих интересы российского казачества, в социально-экономическом развитии Свердловской области, патриотическом, духовно-нравственном и физическом воспитании молодежи;

- оказывает организационную и методическую помощь в работе по включению казачьих обществ, осуществляющих свою деятельность на территории Свердловской области, в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации;

- участвует в подготовке проектов нормативных правовых актов по вопросам реализации государственной политики в отношении российского казачества;

- приглашает на заседания координационного совета должностных лиц указанных органов, представителей казачьих обществ, общественных объединений, представляющих интересы российского казачества, и иных организаций;

- подготавливает рекомендации и предложения исполнительным органам государственной власти, иным государственным органам, органам местного самоуправления, организациям, связанные с реализацией государственной политики в отношении российского казачества на территории Свердловской области.

§ 2. Законодательство в сфере защиты права на проведение публичных мероприятий

В связи с принятием Конституционным Судом Российской Федерации постановлений от 1 ноября 2019 года № 33-П «По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 6 статьи 5 Закона Республики Коми «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Республике Коми» в связи с жало-

бами граждан М.С. Седовой и В.П. Терешонковой» и от 4 июня 2020 года № 27-П «По делу о проверке конституционности статьи 34 Закона Самарской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области» в связи с жалобой граждан Н.П. Барановой, А.Г. Круглова и Д.И. Сталина» в Закон «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области» Законом от 19 ноября 2020 года № 122-ОЗ внесены изменения, исключаящие из перечня мест, в которых проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций запрещается:

- территории, непосредственно прилегающие к зданиям, в которых размещаются образовательные организации, медицинские организации, организации социального обслуживания граждан, учреждения культуры, физической культуры и спорта, а также непосредственно прилегающие к объектам, используемым при осуществлении образовательной деятельности, объектам спорта и объектам связи;

- территории, непосредственно прилегающие к зданиям, в которых размещаются высшие органы государственной власти Свердловской области;

- территории, непосредственно прилегающие к зданиям, в которых размещаются представительные органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и главы этих муниципальных образований;

- территории, непосредственно прилегающие к зданиям, в которых размещаются религиозные объединения.

§ 3. Законодательство в сфере защиты прав ребенка

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено обеспечить введение с 1 января 2020 года ежемесячной выплаты семьям, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, установленную в субъекте Российской Федерации, на детей в возрасте от трех до семи лет включительно, при этом размер такой выплаты должен составлять половину величины прожиточного минимума ребенка, установленной в субъекте Российской Федерации.

В целях реализации данного поручения в Областной закон «О защите прав ребенка» Законом от 25 марта 2020 года № 24-ОЗ внесены изменения, предусматривающие, что:

- 1) для семей, имеющих детей в возрасте от трех до семи лет включительно, устанавливается мера социальной поддержки – ежемесячная выплата на детей в возрасте от трех до семи лет включительно в размере, установленном Правительством Свердловской области;

- 2) указанная мера социальной поддержки предоставляется семье со среднедушевым доходом, не превышающим величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Свердловской области за второй квартал

года, предшествующего году обращения за назначением этой меры социальной поддержки;

3) условия и порядок предоставления указанной меры социальной поддержки, а также порядок исчисления среднедушевого дохода семьи для назначения этой меры социальной поддержки устанавливаются Правительством Свердловской области в соответствии с федеральным законодательством и этим Областным законом;

4) финансирование затрат, связанных с предоставлением мер социальной поддержки, установленных этим Областным законом, осуществляется не только за счет средств областного бюджета, но и в случаях, предусмотренных федеральным законодательством, за счет средств федерального бюджета.

В 2020 году в Областной закон «О защите прав ребенка» внесены изменения в целях приведения законодательства в сфере защиты прав ребенка в соответствие с:

1) Федеральным законом от 8 июня 2020 года № 178-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» – Законом от 3 июля 2020 года № 75-ОЗ к детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, отнесены дети-сироты;

2) Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции» – Законом от 14 октября 2020 года № 114-ОЗ предусмотрено, что в Свердловской области принимаются меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от рекламы никотинсодержащей продукции.

В Закон «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области» внесены изменения Законом от 3 марта 2020 года № 19-ОЗ, согласно которым:

1) введено понятие «индивидуальная программа реабилитации и адаптации семьи, находящейся в социально опасном положении» (ею является правовой акт, устанавливающий план мероприятий, выполнение которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходимо для проведения индивидуальной профилактической работы в отношении членов семьи, находящейся в социально опасном положении);

2) установлено, что территориальные комиссии Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются Правительством Свердловской области;

3) исключены положения, согласно которым территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав являются территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области и создаются в составе 5 – 15 членов комиссии;

4) предусмотрена необходимость разработки, принятия и выполнения индивидуальных программ реабилитации и адаптации семьи, находящейся в социально опасном положении;

5) установлено, что порядок проведения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних индивидуальной профилактической работы, в том числе порядок выявления и учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, устанавливается Правительством Свердловской области в пределах его компетенции.

В 2020 году в рассматриваемой сфере принят ряд Постановлений Правительства:

1) от 2 апреля 2020 года № 188-ПП, утвердившее порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также иных организаций, расположенных на территории Свердловской области, по выявлению и учету несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, определяющий:

- общие условия организации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении и учете несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении, организации комплексной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении, осуществления межведомственного взаимодействия при работе с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении;

- основные цели и задачи деятельности органов и учреждений системы профилактики при работе с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении;

- основные принципы деятельности органов и учреждений системы профилактики по работе с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении;

- порядок выявления несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении;

- порядок признания несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении, организации системы персонифицированного учета несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении;

- порядок организации комплексной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении;

2) от 4 июня 2020 года № 361-ПП, утвердившее в новой редакции положение об областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, согласно которому:

- областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав является коллегиальным органом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- данная комиссия создается Правительством в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям;

- установлены полномочия областной комиссии;

- председателем областной комиссии является Заместитель Губернатора, осуществляющий организацию деятельности Правительства по выполнению функций межотраслевого управления в следующих сферах социально-экономического развития Свердловской области: культура, образование, социальное обеспечение, охрана здоровья граждан, физическая культура, спорт и молодежная политика;

3) от 9 июля 2020 года № 469-ПП – внесены изменения в перечень мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, а именно:

- в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию не допускается нахождение лиц, не достигших возраста 18 лет, на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица которые предназначены для реализации и употребления только табачной продукции, электронных систем доставки никотина, устройств для нагревания табака, кальянов, вейпов (в том числе с применением бестабачных смесей), электронных сигарет;

- в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию не допускается нахождение лиц, не достигших возраста 16 лет, в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), или лиц, осуществляющих мероприятия по образованию, воспитанию, развитию, охране здоровья, социальной защите и социальному обслуживанию детей, содействию их социальной адаптации, социальной реабилитации и подобные мероприятия с участием детей:

на автомобильных дорогах, остановочных комплексах, автозаправочных станциях, автомойках;

в гаражных комплексах;

на территориях, прилегающих к жилым домам (дворовые, детские, спортивные площадки);

на водных объектах (реках, озерах, водохранилищах, искусственных водоемах, котлованах), пляжах, набережных и в местах неорганизованного отдыха на открытых водоемах;

в образовательных организациях, учреждениях культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения, административных зданиях и на прилегающих к ним территориях;

на железнодорожных вокзалах, автовокзалах;

4) от 30 декабря 2020 года № 1009-ПП – утверждена комплексная программа Свердловской области «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Свердловской области на 2021 – 2025 годы», устанавливающая:

- цель комплексной программы – совершенствование системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- задачи комплексной программы:

организация досуга и занятости несовершеннолетних;

создание условий для сохранения здоровья детей, профилактика зависимостей у несовершеннолетних (алкогольной, наркотической, употребления психоактивных веществ);

комплексное развитие и совершенствование системы патриотического воспитания несовершеннолетних граждан на территории области;

внедрение новых технологий и методов раннего выявления семейного неблагополучия;

- важнейшие целевые показатели комплексной программы:

доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием;

численность несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, трудоустроенных на временную работу в свободное от учебы время;

охват профилактическими медицинскими осмотрами обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования от числа направленных обучающихся в медицинские организации по итогам проведенного социально-психологического тестирования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психоактивных веществ;

доля государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих программы патриотической направленности;

снижение числа семей, находящихся в социально опасном положении, по отношению к предыдущему году;

- ожидаемые конечные результаты реализации комплексной программы:

снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними;

снижение количества несовершеннолетних, ставших жертвами преступных посягательств;

снижение количества несовершеннолетних, имеющих зависимости от употребления алкогольной, наркотической продукции, психоактивных веществ, новых потенциально опасных веществ;

снижение числа несовершеннолетних, допускающих систематические пропуски занятий в общеобразовательных организациях;

увеличение числа несовершеннолетних, охваченных дополнительным образованием, отдыхом и оздоровлением.

В 2020 году остались нереализованными названные в предыдущем Докладе о состоянии законодательства Свердловской области следующие полномочия Правительства, установленные Законом «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области»:

1) утверждение норм обеспечения бесплатным питанием несовершеннолетних, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Свердловской области;

2) установление порядка обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем несовершеннолетних, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Свердловской области.

Глава 3. Законодательство об организации местного самоуправления

§ 1. Законодательство об органах местного самоуправления и муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления, муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

Законом от 10 июня 2020 года № 64-ОЗ внесено изменение в статью 6 Закона «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», направленное на дополнение учитываемых в условиях конкурса по отбору кандидатуры на должности главы муниципального района или городского округа требований к профессиональным знаниям и навыкам, являющихся предпочтительными для осуществления таким главой отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, требованием о наличии стажа руководящей работы не менее трех лет.

В 2020 году принят Указ Губернатора от 4 декабря 2020 года № 661-УГ, которым внесены изменения в Положение об Экспертной комиссии по оценке населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности Свердловской области или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в частности:

- 1) предусмотрено, что по решению руководителя экспертной комиссии заседания этой комиссии могут проводиться в заочной форме;
- 2) при определении кворума заочного заседания учитывается количество членов экспертной комиссии, направивших бюллетени для письменного голосования секретарю экспертной комиссии;
- 3) экспертная комиссия может принимать решения заочным голосованием путем письменного опроса членов экспертной комиссии, проведенного по решению председателя экспертной комиссии, без созыва заседания экспертной комиссии.

В 2020 году в рассматриваемой сфере приняты следующие Постановления Правительства:

- 1) от 26 марта 2020 года № 172-ПП – внесены изменения в Порядок разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля на территории Свердловской области, в частности, он дополнен положениями о запрете требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя:

представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенных в определенный Правительством Российской Федерации перечень;

представления документов и (или) информации до даты начала проверки;

2) «Об утверждении расчетного количества работников, осуществляющих первичный воинский учет в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на территориях которых отсутствуют военные комиссариаты, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», при этом указанное количество составляет от 0,5 единицы (например, в Восточном сельском поселении, Ницинском сельском поселении) до 12 единиц (в Артемовском городском округе);

3) «Об установлении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на 2021 год», в котором:

- размер нормативов установлен для каждого муниципального образования в размере от 4941 тысяч рублей для Унже-Павинского сельского поселения до 1595079 тысяч рублей для муниципального образования «город Екатеринбург»;

- предусмотрено, что при определении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований на 2021 год не учитываются расходы на содержание органов местного самоуправления, производимые за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации и Свердловской области, переданных для осуществления органам местного самоуправления;

- определено, что размеры нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов указаны без учета размеров нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района.

§ 2. Законодательство о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями

Законом от 4 августа 2020 года № 88-ОЗ в целях повышения эффективности реализации региональной составляющей национального проекта «Здравоохранение» признан утратившим силу Закон «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственными полномочиями Свердловской области по организации оказания медицинской помощи».

В связи с принятием Федерального закона от 28 ноября 2018 года № 442-ФЗ «О внесении изменений в статьи 159 и 160 Жилищного кодекса Российской Федерации» Законом от 19 ноября 2020 года № 128-ОЗ внесены изменения в Законы:

1) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» – предусмотрено,

что органы местного самоуправления при осуществлении переданного им государственного полномочия:

- самостоятельно запрашивают в порядке, установленном федеральным законодательством, сведения, получение которых возможно в рамках межведомственного информационного взаимодействия и которые необходимы для принятия решения о предоставлении субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- получают из государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства информацию о наличии у гражданина, подавшего заявление о предоставлении ему субсидии, или у получателя этой субсидии подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом непогашенной задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, которая образовалась за период не более чем три последних года;

2) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» – определено, что за органами местного самоуправления при осуществлении переданного им государственного полномочия в пределах их компетенции закреплена обязанность получать из государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства информацию о наличии у гражданина, подавшего заявление о предоставлении ему компенсации, или у получателя этой компенсации подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом непогашенной задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, которая образовалась за период не более чем три последних года;

3) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» – предусмотрено, что органы местного самоуправления при осуществлении переданного им государственного полномочия в пределах их компетенции обязаны получать из государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства информацию о наличии у гражданина, подавшего заявление о предоставлении ему компенсации, или у получателя этой компенсации подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом непогашенной задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, которая образовалась за период не более чем три последних года.

В рассматриваемой сфере в 2020 году в целях реализации Закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» принят ряд постановлений Правительства и приказов Департамента ветеринарии, например:

1) Постановление от 26 февраля 2020 года № 107-ПП – утвержден Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Свердловской области, содержащий положения, направленные на регулирование вопросов, связанных с:

- организацией отлова животных без владельцев, транспортировкой отловленных животных без владельцев и передачей их в приюты для животных, в частности:

отлов животных без владельцев осуществляется на основании заказа-наряда на выполнение работ по их отлову, выданного органом местного самоуправления, на основании письменных и устных обращений физических и юридических лиц;

исполнители мероприятий обязаны вести видеозапись процесса отлова животных;

животные после отлова подлежат транспортировке и немедленной передаче в приют;

- осмотром животных, поступивших в приют (в ходе осмотра определяются общее состояние здоровья животного, наличие или отсутствие внешних признаков инфекционных заболеваний, травм, признаков жестокого обращения с животным, признаков наличия у животного владельца, а также устанавливается необходимость оказания животному неотложной ветеринарной помощи);

- оказанием неотложной ветеринарной помощи, лечением животных (лечение животного может осуществляться приютами самостоятельно при наличии необходимого оборудования, лекарственных препаратов, условий и специалиста в области ветеринарии либо путем привлечения третьих лиц на основании заключенного с ними договора);

- содержанием животных без владельцев в приюте, в частности:

после осмотра и оценки состояния здоровья отловленных животных они помещаются на карантин;

информация об отловленном животном с приложением фотографии, регистрационного номера и описанием его индивидуальных характеристик размещается на официальных сайтах исполнителей мероприятий и приютов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

после поступления в приют животные подлежат освидетельствованию специалистом в области ветеринарии и специалистом-кинологом на предмет наличия (отсутствия) у них немотивированной агрессивности;

после карантинирования, вакцинации и маркирования неснимаемыми и несмыываемыми метками стерилизованные неагрессивные животные подлежат возврату на прежние места обитания;

животные, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, содержатся в приюте до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных;

- вакцинацией и стерилизацией животных (после карантинирования клинически здоровые животные подлежат вакцинированию против бешенства и стерилизации, при этом решение о возможности ее проведения принимается специалистом в области ветеринарии по результатам осмотра животного, с учетом его возраста, особенностей и физиологического состояния);

- маркированием животных без владельцев (все животные без владельцев, поступившие в приют, подлежат обязательному маркированию неснимаемыми и несмываемыми метками);

- умерщвлением животных без владельцев (в случае необходимости прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособных животных при наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии тяжелого неизлечимого заболевания животного или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животного);

- транспортировкой и возвратом животных без владельцев на прежние места обитания (возврату на прежние места обитания подлежат не проявляющие немотивированной агрессивности животные после проведения в отношении них мероприятий по карантинированию, лечению, маркированию неснимаемыми и несмываемыми метками, вакцинации и стерилизации);

- регистрацией и учетом животных (все животные, в отношении которых осуществлены процедуры по отлову, карантинированию, маркированию, вакцинации, стерилизации и возврату на прежние места их обитания, а также остающиеся на содержании в приюте для животных, подлежат учету и регистрации);

2) Постановление от 26 февраля 2020 года № 108-ПП – утвержден Порядок организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Свердловской области, регулирующий вопросы, связанные с:

- установлением требований к размещению приюта и обустройству помещений, используемых для приема животных, их временного и постоянного содержания, требования к температурно-влажностному режиму, освещенности и вентиляции помещений приюта, а также их водоснабжению и водоотведению;

- установлением требований к обустройству ветеринарного пункта, карантинного помещения и помещения, предназначенного для лечения животных в условиях стационара;

- определением порядка поступления животных в приют;

- проведением осмотра животных, их карантинированием и оказанием им ветеринарной помощи;

- маркированием животных, не имеющих владельцев или чьи владельцы неизвестны, неснимаемыми или несмываемыми метками;

- стерилизацией животных без владельцев, их вакцинацией против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных, и осуществлением иных профилактических ветеринарных мероприятий;

- умерщвлением животных;

- осуществлением мероприятий по кормлению, поению, выгулу животных и уходу за ними, а также уборке, дезинфекции, дезинсекции и дератизации помещений приюта;

- осуществлением обращения с биологическими отходами;

- ведением документального учета поступления в приют и выбытия из приюта животных и хранением соответствующих учетных сведений на бумажных носителях и (или) в форме электронных документов;

- содержанием животных до наступления их естественной смерти, возвратом животных на прежние места обитания, передачей животных новым владельцам;

- возвращением владельцам животных, имеющих на ошейниках или иных предметах сведения о владельцах, и обеспечением владельцам потерявшихся животных или лицам, уполномоченным владельцами таких животных, возможности поиска животных путем осмотра содержащихся в приютах животных;

- размещением информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- установлением порядка посещения приютов добровольцами (волонтерами) и владельцами животных в целях поиска потерявшихся животных;

- предоставлением животных по месту их содержания по требованию должностных лиц органов государственного надзора в области обращения с животными при проведении ими проверок;

3) приказ Департамента ветеринарии от 14 февраля 2020 года № 58, утвердивший нормативы затрат на проведение мероприятий по обращению с животными без владельцев, составляющие в расчете на одно животное:

- отлов животных без владельцев – 372 рубля;

- транспортировка животных без владельцев – 447 рублей;

- содержание животных без владельцев (лечение, вакцинация, маркирование) – 480 рублей;

- стерилизация – 2243 рубля;

- прочие расходы на содержание в сутки: для собак – 101 рубль, для кошек – 80 рублей;

- возврат животных без владельцев на прежние места их обитания – 447 рублей;

4) приказ Департамента ветеринарии от 14 июля 2020 года № 236, утвердивший порядок осуществления Департаментом ветеринарии контроля за исполнением органами местного самоуправления переданного им государственного полномочия в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, в соответствии с которым:

- предметом контроля является осуществление органами местного самоуправления переданного им государственного полномочия в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, а также использование предоставленных на эти цели финансовых средств;

- контроль осуществляется уполномоченными на проведение проверки должностными лицами Департамента ветеринарии;

- результатом осуществления контроля являются: составление акта проверки, принятие мер по устранению выявленных нарушений – выдача предписания об устранении выявленных нарушений.

§ 3. Законодательство о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области

В целях совершенствования деятельности в сфере рекламы, осуществляемой в отношении рекламных конструкций, расположенных в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог федерального, регионального и межмуниципального значения, а также рекламных конструкций, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», Законом от 14 октября 2020 года № 112-ОЗ внесены изменения, предусматривающие продление срока, на который между органами местного самоуправления и органами государственной власти перераспределены соответствующие полномочия, на пять лет, считая с 2020 года, в следующие Законы:

1) «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области»;

2) «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области».

В 2020 году в целях реализации указанных Законов принят ряд приказов Министерства по управлению государственным имуществом, в том числе:

1) от 21 августа 2020 года № 2723 – внесены изменения в Концепцию оформления и размещения объектов наружной рекламы на территории Свердловской области, например, к требованиям к установке рекламных конструкций отнесены следующие:

- в целях обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан не допускается установка и эксплуатация отдельно стоящих рекламных конструкций большого формата с нависанием их конструктивных частей над тротуаром, велосипедной дорожкой (иной территорией предназначенной для пребывания или передвижения пешеходов);

- расстояние от края тротуара, велосипедной дорожки (иной территории, предназначенной для пребывания или передвижения пешеходов) до ближайшей к краю тротуара точки горизонтальной проекции края рекламной конструкции составляет 0,5 метра;

2) от 22 сентября 2020 года № 3075 – внесены изменения в Порядок по разработке и утверждению схемы размещения рекламных конструкций, предусматривающие, в частности, что:

- порядок подготовки и утверждения схемы включает в себя также рассмотрение поступивших заявлений физических и юридических лиц о включении в нее мест размещения рекламных конструкций;

- установка рекламной конструкции вне границ установленного радиуса допускается путем внесения изменений в схему размещения рекламных конструкций (в части корректировки координатного ориентира с сохранением адресной характеристики или километровой отметки) при наличии существенных обстоятельств, таких как ведение градостроительных работ, работ по ремонту

инженерных сетей (водопровода, канализации, кабельных сетей, газопроводов), реконструкции автомобильной дороги и иных, делающих невозможным осуществление установки рекламной конструкции в границах установленного радиуса.

§ 4. Законодательство о муниципальных должностях и муниципальной службе на территории Свердловской области

В 2020 году в Закон «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 3 марта 2020 года № 17-ОЗ, направленным на приведение этого Закона в соответствие со следующими Федеральными законами:

- от 16 декабря 2019 года № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции», при этом установлено, что:

муниципальный служащий с разрешения представителя нанимателя (работодателя) принимает участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости);

в целях получения указанного разрешения муниципальный служащий направляет представителю нанимателя (работодателю) ходатайство о получении разрешения на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией не позднее чем за 45 календарных дней до наступления даты начала участия в управлении некоммерческой организацией;

ходатайство направляется по форме, утвержденной нормативным правовым актом Губернатора Свердловской области;

представитель нанимателя (работодатель) направляет поступившее ходатайство в подразделение кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений или должностному лицу кадровой службы, ответственному за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, для рассмотрения и подготовки мотивированного заключения;

представитель нанимателя (работодатель) по результатам рассмотрения ходатайства и мотивированного заключения не позднее 40 календарных дней со дня поступления этого ходатайства принимает решение о даче муниципальному служащему разрешения или об отказе в даче такого разрешения;

копия решения направляется муниципальному служащему в течение пяти календарных дней со дня принятия этого решения;

- от 16 декабря 2019 года № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде» – предусмотрено, что гражданин, изъявивший желание участвовать в конкурсе на заключение договора о целевом обучении,

представляет в орган местного самоуправления копию трудовой книжки или иные документы, подтверждающие трудовую (служебную) деятельность гражданина (за исключением случаев, когда служебная (трудовая) деятельность ранее не осуществлялась);

2) от 14 октября 2020 года № 109-ОЗ – в целях приведения его в соответствие со следующими Федеральными законами:

- от 31 июля 2020 года № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – установлено, что лица, замещающие должности муниципальной службы, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, обязаны ежегодно представлять сведения по каждой сделке по приобретению цифровых финансовых активов, цифровой валюты;

- от 31 июля 2020 года № 268-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – определено, что сведения о трудовой деятельности, должны быть оформлены в порядке, установленном законодательством.

Кроме того, в 2020 году приняты следующие Законы, направленные на совершенствование законодательства Свердловской области о муниципальных должностях и муниципальной службе:

1) от 3 марта 2020 года № 16-ОЗ – внесено изменение в Областной закон «О стаже государственной гражданской службы Свердловской области и стаже муниципальной службы в Свердловской области» в целях приведения его в соответствие с Указом Президента от 31 декабря 2019 года № 640 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» и уточнения периодов, включаемых в стаж муниципальной службы;

2) от 4 августа 2020 года № 89-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 24 апреля 2020 года № 148-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Закон «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области», связанные с реализацией нового законотворческого полномочия Свердловской области по установлению продолжительности периода, на который депутату представительного органа муниципального образования для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности);

3) от 4 августа 2020 года № 90-ОЗ – внесено изменение в Закон «О Реестре должностей муниципальной службы, учреждаемых в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и в муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления этих муниципальных образований», а именно в Реестр включены должности муниципальной службы, учреждаемые в ис-

полнительно-распорядительном органе муниципального образования, содержащие в своих наименованиях указание на высшее должностное лицо муниципального образования.

В 2020 году в рассматриваемой сфере принято Постановление Правительства от 2 апреля 2020 года № 187-ПП, которым утверждены:

1) Положение о порядке и условиях предоставления за счет средств областного бюджета дополнительных гарантий в виде получения дополнительного профессионального образования муниципальным служащим, замещающим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, аппаратах избирательных комиссий муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, предусматривающее, что:

- дополнительное профессиональное образование осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки);

- дополнительное профессиональное образование осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом об областном бюджете, в соответствии с планом мероприятий по организации дополнительного профессионального образования муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, на очередной календарный год и плановый период;

- организация и реализация дополнительных профессиональных программ осуществляются при методической поддержке государственных органов, в чьем ведении находятся вопросы, относящиеся к тематике дополнительных профессиональных программ;

2) Положение о порядке и условиях предоставления за счет средств областного бюджета дополнительной гарантии в виде повышения квалификации депутатам представительных органов муниципальных образований, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, определяющее, что:

- повышение квалификации осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ;

- основанием для направления лиц, замещающих муниципальные должности, на повышение квалификации за счет средств областного бюджета является потребность в обучении по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации;

- повышение квалификации осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом об областном бюджете, в соответствии с планом мероприятий по организации повышения квалификации лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих;

- организация и реализация дополнительных профессиональных программ осуществляются при методической поддержке государственных органов, в чьем ведении находятся вопросы, относящиеся к тематике дополнительных профессиональных программ.

§ 5. Законодательство об особенностях организации местного самоуправления в отдельных видах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

В целях совершенствования Закона «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями, расположенными на территории Свердловской области» в него Законом от 3 марта 2020 года № 18-ОЗ внесено изменение, предусматривающее дополнение перечня вопросов местного значения, закрепленных за сельскими поселениями, вопросом по осуществлению мер по противодействию коррупции в границах этих поселений.

Глава 4. Законодательство в сфере регулирования экономической основы деятельности органов государственной власти Свердловской области

§ 1. Законодательство в сфере управления государственной собственностью Свердловской области

В 2020 году в Перечень объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению, внесены изменения Законом от 21 апреля 2020 года № 41-ОЗ, предусматривающие исключение из этого Перечня трех объектов недвижимого имущества, в том числе являющихся объектами культурного наследия, с целью передачи их субъектам малого предпринимательства, а также проведения работ по реставрации и приспособлению для современного использования.

В 2020 году в рассматриваемой сфере принято значительное количество Постановлений Правительства, например:

1) в Программу управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов внесены изменения Постановлениями от 9 апреля 2020 года № 216-ПП, от 11 июня 2020 года № 396-ПП, от 23 июля 2020 года № 498-ПП, от 1 октября 2020 года № 689-ПП и от 6 ноября 2020 года № 812-ПП;

2) «Об утверждении Программы управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2021 год и плановый период 202 и 2023 годов»;

3) «Об утверждении Положения о порядке установления льготной арендной платы для относящихся к государственной собственности Свердловской области неиспользуемых объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии», установившее, что:

- условиями установления льготной арендной платы являются:

отнесение объекта культурного наследия к объектам культурного наследия, находящимся в неудовлетворительном состоянии;

обязательство арендатора провести работы по сохранению объекта культурного наследия в срок, не превышающий семи лет со дня передачи указанного объекта в аренду;

в отношении объекта культурного наследия не заключены договоры аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления имуществом и иные договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования имуществом;

- в случае проведения аукциона на право заключения договора аренды объекта культурного наследия, находящегося в неудовлетворительном состоянии, размер арендной платы устанавливается по его результатам;

- при заключении договора аренды по результатам проведения аукциона начальный размер арендной платы устанавливается в размере 1 рубль в год за один квадратный метр объекта культурного наследия;

- при заключении договора аренды без проведения аукциона размер арендной платы устанавливается в размере 1 рубль в год за один квадратный метр объекта культурного наследия;

- льготная арендная плата устанавливается со дня заключения договора аренды и увеличению в период действия договора аренды не подлежит;

- договором аренды устанавливаются:

обязательство арендатора в течение десяти рабочих дней со дня заключения договора аренды обратиться в Управление государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области за получением задания на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия;

обязательство арендатора получить и предоставить арендодателю в срок, не превышающий одного месяца со дня заключения договора аренды, банковскую гарантию исполнения обязанности провести работы по сохранению объекта культурного наследия в размере 35 процентов от его кадастровой стоимости;

отказ арендатора от права требовать возмещения стоимости неотделимых улучшений, произведенных арендатором в период действия договора аренды;

право арендодателя на досрочное расторжение договора аренды в случае нарушения арендатором срока подготовки и согласования проектной документации по сохранению объекта культурного наследия и (или) срока проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, а также в случае невыполнения арендатором обязательства получить и предоставить арендодателю банковскую гарантию.

В 2020 году не реализованы следующие полномочия Правительства, предусмотренные в Областном законе «Об управлении государственной собственностью Свердловской области»:

1) установление порядка реализации древесины, которая получена при использовании земельных участков, относящихся к числу лесных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, для осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, для строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, речных портов, причалов, для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов, для переработки древесины и иных лесных ресурсов;

2) установление порядка разработки и утверждения условий конкурса по продаже находящихся в государственной собственности Свердловской области акций акционерных обществ, долей в уставном капитале обществ с ограниченной ответственностью, относящихся к государственной собственности Свердловской области объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, порядка контроля за исполнением этих условий и порядка подтверждения победителем указанного конкурса таких условий;

3) установление порядка реализации правомочий собственника в отношении находящихся в государственной собственности Свердловской области охраняемых результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации (интеллектуальной собственности).

§ 2. Законодательство в сфере регулирования бюджетных правоотношений

В Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» внесены изменения следующими Законами:

1) от 3 марта 2020 года № 5-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей» и на основании предложений Министерства финансов Свердловской области скорректирован перечень оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета в соответствии с решениями руководителя финансового органа Свердловской области без внесения изменений в закон Свердловской области об областном бюджете;

2) от 25 марта 2020 года № 27-ОЗ – в целях реализации нового законодательного полномочия субъектов Российской Федерации, предусмотренного Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 203-ФЗ «О внесении изменения в статью 2644 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части совершенствования парламентского контроля» по установлению порядка проведения контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации внешнего муниципального финансового контроля установлено, что:

- внешняя проверка отчета об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год может осуществляться Счетной палатой в случае заключения соглашения представительным органом муниципального образования со Счетной палатой о передаче ей полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;

- внешняя проверка отчета об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год включает внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов доходов местного бюджета, главных распорядителей средств местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета и подготовку письменного заключения Счетной палаты на этот отчет;

- продолжительность подготовки заключения Счетной палаты не может превышать 30 дней;

- подготовка и направление в представительный орган муниципального образования и местную администрацию заключения Счетной палаты осуществляются в соответствии с законом о Счетной палате и регламентом Счетной палаты;

3) от 14 октября 2020 года № 97-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 31 июля 2020 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» уточнено, что в Законодательное Собрание одновременно с проектом закона об областном бюджете представляется бюджетный прогноз Сверд-

ловской области (проект бюджетного прогноза Свердловской области, проект изменений бюджетного прогноза Свердловской области).

Действие отдельных положений Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области» приостанавливалось до 1 января 2021 года Законами от 21 апреля 2020 года № 40-ОЗ и от 10 июня 2020 года № 45-ОЗ.

Законом от 10 декабря 2020 года № 133-ОЗ утверждено дополнительное соглашение к 6 соглашениям о предоставлении областному бюджету из федерального бюджета бюджетных кредитов.

В Закон «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» внесены изменения следующими Законами:

1) от 21 апреля 2020 года № 39-ОЗ, в соответствии с которым:

- установлено, что в 2020 году Правительство вправе принимать решения по перераспределению (распределению) между муниципальными образованиями бюджетных ассигнований, предусмотренных (увеличенных) в областном бюджете для предоставления субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, с внесением соответствующих изменений в соглашение о предоставлении субсидии (иного межбюджетного трансферта, если соглашение заключено);

- установлено, что до 1 января 2021 года на расходные обязательства по финансовому обеспечению мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также иные расходные обязательства, определенные Правительством, не распространяются отдельные положения Закона «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области»;

- до 1 января 2021 года приостановлено действие отдельных положений Закона «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области»;

2) от 14 октября 2020 года № 98-ОЗ, направленным на реализацию положений Федерального закона от 31 июля 2020 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым законом о бюджете субъекта Российской Федерации не утверждается распределение субвенций, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также за счет резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

3) от 19 ноября 2020 года № 116-ОЗ – установлены особенности предоставления в 2021 году межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, а также до 1 января 2021 года приостановлено действие отдельных положений Закона «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области».

В Закон «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» внесены изменения Законами от 21 апреля 2020 года № 38-ОЗ и от 10 декабря 2020 года № 134-ОЗ, связанные с корректировкой числовых показателей доходов и расходов областного бюджета, перераспределением бюджетных ассигнований.

В Закон «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» внесены изменения Законами от 3 июля 2020 года № 74-ОЗ и от 10 декабря 2020 года № 135-ОЗ, связанные с корректировкой числовых показателей доходов и расходов бюджета Фонда, перераспределением бюджетных ассигнований, а также установлено, что средства нормированного страхового запаса Фонда также используются на:

1) софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

2) финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

В 2020 году принят Закон «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». Указанным Законом:

1) утверждены обязательные сведения, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации и Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области», в том числе:

- общий объем доходов областного бюджета – 278195204,2 тысяч рублей на 2021 год, 286221238,9 тысяч рублей на 2022 год, 304997028,1 тысяч рублей на 2023 год;

- общий объем расходов областного бюджета – 318840119,2 тысяч рублей на 2021 год, 298778061,1 тысяч рублей на 2022 год, 314707170,9 тысяч рублей на 2023 год;

- дефицит областного бюджета – 40644915,0 тысяч рублей на 2021 год, 12556822,2 тысяч рублей на 2022 год, 9710142,8 тысяч рублей на 2023 год;

- объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Свердловской области – 19686559,0 тысяч рублей на 2021 год, 20373570,0 тысяч рублей на 2022 год, 22352697,0 тысяч рублей на 2023 год;

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых из областного бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств Свердловской области, – 24178233,5 тысяч рублей на 2021 год, 24859865,0 тысяч рублей на 2022 год, 25316039,7 тысяч рублей на 2023 год;

- верхний предел государственного внутреннего долга Свердловской области:

по состоянию на 1 января 2022 года – 161412743,7 тысяч рублей, в том числе верхний предел государственного внутреннего долга по государственным гарантиям Свердловской области в валюте Российской Федерации – 0 тысяч рублей;

по состоянию на 1 января 2023 года – 173807695,6 тысяч рублей, в том числе верхний предел государственного внутреннего долга по государственным гарантиям Свердловской области в валюте Российской Федерации – 0 тысяч рублей;

по состоянию на 1 января 2024 года – 183462647,5 тысяч рублей, в том числе верхний предел государственного внутреннего долга по государственным гарантиям Свердловской области в валюте Российской Федерации – 0 тысяч рублей;

- объем расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Свердловской области – 8491606,3 тысяч рублей на 2021 год, 8494130,5 тысяч рублей на 2022 год, 8478872,1 тысяч рублей на 2023 год;

2) установлено, что государственные органы Свердловской области не вправе принимать решения, приводящие к увеличению в 2021 году численности государственных гражданских служащих, за исключением случаев принятия решений о наделении государственных органов дополнительными полномочиями в соответствии с законодательством Российской Федерации и Свердловской области;

3) установлено, что в ходе исполнения областного бюджета показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета могут быть изменены в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон об областном бюджете в случаях, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации, а также в случае необходимости перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств областного бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по подготовке и проведению XXXII Всемирной летней Универсиады 2023 года в городе Екатеринбурге.

В 2019 году принят Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». Указанным Законом:

1) утверждены обязательные сведения, предусмотренные Бюджетным кодексом и Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области», в том числе:

- общий объем доходов бюджета государственного внебюджетного Фонда – 65020153,6 тысяч рублей на 2021 год, 68088673,9 тысяч рублей на 2022 год, 71929322,5 тысяч рублей на 2023 год;

- общий объем расходов бюджета Фонда – 65120153,6 тысяч рублей на 2021 год, 68088673,9 тысяч рублей на 2022 год, 71929322,5 тысяч рублей на 2023 год;

- объем дефицита бюджета Фонда на 2021 год – 100000,0 тысяч рублей;

- размер средств нормированного страхового запаса Фонда – 7297007,2 тысяч рублей на 2021 год, 7527345,8 тысяч рублей на 2022 год, 7952215,0 тысяч рублей на 2023 год;

- направления использования средств нормированного страхового запаса Фонда;

2) установлены особенности исполнения бюджета Фонда в 2021 году.

В 2020 году также приняты Законы «Об исполнении областного бюджета за 2019 год» и «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2019 год».

В 2020 году Законом от 3 марта 2020 года № 6-ОЗ в целях реализации положений Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений», предусматривающих обязательность установления показателей распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации, внесены изменения в следующие Законы:

1) «О Методике распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета, предоставляемых за счет субвенции областному бюджету из федерального бюджета, для финансирования расходов на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, на которых отсутствуют военные комиссариаты»;

2) «О Методике распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета на выплату ежемесячного вознаграждения за классное руководство в муниципальных образовательных организациях, перечень типов которых определен Правительством Российской Федерации, предоставляемых за счет части субсидий из федерального бюджета областному бюджету»;

3) «О Методике распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и финансовое обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях»;

4) «О Методике распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях»;

5) «О методиках распределения субвенций на осуществление государственных полномочий по составлению, ежегодному изменению и дополнению списков и запасных списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции».

В целях создания правовой основы для реализации в законе об областном бюджете полномочия по установлению дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом и законодательством о налогах и сборах в областной бюджет, принят Закон «О приостановлении действия статьи 2-1 Закона Свердловской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от отдельных федеральных налогов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в областной бюджет».

В 2020 году в целях актуализации состояния законодательства Свердловской области приняты Законы:

1) «О признании утратившим силу Закона Свердловской области «О Методике распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета на выплату ежемесячного вознаграждения за классное руководство в муниципальных образовательных организациях, перечень типов которых определен Правительством Российской Федерации, предоставляемых за счет части субсидий из федерального бюджета областному бюджету» (необходимость принятия этого Закона вызвана изменением формы, в которой бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета предоставляются межбюджетные трансферты на выплату денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных образовательных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных образовательных учреждений);

2) «О признании утратившим силу Закона Свердловской области «Об утверждении соглашения между Российской Федерацией, муниципальным образованием город Екатеринбург и Свердловской областью о реструктуризации задолженности муниципального образования город Екатеринбург и договора о государственной гарантии Свердловской области, предоставленной в целях обеспечения исполнения обязательств муниципальным образованием город Екатеринбург по погашению подлежащей реструктуризации задолженности».

В рассматриваемой сфере в 2020 году принят Указ Губернатора «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Свердловской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», в котором:

1) установлено, что основными направлениями бюджетной политики Свердловской области являются:

- обеспечение сохранения населения, здоровья и благополучия людей;
- содействие в развитии человеческого капитала;
- обеспечение создания комфортной и безопасной среды проживания граждан;
- рост уровня занятости в экономике, восстановление и развитие предпринимательства, повышение производительности труда;
- цифровая трансформация ключевых отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления;

2) определено, что развитие основных направлений бюджетной политики предполагается за счет реализации следующих мер:

- стратегическая приоритизация расходов бюджета на ключевых социально-экономических направлениях, в том числе создание условий для обеспечения достижения национальных целей, показателей и результатов региональной составляющей национальных проектов;

- обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности областного бюджета и местных бюджетов, в том числе с учетом прогнозных показателей социально-экономического развития Свердловской области и муниципальных образований, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам социально значимого характера;

- ориентация государственных программ Свердловской области на достижение национальных целей развития Российской Федерации;

- обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него граждан, в том числе путем развития инициативного бюджетирования;

3) установлено, что основными направлениями налоговой политики Свердловской области являются:

- совершенствование налогового законодательства в целях обеспечения комфортных экономических условий для ведения предпринимательской деятельности, включая малое и среднее предпринимательство и самозанятых граждан;

- сохранение двухлетних налоговых каникул для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы;

- реализация механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений развития отраслей реального сектора экономики и инвестиционной политики с использованием усовершенствованных федеральных инструментов в виде инвестиционного налогового вычета и региональных инвестиционных проектов;

- реализация эффективной и сбалансированной налоговой политики, обеспечивающей бюджетную, экономическую и социальную эффективность применения налоговых льгот, оценку совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов по налогам на прибыль и имущество организаций, а также достижение установленных индикаторов и целевых показателей, которые предусмотрены государственными программами и стратегическими документами и на которые оказывают влияние предоставленные налоговые льготы;

- принятие решения о целесообразности сохранения действующих налоговых льгот с учетом их востребованности, эффективности и соответствия целям стратегического развития Российской Федерации и Свердловской области;

- реализация задачи по обеспечению роста уровня доходов работающих в отраслях реального сектора экономики Свердловской области посредством установления условий по размеру среднемесячной заработной платы работников и росту производительности труда при применении налоговых льгот и преференций.

В 2020 году принято большое количество Постановлений Правительства, определяющих порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам либо вносящих изменения в такие порядки, например:

1) «О предоставлении в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»;

2) «О предоставлении в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на финансовое обеспечение расходов,

связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе на компенсацию ранее произведенных расходов на указанные цели»;

3) «О предоставлении в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на приобретение устройств (средств) дезинфекции и медицинского контроля для муниципальных организаций в сфере культуры в целях профилактики и устранения последствий распространения новой коронавирусной инфекции»;

4) «Об утверждении Порядка предоставления и распределения в 2020 году субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на реализацию мероприятий по закупке контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов»;

5) «О предоставлении в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на осуществление выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19».

Правительством в 2020 году принято Постановление «Об утверждении Порядка оценки долговой устойчивости муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», которым:

1) определена процедура проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований в целях их отнесения к одной из следующих групп заемщиков:

- с высоким уровнем долговой устойчивости;
- со средним уровнем долговой устойчивости;
- с низким уровнем долговой устойчивости;

2) установлено, что оценка долговой устойчивости муниципальных образований осуществляется Министерством финансов ежегодно с использованием показателей, указанных в Бюджетном кодексе, а также показателя «Доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме долга»;

3) определена методика расчета значений показателей долговой устойчивости муниципальных образований;

4) предусмотрено, что оценка долговой устойчивости осуществляется для каждого муниципального образования на основании данных годового отчета об исполнении бюджета за последний отчетный год, решения о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период и информации о долговых обязательствах на основании данных из муниципальной долговой книги;

5) муниципальным образованиям, у которых показатель «Доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме долга» превышает 15 процентов, направляются рекомендации о необходимости корректировки проводимой

заемной долговой политики в целях снижения риска рефинансирования долговых обязательств;

б) по результатам проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Министерство финансов в срок не позднее 30 сентября текущего финансового года формирует перечень муниципальных образований по группам заемщиков и не позднее 1 октября текущего финансового года размещает на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В 2020 году не реализованы следующие полномочия Правительства:

1) по установлению порядка заключения между Правительством и высшими исполнительными органами государственной власти других субъектов Российской Федерации соглашений, которыми устанавливаются цели и условия предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам других субъектов Российской Федерации (предусмотрено Законом «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области»);

2) по установлению в соответствии с требованиями федерального закона случаев и порядка предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам других субъектов Российской Федерации (предусмотрено Законом «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области»).

§ 3. Законодательство о налогах

В Закон «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» в 2020 году внесены изменения следующими Законами:

1) от 9 апреля 2020 года № 34-ОЗ – в связи с ухудшением экономической ситуации установлена налоговая ставка в размере 1,1 процента для организаций, удельный вес доходов которых от осуществления одного или нескольких из установленных этим Законом видов деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов, размер доходов которых в 2019 году составил не более двух миллиардов рублей, в которых размер среднемесячной заработной платы работников в отчетном (налоговом) периоде, за который уплачивается налог, составил не менее 50 процентов размера среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по полному кругу организаций в целом по экономике Свердловской области за 2019 год, в которых среднесписочная численность работников в 2019 году составила не более 250 человек и в которых среднесписочная численность работников в отчетном (налоговом) периоде, за который уплачивается налог, составила не менее 90 процентов среднесписочной численности работников этих организаций в 2019 году;

2) от 10 июня 2020 года № 46-ОЗ – расширен перечень видов предпринимательской деятельности, осуществление которых дает право на использование налогоплательщиками налоговой ставки в размере 1,1 процента при исчислении и уплате налога на имущество организаций;

3) от 23 июля 2020 года № 78-ОЗ, в соответствии с которым:

- расширен перечень видов предпринимательской деятельности, осуществление которых дает право на использование налогоплательщиками налоговой ставки в размере 1,1 процента при исчислении и уплате налога на имущество организаций;

- освобождены от уплаты налога организации, осуществляющие деятельность по аренде и управлению собственным или арендованным жилым недвижимым имуществом, в отношении переданных физическим лицам на основании договоров найма жилых помещений и (или) аренды и входящих в состав многоквартирных домов с жилой площадью не менее 2400 квадратных метров жилых помещений и машино-мест;

- предоставлено право уплачивать налог в меньшем размере организациям при одновременном соблюдении следующих условий:

размер среднемесячной заработной платы работников организации в отчетном (налоговом) периоде, за который уплачивается налог на имущество организаций, составил не менее 50 процентов размера среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по полному кругу организаций в целом по экономике Свердловской области за 2019 год;

организация имеет заключенные не позднее 1 марта 2020 года договоры аренды объектов недвижимого имущества, принадлежащих ей на праве собственности или хозяйственного ведения;

организация не менее чем на 50 процентов уменьшила после 1 марта 2020 года арендную плату по вышеуказанным договорам аренды для арендаторов, деятельность которых ограничена из-за введения на территории Свердловской области режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции (2019-nCoV);

срок, на который уменьшена арендная плата, составляет не менее четырех месяцев;

- установлена возможность применения отдельных налоговых льгот по налогу на имущество организаций не только по итогам налогового периода, но и за отчетные периоды;

4) от 19 ноября 2020 года № 119-ОЗ – предусмотрено:

- продление срока действия налоговых льгот по налогу на имущество организаций для организаций, осуществляющих инвестиции в развитие имущественных комплексов в социальной сфере;

- приведение к единообразию условий применения налогоплательщиками отдельных пониженных налоговых ставок и налоговых льгот по налогу на имущество организаций;

5) от 23 декабря 2020 года № 145-ОЗ, направленным на реализацию положений Федерального закона от 23 ноября 2020 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым на 2021 год продлена обязанность субъектов Российской Федерации установить пониженную ставку по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью.

В Закон «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» в 2020 году внесены изменения следующими Законами:

1) от 23 декабря 2020 года № 147-ОЗ, направленным на реализацию положений Федерального закона от 13 июля 2020 года № 195-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», которым установлены случаи, когда резиденты территорий опережающего социально-экономического развития могут уплачивать налог на прибыль организаций по пониженной налоговой ставке не только в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, но и в отношении всей получаемой ими прибыли;

2) от 23 декабря 2020 года № 148-ОЗ, установившим, что суммы налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, исчисляются по ставке 10 процентов участниками региональных инвестиционных проектов – предусмотрено, что такая ставка применяется начиная с налогового периода, в котором была получена первая прибыль от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта, и заканчивая отчетным (налоговым) периодом, в котором разница между суммой налога, рассчитанной исходя из ставки в размере 20 процентов, и суммой налога, исчисленного с применением пониженных ставок, определенная нарастающим итогом за указанные отчетные (налоговые) периоды, составила величину, равную 50 процентам от объема осуществленных в целях реализации инвестиционного проекта капитальных вложений.

В Закон «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» внесены изменения Законом от 23 июля 2020 года № 77-ОЗ, установившим, что транспортный налог в размере 50 процентов суммы исчисленного налога уплачивают организации и граждане, на которых зарегистрированы транспортные средства с электрическим типом двигателя (за каждое такое зарегистрированное на них транспортное средство).

В Закон «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области и установлении налоговой ставки при ее применении для отдельных категорий налогоплательщиков» в 2020 году внесены изменения следующими Законами:

1) от 3 марта 2020 года № 7-ОЗ, направленным на реализацию положений Федерального закона от 6 февраля 2020 года № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346⁴³ и 346⁴⁵ части второй Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающих корректировку наименований отдельных видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, а также дополнение перечня таких видов деятельности видом «Животноводство, услуги в области животноводства»;

2) от 14 октября 2020 года № 100-ОЗ, направленным на реализацию положений Федерального закона от 31 июля 2020 года № 266-ФЗ «О внесении изменений в главу 26² части второй Налогового кодекса Российской Федерации

и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», предусмотревшим, что на 1 января 2024 года переносится дата, с которой не применяются положения Налогового кодекса, предоставившие субъектам Российской Федерации право установить налоговую ставку в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению;

3) от 23 декабря 2020 года № 146-ОЗ, направленным на реализацию положений Федерального закона от 23 ноября 2020 года № 373-ФЗ «О внесении изменений в главы 26² и 26⁵ части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» в соответствии с которым:

- уточнены наименования отдельных видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, а также расширен перечень соответствующих видов предпринимательской деятельности;

- предусмотрено увеличение максимальной площади используемых при осуществлении отдельных видов предпринимательской деятельности объектов стационарной торговой сети, имеющих торговые залы – до 150 квадратных метров по каждому объекту организации торговли, и объектов организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей – до 150 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания;

- отменено ограничение для субъектов Российской Федерации по установлению максимального размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода;

- признано утратившим силу положение, согласно которому максимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год.

В 2020 году в Закон «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков» внесены изменения следующими Законами:

1) от 9 апреля 2020 года № 35-ОЗ – установлена налоговая ставка при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, в размере 1 процента:

- для налогоплательщиков – организаций, удельный вес доходов которых от осуществления одного или нескольких установленных этим Законом видов деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов, у которых размер среднемесячной заработной платы работников в отчетном (налоговом) периоде, за который уплачивается налог, составил не менее 50 процентов размера среднемесячной номинальной начисленной за-

рабочей платы работников по полному кругу организаций в целом по экономике Свердловской области за 2019 год и у которых среднесписочная численность работников в отчетном (налоговом) периоде, за который уплачивается налог, составила не менее 90 процентов среднесписочной численности работников этих организаций в 2019 году;

- для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, удельный вес доходов которых от осуществления одного или нескольких установленных этим Законом видов деятельности составляет в общей сумме их доходов от предпринимательской деятельности не менее 70 процентов;

2) от 10 июня 2020 года № 47-ОЗ, расширившим перечень видов предпринимательской деятельности, осуществление которых дает право на использование налогоплательщиками налоговой ставки в размере 1 процента при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы;

3) от 23 июля 2020 года № 79-ОЗ:

- расширен перечень видов предпринимательской деятельности, осуществление которых дает право на использование налогоплательщиками налоговой ставки в размере 1 процента при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы;

- установлена налоговая ставка при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, в размере 4 процентов для налогоплательщиков, впервые перешедших на упрощенную систему налогообложения после 31 декабря 2019 года и осуществляющих один или несколько из установленных этим Законом видов предпринимательской деятельности;

4) от 19 ноября 2020 года № 118-ОЗ, направленным на реализацию положений Федерального закона от 31 июля 2020 года № 266-ФЗ «О внесении изменений в главу 26² части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», перенесшим на 1 января 2024 года дату, с которой не применяются положения Налогового кодекса, в соответствии с которыми субъектам Российской Федерации предоставлено право установить налоговую ставку в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению;

5) от 10 декабря 2020 года № 136-ОЗ, расширившим перечень видов предпринимательской деятельности, осуществление которых дает право на использование налогоплательщиками налоговой ставки в размере 0 процентов при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы.

В Закон «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» внесены изменения Законами:

1) от 25 марта 2020 года № 28-ОЗ (вступает в силу с 1 января 2023 года), которым:

- установлено, что право на применение инвестиционного налогового вычета предоставляется:

организациям, имеющим статус участника приоритетного инвестиционного проекта по новому строительству в соответствии с Законом «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области»;

организациям, имеющим статус участника приоритетного инвестиционного проекта по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов в соответствии с Законом «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области»;

организациям, являющимся участниками специальных инвестиционных контрактов, заключенных в соответствии с Законом «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации»;

- определены для указанных категорий налогоплательщиков размеры инвестиционного налогового вычета;

- определены суммы каких расходов учитываются при определении размеров инвестиционного налогового вычета;

- определены объекты основных средств, в отношении которых соответствующим налогоплательщикам предоставляется право на применение инвестиционного налогового вычета;

2) от 19 ноября 2020 года № 120-ОЗ, направленным на приведение его в соответствии с Федеральным законом от 9 ноября 2020 года № 368-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в части корректировки используемой терминологии.

В 2020 году в указанной сфере правового регулирования принят ряд Постановлений Правительства, например, «Об утверждении Порядка выдачи справки о соответствии организации условиям, указанным в подпункте 24 пункта 2 статьи 3 Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года N 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций». Указанным Постановлением предусмотрено, что:

1) для получения справки организация, претендующая на налоговую льготу по налогу на имущество организаций, представляет в Министерство культуры:

- заявление в двух экземплярах по форме, утвержденной этим Постановлением;

- сведения из Единого государственного реестра юридических лиц о видах экономической деятельности организации;

- сведения о том, что удельный вес доходов организации от осуществления видов деятельности, входящих в подгруппу «Деятельность концертных залов, театров, оперных зданий, мюзик-холлов, включая услуги билетных касс» в соответствии с законодательством Российской Федерации, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности, составляет в общей сумме ее доходов не менее 70 процентов;

- копию годовой формы федерального статистического наблюдения № 9-НК «Сведения о деятельности театра» или № 12-НК «Сведения о деятельности концертной организации, самостоятельного коллектива» организации, размещенную в автоматизированной информационной системе «Статистическая отчетность отрасли»;

- копию устава организации;

- копию пояснительной записки к бухгалтерской отчетности за год, предшествующий представлению бухгалтерской отчетности, содержащей отметку о принятии налоговым органом;

2) при представлении неполного пакета документов или документов, заверенных ненадлежащим образом, документы Министерством не рассматриваются и возвращаются организации, претендующей на налоговую льготу, в течение 5 рабочих дней со дня регистрации документов с направлением соответствующего уведомления;

3) представленные документы рассматриваются Министерством в течение 20 рабочих дней со дня регистрации заявления и по результатам рассмотрения принимается одно из следующих решений:

- о выдаче справки организации, претендующей на налоговую льготу, – в случае установления, что организация в налоговом периоде, за который предоставляется налоговая льгота, соответствовала необходимым условиям;

- об отказе в выдаче справки организации, претендующей на налоговую льготу, – в случае установления несоответствия организации необходимым условиям;

4) порядок рассмотрения документов и оформления решения о выдаче справки или об отказе в выдаче справки устанавливается приказом Министерства;

5) справка выдается по итогам налогового периода;

6) справка оформляется в двух экземплярах на русском языке, один из них направляется организации, претендующей на налоговую льготу, второй экземпляр хранится в Министерстве в течение 50 лет.

Глава 5. Законодательство в сфере регулирования экономической деятельности

§ 1. Законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности и благоустройства

Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 283-ФЗ внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, направленные на совершенствование правового регулирования в сфере планировки территории, расширение компетенции субъектов Российской Федерации в указанной сфере.

В результате в Закон «Об отдельных вопросах подготовки и утверждения документации по планировке территории, предусматривающей размещение объектов регионального значения и иных объектов капитального строительства, размещение которых планируется на территориях двух и более муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» Законом от 25 марта 2020 года № 31-ОЗ внесены изменения, которыми:

1) расширен предмет регулирования – введены положения, касающиеся вопросов:

- внесения изменений в документацию по планировке территории, включая изменения в случае обнаружения технической ошибки;
- отмены такой документации или ее отдельных частей;
- признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению;

2) оптимизирован срок, в течение которого уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере территориального планирования осуществляет проверку документации по планировке территории на соответствие требованиям, определенным в Градостроительном кодексе Российской Федерации (вместо рассмотрения в течение 30 дней предусмотрено рассмотрение в течение 20 рабочих дней);

3) скорректированы отдельные нормы, устанавливающие порядок утверждения документации по планировке территории.

В 2020 году в сфере благоустройства территории муниципального образования в связи с обращениями органов местного самоуправления о необходимости совершенствования правового регулирования, а также в целях реализации законотворческого полномочия субъекта Российской Федерации в Закон «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, границ прилегающих территорий» внесены изменения Законом от 25 марта 2020 года № 32-ОЗ, согласно которому:

1) расширен предмет правового регулирования – установлен перечень вопросов, которые могут регулироваться правилами благоустройства территории муниципального образования (в дополнение к перечню, предусмотренному Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), в него вошли вопросы:

- формирования сводного плана наземных и подземных коммуникаций, на котором отображается информация о местоположении на территории муницип-

ципального образования существующих и проектируемых сетей инженерно-технического обеспечения, электрических сетей;

- размещения, содержания и внешнего вида некапитальных нестационарных строений и сооружений;

- выявления брошенных, в том числе разукомплектованных, транспортных средств, их перемещения, хранения и утилизации;

- проведения мероприятий по уничтожению борщевика Сосновского;

2) исключены из числа общих требований к определению границ прилегающих территорий требования о том, что:

- в границах прилегающей территории не могут располагаться территории общего пользования, на которых расположены объекты, содержание которых в соответствии с федеральным законодательством является обязанностью их собственников, владельцев, пользователей;

- максимальная площадь прилегающей территории не может превышать минимальную площадь прилегающей территории более чем на 30 процентов.

В связи с необходимостью учета изменений, внесенных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 264-ФЗ в Градостроительный кодекс Российской Федерации, Законом от 19 ноября 2020 года № 125-ОЗ внесены изменения в Закон «О схеме территориального планирования Свердловской области», согласно которым:

1) расширено содержание материалов по обоснованию схемы территориального планирования, а именно предусмотрено, что материалы по ее обоснованию в текстовой форме содержат, в частности, сведения:

- об утвержденных документах стратегического планирования Российской Федерации и Свердловской области, указанных в Градостроительном кодексе Российской Федерации;

- о национальных проектах;

- о межгосударственных программах;

- об инвестиционных программах субъектов естественных монополий;

- о решениях органов государственной власти, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов регионального значения;

2) сокращен срок принятия Правительством решения о создании согласительной комиссии, создаваемой в случае поступления в ходе согласования проекта схемы территориального планирования заключений органов государственной власти или органов местного самоуправления, содержащих положения о несогласии с этим проектом (с 30 дней до 15 дней со дня истечения установленного срока согласования проекта);

3) сокращен максимальный срок работы такой согласительной комиссии (с трех месяцев до двух месяцев);

4) предусмотрено, что внесение изменений в схему территориального планирования осуществляется в соответствии с положениями Закона с соблюдением требований и учетом особенностей, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Законом от 10 декабря 2020 года № 141-ОЗ в Закон «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на

территории Свердловской области» внесен значительный объем изменений, в том числе:

1) предусмотрено, что нормативным правовым актом, принимаемым Правительством, могут быть установлены следующие особенности содержания генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов:

- генеральный план поселения, генеральный план городского округа могут не содержать карту планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа (в этом случае такая карта подлежит утверждению местной администрацией в порядке, установленном нормативным правовым актом, принимаемым Правительством);

- генеральным планом поселения, генеральным планом городского округа могут предусматриваться территории, в отношении которых функциональные зоны не устанавливаются;

- положение о территориальном планировании вместо сведений о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения поселения, городского округа, об их основных характеристиках, местоположении может содержать сведения о потребности в указанных объектах местного значения без указания их основных характеристик и местоположения;

- подготовка генерального плана поселения, генерального плана городского округа может осуществляться применительно к отдельным населенным пунктам, входящим в состав поселения, городского округа, территориям поселения, городского округа за границами населенных пунктов без последующего внесения в генеральный план поселения, генеральный план городского округа изменений, относящихся к другим частям территорий поселения, городского округа;

2) указано, что в случае установления таких особенностей, сроки и порядок приведения в соответствие с ними генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов определяются нормативным правовым актом, принимаемым Правительством;

3) определено, что оформление документов территориального планирования муниципальных образований и материалов по их обоснованию осуществляется в соответствии с требованиями, установленными уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере градостроительной деятельности (с учетом правил ведения федеральной государственной информационной системы территориального планирования и правил ведения государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности);

4) исключены неактуальные положения, связанные, в частности, с возможностью приложения к документам территориального планирования муниципальных образований карт, разделенных на планшеты;

5) расширено содержание материалов по обоснованию схемы территориального планирования муниципального района и материалов по обоснованию генерального плана поселения, генерального плана городского округа, а именно предусмотрено, что материалы по их обоснованию в текстовой форме содержат, в частности, сведения:

- об утвержденных документах стратегического планирования, указанных в Градостроительном кодексе Российской Федерации;

- о национальных проектах;

- об инвестиционных программах субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса;

- о решениях органов местного самоуправления, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов местного значения;

6) установлено, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере градостроительной деятельности утверждает методические указания по порядку и срокам предварительного рассмотрения органами местного самоуправления муниципальных образований предложений заинтересованных лиц по территориальному планированию;

7) сокращен срок согласования проекта генерального плана поселения, проекта генерального плана городского округа с органами государственной власти и органами местного самоуправления (вместо трехмесячного срока со дня поступления в эти органы уведомления об обеспечении доступа к проекту генерального плана поселения, проекту генерального плана городского округа и материалам по их обоснованию в федеральной государственной информационной системе территориального планирования предусмотрен двухмесячный срок);

8) сокращены срок создания и максимальный срок работы согласительной комиссии, создаваемой в случае поступления в ходе согласования проекта схемы территориального планирования муниципального района, генерального плана поселения, генерального плана городского округа заключений, содержащих положения о несогласии с соответствующим проектом (с 30 дней до 15 дней, с трех месяцев до двух месяцев соответственно);

9) введены новые положения, касающиеся вопроса внесения изменений в документы территориального планирования муниципальных образований, направленные, в частности, на:

- соблюдение требований к составу, содержанию и оформлению таких документов;

- учет особенностей, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, а также нормативным правовым актом, принимаемым Правительством, устанавливающим особенности содержания генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов;

10) определено, что в случае принятия законов Свердловской области о перераспределении полномочий по подготовке и (или) утверждению документов территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, между органами местного самоуправления этих муниципальных образований и органами государственной власти Свердловской области, полномочия по подготовке и (или) утверждению таких документов, в том числе по внесению в них изменений, осуществляются органами государственной власти Свердловской области.

В 2020 году в названной сфере принято Постановление Правительства «Об утверждении Методики определения начальной цены предмета аукциона

на право заключения договора о комплексном развитии территории по инициативе органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области». В Методике предусмотрено:

1) определение начальной цены предмета аукциона путем проведения оценки рыночной стоимости предмета аукциона в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности;

2) заключение в целях проведения такой оценки муниципального контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

3) определение начальной цены предмета повторного аукциона в размере не более чем на 30 процентов ниже начальной цены предмета аукциона, признанного несостоявшимся (аукциона, с единственным участником которого не был заключен договор о комплексном развитии территории).

В целях оказания методологического содействия органам местного самоуправления по формированию сводного плана наземных и подземных коммуникаций, на котором отображается местоположение существующих и проектируемых сетей инженерно-технического обеспечения (тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения), электрических сетей, сетей связи и иных сетей коммунальной инфраструктуры, определения единого подхода к представлению векторных пространственных данных наземных и подземных коммуникаций, сооружений и их характеристик Приказом Министерства строительства и развития инфраструктуры от 10 июня 2020 года № 383-п утверждены методические рекомендации по формированию муниципальными образованиями этого сводного плана. В методических рекомендациях:

1) указаны нормативные правовые акты и иные документы, на основании которых разработаны рекомендации, включая ГОСТы и СНиПы;

2) определен состав информации, подлежащей отображению в сводном плане, а именно:

- сведения о местоположении наземных и подземных коммуникаций и сооружений, полученные в результате производства инженерно-геодезических изысканий, проектирования, исполнительных и контрольных геодезических съемок;

- сведения о собственниках, балансодержателях и эксплуатирующих организациях наземных и подземных коммуникаций и сооружений;

- характеристики наземных и подземных коммуникаций и сооружений: назначение коммуникаций, диаметр и материал труб, тип и сечение каналов, число кабелей, проводов и (или) труб, вводы в здания (сооружения) наземных и подземных коммуникаций;

- значения высотных отметок:

всех углов поворота, мест изменения уклонов коммуникации, диаметров труб, мест присоединения ответвлений, пересечений с другими коммуникациями;

верха труб, каналов, коллекторов, пакетов (блоков) при кабельной канализации, бесколодезных прокладок;

низа каналов, коллекторов, пакетов (блоков) при кабельной канализации, входящих труб в перепадных колодцах, входящих и выходящих труб в колодцах-отстойниках;

дна и обечаек колодцев, лотков в самотечных сетях;

3) перечислены виды наземных и подземных коммуникаций и сооружений;

4) установлен порядок формирования и ведения сводного плана;

5) регламентирован порядок представления исходной информации для его ведения;

б) определены порядок и сроки представления информации, содержащейся в сводном плане, состав участников информационного взаимодействия.

§ 2. Законодательство в сфере организации транспортного обслуживания населения и организации дорожного движения

В 2020 году в Закон «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» внесены изменения следующими Законами:

1) от 3 июля 2020 года № 71-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 8 июня 2020 года № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции», установившим упрощенный уведомительный порядок временного изменения маршрута регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом перевозчиками в случае принятия в соответствии с законодательством Российской Федерации мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения или по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, повлекших ограничение использования отдельных остановочных пунктов маршрута регулярных перевозок, и (или) ограничение использования отдельных участков автомобильных дорог, по которым осуществляется движение транспортных средств по маршруту регулярных перевозок, и (или) существенное сокращение объемов перевозок по маршруту регулярных перевозок:

- определено, что межмуниципальный маршрут регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом может быть изменен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или уполномоченным участником договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по данному межмуниципальному маршруту, в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом;

-установлено, что в этих случаях изменения в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом не вносятся;

2) от 4 августа 2020 года № 86-ОЗ – в целях совершенствования правового регулирования, в том числе в связи с принятием Постановлений Правительства «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 – 2030 годы»,

«Об утверждении комплексной программы «Развитие городского округа Верхняя Пышма» на 2017 – 2022 годы» и «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие транспортного комплекса Свердловской области до 2024 года», предусматривающих завершение в 2020 году строительства трамвайной линии в границах городского округа Верхняя Пышма и муниципального образования «город Екатеринбург»:

- введены положения, направленные на регулирование отношений, связанных с необходимостью удовлетворения потребности населения Свердловской области в услугах по регулярным перевозкам пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам таких перевозок, а именно на регулирование вопросов:

формирования Правительством реестра остановочных пунктов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом;

ведения такого реестра уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере организации транспортного обслуживания населения;

установления регулируемых тарифов на перевозки по этим маршрутам;

включения в маршрутную сеть регулярных перевозок на территории Свердловской области этих маршрутов;

подготовки и утверждения документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам;

установления, изменения и отмены таких маршрутов;

организации регулярных перевозок пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам таких перевозок по регулируемым тарифам и по нерегулируемым тарифам;

изменения вида регулярных перевозок пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам таких перевозок;

контроля за осуществлением этих перевозок;

- расширены полномочия подведомственного государственного учреждения Свердловской области:

предусмотрено право выступать инициатором установления, изменения или отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом;

закреплена возможность заключать государственные контракты в целях осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам таких перевозок по регулируемым тарифам наряду с уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере организации транспортного обслуживания населения.

В рассматриваемой сфере принято Постановление Правительства, утвердившее Правила технической эксплуатации Екатеринбургского метрополитена, в которых:

1) установлен порядок движения подвижного состава и организации маневровой работы, регулирующий вопросы:

- подготовки заключения о готовности электроподвижного состава и подвижного состава специального назначения к движению;

- приема, отправления, пропуска поездов, производства маневров при различных устройствах сигнализации и связи при движении поездов как в нормальных условиях, так и в случаях неисправности;

- движения подвижных составов, предназначенных для выполнения работ по эксплуатации метрополитена;

- предупреждения машинистов об особых условиях движения;

- подачи поезда на пути строящихся участков;

2) определен порядок функционирования объектов инфраструктуры Екатеринбургского метрополитена;

3) предусмотрена система сигналов, относящихся к движению подвижного состава и организации маневровой работы, указаны типы сигнальных приборов, при помощи которых эти сигналы подаются;

4) определены действия работников юридического лица, осуществляющего перевозки пассажиров, при технической эксплуатации метрополитена.

Постановлением Правительства «О создании условий для беспрепятственного осуществления регулярных перевозок» утверждены:

1) Перечень мест на территориях муниципальных образований, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается, к таким местам отнесены:

- территории в радиусе двух километров от границ автовокзалов, автостанций, включая территории самих автовокзалов и автостанций;

- площадки для отстоя и разворота автобусов, расположенные на начальных и конечных остановочных пунктах маршрутов регулярных перевозок муниципального, межмуниципального, межрегионального, международного сообщений;

- площади населенных пунктов (включая парковки), в том числе: вокзальные площади;

- предзаводские площади;

- театральные площади;

- площади у торговых центров;

- площади у рынков;

- площади у спортивных сооружений;

- площади у общественных зданий;

- жилые зоны (дворовые территории) и прилегающие к ним территории;

2) Порядок согласования отправления одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца из мест на территориях муниципальных образований, в котором:

- предусмотрено направление в Министерство транспорта и дорожного хозяйства юридическом лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими перевозку пассажиров и багажа по заказу автомобильным

транспортом, заявления о согласовании мест отправления транспортных средств, используемых для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца;

- определены сведения, которые необходимо указать в заявлении и перечень прилагаемых к нему документов;

- установлены возможные способы направления заявления (лично, почтовым отправлением или на адрес электронной почты);

- указан срок рассмотрения заявления;

- регламентированы основания для отказа в согласовании отправления транспортного средства, к ним отнесены:

- представление неполного комплекта документов, а также недостоверных и (или) неполных сведений в прилагаемых к заявлению документах;

- организация отправления транспортных средств из мест, запрещенных для остановки и стоянки транспортных средств Правилами дорожного движения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации;

- организация отправления транспортных средств из мест на территориях муниципальных образований, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается;

- использование в качестве мест отправления остановочного пункта, входящего в состав муниципальных, межмуниципальных, межрегиональных маршрутов регулярных перевозок, при исчерпании пропускной способности остановочного пункта и (или) невозможности корректировки расписания движения транспортных средств;

- организация заказных перевозок по улицам, проездам, автомобильным дорогам, по которым проложены муниципальные, межмуниципальные, межрегиональные маршруты регулярных перевозок, если осуществление заказных перевозок влияет на регулярность и безопасность регулярных перевозок;

- введение временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам, исключая посадку и высадку пассажиров в местах отправления транспортного средства.

Постановлением Правительства от 16 апреля 2020 года № 244-ПП внесены существенные изменения в утвержденные Постановлением Правительства «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Свердловской области»:

- 1) Порядок подачи заявления на выдачу разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Свердловской области, выдачи и переоформления разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Свердловской области:

- указано, что разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Свердловской области выдаются за плату;

- исключено положение, согласно которому допускалось оформление разрешения в бумажном виде (предусмотрена только форма электронного документа);

- урегулировано, что основаниями для возврата заявления и документов, необходимых для получения разрешения, являются:

подача заявления и документов неуполномоченным лицом;

подача заявления, не соответствующего установленным формам;

отсутствие информации (сведений, данных), предусмотренных формой заявления;

отсутствие (представление не в полном объеме) документов, предусмотренных федеральным законом;

несоответствие сведений, указанных в заявлении, представленным документам;

- определено, что основаниями для отказа в выдаче разрешения, переоформлении разрешения, выдаче дубликата разрешения являются:

представление заявителем недостоверных сведений (заявитель не зарегистрирован в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя в порядке, предусмотренном законом о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанное в заявлении транспортное средство не соответствует категории М1, транспортное средство не предназначено для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и иные случаи);

наличие действующего разрешения, выданного на указанное в заявлении транспортное средство (в случае поступления заявления о выдаче разрешения);

непоступление на администрируемый Министерством счет платы за выдачу разрешения, переоформление разрешения, выдачу дубликата разрешения до окончания срока, предусмотренного для выдачи разрешения, переоформления разрешения, выдачи дубликата разрешения;

отсутствие предусмотренных в Порядке оснований для переоформления разрешения;

истечение срока действия ранее выданного разрешения (в случае поступления заявления о выдаче дубликата разрешения или переоформлении разрешения);

- оптимизирован срок выдачи дубликата разрешения;

- предусмотрено право заявителя отозвать заявление о выдаче разрешения, переоформлении разрешения, выдаче дубликата разрешения до оформления разрешения либо отказа в выдаче разрешения;

2) Порядок ведения реестра выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Свердловской области – изменены и дополнены основания внесения изменений в реестр Министерством транспорта и дорожного хозяйства;

3) Порядок определения платы за выдачу разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Свердловской области, выдачу дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Свердловской области – предусмотрены правила взимания и возврата платы за выдачу и переоформление разрешения, выдачу дубликата разрешения, включая зачет такой платы.

В рассматриваемой сфере в 2020 году Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства утвержден Порядок ведения Реестра парковок общего пользования, расположенных на территории Свердловской области, в котором:

1) предусмотрено, что формирование и ведение Реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, осуществляется государственным казенным учреждением Свердловской области «Управление автомобильных дорог»;

2) указано, что формирование и ведение Реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах местного значения, осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления муниципальных образований;

3) определено, что Реестр парковок ведется в электронной форме посредством внесения в него реестровых записей или внесения изменений в указанные записи;

4) установлены требования:

- к размещению и обустройству парковок общего пользования на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения, а также на автомобильных дорогах общего пользования местного значения для включения в Реестр парковок;

- к размещению и обустройству платных парковок;

5) обозначены виды парковок, не подлежащих включению в Реестр парковок, к ним отнесены:

- парковки, расположенные на внутридворовых территориях;

- штрафстоянки;

- парковки, доступ на которые ограничен по ведомственному признаку;

- парковки, выделенные для такси;

- парковки у объектов социального назначения;

- платные парковки для долгосрочного хранения транспортных средств.

6) перечислены сведения, предоставляемые владельцем парковки для включения в Реестр парковок;

7) урегулирован порядок включения парковки в Реестр парковок, исключения парковки из него.

Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства также утвержден Порядок формирования реестра пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом на территории Свердловской области, в котором:

1) указано, что непосредственное формирование реестра пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом на территории Свердловской области осуществляет отдел транспортно-логистической инфраструктуры Министерства транспорта и дорожного хозяйства посредством включения (исключения или изменения) сведений о пригородных маршрутах пассажирских перевозок железнодорожным транспортом в Реестр маршрутов;

2) определено, что формирование Реестра маршрутов осуществляется в электронном виде по установленной форме;

3) составлен перечень сведений, которые содержит Реестр маршрутов;

4) установлен срок для внесения, изменения и исключения сведений о пригородных маршрутах для целей ведения Реестра маршрутов;

5) предусмотрено направление пассажирским пригородным компаниям железнодорожного транспорта, осуществляющим перевозки пассажиров на территории Свердловской области, сведений об изменении информации о пригородных маршрутах в Реестре маршрутов, в том числе об их включении в Реестр маршрутов или об их исключении из Реестра маршрутов (заказной корреспонденцией или нарочным в течение 15 рабочих дней с момента принятия соответствующего решения Министерством транспорта и дорожного хозяйства).

В 2020 году остались нереализованными полномочия Правительства, отмеченные в предыдущем Докладе, а именно полномочия по:

1) утверждению определенных в соответствии с методикой, предусмотренной Федеральным законом «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», нормативов финансовых затрат областного бюджета на выполнение работ и оказание услуг по реализации мероприятий по организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения;

2) определению в соответствии с методическими рекомендациями, предусмотренными Федеральным законом «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», методики расчета размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорогах местного значения, а также установлению ее максимального размера.

При подготовке настоящего Доклада выявлены также следующие нереализованные полномочия Правительства, предусмотренные в Законе «Об организации дорожного движения в Свердловской области»:

1) установление порядка установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом (в том числе порядка рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также оснований для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, оснований для отмены данных маршрутов);

2) установление шкалы для оценки критериев, по которым осуществляются оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом;

3) установление порядка определения территорий, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного само-

управления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, на которых не могут быть размещены платные парковки.

§ 3. Законодательство в сфере торговой деятельности

В Федеральном законе «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В целях реализации указанного полномочия и в связи с введением на территории Свердловской области режима повышенной готовности Закон «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области» Законом от 10 июня 2020 года № 53-ОЗ дополнен положением, предусматривающим, что нормативными правовыми актами, принимаемыми Губернатором, могут быть установлены дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) на территории Свердловской области, помимо ограничений, установленных в пункте 1 статьи 5-1 этого Закона.

В 2020 году Указом Губернатора «О введении на территории Свердловской области режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» и указами о внесении в него изменений на территории Свердловской области на определенные периоды ограничивалась деятельность субъектов экономической деятельности. При этом приостанавливалась в том числе:

- 1) деятельность торговых, торгово-развлекательных центров и комплексов, за исключением объектов, реализующих продовольственные товары;
- 2) деятельность ресторанов, кафе, столовых, буфетов, баров, закусочных и иных организаций общественного питания (за исключением обслуживания на вынос без посещения гражданами помещений таких организаций, доставки заказов, а также организаций, обеспечивающих питание работников организаций);
- 3) розничная продажа алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания, с 19 часов до 10 часов по местному времени;
- 4) работа организаций, оказывающих услуги косметологов и визажистов, массажные услуги, услуги общественных бань, услуги фитнес-центров, спа-услуги общеоздоровительные и релаксирующие, услуги соляриев, иные услуги в сфере индустрии красоты (за исключением парикмахерских услуг), а также стоматологических поликлиник в части оказания плановой стоматологической помощи;

5) работа общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования, организаций, осуществляющих спортивную подготовку, профессиональных образовательных организаций и организаций высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области.

В 2020 году Правительством в сфере торговой деятельности принят ряд Постановлений, в том числе:

1) от 6 февраля 2020 года № 55-ПП, предусматривающее внесение изменений в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Свердловской области», согласно которому договор, предусматривающий размещение нестационарного торгового объекта, заключается без проведения торгов на основании заявления хозяйствующего субъекта о заключении договора в случае обращения хозяйствующего субъекта в срок до 1 июля 2020 года в орган или бюджетное учреждение, определенные указанным Постановлением;

2) от 9 апреля 2020 года № 225-ПП и от 1 октября 2020 года № 683-ПП – внесены следующие изменения в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Свердловской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них»:

- предусмотрено, что до утверждения плана организации и проведения ярмарок уполномоченный орган местного самоуправления определяет организатора ярмарки, при этом организатор ярмарки (за исключением уполномоченного органа государственной власти Свердловской области и уполномоченного органа местного самоуправления) определяется в соответствии с требованиями Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- установлено, что уполномоченный орган местного самоуправления утверждает правовым актом органа местного самоуправления план организации и проведения ярмарок, предусмотрев в нем не менее 20 процентов специализированных сельскохозяйственных ярмарок;

3) «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля за обеспечением антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и выполнением требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий)», в соответствии с которым:

- определены основные понятия:

правообладатели торговых объектов (территорий) – юридические и физические лица, владеющие на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления земельными участками, зданиями, строениями, сооружениями и помещениями, используемыми для размещения торговых объектов (территорий), или использующие земельные участки, здания, строения, сооружения и помещения для размещения торговых объектов (территорий) на ином законном основании;

торговый объект (территория) – земельный участок, комплекс технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, отдельное здание (строение, сооружение) или часть здания (строения, сооружения), специально оснащенные оборудованием, предназначенным и ис-

пользуемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров;

- предусмотрено, что региональный государственный контроль направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений правообладателями торговых объектов (территорий) и руководителями объектов обязательных требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий), установленных законодательством, посредством:

организации и проведения проверок торговых объектов (территорий), мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований;

принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий);

- установлено, что исполнительным органом государственной власти, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля, является Министерство агропромышленного комплекса и потребительского рынка;

- регламентировано, что региональный государственный контроль осуществляется в отношении торговых объектов (территорий), включенных в перечень торговых объектов (территорий), расположенных на территории Свердловской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты, определенный Министерством агропромышленного комплекса и потребительского рынка по согласованию с территориальными органами Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Свердловской области, Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области, Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области, и утверждаемый Губернатором;

- определено, что региональный государственный контроль осуществляется путем:

организации и проведения плановых или внеплановых проверок торговых объектов (территорий), включенных в указанный перечень;

проведения систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий);

организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований;

принятия по результатам регионального государственного контроля мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- установлено, что сроки и последовательность административных процедур при осуществлении регионального государственного контроля устанавли-

ваются административным регламентом, утверждаемым приказом Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка.

Кроме того, в рассматриваемой сфере в 2020 году приняты Приказы Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка:

1) «Об утверждении Порядка подтверждения заинтересованным лицом статуса сельскохозяйственного товаропроизводителя в целях получения мер государственной поддержки»:

- установлено, что подтверждение статуса сельскохозяйственного товаропроизводителя в целях получения мер государственной поддержки осуществляется Министерством агропромышленного комплекса и потребительского рынка ежегодно (или по итогам отчетного финансового года) на основании письменного заявления заинтересованного лица;

- определено, что для подтверждения статуса сельскохозяйственного товаропроизводителя в территориальный отраслевой исполнительный орган государственной власти – управление агропромышленного комплекса Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка или в это Министерство (в случае отсутствия Управления на соответствующей территории) представляются заявление и установленные документы;

- предусмотрено, что Министерство агропромышленного комплекса и потребительского рынка осуществляет учет решений в форме реестра решений, принятых Министерством о подтверждении или отказе в подтверждении статуса сельскохозяйственного товаропроизводителя в целях получения мер государственной поддержки;

2) «Об установлении сроков представления документов для реализации права на получение субсидии на поддержку технической и технологической модернизации, инновационного развития сельскохозяйственного производства в 2020 году», предусматривающий, что документы для реализации права на получение субсидии на поддержку технической и технологической модернизации, инновационного развития сельскохозяйственного производства представляются в 2020 году с 1 по 18 декабря 2020 года.

§ 4. Законодательство в сфере государственной поддержки субъектов экономической деятельности

Законом от 3 марта 2020 года № 11-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер государственной поддержки» внесены изменения в следующие Законы:

1) «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области»;

2) «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области»;

3) «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области»;

- 4) «О российском казачестве на территории Свердловской области»;
- 5) «О технопарках в Свердловской области»;
- 6) «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области»;
- 7) «О народных художественных промыслах в Свердловской области»;
- 8) «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации».

Этими изменениями предусмотрено, что информация о предоставлении органами государственной власти Свердловской области соответствующих мер государственной поддержки должна представляться Правительством в Законодательное Собрание ежегодно не позднее 15 мая, а не одновременно с проектом закона об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год.

В Закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» внесены следующие изменения Законом от 10 июня 2020 года № 65-ОЗ:

1) установлено, что срок рассрочки оплаты недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Свердловской области и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение такого имущества, составляет не менее пяти лет и не более семи лет;

2) определено, что право выбора порядка оплаты (единовременно или в рассрочку) приобретаемого недвижимого имущества, а также срока рассрочки, принадлежит субъекту малого или среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение соответствующего имущества.

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 309-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике», уточнившим понятие «инновационный проект» Законом от 14 октября 2020 года № 106-ОЗ внесены изменения в следующие Законы:

- 1) «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области»;
- 2) «О технопарках в Свердловской области».

В 2020 году в Закон «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 19 ноября 2020 года № 124-ОЗ, установившим, что решение об утрате субъектом инвестиционной деятельности статуса участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области может быть принято Правительством также в случае подготовки комиссией по приоритетным инвестиционным проектам заключения об истечении срока реализации инвестиционного проекта и об окончании у такого субъекта права на применение пониженных налоговых ставок, налоговых льгот и иных преференций, установленных законами Свердловской области;

2) от 23 декабря 2020 года № 151-ОЗ – урегулированы отдельные отношения в сфере предоставления субъектам инвестиционной деятельности статуса участника регионального инвестиционного проекта, а именно установлено, что:

- субъект инвестиционной деятельности получает статус участника регионального инвестиционного проекта со дня его включения в реестр участников региональных инвестиционных проектов;

- субъекту инвестиционной деятельности присваивается статус участника регионального инвестиционного проекта при соблюдении требований, установленных Налоговым кодексом;

- региональный инвестиционный проект должен соответствовать требованиям, установленным Налоговым кодексом, а также следующим требованиям:

проект не может быть направлен на производство товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по государственным регулируемым ценам (тарифам), установленным в соответствии с федеральным законодательством;

проект не может быть направлен на осуществление видов деятельности, входящих в раздел «Строительство» и (или) раздел «Деятельность финансовая и страховая» в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности;

требованиям, установленным этим Законом к размеру среднемесячной заработной платы работников участника регионального инвестиционного проекта;

- для включения в реестр участников региональных инвестиционных проектов субъект инвестиционной деятельности направляет в уполномоченный орган составленное в произвольной форме заявление о включении в этот реестр с приложением документов, указанных в Налоговом кодексе, а также:

бизнес-плана проекта, примерная форма которого устанавливается уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере предоставления государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности;

документов, подтверждающих наличие у заявителя собственных и (или) заемных средств в размере, обеспечивающем соблюдение установленного Налоговым кодексом требования к объему капитальных вложений, определяющих сумму финансирования проекта;

- уполномоченный орган направляет субъекту инвестиционной деятельности решение о принятии заявления к рассмотрению или об отказе в принятии заявления к рассмотрению в случае, установленном Налоговым кодексом;

- уполномоченный орган направляет заявление о включении в реестр участников региональных инвестиционных проектов и приложенные к нему документы в комиссию по региональным инвестиционным проектам для подготовки заключения о соответствии или несоответствии субъекта инвестиционной деятельности и проекта требованиям, установленным Налоговым кодексом и этим Законом;

- Правительство на основании заключения комиссии принимает решение о включении субъекта инвестиционной деятельности в реестр участников региональных инвестиционных проектов или об отказе во включении субъекта инвестиционной деятельности в этот реестр;

- статус участника регионального инвестиционного проекта подлежит прекращению в случаях, установленных Налоговым кодексом.

В 2020 году принят Закон «О защите и поощрении капиталовложений в Свердловской области». Этим Законом предусмотрено, что:

1) Законодательное Собрание:

- принимает законы, регулирующие отношения в сфере защиты и поощрения капиталовложений;

- осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов, регулирующих отношения в сфере защиты и поощрения капиталовложений;

- заслушивает Правительство об исполнении законов, регулирующих отношения в сфере защиты и поощрения капиталовложений;

2) Губернатор:

- определяет основные задачи в сфере защиты и поощрения капиталовложений;

- определяет в основных направлениях бюджетной и налоговой политики приоритеты финансирования мероприятий в сфере защиты и поощрения капиталовложений;

- обеспечивает координацию деятельности исполнительных органов государственной власти с иными органами государственной власти в сфере защиты и поощрения капиталовложений;

3) Правительство:

- обеспечивает исполнение законов, регулирующих отношения в сфере защиты и поощрения капиталовложений;

- определяет уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере защиты и поощрения капиталовложений;

- утверждает порядок заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых не является Российская Федерация, в том числе порядок проведения конкурсного отбора в рамках публичной проектной инициативы с учетом требований Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», изменения и прекращения действия таких соглашений, особенности раскрытия информации о бенефициарных владельцах организации, реализующей инвестиционный проект, в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации;

- утверждает порядок осуществления мониторинга этапов реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключены соглашения о защите и поощрении капиталовложений, в соответствии с общими требованиями к его осуществлению, установленными Правительством Российской Федерации;

- утверждает формы декларации о реализации инвестиционного проекта при формировании публичной проектной инициативы исполнительным органом государственной власти Свердловской области;

- утверждает порядок определения объема возмещения затрат, понесенных в целях создания (строительства), модернизации и (или) реконструкции обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели, в соответствии с общими требованиями, утвержденными Правительством Российской Федерации;

4) уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере защиты и поощрения капиталовложений:

- подписывает от имени Свердловской области в установленных Федеральным законом «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» случаях и порядке соглашения о защите и поощрении капиталовложений и дополнительные соглашения к ним, а также принимает решения о расторжении соглашений о защите и поощрении капиталовложений и об урегулировании вытекающих из них споров;

- осуществляет методическое обеспечение органов местного самоуправления по вопросам заключения ими соглашений о защите и поощрении капиталовложений;

- формирует перечень соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых являются муниципальные образования;

5) организациям, реализующим инвестиционные проекты, осуществляемые в рамках соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых является Свердловская область, могут быть предоставлены меры государственной поддержки, предусмотренные в Федеральном законе «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» и законах Свердловской области;

б) информационное обеспечение процессов в рамках поддержки развития инвестиционной и хозяйственной деятельности, защиты и поощрения капиталовложений осуществляется с помощью государственной информационной системы «Капиталовложения».

В 2020 году в сфере установления мер государственной поддержки субъектов экономической деятельности принят Указ Губернатора «О предоставлении мер имущественной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, пострадавшим в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Свердловской области». В этом Указе Губернатор постановил:

1) предоставить арендаторам – субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, или социально ориентированным некоммерческим организациям отсрочку уплаты арендных платежей по договорам аренды имущества, составляющего государственную казну (в том числе земельных участков), и договорам аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Екатеринбурга за период с 18 марта по 30 сентября 2020 года на срок, предложенный такими арендаторами, но не позднее 31 декабря 2021 года;

2) предоставить субъектам малого и среднего предпринимательства, реализовавшим преимущественное право на приобретение государственного имущества в рамках реализации Федерального закона «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», отсрочку внесения платежей, уплата по которым предусмотрена в 2020 году, на срок с 18 марта по 30 июня 2020 года;

3) предоставить юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям отсрочку уплаты платежей по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, расположенных на земельных участках, находящихся в государственной собственности, и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Екатеринбурга, уплата по которым предусмотрена в 2020 году, на срок с 18 марта по 30 сентября 2020 года;

4) предоставить арендаторам – юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (2019-нCoV), в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» отсрочку уплаты арендных платежей по договорам аренды недвижимого имущества, составляющего государственную казну (в том числе земельных участков), за исключением жилых помещений, и договорам аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Екатеринбурга, на срок с 18 марта по 30 сентября 2020 года;

5) предоставить юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям – собственникам объектов недвижимости, предоставившим отсрочку уплаты арендной платы по договорам аренды объектов недвижимого имущества, в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и с соблюдением условий, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества», отсрочку по уплате арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Екатеринбурга по данным объектам недвижимого имущества в размере и за период, на который предоставлена отсрочка, но не более чем на срок с 18 марта по 30 сентября 2020 года;

б) для предоставления вышеуказанных отсрочек юридические лица и индивидуальные предприниматели должны обращаться в Министерство по управлению государственным имуществом.

В 2020 году в сфере установления мер государственной поддержки субъектов экономической деятельности принят ряд постановлений Правительства. Например, Постановление Правительства «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 30.07.2013 № 965-ПП «О реализации отдельных положений Закона Свердловской области от 15 июля 2010 года № 60-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области». В соответствии с этим Постановлением:

1) установленные в нем сроки исчисляются не в календарных, а в рабочих днях;

2) предусмотрено, что на основании сведений, содержащихся в реестре субъектов инновационной деятельности, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки, установленные Законом «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области», Правительство ежегодно не позднее 15 мая направляет в Законодательное Собрание информацию о мерах государственной поддержки, предоставленных в отчетном периоде субъектам инновационной деятельности.

Глава 6. Законодательство в сфере регулирования жилищных отношений

§ 1. Законодательство в сфере предоставления гражданам жилых помещений

С 1 января 2020 года на территории Свердловской области начато проведение эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2019 года № 428-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)».

В связи с возможностью получения нового вида дохода – профессионального дохода – Законом от 10 июня 2020 года № 62-ОЗ Законы «О признании граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда на территории Свердловской области» и «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Свердловской области гражданам жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования» дополнены положениями, предусматривающими предоставление гражданами документов, подтверждающих получение доходов, подлежащих налогообложению налогом на профессиональный доход (в случаях, если эти лица в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах применяли специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»), для определения размера дохода этих граждан в целях:

- 1) предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда;
- 2) предоставления им жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.

В связи с принятием Федерального закона от 31 июля 2020 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в статью 56 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 15 и 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих» Законом от 14 октября 2020 года № 108-ОЗ внесены изменения в Закон «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Свердловской области гражданам жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования», предусматривающие, что:

- 1) граждане, определенные федеральным законом, указом Президента Российской Федерации, предоставление от органа государственной власти или органа местного самоуправления земельного участка которым не является основанием для снятия этих граждан с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, получившие от органа государственной власти или органа местного самоуправления земельный участок для строительства жилого дома, не подлежат снятию с учета в

качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;

2) в отношении указанных граждан не принимаются решения об исключении заявлений о предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования из списка таких заявлений.

В 2020 году в рассматриваемой сфере принято Постановление Правительства от 22 октября 2020 года № 765-ПП, которым внесены изменения в Порядок по постановке на учет и учету граждан Российской Федерации, имеющих право на получение жилищных субсидий на приобретение или строительство жилых помещений в соответствии с федеральным законом о жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, утвержденный Постановлением Правительства от 2 октября 2007 года № 986-ПП, в соответствии с которыми:

1) скорректировано требование к инвалидам с детства, имеющим право на получение социальных выплат для приобретения жилья (предусмотрено, что справки об инвалидности предоставляются инвалидами с детства, родившимися в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях или за пределами указанных районов и местностей не позднее 1 января 1992 года (в случае, если на дату их рождения местом жительства их матерей являлись районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности) и прожившими в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее пятнадцати календарных лет);

2) предусмотрено, что органом местного самоуправления вместо определения нуждаемости граждан в жилых помещениях по основаниям, установленным Жилищным кодексом Российской Федерации, определяется их обеспеченность жилыми помещениями для постоянного проживания на территории Российской Федерации, расположенными за пределами районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, по основаниям, установленным Федеральным законом «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (для целей принятия решения о постановке на учет граждан, имеющих право на получение социальных выплат для приобретения жилья, или об отказе в постановке на учет);

3) перечень оснований для снятия с учета граждан, имеющих право на получение социальных выплат для приобретения жилья, дополнен случаем их письменного отказа от получения государственного жилищного сертификата.

В названной сфере во исполнение Закона «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Свердловской области гражданам жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования» Приказом Министерства строительства и развития инфраструктуры от 14 февраля 2020 г. № 137-П утверждена типовая форма заявления о принятии на учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.

§ 2. Законодательство в сфере защиты прав граждан на жилое помещение

В 2020 году в целях повышения социальной защищенности граждан в Закон «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах» внесены изменения Законами:

1) от 4 августа № 87-ОЗ, дополнившим перечень условий включения граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков, в реестр нуждающихся в поддержке граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков, новыми условиями о том, что:

- гражданину ранее не предоставлялась поддержка в рамках обеспечения жилыми помещениями граждан, являющихся участниками строительства многоквартирного дома, включенного в перечень проблемных объектов жилищного строительства, утвержденный в порядке, определенном Губернатором, имеющих требования о передаче жилых помещений в этом многоквартирном доме;

- гражданин не включен в названный реестр;

2) от 14 октября 2020 года № 107-ОЗ, предусмотревшим:

- дополнение перечня условий включения граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков, в реестр нуждающихся в поддержке граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков, условием о том, что гражданину ранее не предоставлялась поддержка в рамках обеспечения жилыми помещениями граждан, включенных в реестр граждан, пострадавших от деятельности лиц, в отношении которых в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» возбуждено производство по делу о банкротстве застройщика (а именно лица, привлекающего денежные средства и (или) имущество участников строительства), сформированный в порядке, установленном уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере градостроительной деятельности;

- продление срока подачи в уполномоченный исполнительный орган государственной власти по государственному контролю (надзору) в сфере долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Свердловской области заявления о включении гражданина, пострадавшего от деятельности недобросовестного застройщика, в названный реестр (до 1 января 2022 года).

В 2020 году в сфере защиты прав граждан на жилое помещение приняты Постановления Правительства:

1) от 9 апреля 2020 года № 228-ПП, изложившее в новой редакции Устав Фонда защиты прав граждан – участников долевого строительства Свердловской области, утвержденный Постановлением Правительства от 28 ноября 2019 года № 858-ПП;

2) от 22 октября 2020 года № 764-ПП, которым внесены изменения:

- в Порядок формирования и ведения реестра нуждающихся в поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права соб-

ственности на жилые помещения в многоквартирных домах, которые на момент привлечения таких денежных средств не введены в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, на территории Свердловской области, утвержденный Постановлением Правительства от 15 января 2019 года № 13-ПП:

введена новая формула определения количества квадратных метров жилого помещения, стоимость которого оплачена гражданином по договору, предусматривающему привлечение недобросовестным застройщиком денежных средств этого гражданина, в целях предоставления поддержки пострадавшему от деятельности недобросовестного застройщика гражданину;

расширен перечень оснований, по которым уполномоченный орган по ведению реестра отказывает во включении гражданина в реестр (учтены изменения в Закон «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах»);

предусмотрена возможность повторного обращения гражданина с заявлением о включении его в реестр при условии устранения определенных нарушений, послуживших основаниями для принятия уполномоченным органом по ведению реестра решения об отказе во включении гражданина в реестр;

исключена из перечня документов, предоставляемых для включения в реестр гражданами, справка из организации по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации о наличии либо об отсутствии у гражданина недвижимого имущества в период до начала функционирования системы регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- в Порядок предоставления на территории Свердловской области поддержки гражданам, пострадавшим от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах, которые на момент привлечения таких денежных средств не введены в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, утвержденный Постановлением Правительства от 15 января 2019 года № 13-ПП, – введена формула расчета размера площади жилого помещения в отношении гражданина, включаемого в реестр.

§ 3. Законодательство в сфере содействия реализации прав граждан на приобретение стандартного жилья

Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 401-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены концептуальные изменения в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства»:

1) признаны утратившими силу положения, устанавливающие особенности заключения по результатам аукционов следующих договоров:

- безвозмездного пользования земельными участками единого института развития для строительства стандартного жилья, договоров безвозмездного пользования земельными участками единого института развития для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматривается в том числе строительство такого жилья;

- аренды земельных участков единого института развития для строительства в минимально требуемом объеме стандартного жилья, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматриваются в том числе строительство в минимально требуемом объеме стандартного жилья и иное жилищное строительство;

- аренды земельных участков единого института развития для строительства стандартного жилья, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматривается в том числе строительство стандартного жилья;

2) утратила силу норма, предусматривающая установление субъектами Российской Федерации правил формирования списков граждан, имеющих право на приобретение стандартного жилья, построенного или строящегося на соответствующих земельных участках, и порядка включения указанных граждан в эти списки.

В этой связи Законом от 3 марта 2020 года № 12-ОЗ Закон «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение стандартного жилья в соответствии с федеральным законом о содействии развитию жилищного строительства, и о порядке включения указанных граждан в эти списки» признан утратившим силу.

В сфере содействия реализации прав граждан на приобретение стандартного жилья в 2020 году в связи с названными выше обстоятельствами приняты Постановления Правительства:

1) от 16 апреля 2020 года № 247-ПП – в Перечень отдельных категорий граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительного кооператива, создаваемого в целях обеспечения жильем граждан в соответствии с отдельными федеральными законами, и оснований включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены такого кооператива, утвержденный Постановлением Правительства от 16 января 2013 года № 4-ПП, внесены изменения, состоящие, в частности, в исключении:

- указания на реализацию гражданами права на приобретение стандартного жилья, построенного или строящегося на земельных участках единого института развития в жилищной сфере в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства» (реализация этого права препятствовала включению таких граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены жилищно-строительного кооператива, и (или) вступлению таких граждан в члены такого кооператива);

- положения, согласно которому жилые помещения либо объекты индивидуального жилищного строительства, которые планируется построить гражданами, имеющими право быть принятыми в члены жилищно-строительного кооператива, должны являться стандартным жильем;

2) от 16 апреля 2020 года № 248-ПП – признано утратившим силу Постановление Правительства «О реализации Закона Свердловской области

от 27 февраля 2013 года № 10-ОЗ «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение стандартного жилья в соответствии с федеральным законом о содействии развитию жилищного строительства, и о порядке включения указанных граждан в эти списки».

§ 4. Законодательство об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах

В 2020 году в указанной сфере принято Постановление Правительства от 4 июня 2020 года № 366-ПП, которым признано утратившим силу ранее действующее Постановление Правительства «Об утверждении Порядка выплаты владельцем специального счета или региональным оператором средств фонда капитального ремонта собственникам помещений в многоквартирном доме на территории Свердловской области и Порядка использования средств фонда капитального ремонта на цели сноса или реконструкции многоквартирного дома на территории Свердловской области», а также утверждены:

1) Порядок выплаты владельцем специального счета и (или) региональным оператором средств фонда капитального ремонта собственникам помещений в многоквартирных домах на территории Свердловской области, при этом:

- определены случаи, в которых средства фонда капитального ремонта, не использованные на цели сноса многоквартирных домов, выплачиваются владельцем специального счета собственникам помещений в многоквартирных домах, формировавшим фонды капитального ремонта на специальных счетах;

- описаны случаи, в которых средства фонда капитального ремонта, не использованные на цели сноса многоквартирных домов, выплачиваются региональным оператором собственникам помещений в многоквартирных домах, формировавшим фонд капитального ремонта на счете регионального оператора;

- обозначено, что размер средств фонда, подлежащих выплате собственникам помещений в многоквартирном доме, определяется владельцем специального счета и (или) региональным оператором как совокупность всех уплаченных собственниками помещений взносов на капитальный ремонт за вычетом средств, израсходованных на цели сноса и ранее оказанные услуги и (или) выполненные работы по капитальному ремонту общего имущества в этом многоквартирном доме;

- предусмотрен перечень документов, направляемых в адрес владельца специального счета и (или) регионального оператора собственниками помещений в многоквартирном доме в лице их уполномоченного представителя для получения соответствующих средств фонда капитального ремонта;

- установлено, что в течение 20 дней со дня поступления указанных документов, владелец специального счета и (или) региональный оператор осуществляют выплату средств фонда на указанные в заявлении счета собственников помещений пропорционально размеру уплаченных ими взносов на капитальный ремонт и взносов на капитальный ремонт, уплаченных предшествующими собственниками соответствующих помещений;

- перечислены основания для отказа в выплате названных средств;

- указан срок направления владельцем специального счета и (или) региональным оператором уполномоченному представителю собственников помещений уведомления об отказе в выплате средств фонда с указанием основания для отказа;

2) Порядок возврата региональным оператором средств фонда капитального ремонта собственникам помещений в многоквартирных домах на территории Свердловской области, предусмотревший:

- случай, в котором региональный оператор осуществляет возврат средств фонда капитального ремонта, не использованных на цели сноса многоквартирных домов собственникам помещений в многоквартирных домах, формировавшим фонд капитального ремонта на счете регионального оператора;

- способ определения размера средств фонда, подлежащих возврату (определяется как совокупность всех уплаченных собственниками помещений в многоквартирном доме взносов на капитальный ремонт за вычетом средств, израсходованных на цели сноса и ранее оказанные услуги и (или) выполненные работы по капитальному ремонту общего имущества в этом многоквартирном доме);

- перечень документов, направляемых в адрес регионального оператора собственниками помещений в многоквартирном доме в лице их уполномоченного представителя для возврата соответствующих средств;

- требование, согласно которому в течение 20 дней со дня поступления соответствующих документов региональный оператор осуществляет возврат средств фонда на указанные в заявлении счета собственников помещений пропорционально размеру уплаченных ими взносов на капитальный ремонт и взносов на капитальный ремонт, уплаченных предшествующими собственниками соответствующих помещений;

- основания для отказа в возврате указанных средств;

- срок направления региональным оператором уполномоченному представителю собственников помещений уведомления об отказе в возврате средств фонда с указанием основания для отказа;

3) Порядок использования средств фонда капитального ремонта на цели сноса или реконструкции многоквартирных домов на территории Свердловской области, при этом:

- обозначено, в отношении каких многоквартирных домов применяется Порядок;

- указано, что размер средств фонда определяется владельцем специального счета и (или) региональным оператором как совокупность всех фактически уплаченных собственниками помещений в многоквартирном доме взносов на капитальный ремонт за вычетом средств, израсходованных на оплату услуг или работ по капитальному ремонту общего имущества в этом многоквартирном доме;

- определено, что для получения информации о размере средств фонда собственники помещений в многоквартирном доме в лице их уполномоченного представителя направляют владельцу специального счета и (или) региональному оператору запрос о размере средств фонда с приложением документов, подтверждающих личность и полномочия уполномоченного представителя;

- предусмотрено, что владелец специального счета и (или) региональный оператор направляют уполномоченному представителю собственников помещений справку о размере средств фонда в течение 5 рабочих дней со дня получения такого запроса;

- установлен перечень документов, направляемых уполномоченным представителем собственников помещений владельцу специального счета и (или) региональному оператору для получения средств фонда;

- урегулировано, что в течение 20 дней со дня поступления соответствующих документов владелец специального счета и (или) региональный оператор перечисляют средства фонда на указанные в заявлении счета подрядных организаций, а также направляют в адрес уполномоченного представителя собственников помещений справку об остатках средств фонда;

- перечислены основания отказа в перечислении средств фонда;

- указан срок направления владельцем специального счета и (или) региональным оператором уполномоченному представителю собственников помещений уведомления об отказе в перечислении средств фонда с указанием основания для отказа;

- определено, что средства фонда, не использованные на цели сноса многоквартирного дома, возвращаются региональным оператором (выплачиваются владельцем специального счета и (или) региональным оператором) в соответствии с Порядком выплаты владельцем специального счета и (или) региональным оператором средств фонда капитального ремонта собственникам помещений в многоквартирных домах или Порядком возврата региональным оператором средств фонда капитального ремонта собственникам помещений в многоквартирных домах.

В 2020 году в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах приняты также Постановления Правительства:

1) «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2021 – 2023 годы», которым установлены:

- минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах в расчете на один квадратный метр общей площади помещения в многоквартирном доме, принадлежащего собственнику помещения, в месяц в размере 10 рублей 11 копеек;

- размер оценочной стоимости капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме Свердловской области на 2021 – 2023 годы в рублях за квадратный метр в разбивке по степени благоустроенности многоквартирного дома и типу его фасада;

2) «Об утверждении Краткосрочного плана реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2021 – 2023 годы на территории Свердловской области»:

- в Краткосрочный план включено 3662 многоквартирных дома Свердловской области общей площадью 7962861,63 кв. метра;

- в Краткосрочный план включены работы и (или) услуги по капитальному ремонту указанных домов, которые распределены по годам в период трехлетнего срока Краткосрочного плана следующим образом:

в 2021 году – в отношении 1396 многоквартирных домов общей площадью 4098746,93 кв. метра;

в 2022 году – в отношении 1125 многоквартирных домов общей площадью 2080770,07 кв. метра;

в 2023 году – в отношении 1284 многоквартирных домов общей площадью 2219004,17 кв. метра;

- предусмотрено, что общая стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов составит 26485164229,85 рубля, из них:

в 2021 году – 8874943519,67 рубля;

в 2022 году – 7995835250,55 рубля;

в 2023 году – 9614385459,63 рубля;

- определены с указанием стоимости следующие виды услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах:

ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения – 9348197237,59 рубля;

ремонт или замена лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, и ремонт лифтовых шахт – 2942308022,44 рубля;

ремонт крыш – 6084751167,94 рубля;

ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме, – 1228239539,05 рубля;

ремонт фасадов – 5873448695,63 рубля;

ремонт фундаментов многоквартирных домов – 2585290,00 рубля;

усиление чердачных перекрытий многоквартирного дома – 6116389,00 рубля;

разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в случае если ее разработка необходима в соответствии с законодательством Российской Федерации для оказания и (или) выполнения запланированных услуг и (или) работ, – 484563806,65 рубля;

услуги по строительному контролю, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения запланированных услуг и (или) работ, – 504080784,99 рубля;

ремонт внутридомовых систем противопожарной автоматики и противоподымной защиты, внутреннего противопожарного водопровода – 10873296,56 рубля.

Постановлениями Правительства от 16 января 2020 года № 1-ПП, от 26 марта 2020 года № 174-ПП и от 27 августа 2020 года № 578-ПП изменен Перечень многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту в 2015 – 2044 годах, прилагаемый к Региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы, утвержденной Постановлением Правительства от 22 апреля 2014 года № 306-ПП.

Глава 7. Законодательство в социальной сфере

§ 1. Законодательство в сфере образования

В 2020 году в целях приведения в соответствии с федеральным законодательством в Закон «Об образовании в Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 3 марта 2020 года № 22-ОЗ, которым в связи с принятием:

- Федерального закона от 2 декабря 2019 года № 403-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» скорректировано понятие «образовательная программа», а также наименование федерального перечня учебников;

- Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 515-ФЗ «О внесении изменений в статьи 67 и 98 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части формирования и ведения информационных систем доступности дошкольного образования» компетенция Правительства дополнена полномочием по установлению порядка формирования и ведения региональной информационной системы доступности дошкольного образования, в том числе порядка предоставления родителям (законным представителям) детей сведений из этой информационной системы;

2) от 10 июня 2020 года № 59-ОЗ (в редакции Закона от 4 августа 2020 года № 93-ОЗ) – в связи с принятием Федерального закона от 1 марта 2020 года № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», предусматривающего, что обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации, установлено следующее:

- обучающиеся по очной форме обучения в государственных общеобразовательных организациях Свердловской области, муниципальных общеобразовательных организациях, частных общеобразовательных организациях и обособленных структурных подразделениях государственных образовательных организаций Свердловской области по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам начального общего образования обеспечиваются бесплатным горячим питанием (завтрак или обед), предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет:

средств областного бюджета – в части обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Свердловской области и обособленных структурных подразделениях таких организаций;

средств областного бюджета, местных бюджетов и (или) иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации, – в части обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях и частных общеобразовательных организациях;

- обучающиеся по очной форме обучения в государственных общеобразовательных организациях области, муниципальных общеобразовательных организациях, частных общеобразовательных организациях и обособленных структурных подразделениях государственных образовательных организаций области по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам основного общего и среднего общего образования, а также обучающиеся по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования в сфере искусств, и обособленных структурных подразделениях таких государственных профессиональных образовательных организаций области по основным общеобразовательным программам и по образовательным программам среднего профессионального образования в сфере искусств, интегрированным с образовательными программами основного общего и среднего общего образования, обеспечиваются бесплатным горячим питанием (завтрак или обед), предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет средств областного бюджета в случае, если они являются:

детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

детьми из семей, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Свердловской области;

детьми из многодетных семей;

- обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе дети-инвалиды, обеспечиваются бесплатным горячим двухразовым питанием (завтрак и обед), предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет средств областного бюджета в случае, если они:

обучаются по программам начального общего, основного общего и среднего общего образования в государственных образовательных организациях области, муниципальных общеобразовательных организациях, частных общеобразовательных организациях и обособленных структурных подразделениях указанных образовательных организаций;

обучаются по очной форме обучения за счет средств областного бюджета по образовательным программам среднего профессионального образования и (или) программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих;

- обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детям-инвалидам, по очной форме обучения за счет средств областного бюджета по образовательным программам среднего профессионального образования и (или) программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих вместо обеспечения бесплатным горячим двухразовым питанием (завтрак и обед) по их заявлению (заявлению родителей (законных

представителей)) предоставляется за счет средств областного бюджета денежная компенсация в порядке и размерах, установленных Правительством;

3) от 14 октября 2020 года № 113-ОЗ – в связи с принятием:

- Федерального закона от 8 июня 2020 года № 164-ФЗ «О внесении изменений в статьи 711 и 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» компетенция Правительства дополнена полномочием по установлению срока возмещения в случаях, установленных в федеральном законе, организацией, осуществляющей образовательную деятельность, расходов областного бюджета, осуществленных на обучение гражданина, принятого на целевое обучение, порядка и оснований освобождения сторон договора о целевом обучении от их возмещения, порядка определения размера этого возмещения;

- Федерального закона от 31 июля 2020 года № 304-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» по вопросам воспитания обучающихся» изложены в новой редакции понятия «воспитание» и «образовательная программа».

В 2020 году принято значительное количество постановлений Правительства, регулирующих отношения в сфере образования, в том числе:

1) «Об утверждении Порядка предоставления денежной компенсации на обеспечение бесплатным двухразовым питанием (завтрак и обед) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому», согласно которому:

- денежная компенсация предоставляется родителям (законным представителям), проживающим совместно с обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе ребенком-инвалидом, осваивающим основные общеобразовательные программы на дому, в образовательных организациях;

- денежная компенсация выплачивается одному из родителей (законных представителей) обучающегося в размере 118 рублей за один учебный день обучения на дому;

- размер денежной компенсации ежегодно с 1 января подлежит индексации на 4 процента;

- для получения денежной компенсации заявитель, проживающий совместно с обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе ребенком-инвалидом, ежегодно до окончания текущего учебного года обращается в образовательную организацию с заявлением о предоставлении денежной компенсации;

2) «О выплате ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных образовательных организаций Свердловской области и муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории Свердловской области, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные основные общеобразовательные программы», которым утверждены:

- положение о порядке, размере и условиях выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных образовательных организаций области и муниципальных об-

разовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные основные общеобразовательные программы, предусматривающее, что:

право на получение денежного вознаграждения имеют педагогические работники, на которых с их письменного согласия приказом государственной или муниципальной образовательной организации возложены дополнительные обязанности классного руководителя;

в случае необходимости классное руководство может также осуществляться учителями из числа руководителей и других работников государственной или муниципальной образовательной организации, ведущих учебные занятия в данном классе;

денежное вознаграждение выплачивается ежемесячно в размере 5000 рублей, но не более двух выплат денежного вознаграждения одному педагогическому работнику при условии осуществления классного руководства в двух и более классах;

денежное вознаграждение выплачивается педагогическому работнику за классное руководство в классе (классах), а также в классе-комплекте, который принимается за один класс, независимо от количества обучающихся в каждом из классов, а также реализуемых в них общеобразовательных программ, включая адаптированные основные общеобразовательные программы;

- правила предоставления иного межбюджетного трансферта из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные основные общеобразовательные программы;

- методика распределения иного межбюджетного трансферта из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные основные общеобразовательные программы;

3) «О социальной поддержке обучающихся по образовательным программам среднего профессионального медицинского образования в период прохождения практической подготовки в условиях распространения новой коронавирусной инфекции», согласно которому:

- установлены специальные социальные выплаты обучающимся по образовательным программам среднего профессионального медицинского образования в период прохождения практической подготовки в условиях распространения новой коронавирусной инфекции в ноябре – декабре 2020 года в размере 7000 (семь тысяч) рублей в месяц;

- специальная социальная выплата назначается обучающимся по образовательным программам, имеющим государственную аккредитацию среднего профессионального медицинского образования, по очной форме обучения, в том числе по договорам об образовании за счет средств физических и (или)

юридических лиц, которые в рамках освоения образовательных программ проходят (проходили) практическую подготовку и с которыми на период практической подготовки не оформлены трудовые отношения:

в образовательных и научных организациях, осуществляющих медицинскую деятельность;

в медицинских организациях и иных организациях, осуществляющих деятельность в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации, на основании договоров, заключенных между организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и указанными медицинскими и иными организациями;

- специальные социальные выплаты осуществляют образовательные организации при условии прохождения обучающимся практической подготовки, направленной на участие в осуществлении мероприятий по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции;

4) «Об утверждении Порядка формирования и ведения информационной системы доступности дошкольного образования Свердловской области, в том числе порядка предоставления родителям (законным представителям) детей сведений из нее», устанавливающее, что:

- информационная система предназначена для сбора информации о доступности дошкольного образования, присмотре и уходе за детьми;

- целью информационной системы является организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми и обеспечение предоставления информации родителям (законным представителям) детей о последовательности предоставления мест в дошкольных организациях и основаниях изменений последовательности предоставления мест в таких организациях;

- информационная система предназначена для решения задач по обеспечению:

постановки на учет нуждающихся в получении дошкольного образования и (или) присмотра и ухода в целях направления детей в дошкольные организации;

направления детей для приема в дошкольные организации;

приема детей в дошкольные организации;

перевода обучающихся из одной дошкольной организации в другую дошкольную организацию;

сбора, хранения и использования информации о выборе родителем (законным представителем) дошкольной организации и формы получения образования;

осуществления мониторинга в системе образования Свердловской области в части организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования, а также присмотра и ухода за детьми;

предоставления информации заявителям о результатах рассмотрения заявлений для направления, о последовательности предоставления мест в дошкольных организациях, основаниях изменения указанной последовательности для каждого ребенка, результатах направления и приема детей в дошкольные организации.

В 2020 году в рассматриваемой сфере принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, например:

1) приказ Министерства образования и молодежной политики от 4 февраля 2020 года № 20-И, которым:

- утверждено минимальное количество баллов, необходимое для получения отметки «зачет» за выполнение заданий итогового собеседования по русскому языку обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, обучающимися детьми-инвалидами и инвалидами на территории Свердловской области в 2020 году;

- установлено, что минимальное количество баллов, необходимое для получения отметки «зачет» за выполнение заданий итогового собеседования, определено для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов и инвалидов – участников итогового собеседования, особенности психофизического развития которых не позволяют выполнить им все задания, предусмотренные контрольными измерительными материалами итогового собеседования, а экспертам провести оценивание в соответствии с критериями оценивания итогового собеседования;

2) приказ Министерства образования и молодежной политики от 24 марта 2020 года № 57-И, которым в целях обеспечения подготовки и проведения на территории Свердловской области в 2020 году государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования утверждены шкалы пересчета первичных баллов в отметки по пятибалльной шкале за выполнение экзаменационных работ участниками государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования.

В 2020 году осталось нереализованным названное в предыдущем Докладе о состоянии законодательства Свердловской области установленное Законом «Об образовании в Свердловской области» полномочие Правительства, а именно – установление норм обеспечения за счет средств областного бюджета или местных бюджетов бесплатным питанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения за счет средств областного бюджета или местных бюджетов по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих.

При подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области выявлено нереализованное полномочие Правительства, предусмотренное Законом «Об образовании в Свердловской области», а именно – установление срока возмещения в случаях, установленных в федеральном законе, организацией, осуществляющей образовательную деятельность, расходов областного бюджета, осуществленных на обучение гражданина, принятого на целевое обучение, порядка и оснований освобождения сторон договора о целевом обучении от их возмещения, порядка определения размера этого возмещения.

§ 2. Законодательство в сфере культуры и народных художественных промыслов

В 2020 году Законом от 4 августа 2020 года № 94-ОЗ внесены изменения в Закон «О народных художественных промыслах в Свердловской области» в целях исключения из него положений, предусматривающих создание и эксплуатацию государственных информационных систем Свердловской области в сфере народных художественных промыслов, поскольку в результате мониторинга практики применения данного Закона выявлено, что в сфере народных художественных промыслов создание отдельных государственных информационных систем Свердловской области нецелесообразно. Также предусмотрено, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере народных художественных промыслов участвует в создании и эксплуатации государственных информационных ресурсов в сфере народных художественных промыслов.

В 2020 году в указанной сфере правового регулирования принят ряд постановлений Правительства, в том числе:

1) от 25 июня 2020 года № 431-ПП, утвердившее в новой редакции Перечень мест традиционного бытования народных художественных промыслов Свердловской области, предусматривающий:

- отображение в Перечне помимо наименования места традиционного бытования народного художественного промысла и видов производств также и групп изделий народных художественных промыслов;

- включение в Перечень новых мест традиционного бытования народного художественного промысла:

Муниципальное образование город Ирбит – художественная обработка дерева и других растительных материалов, художественное ручное ткачество;

Городской округ Первоуральск – художественная обработка металлов;

Полевской городской округ – художественная обработка дерева и других растительных материалов, художественная обработка камня;

Городской округ Верхотурский – художественная обработка дерева и других растительных материалов;

Городской округ Сухой Лог – художественное ручное ткачество; производство художественной керамики; художественная обработка дерева и других растительных материалов;

2) от 25 июня 2020 года № 441-ПП, вносящее изменения в Порядок ведения областного государственного реестра уникальных документов, находящихся в государственной собственности Свердловской области, а именно, предусматривающее, что предложения о включении в реестр выявленных потенциально уникальных документов, находящихся в государственной собственности Свердловской области, представляются в Управление архивами:

- государственными архивами Свердловской области;

- муниципальными архивами;

- областными государственными музеями и областными государственными библиотеками;

- органами государственной власти и иными государственными органами Свердловской области, государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями Свердловской области;

- федеральными, муниципальными и негосударственными организациями, осуществляющими деятельность на территории Свердловской области;

3) от 1 октября 2020 года № 685-ПП – утвержден Порядок предоставления грантов в форме субсидий на оказание государственной поддержки в сфере культуры и искусства организациям культуры и искусства, предусматривающий что:

- целью предоставления грантов является финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией организациями культуры и искусства значимых для социального и культурного развития Свердловской области творческих проектов, направленных на сохранение, создание, распространение и освоение культурных ценностей в сфере театрального, музыкального, хореографического искусства, всероссийских и международных творческих проектов в области музыкального и театрального искусства;

- гранты организациям предоставляются для финансирования расходов: по созданию новых театральных постановок, концертных программ, других публичных представлений;

по приобретению специализированного оборудования, соответствующего уставной деятельности организаций, музыкальных инструментов;

по организации и проведению межрегиональных, региональных, всероссийских и международных фестивалей, конкурсов в сфере театрального, музыкального и хореографического искусства;

по организации межрегиональных, международных гастролей;

- конкурсный отбор на предоставление грантов проводится по номинациям:

создание новых театральных постановок большой формы, организация и проведение межрегиональных, международных гастролей;

создание новых театральных постановок малой формы, концертных программ, других публичных представлений;

организация и проведение региональных, всероссийских, международных фестивалей, конкурсов в сфере театрального, музыкального, хореографического искусства; реализация инновационных проектов, направленных на укрепление единого культурного пространства Свердловской области, в том числе создание интернет-центров, обеспечивающих прямые трансляции и многосторонние видеомосты для показа спектаклей, концертов, конкурсов, фестивалей, мастер-классов и других мероприятий.

В 2020 году в сфере культуры принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, например:

1) Управлением государственной охраны объектов культурного наследия:

- более 450 приказов, которыми утверждены границы территорий объектов культурного наследия федерального, регионального (областного) и муниципального (местного) значения и установлены режимы использования данных территорий;

- более 50 приказов, установивших зоны охраны объектов культурного наследия федерального и регионального значения и утвердивших требования к градостроительным регламентам в границах данных зон;

- более 150 приказов, утвердивших графические описания местоположения границ защитной зоны объектов культурного наследия федерального и регионального значения, и режима использования земель в границах данных защитных зон;

2) приказ Управления архивами от 14 декабря 2020 года № 27-01-33/174, утвердивший Административный регламент предоставления государственными архивами Свердловской области государственной услуги «Обеспечение доступа к архивным документам и справочно-поисковым средствам к ним в читальном зале архива», устанавливающий:

- порядок и стандарт предоставления государственной услуги;
- сроки и последовательность административных процедур подведомственных Управлению архивами государственных архивов Свердловской области, осуществляемых в ходе предоставления государственной услуги, порядок взаимодействия между должностными лицами, взаимодействия с заявителями;
- круг заявителей;
- формы контроля за предоставлением государственной услуги.

§ 3. Законодательство в сфере охраны здоровья граждан

В целях приведения Закона «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» в соответствие с изменившимися федеральными законами в 2020 году принят Закон от 10 декабря 2020 года № 143-ОЗ, которым:

1) в связи с принятием Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности» скорректировано понятие «медицинская организация»;

2) в связи с принятием Федерального закона от 13 июля 2020 года № 206-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания», предусмотревшего создание Федерального регистра граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет средств бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и наделившего органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по ведению региональных сегментов этого Федерального регистра и своевременному представлению сведений, содержащихся в них:

перечень полномочий уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере охраны здоровья дополнен полномочием по осуществлению ведения регионального сегмента Федерального регистра, и своевременному представлению сведений, содержащихся в нем, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реали-

зации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Губернатором в 2020 году принят Указ от 7 апреля 2020 года № 162-УГ, в котором:

1) установлено, что гранты в форме субсидий предоставляются на дополнительные выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией;

2) определено, что целью предоставления грантов является финансовое обеспечение затрат медицинских организаций на осуществление ежемесячных дополнительных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией;

3) определены получатели грантов;

4) установлены размеры выплат, например:

врачам скорой медицинской помощи, в том числе в составе специализированных выездных бригад, – 20000 рублей;

среднему медицинскому персоналу, участвующему в оказании скорой медицинской помощи, – 15000 рублей;

иному персоналу, обеспечивающему оказание скорой медицинской помощи, – 5000 рублей;

врачам подразделений, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, – 15000 рублей;

среднему медицинскому персоналу, участвующему в оказании первичной медико-санитарной помощи, – 7500 рублей.

В 2020 году принято значительное число постановлений Правительства, регулирующих отношения в сфере охраны здоровья граждан, в том числе:

1) от 30 июля 2020 года № 508-ПП, утвердившее Порядок предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, расположенные на территории Свердловской области, согласно которому:

- выплата осуществляется медицинским работникам (врачам, фельдшерам):

являющимся гражданами Российской Федерации;

не имеющим неисполненных финансовых обязательств по договору о целевом обучении (за исключением трудоустройства в медицинские организации с укомплектованностью штата менее 60 процентов);

прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек;

заключившим трудовой договор с медицинской организацией области, подведомственной Министерству здравоохранения Свердловской области или

органу местного самоуправления на условиях полного рабочего дня с продолжительностью рабочего времени, установленной в соответствии со статьей 350 Трудового кодекса Российской Федерации, с выполнением трудовой функции на должности, включенной в перечень вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях, при замещении которых осуществляются единовременные компенсационные выплаты на очередной финансовый год (программный реестр должностей), утвержденный Министерством здравоохранения;

- размер выплаты составляет 1,5 миллиона рублей для врачей и 0,75 миллиона рублей для фельдшеров, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты либо поселки городского типа, расположенные на удаленных и труднодоступных территориях;

- размер выплаты составляет 1 миллион рублей для врачей и 0,5 миллиона рублей для фельдшеров, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо поселки городского типа (за исключением удаленных и труднодоступных территорий), либо города с населением до 50 тысяч человек;

- установлены удаленные и труднодоступные территории для осуществления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты либо поселки городского типа;

2) от 7 декабря 2020 года № 897-ПП, установившее:

- меру социальной поддержки в форме дополнительных выплат медицинским работникам областных государственных организаций здравоохранения, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании медицинской помощи, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции;

- порядок предоставления в 2020 году меры социальной поддержки в форме дополнительных выплат медицинским работникам областных государственных организаций здравоохранения, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании медицинской помощи, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции;

3) от 30 декабря 2020 года № 1018-ПП, утвердившее Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Свердловской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, в эту Программу включены:

- перечень видов, форм и условий оказания бесплатной медицинской помощи, перечень заболеваний и состояний, при которых оказание медицинской помощи осуществляется бесплатно, категории граждан, оказание медицинской помощи которым осуществляется бесплатно, перечень мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни;

- территориальная программа обязательного медицинского страхования;

- виды медицинской помощи, предоставляемые гражданам за счет бюджетных ассигнований;

- территориальные нормативы объема медицинской помощи;

- территориальные нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, подушевые нормативы финансирования, способы оплаты медицинской помощи, принятые в территориальной программе обязательного медицинского страхования Свердловской области, порядок формирования и структура тарифов на оплату медицинской помощи;

- утвержденная стоимость Программы по источникам финансового обеспечения;

- утвержденная стоимость Программы по источникам финансового обеспечения и условиям предоставления медицинской помощи;

- перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Программы, в том числе реестр медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Свердловской области;

- порядок и условия оказания бесплатной медицинской помощи при реализации Программы;

- перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия отпускаются по рецептам врачей бесплатно, а также в соответствии с перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой в аптечных организациях, который сформирован в объеме не менее объема утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации на соответствующий год перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, за исключением лекарственных препаратов, используемых исключительно в стационарных условиях;

- целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи;

- объем медицинской помощи в амбулаторных условиях, оказываемой с профилактическими и иными целями, на 1 жителя на 2021 год.

В 2020 году в рассматриваемой сфере правового регулирования принято значительное число нормативных правовых актов Министерства здравоохранения, в том числе Приказы:

1) от 24 июля 2020 года № 1317-п, утвердивший:

- алгоритм действий врача при переводе пациентов, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), для продолжения лечения в условиях круглосуточных и дневных стационаров реабилитационных отделений и центров;

- алгоритм действий врача при направлении пациентов в возрасте от 0 до 17 лет, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), на 2 этап медицинской реабилитации в условиях круглосуточного стационара ГАУЗ СО «ОДКБ»;

- программу медицинской реабилитации пациентов, перенесших новую коронавирусную инфекцию COVID-19, в условиях дневного стационара;

2) от 27 августа 2020 года № 1520-п, установивший с целью оптимизации оказания медицинской помощи детям в период подъема заболеваемости остры-

ми респираторными вирусными инфекциями, гриппом, пневмонией, в том числе новой коронавирусной инфекцией (COVID-19):

- алгоритм действий медицинских организаций при оказании медицинской помощи детям в этот период на территории Свердловской области в 2020 – 2021 годах;

- порядок госпитализации детей в медицинские организации в этот период в эпидемиологическом сезоне 2020 – 2021 годов;

- перечень медицинских организаций Свердловской области, прикрепленных к провизорным госпиталям для приема детей с острыми респираторными инфекциями, гриппом, с подозрением на внебольничную пневмонию, в том числе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19);

- форму отчета о работе дистанционного консультативного центра;

3) от 28 октября 2020 года № 1959-п, утвердивший в целях совершенствования системы оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями, снижения смертности от болезней кровообращения:

- структуру службы по оказанию медицинской помощи больным с хронической сердечной недостаточностью;

- схему маршрутизации пациентов с хронической сердечной недостаточностью для оказания медицинской помощи в стационарных условиях;

- положение о Региональном центре по лечению больных с хронической сердечной недостаточностью;

- положение о межрайонном центре по лечению больных с хронической сердечной недостаточностью;

- положение об амбулаторном кабинете по лечению больных с хронической сердечной недостаточностью.

§ 4. Законодательство в сфере физической культуры и спорта

В 2020 году в Закон «О физической культуре и спорте в Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 23 июля 2020 года № 80-ОЗ – предусмотрено, что для спортсменов и тренеров, достигших высоких спортивных результатов на Спартакиадах России, Губернатором Свердловской области в соответствии с Законом «О физической культуре и спорте в Свердловской области» может устанавливаться мера социальной поддержки – стипендия в сфере физической культуры и спорта;

2) от 14 октября 2020 года № 105-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 31 июля 2020 года № 272-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части совершенствования нормативно-правового регулирования статуса физкультурно-спортивных обществ» и Федерального закона от 31 июля 2020 года № 273-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»:

- понятийный аппарат дополнен понятиями:

физкультурно-спортивное общество – некоммерческая организация, целью которой является развитие физической культуры и спорта в организациях, объединенных отраслевой принадлежностью или принадлежностью к профессии, государственных корпорациях, органах государственной власти и органах

местного самоуправления и которая заключила соглашение, в том числе отраслевое, с одной из таких организаций, государственной корпорацией, одним из таких органов государственной власти, органов местного самоуправления либо объединением работодателей или профессиональных союзов;

школьная спортивная лига – созданная на основе членства некоммерческая организация, учредителями которой являются в том числе школьные спортивные клубы и целями которой являются вовлечение обучающихся в занятия физической культурой и спортом, развитие и популяризация школьного спорта, организация и проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий среди обучающихся (членами школьной спортивной лиги могут быть физические лица, юридические лица, осуществляющие деятельность в области школьного спорта);

- перечень субъектов физической культуры и спорта в Свердловской области дополнен такими субъектами, как школьные спортивные лиги;

- определено, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере физической культуры и спорта за счет средств областного бюджета вправе участвовать в организации и проведении межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований среди обучающихся (в том числе в рамках школьных спортивных лиг и студенческих спортивных лиг), проводимых на территории Свердловской области.

В сфере физической культуры и спорта в 2020 году приняты Указы Губернатора:

1) от 25 августа 2020 года № 460-УГ «О подготовке и проведении Международного спортивного форума «Россия – спортивная держава» в 2020 году в городе Екатеринбурге»:

- создан региональный организационный комитет по подготовке и проведению Международного спортивного форума «Россия – спортивная держава» в 2020 году в городе Екатеринбурге;

- определены основные цели деятельности оргкомитета:

эффективная, качественная и своевременная подготовка и проведение Форума;

повышение престижа физической культуры и спорта среди населения Свердловской области;

укрепление авторитета Свердловской области как одного из центров развития спорта на международном уровне;

- регламентированы основные задачи деятельности оргкомитета:

руководство организацией подготовки и проведения Форума;

разработка мероприятий по подготовке и проведению Форума;

организация взаимодействия в пределах своих полномочий с исполнительными органами государственной власти и иными государственными органами Свердловской области, муниципальными образованиями, общественными объединениями по вопросам подготовки и проведения Форума;

2) от 8 октября 2020 года № 530-УГ – внесены следующие изменения в Указ Губернатора «Об именных стипендиях Губернатора Свердловской области спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней»:

- предусмотрено, что в соответствии с этим Указом в срок до 1 мая текущего года формируются не два, а три списка получателей стипендии Губернатора;

- установлено, что в третий список получателей стипендии Губернатора входят спортсмены, являющиеся победителями и призерами финальных соревнований Спартакиад России (занятое место с 1 по 3 включительно) среди учащихся и молодежи.

В указанной сфере в 2020 году также приняты Постановления Правительства, к примеру:

1) от 5 марта 2020 года № 15-ПП – внесены изменения в Постановление Правительства «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие физической культуры и спорта в Свердловской области до 2024 года», устанавливающие возможность предоставления субсидий на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием и порядок предоставления этих субсидий;

2) «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») на 2020 – 2021 годы по обеспечению финансирования организаций, осуществляющих спортивную подготовку в Свердловской области, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки и программ спортивной подготовки», в соответствии с которым предусмотрены отдельные мероприятия, например:

- разработка Министерством физической культуры и спорта плана оптимизации действующей сети организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва, видов спорта и численности занимающихся, переходящих на реализацию программ спортивной подготовки в соответствии с федеральными стандартами;

- оптимизация действующей сети организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва, видов спорта и численности занимающихся, переходящих на реализацию программ спортивной подготовки в соответствии с федеральными стандартами согласно плану оптимизации;

- утверждение планов мероприятий («дорожных карт») для муниципальных организаций, осуществляющих спортивную подготовку, по доведению уровня финансирования указанных организаций в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки с учетом социально-экономических условий муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

- утверждение (актуализация) государственных (муниципальных) базовых нормативов затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере физической культуры и спорта в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки и программ спортивной подготовки с учетом социально-экономических условий Свердловской области (муниципального образования);

3) от 2 июля 2020 года № 452-ПП, предусматривающее внесение изменений в Постановление Правительства «О Министерстве физической культуры и спорта Свердловской области», направленных на дополнение компетенции Министерства физической культуры и спорта полномочием по присвоению

квалификационных категорий тренеров и квалификационных категорий иных специалистов в сфере физической культуры и спорта;

4) «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Организация подготовки и проведения XXXII Всемирной летней Универсиады 2023 года в городе Екатеринбурге», согласно которому:

- утверждены подпрограммы, в частности:

«Взаимодействие с Международной федерацией университетского спорта»;

«Организация и проведение XXXII Всемирной летней Универсиады 2023 года в городе Екатеринбурге»;

«Строительство и реконструкция объектов XXXII Всемирной летней Универсиады 2023 года в городе Екатеринбурге»;

«Подготовка транспортной инфраструктуры XXXII Всемирной летней Универсиады 2023 года в городе Екатеринбурге»;

- установлено, что финансирование Программы осуществляется за счет средств федерального, областного, местных бюджетов и внебюджетных источников, общий объем средств, предусмотренных на реализацию Программы, составляет 64720879,9 тысяч рублей, в том числе:

средства областного бюджета – 34045621,3 тысяч рублей;

планируемые средства местных бюджетов – 1647050,5 тысяч рублей;

прогнозная оценка объема средств софинансирования федерального бюджета – 10947108,0 тысяч рублей;

средства внебюджетных источников (прогнозный объем) – 18081100,0 тысяч рублей;

- определены ожидаемые конечные результаты реализации Программы:

выполнение в полном объеме обязательств, принятых в рамках контракта на право проведения Универсиады, и требований регламента Международной федерации университетского спорта «Минимальные требования к проведению летних универсиад»;

создание (модернизация) инфраструктуры Свердловской области для проведения региональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятий;

создание нового современного пространства для студенческой молодежи Свердловской области (студенческий кампус с учебными корпусами).

Кроме того, в рассматриваемой сфере в 2020 году приняты Приказы Министерства физической культуры и спорта:

1) «Об утверждении требований к содержанию положений (регламентов) о региональных и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях Свердловской области», согласно которому:

- установлено, что утвержденные требования определяют содержание и порядок подготовки положений (регламентов) о региональных и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях Свердловской области;

- предусмотрено, что утвержденные требования применяются при разработке положений (регламентов) о региональных и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях, включае-

мых в установленном порядке в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Свердловской области;

2) «Об утверждении общих принципов и критериев формирования списков кандидатов в спортивные сборные команды Свердловской области, порядка утверждения этих списков», предусматривающий, что:

- списки кандидатов по соответствующему виду спорта формируются ежегодно аккредитованными спортивными федерациями Свердловской области по соответствующим видам спорта, включенным во Всероссийский реестр видов спорта (за исключением военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, а также видов спорта, развитие которых не осуществляют аккредитованные спортивные федерации Свердловской области);

- после утверждения Министерством физической культуры и спорта списков кандидаты получают статус членов спортивной сборной команды Свердловской области;

- списки формируются по итогам выступлений спортсменов в прошедшем спортивном сезоне на официальных международных, всероссийских, межрегиональных и региональных спортивных соревнованиях;

- критерии формирования списков кандидатов в спортивные сборные команды Свердловской области устанавливаются по видам спорта:

- включенным в программу Олимпийских игр;

- включенным в программу Олимпийских зимних игр;

- инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- не включенных в программу игр Олимпиады и (или) Олимпийских зимних игр.

§ 5. Законодательство в сфере отдыха и туризма

В связи с принятием Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 514-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в части создания дополнительных гарантий безопасности в сфере организации отдыха и оздоровления детей» в Закон «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области» Законом от 3 марта 2020 года № 23-ОЗ внесены следующие изменения:

1) Закон дополнен положениями, согласно которым:

- Губернатором создается межведомственная комиссия по вопросам организации отдыха и оздоровления детей Свердловской области;

- состав межведомственной комиссии, а также регламент ее деятельности утверждаются Губернатором с учетом требований, установленных федеральным законом;

2) компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей дополнена полномочиями по:

- организационному сопровождению деятельности межведомственной комиссии;

- рассмотрению предложений межведомственной комиссии об исключении организаций отдыха детей и их оздоровления из реестра организаций отдыха детей и их оздоровления.

В 2020 году Указом Губернатора от 7 июля 2020 года № 357-УГ:

1) создана межведомственная комиссия по вопросам организации отдыха и оздоровления детей;

2) утвержден регламент деятельности межведомственной комиссии, согласно которому:

- межведомственная комиссия является коллегиальным органом, обеспечивающим координацию организации отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории Свердловской области;

- председателем межведомственной комиссии является Заместитель Губернатора, осуществляющий организацию деятельности Правительства по управлению социально-экономическим развитием Свердловской области в социальной сфере;

- заместителем председателя межведомственной комиссии является Министр образования и молодежной политики;

- к полномочиям межведомственной комиссии относятся:

содействие координации деятельности органов и организаций;

выезд к месту фактического оказания услуг по организации отдыха и оздоровления детей в случае получения членами межведомственной комиссии информации о предоставлении таких услуг организацией, не включенной в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Свердловской области, а также информации, свидетельствующей о возможных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

проведение информационно-разъяснительной работы с руководителями организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе в форме ежегодных семинаров;

мониторинг состояния ситуации в сфере организации отдыха и оздоровления детей в Свердловской области;

анализ результатов мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей за летний период и по итогам календарного года;

разработка мероприятий, программ и предложений по повышению эффективности организации отдыха и оздоровления детей;

информирование населения о результатах деятельности межведомственной комиссии, в том числе путем размещения информации на официальных сайтах Правительства и исполнительных органов государственной власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- определен порядок проведения заседаний межведомственной комиссии;

3) утвержден состав межведомственной комиссии.

В рамках реализации правотворческих полномочий в указанной сфере Правительством принято Постановление от 25 июня 2020 года № 430-ПП, внесшее изменения в Порядок разработки и утверждения списка рекомендуемых туристских маршрутов (других маршрутов передвижения) на территории Свердловской области для прохождения группами туристов с участием детей в

рамках осуществления самодеятельного туризма и для прохождения организованными группами детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления, определяющие, что:

- разработка списка рекомендуемых туристских маршрутов осуществляется путем сбора и рассмотрения заявок на включение туристского маршрута в список рекомендуемых туристских маршрутов;

- заявки представляются туроператорами, туристическими клубами, учреждениями культуры, образовательными организациями, организациями дополнительного образования, организациями отдыха детей и их оздоровления, общественными организациями и объединениями в сфере туризма, органами местного самоуправления и иными организациями и учреждениями сферы туризма, заинтересованными в использовании туристского маршрута для организации детского туризма;

- сбор и рассмотрение заявок осуществляются по мере необходимости, но не реже одного раза в год;

- в список рекомендуемых туристских маршрутов не включаются категорийные туристские походы;

- список рекомендуемых туристских маршрутов носит информационно-справочный характер, включенные в него туристские маршруты не являются обязательными для прохождения группами туристов с участием детей;

- разработку и утверждение списка рекомендуемых туристских маршрутов осуществляет Министерство инвестиций и развития;

- включение туристских маршрутов в список рекомендуемых туристских маршрутов осуществляется на основании заявок, с приложением определенного перечня документов.

В 2020 году Министерством образования и молодежной политики принят Приказ от 6 марта 2020 года № 42-И, утвердивший порядок формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Свердловской области, согласно которому:

- 1) основными задачами формирования и ведения указанного реестра являются:

- обеспечение информационной доступности о деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления для потребителей услуг по отдыху и оздоровлению детей и организаторов отдыха и оздоровления детей;

- систематизация сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления в целях повышения безопасности отдыха детей;

- 2) реестр ведется на бумажном и электронном носителях, а также размещается на официальном сайте Министерства образования и молодежной политики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- 3) информация, содержащаяся в реестре, является открытой и общедоступной;

- 4) реестр формируется на основании заявлений о включении сведений в реестр собственниками, учредителями либо руководителями организаций отдыха детей и их оздоровления, индивидуальными предпринимателями;

- 5) определен перечень сведений, которые заявители представляют одновременно с заявлением (например: копии учредительных документов организа-

ции отдыха детей и их оздоровления, заверенные в установленном порядке; полное и сокращенное (если имеется) наименование организации отдыха детей и их оздоровления; организационно-правовая форма и тип организации отдыха детей и их оздоровления и т.д.).

§ 6. Законодательство в сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости

В 2020 году в Закон «О содействии занятости населения в Свердловской области» внесены изменения Законом от 10 июня 2020 года № 60-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 7 апреля 2020 года № 108-ФЗ «О внесении изменений в статью 71-1 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере содействия занятости дополнена полномочиями по:

- 1) осуществлению информирования о положении на рынке труда в Свердловской области;
- 2) организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест.

В целях реализации правотворческих полномочий, предусмотренных федеральным законодательством, принят Закон «Об установлении на 2021 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области». Размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области на 2021 год, составляет 2,369456.

В сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости Губернатором принят ряд указов, в том числе Указ от 8 октября 2020 года № 527-УГ, которым определены критерии отнесения лиц к категории пострадавших от последствий распространения новой коронавирусной инфекции для участия в программе организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц, пострадавших от последствий распространения новой коронавирусной инфекции на территории Свердловской области, а именно:

- 1) граждане, ищущие работу – граждане, зарегистрированные в государственных казенных учреждениях службы занятости населения Свердловской области в целях поиска подходящей работы начиная с 1 марта 2020 года;
- 2) работники, находящиеся под риском увольнения – работники, в отношении которых работодатель начиная с 1 марта 2020 года временно приостановил работу, установил неполное рабочее время, организовал проведение мероприятий по высвобождению работников, предоставил отпуск без сохранения заработной платы;
- 3) выпускники образовательных организаций – нетрудоустроенные выпускники 2019 и 2020 годов: общеобразовательных организаций, достигшие 18 лет; профессиональных образовательных организаций; образовательных организаций высшего образования.

В 2020 году в указанной сфере принято значительное количество Постановлений Правительства, в том числе:

1) установившие индексацию заработной платы работников государственных учреждений в различных сферах, например:

- «Об индексации заработной платы работников и внесении изменений в Примерное положение об оплате труда работников государственных учреждений Свердловской области в сфере транспорта и дорожной деятельности, утвержденное постановлением Правительства Свердловской области от 25.10.2018 № 748-ПП»;

- «Об индексации заработной платы работников и внесении изменений в Примерное положение об оплате труда работников государственных учреждений Свердловской области в сфере строительства и обеспечения жильем отдельных категорий граждан, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области, утвержденное постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2017 № 1058-ПП»;

- «Об индексации заработной платы и внесении изменений в Примерное положение об оплате труда работников государственных учреждений здравоохранения Свердловской области, утвержденное постановлением Правительства Свердловской области от 30.09.2015 № 866-ПП»;

- «Об индексации заработной платы работников государственных учреждений Свердловской области в сфере строительства и обеспечения жильем отдельных категорий граждан, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области и внесении изменений в Примерное положение об оплате труда работников государственных учреждений Свердловской области в сфере строительства и обеспечения жильем отдельных категорий граждан, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области, утвержденное постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2017 № 1058-ПП»;

2) от 5 марта 2020 года № 123-ПП – утверждено положение о переобучении и повышении квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, которым:

- определено, что организация переобучения и повышения квалификации таких женщин осуществляется в форме:

направления государственными казенными учреждениями службы занятости населения этих женщин на переобучение и повышение квалификации;

предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории области и реализующим в текущем финансовом году мероприятия по переобучению и повышению квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, субсидии на реализацию указанных мероприятий;

предоставления образовательных сертификатов женщинам, не состоящим в трудовых отношениях и обратившимся в органы службы занятости;

- установлена средняя стоимость обучения по образовательным программам (курсам обучения), организуемого центром занятости, которая не может превышать в 2020 – 2021 годах 46300 рублей, в 2022 – 2024 годах – 48600 рублей.

- регламентировано, что период обучения по образовательным программам (курсам обучения) не может превышать 6 месяцев при среднем периоде обучения по образовательным программам (курсам обучения) не более 3 месяцев;

3) «Об организации общественных работ в Свердловской области в 2021 году», которым в целях организации дополнительной социальной поддержки и обеспечения временной занятости населения в Свердловской области утвержден перечень из 127 видов общественных работ;

4) от 24 декабря 2020 года № 994-ПП внесены изменения в Порядок предоставления финансовой поддержки безработным гражданам при переезде и безработным гражданам и членам их семей при переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости, согласно которым:

- финансовая поддержка предоставляется безработному гражданину не более одного раза в год;

- безработному гражданину при переезде в другую местность предоставляется финансовая поддержка при переезде, включающая возмещение:

затрат на оплату стоимости проезда к месту работы и обратно (за исключением случаев, когда переезд работника осуществляется за счет средств работодателя):

при переезде в другую местность, расположенную за пределами административно-территориальных границ Свердловской области, в размере 50 процентов фактических расходов, подтвержденных проездными документами, но не более 7000 рублей;

при переезде в другую местность, расположенную в пределах административно-территориальных границ Свердловской области, в размере фактических расходов, подтвержденных проездными документами, но не выше стоимости проезда: железнодорожным транспортом – в плацкартном вагоне пассажирского поезда; автомобильным транспортом – в автобусах междугородного сообщения;

расходов, связанных с оплатой найма жилого помещения на период оформления трудовых отношений (кроме случаев, когда направляемому для трудоустройства безработному гражданину предоставляется бесплатное жилое помещение или оплачиваются соответствующие расходы работодателем), в размере фактических расходов, подтвержденных соответствующими документами, но не более 450 рублей в сутки и не более чем за два месяца.

В 2020 году в рассматриваемой сфере правового регулирования приняты:

1) Приказы Департамента по труду и занятости населения:

«Об установлении для организаций, расположенных на территории Свердловской области, минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов на 2020 год»;

«О приеме государственными казенными учреждениями службы занятости населения Свердловской области сведений, предоставляемых работодателями, осуществляющими деятельность на территории Свердловской области»;

«Об утверждении Методики оценки эффективности использования иностранной рабочей силы, вклада иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, в социально-экономическое развитие Свердловской области»;

2) Приказ Министерства инвестиций и развития «Об установлении предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы работников государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Центр развития туризма Свердловской области».

§ 7. Законодательство в сфере социального обеспечения и социального обслуживания

1. Социальная поддержка отдельных категорий граждан

В 2020 году в законы, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, внесены изменения как в целях приведения этих законов в соответствие с изменившимся федеральным законодательством, так и в целях повышения уровня социальной защищенности отдельных категорий граждан.

В целях повышения уровня жизни семей, имеющих детей, и стимулирования рождения третьих и последующих детей Законом от 3 марта 2020 года № 20-ОЗ продлено действие Закона «Об областном материнском (семейном) капитале» и установлено, что он применяется к правоотношениям, возникшим в связи с рождением (усыновлением) ребенка (детей), родившегося (усыновленного) в период с 1 января 2011 года по 31 декабря 2026 года.

В целях повышения уровня социальной защиты многодетных семей Законом от 3 марта 2020 года № 21-ОЗ внесены изменения в Закон «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области», предусматривающие, что ежемесячная денежная выплата до достижения ребенком возраста трех лет предоставляется многодетной семье, имеющей среднедушевой доход, не превышающий двукратной величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в Свердловской области за второй квартал года, предшествующего году обращения за предоставлением указанной меры социальной поддержки.

В целях принятия мер по обеспечению безопасности граждан, защите здоровья населения и нераспространению новой коронавирусной инфекции на территории Свердловской области, а также автоматического, без представления каких-либо дополнительных документов, продления выплаты всех социальных пособий и льгот, полагающихся гражданам, Законами от 9 апреля 2020 года № 36-ОЗ и от 19 ноября 2020 года № 131-ОЗ приостановлены соответственно до 1 октября 2020 года и до 1 марта 2021 года действия положений Закона «О ежемесячном пособии на ребенка», согласно которым:

1) территориальный исполнительный орган государственной власти в сфере социальной защиты населения проводит проверку наличия условий осу-

шествования выплаты ежемесячного пособия на ребенка после его назначения не реже одного раза в два года;

2) лица, которым назначено ежемесячное пособие на ребенка, обязаны по письменному требованию территориального исполнительного органа государственной власти в сфере социальной защиты населения не позднее чем в месячный срок представить документы, подтверждающие соблюдение условий осуществления выплаты пособия;

3) выплата ежемесячного пособия на ребенка прекращается в случае, если для проверки наличия условий осуществления выплаты ежемесячного пособия на ребенка лицом, которому назначено ежемесячное пособие на ребенка, не представлены документы, подтверждающие соблюдение условий осуществления выплаты пособия.

В связи с принятием Федерального закона от 24 апреля 2020 года № 147-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий» Законом от 10 июня 2020 года № 56-ОЗ внесены изменения в Закон «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» и Закон «О социальной защите инвалидов в Свердловской области», направленные на корректировку отдельных формулировок, предусматривающих, что «в соответствии с федеральными законами Российская Федерация передает для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по предоставлению отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг».

Законом от 10 июня 2020 года № 57-ОЗ в целях совершенствования положений Закона «О социальной защите инвалидов в Свердловской области» установлено следующее:

1) из компетенции Правительства исключено полномочие по определению порядка ведения реестра организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Свердловской области производство технических средств реабилитации инвалидов;

2) областные и территориальные исполнительные органы государственной власти в сфере социальной защиты инвалидов:

- принимают участие в организации различных технологий сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе в организации предоставления инвалидам социальных услуг, образовательных услуг и проведения реабилитационных и абилитационных мероприятий, мероприятий по социальному сопровождению инвалидов;

- принимают участие в формировании и ведении реестра реабилитационных и абилитационных мероприятий и услуг сопровождения инвалидов, а также организаций, предоставляющих указанные мероприятия и услуги инвалидам, в том числе детям-инвалидам;

3) уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере организации транспортного обслуживания населения устанавливает порядок осуществления мониторинга доступности для инвалидов межмуници-

пальных и муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и транспортных средств, используемых для осуществления таких перевозок, а также порядок подготовки и размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» реестров доступных для инвалидов маршрутов и транспортных средств, подготовленных по результатам осуществления этого мониторинга;

4) Закон дополняется статьей, устанавливающей порядок информационного взаимодействия областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, принимающих участие в организации и осуществлении реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, согласно которой:

- областные и территориальные исполнительные органы государственной власти, принимающие участие в организации и осуществлении реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, предоставляют в уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере социальной защиты населения информацию, необходимую для:

осуществления оценки региональной системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

формирования и ведения реестра реабилитационных и абилитационных мероприятий и услуг сопровождения инвалидов, а также организаций, предоставляющих указанные мероприятия и услуги инвалидам, в том числе детям-инвалидам;

- порядок представления областными и территориальными исполнительными органами государственной власти, принимающими участие в организации и осуществлении реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, указанной информации, устанавливается Правительством;

- уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере социальной защиты населения в целях обеспечения открытости и доступности для граждан информации об организации и осуществлении реабилитации и абилитации инвалидов на основании указанной информации формирует и ведет реестр реабилитационных и абилитационных мероприятий и услуг сопровождения инвалидов, а также организаций, предоставляющих указанные мероприятия и услуги инвалидам, в том числе детям-инвалидам;

- реестр размещается на официальном сайте уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере социальной защиты населения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

5) скорректированы положения, устанавливающие меры социальной поддержки лиц, воспитывающих детей-инвалидов, и инвалидов, испытывающих трудности в освоении основных образовательных программ и социальной адаптации.

Также в 2020 году Законом от 3 июля 2020 года № 76-ОЗ в целях конкретизации вида пенсии, при условии получения которой работники бюджетной сферы имеют право на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, и конкретизации вида пенсии, получаемой после смерти работника бюджетной сферы членами его семьи, получение которой да-

ет право на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, внесены изменения в следующие Законы:

- 1) «О культурной деятельности на территории Свердловской области»;
- 2) «О социальной поддержке работников организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, подведомственных уполномоченному исполнительному органу государственной власти Свердловской области в сфере ветеринарии»;
- 3) «Об охране здоровья граждан в Свердловской области»;
- 4) «Об образовании в Свердловской области»;
- 5) «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области».

В 2020 году в указанной сфере правового регулирования принят ряд постановлений Правительства, в том числе:

1) от 29 января 2020 года № 40-ПП – в целях реализации положений Закона «Об образовании в Свердловской области» и Закона «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» утвержден Порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты медицинским работникам, удостоенным почетного звания Российской Федерации «Заслуженный врач Российской Федерации», и педагогическим работникам, удостоенным почетного звания РСФСР «Заслуженный учитель школы РСФСР», почетных званий Российской Федерации «Народный учитель Российской Федерации», «Заслуженный учитель школы Российской Федерации» и «Заслуженный учитель Российской Федерации», согласно которому:

- гражданам, обратившимся за предоставлением ежемесячной денежной выплаты до 31 декабря 2020 года включительно, ежемесячная денежная выплата предоставляется с 1 января 2020 года, но не ранее месяца возникновения права на ее получение;

- предоставление ежемесячной денежной выплаты осуществляется территориальным исполнительным органом государственной власти – управлением социальной политики Министерства социальной политики по месту жительства граждан из числа медицинских и педагогических работников, удостоенных указанных почетных званий, на основании заявления о предоставлении ежемесячной денежной выплаты и документов, а именно:

грамоты Президента Российской Федерации или удостоверения к государственной награде Российской Федерации, выдаваемой лицам, которым присвоено почетное звание Российской Федерации;

грамоты Президиума Верховного Совета РСФСР, выдаваемой лицам, удостоенным почетного звания РСФСР «Заслуженный учитель школы РСФСР»;

трудовой книжки и (или) сведений о трудовой деятельности, или справки о стаже работы по специальности в медицинских организациях, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, – для подтверждения стажа работы медицинских работников;

трудовой книжки и (или) сведений о трудовой деятельности, или справки о стаже работы по специальности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Свердловской области, – для подтверждения стажа работы педагогических работников;

2) от 2 апреля 2020 года № 203-ПП – внесены изменения в Порядок обеспечения жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий ветеранов Великой Отечественной войны и нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, согласно которым:

- ветераны Великой Отечественной войны, ветераны, инвалиды имеют право использовать единовременную денежную выплату на строительство или приобретение жилого помещения на территории Российской Федерации, не допускается приобретение жилого помещения, признанного непригодным для постоянного проживания;

- при использовании единовременной денежной выплаты на строительство жилого помещения ветераны Великой Отечественной войны, ветераны, инвалиды заключают договоры участия в долевом строительстве жилого дома (квартиры) или договоры уступки права требования по договору участия в долевом строительстве жилого дома (квартиры);

- при использовании единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения ветераны Великой Отечественной войны, ветераны, инвалиды заключают договоры купли-продажи жилого помещения, в соответствии с которыми имеют право приобрести на первичном или вторичном рынке жилья у физических и юридических лиц жилое помещение;

- ветераны Великой Отечественной войны, ветераны, инвалиды имеют право заключить договоры участия в долевом строительстве жилого дома (квартиры), договоры уступки права требования по договору участия в долевом строительстве жилого дома (квартиры) или приобрести жилое помещение не только в пределах единовременной денежной выплаты, но и с использованием собственных и (или) кредитных (заемных) средств;

- ветераны Великой Отечественной войны, ветераны, инвалиды до 25 декабря текущего календарного года обязаны предъявить в государственное казенное учреждение Свердловской области «Фонд жилищного строительства» либо до 20 декабря текущего календарного года в орган местного самоуправления по месту постановки на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении:

договор участия в долевом строительстве жилого дома (квартиры), договор уступки права требования по договору участия в долевом строительстве жилого дома (квартиры) с отметкой о государственной регистрации этого договора, если единовременная денежная выплата используется на строительство жилого помещения;

договор купли-продажи жилого помещения с отметкой о государственной регистрации права по этому договору, если единовременная денежная выплата используется на приобретение жилого помещения, вместе с выпиской из Единого государственного реестра недвижимости, удостоверяющей возникновение права собственности и содержащей сведения об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости;

- если стоимость жилого помещения по договору на жилое помещение менее размера единовременной денежной выплаты, указанной в уведомлении, размер единовременной денежной выплаты ограничивается суммой, указанной в договоре;

3) от 23 апреля 2020 года № 272-ПП – в целях реализации статьи 22-1 Областного закона «О защите прав ребенка» утверждены порядок и условия предоставления ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно, установивший, что ежемесячная денежная выплата предоставляется при соблюдении следующих условий:

- лицо, обратившееся за назначением ежемесячной денежной выплаты, является одним из родителей или иным законным представителем ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно;

- лицо, обратившееся за назначением ежемесячной денежной выплаты, является гражданином Российской Федерации, проживает совместно с ребенком на территории Свердловской области и не имеет места жительства на территории другого субъекта Российской Федерации, подтвержденного документом о регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации;

- семья, в которой проживает ребенок, имеет среднедушевой доход семьи, не превышающий величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Свердловской области за II квартал года, предшествующего году обращения за назначением ежемесячной денежной выплаты;

- ребенок является гражданином Российской Федерации;

- ребенок не находится на полном государственном обеспечении;

- лицо, обратившееся за назначением ежемесячной денежной выплаты, не лишено родительских прав (не ограничено в родительских правах) в отношении ребенка, на которого назначается ежемесячная денежная выплата;

- в случае наличия в семье нескольких детей в возрасте от трех до семи лет включительно ежемесячная денежная выплата назначается на каждого ребенка;

- ежемесячная денежная выплата назначается сроком на двенадцать месяцев со дня обращения за ее назначением, но не позднее дня, предшествующего дню достижения ребенком возраста восьми лет.

В 2020 году в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, в том числе приказы:

1) Министерства социальной политики:

- об определении размера ежемесячной денежной компенсации расходов на автомобильное топливо Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы, исходя из расчета оплаты 100 литров высокооктанового бензина марки АИ-92 в месяц (приказы принимались ежемесячно);

- от 20 апреля 2020 года № 233, утвердивший порядок возобновления выплаты ежемесячного пособия на ребенка, согласно которому:

определена процедура возобновления выплаты ежемесячного пособия на ребенка в случае принятия территориальным отраслевым исполнительным органом государственной власти – управлением социальной политики Министерства социальной политики в период с 1 марта 2020 года по 10 апреля 2020 года решения о прекращении выплаты ежемесячного пособия на ребенка в соответствии Законом «О ежемесячном пособии на ребенка»;

возобновление выплаты ежемесячного пособия на ребенка осуществляется управлением социальной политики, принявшим решение о прекращении выплаты ежемесячного пособия на ребенка;

выплата ежемесячного пособия на ребенка возобновляется управлением социальной политики с 1 апреля 2020 года;

2) Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка «Об утверждении стоимости одного квадратного метра общей площади жилья на сельских территориях Свердловской области для расчета размера социальной выплаты гражданам, проживающим на сельских территориях, при строительстве (приобретении) жилья на 2020 год» – стоимость одного квадратного метра установлена в размере 30800 рублей;

3) Министерства физической культуры и спорта «О назначении, выплате и определении размера денежной компенсации, а также о представлении документов на получение денежной компенсации на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся, осваивающих основные общеобразовательные программы с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в государственных образовательных организациях Свердловской области и обособленных структурных подразделениях государственных образовательных организаций Свердловской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Министерством физической культуры и спорта Свердловской области».

2. Социальная помощь, социальное обслуживание и иные вопросы социального обеспечения

В 2020 году в целях сохранения права граждан на меры социальной поддержки в период введения на территории Свердловской области режима повышенной готовности Законом от 10 июня 2020 года № 58-ОЗ внесены изменения в 12 Законов, регулирующих отношения, связанные с предоставлением гражданам мер социальной поддержки, государственной социальной помощи и иных социальных гарантий, предусматривающие, что:

1) лицам, обратившимся до 31 декабря 2020 года включительно за предоставлением меры социальной поддержки, эта мера назначается с апреля 2020 года, но не ранее месяца, с которого подтверждены условия получения этой меры (в котором возникло право на получение этой меры);

2) шестимесячный период обращения за предоставлением отдельных мер социальной поддержки, являющийся условием их предоставления, продлевается до двенадцати месяцев.

В Закон «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» в 2020 году внесены изменения Законами:

1) от 3 июля 2020 года № 73-ОЗ – в целях увеличения количества граждан, которым может быть оказана государственная социальная помощь на основании социального контракта, предусмотрено следующее:

- государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживаю-

щим гражданам не только в виде единовременных денежных выплат, но и в виде ежемесячных денежных выплат;

- государственная социальная помощь на основании социального контракта назначается малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам не чаще чем один раз в пять лет – в случае заключения социального контракта, к которому прилагается программа социальной адаптации, предусматривающая реализацию мероприятий по ведению личного подсобного хозяйства;

- Правительство наделено полномочиями по установлению перечня мероприятий, включаемых в программу социальной адаптации малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина, в соответствии с федеральным законодательством;

2) от 23 декабря 2020 года № 156-ОЗ – в целях повышению уровня социальной защиты отдельных категорий граждан срок, в течение которого должны быть осуществлены затраты на подключение (технологическое присоединение) жилых помещений к газовым сетям и приобретение бытового газового оборудования, являющийся условием предоставления социальных гарантий в форме частичной компенсации затрат на подключение (технологическое присоединение) жилых помещений к газовым сетям и приобретение бытового газового оборудования или частичного освобождения от этих затрат, для граждан, достигших возраста 60 или 55 лет (соответственно мужчины и женщины) и граждан, которым установлена досрочная страховая пенсия по старости, страховая пенсия по инвалидности или социальная пенсия по инвалидности, продлевается до 31 декабря 2024 года.

В целях определения социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», Законом «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2021 год» (с учетом изменений внесенных Законом от 19 ноября 2020 года № 130-ОЗ) величина прожиточного минимума пенсионера установлена в размере 9521 рубль в месяц.

В 2020 году принято значительное количество постановлений Правительства, регулирующих отношения в сфере социальной помощи, социального обслуживания и иных вопросов социального обеспечения, в том числе:

1) от 2 апреля 2020 года № 211-ПП – в целях реализации статьи 4 Закона «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» утвержден порядок установления причин, не зависящих от малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина, при наличии которых соответствующие малоимущая семья или малоимущий одиноко проживающий гражданин имеют право на получение государственной социальной помощи или предоставление социальных гарантий, согласно которому:

- в целях подтверждения условия о наличии у малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина среднедушевого дохода ниже величины прожиточного минимума, установленного в Свердловской области, по не зависящим от них причинам в заявлении о назначении государственной

социальной помощи или предоставлении социальных гарантий указываются сведения о причинах, не зависящих от малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина, при наличии которых среднедушевой доход соответствующей малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина ниже величины прожиточного минимума, установленного в Свердловской области;

- уполномоченным органом при принятии решения о назначении государственной социальной помощи или предоставлении социальных гарантий устанавливаются независимые от малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина причины в случае документального подтверждения следующих обстоятельств, указанных в заявлении:

получение пенсии, кроме пенсии за выслугу лет, назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» или Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;

осуществление ухода за ребенком одним из родителей либо одиноким родителем до достижения ребенком возраста 3 лет, а в случае, если ребенок не посещает детское дошкольное учреждение при постановке его на учет для устройства в такое учреждение, – до достижения ребенком возраста 7 лет;

наличие ребенка (детей) в возрасте до 18 лет в семье, совершеннолетние члены которой считаются занятыми в соответствии со статьей 2 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» либо в отношении них имеются другие независимые причины, установленные в соответствии с настоящим порядком;

наличие трех и более детей в возрасте до 18 лет, в том числе детей, принятых в семью на воспитание;

регистрация неработающего трудоспособного члена семьи либо одиноко проживающего гражданина в установленном порядке в качестве безработного;

обучение неработающего трудоспособного члена семьи либо одиноко проживающего гражданина, не достигшего возраста 23 лет, по очной форме обучения в образовательной организации;

получение неработающим трудоспособным членом малоимущей семьи либо одиноко проживающим гражданином ежемесячной компенсационной выплаты, назначенной в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами», либо получение ежемесячной выплаты, назначенной в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы»;

состояние беременности при сроке свыше 22 недель;

наличие в семье ребенка (детей) в возрасте до 18 лет, в отношении которого (которых) один из его (их) родителей уклоняется от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, когда взыскание алиментов невозможно;

2) от 9 апреля 2020 года № 232-ПП, которым:

- установлена денежная компенсация на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся, осваивающих основные общеобразовательные программы с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий;

- предусмотрено, что денежная компенсация устанавливается на обеспечение бесплатным одноразовым питанием детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей из семей, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Свердловской области, и детей из многодетных семей, а также на обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов;

3) от 10 декабря 2020 года № 922-ПП, установившее размер государственной социальной помощи на основании социального контракта:

- на реализацию мероприятий по поиску работы, по прохождению профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, а также на осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации, – ежемесячно в сумме, равной величине прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленной в Свердловской области за II квартал года, предшествующего году заключения социального контракта;

- на реализацию мероприятия по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности – единовременно в сумме затрат на мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина, прилагаемой к социальному контракту, но не более 250000 рублей на одного индивидуального предпринимателя, в том числе самозанятого гражданина;

- на реализацию мероприятия по ведению личного подсобного хозяйства – единовременно в сумме затрат на мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина, прилагаемой к социальному контракту, но не более 30000 рублей.

В 2020 году в сфере социальной помощи, социального обслуживания и иных вопросов социального обеспечения принят ряд иных нормативных правовых актов, например Приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства от 25 декабря 2020 года № 494, утвердивший порядок осуществления мониторинга доступности для инвалидов межмуниципальных и муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и транспортных средств, используемых для осуществления таких перевозок, а также подготовки

и размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» реестров доступных для инвалидов маршрутов и транспортных средств, подготовленных по результатам осуществления этого мониторинга на территории Свердловской области, согласно которому:

1) целью проведения мониторинга являются:

- оценка состояния доступности для инвалидов межмуниципальных и муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и транспортных средств, используемых для осуществления таких перевозок на территории Свердловской области;

- формирование реестров доступных для инвалидов маршрутов и транспортных средств, подготовленных по результатам осуществления мониторинга;

2) предметом мониторинга являются межмуниципальные и муниципальные маршруты регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и транспортные средства, используемые для осуществления таких перевозок;

3) мониторинг осуществляется путем визуального обследования межмуниципальных и муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и транспортных средств, используемых для осуществления таких перевозок на территории Свердловской области;

4) под параметрами доступности следует понимать:

- возможность беспрепятственной и безопасной посадки инвалида в транспортное средство и высадки инвалида из транспортного средства;

- оснащение транспортных средств надписями, иной текстовой и графической информацией, выполненной крупным шрифтом, в том числе с применением рельефно-точечного шрифта Брайля, а также иными способами (средствами) информирования, позволяющими ориентироваться инвалиду на маршруте следования, включая уведомление инвалида об остановочных пунктах;

5) мониторинг осуществляется на постоянной основе ежегодно, начиная с 1 января 2021 года;

б) реестры доступных для инвалидов межмуниципальных и муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и транспортных средств, используемых для осуществления таких перевозок на территории Свердловской области, должны быть сформированы и размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ежегодно в срок не позднее 1 марта.

При подготовке настоящего Доклада выявлено не реализованное полномочие Правительства, предусмотренное Законом «О социальной защите инвалидов в Свердловской области», по установлению порядка представления областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области, принимающими участие в организации и осуществлении реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, информации, необходимой для:

1) осуществления оценки региональной системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

2) формирования и ведения реестра реабилитационных и абилитационных мероприятий и услуг сопровождения инвалидов, а также организаций, предоставляющих указанные мероприятия и услуги инвалидам, в том числе детям-инвалидам.

§ 8. Законодательство в сфере оказания государственной поддержки некоммерческим организациям

Законом от 21 апреля 2020 года № 42-ОЗ внесено изменение в Закон «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области», направленное на приведение его в соответствие с Федеральным законом от 18 марта 2020 года № 60-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 314 Федерального закона «О некоммерческих организациях», предусматривающим:

1) корректировку понятия некоммерческой организации – исполнителя общественно полезных услуг;

2) наделение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (наряду с федеральными органами исполнительной власти) полномочиями по оценке качества оказания социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг (в целях включения этих организаций в реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг).

В целях реализации правотворческих полномочий, предусмотренных Законом «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области», принято Постановление от 13 февраля 2020 года № 66-ПП, утвердившее:

1) Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечня государственного имущества Свердловской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим свою деятельность на территории Свердловской области, во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе, согласно которому:

- перечень такого имущества формируется из зданий, сооружений и нежилых помещений, находящихся в собственности Свердловской области и свободных от прав третьих лиц, за исключением имущественных прав некоммерческих организаций, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями, и включает в себя объекты, соответствующие следующим критериям:

объекты не имеют обязательственных обременений (аренды);

объекты не ограничены в обороте;

объекты не являются объектами религиозного назначения;

объекты не являются объектами незавершенного строительства;

в отношении объектов не принято решение о предоставлении их иным лицам;

объекты не включены в программу приватизации государственного имущества;

объекты не признаны аварийными и подлежащими сносу и реконструкции;

объекты не относятся к жилищному фонду;

- объект исключается из перечня в случае, если два раза подряд после размещения извещения о возможности предоставления этого объекта во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе организациям в течение указанного в таком извещении срока не подано ни одного заявления о предоставлении этого объекта;

2) Порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим свою деятельность на территории Свердловской области, государственного имущества Свердловской области, включенного в перечень государственного имущества Свердловской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям на долгосрочной основе, предусматривающие, что:

- процедура предоставления организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе государственного имущества, включенного в соответствующий перечень, проводится ежегодно, но не чаще двух раз в год;

- организации – получатели имущественной поддержки через год после предоставления такого вида поддержки могут вновь претендовать на предоставление во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе государственного имущества, включенного в перечень;

- объект предоставляется организации на следующих условиях:

предоставление в безвозмездное пользование или аренду сроком на пять лет;

предоставление в безвозмездное пользование только организации, за исключением государственных и муниципальных учреждений, при условии осуществления ею в соответствии с учредительными документами соответствующей деятельности на территории Свердловской области в течение не менее пяти лет до дня подачи заявления о предоставлении объекта в безвозмездное пользование, причем это условие не распространяется на организации – исполнителей общественно полезных услуг;

предоставление в аренду (в том числе по льготным ставкам арендной платы) организации при условии осуществления ею в соответствии с учредительными документами соответствующей деятельности на территории Свердловской области в течение не менее одного года до дня подачи организацией заявления о предоставлении объекта в аренду;

использование объекта по целевому назначению для осуществления соответствующей деятельности;

установление годовой арендной платы по договору аренды объекта в рублях в размере 70 процентов размера годовой арендной платы за объект, определяемой на основании отчета об оценке рыночной арендной платы, подготовленного в соответствии с законодательством Российской Федерации об

оценочной деятельности не позднее шести месяцев до заключения договора аренды, и отсутствие возможности изменения годовой арендной платы в течение срока действия договора аренды объекта;

запрет продажи объекта, передачи прав и обязанностей по договору безвозмездного пользования объектом или договору аренды объекта другому лицу, передачи прав по указанным договорам в залог и внесения прав в уставный капитал хозяйственных обществ, предоставления объекта в субаренду;

наличие у организации, которой объект предоставлен в безвозмездное пользование или аренду, права в любое время отказаться от договора безвозмездного пользования объектом или договора аренды объекта, уведомив об этом Министерство по управлению государственным имуществом за один месяц;

отсутствие у организации задолженности по начисленным налогам, сборам и иным предусмотренным законодательством Российской Федерации обязательным платежам в бюджеты любого уровня и (или) государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25 процентов размера годовой арендной платы за объект на основании отчета об оценке рыночной арендной платы;

непроведение ликвидации организации и отсутствие решения арбитражного суда о признании ее банкротом и об открытии конкурсного производства;

отсутствие организации в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

- одна организация вправе подать в отношении одного объекта одно заявление, в отношении не более двух объектов одновременно;

- исполнительным органом государственной власти, уполномоченным в сфере деятельности, по которой организацией осуществляется основной вид деятельности, создается комиссия по рассмотрению заявлений на участие в отборе организаций, претендующих на предоставление объекта в безвозмездное пользование или аренду;

- оценка и сопоставление заявлений осуществляются по следующим критериям:

содержание и результаты деятельности организации за последние пять лет (организации – исполнителя общественно полезных услуг в течение срока фактической деятельности, но не более пяти последних лет);

потребность организации в предоставлении объекта в безвозмездное пользование или аренду;

- организация, которой предоставляется объект в безвозмездное пользование и (или) аренду, определяется координационной комиссией по организации доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению.

Глава 8. Законодательство об охране окружающей среды и природопользовании

§ 1. Законодательство об охране окружающей среды

В связи с принятием Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 453-ФЗ «О внесении изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона «Об экологической экспертизе» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в Закон «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области» Законом от 3 марта 2020 года № 3-ОЗ внесены изменения, предусматривающие, что:

уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере охраны окружающей среды принимает необходимые меры по предупреждению и устранению негативного воздействия шума, вибрации, электрических, электромагнитных, магнитных полей и иного негативного воздействия на окружающую среду в населенных пунктах, зонах отдыха, местах обитания диких зверей и птиц, в том числе их размножения, на естественные экологические системы и природные ландшафты.

В 2020 году в целях приведения Областного закона «Об отходах производства и потребления» в соответствие с Федеральными законами от 16 декабря 2019 года № 431-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 27 декабря 2019 года № 450-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят Закон от 3 марта 2020 года № 4-ОЗ, согласно которому изменена используемая терминология:

1) установлено, что к отходам производства и потребления не относится донный грунт, используемый в порядке, определенном законодательством Российской Федерации;

2) понятие «утилизация отходов производства и потребления» дополнено положениями о том, что под утилизацией отходов производства и потребления понимается также использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки, соответствующих требованиям, предусмотренным федеральным законом (энергетическая утилизация);

3) предусмотрено, что в обезвреживание отходов производства и потребления не входит сжигание, связанное с использованием твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов).

В сфере охраны окружающей среды в 2020 году приняты Постановления Законодательного Собрания:

1) «О создании лесопаркового зеленого пояса вокруг города Сухой Лог и о его площади» – создан лесопарковый зеленый пояс вокруг города Сухой Лог площадью 337,2 гектара;

2) «О создании лесопаркового зеленого пояса вокруг города Первоуральска и о его площади» – создан лесопарковый зеленый пояс вокруг города Первоуральска площадью 1296,7 гектара.

В рассматриваемой сфере приняты Постановления Правительства от 23 января 2020 года № 29-ПП и от 2 апреля 2020 года № 196-ПП, предусматривающие внесение изменений в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Свердловской области»:

1) установлено, что в контейнеры с белой цветовой индикацией складировуются нефтесодержащие отходы, утратившие потребительские свойства (детали автотранспортных средств, утратившие свои потребительские свойства в процессе эксплуатации автотранспортных средств, загрязненные нефтепродуктами; расходные материалы, загрязненные нефтепродуктами; отработанные смазочные материалы и нефтесодержащие жидкости; отработанные охлаждающие жидкости);

2) предусмотрено, что отходы от текущего ремонта относятся к крупногабаритным отходам;

3) утвержден порядок установления ответственности за обустройство и надлежащее содержание контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов, приобретение и установку контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, согласно которому:

- обязанность по созданию контейнерных площадок лежит на:

органах местного самоуправления;

управляющих организациях (при создании контейнерной площадки как общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме на земельном участке, являющемся общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме, а также на земельном участке, принадлежащем управляющей организации на правах аренды, безвозмездного пользования);

юридических и физических лицах, индивидуальных предпринимателях (если контейнерная площадка принадлежит на праве собственности, создается на собственном земельном участке, находится на земельном участке на иных законных основаниях);

- органы местного самоуправления, управляющие организации, собственники земельных участков, лица, владеющие земельным участком на ином законном основании (юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица), создают контейнерные площадки путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства муниципального образования, законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов;

- в случае если обязанность по созданию контейнерной площадки лежит на управляющей организации или собственнике земельного участка, создание контейнерной площадки согласовывается с органом местного самоуправления муниципального образования на основании письменной заявки, при этом форма заявки утверждается органом местного самоуправления;

- приобретение и установку контейнеров (бункеров) осуществляют:

органы местного самоуправления;

управляющие организации (при создании контейнерной площадки как общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме на земельном участке, являющемся общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме, а также на земельном участке, принадлежащем управляющей организации на правах аренды, безвозмездного пользования);

юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели (если контейнерная площадка принадлежит на праве собственности, создается на собственном земельном участке, находится на земельном участке на иных законных основаниях);

региональные операторы (при условии учета затрат на приобретение и содержание контейнеров (бункеров) в составе единого тарифа на услугу регионального оператора).

В 2020 году принято также Постановление Правительства «Об утверждении Стратегии природопользования и экологической безопасности Свердловской области на период до 2035 года», в соответствии с которым:

1) целью Стратегии является обеспечение рационального природопользования, экологической безопасности в части сохранения, восстановления природной среды, а также качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека;

2) задачами Стратегии на период до 2035 года являются:

- снижение негативного воздействия на окружающую среду (объемы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты, размещения отходов, содержания загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, сточных водах, почве);

- организация работ по выявлению, оценке и ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде;

- расширение площади особо охраняемых природных территорий и использование их в качестве рекреационных зон;

- повышение качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения;

- повышение качества воды в поверхностных водных объектах, расположенных на территории Свердловской области;

- повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений (в том числе бесхозяйных) путем их приведения в безопасное техническое состояние;

- реализация переданных органам государственной власти Свердловской области отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений;

- наращивание минерально-сырьевой базы подземных вод в густонаселенных районах Свердловской области;

- обеспечение охраны недр и рационального использования минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, сохранение имеющихся ресурсов и запасов подземных вод от деградации, обусловленной хозяйственной деятельностью;

- постепенное вовлечение в разработку разведанных запасов неразрабатываемых месторождений общераспространенных полезных ископаемых, выявление новых месторождений общераспространенных полезных ископаемых для ликвидации территориального дисбаланса;

3) определены механизмы реализации Стратегии:

- экономические;
- организационные;
- правовые;
- институциональные;
- информационные.

В сфере охраны окружающей среды в 2020 году приняты Приказы Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства:

1) «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области», определяющий:

- нахождение источников образования отходов производства и потребления на территории Свердловской области;
- количество образующихся отходов производства и потребления;
- целевые показатели по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов;
- места накопления отходов;
- места нахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов;
- баланс количественных характеристик образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов;
- схему потоков отходов от источников образования отходов и мест накопления отходов до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов;
- данные о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов;
- оценку объема соответствующих капитальных вложений в строительство, реконструкцию, выведение из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов;
- прогнозные значения предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;
- сведения о зонах деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;

2) «Об определении перечня муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в которых с 2020 года реализуются пилотные проекты по введению отдельного накопления твердых коммунальных отходов на территории Свердловской области», в который включены:

- Арамилский городской округ;
- Березовский городской округ;

- городской округ Верхняя Пышма;
- городской округ Первоуральск;
- Ивдельский городской округ;
- Каменск-Уральский городской округ;
- Муниципальное образование город Алапаевск;
- Муниципальное образование Алапаевское;
- муниципальное образование «город Екатеринбург»;
- Сысертский городской округ.

§ 2. Законодательство об особо охраняемых территориях

В 2020 году в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством и совершенствования законодательства в сфере особо охраняемых территорий в Закон «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» внесены следующие изменения Законом от 14 октября 2020 года № 95-ОЗ:

1) скорректировано понятие «лесные парки» – установлено, что под ними понимаются особо охраняемые природные территории областного значения, созданные в границах населенных пунктов на лесных участках, а также на иных земельных участках, на которых располагаются леса и иная растительность, имеющие особое природоохранное, научное, рекреационное, эстетическое и оздоровительное значение;

2) из компетенции уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере организации, функционирования и упразднения особо охраняемых природных территорий областного значения, организации и функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения исключено полномочие по проведению государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий областного и местного значения;

3) компетенция Правительства дополнена полномочием по установлению порядка принятия решений об упразднении:

- природного парка;
- государственного природного заказника областного значения;
- памятника природы областного значения;
- дендрологического парка или ботанического сада областного значения;
- лесного парка.

В сфере законодательства об особо охраняемых территориях в 2020 году приняты Постановления Правительства:

1) «Об утверждении Положения о памятнике природы областного значения «Глубочинский пруд» и внесении изменений в перечень памятников природы областного значения, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 17 января 2001 года № 41-ПП «Об утверждении перечней особо охраняемых природных территорий областного значения, расположенных в Свердловской области, и установлении режима особой охраны особо охраняемой природной территории областного значения категории «Лесной парк», предусматривающее следующее:

- Глубочинский пруд является памятником природы областного значения, а занятая им территория – особо охраняемой природной территорией областного значения, площадь памятника природы составляет 174 гектара;

- Глубочинский пруд образован в целях сохранения одного из самых старых водоемов горнозаводского Урала (1885 год), имеющего водохозяйственное и рекреационное значение;

- задачами памятника природы являются:

сохранение природного комплекса, имеющего экологическую, эстетическую и рекреационную ценность;

разработка и внедрение эффективных методов охраны природы и поддержания экологического баланса в условиях рекреационного использования территории памятника природы;

сохранение гидрологического объекта, его природных компонентов и ландшафта;

создание и обеспечение условий для организации и проведения научных исследований и осуществления экологического мониторинга;

использование территории памятника природы в целях экологического воспитания населения;

осуществление рыбоводства (аквакультуры) способами, не допускающими нанесения ущерба окружающей среде и водным биологическим ресурсам;

2) «Об утверждении Порядка упразднения особо охраняемых природных территорий областного значения, Порядка формирования и деятельности экспертной комиссии по рассмотрению вопросов о необходимости упразднения особо охраняемых природных территорий областного значения и ее состава», согласно которому:

- определена процедура упразднения особо охраняемых природных территорий областного значения:

природного парка;

государственного природного заказника областного значения;

памятника природы областного значения;

дендрологического парка и ботанического сада областного значения;

лесного парка;

- установлены случаи упразднения особо охраняемых природных территорий областного значения, в частности:

преобразование особо охраняемой природной территории областного значения в особо охраняемую природную территорию областного значения другой категории в случаях, установленных Законом «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области»;

природная или техногенная катастрофа на территории природного парка, повлекшая утрату им экологического, культурного или рекреационного назначения;

отсутствие необходимости в дальнейшей особой охране территории (акватории) государственного природного заказника областного значения или территории лесного парка;

необходимость использования территории памятника природы областного значения для размещения линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов, необходимых для обеспечения жизнедеятельности населенных пунктов, при отсутствии иных вариантов размещения указанных объектов;

- утвержден порядок подготовки и направления документов об упразднении особо охраняемых природных территорий областного значения;

- предусмотрено, что решение об упразднении особо охраняемой природной территории областного значения принимается Правительством на основании мотивированного заключения экспертной комиссии по результатам рассмотрения обосновывающих материалов о необходимости (возможности) упразднения особо охраняемой природной территории областного значения после получения согласия Законодательного Собрания на ее упразднение;

- установлен порядок формирования и деятельности экспертной комиссии по рассмотрению вопросов о необходимости упразднения особо охраняемых природных территорий областного значения;

3) «Об изменении границ особо охраняемой природной территории областного значения «Природный парк «Река Чусовая» и внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 17 июня 2004 года № 519-ПП «Об организации особо охраняемой природной территории областного значения «Природный парк «Река Чусовая», предусматривающее:

- изменение границы особо охраняемой природной территории областного значения «Природный парк «Река Чусовая» путем увеличения общей площади на 19834,666 гектара на территории города Нижний Тагил;

- установление новой задачи, для выполнения которой создан Парк, а именно осуществление государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета.

§ 3. Земельное законодательство

В 2020 году в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством и совершенствования земельного законодательства в Закон «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» внесен ряд изменений следующими Законами:

1) от 3 марта 2020 года № 1-ОЗ:

- установлено, что в составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются в том числе земли, занятые мелиоративными защитными лесными насаждениями;

- скорректированы:

- перечни муниципальных образований, на территории которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам в безвозмездное пользование и в собственность бесплатно;

- перечни специальностей, работа по которым является основанием предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование и в собственность бесплатно;

- в целях исключения возможности неоднозначного толкования правовых норм, статья 26 дополнена положениями, предусматривающими, что:

право на внеочередное и первоочередное предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, имеют граждане, состоящие на учете граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление в собственность бесплатно таких земельных участков;

гражданам, имеющим трех и более детей, постоянно проживающих совместно с этими гражданами, вне очереди эти земельные участки предоставляются при условии, что такие граждане состоят на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;

2) от 10 июня 2020 года № 54-ОЗ – перечень объектов коммунально-бытового назначения, для размещения которых земельный участок, находящийся в государственной собственности Свердловской области, муниципальной собственности, или земельный участок, государственная собственность на который не разграничена, предоставляется в соответствии с распоряжением Губернатора в аренду без проведения торгов, дополнен новым видом таких объектов – объекты для осуществления деятельности по содержанию животных (приютами для животных);

3) от 4 августа 2020 года № 82-ОЗ, согласно которому:

- уполномоченный орган по управлению земельными ресурсами, находящимися в областной собственности, наделен полномочиями по осуществлению отнесения находящихся в государственной собственности земель или земельных участков в составе таких земель к определенной категории земель (за исключением отнесения таких земель и земельных участков к землям населенных пунктов, границы которых установлены до 5 января 2005 года);

- скорректирован перечень муниципальных образований, на территории которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам в безвозмездное пользование и в собственность бесплатно;

- внесены изменения в положения, определяющие условия принятия граждан на учет граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

- в целях улучшения порядка предоставления гражданам земельных участков и увеличения количества граждан, в адрес которых уполномоченный орган по управлению земельными ресурсами, находящимися в областной собственности, направляет извещения с предложениями земельных участков, скорректирован срок для направления извещения о предложении нового земельного участка, образованного в текущем календарном году;

4) от 14 октября 2020 года № 96-ОЗ, предусматривающим внесение следующих изменений, направленных на приведение Закона в соответствие с федеральным законодательством:

- определено, что для установления кадастровой стоимости земельных участков проводится государственная кадастровая оценка;

- предусмотрено, что в случаях определения рыночной стоимости земельного участка кадастровая стоимость земельного участка устанавливается рав-

ной его рыночной стоимости в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной кадастровой оценке;

- установлено, что по 31 декабря 2024 года публичные сервитуты для целей строительства, реконструкции объектов, предназначенных для модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, устанавливаются с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

5) от 14 октября 2020 года № 107-ОЗ – внесено изменение в статью 30 Закона, предусматривающее, что инвестиционный проект в целях реализации которого земельный участок, находящийся в государственной собственности Свердловской области, муниципальной собственности, или земельный участок, государственная собственность на который не разграничена, предоставляется в аренду без проведения торгов, может предполагать обеспечение жилыми помещениями граждан, включенных в реестр граждан, пострадавших от деятельности лиц, в отношении которых в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» возбуждено производство по делу о банкротстве застройщика (а именно лица, привлекающего денежные средства и (или) имущество участников строительства), сформированный в порядке, установленном уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере градостроительной деятельности.

В сфере земельного законодательства в 2020 году приняты Постановления Правительства:

1) «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории Свердловской области и предоставленные в аренду без торгов»:

- предусмотрено, что исполнительный орган государственной власти, уполномоченный на принятие решения о проведении государственной кадастровой оценки объектов недвижимого имущества и утверждение результатов определения кадастровой стоимости таких объектов:

определяет и утверждает ставки арендной платы за земельные участки, понижающие коэффициенты для отдельных категорий лиц и в целях поддержки социально значимых видов деятельности – коэффициенты развития;

ежегодно утверждает с учетом уровня инфляции, установленного в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, коэффициенты увеличения;

- установлена формула определения годового размера арендной платы за земельные участки;

- определено, что арендная плата изменяется в одностороннем порядке по требованию арендодателя:

на коэффициент увеличения ежегодно по состоянию на 1 января очередного финансового года;

в случае изменения кадастровой стоимости в зависимости от оснований такого изменения (по состоянию на дату вступления в силу акта об утверждении результатов государственной кадастровой оценки, по состоянию на дату начала применения ошибочно определенной кадастровой стоимости, по состоянию на дату внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений, являющихся основанием для определения такой кадастровой стоимости в соответствии со статьей 16 Федерального закона «О государственной кадастровой оценке», или по состоянию на 1 января года, в котором в суд или комиссию по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости подано заявление об оспаривании);

2) от 19 марта 2020 года № 148-ПП – внесены изменения в Постановление Правительства «Об утверждении Положения о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы и ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, право государственной собственности на которые не разграничено, расположенные на территории Свердловской области» – определен перечень муниципальных образований, на территории которых изменяются ставки арендной платы в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, и земельных участков, право государственной собственности на которые не разграничено, расположенных на территории данных муниципальных образований;

3) от 27 августа 2020 года № 589-ПП, предусматривающее внесение следующих изменений в Постановление Правительства «О реализации статей 25 и 26 Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Свердловской области»:

- утверждена форма извещения о предоставлении земельного участка;
- внесены изменения в перечень документов, прилагаемых к заявлению о принятии на учет граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области.

В рассматриваемой сфере в 2020 году приняты Приказы Министерства по управлению государственным имуществом:

1) «Об утверждении коэффициента развития, подлежащего применению для определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории Свердловской области и предоставленные в аренду без торгов», устанавливающий коэффициент развития по виду деятельности «Строительство жилых и нежилых зданий» – 0,36;

2) «Об утверждении ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, распо-

женные на территории Свердловской области и предоставленные в аренду без торгов»;

3) «Об утверждении на 2021 год коэффициента увеличения, подлежащего применению для определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории Свердловской области и предоставленные в аренду без торгов» – утвержден коэффициент развития в размере 1,037;

4) «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков, расположенных на территории Свердловской области», определивший:

- кадастровую стоимость земельных участков, расположенных на территории Свердловской области;

- средний уровень кадастровой стоимости по муниципальным районам и городским округам, расположенным на территории Свердловской области.

В 2020 году остались нереализованными отмеченные в предыдущем Докладе о состоянии законодательства полномочия Правительства, предусмотренные Законом «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», по установлению следующих порядков:

1) отнесения земель к землям особо охраняемых территорий областного значения;

2) использования и охраны земель особо охраняемых территорий областного значения.

§ 4. Лесное законодательство

В сфере лесного законодательства в 2020 году принято Постановление Правительства «Об утверждении Стратегии развития лесного фонда Свердловской области на период до 2035 года», предусмотревшее следующее:

1) Стратегия определяет цели, задачи и основные приоритеты развития лесного фонда в сфере использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов и направлена на формирование условий социально-экономического развития Свердловской области в соответствии с приоритетными целями и задачами, определенными в Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 – 2030 годы;

2) целью Стратегии является сохранение и повышение ресурсно-экологического потенциала лесного фонда Свердловской области;

3) задачами Стратегии являются:

- сокращение потерь лесного хозяйства от лесных пожаров;

- улучшение качественных и количественных характеристик лесного фонда путем оптимизации выращивания посадочного материала;

- сокращение потерь лесов от незаконных рубок и нелегального оборота древесины;

4) предусмотрены следующие механизмы реализации Стратегии:

- минимизация последствий лесных пожаров путем их предотвращения – обнаружение лесных пожаров на ранних стадиях, а также ликвидация пожаров в возможно короткие сроки;

- комплектование подразделений пожаротушения в наземной зоне вездеходной автотракторной техникой, развитие системы раннего обнаружения лесных пожаров с использованием видеокамер, модернизация диспетчерского управления;

- реализация проекта по строительству лесного селекционно-семеноводческого центра на территории Свердловской области и его ввод в эксплуатацию, что позволит:

обеспечить значительное повышение эффективности и качества лесовосстановления на территории Свердловской области;

не допустить ухудшения качественных и количественных характеристик лесного фонда Свердловской области;

перейти на приоритетное в Российской Федерации направление – воспроизводство лесов путем создания лесных культур посадочным материалом с закрытой корневой системой;

- для достижения цели Стратегии, направленной на сокращение потерь лесов от незаконных рубок и нелегального оборота древесины, – развитие в том числе следующих направлений деятельности:

организация дополнительных маршрутов патрулирования лесов государственными лесными инспекторами, которая потребует дополнительного технического оснащения лесничеств специализированными транспортными средствами, средствами связи, навигации, горюче-смазочными материалами;

дистанционный мониторинг использования лесов.

Кроме того, в рассматриваемой сфере в 2020 году приняты Постановления Правительства:

1) «Об изменении и установлении границ земель, на которых расположены леса, расположенные в лесопарковых зонах, на территории Невьянского лесничества Свердловской области»;

2) от 30 декабря 2020 года № 1000-ПП, предусматривающее внесение следующих изменений в Постановление Правительства «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Обеспечение рационального, безопасного природопользования и развития лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2024 года»:

- изменены объемы финансирования государственной программы по годам реализации;

- в целях достижения основных положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 Планом мероприятий по выполнению государственной программы Свердловской области «Обеспечение рационального, безопасного природопользования и развития лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2024 года» предусмотрена реализация следующих мероприятий региональных проектов национального проекта «Экология», в частности Регионального проекта «Сохранение лесов (Свердловская область)»:

оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной техникой для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению;

сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства, на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений;

формирование запаса лесных семян для лесовосстановления на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений;

3) от 30 декабря 2020 года № 1011-ПП – внесены изменения в Постановление Правительства «О создании комиссии по отбору заявок коммерческих организаций на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов на территории Свердловской области»:

- определено, что в задачи комиссии входят:

рассмотрение заявок на предмет соответствия инвестиционных проектов в области освоения лесов, заявок об изменении инвестиционных проектов на предмет соответствия изменений инвестиционных проектов в области освоения лесов требованиям законодательства Российской Федерации;

подготовка рекомендаций об утверждении заявок, заявок об изменении инвестиционных проектов, прошедших отбор, либо об отказе в их утверждении;

- предусмотрено, что решение комиссии должно включать в себя рекомендации заинтересованному органу по вынесению решения об утверждении заявки об изменении инвестиционного проекта либо об отказе в утверждении заявки об изменении инвестиционного проекта.

Кроме того, в рассматриваемой сфере приняты Приказы Министерства природных ресурсов и экологии:

1) «О конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, из состава земель лесного фонда Свердловской области для заготовки древесины», согласно которому:

- создана конкурсная комиссия;

- утвержден Регламент деятельности конкурсной комиссии;

2) «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых проверяется Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области при осуществлении федерального государственного лесного надзора на 2021 год».

§ 5. Законодательство о недрах

В 2020 году в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством Закона «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области» приняты:

1) Закон от 25 марта 2020 года № 25-ОЗ:

- предусмотрена корректировка используемой терминологии:

термин «технологическое обеспечение водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения» заменен термином «техническое водоснабжение»;

термин «хозяйственно-бытовое водоснабжение» заменен термином «питьевое водоснабжение или техническое водоснабжение»;

- установлено, что право пользования участком недр местного значения предоставляется для разведки и добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, их разведки и добычи;

- введены положения, определяющие порядок осуществления добычи общераспространенных полезных ископаемых пользователями недр, осуществляющими разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых или по совмещенной лицензии разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведку и добычу таких полезных ископаемых в границах предоставленных им в соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах» горных отводов и (или) геологических отводов;

- определено, что в решении уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере управления природными ресурсами о предоставлении субъекту предпринимательской деятельности права пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых должны быть указаны сроки подготовки технического проекта разработки месторождения общераспространенных полезных ископаемых, иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами, и достижения проектной мощности;

2) Закон от 3 июля 2020 года № 66-ОЗ – скорректированы положения, определяющие порядок добычи общераспространенных полезных ископаемых при разведке и добыче иных видов полезных ископаемых, разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых.

В сфере законодательства о недрах в 2020 году принято Постановление Правительства от 17 декабря 2020 года № 941-ПП, предусматривающее внесение следующих изменений в Постановление Правительства «О реализации Закона Свердловской области от 24 апреля 2009 года № 25-ОЗ «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области»:

1) термин «хозяйственно-бытовое водоснабжение» заменен термином «питьевое и хозяйственно-бытовое водоснабжение или техническое водоснабжение»;

2) порядок осуществления добычи общераспространенных полезных ископаемых для собственных производственных и технологических нужд пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу иных видов полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу иных видов полезных ископаемых, дополнен положениями о добыче общераспространенных полезных ископаемых для собственных производственных и технологических нужд пользователями недр, осуществляющими разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых или по совмещенной лицензии разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведку и добычу таких полезных ископаемых, в границах предоставленных им участков недр;

3) предусмотрено, что основанием для осуществления добычи общераспространенных полезных ископаемых для собственных производственных и технологических нужд является наличие у пользователя недр соответствующей лицензии на право пользования недрами, а также согласованного и утвержденного в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, технического проекта на добычу общераспространенных полезных ископаемых.

В рассматриваемой сфере в 2020 году принят Приказ Министерства природных ресурсов и экологии «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых проверяется Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области при осуществлении регионального государственного экологического надзора на 2021 год», установивший профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых проверяется Министерством природных ресурсов и экологии при осуществлении регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения, в том числе следующие мероприятия:

1) актуализация нормативных правовых актов на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии;

2) проведение публичных обсуждений правоприменительной практики с недропользователями, в том числе включенными в план проведения проверок, с участием правоохранительных органов, в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации о недрах, размещение информационных разъяснений в средствах массовой информации;

3) подготовка и распространение комментариев о содержании:

- вновь принятых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в области законодательства Российской Федерации о недрах;

- внесенных изменений в действующие акты, регулирующие отношения в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр в отношении участков недр местного значения, сроках и порядке вступления их в действие;

- рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации о недрах и утвержденных в установленном законодательством Российской Федерации порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр в отношении участков недр местного значения;

4) обобщение практики осуществления государственного надзора в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр в отношении участков недр местного значения и размещение ее на официальном сайте, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

5) анкетирование субъектов проверки с целью установления качества проводимых надзорных мероприятий.

§ 6. Законодательство в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания

В 2020 году в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания приняты:

1) Указы Губернатора:

- от 2 июня 2020 года № 278-УГ – внесены следующие изменения в Указ Губернатора «Об утверждении схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Свердловской области»:

введены положения о том, что зоной охраны охотничьих ресурсов является часть территории и (или) акватории охотничьего угодья с особым режимом, необходимая для обеспечения сохранения и воспроизводства охотничьих ресурсов, осуществления их жизненных циклов (миграции, кормления, размножения, выращивания молодняка, нагула, отдыха);

предусмотрено, что в закрепленном охотничьем угодье Свердловской области площадью более 10 тысяч гектар площадь зоны охраны охотничьих ресурсов должна составлять не менее 5 процентов от площади такого охотничьего угодья;

установлено, что в закрепленных охотничьих угодьях Свердловской области зоны охраны охотничьих ресурсов организуются охотпользователями в соответствии с разработанной и утвержденной схемой использования и охраны охотничьего угодья по согласованию с уполномоченным исполнительным органом государственной власти в области охраны и использования животного мира;

определены основные цели организации зоны охраны охотничьих ресурсов, к примеру, сохранение видового разнообразия охотничьих ресурсов и повышение продуктивности охотничьих ресурсов;

регламентированы мероприятия, осуществление которых допускается на территории зоны охраны охотничьих ресурсов, – в частности, биотехнические, охранные, учетные и иные работы, направленные на сохранение и увеличение численности охотничьих ресурсов, улучшение среды их обитания и охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов и в целях осуществления научно-исследовательской деятельности;

- «Об утверждении лимитов добычи охотничьих ресурсов для Свердловской области на период с 1 августа 2020 года по 1 августа 2021 года», утверждающий на этот период лимиты добычи бурых медведей, барсуков, лосей, косяль, соболей, рысей;

2) Постановления Правительства:

- от 23 апреля 2020 года № 269-ПП – внесены изменения в Постановление Правительства «О Департаменте по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области» – установлено то, что выдача Департаментом разрешений на содержание и разведение объектов животного мира предполагает выдачу разрешений на содержание и разведение объектов животного мира, отнесенных к охотничьим ресурсам;

- от 13 августа 2020 года № 545-ПП – внесены изменения в Постановление Правительства «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Охрана, надзор и регулирование использования животного мира Свердловской области до 2024 года» в части утверждения в новой редакции Плана мероприятий по выполнению государственной программы «Охрана, надзор и регулирование использования животного мира Свердловской области до 2024 года»;

3) Приказ Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира «Об организации проведения государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета на территории Свердловской области в 2021 году»:

- определены 47 районов учета в пределах муниципальных образований с входящими в них исследуемыми территориями;

- предусмотрено, что для каждой исследуемой территории определен минимальный норматив протяженности маршрутов;

- установлено, что юридические лица и индивидуальные предприниматели (охотпользователи) в соответствии с Федеральным законом «О животном мире», условиями пользования объектами животного мира на основании долгосрочных лицензий и охотхозяйственных соглашений обязаны:

провести зимний маршрутный учет на территории закрепленных охотничьих угодий в срок с 1 января 2021 года по 28 февраля 2021 года в объемах, не менее указанных в приложении № 1 к указанному Приказу;

ведомости зимнего маршрутного учета, распечатки схем учетных маршрутов (к каждой ведомости) из спутникового навигатора представить на подпись специалисту Департамента, ответственному за заполнение ведомостей зимнего маршрутного учета на соответствующей исследуемой территории, в срок до 2 марта 2021 года (в двух экземплярах), проверенные и подписанные ведомости зимнего маршрутного учета (в двух экземплярах), электронные треки учетных маршрутов на электронном носителе представить в Департамент в срок до 5 марта 2021 года;

в день прохождения учетного маршрута поставить в известность по телефону или SMS-сообщением специалиста Департамента, ответственного за проведение учета в учетном районе, о факте прохождения учетного маршрута.

Глава 9. Законодательство об обеспечении законности, правопорядка и безопасности в Свердловской области

§ 1. Законодательство о противодействии коррупции в Свердловской области

В 2020 году в Закон «О противодействии коррупции в Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 3 марта 2020 года № 10-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 16 декабря 2019 года № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции»:

- установлено, что лица, замещающие государственные должности Свердловской области (за исключением депутатов Законодательного Собрания), при условии направления Губернатору предварительного уведомления могут принимать участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости);

- определено, что лица, замещающие муниципальные должности и осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, при условии направления Губернатору предварительного уведомления могут принимать участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости);

- указано, что данные уведомления направляются Губернатору не позднее чем за один месяц до наступления даты начала участия в управлении некоммерческой организацией, а также то, что к данным уведомлениям прилагаются копии учредительных документов соответствующих некоммерческих организаций и выписки из единого государственного реестра юридических лиц;

- закреплено, что форма и порядок приема таких уведомлений устанавливается нормативным правовым актом Губернатора;

2) от 10 июня 2020 года № 51-ОЗ – в связи с принятием Федеральных законов:

- от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» – установлено, что Уполномоченный по правам человека направляет сообщения о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, председателю Законодательного Собрания, и что указанное сообщение рассматривается в порядке, предусмотренном постановлением Законодательного Собрания;

- от 24 апреля 2020 года № 143-ФЗ «О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона «О противодействии коррупции» – конкретизировано, что уведомление об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией направляется Губернатору теми лицами, замещающими государственные должности Свердловской области, которые осуществляют свои полномочия на постоянной основе;

3) от 14 октября 2020 года № 103-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 31 июля 2020 года № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – установлено, что лица, замещающие (занимающие) государственные должности Свердловской области, и лица, замещающие (занимающие) муниципальные должности, обязаны представлять сведения по каждой сделке по приобретению цифровых финансовых активов, цифровой валюты;

4) от 10 декабря 2020 года № 138-ОЗ – в связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 года № 342 «Об утверждении положения о порядке предварительного уведомления Президента Российской Федерации лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, о намерении участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями»:

- установлена обязанность лиц, замещающих государственные должности Свердловской области (за исключением депутатов Законодательного Собрания), а также лиц, замещающих муниципальные должности, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, участвующих на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией, уведомлять Губернатора:

об изменении наименования, местонахождения и адреса некоммерческой организации;

о реорганизации некоммерческой организации;

об изменении единоличного исполнительного органа или коллегиального органа, в качестве которого или в качестве члена которого указанное лицо участвует на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией, а также об изменении наименования соответствующего органа или его полномочий;

- определено, что указанные уведомления направляются Губернатору не позднее одного месяца со дня внесения соответствующих сведений в единый государственный реестр юридических лиц.

Кроме того, в рассматриваемой сфере в 2020 году в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17 апреля 2020 года № 272 «О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 г.» принят Закон «О представлении лицами, замещающими отдельные государственные должности Свердловской области, и лицами, замещающими муниципальные должности в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 года», регламентирующий следующее:

1) лица, замещающие государственные должности (за исключением лиц, замещающих государственные должности в Законодательном Собрании и Уставном Суде, а также мировых судей), и лица, замещающие муниципальные должности, представляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 года до 1 августа 2020 года включительно;

2) в случае, если лица, замещающие государственные должности (за исключением лиц, замещающих государственные должности в Законодательном Собрании и Уставном Суде, а также мировых судей), и лица, замещающие муниципальные должности, обнаружили, что в представленных им сведениях не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо имеются ошибки, они вправе представить уточненные сведения не позднее 1 сентября 2020 года.

В 2020 году принят ряд нормативных правовых актов высших органов государственной власти, направленных на регулирование отдельных вопросов противодействия коррупции. Например:

1) Постановлением Законодательного Собрания от 4 августа 2020 года № 2695-ПЗС определен Порядок рассмотрения в Законодательном Собрании сообщений Уполномоченного по правам человека о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

2) Указом Губернатора от 17 февраля 2020 года № 55-УГ – утверждены:

- Порядок предварительного уведомления представителя нанимателя о выполнении иной оплачиваемой работы отдельными государственными гражданскими служащими Свердловской области;

- Порядок получения разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией отдельными государственными гражданскими служащими Свердловской области;

- Порядок уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений отдельных государственных гражданских служащих Свердловской области;

- Порядок направления сообщений о возникновении личной заинтересованности при осуществлении полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принятия мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов лицами, замещающими государственные должности Свердловской области в Правительстве Свердловской области;

- Порядок направления сообщений о возникновении личной заинтересованности при осуществлении полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принятия мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов лицами, замещающими отдельные муниципальные должности в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, и предварительного рассмотрения таких сообщений;

- Порядок сообщения о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести

к конфликту интересов, отдельными государственными гражданскими служащими Свердловской области;

- Порядок приема предварительных уведомлений лиц, замещающих государственные должности Свердловской области (за исключением депутатов Законодательного Собрания) и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией;

- форма уведомления лица, замещающего государственную должность Свердловской области (за исключением депутатов Законодательного Собрания) и осуществляющего свои полномочия на постоянной основе (лица, замещающего муниципальную должность в муниципальном образовании, расположенном на территории Свердловской области, и осуществляющего свои полномочия на постоянной основе), об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией;

- форма ходатайства о получении муниципальным служащим разрешения на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией;

3) Указом Губернатора от 15 декабря 2020 года № 700-УГ – установлены:

- Порядок представления гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Свердловской области, и лицами, замещающими отдельные государственные должности Свердловской области, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Свердловской области, и государственными гражданскими служащими Свердловской области сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- Порядок представления гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных учреждений Свердловской области, и руководителями государственных учреждений Свердловской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- Порядок приема сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, и должностей глав местных администраций по контракту, и сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими муниципальные должности в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, и должности глав местных администраций по контракту.

В 2020 году в сфере противодействия коррупции принято большое количество нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, в том числе:

1) утверждены перечни должностей государственной гражданской службы, при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, в:

- Министерстве по управлению государственным имуществом;
- Департаменте ветеринарии;
- Управлении архивами;

2) определены перечни должностей государственной гражданской службы, при замещении которых государственным гражданским служащим запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами в:

- Министерстве физической культуры и спорта;
- Департаменте государственных закупок;
- Управлении записи актов гражданского состояния;

3) установлены порядки уведомления государственными гражданскими служащими о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации, в:

- Министерстве по управлению государственным имуществом;
- Министерстве социальной политики;
- Министерстве экономики и территориального развития;
- Министерстве транспорта и дорожного хозяйства;
- Департаменте информационной политики;
- Департаменте внутренней политики;
- Департаменте противодействия коррупции и контроля;

4) закреплены порядки уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы, в:

- Министерстве строительства и развития инфраструктуры;
- Департаменте государственных закупок;
- Департаменте внутренней политики;

5) регламентированы положения о функционировании «телефона доверия» для сообщения информации о коррупционных проявлениях в:

- Министерстве промышленности и науки;
- Департаменте по обеспечению деятельности мировых судей;
- Департаменте внутренней политики;

б) определены Перечни должностей государственной гражданской службы, замещение которых связано с коррупционными рисками, в:

- Министерстве общественной безопасности;

- Департаменте государственных закупок;

7) Приказами утверждены:

- Порядок проведения «прямых линий» с гражданами в рамках антикоррупционного просвещения по вопросам, отнесенным к сфере деятельности Департамента по обеспечению деятельности мировых судей;

- Перечень коррупционно опасных функций Департамента государственных закупок.

§ 2. Законодательство об административных правонарушениях на территории Свердловской области

В 2020 году в Закон «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 9 апреля 2020 года № 37-ОЗ – установлена административная ответственность за неисполнение требований правового акта Губернатора, принятого в целях профилактики и устранения последствий распространения коронавирусной инфекции (если эти действия (бездействие) не содержат деяния, ответственность за совершение которого установлена федеральным законом);

2) от 10 июня 2020 года № 50-ОЗ – диспозиция правонарушения, установленного статьей 37, дополнена положением, предусматривающим, что административную ответственность влечет совершение в период с тринадцати до пятнадцати часов по местному времени действий, нарушающих тишину и покой граждан, в жилых помещениях, помещениях общего пользования в многоквартирных домах, на расстоянии ближе чем сто метров от жилых домов, зданий, в которых размещаются организации, осуществляющие деятельность в сфере образования, здравоохранения и (или) социального обслуживания граждан с круглосуточным или ночным пребыванием граждан, а также организации, оказывающие гостиничные услуги;

3) от 3 июля 2020 года № 69-ОЗ – установлена административная ответственность за нарушение:

- условий, предусмотренных разрешением (ордером) на проведение земляных, ремонтных или отдельных работ, связанных с благоустройством территорий населенных пунктов;

- установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления порядка и (или) срока направления органу местного самоуправления уведомления о начале производства земляных или ремонтных работ в целях устранения аварийных ситуаций, возникших в работе сетей инженерно-технического обеспечения, а равно порядка составления перед началом проведения земляных, ремонтных или отдельных работ, связанных с благоустройством территорий населенных пунктов, акта обследования зоны проведения этих работ;

- установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления порядка и (или) срока направления организации, в ведении которой находятся подземные сети инженерно-технического обеспечения, сообщения о проведении земляных работ в охранных зонах этих сетей;

4) от 4 августа 2020 года № 85-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 99-ФЗ, установившего ответственность за не-

выполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения, признана утратившей силу статья 38, предусматривающая административную ответственность за неисполнение требований правового акта Губернатора, принятого в целях профилактики и устранения последствий распространения коронавирусной инфекции (если эти действия (бездействие) не содержат деяния, ответственность за совершение которого установлена федеральным законом);

5) от 10 декабря 2020 года № 137-ОЗ, в соответствии с которым:

- по инициативе Прокуратуры Свердловской области конкретизирована диспозиция статьи 30 «Невыполнение законных требований депутата Законодательного Собрания Свердловской области или депутата представительного органа муниципального образования», при этом установлено, что ответственность влечет невыполнение законных требований депутата Законодательного Собрания или депутата представительного органа муниципального образования, вытекающих из его депутатских полномочий, установленных федеральным законом и (или) законом Свердловской области, либо создание препятствий в осуществлении их деятельности должностными лицами:

государственных органов Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

государственных учреждений Свердловской области, государственных унитарных предприятий Свердловской области, иных организаций, учредителем (участником) которых является Свердловская область, муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий, иных организаций, учредителями (участниками) которых являются муниципальные образования, расположенные на территории Свердловской области;

- в целях повышения эффективности достижения задач законодательства об административных правонарушениях в сфере охраны окружающей среды и благоустройства, предупреждения административных правонарушений:

предусмотрена фиксация административного правонарушения, указанного в статье 16 «Размещение транспортных средств на территории, занятой зелеными насаждениями», работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи;

определено, что административные комиссии муниципальных образований наделены полномочием по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 16 и пунктом 2 статьи 19, в случае фиксации указанных административных правонарушений, с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

В целях реализации положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в 2020 году Губернатором принят Указ от 23 апреля 2020 года № 213-УГ, определивший перечень должностных лиц исполнительных органов государственной власти, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных

статьей 20.6¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В 2020 году в целях реализации положений Закона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» принят Приказ Министерства экономики и территориального развития от 29 января 2020 года № 10, утвердивший Перечень должностных лиц Министерства, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 4-2 Закона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

§ 3. Законодательство об обеспечении общественной безопасности и гражданской обороне

В 2020 году принят Закон «О гражданской обороне в Свердловской области», котором предусмотрено, что:

1) правовое регулирование отношений в сфере гражданской обороны осуществляется в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, этим Законом и иными нормативными правовыми актами Свердловской области, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения в сфере гражданской обороны.

2) Законодательное Собрание:

- принимает законы, регулирующие отношения в сфере гражданской обороны;

- осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов, регулирующих отношения в сфере гражданской обороны;

3) Губернатор:

- организует исполнение законов, регулирующих отношения в сфере гражданской обороны;

- определяет в основных направлениях бюджетной и налоговой политики приоритеты финансирования мероприятий в сфере гражданской обороны;

- обеспечивает защиту прав и свобод человека и гражданина в сфере гражданской обороны;

- утверждает по согласованию с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в сфере гражданской обороны, положение об организации и ведении гражданской обороны в Свердловской области;

4) Правительство:

- обеспечивает исполнение законов, регулирующих отношения в сфере гражданской обороны;

- обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие областных и территориальных исполнительных органов государственной власти при решении задач и выполнении мероприятий по гражданской обороне;

- определяет порядок создания и деятельности коллегиальных органов в целях организации выполнения мероприятий по гражданской обороне;

5) областные и территориальные исполнительные органы государственной власти в пределах своей компетенции:

- организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают план гражданской обороны и защиты населения;
 - создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны;
 - организуют подготовку населения в сфере гражданской обороны;
 - создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;
 - планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;
 - планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
 - создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
 - обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
 - определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне;
- б) органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ соответствующих муниципальных образований:
- проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения соответствующего муниципального образования;
 - проводят подготовку населения соответствующего муниципального образования в сфере гражданской обороны;
 - создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;
 - проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
 - проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
 - создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;
 - обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных

конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения;

- определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне;

7) организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;

- проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;

- осуществляют подготовку своих работников в сфере гражданской обороны;

- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

8) организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

9) организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования;

10) организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения;

11) финансовое обеспечение мероприятий в сфере гражданской обороны осуществляется за счет средств областного бюджета, местных бюджетов и организаций в порядке, установленном федеральным законодательством и (или) принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Свердловской области и (или) муниципальными правовыми актами.

В рассматриваемой сфере правового регулирования в 2020 году принято Постановление Правительства «Об утверждении состава учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения территориальной подсети Свердловской области», предусматривающее, что:

1) к сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения территориальной подсети относится 11 учреждений, подведомственных Министерству общественной безопасности, Министерству природных ресурсов и экологии, Департаменту ветеринарии;

2) вышеуказанные органы государственной власти осуществляют непосредственное руководство деятельностью учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения территориальной подсети.

§ 4. Законодательство об обеспечении пожарной и радиационной безопасности и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В связи с принятием Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в Закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» внесены следующие изменения Законом от 10 июня 2020 года № 61-ОЗ:

1) уточнено определение понятия «чрезвычайная ситуация»;

2) предусмотрено, что Губернатор:

- при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации устанавливает обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения и (или) определяет исполнительный орган государственной власти Свердловской области, который устанавливает такие правила поведения;

- с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории Свердловской области или угрозы ее возникновения во исполнение правил поведения, установленных в соответствии с федеральным законом, может устанавливать дополнительные обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации и (или) определять исполнительный орган государственной власти Свердловской области, который устанавливает такие правила поведения;

В рассматриваемой сфере правового регулирования принят ряд Указов Губернатора, например «О введении на территории Свердловской области режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)», постановивший:

1) ввести на территории Свердловской области режим повышенной готовности для органов управления и сил Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

2) исполнительным органам государственной власти ограничить проведение на территории Свердловской области с 18 марта по 12 апреля 2020 года деловых, спортивных, культурных, развлекательных и иных массовых мероприятий с числом участников более 50 человек, обеспечив проведение указанных мероприятий по возможности в видеоселекторном формате или без зрителей;

3) обязать жителей Свердловской области, посещавших в феврале – марте 2020 года территории, где зарегистрированы случаи новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV):

- сообщать о своем возвращении в Свердловскую область, месте, датах пребывания на указанных территориях и контактную информацию на горячую линию;

- при появлении первых респираторных симптомов незамедлительно обращаться за медицинской помощью на дому без посещения медицинских организаций;

- соблюдать постановления санитарных врачей о нахождении в режиме изоляции на дому;

4) обязать жителей Свердловской области, прибывших в феврале – марте 2020 года из Китайской Народной Республики, Республики Корея, Исламской Республики Иран, Итальянской Республики, Французской Республики, Федеративной Республики Германия, Королевства Испания, иных государств – членов Европейского Союза, Республики Сербия, Республики Албания, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Республики Северная Македония, Черногории, Княжества Андорра, Королевства Норвегия, Швейцарской Конфедерации, Исландии, Княжества Монако, Княжества Лихтенштейн, Республики Молдова, Республики Беларусь, Украины, Боснии и Герцеговины, Ватикана, Республики Сан-Марино, Соединенных Штатов Америки, обеспечить самоизоляцию на дому на срок 14 дней со дня возвращения в Российскую Федерацию (не посещать работу, учебу, минимизировать посещение общественных мест);

5) обязать работодателей:

- обеспечить измерение температуры тела работникам на рабочих местах с обязательным отстранением от нахождения на рабочем месте лиц с повышенной температурой;

- оказывать работникам содействие в обеспечении соблюдения режима самоизоляции на дому;

- при поступлении запроса Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области незамедлительно представлять информацию о всех контактах заболевшего новой коронавирусной инфекцией (2019-nCoV) в связи с исполнением им трудовых функций, обеспечить проведение дезинфекции помещений, где находился заболевший.

6) обязать юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в местах массового скопления людей (в том числе на торговых объектах, в местах общественного питания, местах проведения театрально-зрелищных, культурно-просветительских или зрелищно-

развлекательных мероприятий) и перевозки общественным транспортом, организовать мероприятия по усилению режима текущей дезинфекции;

7) Министерству общественной безопасности:

- обеспечить работу горячей линии по вопросам, связанным с новой коронавирусной инфекцией (2019-nCoV);

- обеспечить Администрацию города Екатеринбурга необходимыми устройствами и средствами для проведения дезинфекционных мероприятий на транспорте;

- в соответствии с заявками Министерства транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области и Администрации Екатеринбурга определить количество и точки размещения тепловизионных установок в аэропорту «Кольцово», на железнодорожном вокзале, северном и южном автовокзалах Екатеринбурга;

- сформировать общую потребность средств индивидуальной защиты и дезинфицирующих средств по представленным заявкам для выделения средств из резервного фонда Правительства Свердловской области;

8) Министерству здравоохранения:

- принять меры по обеспечению аппаратами искусственной вентиляции легких медицинских организаций в соответствии с потребностью;

- организовать работу медицинских организаций с приоритетом оказания медицинской помощи на дому лихорадящим больным с респираторными симптомами, посещавшим территории, где зарегистрированы случаи новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), и пациентам старше 60 лет;

- обеспечить готовность медицинских организаций, осуществляющих медицинскую помощь в амбулаторных и стационарных условиях, оказывающих скорую медицинскую помощь, к приему и оперативному оказанию медицинской помощи больным с респираторными симптомами, отбор биологического материала для исследования на новую коронавирусную инфекцию (2019-nCoV);

- совместно с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области обеспечить изоляцию граждан, у которых по результатам лабораторных исследований подтверждено наличие новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), в соответствии с медицинскими показаниями;

9) Министерству образования и молодежной политики:

- организовать введение в общеобразовательных организациях свободного посещения обучающихся, при необходимости дистанционное обучение, по усмотрению родителей (законных представителей) обучающихся;

- организовать введение в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования свободного посещения обучающихся, при необходимости дистанционное обучение;

- обеспечить возможность свободного посещения детьми дошкольных образовательных организаций, по усмотрению родителей (законных представителей);

10) Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства усилить противоэпидемические меры в местах общего пользования жилого фонда;

11) Министерству промышленности и науки обеспечить взаимодействие производителей средств индивидуальной защиты, дезинфицирующих средств, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, с исполнительными органами государственной власти;

12) органам местного самоуправления обеспечить проведение противоэпидемических мероприятий в объеме, предусмотренном Указом.

Позднее в 2020 году в этот Указ Губернатора внесены изменения 35 Указами, направленные на усиление либо смягчение предусмотренных в нем противоэпидемических мер в зависимости от того, как складывалась ситуация с распространением коронавирусной инфекции.

В рассматриваемой сфере правового регулирования принят ряд Постановлений Правительства, например «О резервировании источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения для обеспечения граждан, проживающих на территории города Екатеринбурга, питьевой водой в случае возникновения чрезвычайной ситуации (I этап)», предусмотревшее:

1) резервирование в качестве источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения для обеспечения граждан, проживающих на территории города Екатеринбурга, питьевой водой в случае возникновения чрезвычайной ситуации следующих источников:

- Восточно-Кургановский участок Горнощитского месторождения подземных вод;

- Карасьеозерское месторождение подземных вод;

- Участок Чубаров Лог Кольцовского месторождения подземных вод;

- Будкинский участок Арамильского месторождения подземных вод;

- Поселковый участок Арамильского месторождения подземных вод;

- Месторождение подземных вод Ржавец;

- Палникское месторождение подземных вод;

2) рекомендацию Администрации города Екатеринбурга:

- обеспечить обустройство водозаборных сооружений для подачи подземных вод из зарезервированных подземных водных объектов в случае возникновения чрезвычайной ситуации в срок до 1 января 2026 года;

- получить санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии водных объектов – месторождения подземных вод Ржавец и Палникского месторождения подземных вод, санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водных объектов в срок до 1 января 2024 года.

В 2020 году не реализовано предусмотренное в Законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» полномочие Правительства по установлению в соответствии с федеральным законодательством порядка разработки программы организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территории Свердловской области жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования.

§ 5. Законодательство об обеспечении продовольственной безопасности

В 2020 году в целях приведения Закона «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области» в соответствие с Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора» принят Закон от 3 марта 2020 года № 2-ОЗ, которым:

1) исключены положения, предусматривающие, что органами государственной власти Свердловской области осуществляется региональный государственный ветеринарный надзор;

2) механизм обеспечения продовольственной безопасности Свердловской области дополнен положениями, предусматривающими необходимость разработки и реализации мероприятий в сфере ветеринарии.

В сфере обеспечения продовольственной безопасности в 2020 году приняты Постановления Правительства:

1) от 11 июня 2020 года № 394-ПП – внесены следующие изменения в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного надзора в области племенного животноводства на территории Свердловской области»:

- определено, что в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного надзора в области племенного животноводства, снижения издержек объектов государственного надзора и повышения результативности своей деятельности Министерством агропромышленного комплекса и потребительского рынка при организации этого надзора применяется риск-ориентированный подход;

- утверждены критерии отнесения деятельности объектов государственного надзора к определенной категории риска при осуществлении государственного надзора в области племенного животноводства;

- установлено, что отнесение деятельности объектов государственного надзора к определенной категории риска, изменение присвоенных ранее категорий риска осуществляется в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

2) «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и сельских населенных пунктов Свердловской области («Уральская деревня») до 2025 года», в соответствии с которым:

- определены цель и задачи комплексной Программы, в частности: развитие агропромышленного комплекса;

развитие жилищной сферы;

развитие транспортной инфраструктуры;

развитие малого и среднего предпринимательства;

- установлены важнейшие целевые показатели комплексной Программы:

производительность труда в сельском хозяйстве;

ввод (приобретение) жилья в сельской местности;

ввод дополнительных мощностей газопроводов и газовых сетей;

протяженность построенных и реконструированных автомобильных дорог общего пользования регионального значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования;

уровень официально зарегистрированной безработицы на территориях сельских населенных пунктов на конец отчетного периода;

- предусмотрены объемы и источники финансирования комплексной Программы – общий объем финансирования мероприятий комплексной Программы составляет 32761135,9 тысяч рублей, в том числе:

средства федерального бюджета – 4654683,1 тысяч рублей;

средства областного бюджета – 19257871,9 тысяч рублей;

средства местных бюджетов – 323478,0 тысяч рублей;

средства внебюджетных источников – 8525102,9 тысяч рублей;

- определены ожидаемые конечные результаты реализации комплексной Программы:

повышение уровня привлекательности жизни на сельских территориях Свердловской области, закрепление кадров на селе;

снижение уровня регистрируемой безработицы.

В рассматриваемой сфере в 2020 году приняты Приказы Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка:

1) «Об утверждении стоимости одного квадратного метра общей площади жилья на сельских территориях Свердловской области для расчета размера социальной выплаты гражданам, проживающим на сельских территориях, при строительстве (приобретении) жилья на 2020 год», согласно которому стоимость одного квадратного метра общей площади жилья составляет 30800 рублей;

2) «Об определении перечней имущества, приобретаемого крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами в рамках реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в Свердловской области», утвердивший:

- перечень сельскохозяйственной техники, включая прицепное и навесное оборудование, грузового автомобильного транспорта, специализированного автомобильного транспорта для транспортировки сельскохозяйственной продукции и осуществления торговли, оборудования для производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции (кроме оборудования, предназначенного для производства продукции свиноводства), приобретаемого с использованием средств гранта «Агростартап»;

- перечень специализированного инвентаря, материалов и оборудования, средств автоматизации, предназначенных для производства сельскохозяйственной продукции (кроме свиноводческой продукции), а также для промышленного производства овощей в защищенном грунте, в том числе мини-теплицы площадью до 1 гектара, приобретаемого сельскохозяйственным потребительским кооперативом в целях последующей передачи (реализации) приобретенного имущества в собственность членов (кроме ассоциированных членов) указанного кооператива.

Раздел 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ И ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

§ 1. Общая информация об осуществлении Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области и постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2020 году

В соответствии с планами контрольных мероприятий на первое и второе полугодие 2020 года было предусмотрено 45 контрольных вопросов, из них 22 вопроса об исполнении областных законов и 23 – о выполнении постановлений Законодательного Собрания.

По состоянию на 31 декабря 2020 года из 45 запланированных вопросов на заседаниях Законодательного Собрания рассмотрено 39 вопросов, в том числе 22 вопроса об исполнении областных законов и 17 – о выполнении постановлений Законодательного Собрания.

По инициативе комитетов в 2020 году на заседаниях Законодательного Собрания рассмотрено 4 дополнительных вопроса, из них:

1) 2 вопроса об исполнении законов, а именно:

- «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области»;
- «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» в части оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта;

2) 2 вопроса о выполнении следующих постановлений Законодательного Собрания:

- «Об областном конкурсе видеороликов «Великая Победа! Свердловская область на фронте и в тылу», посвященном 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов»;

- «Об информации Правительства Свердловской области об организации детской оздоровительной кампании на территории Свердловской области в 2020 году».

Информация о распределении по комитетам Законодательного Собрания вопросов, рассмотренных в 2020 году на заседаниях, представлена в следующей таблице:

№ п/п	Комитет Законодательного Собрания	Количество вопросов, рассмотренных в 2020 году на заседаниях Законодательного Собрания		
		об исполнении областных законов	о выполнении постановлений Законодательного Собрания	общее количество вопросов
1.	Комитет по вопросам законодательства и общественной безопасности	2	-	2

2.	Комитет по бюджету, финансам и налогам	4	2	6
3.	Комитет по развитию инфраструктуры и жилищной политике	2	-	2
4.	Комитет по промышленной, инновационной политике и предпринимательству	3	3	6
5.	Комитет по социальной политике	5	5	10
6.	Комитет по региональной политике и развитию местного самоуправления	3	1	4
7.	Комитет по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды	3	6	9
8.	Комитет по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма	2	2	4
9.	Итого	24	19	43

В 2020 году на заседаниях Законодательного Собрания не рассмотрено 6 контрольных вопросов о выполнении постановлений Законодательного Собрания, включенных в планы. Их рассмотрение запланировано в 2021 году и позднее.

§ 2. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области в 2020 году

В соответствии со статьей 5 Закона «О контрольных полномочиях Законодательного Собрания Свердловской области» при исполнении контрольных полномочий Законодательное Собрание вправе давать оценку деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области и иных государственных органов Свердловской области по соблюдению и исполнению областных законов и постановлений Законодательного Собрания, а также оценку деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований.

По результатам рассмотрения 5 контрольных вопросов Законодательным Собранием принята к сведению информация Правительства об исполнении следующих Законов:

1) «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в части осуществления расходов на строительство жилых домов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа благоустроенными жилыми помещениями государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области по договорам

найма специализированных жилых помещений, а также на предоставление единовременной денежной выплаты на проведение ремонта жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, имеющим закрепленное за ними жилое помещение, единственными собственниками которого они являются, в соответствии с Областным законом «О защите прав ребенка»;

2) «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»:

- в части выполнения прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в I квартале 2020 года;

- в части финансирования реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов;

3) «О мировых судьях Свердловской области»;

4) «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области».

Законодательным Собранием внесены предложения по повышению эффективности реализации в результате рассмотрения 19 контрольных вопросов об исполнении следующих законов.

1. Закон «О патриотическом воспитании граждан в Свердловской области».

По состоянию на март 2020 года деятельность в сфере патриотического воспитания граждан на территории области осуществляли в том числе:

- федеральное государственное казенное общеобразовательное учреждение «Екатеринбургское суворовское военное училище» Министерства обороны Российской Федерации;

- областное автономное учреждение «Региональный центр патриотического воспитания»;

- 16 центров патриотического воспитания и допризывной подготовки на базе профессиональных образовательных организаций;

- 8 центров патриотического воспитания на базе образовательных организаций высшего образования;

- 5 структурных подразделений профессиональных образовательных организаций с дополнительными общеразвивающими программами, направленными на подготовку несовершеннолетних обучающихся к военной или иной государственной службе;

- 364 военно-патриотических клуба.

В целях реализации рассматриваемого Закона государственными органами и органами местного самоуправления осуществлялись следующие мероприятия:

1) Правительством утверждена комплексная программа «Патриотическое воспитание граждан в Свердловской области на 2014 – 2020 годы», на реализацию которой:

- в 2019 году из областного бюджета выделено 96081,6 тыс. рублей, из местных бюджетов – 14212,2 тыс. рублей;

- в 2020 году из областного бюджета предусмотрено выделение 83886,5 тыс. рублей, из местных бюджетов – 4302,4 тыс. рублей;

2) в рамках государственной программы «Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года» муниципальным образованиям на созда-

ние условий для организации военно-патриотического воспитания и допризывной подготовки молодых граждан от 14 до 30 лет в 2019 году выделены субсидии в размере 20326,5 тыс. рублей;

3) Министерством образования и молодежной политики в 2019 году проведен конкурс среди некоммерческих организаций на реализацию проектов по патриотическому воспитанию молодых граждан, в результате которого:

- победителями признаны 40 некоммерческих организаций (представлены 69 проектов);

- на реализацию проектов выделено 11998 тыс. рублей;

4) органами местного самоуправления:

- утверждены муниципальные программы (подпрограммы) в сфере патриотического воспитания (в том числе в муниципальных образованиях город Алапаевск, «город Екатеринбург», город Каменск-Уральский, город Нижний Тагил, Ирбитском муниципальном образовании);

- в отдельных муниципальных образованиях созданы координационные советы по патриотическому воспитанию граждан, кадетские классы (в том числе городские округа ЗАТО Свободный, Первоуральск, Невьянский);

- оказывается систематическая поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям, реализуются мероприятия, посвященные выводу советских войск из Афганистана, акции «Свеча памяти», «Я - гражданин России», «Бессмертный полк».

Для совершенствования региональной системы патриотического воспитания:

1) Правительству предложено:

- разработать и принять комплексную программу по патриотическому воспитанию граждан с 2021 года;

- продолжить работу по совершенствованию системы подготовки специалистов в сфере патриотического воспитания граждан и повышения их квалификации;

- организовать системную работу по осуществлению правового просвещения граждан, воспитанию уважения к Конституции Российской Федерации и законности;

- продолжить работу по привлечению общественных объединений ветеранов к работе с молодежью в целях укрепления преемственности поколений;

- провести анализ проблем, возникающих перед органами местного самоуправления при реализации полномочий в сфере патриотического воспитания граждан;

2) органам местного самоуправления рекомендовано принять муниципальные программы по патриотическому воспитанию граждан.

2. Закон «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

По состоянию на февраль 2020 года в состав Свердловской области вошли 94 муниципальных образования:

- 5 муниципальных районов;

- 68 городских округов;

- 5 городских поселений;

- 16 сельских поселений.

В соответствии с положениями рассматриваемого Закона в регионе сформировалась следующая система избрания глав муниципальных образований:

1) главы 5 муниципальных районов и 68 городских округов избираются представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляют местную администрацию;

2) в соответствии с закрепленными в уставах поселений способами (перечень способов определен в Законе) глава сельского или городского поселения, расположенного на территории Свердловской области:

- избирается на муниципальных выборах и входит в состав представительного органа соответствующего поселения и исполняет полномочия его председателя (глава Баженовского сельского поселения);

- избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию (главы Восточного, Галкинского, Зареченского, Обуховского и Слободо-Туринского сельских поселений);

- избирается представительным органом соответствующего поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию (главы 5 городских и 10 сельских поселений).

В период с 2015 года по 2019 год:

1) избрано 72 главы муниципальных районов и городских округов, в том числе 5 муниципальных районов и в 67 городских округах;

2) состоялся 81 конкурс (заявление подал 451 кандидат);

3) конкурсными комиссиями по результатам конкурса в представительные органы муниципальных образований для избрания глав были представлены 213 кандидатов;

4) 4 конкурса в 3 городских округах были признаны несостоявшимися в связи с несоответствием кандидатов требованиям к уровню профессионального образования и профессиональным знаниям и навыкам, а также в связи с отсутствием альтернативных кандидатов;

5) в 2 случаях конкурс объявлен повторно, так как ни за одного из представленных кандидатов не проголосовало необходимое число депутатов;

6) 18 граждан, участвующих в конкурсах, обращались в суды с исковыми заявлениями о защите чести, достоинства, возложении обязанности опубличовать опровержение на статью, опубликованную в средствах массовой информации, об оспаривании решений, действий конкурсных комиссий, проводивших соответствующие конкурсы, и решений представительных органов соответствующих муниципальных образований, 2 иска были удовлетворены.

По информации Правительства, вследствие избрания глав муниципальных образований представительными органами из числа кандидатов, представленных конкурсными комиссиями по результатам конкурсов, расходы местных бюджетов сократились по сравнению с расходами, связанными с избранием глав на муниципальных выборах.

В связи с тем, что требования к уровню профессионального образования и профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными

ми для глав муниципального района или городского округа, не содержат конкретные и однозначные критерии, Правительству предложено разработать и внести в Законодательное Собрание проект закона о внесении изменений в подпункт 2 статьи 6 Закона «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» в части уточнения требований к уровню профессионального образования и профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального района или городского округа отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

3. Закон «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в части финансирования мероприятий по газификации населенных пунктов, предусмотренных отдельными государственными программами.

В результате реализации государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года» по состоянию на 23 января 2020 года:

1) на 30 объектов газоснабжения с общей протяженностью построенных газопроводов 294,787 километра получены разрешительные документы на ввод в эксплуатацию;

2) создана техническая возможность для газификации 8173 жилых домов (квартир);

3) завершено строительство 4 объектов, ведутся работы по сдаче их в эксплуатацию.

Отмечено, что строительство одного объекта в Муниципальном образовании город Ирбит не завершено.

В результате реализации государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2024 года»:

1) построены и введены в эксплуатацию 9 газопроводов;

2) фактические расходы составили 62445,2 тыс. рублей, в том числе:

- из областного бюджета – 43516,3 тыс. рублей;

- из федерального бюджета – 18928,9 тыс. рублей;

- из местных бюджетов – 5067,7 тыс. рублей.

В целях обеспечения газификации населенных пунктов:

1) Правительству предложено продолжить работу по выполнению мероприятий по капитальному строительству объектов муниципального значения по развитию газификации, предусмотренных рассматриваемыми государственными программами;

2) органам местного самоуправления, которым предоставлены субсидии на реализацию проектов капитального строительства муниципального значения по развитию газификации населенных пунктов, рекомендовано:

- обеспечить контроль за своевременным выполнением муниципальных контрактов на строительство объектов по развитию газификации населенных пунктов;

- принять меры для завершения строительства объектов по развитию газификации и для введения их в эксплуатацию в сроки, установленные в госу-

дарственной программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года».

4. Закон «Об образовании в Свердловской области» в части соблюдения прав и предоставления социальных гарантий и мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных организаций и педагогическим работникам, занятым в организациях, осуществляющих обучение.

Общее количество педагогических работников составило:

- в профессиональных образовательных организациях и общеобразовательных организациях:

в 2017/18 учебном году – 40916 человек;

в 2018/19 учебном году – 41179 человек;

- в организациях дополнительного образования:

в 2017 году – 9540 человек;

в 2018 году – 8492 человека;

в 2019 году – 7829 человек.

В соответствии с областным законодательством:

1) компенсацию расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг педагогическим работникам образовательных организаций, расположенных в сельской местности получили:

- в 2017 году – 32497 человек (1080250,15 тыс. рублей);

- в 2018 году – 33358 человек (1170369,58 тыс. рублей);

- в 2019 году – 33591 человек (1297237,4 тыс. рублей);

2) единовременное пособие на обустройство хозяйством специалистам, поступившим на работу в областные государственные и муниципальные организации (в размере 50 тыс. рублей в сельской местности, 35 тыс. рублей в населенных пунктах, не отнесенных к сельской местности), в целом получили:

- в 2017 году – 1179 человек (42575 тыс. рублей);

- в 2018 году – 784 человека (28965 тыс. рублей);

- в 2019 году – 668 человек (24930 тыс. рублей);

3) на ежемесячную денежную выплату в размере 1000 рублей для педагогических работников, удостоенных почетного звания РСФСР «Заслуженный учитель школы РСФСР», почетных званий Российской Федерации «Заслуженный учитель школы Российской Федерации» и «Заслуженный учитель Российской Федерации», и в размере 1500 рублей для педагогических работников, удостоенных почетного звания Российской Федерации «Народный учитель Российской Федерации» в областном бюджете на 2020 год предусмотрены расходы в объеме 2147,7 тыс. рублей.

Количество получателей единовременного пособия на обустройство хозяйством специалистам, поступившим на работу в областные государственные и муниципальные организации, за 2018 и 2019 годы сократилось на 43%.

При этом возвратили единовременное пособие за предыдущие годы:

- 73 человека в 2017 году (на общую сумму 2713 тыс. рублей);

- 121 человек в 2018 году (на общую сумму 3581 тыс. рублей);

- 82 человека в 2019 году (на общую сумму 2775 тыс. рублей).

За счет средств областного бюджета дополнительное профессиональное образование получили педагогические работники государственных и муниципальных образовательных организаций:

- в 2017 году – 38187 человек;
- в 2018 году – 41938 человек;
- в 2019 году – 43631 человек.

Правительству предложено:

1) провести анализ предоставления в 2020 году ежемесячной денежной выплаты педагогическим работникам, удостоенным почетного звания РСФСР «Заслуженный учитель школы РСФСР», почетных званий Российской Федерации «Заслуженный учитель школы Российской Федерации», «Заслуженный учитель Российской Федерации» и «Народный учитель Российской Федерации»;

2) представить в Законодательное Собрание информацию о реализации права педагогических работников на досрочное назначение страховой пенсии по старости, права на предоставление педагогическим работникам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, вне очереди жилых помещений по договорам социального найма, а также права на предоставление жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области;

3) рассмотреть возможность увеличения размера единовременного пособия на обзаведение хозяйством специалистам, поступившим на работу в областные государственные и муниципальные организации.

5. Закон «О государственной научно-технической политике Свердловской области».

В соответствии с областным законодательством субъектам научной и (или) научно-технической деятельности могут предоставляться меры государственной поддержки, в частности:

- установление особенностей налогообложения налогами субъектов Российской Федерации;
- предоставление из областного бюджета субсидий.

Востребованной является налоговая льгота, в соответствии с которой научные организации (за исключением научных организаций Российской академии наук, Российской академии образования, Российской академии архитектуры и строительных наук, Российской академии художеств), удельный вес доходов которых от осуществления научной и (или) научно-технической деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70%, освобождаются от уплаты налога на имущество организаций.

Оказание государственной поддержки в виде предоставления из областного бюджета субсидий осуществляется следующим образом:

1) на выплату субсидий на поддержку научных проектов некоммерческому партнерству «Региональный научно-технический центр» (указанной организацией профинансирован на паритетных началах совместно с Российским фондом фундаментальных исследований 51 научный проект):

- в 2019 году выделено 20,75 млн. рублей (100% плана);
- в 2020 году предусмотрено выделение 20,75 млн. рублей;

2) на выплату субсидий Фонду содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Свердловской области, который финансирует проекты компаний, находящихся на стадии раннего роста, когда для продолжения разработки и запуска в серийное производство инновационных продуктов или услуг компании необходимы инвестиционные ресурсы:

- в 2017 – 2019 годах выделено 64,8 млн. рублей;
- в 2020 году предусмотрено выделение 10 млн. рублей;

3) на выплату субсидий некоммерческой организации «Екатеринбургский общественный Научный Демидовский фонд», учредившей Демидовскую премию за выдающиеся достижения в области науки в России, в 2017 – 2020 годах выделено 8 млн. рублей (лауреатами Демидовской премии стали 13 человек).

В целях стимулирования научно-технического развития:

1) с 2007 года назначаются 223 стипендии аспирантам (адъюнктам) и студентам (курсантам), проявившим выдающиеся способности в учебной и научно-исследовательской деятельности в размере от 900 до 2000 рублей в месяц;

2) с 2004 года 279 научных работников стали лауреатами премий для молодых ученых, присуждаемых на конкурсной основе за крупные научные работы фундаментального характера, а также за работы, имеющие конкретные научно-прикладные результаты (с 2013 года размер премии составляет 200 тыс. рублей);

3) за период с 2010 по 2019 год присуждены 10 премий в номинации «За выдающийся вклад в развитие научных исследований в сфере информационных технологий» в размере 300 тыс. рублей каждая.

Правительству предложено:

1) при формировании областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов предусмотреть выделение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года» в объеме, необходимом для достижения целей, показателей и результатов региональных проектов «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок в Свердловской области» и «Развитие научной и научно-производственной кооперации в Свердловской области»;

2) продолжить работу по привлечению средств федерального бюджета на оказание государственной поддержки Уральскому межрегиональному научно-образовательному центру мирового уровня «Передовые производственные технологии и материалы» в рамках федерального проекта «Развитие научной и научно-производственной кооперации» национального проекта «Наука»;

3) подготовить предложения по актуализации отдельных положений Закона «О государственной научно-технической политике Свердловской области» с учетом стратегических задач, поставленных в сфере научно-технологического и инновационного развития.

6. Закон «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» в части оказания социальной поддержки медицинским и иным работникам медицинских организаций, фармацевтическим работникам, а также членам семей медицинских работников.

В соответствии с областным законодательством в 2017 – 2019 году указанным категориям граждан предоставлялись различные меры социальной поддержки, в том числе:

1) единовременное пособие на обустройство хозяйством специалистам, поступившим на работу в областные государственные и муниципальные организации (в сельской местности – 50 тыс. рублей, в населенных пунктах, не отнесенных к сельской местности – 35 тыс. рублей), получили:

- в 2017 году – 869 человек (из них 4 человека в сельской местности);
- в 2018 году – 739 человек (из них 8 человек в сельской местности);
- в 2019 году – 744 человека (из них 20 человек в сельской местности);

2) единовременное пособие в размере 15 тыс. рублей медицинским работникам специализированных дерматовенерологических организаций, медицинским и иным работникам противотуберкулезных организаций, медицинских организаций, осуществляющих заготовку, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и (или) ее компонентов, и медицинских организаций, осуществляющих клиническое использование донорской крови и (или) ее компонентов получили:

- в 2017 году – 49 человек;
- в 2018 году – 24 человека;
- в 2019 году – 60 человек;

3) ежемесячная денежная компенсация части расходов на оплату жилых помещений по договорам найма (поднайма) жилых помещений гражданам из числа медицинских работников (в размере не более 6 тыс. рублей) выплачена:

- в 2017 году – 71 медицинскому работнику;
- в 2018 году – 81 медицинскому работнику;
- в 2019 году – 87 медицинским работникам.

Органами государственной власти принимаются меры по расширению мер социальной поддержки медицинских и иных работников медицинских организаций.

Законом от 2 августа 2019 года № 67-ОЗ внесены изменения в Закон «Об охране здоровья граждан в Свердловской области», в соответствии с которыми для медицинских работников, удостоенных почетного звания Российской Федерации «Заслуженный врач Российской Федерации», проживающих на территории Свердловской области и имеющих не менее пяти лет стажа работы по специальности в медицинских организациях, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, с 1 января 2020 года установлена мера социальной поддержки - ежемесячная денежная выплата в размере 1000 рублей.

Учреждениями здравоохранения муниципального образования «город Екатеринбург» осуществлялась работа, направленная на оказание медицинским работникам следующих мер социальной поддержки:

- оплата обучения в интернатуре, ординатуре выпускников медицинских вузов, заключивших с учреждениями договоры о трудоустройстве, – в 7 учреждениях (14 человек);
- возмещение затрат на проезд в городском транспорте врачам-терапевтам участковым – в 9 учреждениях (более 150 человек);

- частичное или полное возмещение затрат за фактически произведенные расходы, связанные с арендой жилого помещения, врачам-терапевтам участковым, не имеющим собственного жилья, – в 6 учреждениях (около 30 человек);
- предоставление единовременной выплаты специалистам, впервые принятым на должность врача участковой службы и заключившим договор об обязательной отработке в учреждении в течение трех лет, – в 3 учреждениях;
- предоставление для проживания медицинским работникам общежитий и арендованных у Администрации города Екатеринбурга квартир – в 4 учреждениях.

Правительству предложено:

- 1) провести анализ предоставления в 2020 году ежемесячной денежной выплаты медицинским работникам, удостоенным почетного звания Российской Федерации «Заслуженный врач Российской Федерации»;
- 2) представить в Законодательное Собрание информацию об обеспечении безопасных условий труда, включая обеспечение средствами индивидуальной защиты, и уровне заработной платы медицинских работников, оказывающих медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, а также о страховании жизни и здоровья медицинских работников;
- 3) рассмотреть возможность увеличения размера единовременного пособия на обзаведение хозяйством специалистам, поступившим на работу в областные государственные или муниципальные организации;
- 4) осуществлять постоянный контроль за соблюдением трудовых и социально-экономических прав работников учреждений здравоохранения.

7. Закон «Об отходах производства и потребления».

В целом, ежегодно в Свердловской области хозяйствующими субъектами образуется около 150 млн. тонн отходов производства и потребления, из них основной объем образования, утилизации и накопления отходов приходится на хозяйствующие субъекты, занимающиеся добычей полезных ископаемых.

Объем коммунальных отходов составляет около 1,6 млн. тонн, из которых утилизируется и обезвреживается около 160 тыс. тонн.

На территории Свердловской области:

- зарегистрировано 837 действующих и выведенных из эксплуатации и 109 рекультивированных объектов размещения отходов производства и потребления;
- из 360 объектов размещения коммунальных отходов 234 объекта, на которых размещено 4,1 млн. тонн отходов, являются бесхозными;
- в государственный реестр объектов размещения отходов включены 192 объекта, из них 153 – объекты размещения промышленных и сельскохозяйственных отходов, 39 – объекты размещения коммунальных отходов.

Органами государственной власти и органами местного самоуправления принимаются меры по обеспечению функционирования системы обращения с отходами производства и потребления, в том числе:

- 1) Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства утверждены:

- форма типового соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами;

- территориальная схема обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области;

2) на реализацию мероприятий Региональной программы в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на 2019 – 2030 годы запланировано выделение 18118937,9 тыс. рублей, в том числе:

- из областного бюджета – 647714 тыс. рублей;

- из местных бюджетов – 604536,6 тыс. рублей;

- из внебюджетных источников – 16866687,3 тыс. рублей;

3) в рамках реализации регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Свердловская область)» запланировано строительство или реконструкция 17 мусоросортировочных комплексов и 2 объектов утилизации отходов, для чего к июню 2020 года Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства утверждено 7 инвестиционных программ в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

4) в соответствии со сроками ввода в эксплуатацию мусоросортировочных комплексов в регионе запланирована организация раздельной (дуальной) системы накопления твердых коммунальных отходов;

5) органами местного самоуправления:

- принимаются муниципальные правовые акты, определяющие схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и порядок ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

- в рамках муниципальных программ осуществляются мероприятия по созданию новых и реконструкции существующих контейнерных площадок и санитарной очистке территорий населенных пунктов.

В результате работы государственных органов по контролю в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в 2019 году:

- выявлено 1331 нарушение законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления;

- в суд направлено 117 исковых заявлений, внесено 277 представлений;

- по итогам рассмотрения актов прокурорского реагирования 59 должностных лиц привлечены к административной ответственности, 96 – к дисциплинарной.

В целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами:

1) Правительству предложено:

- принять меры по усилению контроля за исполнением мероприятий инвестиционных программ по строительству (реконструкции) объектов обработки, утилизации и обезвреживания отходов производства и потребления;

- рассмотреть возможность увеличения мер государственной поддержки в сфере обращения с отходами производства и потребления;

- продолжить работу по привлечению средств федерального бюджета на реализацию мероприятий, направленных на создание объектов обработки и утилизации твердых коммунальных отходов;

- принять меры по совершенствованию форм осуществления государственного надзора в сфере обращения с отходами производства и потребления на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности;

- продолжить оказание методической помощи органам местного самоуправления при осуществлении полномочий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- предусмотреть в муниципальных программах мероприятия по созданию контейнерных площадок и приобретению контейнеров для отдельного накопления твердых коммунальных отходов;

- обеспечить контроль за выполнением мероприятий муниципальных программ в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

8. Закон «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» в части предоставления налоговой льготы по налогу на имущество организаций организациям в отношении каждого объекта спорта с количеством мест не менее пяти тысяч и (или) вместимостью не менее пяти тысяч человек.

Законом от 29 октября 2012 года № 86-ОЗ внесены изменения в данный Закон, в соответствии с которыми в целях стимулирования развития на территории Свердловской области современной спортивной инфраструктуры с 2012 по 2021 год предусмотрено освобождение организаций от уплаты налога на имущество организаций в отношении каждого объекта спорта с количеством мест не менее пяти тысяч и (или) вместимостью не менее пяти тысяч человек.

В период с 2017 года по 2019 год рассматриваемой налоговой льготой воспользовались четыре организации:

1) акционерное общество «Культурно-Развлекательный комплекс «Уралец» (вместимость – 5570 мест);

2) акционерное общество «Научно-Производственная Корпорация «Уралвагонзавод» (вместимость – 5000 мест);

3) областное государственное автономное учреждение «Екатеринбург-Арена» (вместимость – 35000 мест);

4) областное государственное автономное учреждение «Дворец игровых видов спорта» (вместимость – 5000 мест).

Общая сумма налоговой льготы в указанный период составила 131,6 млн. рублей, из них:

- в 2017 году – 44,7 млн. рублей;

- в 2018 году – 42,2 млн. рублей;

- в 2019 году (по предварительной оценке) – 44,7 млн. рублей.

Денежные средства, высвобождаемые в результате применения налоговой льготы, направлялись организациями на приобретение и модернизацию основных средств в целях поддержания объектов спорта в состоянии, пригодном к эксплуатации.

В результате применения в 2017 – 2019 годах налоговой льготы:

1) увеличились:

- на 34% – прибыль организаций - получателей налоговой льготы до налогообложения;
- на 28% – объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ (услуг);
- на 5% – производительность труда;
- на 3% – выручка от реализации товаров (работ, услуг);

2) дополнительно создано 296 рабочих мест.

Объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Свердловской области от данных налогоплательщиков - получателей налоговой льготы в 2017 – 2019 годах составил 5,8 млрд. рублей, в том числе:

- в 2017 году – 1,9 млрд. рублей;
- в 2018 году – 2 млрд. рублей;
- в 2019 году (по предварительной оценке) – 1,9 млрд. рублей.

Правительству предложено рассмотреть вопрос о продлении срока действия налоговой льготы по налогу на имущество организаций в отношении объектов спорта, а также вопрос о снижении критерия численности мест (местимости) для объектов спорта.

9. Закон «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в части финансирования мероприятий государственной программы Свердловской области «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия Свердловской области до 2024 года».

В 2019 году в рамках реализации программы «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия Свердловской области до 2024 года»:

1) фактические расходы областного бюджета составили 554333,7 тыс. рублей (или 95,41% плана);

2) выполнены следующие мероприятия:

- диагностические исследования 419,9 тыс. голов животных (птиц) на различные и особо опасные болезни;
- профилактическая вакцинация 768,4 тыс. голов животных (птиц);
- мониторинговые исследования:
 - 2474 – на африканскую чуму свиней;
 - 3681 – на грипп птиц;
- 131393 ветеринарно-санитарных экспертизы сырья и продукции животного происхождения;
- капитальный ремонт помещений и зданий Тавдинской и Таборинской ветеринарных лечебниц и Туринской ветеринарной станции;
- закупка:

2 автотранспортных средств специального назначения с дезинфекционной установкой;

5 автотранспортных средств повышенной проходимости;

3 холодильных камер и другого оборудования для сводного мобильного противоэпизоотического отряда Свердловской области.

По информации Правительства, имеются следующие проблемы при реализации рассматриваемого Закона:

1) происходит снижение объемов субвенций, выделенных местным бюджетам на осуществление государственного полномочия Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками без владельцев;

2) с целью развития государственных ветеринарных лабораторно-диагностических учреждений и подготовки к их аккредитации Департаментом ветеринарии разработан план мероприятий («дорожная карта») по развитию ветеринарного лабораторно-диагностического комплекса Свердловской области на 2017 – 2024 годы, при этом рассматриваемой Программой финансирование соответствующих мероприятий предусмотрено только до 2023 года;

3) Департаментом ветеринарии выявлена необходимость дополнительного обеспечения автотранспортными средствами областных государственных учреждений ветеринарии.

Правительству предложено:

1) продолжить своевременное финансирование и выполнение мероприятий Программы;

2) в рамках финансирования мероприятий Программы рассмотреть возможность выделения финансовых средств на проведение аккредитации областных государственных бюджетных учреждений ветеринарии и на обеспечение их автотранспортными средствами;

3) принять дополнительные меры по осуществлению контроля за выделением межбюджетных трансфертов в виде субвенций на реализацию муниципальными образованиями переданного государственного полномочия Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

10. Закон «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в части финансирования мероприятий по газификации населенных пунктов, предусмотренных отдельными государственными программами.

В результате реализации государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года» по состоянию на 25 августа 2020 года:

1) на 26 объектов газоснабжения с общей протяженностью построенных газопроводов 210,967 километра получены разрешительные документы на ввод в эксплуатацию;

2) создана техническая возможность для газификации 4334 жилых домов (квартир).

В результате реализации государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2024 года»:

1) в 2019 году на осуществление мероприятий по развитию газификации в сельской местности фактические расходы составили 74521,4 тыс. рублей, в том числе:

- 44629,9 тыс. рублей – из областного бюджета;

- 29891,5 тыс. рублей – из областного бюджета;

2) построены и введены в эксплуатацию 3 объекта газоснабжения с общей протяженностью построенных газопроводов 18,62 километра;

3) создана техническая возможность для газификации 288 жилых домов (квартир).

Для обеспечения газификации населенных пунктов:

1) Правительству предложено продолжить работу по выполнению мероприятий по капитальному строительству объектов муниципального значения по развитию газификации, предусмотренных рассматриваемыми государственными программами;

2) органам местного самоуправления, которым предоставлены субсидии на реализацию проектов капитального строительства муниципального значения по развитию газификации населенных пунктов, рекомендовано:

- обеспечить контроль за своевременным выполнением муниципальных контрактов на строительство объектов по развитию газификации населенных пунктов;

- принять меры для завершения строительства объектов по развитию газификации и для введения их в эксплуатацию в сроки, установленные в государственной программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года».

11. Закон «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области».

На территории области действуют следующие виды пожарной охраны:

- подразделения федеральной противопожарной службы;
- противопожарная служба Свердловской области;
- подразделения муниципальной пожарной охраны.

По состоянию на конец июня 2020 года имеются 102 подразделения федеральной противопожарной службы с общей численностью работников 5475 человек.

Противопожарная служба Свердловской области:

1) включает:

- 13 государственных казенных пожарно-технических учреждений, в том числе:

- 12 отрядов противопожарной службы, имеющих в своем составе 178 подразделений (76 пожарных частей, 98 отдельных постов и 4 технические части);

- 1 отряд технического обеспечения противопожарной службы;

- общее количество работников 2790 человек;

2) обслуживает 1244 населенных пункта в 65 муниципальных образованиях.

Подразделения муниципальной пожарной охраны включают:

- 8 подразделений муниципальной пожарной охраны (в Муниципальном образовании Алапаевское, Каменском и Талицком городских округах);

- 48 подразделений ведомственной пожарной охраны;

- 22 подразделения частной пожарной охраны;

- 1166 подразделений добровольной пожарной охраны (в 72 муниципальных образованиях).

Органами государственной власти и органами местного самоуправления осуществляются мероприятия, направленные на обеспечение пожарной безопасности, например:

1) Губернатором на 2020 год утвержден сводный план тушения лесных пожаров на территории области;

2) Правительством в связи с повышением пожарной опасности на территории области с 1 мая 2020 года был установлен особый противопожарный режим, предусматривающий дополнительные требования пожарной безопасности на период его действия;

3) в 2017 – 2019 годах из областного бюджета выделено:

- 265,4 млн. рублей (99,6% плана) на приобретение материально-технических средств для обеспечения областных государственных учреждений в сфере пожарной безопасности;

- 63,5 млн. рублей (94,2% плана) на строительство зданий пожарных депо в отдельных населенных пунктах для размещения пожарной техники и личного состава областных государственных пожарно-технических учреждений;

4) органами местного самоуправления, в том числе:

- приняты муниципальные правовые акты по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских и городских населенных пунктов;

- ведется работа по созданию условий для организации добровольной пожарной охраны, содержанию в рабочем состоянии источников наружного противопожарного водоснабжения, оснащению территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;

- на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в 2019 году выделено 193,6 млн. рублей.

Вместе с тем, выявлены отдельные проблемы при реализации данного Закона:

1) по итогам 2019 года в 270 из 1855 населенных пунктов не выполняется условие нормативного времени прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту вызова;

2) с нарушением сроков разработана проектная документация для строительства здания пожарного депо в селе Бараба городского округа Богданович;

3) по состоянию на конец июня 2020 года Правительством не утвержден перечень организаций, в которых в обязательном порядке создаются подразделения пожарной охраны, средства на обеспечение деятельности которых предусматриваются в областном бюджете.

Для повышения эффективности мер по обеспечению пожарной безопасности:

1) Правительству предложено:

- в целях снижения количества населенных пунктов, в которых не выполняется условие нормативного времени прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту вызова, предусмотреть при формировании областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов выделение бюджетных ассигнований:

на реализацию мероприятий подпрограммы 2 «Пожарная безопасность на территории Свердловской области» государственной программы «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2024 года» в объеме, необходимом для повышения уровня материально-технической оснащенности противопожарной службы Свердловской области и общественных объединений пожарной охраны, осуществляющих деятельность на территории области;

на реализацию мероприятия «Строительство зданий пожарных депо» государственной программы «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года» в объеме, необходимом для соблюдения сроков строительства пожарных депо, определенных Стратегией обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Свердловской области на период до 2035 года, в том числе на строительство в 2021 году здания пожарного депо в селе Бараба городского округа Богданович;

- утвердить перечень организаций, в которых в обязательном порядке создаются подразделения пожарной охраны, средства на обеспечение деятельности которых предусматриваются в областном бюджете;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- принять меры по сохранению и поддержанию в постоянной готовности источников наружного противопожарного водоснабжения и подъездов к ним;

- продолжить работу по оказанию меры социальной поддержки малоимущим многодетным семьям, одиноко проживающим инвалидам и малоимущим одиноко проживающим гражданам в виде установки в местах их проживания автономных пожарных извещателей, в том числе с GSM-модулем;

- рассмотреть совместно с Министерством общественной безопасности возможность создания на территории муниципального образования добровольных пожарных команд.

12. Закон «О межрегиональных связях Свердловской области и межрегиональных связях государственных органов Свердловской области».

Межрегиональные связи осуществляются в рамках соглашений Свердловской области и соглашений областных государственных органов о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, социальной, культурной и иных сферах (далее – соглашения).

По состоянию на июль 2020 года:

1) Законодательным Собранием:

- заключено 10 соглашений о межпарламентском сотрудничестве, например, с Государственным Советом Республики Татарстан, Законодательным Собранием Краснодарского края, Государственной Думой Ставропольского края, Калининградской областной Думой, Парламентом Чеченской Республики;

- осуществлялось участие в Соглашении о сотрудничестве законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Уральского федерального округа;

2) Правительством:

- осуществлялось межрегиональное сотрудничество со всеми крупными промышленными центрами Российской Федерации;

- заключено 76 соглашений с высшими исполнительными органами государственной власти других субъектов Российской Федерации;

3) Министерством промышленности и науки заключены соглашения с органами государственной власти Республики Башкортостан, Республики Татарстан, Кировской и Курганской областей;

4) открыты 4 представительства субъектов Российской Федерации:

- Представительство Ханты-Мансийского автономного округа - Югры при Правительстве Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации;

- Постоянное представительство Республики Татарстан в Свердловской области;

- Полномочное представительство Республики Ингушетия в Свердловской области;

- Представительство Ямало-Ненецкого автономного округа в Екатеринбурге.

Одним из основных направлений межрегионального сотрудничества является снижение зависимости от продукции зарубежных изготовителей и развитие промышленной кооперации, в том числе создание промышленных кластеров. В рамках его реализации в 2019 году:

1) правительствами Свердловской области, Челябинской области и Республики Башкортостан заключено трехстороннее соглашение о создании Уральского промышленного кластера, направленное на:

- повышение эффективности производственной и коммерческой деятельности регионов;

- вовлечение предприятий в инновационную деятельность, в том числе по переработке кварцевого сырья, внедрению и выпуску высокотехнологичной продукции и увеличению сбыта композитных материалов на внутреннем рынке;

2) Министерством промышленности и науки:

- проведена организационно-подготовительная работа по созданию межрегионального нефтепромышленного кластера, в составе которого предполагалось участие 10 субъектов Российской Федерации и публичного акционерного общества «Газпром нефть»;

- рассмотрены вопросы функционирования и развития Уральского межрегионального научно-образовательного центра мирового уровня «Передовые производственные технологии и материалы», который представляет собой объединение промышленных предприятий, инновационных, научных и образовательных организаций, осуществляющих деятельность на территории Свердловской, Курганской и Челябинской областей.

В целях развития межрегионального сотрудничества проводились конгрессы, форумы и другие межрегиональные, международные выставочно-ярмарочные мероприятия, например:

1) в 2019 году промышленный и инвестиционный потенциал Свердловской области был представлен на:

- Глобальном саммите производства и индустриализации GMIS-2019;

- Национальном чемпионате сквозных рабочих профессий высокотехнологических отраслей промышленности по методике WorldSkills;

- Международном форуме высотного и уникального строительства;

- Всемирном дне городов;

- Сочинском и Петербургском инвестиционных форумах;

2) в I квартале 2020 года Министерством промышленности и науки проведены:

- выставка «Металлообработка и сварка»;

- конкурс по выявлению и поддержке перспективных инновационных проектов «Startup Tour 2020» (на участие подано 127 заявок из 14 субъектов Российской Федерации).

В марте 2020 года состоялся визит делегации Республики Крым в Свердловскую область, в ходе которого рассмотрены вопросы о развитии взаимоотношений между предприятиями Свердловской области и санаторно-курортными организациями Республики Крым.

Правительству предложено:

1) продолжить работу по обеспечению деятельности и развитию Уральского межрегионального научно-образовательного центра мирового уровня «Передовые производственные технологии и материалы» в рамках федерального проекта «Развитие научной и научно-производственной кооперации» национального проекта «Наука»;

2) принять меры по выполнению и актуализации планов мероприятий по реализации соглашений об осуществлении межрегиональных связей;

3) подготовить предложения по актуализации отдельных положений Закона «О межрегиональных связях Свердловской области и межрегиональных связях государственных органов Свердловской области» с учетом стратегических задач, поставленных в сфере межрегионального сотрудничества Свердловской области.

13. Закон «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области».

По состоянию на октябрь 2020 года:

1) в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации зарегистрировано 1740 объектов культурного наследия, находящихся на территории Свердловской области, из них:

- 440 объектов культурного наследия федерального значения (из них 270 объектов археологического наследия);

- 1286 объектов культурного наследия регионального значения;

- 14 объектов культурного наследия местного (муниципального) значения;

2) в соответствии с формами собственности объекты культурного наследия находились, в том числе в:

- федеральной собственности (122 объекта);

- государственной собственности Свердловской области (209 объектов);

- муниципальной собственности (383 объекта);

3) на территории области:

- находятся 149 объектов культурного наследия религиозного назначения;
- зарегистрировано одно историческое поселение федерального значения – город Верхотурье.

Объем финансовых средств, направленных из различных источников на работы по сохранению объектов культурного наследия, составил:

- в 2017 году – 345666,56 тыс. рублей;
- в 2018 году – 1541376,3 тыс. рублей;
- в 2019 году – 961825,4 тыс. рублей.

В ходе осуществления надзора за состоянием объектов культурного наследия и соблюдением исполнения собственниками и иными законными владельцами объектов культурного наследия требований действующего законодательства:

1) Управлением государственной охраны объектов культурного наследия в 2017 – 2020 годах проведено:

- 73 надзорных проверки;
- 1008 мероприятий по контролю и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия;

2) прокуратурой Свердловской области с 2019 года проведен ряд мероприятий в сфере охраны объектов культурного наследия, в ходе которых выявлено 24 нарушения действующего законодательства.

Наиболее распространенным нарушением является непринятие собственниками объектов культурного наследия должных мер по их сохранению.

Отмечается, что полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны объектов культурного наследия в отдельных случаях не закреплены в муниципальных правовых актах.

В целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия:

1) Правительству предложено:

- провести мониторинг состояния объектов культурного наследия, находящихся в областной собственности, с целью выявления объектов культурного наследия, в отношении которых в первоочередном порядке необходимо провести работы по их сохранению, и рассмотреть возможность включения мероприятий по сохранению таких объектов культурного наследия с указанием сроков проведения работ по каждому объекту в соответствующие областные государственные программы, ответственными исполнителями которых являются исполнительные органы государственной власти, осуществляющие полномочия собственников (законных владельцев) таких объектов культурного наследия или учредителей государственных учреждений или предприятий, за которыми закреплены такие объекты культурного наследия;

- рассмотреть возможность выделения из областного бюджета средств на дополнительное финансирование областных государственных программ, предусматривающих мероприятия по сохранению объектов культурного наследия, в том числе государственной программы «Государственная охрана объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области, до 2024 года»;

- обеспечить оказание методической помощи органам местного самоуправления муниципальных образований в сфере охраны объектов культурного наследия;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- определить уполномоченный орган (должностное лицо), ответственный за исполнение полномочий в сфере охраны объектов культурного наследия на территории муниципального образования;

- рассмотреть возможность принятия муниципальных программ (подпрограмм), предусматривающих финансирование мероприятий по сохранению объектов культурного наследия;

- продолжить работу по постановке на кадастровый учет находящихся на территории муниципального образования объектов культурного наследия, собственники которых не установлены.

14. Закон «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей».

В целях реализации рассматриваемого Закона осуществляется комплекс мероприятий, в частности:

1) на основании работы, проведенной областной экспертной комиссией, Правительством принято постановление от 9 июля 2020 года, которым:

- в Перечень мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, дополнительно включены:

объекты, предназначенные для реализации только табачной продукции, электронных систем доставки никотина, устройств для нагревания табака, кальянов, вейпов (в том числе с применением бестабачных смесей), электронных сигарет;

- к общественным местам, в которых в ночное время не допускается нахождение детей, не достигших возраста 16 лет, без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), дополнительно отнесены:

автомобильные дороги, остановочные комплексы, автозаправочные станции, автомойки, гаражные комплексы, территории, прилегающие к жилым домам (дворовые, детские, спортивные площадки), водные объекты (реки, озера, водохранилища, искусственные водоемы, котлованы), пляжи, набережные и места неорганизованного отдыха на открытых водоемах, образовательные организации, учреждения культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения, административные здания и прилегающие к ним территории, железнодорожные вокзалы, автовокзалы;

2) в 2019 году утверждено Соглашение между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством о передаче Министерству части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;

3) областной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- в 2018 – 2020 годах проведена работа по координации деятельности территориальных комиссий, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- ежеквартально в текущем режиме проводится анализ деятельности таких органов и учреждений, разрабатываются методические рекомендации по составлению протоколов об административных правонарушениях;

4) территориальными комиссиями:

- регулярно проводится работа по информированию граждан о требованиях закона в форме бесед, лекций, междисциплинарных консилиумов, родительских собраний, классных часов, размещения материалов в средствах массовой информации;

- организовано проведение целенаправленных рейдовых мероприятий, в том числе в вечернее и ночное время, направленных на выявление и пресечение случаев нарушения закона (ежегодно выявляется свыше 7,5 тыс. безнадзорных детей и несовершеннолетних правонарушителей), в частности:

в 2018 году проведено 4183 рейда;

в 2019 году проведено 5509 рейдов;

за 7 месяцев 2020 года проведено 3753 рейда;

5) государственными органами проводится работа по информированию о требованиях закона, а также осуществляются плановые и внеплановые проверки мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей.

Отмечается, что:

1) в целом в период с 2009 года по 2019 год сократилось:

- на 48,7% количество правонарушений, совершенных несовершеннолетними (с 3826 правонарушений в 2009 году до 1963 правонарушений в 2019 году);

- на 26,7% количество правонарушений, совершенных в ночное время в общественных местах (с 288 правонарушений в 2009 году до 211 правонарушений в 2019 году);

- на 74,7% количество преступных посягательств на детей в ночное время (с 764 случаев в 2009 году до 193 случаев в 2019 году), в том числе на 82% в общественных местах (с 311 случаев в 2009 году до 56 случаев в 2019 году);

2) по итогам 9 месяцев 2020 года количество правонарушений среди несовершеннолетних сократилось по сравнению с аналогичным периодом 2019 года на 15,7% (с 1384 правонарушений в 2019 году до 1167 правонарушений в 2020 году).

Областной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав отмечен рост подростковой преступности в 20 муниципальных образованиях.

Для реализации мер по защите детей:

1) Правительству предложено:

- рассмотреть возможность внесения изменений в рассматриваемый Закон в части определения понятия «ночное время» как время с 22 до 6 часов местного времени в течение всего года;

- организовать проведение анализа эффективности системы информирования органов внутренних дел и органов опеки и попечительства о нахождении детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- провести анализ на соответствие действующему законодательству перечня мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, и при необходимости внести в перечень изменения;

- активизировать работу по информированию населения муниципального образования о недопустимости нахождения детей в указанных местах;

- провести анализ эффективности проводимых в муниципальном образовании мероприятий по организации досуга и занятости детей и подростков.

15. Закон «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями, расположенными на территории Свердловской области».

В соответствии со статьей 2 рассматриваемого Закона за сельскими поселениями закреплено 15 вопросов местного значения городских поселений.

По состоянию на декабрь 2020 года на территории Свердловской области расположено 16 сельских поселений, входящих в состав 5 муниципальных районов.

В период с 2015 года по 2019 год общий объем субвенций из областного бюджета и дотаций из бюджетов муниципальных районов бюджетам сельских поселений на решение вопросов местного значения составил:

- в 2015 году – 458,9 млн. рублей;

- в 2016 году – 620,6 млн. рублей;

- в 2017 году – 620,6 млн. рублей;

- в 2018 году – 883,5 млн. рублей;

- в 2019 году – 908,5 млн. рублей.

По информации Правительства, в 2018 – 2020 годах органами местного самоуправления сельских поселений не были израсходованы средства местных бюджетов на решение ряда вопросов местного значения, в частности, в связи с отсутствием:

1) мигрантов, проживающих на территории большинства сельских поселений, не израсходованы средства на создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории сельского поселения, социальную и куль-

турную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

2) в собственности сельских поселений водных объектов не израсходованы средства на осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования;

3) некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории сельских поселений, не израсходованы средства на оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных федеральным законом.

Органами местного самоуправления отдельных сельских поселений заключены соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, в частности:

- Баженовское сельское поселение передало Байкаловскому муниципальному району часть полномочий по утверждению генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки;

- Камышловский муниципальный район передал часть полномочий по обращению с твердыми коммунальными отходами Восточному и Галкинскому сельским поселениям.

Исполнительными органами государственной власти на постоянной основе осуществляется мониторинг деятельности органов местного самоуправления сельских поселений, в том числе:

1) Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства проводится мониторинг:

- разработки схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;
- подготовки и прохождения отопительного сезона;
- работ, связанных с накоплением твердых коммунальных отходов;

2) Министерством строительства и развития инфраструктуры осуществляется контроль за деятельностью по разработке и утверждению:

- генеральных планов;
- правил землепользования и застройки;
- документации по планировке территорий;
- местных нормативов градостроительного проектирования.

Для обеспечения реализации вопросов местного значения:

1) Правительству предложено:

- обеспечить сбалансированность доходных источников и расходных полномочий по вопросам местного значения, закрепленным за сельскими поселениями;

- осуществлять мониторинг финансового положения сельских поселений в целях минимизации риска влияния несбалансированности местных бюджетов сельских поселений на реализацию их полномочий по вопросам местного значения;

- предусматривать в отраслевых государственных программах мероприятия, направленные на обеспечение устойчивого развития сельских поселений;

- рассмотреть возможность внедрения практики поощрения сельских поселений за лучшие результаты деятельности, в том числе путем предоставления стимулирующих межбюджетных трансфертов из областного бюджета;

- продолжить оказание методической и консультативной помощи органам местного самоуправления сельских поселений по решению вопросов местного значения;

- проанализировать причины, препятствующие реализации органами местного самоуправления сельских поселений полномочий по решению вопросов местного значения в полном объеме;

2) органам местного самоуправления сельских поселений рекомендовано:

- принять дополнительные меры, направленные на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории сельского поселения, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

- обеспечить в полном объеме реализацию мер по противодействию коррупции в границах сельского поселения.

16. Закон «О порядке и нормативах заготовки гражданами, проживающими на территории Свердловской области, древесины для собственных нужд».

Заготовка древесины для собственных нужд осуществляется гражданами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, заключаемых без проведения аукционов по продаже права на заключение таких договоров, в целях:

- возведения жилых домов на земельных участках, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства или садоводства;

- возведения иных строений, за исключением жилых домов;

- реконструкции и (или) ремонта строений;

- отопления жилых помещений, не имеющих центрального отопления;

- топки печей в банях, расположенных на земельных участках, на которых находятся жилые дома;

- иных собственных нужд.

В местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности граждан, относящихся к коренным малочисленным народам Севера и ведущих традиционный образ жизни, граждане этой категории имеют право бесплатно осуществлять заготовку древесины для собственных нужд на основании специального разрешения.

Приказом Департамента лесного хозяйства установлены:

- перечень сведений, указываемых в заявлении о включении в список граждан, имеющих право на заготовку древесины для собственных нужд;

- перечень документов, подтверждающих нуждаемость граждан, подавших заявления.

В 2020 году (по состоянию на 1 октября):

1) в Министерство природных ресурсов и экологии поступило 22646 заявлений граждан о заключении договоров купли-продажи;

2) по результатам рассмотрения заявлений заключено 12082 договора (339,8 тыс. куб. метров на общую сумму 74,4 млн. рублей), из них, например:

- в Байкаловском лесничестве – 1240 договоров;
- в Красноуфимском лесничестве – 2311 договоров;
- в Режевском лесничестве – 135 договоров;
- в Сысертском лесничестве – 117 договоров.

По информации Правительства, объем древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, снизился по сравнению с аналогичным периодом 2019 года на 22%, что обусловлено введением ограничительных мер по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции.

Органами местного самоуправления принимаются меры по обеспечению права граждан на заготовку древесины для собственных нужд, в частности:

- организуется работа по выдаче разрешений на строительство индивидуальных жилых домов, по обследованию жилых домов для определения необходимости в проведении их ремонта или реконструкции;
- выдаются справки о проживании заявителей в жилых домах с печным отоплением.

Отмечено, что, по информации глав отдельных муниципальных образований, основной проблемой при реализации права граждан на заготовку древесины для собственных нужд является недостаточное количество лесного фонда, пригодного для строительства, реконструкции, ремонта индивидуальных жилых домов.

Правительству предложено:

- 1) продолжить работу по увеличению количества лесных участков, пригодных для заготовки гражданами древесины для собственных нужд;
- 2) принять меры по усилению контроля за деятельностью областных казенных учреждений области в сфере лесных отношений (лесничеств).

17. Закон «О молодежи в Свердловской области» в части оказания государственной поддержки студенческим отрядам.

В Свердловской области общая численность участников студенческих отрядов составила:

- 3400 человек – в 2018 году;
- 3600 человек – в 2019 году.

По состоянию на декабрь 2020 года в городе Екатеринбурге действовало 111 студенческих отрядов, что на 20% больше по сравнению с аналогичным периодом 2019 года. В городе Нижний Тагил действовало 6 студенческих отрядов.

Строительные отряды осуществляют свою деятельность в:

- ПАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы»;
- ЗАО «ЭнергоСтрой»;
- ООО «НПП СтройТэк»;
- ООО «РСГ – Инженерная инфраструктура»;
- АО «Корпорация «Атомстройкомплекс»;
- ООО «Мобильные молодежные бригады».

Наиболее значимым результатом деятельности строительных отрядов является их участие во Всероссийской студенческой стройке «Академический».

Ежегодно действуют студенческие отряды проводников в ОАО «Федеральная пассажирская компания».

Государственными органами и органами местного самоуправления ведется работа по оказанию поддержки студенческим отрядам, в частности:

1) на реализацию мероприятий по оказанию государственной поддержки студенческим отрядам из областного бюджета выделено:

- в 2018 году – 1926,2 тыс. рублей;
- в 2019 году – 2058,7 тыс. рублей;
- в 2020 году (по состоянию на 1 ноября) – 2042 тыс. рублей;

2) проводятся различные мероприятия с участием студенческих отрядов:

- в 2019 году проведено более 20 мероприятий;
- в 2020 году проведено более 10 мероприятий (снижение количества по сравнению с 2019 годом обусловлено введением ограничительных мер по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции в регионе);

3) в целях информационного сопровождения деятельности студенческих отрядов:

- созданы группы в социальных сетях (В Контакте, Instagram);
- в 2018 году осуществлен запуск информационного молодежного портала (molural.ru);

4) в городе Екатеринбурге проводятся конкурсы на предоставление субсидий из городского бюджета на поддержку студенческих отрядов.

Для поддержки студенческих отрядов:

1) Правительству предложено:

- продолжить работу, направленную на пропаганду и популяризацию деятельности студенческих отрядов, для привлечения студентов образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования к работе в студенческих отрядах;

- продолжить работу по информационному и методическому обеспечению деятельности студенческих отрядов;

- обеспечить оказание методической помощи органам местного самоуправления муниципальных образований по вопросам организации поддержки студенческих отрядов, а также информировать органы местного самоуправления о положительном опыте работы по организации студенческих отрядов в муниципальных образованиях;

2) органам местного самоуправления рекомендовать:

- привлекать студенческие отряды к выполнению работ по строительству объектов и благоустройству территории в муниципальном образовании, к выполнению иных временных, сезонных и постоянных работ, а также к участию в социально значимой деятельности на территории муниципального образования;

- рассмотреть возможность оказания помощи студенческим отрядам в проведении разъяснительной работы среди обучающихся в организациях среднего общего и среднего профессионального образования для вовлечения их в деятельность студенческих отрядов.

18. Закон «О технопарках в Свердловской области».

В соответствии с рассматриваемым Законом меры государственной поддержки предоставляются управляющим компаниям, базовым организациям и резидентам технопарков в случае, если эти технопарки включены в областной реестр.

По состоянию на декабрь 2020 года:

- в областной реестр включено 5 технопарков (общее количество резидентов – 129, общая численность работников – 3385 человек);
- данный реестр размещен на официальном сайте Министерства промышленности и науки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Наука и инновации»;
- оценка эффективности деятельности технопарков осуществляется на основе отчетов, ежегодно представляемых управляющими компаниями технопарков в Министерство промышленности и науки.

Указанным субъектам оказывается государственная поддержка в различных формах.

Предоставление из областного бюджета субсидий управляющим компаниям технопарков и резидентам технопарков реализуется по результатам отбора в рамках подпрограммы 3 «Уральский технополис» государственной программы «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года», а именно:

1) в 2017 – 2019 годах предоставлено 10 субсидий на общую сумму 222,7 млн. рублей, из них:

- 3 субсидии – управляющей компании технопарка высоких технологий Свердловской области «Университетский» в городе Екатеринбурге (акционерному обществу «Уральский университетский комплекс») на финансовое возмещение и (или) обеспечение затрат, связанных с выполнением работ и (или) оказанием услуг по содержанию и развитию инфраструктуры технопарка, на общую сумму 194,7 млн. рублей;

- 7 субсидий – резидентам технопарков в Свердловской области на возмещение затрат, связанных с производством и реализацией инновационной продукции, на общую сумму 28 млн. рублей;

2) в 2020 году (по итогам 9 месяцев) предоставлена субсидия управляющей компании технопарка высоких технологий Свердловской области «Университетский» в городе Екатеринбурге на сумму 30,4 млн. рублей (55,2% плана).

Предоставляется мера государственной поддержки в виде внесения государственного казенного имущества в качестве вкладов в уставные капиталы управляющих компаний технопарков, в частности в 2016 – 2018 годах приобретены акции акционерного общества «Уральский университетский комплекс» путем внесения в качестве вклада в уставный капитал общества объектов, расположенных в городе Екатеринбурге по адресу: улица Конструкторов, 5.

В рамках оказания содействия в установлении внешнеэкономических связей:

1) Губернатором утверждено Положение о формах и порядке оказания содействия в установлении внешнеэкономических связей управляющим компа-

ниям технопарков, базовым организациям технопарков и резидентам технопарков;

2) представители данных субъектов включаются в состав региональной делегации для участия в выставочно-ярмарочных мероприятиях международного и межрегионального уровней, проводимых при поддержке областного Правительства;

3) с сентября 2018 года функционирует специализированный интернет-портал внешнеэкономической деятельности Свердловской области «Made in Ural - Сделано на Урале», на котором представлены реестр экспортно ориентированных предприятий области и календарь мероприятий в сфере международного сотрудничества.

С 1 января 2012 года для управляющих компаний, базовых организаций и резидентов технопарков Правительством утверждены пониженные ставки арендной платы за земельные участки под технопарками.

На официальном сайте Министерства промышленности и науки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается информация по вопросам, связанным с развитием технопарков.

Правительству предложено:

1) при формировании проекта областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предусмотреть ежегодное выделение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий подпрограммы 3 «Уральский технополис» государственной программы «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года», связанных с предоставлением субсидий управляющим компаниям технопарков и резидентам технопарков, в объеме не ниже уровня 2019 года;

2) продолжить работу по развитию технопарка высоких технологий Свердловской области «Университетский», в том числе с привлечением средств федерального бюджета;

3) рассмотреть возможность и целесообразность предоставления управляющим компаниям технопарков, созданных с использованием средств областного бюджета, меры государственной поддержки в виде установления особенностей налогообложения отдельными налогами субъектов Российской Федерации.

19. Закон «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» в части оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта.

В соответствии с данным Законом государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам в целях стимулирования их активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации.

До 1 января 2020 года государственная социальная помощь на основании социального контракта в регионе оказывалась один раз в пять лет в виде единовременной денежной выплаты:

- малоимущим семьям, имеющим пять и более детей в возрасте до 18 лет;

- малоимущим одиноко проживающим гражданам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, в том числе за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы.

Правительством:

1) в Постановлении «О реализации статьи 7-2 Закона Свердловской области от 29 октября 2007 года № 126-ОЗ «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» установлены:

- Порядок рассмотрения заявления о назначении государственной социальной помощи на основании социального контракта и назначения государственной социальной помощи на основании социального контракта;

- Порядок проведения мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта;

- форма социального контракта;

- основания продления срока назначения государственной социальной помощи на основании социального контракта;

2) в Постановлении «О размерах социальных пособий малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, государственной социальной помощи на основании социального контракта и единовременных денежных выплат гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации» определен размер государственной социальной помощи на основании социального контракта в сумме, равной затратам, необходимым на мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации семьи (одиноко проживающего гражданина), но не более 30000 рублей.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта в период с 2017 года по 2019 год оказана 44 семьям, из них:

- в 2017 году – 4 семьям (включают 31 члена семьи), расходы областного бюджета составили 121020 рублей;

- в 2018 году – 15 семьям (включают 105 членов семьи), расходы областного бюджета составили 453357 рублей;

- в 2019 году – 25 семьям (включают 173 члена семьи), расходы областного бюджета составили 758922 рубля.

Получатели единовременной денежной выплаты использовали ее в следующих целях:

1) ведение личного подсобного хозяйства:

- в 2017 году – 3 получателя;

- в 2018 году – 6 получателей;

- в 2019 году – 12 получателей;

2) профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование:

- в 2018 году – 1 получатель;

- в 2019 году – 1 получатель;

3) улучшение жилищных условий:

- в 2017 году – 1 получатель;

- в 2018 году – 8 получателей;

- в 2019 году – 12 получателей.

По состоянию на 1 февраля 2020 года действовало 9 социальных контрактов, из которых 2 заключено в 2020 году.

Правительству предложено:

1) утвердить типовое положение об экспертной комиссии по подготовке предложений о мероприятиях, включаемых в программу социальной адаптации малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина;

2) разработать и внести в Законодательное Собрание проект закона о внесении изменений в Закон «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» с целью приведения его в соответствие с федеральным законодательством;

3) рассмотреть возможность изменения условий оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта в целях увеличения количества граждан, которым может быть оказана такая помощь.

§ 3. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2020 году

По результатам рассмотрения в 2020 году Законодательным Собранием 19 вопросов о выполнении постановлений Законодательного Собрания с контроля сняты следующие постановления:

1) от 3 апреля 2018 года № 1158-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами, проживающими на территории Свердловской области, древесины для собственных нужд»;

2) от 26 июня 2018 года № 1291-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области» в части организации предоставления начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

3) от 26 июня 2018 года № 1292-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О музейном деле в Свердловской области»;

4) от 26 марта 2019 года № 1789-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области»;

5) от 26 марта 2019 года № 1791-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области»;

6) от 16 апреля 2019 года № 1827-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в части финансирования мероприятий подпрограммы «Экологическая безопасность Свердловской области» государственной программы Свердловской области «Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области до 2024 года»;

7) от 16 апреля 2019 года № 1832-ПЗС «О XV областном конкурсе молодежи образовательных и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива»;

8) от 21 мая 2019 года № 1859-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации»;

9) от 4 июня 2019 года № 1890-ПЗС «Об исполнении Областного закона «О культурной деятельности на территории Свердловской области»;

10) от 25 июня 2019 года № 1922-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области»;

11) от 30 июля 2019 года № 1980-ПЗС «Об информации Правительства Свердловской области об исполнении в 2018 году Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 – 2030 годы»;

12) от 19 ноября 2019 года № 2117-ПЗС «Об обязательном публичном отчете Губернатора Свердловской области Евгения Владимировича Куйвашева о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Свердловской области, с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года»;

13) от 19 ноября 2019 года № 2176-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области»;

14) от 19 ноября 2019 года № 2178-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области»;

15) от 10 декабря 2019 года № 2200-ПЗС «О Законе Свердловской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (проект № ПЗ-2272)»;

16) от 10 декабря 2019 года № 2251-ПЗС «Об исполнении закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области»;

17) от 10 декабря 2019 года № 2252-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области»;

18) от 24 марта 2020 года № 2440-ПЗС «Об областном конкурсе видеороликов «Великая Победа! Свердловская область на фронте и в тылу», посвященном 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов»;

19) от 9 июня 2020 года № 2569-ПЗС «Об информации Правительства Свердловской области об организации детской оздоровительной кампании на территории Свердловской области в 2020 году».

Раздел 3. РАССМОТРЕНИЕ В 2020 ГОДУ СУДАМИ ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ СООТВЕТСТВИЯ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И УСТАВУ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

§ 1. Рассмотрение в 2020 году судами общей юрисдикции обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству

В 2020 году судами общей юрисдикции рассмотрены два дела по заявлениям о несоответствии законов Свердловской области федеральному законодательству.

1. В Свердловский областной суд обратились Васильев Я.В., Титова Ю.К. с требованием о признании недействующей со дня вступления решения суда в законную силу статьи 16 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» (далее в настоящем разделе – Закон № 52-ОЗ). В обоснование своих требований они указали, что оспариваемая норма, нарушая их права и интересы, не отвечает требованию правовой определенности, принята региональным законодателем с превышением полномочий, не соответствует нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Свердловский областной суд установил следующее.

Законом от 21 декабря 2018 года № 158-ОЗ (далее в настоящем разделе – Закон № 158-ОЗ) статья 16 Закона № 52-ОЗ изложена в следующей редакции:

«Статья 16. Размещение транспортных средств на территории, занятой зелеными насаждениями

Размещение транспортных средств на газоне или иной территории, занятой зелеными насаждениями, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Примечания:

1. Для целей применения настоящей статьи под газоном понимается покрытая травянистой и (или) древесно-кустарниковой растительностью либо предназначенная для озеленения поверхность земельного участка, имеющая ограничение в виде бортового камня (поребрика, бордюра) и (или) граничащая с твердым покрытием пешеходных дорожек, тротуаров, проезжей частью дорог.

2. Для целей применения настоящей статьи под зелеными насаждениями понимается травянистая и древесно-кустарниковая растительность естественного и искусственного происхождения (включая городские леса, парки, бульвары, скверы, сады, цветники, а также отдельно стоящие деревья и кустарники).».

Ранее вступившими в законную силу судебными актами установлено, что Закон № 52-ОЗ принят полномочным органом, в соответствующем виде и форме, с соблюдением процедур, а также порядка опубликования и правил введения в действие.

Суд, заслушав лиц, участвующих в судебном заседании, а также заключение прокурора, полагавшего, что требования заявления не подлежат удовлетворению, исследовав и оценив собранные по делу доказательства, пришел к следующим выводам.

Закон № 158-ОЗ принят 18 декабря 2018 года по инициативе группы депутатов, наделенных правом законодательной инициативы, в трех чтениях, необходимым большинством голосов, по итогам открытого поименного голосования, в ходе заседания Законодательного Собрания. 21 декабря 2018 года Закон подписан Губернатором.

Принятый нормативный правовой акт опубликован в официальном печатном издании «Областная газета» 25 декабря 2018 года, размещен на официальных интернет-порталах, вступил в законную силу с 5 января 2019 года.

В пояснительной записке к проекту содержится характеристика законопроекта, приведено обоснование необходимости его принятия, которому предшествовало соответствующее обсуждение на заседании рабочей группы комитета Законодательного Собрания по вопросам законодательства и общественной безопасности.

Изложенные обстоятельства позволили суду сделать вывод о том, что действующая редакция статьи 16 Закона № 52-ОЗ принята полномочным органом, с соблюдением установленной формы и вида, в которых Законодательное Собрание вправе принимать нормативные правовые акты. Процедура принятия оспариваемого нормативного правового акта также не нарушена, правила введения нормативного правового акта в действие, в том числе, порядок его опубликования и вступления в силу, соблюдены.

Относительно вопроса о соответствии оспариваемой статьи 16 Закона № 52-ОЗ нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд пришел к следующим выводам.

Региональному законодателю делегировано право и предоставлена возможность в нормах своего регионального закона об административных правонарушениях устанавливать административную ответственность, но только лишь за нарушения законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, а также нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Во исполнение этого правила Закон № 52-ОЗ предметом своего регулирования также последовательно определяет установление административной ответственности за нарушение законов Свердловской области и иных нормативных правовых актов Свердловской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

То есть этот Закон, обозначив и установив для самого себя предмет регулирования и задачи, не устанавливает и не определяет сами составы правонарушений, а лишь вводит и предусматривает ответственность за нарушения каких-либо правил, которые, в свою очередь, содержатся в иных региональных и (или) муниципальных правовых актах.

Определение региональным законодателем в Законе № 52-ОЗ предмета регулирования и задач именно таким образом, по мнению суда, в полной мере

согласуется с нормами федерального законодательства, не порождая какого-либо несоответствия и не вызывая противоречий.

Действующая с 5 января 2019 года редакция статьи 16 Закона № 52-ОЗ включена и содержится в главе 4, которая в силу своего наименования устанавливает административную ответственность за административные правонарушения в сфере охраны окружающей среды и благоустройства. Несмотря на использование транспортных средств при совершении правонарушений, эта статья никоим образом не затрагивает отношения в сфере безопасности дорожного движения, которые регулируются федеральным законодательством. Поэтому, проверяя статью 16 Закона № 52-ОЗ на ее соответствие федеральному законодательству, суд пришел к выводу, что оспариваемая административными истцами норма, направленная по цели своего создания только на охрану окружающей среды и благоустройства, устанавливает административную ответственность именно за правонарушения в сфере благоустройства.

Исходя из правовых позиций и разъяснений высших судебных инстанций, субъектам Российской Федерации предоставлено безусловное право устанавливать на своей территории административную ответственность за административные правонарушения в области благоустройства, в том числе совершенные с использованием транспортных средств, но не регулировать при этом (в этом же) законе об административных правонарушениях вопросы, которые касаются благоустройства территории.

Таким образом, по мнению суда, непосредственно предусмотренной допустимостью регулировать иные вопросы, отнесенные к ведению субъектов Российской Федерации в сфере законодательства об административных правонарушениях, проверяемая статья 16 Закона № 52-ОЗ (в своем наименовании, в части слов «Размещение транспортных средств на газоне или иной территории, занятой зелеными насаждениями», так же, как и в части перечисленных санкций), устанавливая и вводя административную ответственность исключительно за административные правонарушения в области благоустройства, в том числе совершенные с использованием транспортных средств, не вступает в противоречие с нормативными правовыми актами, обладающими большей юридической силой.

Суд пришел к выводу о невозможности признать недействующими название статьи 16, установленную региональным законодателем санкцию, а также слова: «Размещение транспортных средств на газоне или иной территории, занятой зелеными насаждениями», поскольку для удовлетворения административного иска в этой части отсутствуют предусмотренные основания. По мнению суда, подобная норма, как охраняющая сферу благоустройства и окружающую среду, не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Суд отметил, что поскольку статья 16 Закона № 52-ОЗ устанавливает на территории Свердловской области административную ответственность за административные правонарушения в сфере охраны окружающей среды и благоустройства, следует учитывать, что федеральным законодательством вопрос организации благоустройства территории, включая озеленение территории, отнесен к вопросам местного значения.

Правила благоустройства территории муниципального образования утверждаются представительным органом соответствующего муниципального образования и могут регулировать, в том числе, вопросы содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями; проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства; размещения и содержания парковок (парковочных мест); организации озеленения территории муниципального образования, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями.

Сопоставляя правовое регулирование федеральных законов, анализируя предмет регулирования и задачи, которые устанавливает Закон № 52-ОЗ, суд пришел к выводу, что в законе субъекта об административных правонарушениях может устанавливаться ответственность за правонарушения в сфере благоустройства, совершаемые с использованием транспортных средств, но не может устанавливаться при этом определение терминов и понятий сферы благоустройства, используемых в законе. Такого права, по мнению суда, у регионального законодателя (пусть даже и «в целях применения конкретно взятой нормы») в данном случае не имеется.

Исходя из предписаний федерального законодателя, суд сделал вывод о том, что не региональным законодателем, а представительным органом соответствующего муниципального образования самостоятельно и применительно только лишь к собственной территории своего муниципального образования устанавливаются и определяются понятия, устанавливаются объекты, связанные с организацией благоустройства территории. По мнению суда, вопрос о том, что же именно является объектом охраны для данного муниципального образования в сфере благоустройства территории, будучи неразрывно связанным именно с территорией муниципального образования, может быть определен и разрешен только надлежащим и компетентным органом, а именно – представительным органом каждого муниципального образования.

Суд указал, что вводя неразрывно связанное с диспозицией статьи 16 Закона № 52-ОЗ примечание, которым устанавливаются понятия «газон» и «зеленые насаждения» (как указано – «для целей применения») законодатель Свердловской области, под видом раскрытия и детализации понятия состава административного правонарушения, фактически для всех муниципальных образований на территории Свердловской области установил непосредственно прямо в самом законе об административных правонарушениях понятия, которые относятся к сфере благоустройства, поэтому в каждом муниципальном образовании их имеют право определять именно для своего муниципального образования самостоятельные органы местного самоуправления.

Такое излишнее правовое регулирование в Законе № 52-ОЗ суд счел необходимым признать недействующим еще и по мотиву того, что излишнее правовое регулирование, введенное с превышением компетенции, которая не принадлежит региональному законодателю в сфере административного законодательства, порождает правовую неопределенность и неясность, поскольку поня-

тия «газон» и «зеленые насаждения» содержатся в муниципальных правовых актах и эти понятия везде различны.

Разрешая вопрос о дате, с которой оспариваемое положение нормативного правового акта следует признать недействующим, суд исходил из того, что данная правовая норма применялась, порождая правовые последствия. Указанное обстоятельство является основанием для признания нормативного положения недействующим со дня вступления решения в законную силу.

На основании изложенного, суд решил административное исковое заявление удовлетворить частично, а именно признать недействующим со дня вступления решения суда в законную силу примечание к статье 16 Закона № 52-ОЗ.

На решение Свердловского областного суда была подана апелляционная жалоба.

Частично согласившись с выводами суда первой инстанции, Судебная коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции установила, что при формулировании вывода о наличии оснований для признания примечания к норме не действующим судом не было учтено следующее.

По мнению апелляционного суда, из содержания оспариваемой нормы усматривается, что объектом правонарушения является газон или иная территория, занятая зелеными насаждениями, которым в результате размещения на них транспортных средств причиняется вред, объективную сторону состава административного правонарушения образует остановка или стоянка транспортных средств на газоне или иной территории, занятой зелеными насаждениями.

Правоотношения, возникающие в связи с парковкой на озелененных территориях, принадлежат одновременно к сфере благоустройства и сфере охраны окружающей среды.

По мнению апелляционного суда, правила благоустройства территории муниципального образования должны соответствовать нормам, имеющим большую юридическую силу.

Национальным стандартом (ГОСТ 28329-89) определено, что зеленые насаждения – совокупность древесных, кустарниковых и травянистых растений на определенной территории; газон – это травяной покров, создаваемый посевом семян специально подобранных трав, являющийся фоном для посадок и парковых сооружений и самостоятельным элементом ландшафтной композиции.

Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» указывает на применение национальных стандартов и сводов правил на добровольной основе, что само по себе, по мнению апелляционного суда, не лишает такие стандарты нормативного характера для участников регулируемых им правоотношений, в добровольном порядке принявшим на себя обязательства по их соблюдению, и не препятствует представительному органу местного самоуправления придать установленным национальным стандартом нормам общеобязательный характер на территории этого муниципального образования, в том числе и в правилах благоустройства территории.

При этом отсутствие в муниципальном образовании утвержденных представительным органом местного самоуправления правил благоустройства территории этого муниципального образования само по себе не освобождает органы местного самоуправления такого муниципального образования от исполнения обязанности по принятию комплекса мер, направленных на обеспечение надлежащего содержания территорий общего пользования, равно как и не освобождает жителей этого муниципального образования от обязанности соблюдения общепринятых правил поведения на таких территориях.

Апелляционный суд отметил, что иное толкование привело бы к неравенству жителей различных муниципальных образований в зависимости от наличия или отсутствия правил благоустройства территории перед оспариваемой нормой закона, что недопустимо. Кроме того, применение в правилах благоустройства территории представительными органами местного самоуправления различной терминологии газона и зеленых насаждений, в отсутствие таких понятий в норме об административной ответственности за нарушение правил благоустройства территории, приведет к правовой неопределенности самой нормы об установлении такой ответственности.

Введенные же региональным законодателем в оспариваемой норме правовые понятия фактически являются терминологической основой ее применения, использованы законодателем для формирования единообразного правоприменительного подхода на территории субъекта федерации и исключения ее произвольного толкования, что, по мнению апелляционного суда, не является избыточным правовым регулированием.

Таким образом, судебная коллегия пришла к выводу, что оснований для удовлетворения иска в этой части не имеется, а судебное решение подлежит отмене с вынесением нового об отказе в удовлетворении административного искового заявления.

На определение суда апелляционной инстанции была подана кассационная жалоба.

Судебная коллегия по административным делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции в кассационном определении от 16 сентября 2020 года № 88а-13974/2020 определила оставить апелляционное определение без изменения.

2. В Свердловский областной суд обратился Форманчук К.В., утверждая о нарушении своих прав, с требованием о признании недействующей статьи 38 Закона № 52-ОЗ (в действующей редакции Закона от 9 апреля 2020 года № 37-ОЗ), которой введена ответственность за неисполнение требований правового акта Губернатора, принятого в целях профилактики и устранения последствий распространения коронавирусной инфекции, если эти действия (бездействие) не содержат деяния, ответственность за которое установлена федеральным законом.

В обоснование своих требований он указал, что данная норма не соответствует критерию правовой определенности и не обеспечивает единообразное ее толкование, не соответствует статьям 1.3¹, 2.1, 2.2, части 2 статьи 6.3, части 1 статьи 20.6¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, статье 26 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ

«Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Также он ссылался на нарушение правил введения оспариваемой нормы в действие и вступления ее в законную силу.

Свердловский областной суд установил следующее.

Законом от 9 апреля 2020 года № 37-ОЗ в Закон № 52-ОЗ введена статья 38, устанавливающая ответственность за неисполнение требований правового акта Губернатора, принятого в целях профилактики и устранения последствий распространения коронавирусной инфекции, если эти действия (бездействие) не содержат деяния, ответственность за совершение которого установлена федеральным законом.

Представители административного ответчика Законодательного Собрания, административного ответчика Губернатора в судебном заседании просили прекратить производство по административному делу, указывая, что административным истцом не представлены сведения о применении к нему оспариваемого нормативного правового акта, не доказано, что на момент рассмотрения дела существует реальная угроза нарушения его прав и законных интересов.

Выслушав мнения участников процесса, заключение прокурора, полагавшего обоснованным ходатайство о прекращении производства по делу, изучив материалы дела, суд пришел к следующему.

В соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации одной из задач административного судопроизводства является защита нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций в сфере административных и иных публичных правоотношений, каждому заинтересованному лицу гарантируется право на обращение в суд за защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов, в том числе в случае, если, по мнению этого лица, созданы препятствия к осуществлению его прав, свобод и реализации законных интересов либо на него незаконно возложена какая-либо обязанность.

С административным исковым заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Согласно Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации судья отказывает в принятии административного искового заявления в случае, если из административного искового заявления об оспаривании нормативного правового акта не следует, что этим актом нарушаются либо иным образом затрагиваются права, свободы и законные интересы административного истца.

Из системного толкования приведенных норм, а также из разъяснений, данных Пленумом Верховного Суда Российской Федерации, следует, что гражданин при обращении с административным исковым заявлением о признании недействующим нормативного правового акта обязан доказать, что данный акт

очевидно и бесспорно затрагивает его права, свободы и законные интересы, в противном случае – производство по делу подлежит прекращению.

Обращаясь в суд с настоящим иском, заявитель и его представитель указывали на то, что административный истец является жителем Свердловской области, зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя, является субъектом отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, поскольку опасается угрозы применения к нему оспариваемой нормы, и, следовательно, имеет право на обращение в суд.

Доказательств, подтверждающих применение статьи 38 Закона № 52-ОЗ к административному истцу, в частности, решения соответствующих государственных органов или должностных лиц о возбуждении в отношении Форманчука К.В. дела об административном правонарушении на основании оспариваемой нормы, назначении ему административного наказания, не было представлено.

Суд пришел к выводу, что поскольку оспариваемым нормативным правовым актом безусловно не затрагиваются права и законные интересы административного истца, указанное обстоятельство является основанием для прекращения производства по административному делу и определил прекратить производство по административному делу по административному исковому заявлению.

На определение Свердловского областного суда была подана частная жалоба.

Апелляционным определением Второго апелляционного суда общей юрисдикции определение Свердловского областного суда оставлено без изменения, частная жалоба – без удовлетворения.

На апелляционное определение была подана кассационная жалоба, оставленная Седьмым кассационным судом общей юрисдикции без удовлетворения.

§ 2. Рассмотрение в 2020 году Уставным Судом Свердловской области обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области Уставу Свердловской области

В 2020 году Уставным Судом Свердловской области рассмотрено одно дело о несоответствии закона Свердловской области Уставу Свердловской области.

В Уставный Суд обратился с запросом Ковальчук О.В. на основании обнаружившейся неопределенности в вопросе о том, соответствуют ли Уставу Свердловской области статья 6 Закона от 23 декабря 2010 года № 104-ОЗ «О ветеранах труда Свердловской области» (далее в настоящем разделе – Закон № 104-ОЗ).

Заслушав сообщение судьи-докладчика, объяснения заявителя, представителей органов, принявших оспариваемый акт, мнение Министерства социальной политики, исследовав материалы дела, Уставный Суд установил следующее.

Указом Губернатора от 24 марта 2017 года № 182-УГ заявителю Ковальчуку О.В. присвоено звание «Ветеран труда Свердловской области» в соответствии с Законом № 104-ОЗ.

15 мая 2018 года Указом Губернатора № 229-УГ заявителю присвоено звание «Ветеран труда» в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».

При получении удостоверения «Ветеран труда» заявителю на основании пункта 2 статьи 6 Закона № 104-ОЗ было предложено отказаться либо от получения ежемесячной денежной выплаты, установленной для ветеранов труда Свердловской области пунктом 1 статьи 6 Закона № 104-ОЗ, либо от мер социальной поддержки, установленных для ветеранов статьей 11 Закона от 25 ноября 2004 года № 190-ОЗ «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» (далее в настоящем разделе – Закон № 190-ОЗ). При этом размер ежемесячной денежной выплаты для ветеранов труда Свердловской области и основания ее предоставления, предусмотренные пунктом 1 статьи 6 Закона № 104-ОЗ, заявителем не оспаривались.

По мнению заявителя, оспариваемое им нормативное положение нарушает права граждан, предусмотренные статьей 18 Конституции Российской Федерации и статьями 2, 111 Устава Свердловской области. Указанное положение также противоречит статьям 18, 60 и 110 Устава Свердловской области в той части, в которой предусматривает условие о предоставлении ежемесячной денежной выплаты либо меры социальной поддержки по выбору лица, одновременно имеющего право как на ту, так и на другую.

Также заявитель полагает, что оспариваемая норма Закона № 104-ОЗ, принятая по предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, фактически не только противопоставляет и создает конкуренцию между федеральными и областными мерами социальной поддержки, но и умаляет значимость государственных наград Свердловской области и авторитет награжденных ими граждан Свердловской области.

В соответствии с подпунктом 24 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки ветеранов труда.

В соответствии с пунктом 3¹ названной статьи по вопросам, указанным в пункте 2, органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право, а также принимают государственные программы субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона «О ветеранах» меры социальной поддержки ветеранов труда определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. В целях реализации указанных полномочий органов власти Свердловской области, уста-

новленных федеральным законодательством, на территории Свердловской области были приняты Закон № 104-ОЗ и Закон № 190-ОЗ.

Таким образом, суд пришел к выводу, что Закон № 104-ОЗ принят в пределах полномочий органов государственной власти Свердловской области.

При решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан установление за счет средств собственного бюджета дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан является правом субъекта Российской Федерации вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Исходя из этого, Закон № 104-ОЗ в пункте 1 статьи 6 закрепил такую меру социальной поддержки ветеранов труда Свердловской области, достигших возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, и (или) возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) и (или) приобретших в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» право на страховую пенсию по старости, срок назначения которой или возраст для назначения которой не наступили, как ежемесячная денежная выплата.

Часть третья пункта 2 статьи 6 данного Закона устанавливает, что, если лицо одновременно имеет право на ежемесячную денежную выплату по Закону № 104-ОЗ и на меры социальной поддержки, установленные законами Свердловской области, в том числе Законом № 190-ОЗ, ему предоставляется ежемесячная денежная выплата либо меры социальной поддержки по выбору лица.

Таким образом Закон № 104-ОЗ, учреждая звание «Ветеран труда Свердловской области», а также определяя порядок и условия его присвоения и устанавливая меры социальной поддержки для лиц, которым данное звание присвоено, реализует право, предоставленное федеральным законодателем субъектам Российской Федерации. При этом основания, порядок и правовые последствия признания гражданина ветераном труда Свердловской области на основании Закона № 104-ОЗ отличны по своей правовой природе от оснований, порядка и правовых последствий признания гражданина ветераном труда в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах». Федеральный закон устанавливает правовые гарантии социальной защиты определенных категорий ветеранов в Российской Федерации, в число которых не входят ветераны труда Свердловской области.

Соответственно, по мнению суда, Закон № 104-ОЗ принят не во исполнение Федерального закона «О ветеранах», а в рамках собственной правотворческой компетенции Свердловской области в целях установления дополнительных мер социальной поддержки.

При этом, исходя из норм статьи 8 Закона № 104-ОЗ, финансирование затрат, связанных с предоставлением мер социальной поддержки, установленных указанным Законом Свердловской области, осуществляется за счет средств областного бюджета. Данное положение основывается на нормах статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющих, что расходные обязательства субъекта Российской Федерации, возникающие в результате принятия законов субъекта Российской Федерации, при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предме-

там совместного ведения, устанавливаются органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

Федеральный законодатель в частях 3 и 4 статьи 26³⁻¹ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определяет право (а не обязанность) субъекта Российской Федерации устанавливать за счет средств собственного бюджета дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право, а финансирование указанных полномочий осуществляется при наличии такой возможности.

Заявитель одновременно является Ветераном труда в соответствии с федеральным законом и Ветераном труда Свердловской области. Следовательно, на него распространяются меры социальной поддержки, предусмотренные Законом № 190-ОЗ и Законом № 104-ОЗ.

Также согласно пункту 2 статьи 23¹ Федерального закона «О ветеранах», если гражданин одновременно имеет право на ежемесячную денежную выплату по Федеральному закону «О ветеранах» и по другому федеральному закону или иному нормативному правовому акту независимо от основания, по которому она устанавливается, ему предоставляется одна ежемесячная денежная выплата, либо по Федеральному закону «О ветеранах», либо по другому федеральному закону или иному нормативному правовому акту по выбору гражданина.

Следовательно, как федеральный, так и областной законодатель ставят право на получение социальной поддержки по различным основаниям в зависимости от личного выбора лица, которому данная поддержка предоставляется.

Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно указывал, что правовое регулирование, при котором лицам, имеющим одновременно право на социальную поддержку по нескольким предусмотренным законодательством основаниям, социальная поддержка предоставляется по одному из оснований по выбору получателя (за исключением случаев, предусмотренных законодательством), закрепляющее право выбора гражданином наиболее выгодного основания получения ежемесячной денежной выплаты не может расцениваться в качестве правового регулирования, направленного на ущемление конституционных прав граждан.

Таким образом, по мнению суда, нормативные положения части третьей пункта 2 статьи 6 Закона № 104-ОЗ в той части, в которой они предусматривают предоставление мер социальной поддержки в форме ежемесячной денежной выплаты для ветеранов труда Свердловской области в соответствии с настоящим Законом либо в соответствии с иным законом Свердловской области или федеральным законом, а также иным нормативным правовым актом по выбору лица, приняты в установленном порядке уполномоченными органами в пределах своей компетенции и не могут расцениваться как нарушающие права граждан.

На основании изложенного суд постановил признать соответствующими Уставу Свердловской области нормативные положения части третьей пункта 2 статьи 6 Закона № 104-ОЗ в части, предусматривающей, что, если лицо одновременно имеет право на ежемесячную денежную выплату по Закону № 104-ОЗ и на иные меры социальной поддержки, установленные Законом № 190-ОЗ, ему предоставляется ежемесячная денежная выплата либо иные меры социальной поддержки по выбору лица.

Раздел 4. СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МОНИТОРИНГА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И МОНИТОРИНГА ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В 2020 ГОДУ

§ 1. Общая информация об осуществлении мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2020 году

В соответствии с Законом Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» (далее – Закон о мониторинге) государственными органами Свердловской области в 2020 году осуществлялись мониторинг областного законодательства и мониторинг практики его применения.

Мониторинг областного законодательства и мониторинг практики его применения осуществляются в целях повышения качества областных нормативных правовых актов и эффективности их реализации.

Задачами мониторинга областного законодательства и мониторинга практики его применения, в частности, являются:

- получение объективной информации о потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области;

- приведение региональных нормативных правовых актов в соответствие с законодательством Российской Федерации;

- выработка предложений по совершенствованию областных нормативных правовых актов и практики их применения.

В соответствии с Законом о мониторинге обобщается, анализируется и оценивается информация:

1) об областных нормативных правовых актах при осуществлении мониторинга областного законодательства по 12 показателям, установленным в статье 17 данного Закона, например:

- соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации;

- системность и полнота правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений;

2) о практике применения областного законодательства по 33 показателям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», например:

- несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

- наличие (отсутствие) единообразной практики применения нормативных правовых актов.

В ходе областного мониторинга осуществляется сбор и анализ информации о практике судов общей юрисдикции, Уставного Суда Свердловской области об оспаривании нормативных правовых актов, а также о протестах прокурора Свердловской области на нормативные правовые акты.

Информация о результатах мониторинга за предыдущий год ежегодно до 1 марта направляется государственными органами в Совет по мониторингу законодательства Свердловской области и мониторингу практики его применения (далее – Совет).

Для реализации в 2020 году в полном объеме основных задач областного мониторинга осуществлялись мероприятия организационного характера.

Во-первых, в целях координации деятельности государственных органов Свердловской области, иных субъектов и участников областного мониторинга на официальном сайте Совета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сайт Совета) размещены документы планирования:

1) «Сводный план мероприятий по реализации Закона Свердловской области от 17 октября 2013 года № 84-ОЗ «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» на 2020 год», в котором указано 31 мероприятие, сроки реализации данных мероприятий, а также перечень ответственных исполнителей;

2) «Сводный план мониторинга практики применения законодательства Свердловской области на 2020 год», содержащий перечень из 84 нормативных правовых актов, а именно:

- 9 законов;
- 14 указов Губернатора;
- 35 постановлений Правительства;
- 26 нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти.

Отличием указанного Сводного плана мониторинга практики применения законодательства на 2020 год от планов за предыдущие годы является то, что в целях более подробного анализа за более долгосрочный период в него включены отдельные нормативные правовые акты, практика применения которых изучалась в предыдущие годы и потребовала дальнейшего анализа в 2020 году. Доля таких нормативных правовых актов составляет около 30 процентов от общего количества включенных в Сводный план на 2020 год актов.

Во-вторых, в рамках оказания методической помощи государственным органам по осуществлению областного мониторинга в 2020 году:

1) проведен анализ отчетов государственных органов за 2019 год и на сайте Совета размещены наиболее полные отчеты отдельных органов, в частности:

- Министерства финансов;
- Министерства природных ресурсов и экологии;
- Министерства промышленности и науки;
- Управления государственной охраны объектов культурного наследия;
- Управления записи актов гражданского состояния;
- Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира;

2) проводилось консультирование ответственных специалистов государственных органов по вопросам реализации законодательства в сфере областного мониторинга.

Новизна организационных мероприятий заключается в том, что с помощью Системы электронного документооборота Правительства Свердловской области в 2020 году было усилено осуществление ведомственного контроля за реализацией исполнительными органами государственной власти поручений по:

- приведению нормативных правовых актов Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством и областными актами большей юридической силы;
- реализации новых правотворческих полномочий, установленных в федеральных и областных законах.

Благодаря усилению такого контроля исполнительными органами государственной власти осуществлялось более быстрое, по сравнению с предыдущими годами, взаимодействие в целях выполнения указанных поручений.

§ 2. Результаты осуществления мониторинга законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2020 году

В результате проведения в 2020 году мониторинга областных законов, постановлений Законодательного Собрания и мониторинга практики их применения выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 65 законов в целях приведения их в соответствие с принятыми федеральными законами, а также признания утратившими силу 2 законов;

2) необходимость внесения изменений в 13 постановлений Законодательного Собрания в целях приведения их в соответствие с принятыми областными законами;

3) новые правотворческие полномочия, а именно:

- 64 новых правотворческих полномочия Свердловской области, из них 17 императивных полномочий и 47 диспозитивных полномочий;

- 1 новое императивное правотворческое полномочие Законодательного Собрания.

По состоянию на февраль 2021 года:

- в 53 закона внесены соответствующие изменения, 1 закон признан утратившим силу в рамках проведения работы по приведению регионального законодательства в соответствие с федеральными законами, реализовано 9 императивных и 11 диспозитивных правотворческих полномочий Свердловской области;

- в 12 постановлений Законодательного Собрания внесены необходимые изменения, выявленное императивное правотворческое полномочие Законодательного Собрания реализовано.

В 2020 году Законодательным Собранием на плановой основе в соответствии с требованиями, установленными Законом о мониторинге, проведен мониторинг практики применения 9 законов Свердловской области (данные представлены в Таблице 1).

№ п/п	Комитеты Законодательного Собрания	Законы Свердловской области, мониторинг практики которых осуществлялся в 2020 году	Период мониторинга практики применения
1.	Комитет по бюджету, финансам и налогам	«Об установлении дополнительных оснований признания в Свердловской области безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам»	с 1 января 2018 года по 1 октября 2020 года
2.	Комитет по вопросам законодательства и общественной безопасности	«О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области»	с 1 июля 2015 года по 1 декабря 2019 года
3.	Комитет по развитию инфраструктуры и жилищной политике	«Об установлении на территории Свердловской области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство»	с 28 июля 2013 года по 1 октября 2019 года
4.	Комитет по промышленной, инновационной политике и предпринимательству	«О государственной научно-технической политике Свердловской области»	с 1 января 2017 года по 31 декабря 2019 года
5.	Комитет по социальной политике	«Об областном материнском (семейном) капитале»	с 1 января 2012 года по 31 декабря 2019 года
6.	Комитет по региональной политике и развитию местного самоуправления	«О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области»	с 1 января 2016 года по 31 декабря 2019 года
		«О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области»	с 1 января 2016 года по 31 декабря 2019 года
7.	Комитет по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды	«О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области»	с 1 января 2009 года по 31 декабря 2019 года
8.	Комитет по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма	«О молодежи в Свердловской области»	с 12 ноября 2013 года по 31 декабря 2019 года

По результатам мониторинга 6 законов информация принята комитетами Законодательного Собрания к сведению. По 3 законам в ходе анализа правоприменительной практики выявлены проблемы.

Так, по Закону «Об установлении на территории Свердловской области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство» отмечается, в частности:

1) в силу того, что по состоянию на июль 2020 года не определен орган, уполномоченный на выдачу заключений об отнесении объекта недвижимости к объектам, подпадающим под действие Закона «Об установлении на территории Свердловской области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство», Управление Росреестра по Свердловской области принимает решение о приостановлении государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, а впоследствии об отказе в государственном кадастровом учете и (или) государственной регистрации прав;

2) на практике возникает неопределенность при применении положений данного Закона в связи с тем, что Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» утвержден перечень объектов, для размещения которых в ряде случаев также не требуется разрешения на строительство.

Комитетом по развитию инфраструктуры и жилищной политике предложено рассмотреть возможность для внесения изменений в законодательство Свердловской области в целях устранения отмеченных проблем.

По Закону «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области» комитетом по региональной политике и развитию местного самоуправления по состоянию на декабрь 2020 года отмечены следующие проблемы:

1) вопросы внесения изменений в муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» до перераспределения полномочий находятся вне компетенции Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области. Аналогичная ситуация возникает у органов местного самоуправления после возврата им части полномочий, поскольку внесение изменений в приказы Министерства не входит в их компетенцию;

2) после утверждения Генерального плана городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» Министерство не сможет разместить его в Федеральной государственной информационной системе территориального планирования в разделе муниципальных правовых актов, так как является органом государственной власти субъекта Российской Федерации и вправе включать в указанную информационную систему только документы уровня субъекта Российской Федерации.

По Закону «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской обла-

сти» комитетом по региональной политике и развитию местного самоуправления по состоянию на октябрь 2020 года отмечены следующие проблемы:

1) законодательно не определен механизм выявления владельца рекламной конструкции, что затрудняет взыскание с владельцев незаконных рекламных конструкций расходов, понесенных в связи с демонтажом, хранением и в необходимых случаях уничтожением рекламных конструкций за счет бюджетных средств;

2) не установлена административная ответственность за невыполнение в срок законного предписания органа государственной власти, осуществляющего отдельные полномочия в сфере рекламы, о демонтаже рекламной конструкции.

В связи с отмеченным Правительству предложено усилить работу по взаимодействию с правоохранительными органами в рамках выявления владельцев незаконных рекламных конструкций с целью привлечения к административной ответственности, а также с целью последующего взыскания расходов за демонтаж рекламных конструкций, неосновательное обогащение, а также решения проблем демонтажа рекламных конструкций, размещенных на частных территориях.

В 2020 году депутаты Законодательного Собрания приняли участие в «круглых столах» и заседаниях рабочих групп.

Комитетом Законодательного Собрания по социальной политике проведено 2 «круглых стола» на следующие темы:

1) «О правоприменительной практике в сфере обеспечения прав и законных интересов детей в Свердловской области и путях дальнейшего развития нормативной правовой базы», в ходе которого обсуждались вопросы о необходимости:

- обеспечения благополучия и защиты детей;
- участия в реализации задач по разработке современной и эффективной государственной политики в сфере защиты прав детей;

2) «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной и удаленной работы», посвященный вопросам совершенствования правового регулирования трудовых отношений в режиме дистанционной (удаленной) работы.

В целях совершенствования регионального законодательства в сфере обеспечения прав и законных интересов детей с учетом итогов работы «круглого стола», например, Правительством в 2020 году принято Постановление «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Свердловской области на 2021 – 2025 годы».

Задачами данной комплексной программы являются:

- организация досуга и занятости несовершеннолетних;
- создание условий для сохранения здоровья детей, профилактика зависимостей у несовершеннолетних (алкогольной, наркотической, употребления психоактивных веществ);

- комплексное развитие и совершенствование системы патриотического воспитания несовершеннолетних граждан;

- внедрение новых технологий и методов раннего выявления семейного неблагополучия.

В 2020 году комитетами проведены заседания рабочих групп, в том числе созданных в целях:

- подготовки проектов законов Свердловской области;
- рассмотрения предложений по внесению изменений в областные законы.

Сведения о количестве рабочих групп и заседаниях представлены в Таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Комитеты Законодательного Собрания	Количество рабочих групп	Количество проведенных в 2020 году заседаний рабочих групп
1.	Комитет по бюджету, финансам и налогам	1 рабочая группа	1 заседание
2.	Комитет по вопросам законодательства и общественной безопасности	1 рабочая группа	1 заседание
3.	Комитет по социальной политике	11 рабочих групп	14 заседаний
4.	Комитет по региональной политике и развитию местного самоуправления	1 рабочая группа	1 заседание
5.	Итого	14 рабочих групп	17 заседаний

С учетом обсужденных на рабочих группах вопросов, а также выработанных предложений по совершенствованию регионального законодательства принят ряд законов, в том числе:

1) от 3 марта 2020 года № 21-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области»;

2) от 25 марта 2020 года № 26-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»;

3) от 10 июня 2020 года № 55-ОЗ «О внесении изменений в статью 7 Закона Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области» и статью 9 Закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в целях обеспечения возможности предоставления мер социальной поддержки с использованием Единой социальной карты».

§ 3. Результаты осуществления мониторинга указов Губернатора Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2020 году

В результате проведения в 2020 году мониторинга указов Губернатора и мониторинга практики их применения выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 21 указ Губернатора в целях приведения их в соответствие с принятыми федеральными законами и законами Свердловской области, а также признания утратившим силу 1 указа Губернатора;

2) 7 новых правотворческих полномочий Губернатора, из них 5 императивных и 2 диспозитивных полномочия.

По состоянию на февраль 2021 года в 14 указов Губернатора внесены соответствующие изменения, 1 указ признан утратившим силу, 4 императивных и 2 диспозитивных полномочия Губернатора реализовано.

В результате анализа указов Губернатора с учетом показателей областного мониторинга также выявлены:

1) потребность в правовом регулировании, в связи с чем:

- внесены изменения в Указы Губернатора, в том числе:

«О премиях Губернатора Свердловской области педагогам дополнительного образования, осуществляющим обучение по дополнительным общеобразовательным программам технической направленности»;

«Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментом по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области государственной услуги «Выдача бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям»;

«Об утверждении лимитов добычи охотничьих ресурсов для Свердловской области на период с 1 августа 2020 года по 1 августа 2021 года»;

«О создании лицензионной комиссии Свердловской области»;

- отмечена необходимость в:

принятии в 2021 году Указа Губернатора «Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Свердловской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (работа ведется);

внесении изменений в Указ Губернатора «Об утверждении схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Свердловской области» (работа ведется);

2) необходимость пересмотра положений отдельных указов Губернатора в целях обеспечения системности правового регулирования, в связи с чем:

- внесены изменения в ряд Указов Губернатора, в том числе:

«Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством здравоохранения Свердловской области государственной услуги «Лицензирование медицинской деятельности медицинских организаций (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти)»;

«Об именных стипендиях Губернатора Свердловской области спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней»;

«О мерах по реализации национальной политики Свердловской области»;

- отмечена потребность в изложении в новой редакции Указов:

«Об утверждении Административного регламента Департамента лесного хозяйства Свердловской области по предоставлению государственной услуги по предоставлению лесных участков в аренду без проведения торгов» (работа ведется);

«Об утверждении Административного регламента Департамента лесного хозяйства Свердловской области по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда» (работа ведется);

- отмечена потребность во внесении изменений в Указ «Об утверждении Положения о Совете общественной безопасности Свердловской области» (работа ведется).

В 2020 году Свердловским областным судом рассмотрено объединенное дело по нескольким административным исковым заявлениям о признании недействующими отдельных положений Указа Губернатора «О введении на территории Свердловской области режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)». В результате рассмотрения административного дела Свердловским областным судом принято решение об отказе в удовлетворении заявлений.

Решение Свердловского областного суда обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, которой данное решение оставлено без изменения.

В 2020 году протесты прокурора Свердловской области на указы Губернатора не вносились.

§ 4. Результаты осуществления мониторинга постановлений Правительства Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2020 году

В результате проведения в 2020 году мониторинга постановлений Правительства и мониторинга практики их применения выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 90 постановлений Правительства в целях приведения их в соответствие с принятыми федеральными законами и законами Свердловской области, а также признания утратившими силу 3 постановлений Правительства;

2) 43 новых правотворческих полномочия Правительства, из них 32 императивных полномочия и 11 диспозитивных полномочий.

По состоянию на февраль 2021 года в 59 постановлений Правительства внесены соответствующие изменения, из них 3 постановления не полностью приведены в соответствие с федеральными законами и законами Свердловской области, 13 постановлений Правительства признаны утратившими силу, 17 императивных и 1 диспозитивное полномочие Правительства реализованы.

В результате анализа постановлений Правительства с учетом показателей областного мониторинга также выявлена необходимость:

1) приведения отдельных постановлений Правительства в соответствие с нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, вследствие чего:

- внесены изменения в ряд постановлений Правительства, в том числе:

«Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидии фонду «Екатеринбургский общественный Научный Демидовский фонд» на осуществление мероприятий по поддержке научной и научно-технической деятельности» в целях приведения в соответствие с Постановлением Прави-

тельства Российской Федерации «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями»;

«Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года» в целях приведения в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»;

- отмечена потребность во внесении изменений в постановления Правительства, в том числе:

«Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета гранта в форме субсидии федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Уральский государственный экономический университет» на осуществление функций регионального центра финансовой грамотности» в целях приведения в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (работа ведется);

«Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств Свердловской области в целях приведения в соответствие с Приказом Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении формы и порядка ведения журнала постоянного государственного надзора на производственных объектах аффилированных организаций и организаций, осуществляющих сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней» (работа ведется);

2) приведения отдельных постановлений Правительства в соответствие с указами Губернатора, в связи с чем, например, внесены изменения в Постановление Правительства;

- «Об утверждении Положения о порядке финансирования расходов на организацию мероприятий при приеме иностранных делегаций на территории Свердловской области и при визитах делегаций Свердловской области за рубежом» в целях приведения в соответствие с Указом Губернатора «Об утверждении Положения о порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих Свердловской области»;

- «Об утверждении Положения и структуры Администрации Горнозаводского управленческого округа Свердловской области» в целях приведения в соответствие с Указом Губернатора «О ведомственных наградах областных и

территориальных межотраслевых исполнительных органов государственной власти Свердловской области»;

3) пересмотра положений отдельных постановлений Правительства в целях усиления системности правового регулирования, вследствие чего:

- внесены изменения в Постановления Правительства:

«Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года»;

«О реализации отдельных положений Закона Свердловской области от 15 июля 2010 года № 60-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области»;

«Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных учреждений Свердловской области, подведомственных Министерству физической культуры и спорта Свердловской области»;

«О Министерстве инвестиций и развития Свердловской области»;

«Об утверждении Положения об организации и осуществлении контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Свердловской области об архивном деле»;

- отмечена потребность во внесении изменений в Постановление Правительства «Об утверждении бюджетного прогноза Свердловской области на долгосрочный период до 2030 года» (работа ведется);

4) в правовом регулировании, в связи с чем:

- внесены изменения в Постановления Правительства, в частности:

«Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года»;

«Об утверждении Порядка осуществления контроля за выполнением специального инвестиционного контракта для отдельных отраслей промышленности Свердловской области»;

«Об утверждении Перечней особо охраняемых природных территорий областного значения, расположенных в Свердловской области, и установлении режима особой охраны особо охраняемой природной территории областного значения категории «Лесной парк»;

«О Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области»;

- требуется внесение изменений в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка определения цены и оплаты земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при продаже их собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках» (работа ведется);

5) устранения юридико-технических недочетов и совершенствования юридической техники в отдельных Постановлениях Правительства, в результате чего внесены изменения в постановления Правительства:

- «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года»;

- «Об утверждении ландшафтных, ландшафтно-гидрологического, орнитологического и ботанического государственных природных заказников областного значения»;

- «О Порядке ведения областного государственного реестра уникальных документов, находящихся в государственной собственности Свердловской области»;

В 2020 году судами рассматривалось 21 дело об оспаривании постановлений Правительства, из них 3 дела – по жалобам на решения Свердловского областного суда, принятые в 2019 году.

Свердловским областным судом в 2020 году:

1) по 4 делам приняты решения о признании недействующими:

- абзацев шестого и седьмого подпункта 2 пункта 4-2 Положения о Департаменте государственных закупок, утвержденного Постановлением Правительства от 26 апреля 2010 года № 673-ПП (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения, апелляционные жалобы без удовлетворения);

- пункта 191 Перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2017 год, утвержденного Постановлением Правительства от 29 декабря 2016 года № 927-ПП «Об определении Перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2017 год» (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения);

- строк 25826 и 25827 Перечня многоквартирных домов, расположенных на территории Свердловской области, подлежащих капитальному ремонту в 2015 – 2044 годах, утвержденного Постановлением Правительства от 22 апреля 2014 года № 306-ПП «Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы» в части переноса на 2039 – 2041 годы планового периода проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресу: город Екатеринбург, улица Ленина, дом 5 корпус 3 и дом 5 корпус 4;

- строк 25587 – 25590 Перечня многоквартирных домов в части переноса на 2039 – 2041 годы планового периода проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресу: город Екатеринбург, улица Малышева, дом 21 корпуса 2-5;

2) по 3 делам в связи с отсутствием противоречий законам приняты решения об отказе в удовлетворении административных исков об оспаривании следующих Постановлений Правительства:

- «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие транспортного комплекса Свердловской области до 2024 года»;

- «О порядке реализации Закона Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 108-ОЗ «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка»;

- «Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы» в части строк 4327 и 4328 (многоквартирные дома, расположенные по адресу: город Екатеринбург, улица Бажова, дом 161 и дом 161 строение 1);

3) по 4 делам производство прекращено в связи с отказом административных истцов от исков;

4) не завершено рассмотрение 7 дел об оспаривании отдельных положений постановлений Правительства.

Судебной коллегией по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции в 2020 году рассмотрено 3 дела по апелляционным жалобам на:

1) решение Свердловского областного суда от 31 октября 2019 года, которым было отказано в удовлетворении административного иска, направленного на оспаривание пунктов 8 и 23 Порядка организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак на территории Свердловской области, утвержденного Постановлением Правительства от 14 сентября 2017 года № 684-ПП (решение Свердловского областного суда оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения);

2) решение Свердловского областного суда от 2 декабря 2019 года, которым было отказано в удовлетворении административного иска, направленного на оспаривание положений Постановления Правительства от 27 сентября 2019 года № 632-ПП «О внесении изменения в Региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы, утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 22.04.2014 № 306-ПП» (решение Свердловского областного суда оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения).

Данное дело также рассмотрено в 2020 году Судебной коллегией по административным делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции по кассационной жалобе. Решение Свердловского областного суда, определение Второго апелляционного суда общей юрисдикции оставлены без изменения, кассационная жалоба без удовлетворения;

3) решение Свердловского областного суда от 23 декабря 2019 года, которым было отказано в удовлетворении административного иска, направленного на оспаривание положений Постановления Правительства «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Свердловской области» (решение Свердловского областного суда оставлено без изменения, апелляционные жалобы без удовлетворения).

В 2020 году прокурором Свердловской области внесен протест на Постановление Правительства от 13 августа 2020 года № 534-ПП «О внесении изме-

нений в Постановление Правительства Свердловской области от 06.09.2007 № 872-ПП «О проведении проверок инвестиционных проектов, финансируемых полностью или частично за счет средств областного бюджета, на предмет эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения».

Протест прокурора полностью удовлетворен. Ведется работа по подготовке изменений в данное Постановление Правительства.

§ 5. Результаты осуществления мониторинга нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2020 году

В результате осуществления в 2020 году мониторинга нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти и мониторинга практики их применения выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 160 нормативных правовых актов указанных органов в целях приведения их в соответствие с федеральным законодательством и областным законодательством;

2) 121 правотворческое полномочие областных и территориальных исполнительных органов государственной власти.

По состоянию на февраль 2021 года в 154 нормативных правовых акта внесены соответствующие изменения, 114 правотворческих полномочий реализовано.

В результате анализа нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти с учетом показателей областного мониторинга также выявлена необходимость:

1) приведения принятых ими нормативных правовых актов в соответствие с нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, в связи с чем:

- внесены комплексные изменения в Приказ Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка «Об утверждении перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и порядка ведения Министерством агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции» в целях приведения в соответствие с:

Постановлением Правительства Российской Федерации «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и об отмене некоторых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю

при осуществлении государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

Приказом Министерства финансов Российской Федерации «Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов, и о признании утратившим силу приказа Минфина России от 11 мая 2016 г. № 58н «Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов»;

- внесены изменения в:

Приказ Управления архивами «Об утверждении Административного регламента осуществления Управлением архивами Свердловской области контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Свердловской области об архивном деле» в целях приведения в соответствие с Приказом Федерального архивного агентства «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях»;

8 приказов Управления государственной охраны объектов культурного наследия в целях приведения с нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

- отмечена необходимость приведения в соответствие с Приказом Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении Порядка, форм и сроков представления реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации» следующих Приказов Министерства финансов:

«Об утверждении Порядка представления реестра расходных обязательств главного распорядителя средств областного бюджета и Рекомендаций по заполнению формы реестра расходных обязательств главного распорядителя средств областного бюджета» (работа ведется);

«Об организации работы по ведению реестра расходных обязательств Министерства финансов Свердловской области и составлению, ведению и представлению в Министерство финансов Российской Федерации реестра расходных обязательств Свердловской области» (работа ведется);

2) приведения принятых ими нормативных правовых актов в соответствие с нормативными правовыми актами высших органов государственной власти Свердловской области, вследствие чего:

- внесены изменения:

в 2 приказа Министерства промышленности и науки, в том числе в Приказ «О реализации отдельных положений порядка заключения специальных инвестиционных контрактов для отдельных отраслей промышленности Свердловской области, утвержденного Постановлением Правительства Сверд-

ловской области от 16.11.2016 № 808-ПП «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности Свердловской области» в целях его приведения в соответствие с указанным Постановлением Правительства;

Приказ Управления государственной охраны объектов культурного наследия «Об утверждении Регламента проведения ведомственного контроля Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области» в целях приведения в соответствие с Постановлением Правительства «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Свердловской области»;

- признаны утратившими силу 3 приказа Министерства промышленности и науки в связи с выявленными несоответствиями отдельным постановлениям Правительства, в том числе Приказ «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Министерства промышленности и науки Свердловской области»;

3) принятия нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов в целях усиления системности законодательства Свердловской области, в связи с чем:

- внесены изменения в Приказы Министерства промышленности и науки:

«О создании комиссии по принятию отчета об использовании средств субсидии и о достижении значений целевых показателей фондом «Фонд технологического развития промышленности Свердловской области»;

«Об Общественном совете при Министерстве промышленности и науки Свердловской области»;

- отмечена необходимость внесения изменений в Приказы:

Министерства финансов «Об утверждении порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента» (работа ведется);

Министерства культуры «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке органами местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области показателей эффективности деятельности муниципальных учреждений культуры и детских школ искусств, их руководителей и работников по видам учреждений и основным категориям работников» (работа ведется);

4) в правовом регулировании, вследствие чего:

- внесены изменения в Приказы:

Министерства по управлению государственным имуществом «Об утверждении Концепции оформления и размещения объектов наружной рекламы на территории Свердловской области»;

Министерства природных ресурсов и экологии «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области государственной услуги по согласованию расчета размера вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в

результате аварии гидротехнического сооружения, расположенного на территории Свердловской области»;

- принят Приказ Министерства природных ресурсов и экологии «О конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, из состава земель лесного фонда Свердловской области для заготовки древесины»;

5) устранения ошибок юридико-технического характера, в связи с чем изменения внесены в:

- 2 приказа Министерства промышленности и науки;

- 1 приказ Министерства природных ресурсов и экологии.

По результатам анализа представленных исполнительными органами государственной власти материалов установлены случаи, когда отдельные областные исполнительные органы не осуществляли официальное опубликование некоторых принятых ими нормативных правовых актов.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1 статьи 103 Областного закона «О правовых актах в Свердловской области» нормативные правовые акты, составляющие законодательство Свердловской области, должны быть официально опубликованы для всеобщего сведения, неопубликованные нормативные правовые акты применению не подлежат.

Согласно пункту 1 статьи 96 данного Закона официальным опубликованием правового акта областного или территориального исполнительного органа государственной власти Свердловской области нормативного характера считается первая публикация его полного текста в «Областной газете» или первое размещение (опубликование) его полного текста на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru) либо на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

В 2020 году судами рассматривалось 17 дел об оспаривании нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, из них об оспаривании:

1) постановлений Региональной энергетической комиссии – 11 дел (из них 2 дела – по жалобам на решения Свердловского областного суда, принятые в 2019 году);

2) приказов Министерства строительства и развития инфраструктуры – 2 дела;

3) приказа Министерства по управлению государственным имуществом – 1 дело;

4) приказа Министерства социальной политики – 1 дело;

5) приказов Управления государственной охраны объектов культурного наследия – 2 дела.

По 11 делам об оспаривании постановлений Региональной энергетической комиссии имеются следующие результаты.

Свердловским областным судом:

1) по 3 делам приняты решения о признании недействующими:

- пункта 1 Постановления от 28 августа 2019 года № 91-ПК «О внесении изменений в Постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 05 декабря 2018 года № 200-ПК «Об установлении региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами долгосрочных параметров регулирования, устанавливаемых на долгосрочный период регулирования для формирования единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, с использованием метода индексации установленных тарифов и долгосрочных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемую потребителям Свердловской области, с использованием метода индексации установленных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования, на 2019 – 2021 годы» в части снижения обществу с ограниченной ответственностью «ТБО «Экосервис» базового уровня операционных расходов – с 643107,7 тыс. руб. до 441592,57 тыс. руб. (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения);

- строки 3¹ приложения к Постановлению от 18 декабря 2019 года № 254-ПК «О внесении изменений в отдельные Постановления Региональной энергетической комиссии Свердловской области об установлении тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами» в части установленного для Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Специализированная автобаза» Единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 и на 2020 годы (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения);

- строки 2¹ приложения к Постановлению от 18 декабря 2019 года № 254-ПК в части установленного для общества с ограниченной ответственностью «ТБО «Экосервис» Единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 и на 2020 годы (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения);

- пункта 3 Постановления от 30 декабря 2019 года № 283-ПК «О внесении изменений в отдельные постановления Региональной энергетической комиссии Свердловской области» в части сбытовых надбавок гарантирующего поставщика электрической энергии, поставляющего электрическую энергию (мощность) на розничном рынке на территории Свердловской области на 2020 год, установленных для акционерного общества «Нижнетагильская Энергосбытовая компания»;

2) по 6 делам в связи с отсутствием противоречий законам приняты решения об отказе в удовлетворении административных исков об оспаривании Постановлений Региональной энергетической комиссии:

- «Об утверждении индивидуальных предельных тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях»;

- «Об установлении тарифов на тепловую энергию (услуги по передаче тепловой энергии) на территории муниципального образования «город Екатеринбург» и о внесении изменений в отдельные постановления Региональной энергетической комиссии Свердловской области об установлении тарифов на тепловую энергию (услуги по передаче тепловой энергии) на территории муниципального образования «город Екатеринбург»;

- «Об установлении тарифов на услуги по транспортировке воды и транспортировке сточных вод, оказываемые организациями водопроводно-канализационного хозяйства Свердловской области, с использованием метода сравнения аналогов на 2020 год»;

- «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Свердловской области (за исключением муниципального образования «город Екатеринбург»)»;

- «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов в границах муниципального образования «город Екатеринбург»;

- «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии, поставляющих электрическую энергию (мощность) на розничном рынке на территории Свердловской области, на 2019 год» в части установления сбытовых надбавок для акционерного общества «Нижнетагильская Энергосбытовая компания».

Решение Свердловского областного суда по последнему постановлению Региональной энергетической комиссии обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, и в результате рассмотрения отменено.

Судебной коллегией по административным делам признаны недействующими пункт 1 и Приложения к данному Постановлению в части установления сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии, поставляющих электрическую энергию (мощность) на розничном рынке на территории Свердловской области, на 2019 год для акционерного общества «Нижнетагильская Энергосбытовая компания».

Апелляционное определение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции, в результате рассмотрения оставлено без изменения.

Судебной коллегией по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции рассмотрено 2 дела по апелляционным жалобам на решения Свердловского областного суда от 20 декабря 2019 года по делам № 3а-466/2019 и 3а-468/2019.

Свердловским областным судом в 2019 году в связи с отсутствием противоречий законам было отказано в удовлетворении административных исков об оспаривании Постановления Региональной энергетической комиссии «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии, поставляющих электрическую энергию (мощность) на розничном рынке на территории Свердловской области, на 2019 год».

Судебной коллегией по административным делам данные решения оставлены без изменения, апелляционные жалобы – без удовлетворения.

По 2 делам об оспаривании приказов Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловским областным судом приняты решения о признании недействующими:

1) приложений № 6, 8, 10 и 12 к Приказу Министерства строительства и развития инфраструктуры от 22 ноября 2017 года № 1233-П «О внесении изменений в Приказ Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области от 02 февраля 2017 года № 87-П «Об утверждении проекта планировки и проекта межевания территории в границах улиц Советской – Сулимова – Данилы Зверева – Блюхера – переулка Паркового» в части предусматривающей образование части земельного участка площадью 193 м² «для организации прохода, проезда»;

2) подпункта 11 пункта 9, абзаца четвертого подпункта 3 пункта 47 Административного регламента предоставления Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области государственной услуги «Выдача разрешения на строительство объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», утвержденного Приказом от 7 мая 2019 года № 306-П.

По 1 делу об оспаривании Приказа Министерства по управлению государственным имуществом «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения, расположенных на территории Свердловской области» Свердловским областным судом принято решение об отказе в удовлетворении требований заявителя.

По 1 делу об оспаривании положений Приказа Министерства социальной политики от 9 сентября 2019 года № 400 «О внесении изменений в Приказ Министерства социальной политики Свердловской области от 11.08.2015 № 482 «Об утверждении стандартов социальных услуг» Свердловским областным судом принято решение об отказе в удовлетворении требований заявителей.

Данное решение Свердловского областного суда обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, и в результате рассмотрения оставлено без изменения.

По 2 делам об оспаривании приказов Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловским областным судом приняты решения:

1) о признании недействующим Приказа «Об утверждении границ территории объекта культурного наследия регионального значения «Торговые ряды (Мытный двор)», расположенного по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 8-д» (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения);

2) об отказе в удовлетворении административного иска об оспаривании Приказа «Об утверждении границ территории выявленного археологического наследия «Кладбище XIX – начала XX веков на территории парка Зеленая Роща в Екатеринбурге, расположенного по адресу (местонахождение): Свердловская

область, г. Екатеринбург, и режима использования данной территории» в связи с отсутствием противоречий законам.

В 2020 году прокурором Свердловской области внесено 7 протестов на следующие нормативные правовые акты областных исполнительных органов:

1) приказ Министерства инвестиций и развития «Об утверждении Порядка сообщения государственными гражданскими служащими Свердловской области, замещающими должности государственной гражданской службы Свердловской области в Министерстве инвестиций и развития Свердловской области, о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»;

2) приказ Министерства транспорта и связи «Об утверждении Порядка сообщения государственными гражданскими служащими Министерства транспорта и связи Свердловской области о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от их реализации»;

3) приказ Министерства здравоохранения «Об утверждении Порядка сообщения государственными гражданскими служащими Министерства здравоохранения Свердловской области о получении подарка в связи с исполнением ими должностных обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»;

4) приказы Министерства строительства и развития инфраструктуры:

- «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению информации из реестра выданных заключений государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»;

- «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и (или) государственной экспертизы результатов инженерных изысканий»;

- «Об утверждении Порядка сообщения государственными гражданскими служащими замещающими должности государственной службы в Министерстве строительства и развития инфраструктуры Свердловской области о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценка подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»;

5) приказ Департамента информационной политики «Об утверждении Порядка сообщения государственными гражданскими служащими Департамента информационной политики Свердловской области о получении подарка в связи с исполнением ими должностных обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации».

Протесты прокурора полностью удовлетворены. В связи с этим приказы областных исполнительных органов признаны утратившими силу.

§ 6. Участие Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органов местного самоуправления, организаций и граждан в осуществлении мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2020 году

В соответствии с Законом о мониторинге в осуществлении областного мониторинга в 2020 году принимали участие Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органы местного самоуправления, организации и граждане.

Уполномоченным по правам человека проведен анализ обращений граждан, в результате которого выявлен ряд проблем.

Во-первых, отмечается, что установленная в Законе «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» для граждан, имеющих трех и более детей, возможность получения социальной выплаты взамен земельного участка, находящегося в государственной собственности Свердловской области, предоставляемого в соответствии с данным Законом, вызывает вопросы.

Так, в обращениях граждан отмечается несоразмерность социальной выплаты и затрат на обеспечение многодетной семьи жилым помещением. Размер социальной выплаты не позволяет решить жилищную проблему, в связи с которой семьи обращались за постановкой на учет.

Кроме того, с предоставлением данной социальной выплаты утрачивается право на предоставление социальной выплаты за счет средств областного бюджета на строительство (приобретение на первичном рынке жилья) жилых помещений, реконструкцию индивидуальных жилых домов, предоставляемой в рамках подпрограммы 1 «Стимулирование развития жилищного строительства» государственной программы Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года». Данный подход, по мнению Уполномоченного по правам человека, является спорным, поскольку нуждающиеся многодетные семьи лишаются возможности улучшения своих жилищных условий.

В связи с этим государственным органам предлагается провести детальный анализ проблемы и предусмотреть в законодательстве Свердловской области меры, направленные на устранение отмеченных проблем.

Во-вторых, требуют решения проблемы ресоциализации и социальной адаптации граждан из числа лиц, освободившихся из мест лишения свободы на территории Свердловской области. Изоляция от общества влечет за собой ослабление или потерю социальных связей, трудности при трудоустройстве, что приводит к совершению преступлений повторно.

В целях решения данной проблемы предлагается установить в региональном законодательстве меры:

- социальной поддержки граждан из числа лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- государственной поддержки организаций, принимающих таких граждан

на работу.

В-третьих, работа Общественной наблюдательной комиссии Свердловской области играет значительную роль, поскольку, в сравнении с другими субъектами Российской Федерации, в регионе имеется большое количество исправительных учреждений.

Вместе с тем, имеется потребность в систематической финансовой, имущественной, консультационной, информационной и иной поддержке, которая позволит данной комиссии более эффективно осуществлять работу и выстраивать взаимодействие с исправительными учреждениями, лицами, находящимися в них, а также с родственниками таких лиц.

В связи с этим Уполномоченным по правам человека предлагается рассмотреть вопрос о возможности оказания государственными органами поддержки Областной наблюдательной комиссии Свердловской области.

Уполномоченным по правам ребенка по результатам проведенного в 2020 году анализа практики применения областного законодательства отмечены следующие вопросы.

Во-первых, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из их числа часто оказываются не приспособленными к самостоятельной жизни в современном обществе и нуждаются в постинтернатном сопровождении, направленном на их социальную адаптацию.

В целях повышения социальной защиты данных лиц Уполномоченным по правам ребенка предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в областное законодательство в части установления:

- комплекса мер по постинтернатному сопровождению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа;
- форм, условий и порядка осуществления данных мер.

Во-вторых, имеется потребность в решении проблемы обеспечения двухразовым горячим питанием детей с ограниченными возможностями, в том числе детей инвалидов, получающих образование в форме семейного образования и самообразования.

В связи с этим предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в Закон «Об образовании в Свердловской области» в соответствии с которыми дети с ограниченными возможностями, в том числе дети инвалиды, получающих образование в форме семейного образования и самообразования, обеспечиваются бесплатным горячим двухразовым питанием (завтрак и обед), предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет средств областного бюджета в случае, если они обучаются:

1) по программам начального общего, основного общего и среднего общего образования;

2) по образовательным программам среднего профессионального образования и (или) программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей по результатам анализа состояния областного законодательства в 2020 году отмечено следующее.

Во-первых, в целях поддержки предпринимателей в условиях распространения новой коронавирусной инфекции предлагается рассмотреть возможность введения дополнительных мер, например:

- перенести с 2021 года на 2022 год установленный Указом Губернатора «О предоставлении мер имущественной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, пострадавшим в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Свердловской области» срок оплаты отсрочек по платежам за аренду и выкуп государственного имущества Свердловской области;

- снять ограничения по сроку рассрочки оплаты недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Свердловской области и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Свердловской области (составляет не менее пяти лет и не более семи лет), установленному Законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области»;

- ввести на период 2021 года пониженные коэффициенты для организаций и индивидуальных предпринимателей, фактически осуществляющих виды деятельности, включенные в перечень отраслей российской экономики, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, при определении размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленные в аренду без проведения торгов.

Во-вторых, в целях снижения налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в отдельные областные законы, например, в Закон «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков» в части:

- установления налоговой ставки в размере 4% для всех категорий налогоплательщиков, перешедших с режима налогообложения в виде единого налога на вмененный доход;

- расширения возможности применения ставки в размере 4% для всех категорий налогоплательщиков, реализующих лекарственные препараты, подлежащие обязательной маркировке средствами идентификации, в том числе контрольными (идентификационными) знаками в соответствии с Федеральным законом «Об обращении лекарственных средств», обувные товары и предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха, подлежащие обязательной маркировке средствами идентификации, в том числе контрольными (идентификационными) знаками.

В-третьих, обращается внимание на необходимость внесения изменений в Закон «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области» в целях обеспечения полноты и системности законодательства Свердловской области.

В Законодательное Собрание в 2020 году органами местного самоуправления и организациями направлены предложения по совершенствованию областного законодательства:

1) главой города Екатеринбурга предложено внести изменения в Закон «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» в части наделения административных комиссий полномочиями по рассмотрению отдельных дел об административных правонарушениях в случае фиксации правонарушений с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи;

2) главой городского округа Верхотурский в рамках совершенствования законодательства об административных правонарушениях предложено установить в Законе «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» административную ответственность за бесконтрольный выгул или выпас сельскохозяйственных животных на территории населенного пункта;

3) Думой городского округа Красноуральск отмечена необходимость внесения изменений в Закон «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», расширяющих действие статьи 37 («Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан») данного Закона, в целях обеспечения тишины и покоя для граждан на территории садоводческих товариществ;

4) Нижнетагильской городской Думой предложено в целях социальной поддержки многодетных семей установить в статье 2 («Меры социальной поддержки многодетной семьи в Свердловской области») Закона «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» меры по освобождению их от расходов по оплате коммунальных услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами за третьего ребенка и последующих детей;

5) Думой Новоуральского городского округа предложено рассмотреть возможность внесения изменений в Закон «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме» в части установления права на получение компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт в размере 100 процентов расходов на уплату взноса на капитальный ремонт вне зависимости от получения мер социальной поддержки по полной или частичной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг по другому закону Свердловской области или федеральному закону для:

- одиноко проживающих неработающих собственников жилых помещений, достигших возраста 80 лет;

- проживающих в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственников жилых помещений, достигших возраста 80 лет;

6) некоммерческим партнерством «Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области» в целях совершенствования налогового законодатель-

ства предложено внести изменения в Закон «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций»;

7) отдельными коммерческими организациями предложено установить меры государственной поддержки для владельцев торговой и офисной недвижимости в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

По информации Законодательного Собрания, граждане в 2020 году направляли свои предложения по внесению изменений в следующие Законы:

1) «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области»;

2) «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;

3) «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»;

4) «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области»;

5) «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

Некоторые предложения Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по правам ребенка, Уполномоченного по защите прав предпринимателей, органов местного самоуправления, организаций и граждан реализованы в законодательстве Свердловской области.

Законом от 23 июля 2020 года № 79-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков» данный Закон дополнен статьей 1-3, в соответствии с которой установлена налоговая ставка при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, в размере 4% для налогоплательщиков, впервые перешедших на упрощенную систему налогообложения после 31 декабря 2019 года и осуществляющих один или несколько из следующих видов предпринимательской деятельности:

1) виды деятельности, входящие в подгруппу «Торговля розничная обувью в специализированных магазинах» в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности;

2) виды деятельности, входящие в группу «Торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках)» в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности.

Законом от 10 декабря 2020 года № 137-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» в статью 45-1 («Административные комиссии») данного Закона внесены изменения, в соответствии с которыми административные комиссии рассматривают также дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 16 («Размещение транспортных средств на территории, занятой зелеными насаждениями») и пунктом 2 статьи 19 («Нарушение порядка организации и деятельности парковок (парковочных мест)») За-

кона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», в случае фиксации правонарушений с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

§ 7. Общие итоги осуществления мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2020 году

Проведенный анализ представленных органами государственной власти материалов показывает, что в целом Закон о мониторинге реализуется.

Благодаря Системе электронного документооборота Правительства Свердловской области в 2020 году было усилено осуществление ведомственного контроля за реализацией исполнительными органами государственной власти поручений по:

- приведению нормативных правовых актов Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством и областными актами большей юридической силы;

- реализации новых правотворческих полномочий, установленных в федеральных и областных законах.

В 2020 году, по сравнению с предыдущими годами, повысилась оперативность внесения изменений в нормативные правовые акты Губернатора и Правительства в целях их приведения в соответствие с принимаемыми федеральными и областными законами.

Также более оперативно стали реализовываться новые правотворческие полномочия Губернатора и Правительства.

Отличием Сводного плана мониторинга практики применения законодательства Свердловской области на 2020 год от планов за предыдущие годы является то, что в целях более подробного анализа в него включено около 30% нормативных правовых актов от общего количества включенных актов, практика применения которых изучалась в предыдущие годы и потребовала дальнейшего анализа.

Согласно результатам мониторинга наиболее часто органами государственной власти в 2020 году в соответствии с показателями мониторинга осуществлялись следующие виды деятельности:

- 1) приведение нормативных правовых актов в соответствие с вновь принятыми федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- 2) приведение нормативных правовых актов Свердловской области в соответствие с вновь принятыми областными нормативными правовыми актами большей юридической силы;

- 3) реализация новых правотворческих полномочий Свердловской области (в том числе правотворческих полномочий государственных органов Свердловской области), предусмотренных законодательством Российской Федерации, и реализация новых правотворческих полномочий государственных органов, установленных в областных законах;

4) принятие нормативных правовых актов в связи с выявленной потребностью в правовом регулировании общественных отношений.

По сравнению с прошлыми периодами мониторинга в 2020 году увеличилось количество областных нормативных правовых актов, принятых в целях обеспечения системности законодательства Свердловской области, как на уровне высших органов государственной власти, так и на уровне областных исполнительных органов.

В 2020 году принималось незначительное количество нормативных правовых актов органов государственной власти, направленных на устранение юридико-технических недочетов и на совершенствование юридической техники.

Не выявлено в 2020 году коррупциогенных факторов в указах Губернатора и постановлениях Правительства. В 2020 году в информации, представленной государственными органами, не сообщалось о выявленных коррупциогенных факторах в нормативных правовых актах областных и территориальных исполнительных органов государственной власти.

В 2020 году увеличилось количество дел об оспаривании нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти.

Рассмотрено 1 дело об оспаривании нормативного указа Губернатора (в 2019 году не рассматривались такие дела). Указ Губернатора признан соответствующим законодательству.

По сравнению с 2019 годом увеличилось количество дел об оспаривании нормативных правовых актов Правительства – с 12 дел в 2019 году до 21 дела в 2020 году.

Вместе с тем, судами в 2020 году в результате рассмотрения 4 дел приняты решения о признании недействующими постановлений Правительства (в 2019 году по 5 делам признаны недействующими постановления Правительства). Рассмотрение 7 дел об оспаривании постановлений Правительства не завершено в 2020 году.

В 2020 году по сравнению с 2019 годом незначительно увеличилось количество дел об оспаривании нормативных правовых актов областных исполнительных органов – с 16 дел в 2019 году до 17 дел в 2020 году.

При этом судами в 2020 году в результате рассмотрения 7 дел приняты решения о признании недействующими актов областных исполнительных органов, что выше почти в 2 раза, чем в 2019 году (в 2019 году по 4 делам признаны недействующими акты областных исполнительных органов государственной власти).

В 2020 году протестов прокурора Свердловской области на законы и указы Губернатора не поступало.

В целом увеличилось количество протестов (с 6 протестов в 2019 году до 8 протестов в 2020 году) на нормативные правовые акты исполнительных органов, а именно:

- 1 протест на постановление Правительства в 2020 году (в 2019 году внесен 1 протест);

- 7 протестов на нормативные правовые акты областных исполнительных органов государственной власти в 2020 году (в 2019 году – 4 протеста).

Все протесты полностью удовлетворены. В связи с этим:

- 1) ведется работа по подготовке проекта постановления Правительства с учетом требований прокурора Свердловской области;
- 2) признаны утратившими силу 7 приказов областных исполнительных органов.

В 2020 году участие в проведении областного мониторинга принимали Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органы местного самоуправления, организации и граждане.

Некоторые их предложения реализованы в законодательстве Свердловской области.

В 2020 году выявлены случаи, когда отдельные областные исполнительные органы государственной власти не осуществляли официальное опубликование принятых ими нормативных правовых актов в соответствии с требованиями Областного закона «О правовых актах в Свердловской области».

Материалы по результатам осуществления в 2020 году мониторинга областного законодательства и практики его применения подготовлены государственными органами оперативно. Вместе с тем, выявлены отдельные недостатки оформления государственными органами результатов мониторинга, не позволяющие получить исчерпывающую информацию о результатах мониторинга.

В некоторых случаях в отчетах исполнительных органов перечислялись нормативные правовые акты без указания оснований их принятия и без анализа по установленным в Законе о мониторинге показателям мониторинга законодательства и практики его применения.

В целях дальнейшего эффективного осуществления мониторинга законодательства органам государственной власти предлагается в 2021 году осуществлять:

- 1) официальное опубликование всех принимаемых органами государственной власти нормативных правовых актов в соответствии с требованиями Областного закона «О правовых актах в Свердловской области»;
- 2) анализ областного законодательства в соответствии с установленными Законом о мониторинге показателями и требованиями к источникам информации, используемой при осуществлении мониторинга;
- 3) контроль за соблюдением сроков проведения областного мониторинга и представления отчетной информации, установленных в Законе о мониторинге»;
- 4) подготовку материалов о результатах мониторинга с учетом требований к их полноте и ясности.

Раздел 5. СООТВЕТСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЕДИНСТВО, ПОЛНОТА И НЕПРОТИВОРЕЧИВОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

§ 1. Соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации, соответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы

В 2020 году осуществлялась комплексная работа по приведению региональных законов в соответствие с принятыми федеральными законами, а также по приведению иных областных нормативных правовых актов в соответствие с принятыми федеральными законами и областными законами, в частности:

1) Федеральным законом от 16 декабря 2019 года № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде» Трудовой кодекс Российской Федерации дополнен положениями, регулирующими порядок формирования работодателем в электронном виде сведений о трудовой деятельности, в связи с чем изменения внесены в 4 закона, в том числе:

- «О порядке назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей Свердловской области»;

- «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области»;

2) Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Данными изменениями установлено, что лица, замещающие (занимающие) государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и должности муниципальной службы, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, обязаны ежегодно представлять сведения по каждой сделке по приобретению цифровых финансовых активов, цифровой валюты.

В связи с этим Федеральным законом внесены изменения в 6 законов, в том числе:

- «О Правительстве Свердловской области»;

- «Об Уставном Суде Свердловской области»;

- «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области».

В отдельных случаях законы Свердловской области приведены в соответствии с несколькими федеральными законами, например:

1) в Областной закон «О Правительстве Свердловской области» внесены изменения:

- Законом от 25 марта 2020 года № 29-ОЗ в целях приведения в соответствие с 4 федеральными законами;

- Законом от 10 июня 2020 года № 48-ОЗ, в целях приведения в соответствие с 2 федеральными законами;

- Законом от 19 ноября 2020 года № 121-ОЗ, в целях приведения в соответствие с 4 федеральными законами;

2) в Избирательный кодекс внесены изменения:

- Законом от 10 июня 2020 года № 49-ОЗ, в целях приведения в соответствие с 4 федеральными законами;

- Законом от 14 октября 2020 года № 104-ОЗ, в целях приведения в соответствие с 1 федеральным законом;

3) Законом от 14 октября 2020 года № 96-ОЗ внесены изменения в Закон «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», направленные на приведение его положений в соответствие с 2 федеральными законами.

В целях приведения ряда постановлений Законодательного Собрания, указов Губернатора и постановлений Правительства с указанным выше Федеральным законом от 16 декабря 2019 года № 439-ФЗ внесены изменения в:

1) 7 постановлений Законодательного Собрания, в том числе:

- «О Почетной грамоте Законодательного Собрания Свердловской области»;

- «О перечне документов, необходимых для согласования с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации кандидатуры на должность Уполномоченного по правам человека в Свердловской области»;

- «О Почетном знаке «Серебряный знак Законодательного Собрания Свердловской области»;

2) 6 указов Губернатора, в том числе:

- «Об утверждении Положения о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» гражданам, проживающим на территории Свердловской области»;

- «О Почетной грамоте Губернатора Свердловской области»;

- «О Благодарственном письме Губернатора Свердловской области»;

3) 4 постановления Правительства, в частности:

- «О выплате единовременного пособия на обзаведение хозяйством медицинским и фармацевтическим работникам, поступившим на работу в областные государственные или муниципальные учреждения здравоохранения, осуществляющие деятельность на территории Свердловской области»;

- «О размере, условиях и порядке назначения и выплаты единовременных пособий, установленных Законом Свердловской области от 12 июля 2011 года № 71-ОЗ «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области».

Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 478-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности», согласно которым, в частности:

1) процедура выдачи лицензий на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности) на бумажном носителе заменена процедурой внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий;

2) упразднена выдача дубликата лицензии на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности).

В связи с этим внесены изменения в:

- Указы Губернатора:

«О создании лицензионной комиссии Свердловской области»;

«О премиях Губернатора Свердловской области работникам системы образования»;

- 4 постановления Правительства, в том числе:

«О Министерстве промышленности и науки Свердловской области»;

«О реализации статьи 13 Закона Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 148-ОЗ «О социальной защите инвалидов в Свердловской области».

Законом от 21 ноября 2019 года № 115-ОЗ внесены изменения в Закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками без владельцев», согласно которым, в частности, изменены наименование указанного Закона и предмет регулирования.

В связи с этим:

1) внесены изменения в Постановления Правительства:

- «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия Свердловской области до 2024 года»;

- «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками без владельцев»;

- «Об утверждении Положения и предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Департамента ветеринарии Свердловской области»;

2) Постановление Правительства «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с собаками без владельцев на территории Свердловской области» признано утратившим силу Постановлением Правительства «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Свердловской области».

В 2020 году принято несколько региональных законов в сфере административно-территориального устройства, например:

1) Законом от 25 марта 2020 года № 33-ОЗ упразднен поселок Пульниково, расположенный на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Галицкий район»;

2) Законом от 23 июля 2020 года № 81-ОЗ упразднены поселок Нагорный и поселок Юрта Курикова, расположенные на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «город Ивдель».

В связи с принятием указанных Законов неоднократно изменения внесены в следующие Постановления Правительства:

- «О реализации Закона Свердловской области от 29 октября 2007 года № 126-ОЗ «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» в части предоставления социальных гарантий и оказания материальной помощи отдельным категориям граждан»;

- «Об утверждении Перечня отдаленных или труднодоступных местностей Свердловской области, на территориях которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять контрольно-кассовую технику при условии выдачи покупателю (клиенту) по его требованию документа, подтверждающего факт осуществления расчета между организацией или индивидуальным предпринимателем и покупателем (клиентом), и Перечня местностей, удаленных от сетей связи, на территориях которых пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы и оператору информационных систем маркировки в электронной форме через оператора фискальных данных»;

- «Об утверждении Перечня населенных пунктов Свердловской области, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи», и в которых допускается оформление ветеринарных сопроводительных документов на бумажном носителе».

Выполненное в 2020 году по поручению Заместителя Губернатора Свердловской области – Руководителя Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области обзорное исследование областного законодательства за период с 2013 года по 2019 год показало, что в указанный период выявлена необходимость приведения 143 указов Губернатора и 592 постановлений Правительства в соответствие с принятыми федеральными и областными законами.

Исполнительными органами государственной власти проведена большая работа по приведению нормативных правовых актов Свердловской области в соответствие с федеральными и областными законами (приведено около 95% актов), в том числе в 2020 году продолжена работа по приведению отдельных нормативных правовых актов, которые в течение длительного времени не приводились в соответствие.

Например, в целях приведения указов Губернатора в соответствие с Законом от 24 сентября 2018 года № 90-ОЗ, которым в Устав Свердловской области внесены изменения, связанные с созданием государственного органа Свердловской области – Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области с передачей ему функций по организационному, правовому и иному обеспечению деятельности Губернатора и Правительства внесены изменения в 6 указов Губернатора, в том числе:

1) «О межведомственной комиссии по профилактике экстремизма в Свердловской области»;

2) «О мониторинге состояния и эффективности противодействия коррупции (антикоррупционном мониторинге) в Свердловской области»;

3) «Об общественных приемных Губернатора Свердловской области».

Указом Губернатора от 25 мая 2020 года № 264-УГ внесены комплексные изменения в Указ Губернатора «О мониторинге состояния и эффективности противодействия коррупции (антикоррупционном мониторинге) в Свердловской области», направленные также на его приведение в соответствие с Федеральными законами:

1) от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, которым Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» признан утратившим силу;

2) от 3 августа 2018 года № 340-ФЗ, направленным на внесение изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, согласно которому выдача разрешения на строительство не требуется, в том числе, в случае строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства.

Также внесены изменения в Указ Губернатора «Об общественных приемных Губернатора Свердловской области» – в целях приведения в соответствие с Законом Свердловской области от 13 апреля 2017 года № 36-ОЗ.

В 2020 году внесены изменения в Постановления Правительства:

1) «Об утверждении Порядка проведения правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 29 ноября 2014 года № 382-ФЗ, которым внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации;

2) «Об утверждении Порядка обеспечения присутствия граждан (физических лиц), представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления на заседании Правительства Свердловской области» – в целях приведения в соответствие с Законом от 19 декабря 2016 года № 135-ОЗ (в том числе с учетом изменений, внесенных Законом от 24 сентября 2018 года № 91-ОЗ), которым внесены изменения в Областной закон «О Правительстве Свердловской области»;

3) «Об утверждении Порядка (методики) и Перечня показателей оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области» – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 29 июля 2018 года № 245-ФЗ, которым внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (предста-

вительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Вместе с тем, некоторые нормативные правовые акты высших органов государственной власти нуждаются в приведении в соответствие с федеральными законами и областными законами, в частности:

1) Указы Губернатора:

- «Об утверждении Порядка составления и формы протокола вручения знака отличия Свердловской области или нагрудного знака Свердловской области» (требуется приведение в соответствие с Законом от 31 мая 2017 года № 49-ОЗ, которым внесены изменения в Областной закон «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области»);

- «Об утверждении Порядка выдачи дубликатов и муляжей знаков отличия Свердловской области и нагрудных знаков к почетным званиям Свердловской области, дубликатов удостоверений к знакам отличия Свердловской области или почетным званиям Свердловской области» (требуется приведение в соответствие с Законом от 24 сентября 2018 года № 90-ОЗ, которым внесены изменения в Устав Свердловской области);

2) Постановления Правительства:

- «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Свердловской области и исполнительных органов государственной власти Свердловской области» (требуется приведение в соответствие с Законом от 19 декабря 2016 года № 135-ОЗ (в том числе с учетом изменений, внесенных Законом от 24 сентября 2018 года № 91-ОЗ), которым внесены изменения в Областной закон «О Правительстве Свердловской области»);

- «Об утверждении Порядка рассмотрения ходатайств и (или) предложений о награждении знаками отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью», «За заслуги в ветеранском движении», «Жизнь во благо», «Спортивная доблесть» и ходатайств и (или) предложений о присвоении почетного звания Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области», поступивших в Правительство Свердловской области» (требуется приведение в соответствие с Законом от 31 мая 2017 года № 49-ОЗ, которым внесены изменения в Областной закон «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области»);

- «О порядке назначения и выплаты единовременных пособий донорам, безвозмездно сдавшим кровь и (или) ее компоненты в течение года в объеме, равном трем максимально допустимым дозам крови и (или) ее компонентов» (требуется приведение в соответствие с Федеральным законом от 1 апреля 2019 года № 48-ФЗ, которым внесены изменения в Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»).

В отдельных случаях изменения, направленные на приведение нормативных правовых актов Свердловской области в соответствие с федеральными законами и областными законами, носят неполный характер.

Например, Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 403-ФЗ внесено изменение в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которым федеральным органом исполнительной власти утверждается федеральный перечень учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Постановлением Правительства от 9 апреля 2020 года № 233-ПП в целях приведения в соответствие с данным Федеральным законом внесены изменения в Положение о Министерстве образования и молодежной политики, утвержденное Постановлением Правительства от 21 февраля 2019 года № 91-ПП. Вместе с тем, в абзаце одиннадцатом подпункта 17 пункта 16 Положения о Министерстве указанное изменение не было учтено.

Законом от 4 августа 2020 года № 88-ОЗ признан утратившим силу Закон «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственными полномочиями Свердловской области по организации оказания медицинской помощи», регулирующий отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственными полномочиями Свердловской области по организации оказания медицинской помощи и осуществлением такими органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий в медицинских организациях муниципальной системы здравоохранения муниципального образования «город Екатеринбург».

В связи с этим Постановлением Правительства от 24 декабря 2020 года № 964-ПП внесены изменения в Положение о Министерстве здравоохранения, утвержденное Постановлением Правительства от 13 января 2016 года № 16-ПП. Однако в абзац четвертый подпункта 5 пункта 17 Положения о Министерстве соответствующее изменение не было внесено.

В целом, в 2020 году отмечается усиление работы по приведению в соответствие с федеральными и областными законами нормативных правовых актов Свердловской области, которые в течение длительного времени не приводились в соответствие.

§ 2. Реализация государственными органами Свердловской области правотворческих полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области

В 2020 году государственными органами проведена работа по разработке законов Свердловской области, направленных на реализацию установленных в федеральных законах правотворческих полномочий. В частности, приняты Законы:

1) от 25 марта 2020 года № 26-ОЗ, определяющий порядок, в котором представительные органы муниципальных образований вправе заключать соглашения со Счетной палатой Свердловской области о передаче им полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;

2) от 25 марта 2020 года № 27-ОЗ, определяющий порядок проведения Счетной палатой Свердловской области внешней проверки отчета об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год;

3) от 4 августа 2020 года № 84-ОЗ, которым установлено, что депутатам Законодательного Собрания, осуществляющим депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, для осуществления своих полномочий предоставляется государственная гарантия – сохранение места работы (должности) на период осуществления депутатской деятельности, продолжительность которого составляет в совокупности шесть рабочих дней в месяц.

Проведенное в 2020 году по поручению Заместителя Губернатора Свердловской области – Руководителя Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области обзорное исследование областного законодательства за период с 2013 года по 2019 год показало, что в указанный период выявлена необходимость реализации 47 новых императивных правотворческих полномочий Губернатора и 483 полномочий Правительства, установленных федеральными законами и законами Свердловской области.

Исполнительными органами государственной власти проведена большая работа (реализованы все полномочия Губернатора и около 90% полномочий Правительства).

Высшими органами государственной власти в 2020 году для реализации предусмотренных правотворческих полномочий приняты нормативные правовые акты, в том числе:

1) Законодательным Собранием:

- установлен порядок рассмотрения сообщений о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, направленных в соответствии с пунктом 4 статьи 12-2 Закона «О противодействии коррупции в Свердловской области» председателю Законодательного Собрания;

2) Губернатором:

- создана межведомственная комиссия по вопросам организации отдыха и оздоровления детей и утвержден регламент ее деятельности;

- утверждена форма ходатайства муниципального служащего, замещающего должность муниципальной службы, о получении разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией;

- установлена форма и порядок приема уведомлений, указанных в пункте 1 статьи 12-5 Закона «О противодействии коррупции в Свердловской области»;

3) Правительством:

- установлен порядок оценки долговой устойчивости муниципального образования (в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации);

- утверждены правила технической эксплуатации внеуличного транспорта (в соответствии с Федеральным законом «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- установлен порядок реализации мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Свердловской области в

рамках государственного задания (в соответствии с Законом «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области»);

- установлены порядок организации деятельности приютов для животных и нормы содержания животных в них (в соответствии с Законом «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»).

В отдельных случаях императивные правотворческие полномочия, предусмотренные федеральными законами и областными законами, не реализованы в течение длительного времени, например:

1) предусмотренное Федеральным законом «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» полномочие по установлению нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации порядка размещения сведений о находящихся в границах муниципального образования предназначенных для детей образовательных организациях, детских медицинских, санаторно-курортных, физкультурно-спортивных организациях, организациях культуры, организациях отдыха и оздоровления детей в целях информирования распространителей информационной продукции;

2) предусмотренное Областным законом «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» полномочие Правительства по установлению порядка реализации древесины, которая получена при использовании земельных участков, относящихся к числу лесных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, для осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, для строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, речных портов, причалов, для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов, для переработки древесины и иных лесных ресурсов;

3) предусмотренное Законом «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» полномочие Правительства по установлению порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий областного значения.

§ 3. Системность и полнота законодательства Свердловской области

Правовое регулирование в Свердловской области в 2020 году осуществлялось практически во всех сферах общественных отношений на уровне законов Свердловской области, нормативных правовых актов высших органов государственной власти и областных исполнительных органов государственной власти. Большое внимание в региональном законодательстве в указанный период уделялось системности правового регулирования.

В 2020 году приняты базовые Законы «О гражданской обороне в Свердловской области» и «О защите и поощрении капиталовложений в Свердловской области», устанавливающие правовое регулирование, которого ранее не осуществлялось.

В целях обеспечения полноты законодательства в дополнение к существующим соглашениям Свердловской области об описании местоположения границ субъектов Российской Федерации в 2020 году утверждено заключение следующих соглашений:

1) об описании местоположения границы между субъектами Российской Федерации – Челябинской областью и Свердловской областью – Законом от 3 марта 2020 года № 15-ОЗ;

2) об описании местоположения границы между Республикой Башкортостан и Свердловской областью – Законом от 14 октября 2020 года № 110-ОЗ

Значительно изменялось действующее правовое регулирование отдельными Законами, в том числе:

1) от 25 марта 2020 года № 32-ОЗ, которым расширен предмет регулирования Закона «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, границ прилегающих территорий» путем включения в него положений, направленных на расширение перечня вопросов, регулируемых правилами благоустройства территории муниципального образования;

2) от 10 июня 2020 года № 52-ОЗ, направленным на существенные корректировки положений Закона «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области», обусловленные принятием Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

Законом от 3 марта 2020 года № 11-ОЗ с целью корректировки порядка представления Правительством в Законодательное Собрание информации о предоставлении мер государственной поддержки внесены комплексные изменения в 8 областных законов, в том числе:

1) «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области»;

2) «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области»;

3) «О российском казачестве на территории Свердловской области»;

4) «О технопарках в Свердловской области».

В связи с изменением федерального законодательства в 2020 году были признаны утратившими силу отдельные Законы:

1) «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение стандартного жилья в соответствии с федеральным законом о содействии развитию жилищного строительства, и о порядке включения указанных граждан в эти списки», поскольку Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 401-ФЗ признана утратившей силу статья 16^б Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства», во исполнение которой был принят данный Закон;

2) «О Методике распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета на выплату ежемесячного вознаграждения за классное руководство в муниципальных образовательных организациях, перечень типов которых определен Правительством Российской Федерации, предоставляемых за счет части субсидий из федерального бюджета областному бюджету», так как По-

становлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2015 года № 246 признано утратившим силу Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 года № 1238 «О порядке распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных образовательных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных образовательных учреждений» и соответствующие субсидии не предоставляются.

В 2020 году в части административно-территориального устройства:

1) Законом от 3 июля 2020 года № 72-ОЗ признаны утратившими силу 4 областных закона, которыми было предусмотрено образование сельсоветов, а также передача населенных пунктов из одного сельсовета (поссовета) в другой сельсовет (поссовет), поскольку Законом от 13 апреля 2017 года № 35-ОЗ «О мерах по реализации Закона Свердловской области «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» сельсоветы и поссоветы упразднены;

2) принято 9 законов, направленных на регулирование вопросов административно-территориального устройства, в частности:

- «Об упразднении деревни Антоновка, расположенной на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Таборинский район», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области»;

- «Об упразднении отдельных населенных пунктов, расположенных на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «город Ивдель», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области»;

- «Об упразднении поселка Запрудный, расположенного на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «город Нижний Тагил», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

Постановлением Правительства от 30 декабря 2020 года № 1014-ПП в соответствии с Федеральным законом от 1 марта 2020 года № 35-ФЗ, согласно которому органы, предоставляющие государственные услуги, не вправе требовать от заявителя представления решений, заключений и разрешений, выдаваемых органами опеки и попечительства в соответствии с законодательством Российской Федерации об опеке и попечительстве, приведены отдельные постановления Правительства, например:

1) «О размере, порядке и условиях предоставления родителям (законным представителям) детей частичной компенсации расходов на оплату стоимости путевок в организации отдыха детей и их оздоровления»;

2) «О реализации мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Свердловской области, по бесплатному обеспечению протезами (кроме зубных, глазных протезов), протезно-ортопедическими изделиями и по компенсации расходов, связанных с приобретением протезов (кроме зубных, глазных протезов), протезно-ортопедических изделий»;

3) «О мерах по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей в Свердловской области».

В целом в 2020 году принято более 2800 нормативных правовых актов Губернатора, Правительства и областных исполнительных органов государственной власти, что больше, чем принято в 2019 году.

Наибольшее количество таких актов в 2020 году принято в сферах, указанных в следующей таблице.

№ п/п	Сфера правового регулирования	ВСЕГО принято НПА, в т. ч.:		Количество указов Губернатора		Количество постановлений Правительства		Количество НПА областных исполнительных органов государственной власти	
		2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
1.	Культура	499	807	1	1	9	10	489	796
2.	Охрана здоровья граждан	123	251	-	7	7	11	116	233
3.	Промышленность и энергетика	146	203	-	-	2	1	144	202
4.	Бюджетные правоотношения	147	189	1	7	114	141	32	41

В 2020 году наименьшее количество нормативных правовых актов Губернатора, Правительства и областных исполнительных органов государственной власти принято в отдельных сферах, например:

- 1) символы и праздники;
- 2) бесплатная юридическая помощь;
- 3) семейные отношения;
- 4) недра;
- 5) обеспечение общественной безопасности.

Органами государственной власти проводилась комплексная работа по реализации правотворческих полномочий, установленных в отдельных законах Свердловской области.

Так, в Законе «О противодействии коррупции в Свердловской области» содержится 28 императивных правотворческих полномочий, из них:

- 1) 4 закреплено за Законодательным Собранием;
- 2) 17 закреплено за Губернатором;
- 3) 4 закреплено за Правительством;
- 4) 2 закреплено за Избирательной комиссией Свердловской области;
- 5) 1 реализуется органами государственной власти, которые проводят антикоррупционную экспертизу правовых актов.

В 2020 году приняты отдельные нормативные правовые акты, направленные на реализацию установленных в Законе «О противодействии коррупции в Свердловской области» правотворческих полномочий, а именно:

- 1) постановлением Законодательного Собрания от 4 августа 2020 года № 2695-ПЗС утвержден Порядок рассмотрения в Законодательном Собрании сообщений Уполномоченного по правам человека в Свердловской области о

возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

2) Губернатором:

- Указом от 17 февраля 2020 года № 55-УГ утверждены:

Порядок направления сообщений о возникновении личной заинтересованности при осуществлении полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принятия мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов лицами, замещающими государственные должности Свердловской области в Правительстве;

Порядок направления сообщений о возникновении личной заинтересованности при осуществлении полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принятия мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов лицами, замещающими отдельные муниципальные должности в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, и предварительного рассмотрения таких сообщений;

форма уведомления лица, замещающего государственную должность Свердловской области (за исключением депутатов Законодательного Собрания Свердловской области) и осуществляющего свои полномочия на постоянной основе (лица, замещающего муниципальную должность в муниципальном образовании, расположенном на территории Свердловской области, и осуществляющего свои полномочия на постоянной основе), об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией;

Порядок приема предварительных уведомлений лиц, замещающих государственные должности Свердловской области (за исключением депутатов Законодательного Собрания Свердловской области) и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией;

- Указом от 9 апреля 2020 года № 170-УГ установлен Порядок рассмотрения Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области вопросов, касающихся соблюдения требований к должностному поведению лиц, замещающих государственные должности Свердловской области, и урегулирования конфликта интересов;

- Указом от 15 декабря 2020 года № 700-УГ утверждены:

Порядок представления гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Свердловской области, и лицами, замещающими отдельные государственные должности Свердловской области, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

Порядок приема сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, и должностей глав местных администраций по контракту, и сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещаю-

щими муниципальные должности в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, и должности глав местных администраций по контракту.

В целях реализации полномочия по установлению порядка проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов Департаментом внутренней политики принят Приказ от 27 января 2020 года № 1.

Также в 2020 году взамен ранее принятых положений Министерством экономики и территориального развития и Министерством агропромышленного комплекса и потребительского рынка приняты новые порядки проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов. Управлением архивами порядок проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов изложен в новой редакции. Министерством международных и внешнеэкономических связей в порядок проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов были внесены отдельные изменения.

В Законе «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» содержится 12 императивных правотворческих полномочия, из них:

- 1) 3 закреплено за Законодательным Собранием;
- 2) 6 закреплено за Губернатором;
- 3) 3 закреплено за Правительством.

В 2020 году приняты отдельные нормативные правовые акты, направленные на реализацию установленных в Законе «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» правотворческих полномочий, а именно:

- 1) Губернатором:

- Указом от 17 февраля 2020 года № 55-УГ утверждена форма, по которой направляется ходатайство о получении разрешения на участие муниципального служащего на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости) с разрешения представителя нанимателя (работодателя);

- Указом от 31 августа 2020 года № 480-УГ определены:

Порядок проверки достоверности и полноты сведений, представляемых муниципальными служащими, замещающими должности муниципальной службы, включенные в перечни, указанные в рассматриваемом Законе, о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению цифровых финансовых активов, цифровой валюты, совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений (далее – отчетный период), если общая сумма таких сделок превышает общий доход муниципального служащего и его супруги (супруга) за

три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки;

Порядок принятия решения об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих должности муниципальной службы, включенные в перечни, указанные в рассматриваемом Законе, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению цифровых финансовых активов, цифровой валюты, совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение отчетного периода, если общая сумма таких сделок превышает общий доход муниципального служащего и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду;

государственный орган Свердловской области, осуществляющий контроль за расходами лиц, замещающих должности муниципальной службы, включенные в перечни, указанные в рассматриваемом Законе, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению цифровых финансовых активов, цифровой валюты, совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение отчетного периода, если общая сумма таких сделок превышает общий доход муниципального служащего и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду;

- Указом от 15 декабря 2020 года № 700-УГ установлен порядок, в котором рассматривается факт непредставления по объективным причинам лицом, замещающим должность главы местной администрации по контракту, сведений, указанных в рассматриваемом Законе.

2) Правительством:

- Постановлением от 2 апреля 2020 года № 187-ПП установлены условия и порядок предоставления муниципальному служащему за счет средств областного бюджета дополнительных гарантий в виде получения дополнительного профессионального образования.

В ряде случаев отсутствует системность в законодательстве Свердловской области.

Не реализованы отдельные правотворческие полномочия, в частности:

1) установленные в Законе «О противодействии коррупции в Свердловской области»:

- Правительством не утвержден порядок составления и ведения паспортов государственных услуг, предоставляемых гражданам и организациям;

- Избирательной комиссией Свердловской области не установлен порядок рассмотрения сообщений о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, направленных в соответствии с пунктом 4 статьи 12-2 Закона «О противодействии коррупции в Свердловской области» председателю Избирательной комиссии Свердловской области, председателям территориальных избирательных комиссий, действующих на постоянной основе и являющихся юридическими лицами;

2) предусмотренное Законом «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» полномочие Правительства по установ-

лению порядка, условий и сроков проведения экспериментов в ходе реализации государственных программ Свердловской области развития муниципальной службы на территории Свердловской области.

В ряде случаев отсутствие системности законодательства Свердловской области обусловлено федеральным законодательством.

Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 488-ФЗ «Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что функционирование системы-112 в субъекте Российской Федерации осуществляется на основании положения, утверждаемого нормативным правовым актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного на решение задач в области организации, функционирования и развития системы-112.

Однако в соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» создание, обеспечение эксплуатации и развитие системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Соответствующие положения воспроизведены в Законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области».

§ 4. Юрико-техническое состояние законодательства Свердловской области, наличие коррупциогенных факторов и коллизий норм права

В нормативных правовых актах государственных органов иногда встречаются коллизии норм права.

В соответствии с частью первой пункта 3 статьи 6 Областного закона «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области» ходатайства о награждении знаками отличия Свердловской области направляются в Законодательное Собрание или областные исполнительные органы государственной власти.

Однако в Постановлении Правительства от 27 ноября 2020 года № 852-ПП предусмотрена государственная услуга «Подготовка ходатайства о награждении знаком отличия Свердловской области «Материнская доблесть» и направление его в Правительство Свердловской области», что не соответствует данному Областному закону.

В соответствии с пунктом 9 статьи 47¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации реестры источников доходов бюджетов муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, и реестр источников доходов бюджета территориального государственного внебюджетного фонда представляются в финансовый орган субъекта Российской Федерации в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, пунктом 2 Постановления Правительства «О мерах по реализации статьи 47¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации» вышеуказан-

ное полномочие Правительства по установлению порядка представления реестров закреплено за Министерством финансов и реализовано Приказом Министерства финансов от 28 мая 2020 года № 182.

Анализ регионального законодательства в 2020 году показывает, что требования к соблюдению правил юридической техники при разработке нормативных правовых актов государственными органами в целом выполняются. Согласно информации, представленной областными исполнительными органами государственной власти, юридико-технические замечания в большинстве случаев устраняются на этапе разработки проектов нормативных правовых актов.

Однако юридико-технические недостатки в областном законодательстве иногда встречаются.

Согласно подпункту 6 части первой пункта 11 Порядка предоставления из областного бюджета субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, утвержденного Постановлением Правительства от 12 января 2015 года № 5-ПП (в редакции от 4 июня 2020 года), комиссия «принимает решение об итогах проведения конкурса, в котором определяет победителя конкурса в соответствии с частями третьей – шестой пункта 13 настоящего порядка». Вместе с тем, в пункте 13 указанного Порядка часть шестая отсутствует.

В 2020 году государственными органами не сообщалось о выявленных коррупциогенных факторах в областных нормативных правовых актах.

§ 5. Наличие в нормативных правовых актах Свердловской области положений, аналогичных положениям нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которые признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации

В целях выявления положений нормативных правовых актов Свердловской области, аналогичных положениям нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которые признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации, проведен обзорный анализ принятых в 2020 году решений:

- 1) Конституционного Суда Российской Федерации о проверке конституционности положений законов субъектов Российской Федерации;
- 2) Верховного Суда Российской Федерации о соответствии законов субъектов Российской Федерации или их отдельных положений законодательству Российской Федерации.

В связи с этим проанализировано 3206 решений Конституционного Суда, в том числе 50 постановлений, 3155 определений и 1 заключение.

В 3205 решениях не выявлено положений законов Свердловской области, аналогичных положениям нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которые признаны не соответствующими Конституции.

Для учета в законотворческой работе заслуживает внимания Постановление Конституционного Суда от 4 июня 2020 года № 27-П «По делу о проверке конституционности статьи 3⁴ Закона Самарской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение пуб-

личных мероприятий в Самарской области» в связи с жалобой граждан Н.П. Барановой, А.Г. Круглова и Д.И. Сталина».

Постановлением признана не соответствующей Конституции статья 3⁴ указанного Закона Самарской области, а именно ее статьям 31, 55 (часть 3), 71 (пункты «в», «м»), 72 (пункт «б» части 1) и 76 (часть 2), постольку, поскольку в системе действующего правового регулирования установленный ею запрет собраний, митингов, шествий и демонстраций в местах, расположенных ближе 150 метров от военных объектов, зданий, занимаемых образовательными организациями, зданий и объектов, используемых для богослужений, проведения религиозных обрядов и церемоний, зданий, занимаемых организациями, в которых осуществляется оказание стационарной медицинской помощи, выходит за конституционные пределы законодательных полномочий субъектов Российской Федерации.

В связи с этим Постановлением, а также с учетом ранее принятого Конституционным Судом Постановления от 1 ноября 2019 года № 33-П «По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 6 статьи 5 Закона Республики Коми «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Республике Коми» в связи с жалобами граждан М.С. Седовой и В.П. Терешонковой», проведен подробный анализ положений Закона «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области».

Выявлено, что:

- 1) подпункты 2 и 7 статьи 7 указанного Закона содержат положения, аналогичные статье 3⁴ Закона Самарской области;
- 2) подпункты 5 и 6 статьи 7 данного Закона содержат положения, аналогичные пункту 6 статьи 5 Закона Республики Коми.

В целях учета правовой позиции Конституционного Суда принят Закон от 19 ноября 2020 года № 122-ОЗ, которым внесены изменения в Закон «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области».

Проведенный обзорный анализ решений Верховного Суда, посвященных вопросам соответствия положений законов субъектов Российской Федерации законодательству Российской Федерации, не выявил положений законов Свердловской области, аналогичных положениям нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которые признаны не соответствующими законодательству Российской Федерации в 2020 году.

§ 6. Предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области

С учетом проведенного анализа соответствия законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации, а также его полноты, системности и юридико-технического состояния государственным органам предлагается продолжить работу по:

- 1) своевременному приведению Законов Свердловской области и принятых ими нормативных правовых актов в соответствие:
 - с федеральными законами с учетом сроков, установленных в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

- с региональными законами и нормативными правовыми актами большей юридической силы;

2) проведению обязательного предварительного анализа всего комплекса действующих федеральных законов и нормативных правовых актов Свердловской области большей юридической силы для обеспечения соответствия им вновь принимаемых нормативных правовых актов Свердловской области;

3) оперативной и полной реализации императивных правотворческих полномочий, установленных в федеральных законах и законах Свердловской области;

4) обеспечению при принятии нормативных правовых актов Свердловской области требований к единству, полноте, системности и непротиворечивости областного законодательства;

5) проведению анализа разрабатываемых нормативных правовых актов в целях выявления и устранения юридико-технических недостатков, коллизий норм права и коррупциогенных факторов;

6) проведению анализа решений Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации в целях выявления положений нормативных правовых актов Свердловской области, аналогичных положениям нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которые признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации.

Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

§ 1. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале»

Законом «Об областном материнском (семейном) капитале» регулируются отношения, связанные с предоставлением областного материнского (семейного) капитала (далее – материнский капитал).

В период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2019 года в данный Закон внесены изменения:

1) в связи с необходимостью приведения его в соответствие с федеральным законодательством, а именно Законами:

- от 17 октября 2013 года № 97-ОЗ в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ (в части замены и уточнения отдельных терминов в сфере образования);

- от 26 февраля 2018 года № 22-ОЗ в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ (внесены изменения, направленные на исключение понятий «дача» и «дачный земельный участок»);

- от 28 мая 2018 года № 55-ОЗ в соответствии с Федеральным законом от 7 марта 2018 года № 56-ФЗ (установлено, что информация о предоставлении материнского капитала размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения);

- от 2 августа 2019 года № 68-ОЗ в соответствии с Федеральным законом от 27 июня 2019 года № 151-ФЗ (предусмотрено, что средства (часть средств) материнского капитала могут быть направлены на счет эскроу, бенефициаром по которому является лицо, осуществляющее отчуждение (строительство) приобретаемого (строящегося) жилого помещения);

2) с целью его совершенствования, а именно Законами:

- от 25 марта 2013 года № 22-ОЗ, в том числе:

расширен перечень направлений распоряжения средствами материнского капитала (дополнен положениями о возможности оплаты платных медицинских услуг, оказываемых медицинскими организациями и санаторно-курортными организациями, положениями о возможности приобретения садовых, огородных земельных участков, а также садовых домов) лицами, имеющими сертификат на материнский капитал (далее – сертификат);

уточнено, что материнский капитал предоставляется гражданам Российской Федерации, проживающим постоянно на территории Свердловской области;

уточнено, что при предоставлении материнского капитала учитываются рожденные (усыновленные) дети, в отношении которых произведена государственная регистрация рождения, за исключением детей, родившихся мертвыми;

установлено, что в случае, если при рождении женщиной одновременно трех и более детей родился ребенок, в связи с рождением которого предоставляется материнский капитал, материнский капитал устанавливается в размере 150 тысяч рублей;

- от 30 июня 2014 года № 62-ОЗ установлено, что в случае необходимости использования средств (части средств) материнского капитала на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, распоряжение средствами (частью средств) материнского капитала осуществляется независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого предоставляется материнский капитал (далее – срок, истекший со дня рождения (усыновления) ребенка);

- от 3 декабря 2015 года № 147-ОЗ уточнено, что материнский капитал не предоставляется в случае наличия у граждан, претендующих на получение сертификата, непогашенной или неснятой судимости за совершение в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности;

- от 21 декабря 2015 года № 166-ОЗ, направленные на совершенствование порядка индексации материнского капитала и оставшейся части суммы средств материнского капитала;

- от 11 февраля 2016 года № 10-ОЗ по аналогии с Федеральным законом от 28 ноября 2015 года № 348-ФЗ установлено, что лица, имеющие сертификат, могут использовать средства материнского капитала на приобретение допущенных к обращению на территории Российской Федерации товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации ребенка-инвалида;

- от 4 марта 2016 года № 22-ОЗ по аналогии с Федеральным законом от 23 мая 2015 года № 131-ФЗ установлено, что средства материнского капитала могут использоваться также на уплату первоначального взноса по кредитам или займам, получаемым на приобретение (строительство) жилого помещения, независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) ребенка;

- от 26 апреля 2016 года № 42-ОЗ по аналогии с Федеральным законом от 28 ноября 2015 года № 348-ФЗ установлена возможность использования средств материнского капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также на оплату платных медицинских услуг независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) ребенка;

- от 21 июля 2017 года № 84-ОЗ установлена возможность использования средств материнского капитала на подключение (технологическое присоединение) жилых помещений к газовым сетям.

Законами от 11 февраля 2016 года № 10-ОЗ и от 26 февраля 2018 года № 22-ОЗ действие Закона продлевалось соответственно до 31 декабря 2018 года и до 31 декабря 2021 года.

1. Общая информация о количестве многодетных семей и детей, воспитываемых в многодетных семьях.

Сведения о количестве многодетных семей и детей, воспитывавшихся в многодетных семьях, в 2012 – 2019 годах представлены в Таблице 1.

Таблица 1

Год	Количество многодетных семей	Темп роста, проценты	Количество детей, воспитываемых в многодетных семьях	Темп роста, проценты
2012	25 216	–	81 947	–
2013	28 854	14	94 022	14
2014	33 816	17	110 469	17
2015	38 226	13	124 991	13
2016	44 035	15	144 554	16
2017	47 910	9	157 070	9
2018	53 331	11	170 120	8
2019	55 367	4	176 029	3

Представленные данные показывают следующее:

- количество многодетных семей к 2019 году в сравнении с 2012 годом выросло более чем в 2 раза (с 25 216 семей в 2012 году до 55 367 семей в 2019 году);

- наибольший прирост количества многодетных семей отмечается в 2014 году (17% к предыдущему году);

- наименьший прирост количества многодетных семей отмечается в 2019 году (4% к предыдущему году).

2. Информация о подаче и рассмотрении заявлений о выдаче сертификата.

Порядок подачи и рассмотрения заявления о выдаче сертификата на областной материнский (семейный) капитал, выдачи сертификата на областной материнский (семейный) капитал (и его дубликата) и передачи сертификата на областной материнский (семейный) капитал ребенку по достижении совершеннолетия или приобретении им (ими) дееспособности в полном объеме до достижения совершеннолетия законными представителями утвержден Постановлением Правительства от 5 сентября 2012 года № 952-ПП «О мерах по реализации статьи 4 Закона Свердловской области от 20 октября 2011 года № 86-ОЗ «Об областном материнском (семейном) капитале». Постановлением Правительства от 22 июня 2018 года № 380-ПП скорректированы основания для отказа в выдаче сертификата.

Данные о количестве поданных заявлений о выдаче сертификата и о принятых решениях по результатам их рассмотрения в 2012 – 2019 годах представлены в Таблицах 2 и 3.

Таблица 2

Год	Количество поданных заявлений о выдаче сертификата	Количество принятых решений о выдаче сертификата
2012	121	92
2013	13 681	13 444
2014	9 798	9 731
2015	9 683	9 592
2016	9 361	9 312
2017	9 256	9 210
2018	9 111	9 072
2019	8 393	8 328
Итого	69 404	68 781

Основания для отказа в выдаче сертификата	Год								Всего
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	
<i>Основания, установленные до вступления в силу постановления Правительства от 22 июня 2018 года № 380-ПП:</i>									
- в связи с отсутствием права на материнский капитал	24	219	60	84	41	33	18	-	479
- в связи с прекращением права на материнский капитал	3	7	2	1	-	2	1	-	16
- в связи с предоставлением не-достоверных сведений	2	11	3	4	3	5	3	-	31
- в связи с использованием средств материнского капитала в полном объеме	-	-	2	2	5	6	-	-	15
<i>Основания, установленные после вступления в силу постановления Правительства от 22 июня 2018 года № 380-ПП:</i>									
- в связи с отсутствием права на предоставление материнского капитала	-	-	-	-	-	-	15	53	68
- в связи с тем, что заявление о выдаче сертификата и (или) документы содержат неполную и (или) недостоверную информацию	-	-	-	-	-	-	2	12	14
- в связи с тем, что при подаче заявления о выдаче сертификата, подписанного простой электронной подписью, не представлены необходимые документы	-	-	-	-	-	-	-	-	0
Итого	29	237	67	91	49	46	39	65	623

Представленные данные показывает следующее:

- количество поданных заявлений о выдаче сертификата к 2019 году в сравнении с 2013 годом снизилось на 39%;

- количество принятых решений об отказе в выдаче сертификата незначительно и составляет в среднем менее 1% от общего количества поданных заявлений;

- основная причина, по которой принималось решение об отказе в выдаче сертификата, – это отсутствие права на материнский капитал / отсутствие права на предоставление материнского капитала (88% всех отказов), 7% отказов вызваны тем, что заявление о выдаче сертификата и (или) документы содержат неполную и (или) недостоверную информацию.

3. Информация о распоряжении средствами материнского капитала.

Порядок подачи и рассмотрения заявления о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала установлен Постановлением Правительства от 26 декабря 2012 года № 1542-ПП «О мерах по реализации статьи 6 Закона Свердловской области от 20 октября 2011 года № 86-ОЗ «Об областном материнском (семейном) капитале».

Управления социальной политики Министерства социальной политики в течение двух рабочих дней со дня регистрации заявления и документов, прилагаемых к заявлению, запрашивают в соответствующих органах и организациях, в том числе в порядке межведомственного взаимодействия, отдельные сведения, определенные вышеуказанным Постановлением Правительства.

Сведения о количестве поданных заявлений и о результатах их рассмотрения представлены в Таблице 4.

Таблица 4

Год	Количество поданных заявлений о распоряжении средствами	Количество поданных заявлений об аннулировании ранее поданного заявления о распоряжении средствами	Количество решений об удовлетворении заявления о распоряжении средствами	Количество решений об отказе в удовлетворении заявления о распоряжении средствами
2012	6	2	4	–
2013	1 001	12	958	31
2014	2 358	21	2 289	48
2015	5 365	35	5 252	78
2016	7 046	41	6 932	73
2017	7 950	29	7 821	100
2018	8 755	38	8 603	114
2019	8 712	48	8 588	76
Итого	41193	226	40447	520

Представленные сведения показывают, что:

- количество поданных заявлений в 2019 году возросло по сравнению с 2013 годом более чем в 8 раз;
- в 2014 – 2015 годах наблюдался значительный прирост количества поданных заявлений – 136% и 128% соответственно;
- в 2016 году наметилась тенденция к снижению прироста количества поданных заявлений, и в 2019 году впервые зафиксировано снижение количества заявлений в сравнении с предыдущим годом;
- количество решений об удовлетворении заявления составило 98% от общего числа поданных заявлений.

Постановлением Правительства от 27 октября 2016 года № 760-ПП внесены изменения в Порядок подачи и рассмотрения заявления о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала, утвержденный постановлением Правительства от 26 декабря 2012 года № 1542-ПП. Данными изменениями конкретизированы основания отказа в удовлетворении заявления.

В 2017 – 2019 годах принято 290 решений об отказе в удовлетворении заявления. В большинстве случаев такие решения принимались по следующим основаниям:

- не подтверждено соблюдение условий распоряжения средствами (115 решений);

- документы, прилагаемые к заявлению, не соответствуют требованиям законодательства (74 решения);

- в заявлении указано направление распоряжения средствами, не предусмотренное Законом (49 решений).

В целом, из 40 447 семей, распорядившихся в период с 2012 года по 2019 год средствами (частью средств) материнского капитала, 12 409 семей распорядились частью средств.

В рассматриваемый период семьи распорядились средствами (частью средств) материнского капитала по следующим направлениям:

- 20 866 семей – на приобретение (строительство) жилого помещения, осуществляемое гражданами посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах;

- 4 718 семей – на строительство, реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства, осуществляемые гражданами без привлечения организации, осуществляющей строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства;

- 2 436 семей – на оплату платных образовательных услуг;

- 3 668 семей – на оплату иных связанных с получением образования расходов (на пользование жилым помещением и коммунальными услугами в общежитии, предоставляемом обучающимся на период обучения, на содержание ребенка (детей) и (или) присмотр и уход за ребенком (детьми) в организации, осуществляющей образовательную деятельность);

- 2 704 семьи – на оплату платных медицинских услуг, оказываемых ребенку (детям) и (или) лицу, имеющему сертификат;

- 5 890 семей – на приобретение садовых или огородных земельных участков, а также садовых домов;

- 164 семьи – на подключение (технологическое присоединение) жилых помещений к газовым сетям;

- 1 семья – на приобретение допущенных к обращению на территории Российской Федерации товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации ребенка-инвалида.

В соответствии с Законом информация о предоставлении материнского капитала размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.

4. Исполнение расходных обязательств Свердловской области, возникающих в связи с предоставлением материнского капитала.

Размер материнского капитала установлен Законом.

Размер индексации и порядок индексации материнского капитала и оставшейся части суммы средств материнского капитала установлен Постановлением Правительства от 1 февраля 2012 года № 65-ПП «О порядке и размере

индексации отдельных видов социальных выплат, установленных законодательством Свердловской области».

Сведения о размере материнского капитала с учетом индексации представлены в Таблице 5.

Таблица 5

Год	Размер материнского капитала с учетом индексации, руб.	
	при рождении (усыновлении) третьего или последующего ребенка	при рождении женщиной одновременно трех и более детей
2012	100 000	150 000
2013	105 500	158 250
2014	110 775	166 162
2015	116 868	175 301
2016	121 543	182 313
2017	126 405	189 606
2018	131 461	197 190
2019	137 114	205 669

Представленные данные показывают, что с 2012 года по 2019 год размер материнского капитала с учетом индексации вырос на 37%. При рождении (усыновлении) третьего или последующего ребенка ежегодное увеличение в среднем составило 5 тысяч рублей в абсолютном выражении, при рождении женщиной одновременно трех и более детей – 8 тысяч рублей.

Данные о средствах областного бюджета, планировавшихся и фактически направленных в 2012 – 2019 годах на исполнение расходных обязательств Свердловской области, возникающих в связи с предоставлением материнского капитала, представлены в Таблице 6.

Таблица 6

Год	План, тыс. руб.	Факт, тыс. руб.	Процент выполнения
2012	103,9	103,9	–
2013	273 146,5	61 178,7	22,0%
2014	212 566,6	211 523,3	99,5%
2015	558 706,5	557 830,6	99,8%
2016	716 530,1	713 729,9	99,6%
2017	813 084,9	807 043,3	99,2%
2018	908 227,1	904 388,9	99,6%
2019	958 583,0	946 184,9	98,7%
Итого	4 440 948,6	4 201 983,5	

Из указанных в таблице сведений следует, что:

- в 2012 – 2019 годах объем средств областного бюджета, которые планировалось направить на исполнение расходных обязательств, возникающих в связи с предоставлением материнского капитала, составил 4 440 948,6 тыс. руб., фактически направленных – 4 201 983,5 тыс. руб.;

- с 2014 года по 2019 год объем средств областного бюджета, планировавшихся и фактически направленных на исполнение расходных обязательств, возникающих в связи с предоставлением материнского капитала, вырос в 4,5 раза;

- ежегодно с 2014 года выделенные бюджетные ассигнования осваиваются в объеме, превышающем 99%;

- наибольший рост объема средств областного бюджета, планировавшихся и фактически направленных на исполнение расходных обязательств, возникающих в связи с предоставлением материнского капитала, зафиксирован в 2015 году (162% и 164% соответственно).

5. Обращения граждан по вопросам, связанным с применением Закона «Об областном материнском (семейном) капитале», оспаривание решений, действий (бездействия) органов государственной власти.

По вопросам, связанным с реализацией Закона:

- с 1 января 2014 года по 31 декабря 2019 года в адрес Министерства социальной политики поступило 254 обращения;

- с 1 января 2015 года по 31 декабря 2019 года в адрес Губернатора и Правительства поступило 176 обращений.

По информации Правительства, обращения граждан в основном связаны с разъяснением порядка использования средств материнского капитала по наиболее востребованным направлениям, а также с разъяснением возможности использования средств материнского капитала на направления, не предусмотренные Законом (например, проведение капитального ремонта жилого помещения, приобретение автотранспортного средства, оплата задолженности за жилищно-коммунальные услуги).

Кроме того, в 2012 – 2019 годах в отдельных случаях граждане предъявляли заявления об оспаривании решений, действий (бездействия) управлений социальной политики, связанных с выдачей сертификата либо с отказом в его выдаче, а также связанных с рассмотрением заявлений о распоряжении средствами (частью средств) материнского капитала.

Сведения о случаях оспаривания решений, действий (бездействия) управлений социальной политики в 2012 – 2019 годах представлены в Таблице 7.

Таблица 7

Год	Количество заявлений об оспаривании решений управлений социальной политики	Количество принятых решений об удовлетворении полностью или в части заявленных требований
2012	0	0
2013	0	0
2014	0	0
2015	6	4
2016	2	2
2017	1	0
2018	5	4
2019	3	3
Итого	17	13

В 2012 – 2014 годах заявлений об оспаривании решений управлений социальной политики не подавалось. В 2015 – 2019 годах из 17 заявлений 13 удовлетворено.

6. Отдельные результаты реализации Закона «Об областном материнском (семейном) капитале».

Правительством отмечается что, увеличивается количество обращений граждан с заявлениями о распоряжении средствами (частью средств) материнского капитала на приобретение садовых или огородных земельных участков, а также садовых домов, которые расположены в отдаленных от проживания заявителей районах Свердловской области. По информации управлений социальной политики, в дальнейшем такие объекты недвижимости не используются заявителями и перепродаются.

Представленные сведения показывают, что реализация Закона «Об областном материнском (семейном) капитале» приводит к ежегодному увеличению количества многодетных семей.

§ 2. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области»

Законом «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области» в соответствии с федеральным законом регулируются отдельные отношения, связанные с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области, в том числе:

1) определяются:

- орган, организующий взаимодействие в указанной сфере;
- порядок создания и деятельности координирующих штабов;

2) устанавливаются:

- полномочия высших органов государственной власти в сфере обеспечения участия граждан в охране общественного порядка;
- образец и порядок выдачи удостоверения народного дружинника и нарукавной повязки народного дружинника;
- меры государственной поддержки, которые могут предоставляться народным дружинам, и гарантии социальной защиты народных дружинников и членов их семей.

В период с 1 июля 2015 года по 1 декабря 2019 года в рассматриваемый Закон внесены изменения:

1) в связи с необходимостью его приведения в соответствие с федеральным законодательством, а именно Законами:

- от 31 мая 2017 года № 41-ОЗ в соответствии с Федеральным законом от 3 апреля 2017 года № 62-ФЗ (уточнено понятие «городской округ»);

- от 21 февраля 2018 года № 8-ОЗ в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 497-ФЗ (определено, что народным дружинникам гарантии социальной защиты предоставляются в период их участия в любых мероприятиях по охране общественного порядка, а не только в мероприятиях, проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами);

- от 6 ноября 2018 года № 115-ОЗ с учетом положений Федерального закона от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ определено, что народным дружинам, являющимся юридическими лицами, меры государственной поддержки в виде установления особенностей налогообложения могут предоставляться только в отношении налогов субъектов Российской Федерации;

- от 1 ноября 2019 года № 84-ОЗ в соответствии с Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 278-ФЗ (исключены положения о том, что народным дружинам, являющимся юридическими лицами, могут предоставляться государственные гарантии);

2) в связи с необходимостью его приведения в соответствие с Уставом Свердловской области (с изменениями, внесенными Законом от 21 июля 2017 года № 75-ОЗ) принят Закон от 25 сентября 2017 года № 95-ОЗ, предусматривающий, что приоритеты финансирования мероприятий в сфере обеспечения участия граждан в охране общественного порядка определяются Губернатором в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Свердловской области, а не в Бюджетном послании;

3) с целью его совершенствования, а именно Законами:

- от 21 декабря 2015 года № 166-ОЗ, направленным на совершенствование порядка индексации установленных Законом единовременных пособий;

- от 28 мая 2018 года № 55-ОЗ по аналогии с Федеральным законом от 7 марта 2018 года № 56-ФЗ установлено, что информация о назначении и выплате единовременных пособий, установленных рассматриваемым Законом, размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения;

- от 17 октября 2018 года № 94-ОЗ исключены положения, предусматривающие необходимость создания Правительством отдельного координирующего органа в целях организации взаимодействия и координации деятельности народных дружин, поскольку определено, что органом, организующим взаимодействие в соответствующей сфере, является межведомственная комиссия по профилактике правонарушений в Свердловской области, созданная Губернатором;

- от 26 марта 2019 года № 26-ОЗ, направленным на закрепление возможности осуществления выплаты единовременных пособий, установленных рассматриваемым Законом, кредитными организациями с использованием Единой социальной карты или организациями почтовой связи по заявлению лиц, которым они назначены (данное изменение вступило в силу с 1 января 2021 года).

1. Информация о количестве народных дружин, о количестве общественных объединений правоохранительной направленности и об их деятельности.

В соответствии с Федеральным законом от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» и приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 21 июля 2014 года № 599 «О Порядке формирования и ведения регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности» региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в Свердловской области ведется Главным управлени-

ем Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области.

Сведения о количестве народных дружин, о количестве общественных объединений правоохранительной направленности, включенных в реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в Свердловской области, и об их деятельности (нарастающим итогом) представлены в Таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Показатель	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1.	Количество общественных объединений правоохранительной направленности	-	-	1	1	1
2.	Количество народных дружин, в т.ч.	23	46	55	60	64
2.1.	<i>имеющих статус юридического лица</i>	6	24	37	41	42
3.	Общее число народных дружинников	1262	1745	2156	2180	2456
4.	Общее число выходов на охрану общественного порядка	3129	11786	24910	40707	59469
5.	Количество выявленных и пресеченных административных правонарушений	2570	11021	21611	32331	41813
6.	Количество преступлений, в раскрытии которых оказана помощь	143	255	428	613	740

Представленные данные показывают следующее:

1) единственным созданным общественным объединением правоохранительной направленности является Центр профилактики правонарушений (муниципальное образование «город Екатеринбург»);

2) количество народных дружин в рассматриваемый период ежегодно увеличивается, при этом число народных дружин в 2019 году выросло по отношению к 2015 году в 2,8 раза;

3) доля народных дружин, имеющих статус юридического лица, увеличилась с 26% в 2015 году до 66% в 2019 году.

В общее количество народных дружин входят также народные дружины, состоящие из числа членов казачьих обществ. На конец 2019 года создано 9 таких народных дружин.

За период реализации рассматриваемого Закона народные дружины созданы в границах 61 муниципального образования, в том числе:

1) для участия в охране общественного порядка на территориях нескольких муниципальных образований созданы народные дружины:

- народная дружина городских округов Дегтярск и Ревда – на территории городского округа Дегтярск и городского округа Ревда;

- СОБР Добровольная народная дружина – на территории Махнёвского муниципального образования, Муниципального образования Алапаевское и Муниципального образования город Алапаевск;

- народная дружина Муниципального образования г. Ирбит и Ирбитского Муниципального образования – на территории Ирбитского муниципального образования, Городского округа «город Ирбит» Свердловской области;

2) на территории муниципального образования функционирует несколько народных дружин:

- Казачья добровольная народная дружина городского округа Верхняя Пышма «РЫСЬ», Народная дружина городского округа Верхняя Пышма – на территории городского округа Верхняя Пышма;

- Добровольная народная дружина по охране общественного порядка и безопасности дорожного движения Малышевского городского округа, Добровольная народная дружина «ГРОЗА-М» – на территории Малышевского городского округа;

- Народная дружина Октябрьского р-на г. Екатеринбурга, Народная дружина Верх-Исетского р-на г. Екатеринбурга, Народная дружина Ленинского р-на г. Екатеринбурга, Народная дружина Орджоникидзевского р-на г. Екатеринбурга, Добровольная народная дружина Железнодорожного района г. Екатеринбурга, Добровольная народная дружина Кировского района г. Екатеринбурга, Добровольная народная дружина Чкаловского района г. Екатеринбурга – на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

Министерство общественной безопасности отмечает, что в результате участия граждан в охране общественного порядка усилилась профилактика правонарушений в муниципальных образованиях.

2. Уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере обеспечения участия граждан в охране общественного порядка Постановлением Правительства от 5 августа 2015 года № 715-ПП определен Департамент общественной безопасности (с 24 декабря 2016 года Постановлением Правительства от 16 декабря 2016 года № 868-ПП данным полномочием наделено Министерство общественной безопасности), которым в соответствии с Постановлением Правительства от 22 сентября 2015 года № 855-ПП осуществляется организация изготовления бланков удостоверений и нарукавных повязок народных дружинников, а также их хранение и передача главам муниципальных образований, на территории которых созданы народные дружины.

Сведения о количестве изготовленных бланков удостоверений народного дружинника, о количестве приобретенных нарукавных повязок народного дружинника, а также об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, планировавшихся и фактически направленных в 2015 – 2019 годах на соответствующие цели, представлены в Таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Показатель	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	ИТОГО
1.	Количество изготовленных бланков удостоверений народного дружинника (ед.)	1 400	930	883	560	-	3773
2.	Количество приобретенных нарукавных повязок народного дружинника (ед.)	2 796	400	648	-	-	3844

3.	Расходы областного бюджета на соответствующие цели, в т.ч.:						
	- план (тыс. руб.)	200,0	75,0	71,3	25,2	-	371,5
	- факт (тыс. руб.)	200,0	60,0	71,3	25,2	-	356,5

Количество изготовленных бланков удостоверений народного дружинника и приобретенных нарукавных повязок народного дружинника превышает число народных дружинников, что исключает нехватку удостоверений и нарукавных повязок.

В целях взаимодействия и координации деятельности народных дружин на территории Свердловской области распоряжением Правительства от 11 ноября 2015 года № 1099-ПП создана координационная комиссия по вопросам деятельности народных дружин на территории Свердловской области (далее – координационная комиссия), которой:

1) в 2016 году проведены:

- семинар «Об осуществлении деятельности народных дружин в мероприятиях по охране общественного порядка» с командирами созданных народных дружин, представителями администраций муниципальных образований и представителями федеральных органов исполнительной власти (всего участников – 72 человека). По итогам семинара материалы выступлений докладчиков обобщены и направлены в виде информационной справки главам муниципальных образований для учета в работе;

- 4 заседания;

2) в 2017 году проведены 2 заседания;

Также в 2017 году и в I квартале 2018 года проведены выездные совещания по актуальным вопросам в сфере участия граждан в охране общественного порядка с привлечением командиров народных дружин и руководителей координирующих штабов соответствующих муниципальных образований (6 выездных совещаний – в администрациях Горнозаводского, Восточного, Северного, Южного, Западного управленческих округов, а также в администрации городского округа Верх-Нейвинский).

С учетом изменений, внесенных Законом от 17 октября 2018 года № 94-ОЗ, полномочиями по организации взаимодействия исполнительных органов государственной власти с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления и народными дружинами в сфере обеспечения участия граждан в охране общественного порядка наделена межведомственная комиссия по профилактике правонарушений в Свердловской области, созданная Губернатором.

Указом Губернатора от 18 декабря 2018 года № 685-УГ соответствующие изменения внесены в положение о межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Свердловской области. Министерство общественной безопасности отмечает, что указанное изменение способствует более комплексному рассмотрению вопросов деятельности народных дружин.

В 2018 – 2019 годах проведено 6 заседаний межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Свердловской области.

3. Меры государственной поддержки, которые предоставляются народным дружинам, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области.

В рассматриваемый период народным дружинам оказывалась мера государственной поддержки в форме предоставления из областного бюджета субсидий (на осуществление расходов, связанных с личным страхованием народных дружинников). Остальные меры государственной поддержки, установленные рассматриваемым Законом, не предоставлялись.

Постановлением Правительства от 5 апреля 2017 года № 229-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2024 года», установлено, что средняя стоимость услуг в год по страхованию одного народного дружинника, привлекаемого к участию в охране общественного порядка, рассчитывается на основании представленных народной дружиной не менее трех предложений от страховых компаний в текущем финансовом году.

Данные об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, планировавшихся и фактически направленных в 2015 – 2019 годах на предоставление народным дружинам субсидий на осуществление расходов, связанных с личным страхованием народных дружинников, а также о количестве заявок на предоставление субсидии указаны в Таблице 3.

Таблица 3

Год	2015	2016	2017	2018	2019
План, тыс. руб.	400,0	646,0	325,0	572,0	700,0
Факт, тыс. руб.	0,0	173,43	325,0	572,0	700,0
Количество заявок	0	11	10	17	17

Все представленные заявки были удовлетворены. Количество застрахованных дружинников составило, в частности, 1018 человек в 2018 году и 1174 человека в 2019 году.

4. Гарантии социальной защиты народных дружинников и членов их семей.

В качестве гарантий социальной защиты народных дружинников и членов их семей рассматриваемым Законом определены:

1) единовременное пособие народным дружинникам в случае их временной нетрудоспособности продолжительностью более 21 календарного дня вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), полученного ими в период участия в мероприятиях по охране общественного порядка;

2) единовременное пособие членам семьи (супруге (супругу), детям, родителям) народных дружинников в случае гибели этих дружинников в период участия в мероприятиях по охране общественного порядка.

Постановлением Правительства от 13 мая 2016 года № 310-ПП определены размеры указанных единовременных пособий, перечень документов, под-

тверждающих соблюдение условий их назначения и выплаты, условия их назначения и выплаты.

5. Деятельность органов местного самоуправления поселений и городских округов по обеспечению участия граждан в охране общественного порядка.

В рассматриваемый период местными администрациями 50 муниципальных образований, на территории которых созданы народные дружины, в целях взаимодействия и координации деятельности народных дружин созданы координирующие штабы.

На территории муниципального образования «город Екатеринбург» координирующие штабы созданы решениями глав администраций районов.

В городском округе Верхнее Дуброво создана межведомственная комиссия по профилактике правонарушений в городском округе Верхнее Дуброво.

Органы местного самоуправления с целью обеспечения участия граждан в охране общественного порядка реализуют отдельные мероприятия, направленные на поддержку народных дружин, в частности:

1) в 23 муниципальных образованиях народным дружинам в безвозмездное пользование предоставлены нежилые помещения (например, Верхотурский городской округ, Нижнетуринский городской округ, Туринский городской округ);

2) в городском округе Верхняя Пышма народной дружине в безвозмездное пользование предоставлено жилое помещение (до 15 июля 2016 года для проживания командира народной дружины из числа членов казачьих обществ на территории городского округа Верхняя Пышма);

3) в Тавдинском городском округе народной дружине в безвозмездное пользование предоставлено транспортное средство (в 2018 году);

4) в 48 муниципальных образованиях выделяются средства на финансирование материально-технического обеспечения деятельности народных дружин (например, Ивдельский городской округ, Североуральский городской округ, Ирбитское муниципальное образование);

5) в 8 муниципальных образованиях установлены льготы по земельному налогу, в том числе:

- в 4 муниципальных образованиях народные дружинники освобождены от уплаты земельного налога (Артинский городской округ, Ирбитское муниципальное образование, Пышминский городской округ, Нижнесергинское городское поселение Нижнесергинского муниципального района Свердловской области);

- в 2 муниципальных образованиях народным дружинникам установлена налоговая льгота по земельному налогу в размере 50 процентов от подлежащей уплате суммы земельного налога (Малышевский городской округ, Сладковское сельское поселение Слободо-Туринского муниципального района Свердловской области);

- в Верхнесалдинском городском округе народным дружинникам предоставлена льгота в фиксированной денежной сумме в размере не более 1000 рублей в отношении только одного земельного участка;

- в Артемовском городском округе народные дружинники освобождены от налогообложения, но не более 500 руб. суммы исчисленного к уплате земельного налога;

б) в 5 муниципальных образованиях установлены льготы по налогу на имущество физических лиц, в том числе:

- в 4 муниципальных образованиях народные дружинники освобождены от уплаты налога на имущество физических лиц (Верхнесалдинский городской округ, Пышминский городской округ, городской округ ЗАТО Свободный Свердловской области, Усть-Ницинское сельское поселение Слободо-Туринского муниципального района Свердловской области);

- в Арамильском городском округе Свердловской области члены добровольной народной дружины по охране общественного порядка имеют право на налоговую льготу в виде уменьшения на 50 процентов подлежащей уплате налогоплательщиком суммы налога.

В отдельных муниципальных образованиях осуществляется стимулирование деятельности народных дружинников, в том числе материальное стимулирование за счет средств местных бюджетов, в частности:

1) в соответствии с постановлением Администрации городского округа Красноуральск от 1 июля 2014 года № 1110 «Об утверждении Положения о деятельности добровольной народной дружины по охране общественного порядка и безопасности дорожного движения на территории городского округа Красноуральск» народные дружинники поощряются путем объявления благодарности, награждения ценным подарком, награждения Благодарственным письмом, награждения Почетной грамотой, награждения нагрудным знаком «Отличный дружинник», а также путем вознаграждения;

2) в соответствии с решением Думы Ачитского городского округа от 19 ноября 2015 года № 14/84 «Об утверждении Положения об оказании поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создании условий для деятельности народных дружин на территории Ачитского городского округа» с целью поощрения за активное участие в деятельности по охране общественного порядка народные дружинники могут быть награждены муниципальными наградами Ачитского городского округа;

3) в соответствии с Решением Думы городского округа Дегтярск от 31 марта 2016 года № 653 «Об утверждении Положения о материальном стимулировании народных дружинников, участвующих в охране общественного порядка на территории городского округа Дегтярск» народным дружинникам производится выплата денежного поощрения. Выплата денежного поощрения производится из расчета стоимости одного часа дежурства и составляет для руководителя отделения народной дружины 250 рублей в час, для народного дружинника 120 рублей в час. Также народному дружиннику может выплачиваться вознаграждение за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших.

Представленные сведения показывают, что Закон «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области» в целом реализуется.

§ 3. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О молодежи в Свердловской области»

Законом «О молодежи в Свердловской области» регулируются отношения в сфере создания на территории Свердловской области правовых, экономических и социальных условий, гарантий и стимулов для реализации молодежью своих конституционных прав с учетом особенностей, присущих ее возрасту, а также интеграции молодежи в систему общественных отношений в целях самореализации молодых граждан в интересах общества.

В период с 12 ноября 2013 года по 31 декабря 2019 года в рассматриваемый Закон вносились изменения следующими Законами:

1) от 25 сентября 2017 года № 93-ОЗ в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством и Уставом Свердловской области;

2) от 26 февраля 2018 года № 10-ОЗ в целях дополнения положениями, определяющими правовую основу поддержки такой формы молодежных общественных объединений как студенческие отряды.

1. Общая информация о гражданах Российской Федерации, проживающих на территории Свердловской области, в возрасте от 14 до 30 лет (далее – молодежь) и об организациях, осуществляющих деятельность в сфере реализации прав молодежи.

Сведения о численности молодежи и о ее доле в общей численности населения Свердловской области в 2013 – 2019 годах представлены в Таблице 1.

Таблица 1

Год	Численность молодежи	Доля молодежи от населения, проценты
2013	937 196	21,7
2014	896 859	20,8
2015	861 307	19,9
2016	825 620	19,0
2017	789 769	18,1
2018	756 020	17,4
2019	727 955	16,8

Представленные данные показывают наличие тенденции на снижение численности молодежи, а также доли молодежи от населения.

Сведения о количестве организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации прав молодежи, в 2014 – 2019 годах, представлены в Таблице 2.

Таблица 2

Вид организации	Количество					
	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Государственные учреждения по работе с молодежью	2	2	2	2	2	2
Муниципальные учреждения по работе с молодежью	40	42	44	46	48	51
Совещательные и консультативные органы в сфере реализации прав молодежи, созданные органами государственной вла-	84	86	96	111	117	118

сти Свердловской области и иными государственными органами Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области						
Детские и молодежные общественные объединения	573	608	661	816	861	917
Студенческие отряды (численность участников студенческих отрядов, человек)	–	–	–	–	3500	3500

Представленные данные свидетельствует о следующем:

1) количество государственных учреждений по работе с молодежью в рассматриваемый период не изменилось: Министерство образования и молодежной политики осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении двух подведомственных государственных автономных учреждений Свердловской области «Дом молодежи» и «Региональный центр патриотического воспитания».

2) количество муниципальных учреждений по работе с молодежью увеличилось на 27,5%;

3) отмечается увеличение количества совещательных и консультативных органов в сфере реализации прав молодежи, созданных органами государственной власти и иными государственными органами, органами местного самоуправления муниципальных образований (увеличение в 2019 году по отношению к 2014 году на 40,5%);

По состоянию на 31 декабря 2019 года в Свердловской области действовало более 80 органов молодежного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области (молодежные думы, палаты, советы, парламенты, администрации).

На уровне Свердловской области структура органов молодежного самоуправления представлена Молодежным правительством, Молодежным парламентом и Молодежной избирательной комиссией, задачей которых является знакомство молодых людей с органами государственной власти Свердловской области, вовлечение в принятие управленческих решений социально-экономического характера;

4) количество детских и молодежных общественных объединений в рассматриваемый период увеличилось на 60%;

5) численность участников студенческих отрядов в 2018 – 2019 годах не изменялась.

2. Поддержка социально значимых инициатив молодежи.

В целях поддержки социально значимых инициатив молодежи, реализуемых молодыми гражданами, приняты Указы Губернатора:

1) «О стипендиях ведущим деятелям культуры и искусства Свердловской области и талантливой молодежи, профессионально работающей в сфере искусства», в соответствии с которым ежегодно талантливой молодежи, профессионально работающей в сфере искусства, устанавливаются стипендии на rea-

лизацию творческих проектов. Соискателями являются молодые деятели искусства в возрасте от 14 до 30 лет.

В 2013 год стипендии размером по 40 тыс. руб. каждая были установлены 10 получателям. Начиная с 2014 года количество стипендий увеличено до 15 единиц в год;

2) «О стипендиях и премиях Губернатора Свердловской области обучающимся, педагогическим и руководящим работникам образовательных учреждений культуры и искусства», в соответствии с которым учреждены стипендии и премии Губернатора обучающимся, педагогическим и руководящим работникам образовательных учреждений культуры и искусства.

Ежегодно присуждаются 6 стипендий в размере 20 тыс. руб. каждая в номинации «Юные дарования» (для обучающихся детских школ искусств) и 6 стипендий в размере 25 тыс. руб. каждая в номинации «Молодые дарования» (для обучающихся государственных профессиональных образовательных учреждений сферы культуры и искусства).

В целях поддержки социально значимых инициатив молодежи, реализуемых детскими и молодежными общественными объединениями, детским и молодежным общественным объединениям предоставляются меры государственной поддержки.

Информация об объеме средств, направленных на государственную поддержку некоммерческих организаций в сферах работы с молодежью и патриотического воспитания граждан в 2014 – 2019 годах, представлена в Таблице 3.

Таблица 3

Год	Количество реализованных проектов			Объем финансирования, млн. руб.		
	Работа с молодежью	Патриотическое воспитание	Всего	Работа с молодежью	Патриотическое воспитание	Всего
2014	26	42	68	7,7	11,9	19,6
2015	36	38	74	6,8	9,2	16,0
2016	35	64	99	7,2	13,5	20,7
2017	31	73	104	5,3	16,0	21,3
2018	24	72	96	7,5	19,0	26,5
2019	33	59	92	6,0	11,5	17,7

3. Значимые мероприятия, проведенные в рассматриваемый период, учреждения и формы организации деятельности молодежи.

3.1. Проведение конкурсов.

Ежегодно в соответствии с постановлением Правительства от 11 августа 2011 года № 1068-ПП проводится областной конкурс научно-исследовательских работ студентов профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Свердловской области, «Научный Олимп».

Сведения о количестве работ, представленных на конкурсе «Научный Олимп» в 2013 – 2019 годах, содержатся в Таблице 4.

Таблица 4

Научное направление	Количество работ с распределением по годам						
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
гуманитарные науки	240	365	350	321	305	301	271

технические науки	140	162	107	118	114	93	31
естественные науки	70	58	71	60	89	68	36
Всего	450	585	528	499	508	462	338

Информация о премиях, выплаченных победителям конкурса «Научный Олимп» в 2013 – 2019 годах, представлена в Таблице 5.

Таблица 5

Получатель премии	Премии	
	2013 – 2015 годы	2016 – 2019 годы
Учреждения высшего профессионального образования Свердловской области	три первых премии по 15000 рублей (одна на каждое направление)	три первых премии по 19000 рублей (одна на каждое направление)
	шесть вторых премий по 10000 рублей (две на каждое направление)	шесть вторых премий по 13000 рублей (две на каждое направление)
	девять третьих премий по 7000 рублей (три на каждое направление)	девять третьих премий по 9500 рублей (три на каждое направление)
	шестьдесят поощрительных премий по 2000 рублей (двадцать на каждое направление)	шестьдесят поощрительных премий по 2000 рублей (двадцать на каждое направление)
Научные руководители учреждений высшего профессионального образования Свердловской области победителей конкурса за руководство работой	три первых премии по 7000 рублей (одна на каждое направление)	три первых премии по 11000 рублей (одна на каждое направление)
	шесть вторых премий по 5000 рублей (две на каждое направление)	шесть вторых премий по 8000 рублей (две на каждое направление)
	девять третьих премий по 3000 рублей (три на каждое направление)	девять третьих премий по 5500 рублей (три на каждое направление)
Учреждения среднего профессионального образования Свердловской области	три первых премии по 4000 рублей (одна на каждое направление)	три первых премии по 5890 рублей (одна на каждое направление)
	три вторых премии по 3000 рублей (одна на каждое направление)	три вторых премии по 4500 рублей (одна на каждое направление)
	три третьих премии по 2000 рублей (одна на каждое направление)	три третьих премии по 3000 рублей (одна на каждое направление)
Научные руководители учреждений среднего профессионального образования победителей конкурса за руководство работой	три первых премии по 2000 рублей (одна на каждое направление);	три первых премии по 3890 рублей (одна на каждое направление);
	три вторых премии по 1500 рублей (одна на каждое направление);	три вторых премии по 3000 рублей (одна на каждое направление);
	три третьих премии по 1000 рублей (одна на каждое направление)	три третьих премии по 2000 рублей (одна на каждое направление)
Рецензенты	по 400 рублей	

С 2006 года один раз в два года на территории Свердловской области проводится Международный конкурс молодых артистов оперетты и мюзикла имени народного артиста СССР В.А. Курочкина, учрежденный Ассоциацией музыкальных театров России и Свердловским государственным академическим

театром музыкальной комедии, целью которого является стимулирование творческой активности молодежи (возраст участника на момент выступления не должен превышать 35 лет) в театральных организациях, музыкальных и театральных учебных заведениях.

3.2. Проведение фестивалей.

В 2013 году на территории Свердловской области проходил VIII Международный кинофестиваль семейных и детских фильмов «В кругу семьи» с участием известных артистов театра и кино. Фестивальные мероприятия состоялись в Екатеринбурге и 7 других городах Свердловской области (Асбест, Верхотурье, Нижний Тагил, Верхняя Пышма, Артемовский, Новоуральск, Кировград).

В целях популяризации семейных ценностей, создания условий для укрепления семьи на основе совместной творческой деятельности проводится областной фестиваль семейного творчества «Наша пристань – родительский дом». Его участниками являются победители окружных, городских и районных фестивалей.

В 2013 году участие в фестивале приняли 5 творческих семейных ансамблей из городских округов Богданович, Ревда, Волчанского, Ачитского, Сысертского городских округов, а в 2015 году – 16 семей (40 человек) из 9 муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

В 2013 году проведен Открытый российский фестиваль антропологических фильмов «ЭтноКино», участниками которого стали представители 13 стран. Конкурсная программа включала 14 документальных фильмов. В рамках фестиваля состоялся конкурсный показ студенческого фестиваля «КиноАнтроп», включивший 9 документальных работ. Внеконкурсная программа включала в себя ретроспективы игрового короткометражного кино.

В 2014 году (с 1 апреля по 31 июля) в Екатеринбурге проходили мероприятия по проведению II молодежного фестиваля «ЭтноКино». На фестиваль поступило 250 заявок из России и стран ближнего зарубежья, из которых в программы фестиваля были отобраны 50 лучших фильмов, награжденных дипломами фестиваля. За время проведения фестиваля программы «ЭтноКино» посмотрели более 15 тысяч зрителей.

3.3. Организация детских и молодежных объединений.

Формой поддержки молодых талантов в сфере культуры является организация на базе профессиональных театральных и концертных организаций деятельности молодежных творческих коллективов на условиях трудовой занятости. Примером может служить Уральский молодежный симфонический оркестр Свердловской государственной академической филармонии (далее – УМСО).

В 2014 году на базе Свердловской государственной академической филармонии и УМСО создан Международный молодежный культурный центр, основными задачами которого являются: развитие международных связей в сфере культуры, создание условий для творческой самореализации и профессионального становления молодых музыкантов, формирование международной репутации Свердловской области как одного из центров музыкального искусства.

Главный проект Международного молодежного культурного центра – Летняя оркестровая академия. Сессии оркестровой академии проводились в Екатеринбурге в 2014, 2015 и 2017 годах.

Указом Губернатора в целях развития и реализации потенциала молодежи в интересах Свердловской области и Российской Федерации создан Фонд поддержки талантливых детей и молодежи «Уральский образовательный центр «Золотое сечение».

В августе 2017 года прошла пилотная смена для 200 талантливых детей Свердловской области по направлениям: наука, спорт, народные промыслы, искусство.

С 2017 по 2019 год состоялось более 10 смен, общее количество участников которых составило более 2 тыс. школьников.

3.4. Мероприятия, направленные на оказание поддержки студенческим отрядам.

Ежегодно для студенческих отрядов проводится более 20 областных мероприятий. Значимыми событиями 2019 года стали 56-я Целина (трудовой семестр) студенческих отрядов, торжественные мероприятия и акция «Труд – крут» в рамках 60-летия Российских студенческих отрядов. В 2019 году состоялась 9-я патриотическая акция «Молодежный десант» студенческих отрядов Свердловской области, в выездном этапе которой приняли участие 150 человек, посетившие 37 населенных пунктов (поселки, села, деревни). В рамках вышеуказанной акции проведено 300 мероприятий разного формата для более чем 15 тыс. человек.

Сведения об объеме средств, направленных на оказание поддержки студенческим отрядам в 2018 – 2019 годах, приведены в Таблице 6.

Таблица 6

Год	Объем финансирования, тыс. руб.
2018	1926,2
2019	2058,7

3.5. Проведение иных мероприятий.

В 2013 – 2014 годах реализовывался областной межведомственный культурный проект «Открытая книга», в рамках которого на территории Свердловской области проведено множество различных мероприятий, направленных на популяризацию книги и чтения (фестивали, конкурсы, выставки, конференции, встречи с писателями).

В 2019 году впервые в Свердловской области осуществлено проведение конкурса физических лиц по предоставлению грантов в форме субсидий на реализацию проектов по работе с молодежью.

В конкурсе приняли участие 56 человек, заявивших 66 проектов. По итогам конкурса поддержку получили 10 проектов (10 человек) на общую сумму 1 999 727 рублей.

Сведения об объеме средств, планировавшихся и фактически направленных на выплату субсидий на реализацию проектов по работе с молодежью в 2019 году, представлены в Таблице 7.

Объем финансирования, тыс. руб.		Основные итоги реализации
План	Факт	
2 000,0	1 999,7	<p>Осуществлено финансирование проектов по следующим темам:</p> <p>1) развитие и поддержка органов молодежного самоуправления при законодательных и исполнительных органах государственной власти, а также органах местного самоуправления и образовательных организациях (молодежные парламенты, правительства, советы обучающихся, студенческие советы, студенческие общественные объединения) – 2 проекта на сумму 343 839 рублей;</p> <p>2) развитие добровольческой (волонтерской) деятельности – 3 проекта на сумму 448 600 рублей;</p> <p>3) содействие развитию молодежного предпринимательства – 3 проекта на сумму 920 000 рублей;</p> <p>4) поддержка молодежных инициатив в сфере развития комфортной городской среды и экологического воспитания – 2 проекта на сумму 287 288 рублей.</p>

Ежегодно государственному автономному учреждению «Дом молодежи» выделяется областная субсидия на организацию летних молодежных бирж труда в размере 1 300 тыс. рублей.

Приоритетным правом при трудоустройстве обладают дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, подростки из семей безработных граждан, неполных, многодетных и неблагополучных семей; подростки, состоящие на учете в комиссии по делам несовершеннолетних. Общее количество трудоустроенных в 2019 году составило 13 884 человека, а всего с 2013 по 2019 год – около 80 тысяч человек.

На 31 декабря 2019 года в Свердловской области функционировало 812 добровольческих организаций, которыми в 2019 году обеспечено проведение более 7 тысяч мероприятий и акций.

4. Сведения о мерах, принимаемые для улучшения жилищных условий молодых граждан и молодых семей в 2013 – 2019 годах, представлены в Таблице 8.

Таблица 8

Наименование социальной выплаты	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Социальные выплаты молодым семьям на приобретение (строительство) жилья, кол-во свидетельств	380	336	346	307	223	330	389
федеральный бюджет, тыс. руб.	44 264,7	57 196,8	68 620,6	82 100,4	-	60 378,7	69 419,7
областной бюджет, тыс. руб.	139 787,5	139 364,8	120 000,0	86 338,7	86 089,0	150 000,0	149 000,0
местный бюджет, тыс. руб.	44 401,5	46 943,0	140 954,9	140 930,4	142 948,8	133 295,1	149 499,0
общий объем бюджетных ассигнований, тыс. руб.	228 453,7	243 504,6	329 575,5	309 369,5	229 037,8	343 673,8	367 918,7
Региональные социальные выплаты молодым семьям на улучшение жилищных условий, кол-во свидетельств	-	-	-	69	69	30	62

областной бюджет, тыс. руб.	-	-	-	10 500,0	10 500,0	3 000,0	5 739,5
местный бюджет, тыс. руб.	-	-	-	20 050,0	20 050,0	30 000,0	30 000,0
общий объем бюджетных ассигнований, тыс. руб.	-	-	-	30 550,0	30 550,0	33 000,0	35 739,5
Предоставление финансовой поддержки молодым семьям, проживающим в Свердловской области, на погашение основной суммы долга и процентов по ипотечным жилищным кредитам (займам), кол-во выплат	109	44	35	-	-	-	-
областной бюджет, тыс. руб.	51 358,3	26 202,4	21 263,7	-	-	-	-
местный бюджет, тыс. руб.	19 212,2	9 131,4	11 600,0	-	-	-	-
общий объем бюджетных ассигнований, тыс. руб.	70 570,5	35 333,8	32 863,7	-	-	-	-

Представленные данные показывают следующее:

1) количество выданных свидетельств на право получения социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в 2013 – 2019 годах менялось незначительно, за исключением 2017 года, когда наблюдалось наиболее низкое количество выданных свидетельств в рассматриваемом периоде;

2) средний размер социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья составил:

- в 2013 году – 601,2 тыс. руб.;
- в 2014 году – 724,7 тыс. руб.;
- в 2015 году – 952,4 тыс. руб.;
- в 2016 году – 1007,7 тыс. руб.;
- в 2017 году – 1027,1 тыс. руб.;
- в 2018 году – 1041,4 тыс. руб.;
- в 2019 году – 945,8 тыс. руб.

С 2013 по 2019 годы средний размер социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья увеличился более чем в 1,5 раза;

3) количество выданных свидетельств на право получения региональных социальных выплат молодым семьям на улучшение жилищных условий в 2016 – 2019 годах менялось незначительно, за исключением 2018 года, когда количество выданных свидетельств в рассматриваемом периоде сократилось в два раза;

4) средний размер региональных социальных выплат молодым семьям на улучшение жилищных условий составил:

- в 2016 году – 442,8 тыс. руб.;
- в 2017 году – 442,8 тыс. руб.;
- в 2018 году – 1100,0 тыс. руб.;
- в 2019 году – 576,4 тыс. руб.

С 2016 по 2019 годы средний размер региональных социальных выплат молодым семьям на улучшение жилищных условий увеличился в 1,3 раза, за исключением 2018 года, когда наблюдается более чем двукратное увеличение;

5) количество выплат, направленных на предоставление финансовой поддержки молодым семьям, проживающим в Свердловской области, на погашение основной суммы долга и процентов по ипотечным жилищным кредитам (займам), в 2013 – 2015 годах сократилось в 3,1 раза;

б) средний размер выплат, направленных на предоставление финансовой поддержки молодым семьям, проживающим в Свердловской области, на погашение основной суммы долга и процентов по ипотечным жилищным кредитам (займам), составил:

- в 2013 году – 647,4 тыс. руб.;
- в 2014 году – 803,0 тыс. руб.;
- в 2015 году – 938,0 тыс. руб.

С 2013 по 2015 годы средний размер указанных выплат увеличился в 1,4 раза.

5. Создание и функционирование в Свердловской области информационных ресурсов для молодежи.

Для коммуникации с молодежью созданы и функционируют группы в социальных сетях и других платформах («ВКонтакте», Facebook, Instagram, Telegram, TikTok, YouTube). Постоянно действуют сайты: molodost.ru, рцпв.рф, studik.org, carabela.ru, student66.ru, ЕКБ.Собака.ру, utro-ural.ru, молодежь.екатеринбург.рф.

В 2017 году Департаментом молодежной политики проведена работа по созданию информационного молодежного портала (molural.ru), запуск которого осуществлен в 2018 году.

Ежегодно выходит сборник «Молодежь Свердловской области», на постоянной основе выпускаются студенческие молодежные газеты: «Студик», «Студень», «Целинка», «Профи», «Мы – РГППУ», «Горняк УГГУ», «Уральский федеральный», «Наша Эра».

б. Кадровый состав государственных и муниципальных учреждений по работе с молодежью.

Всего по состоянию на 31 декабря 2019 года в Свердловской области работали 888 специалистов по работе с молодежью и более 1200 педагогов дополнительного образования в сфере работы с молодежью. Из числа специалистов по работе с молодежью имеют профессиональное образование 100 человек.

Подготовка кадров для учреждений по работе с молодежью в регионе ведется на базе кафедры «Организация работы с молодежью» ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина». В год осуществляется выпуск 20 бакалавров, 15 магистров, а также профессиональная переподготовка 10 человек.

Средний возраст специалиста по работе с молодежью в Свердловской области – 39 лет. Уровень заработной платы специалистов по работе с молодежью

составил 21 556 рублей в месяц, или 54,12% от средней заработной платы по экономике в регионе (39 830 рублей).

Сведения о количестве аттестованных специалистов по работе с молодежью представлены в Таблице 9.

Таблица 9

Муниципальное образование	Количество аттестованных работников							Итого
	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	
городской округ Верхний Тагил	3	1	4		-	-	-	8
муниципальное образование «город Екатеринбург»	98	61	116	67	-	-	2 ¹	342
городской округ Краснотурьинск	3	10	7	-	-	-	-	20
Новоуральский городской округ Свердловской области	7	5	5	9	-	-	-	26
Талицкий городской округ	-	-	2	-	-	-	-	2
Всего	111	77	134	76	-	-	-	398

¹ Аттестация проведена у специалистов по работе с молодежью, не являющихся педагогическими работниками.

Распределение аттестованных педагогических работников по должностям представлено в Таблице 10.

Таблица 10

Наименование должности	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	Всего
Педагог доп. образования	71	49	89	43	-	-	-	252
Педагог-организатор	16	11	18	8	-	-	-	53
Социальный педагог	11	7	3	11	-	-	-	32
Методист	3	5	5	1	-	-	-	14
Педагог-психолог	3	2	7	3	-	-	-	15
Тренер-преподаватель	6	1	10	10	-	-	-	27
Концертмейстер	1	2	2	-	-	-	-	5

В 2017 – 2018 годах аттестация педагогических работников не проводилась в связи с реорганизацией Министерства физической культуры, спорта и молодежной политики и передачей полномочий Департаменту молодежной политики, а в 2019 году – в связи с реорганизацией Департамента молодежной политики и передачей полномочий Министерству образования и молодежной политики.

7. Государственные программы Свердловской области в сфере реализации прав молодежи, реализуемые в 2013 – 2019 годах.

Реализация молодежной политики за отчетный период осуществлялась в рамках:

1) областной целевой программы «Молодежь Свердловской области» на 2011–2015 годы», утвержденной постановлением Правительства от 11 октября 2010 года № 1480-ПП, – в 2013 году;

2) государственной программы «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства от 29 октября 2013 года № 1332-ПП, – в 2014 – 2017 годах;

3) государственной программы «Реализация молодежной политики и патриотического воспитания граждан в Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства от 29 декабря 2017 года № 1047-ПП, – в 2018 – 2019 годах.

Объем средств, направленных на реализацию вышеуказанных программ, приведен в Таблице 11.

Таблица 11

Год	Объем финансирования, млн. руб. ¹
2014	863,1
2015	863,7
2016	746,7
2017	735,6
2018	587,6
2019	556,8

¹ Учтены средства бюджетов всех уровней: федеральный, областной, местный.

Представленная информация показывает, что за период с 2013 по 2019 годы объем финансирования мероприятий, предусмотренных государственными программами, сократился на 35,5%.

8. Данные об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, запланированных и фактически направленных на реализацию Закона «О молодежи в Свердловской области», приведены в Таблице 12.

Таблица 12

Год	Объем финансирования, тыс. руб.		Исполнение, проценты
	План	Факт	
2014	310 690,2	309 202,2	99,5
2015	247421,7	247 220,6	99,9
2016	229 367,3	219 452,9	95,7
2017	294 423,4	293 760,3	99,7
2018	587 603,8	584 600,3	99,5
2019	464 174,2	446 308,9	96,2

Представленные данные показывают, что:

1) объем запланированных и направленных на реализацию Закона «О молодежи в Свердловской области» средств в 2014 – 2019 годах увеличился соответственно на 49,4% и 50,2%;

2) запланированные бюджетные ассигнования практически в полном объеме (более 99%) осваиваются каждый год.

9. Информация о проблемах, выявленных в ходе реализации Закона «О молодежи в Свердловской области».

Исполнительными органами государственной власти Свердловской области отмечаются следующие проблемы, возникающие при реализации рассматриваемого Закона:

1) сокращение общей численности молодежи и ее доли в численности населения Свердловской области;

- 2) дефицит доступных площадок и оборудованных помещений для организации работы с молодежью;
- 3) содержание, методы и технологии работы с разными группами молодежи не всегда определяются реальными потребностями молодых людей;
- 4) недостаточное финансирование молодежной политики;
- 5) трудности с кадровым обеспечением системы учреждений органов по делам молодежи.

§ 4. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области»

Законом «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области» регулируются отношения, связанные с перераспределением на срок шесть лет отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области.

В период с 1 января 2016 года по 31 декабря 2019 года в данный Закон внесены следующие изменения:

1) в связи с необходимостью приведения его в соответствие с федеральными законами уточнены отдельные перераспределенные полномочия Законами:

- от 19 декабря 2016 года № 146-ОЗ в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 373-ФЗ уточнено полномочие по утверждению документации по планировке территории муниципального образования «город Екатеринбург» в случаях, предусмотренных федеральным законом;

- от 6 ноября 2018 года № 124-ОЗ в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 340-ФЗ уточнено полномочие по выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург»;

2) с 1 января 2018 года из перечня перераспределенных полномочий исключены отдельные полномочия:

- Законом от 31 мая 2017 года № 47-ОЗ исключены полномочия по утверждению правил землепользования и застройки муниципального образования «город Екатеринбург» и по утверждению документации по планировке территории муниципального образования «город Екатеринбург» в случаях, предусмотренных федеральным законом;

- Законом от 22 декабря 2017 года № 133-ОЗ исключены полномочия по утверждению местных нормативов градостроительного проектирования муни-

ципального образования «город Екатеринбург» и по принятию решений о развитии застроенных территорий, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

В соответствии с рассматриваемым Законом полномочия в сфере градостроительной деятельности осуществляются Правительством и Министерством строительства и развития инфраструктуры (пункт 1 Постановления Правительства от 11 ноября 2015 года № 1043-ПП «Об определении Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области исполнительным органом государственной власти Свердловской области, осуществляющим отдельные полномочия в сфере градостроительной деятельности, и внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 05.09.2012 № 963-ПП «Об утверждении Положения, структуры, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области»; далее – Министерство).

1. Сведения об осуществлении органами государственной власти отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности.

1.1. Утверждение генерального плана муниципального образования «город Екатеринбург», в том числе о внесении изменений в такой план.

Генеральный план развития городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» на период до 2025 года утвержден Решением Екатеринбургской городской Думы от 6 июля 2004 года № 60/1 (изменения вносились Решениями от 22.02.2005 № 71/3, от 26.10.2010 № 66/30, от 24.11.2015 № 52/42).

В 2016 – 2019 годах генеральный план муниципального образования «город Екатеринбург» Министерством не утверждался.

Подготовка проекта генерального плана осуществляется органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» в соответствии с:

1) Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 3 марта 2017 года № 286 «О подготовке проекта Генерального плана городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» на период до 2041 года», которым:

- в первоначальной редакции утвержден план мероприятий по разработке проекта Генерального плана развития городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» на период до 2035 года, предусматривавший подготовку указанного Генерального плана в период с марта 2017 года по июль 2018 года и его направление для утверждения в Министерство в августе 2018 года;

- в действующей редакции утвержден план мероприятий по разработке проекта Генерального плана городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» на период до 2041 года, предусматривающий подготовку указанного Генерального плана в период с марта 2020 года по февраль 2021 года и его направление для утверждения в Министерство в марте 2021 года;

2) Решением Екатеринбургской городской Думы от 27 ноября 2018 года № 8/6 «Об утверждении Положения «О порядке организации и проведения общественных обсуждений по проекту генерального плана городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» и по проектам, предусматривающим внесение изменений в генеральный план городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург».

1.2. Утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования «город Екатеринбург», включая установление порядка подготовки, утверждения таких нормативов градостроительного проектирования и внесения изменений в них и совершение иных действий, предусмотренных федеральным законом, в пределах осуществления такого полномочия.

Нормативы градостроительного проектирования городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» утверждены Решением Екатеринбургской городской Думы от 22 декабря 2015 года № 61/44 (изменения в указанные Нормативы не вносились).

В 2016 – 2017 годах Министерством не утверждались местные нормативы градостроительного проектирования муниципального образования «город Екатеринбург», а также порядок подготовки, утверждения таких нормативов градостроительного проектирования и внесения изменений в них.

С 1 января 2018 года полномочие по утверждению местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования «город Екатеринбург» исключено из перечня полномочий, перераспределенных рассматриваемым Законом, и осуществляется органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург».

1.3. Утверждение правил землепользования и застройки муниципального образования «город Екатеринбург», включая подготовку проекта таких правил, внесение изменений в эти правила и совершение иных действий, предусмотренных федеральным законом, в пределах осуществления такого полномочия.

Министерством приняты Приказы:

1) от 17 февраля 2017 года № 144-П «О подготовке проекта Правил землепользования и застройки городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» и создании комиссии по подготовке проекта Правил землепользования и застройки городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» (признан утратившим силу с 1 января 2018 года в связи с исключением отдельных полномочий из перечня полномочий, перераспределенных Законом);

2) от 19 апреля 2017 года № 419-П «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний по отдельным вопросам градостроительной деятельности в муниципальном образовании «город Екатеринбург», которым предусмотрен порядок организации и проведения публичных слушаний по проекту Правил землепользования и застройки городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» и проекту внесения изменений в эти Правила (признан утратившим силу с 1 января 2018 года в связи с исключением отдельных полномочий из перечня полномочий, перераспределенных Законом);

3) приказы о назначении публичных слушаний по проекту Правил землепользования и застройки городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» и по проектам внесения изменений в эти Правила.

Правила землепользования и застройки городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» утверждены Приказом Министерства от 29 июня 2017 года № 704-П.

В 2017 году в целях актуализации указанных Правил принято 5 Приказов Министерства, которыми внесены изменения.

С 1 января 2018 года полномочие по утверждению правил землепользования и застройки муниципального образования «город Екатеринбург» исключено из перечня полномочий, перераспределенных рассматриваемым Законом, и осуществляется органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург».

Приказом Министерства от 29 июня 2018 года № 315-П Приказ от 29 июня 2017 года № 704-П «Об утверждении Правил землепользования и застройки городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» признан утратившим силу в связи с:

1) исключением с 1 января 2018 года полномочия по утверждению правил землепользования и застройки муниципального образования «город Екатеринбург» из перечня полномочий, перераспределенных Законом;

2) принятием Решения Екатеринбургской городской Думы от 19 июня 2018 года № 22/83 «Об утверждении Правил землепользования и застройки городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург».

Данные о количестве приказов Министерства по вопросам предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства и разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, принятых в 2016 – 2017 годах, представлены в Таблице 1.

Таблица 1

Вид разрешения	Количество приказов Министерства		
	о назначении публичных слушаний по вопросу предоставления разрешения	о предоставлении разрешения	об отказе в предоставлении разрешения
Разрешение на условно разрешенный вид использования	89	25	56
Разрешение на отклонение от предельных параметров	9	1	5

Представленные сведения показывают, что в 2016 – 2017 годах количество приказов об отказе в предоставлении разрешений значительно превышает количество приказов о предоставлении разрешений (в 2,2 раза в части разрешений на условно разрешенный вид использования и в 5 раз в части разрешений на отклонение от предельных параметров).

1.4. Утверждение документации по планировке территории муниципального образования «город Екатеринбург» в случаях, предусмотренных федеральным законом, включая обеспечение подготовки документации по планировке территории муниципального образования «город Екатеринбург» и совершение иных действий, предусмотренных федеральным законом, в пределах осуществления такого полномочия.

Министерством приняты Приказы, которыми урегулированы:

1) порядок организации и проведения публичных слушаний по проектам планировки и проектам межевания территории муниципального образования «город Екатеринбург», а также по вопросу внесения изменений в утвержденные проекты (Приказ от 19 апреля 2017 года № 419-П – указан выше);

2) вопросы подготовки документации по планировке территории городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» (Приказ от 29 июня 2017 года № 704-П – указан выше).

Сведения о количестве приказов Министерства по вопросам подготовки и утверждения документации по планировке территории, принятых в 2016 – 2017 годах, представлены в Таблице 2.

Таблица 2

Приказы Министерства	Количество
О предоставлении права разработки проектов планировки территории и проектов межевания территории	213
О назначении публичных слушаний по проектам планировки территории и проектам межевания территории	115
Об утверждении проектов планировки территории и проектов межевания территории, включая внесение изменений в такие проекты	190
Об отклонении проектов планировки территории и проектов межевания территории и направлении на доработку	1
Итого	519

С 1 января 2018 года полномочие по утверждению документации по планировке территории муниципального образования «город Екатеринбург» в случаях, предусмотренных федеральным законом, исключено из перечня полномочий, перераспределенных Законом, и осуществляется органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург».

1.5. Подготовка и утверждение градостроительных планов земельных участков, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», на основании заявлений физических или юридических лиц о выдаче таких градостроительных планов (за исключением градостроительных планов земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства) в рамках осуществления полномочия по утверждению документации по планировке территории муниципального образования «город Екатеринбург» в случаях, предусмотренных федеральным законом.

В целях обеспечения подготовки и утверждения градостроительных планов земельных участков принят Приказ Министерства от 11 января 2016 года № 2 «Об утверждении Административного регламента Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области предоставления

государственной услуги «Подготовка, утверждение и выдача градостроительных планов земельных участков, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства), в виде отдельного документа».

С 1 июля 2017 года функции по подготовке и утверждению градостроительных планов земельных участков исключены из полномочия по утверждению документации по планировке территории муниципального образования «город Екатеринбург», перераспределенного Законом, в связи с чем Приказ от 11 января 2016 года № 2 признан утратившим силу.

Информация Министерства о количестве заявлений о выдаче градостроительных планов земельных участков, о количестве выданных градостроительных планов земельных участков и количестве отказов в выдаче таких градостроительных планов, о количестве случаев обжалования отказов в выдаче градостроительных планов земельных участков в 2016 – 2017 годах представлена в Таблице 3.

Таблица 3

Показатель	Количество
Заявления о выдаче градостроительных планов земельных участков	1587 ¹
Выдано градостроительных планов земельных участков	1251
Отказы в выдаче градостроительных планов земельных участков	9
Случаи обжалования отказов в выдаче градостроительных планов земельных участков	0

¹ В том числе повторные заявления о выдаче градостроительных планов земельных участков, которые уже были ранее подготовлены, утверждены и выданы заявителям.

Представленные данные свидетельствуют о низком проценте отказов в выдаче градостроительных планов земельных участков (в среднем на каждые 139 выданных градостроительных планов земельных участков приходился 1 отказ в выдаче), при этом случаи обжалования таких отказов отсутствовали.

1.6. Выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

Министерством приняты следующие Приказы:

1) от 7 мая 2019 года № 303-П «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области государственной услуги «Внесение изменений в разрешение на строительство объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург»»;

2) от 7 мая 2019 года № 305-П «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области государственной услуги «Выдача разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург»» (ранее дей-

ствовали Приказы от 11 января 2016 года № 4 и от 24 ноября 2017 года № 1247-П);

3) от 7 мая 2019 года № 306-П «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области государственной услуги «Выдача разрешения на строительство объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (ранее действовали Приказы от 11 января 2016 года № 3 и от 24 ноября 2017 года № 1246-П).

Информация Министерства о количестве заявлений о выдаче разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, о количестве выданных разрешений и количестве отказов в выдаче разрешений, о количестве случаев обжалования отказов в выдаче разрешений в 2016 – 2019 годах представлена в Таблице 4.

Таблица 4

Показатель	Разрешения на строительство	Разрешения на ввод объектов в эксплуатацию
Количество заявлений о выдаче разрешений	5943	1853
Количество выданных разрешений	3555	1208
Количество отказов в выдаче разрешений	2388	645
Количество случаев обжалования отказов в выдаче разрешений	8	1

Представленные данные показывают, что:

- 1) количество выданных разрешений на строительство превышает количество отказов в выдаче разрешений в 1,5 раза;
- 2) количество выданных разрешений на ввод объектов в эксплуатацию превышает количество отказов в выдаче разрешений в 1,9 раза;
- 3) отмечается незначительное количество случаев обжалования отказов в выдаче разрешений – 8 за 4 года в части отказов в выдаче разрешений на строительство и 1 за 4 года в части отказов в выдаче разрешений на ввод объектов в эксплуатацию.

1.7. Принятие решений о развитии застроенных территорий, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», включая организацию и проведение аукционов на право заключить договоры о развитии таких застроенных территорий и совершение иных действий, предусмотренных федеральным законом, в пределах осуществления такого полномочия.

С целью обеспечения реализации указанного полномочия Постановлением Правительства от 9 ноября 2016 года № 798-ПП утверждена Методика определения начальной цены предмета аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории.

В 2016 – 2017 годах Министерством:

- 1) принято решений о развитии застроенных территорий – 2;
- 2) организовано и проведено аукционов на право заключить договоры о развитии застроенных территорий – 0;

3) заключено договоров о развитии застроенных территорий – 0.

С 1 января 2018 года полномочие по принятию решений о развитии застроенных территорий, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», исключено из перечня полномочий, перераспределенных Законом, и осуществляется органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург».

2. Общие результаты реализации Закона «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области».

Правительством отмечаются следующие проблемы.

Во-первых, вне компетенции Министерства находятся вопросы внесения изменений в муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» до перераспределения полномочий.

Во-вторых, после утверждения Генерального плана городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» Министерство не сможет разместить его в Федеральной государственной информационной системе территориального планирования в разделе муниципальных правовых актов, так как вправе включать в указанную информационную систему только документы, принятие которых федеральным законодательством отнесено к полномочиям субъекта Российской Федерации.

По информации Правительства, реализация Министерством в соответствии с Законом отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности в целом может быть признана эффективной:

1) по результатам принятых решений утверждены проекты планировки и проекты межевания территории, в ходе реализации которых до 2025 года запланировано строительство жилья площадью около 10 млн. кв.м.;

2) в 2016 – 2019 годах оформлены разрешения на ввод в эксплуатацию жилья площадью более 4 млн. кв.м.

§ 5. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области»

Законом «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области» регулировались отношения, связанные с перераспределением на срок пять лет между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области отдельных полномочий в сфере рекламы, осуществляемых в отношении рекламных конструкций, за исключением рекламных конструкций, расположенных в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог фе-

дерального, регионального и межмуниципального значения (далее – отдельные полномочия в сфере рекламы).

В период с 1 января 2016 года по 31 декабря 2019 года в данный Закон изменения не вносились.

В соответствии с Законом отдельные полномочия в сфере рекламы осуществляются Правительством и областным исполнительным органом государственной власти, которым определено Министерство по управлению государственным имуществом (подпункт 8 части первой пункта 1 Положения о Министерстве по управлению государственным имуществом Свердловской области, утвержденного Постановлением Правительства от 26 июля 2012 года № 824-ПП; далее – Министерство).

В целях обеспечения реализации Закона приняты:

1) Постановления Правительства:

- от 18 сентября 2013 года № 1137-ПП «Об утверждении Порядка предварительного согласования схем размещения рекламных конструкций и вносимых в них изменений на территории Свердловской области»;

- от 22 января 2014 года № 29-ПП «Об утверждении предельных сроков, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, в зависимости от типов и видов рекламных конструкций и применяемых технологий демонстрации рекламы»;

2) Приказы Министерства:

- от 14 декабря 2017 года № 2642 «Об утверждении Порядка по разработке и утверждению схемы размещения рекламных конструкций»;

- от 3 июня 2019 года № 1385 «Об утверждении базовой ставки, поправочных коэффициентов и порядка расчета платы за установку и эксплуатацию рекламной конструкции»;

- от 17 июня 2019 года № 1493 «Об утверждении административного регламента предоставления Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области государственной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, расположенных в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог федерального, регионального и межмуниципального значения, и рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Екатеринбург», аннулирование таких разрешений» (ранее действовали приказы от 5 июля 2016 года № 1466 и от 27 февраля 2017 года № 380).

1. Сведения об осуществлении органами государственной власти отдельных полномочий в сфере рекламы.

1.1. Утверждение схемы размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности муниципального образования «город Екатеринбург», и определение типов и видов рекламных конструкций, допустимых и недопустимых к установке на территории муниципального образования «город Екатеринбург», в том числе требований к таким рекламным конструкциям.

Схема размещения рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Екатеринбург» утверждена Приказом Министерства от 29 июля 2016 года № 1684 и содержит следующие Приложения:

- 1) Обзорный план территории;
- 2) Перечень мест размещения рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Екатеринбург»;
- 3) Технические характеристики рекламных конструкций и расшифровка применяемых обозначений.

В 2016 – 2019 годах в целях актуализации схемы размещения рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Екатеринбург» принято 13 Приказов Министерства, которыми внесены изменения в указанную схему.

На момент утверждения схема содержала 1665 мест размещения рекламных конструкций, на 31 декабря 2019 года – 2543 места.

Схемой предусмотрено размещение рекламных конструкций следующих видов:

- 1) отдельно стоящие конструкции, которые подразделяются на: супер-сайт, билборд, ситиборд, пиллар, сити-формат, лайтбокс (хорека), афишная конструкция, флаговая конструкция, тумба, нестандартные, конструкция на остановочном пункте, скамейка с рекламным модулем, велопарковка с рекламным модулем;
- 2) конструкции, размещаемые на зданиях, сооружениях, которые подразделяются на: крышная установка, медиафасад, видеозэкран, брендмауэр, строительная сетка.

Приказом Министерства от 26 июля 2019 года № 1872 с целью формирования принципов и условий для обеспечения соблюдения внешнего архитектурного облика сложившейся застройки, гармоничного благоустройства территории, сохранения исторического наследия при установке рекламных конструкций, а также упорядочения мест размещения рекламных конструкций, утверждена Концепция оформления и размещения объектов наружной рекламы на территории Свердловской области (далее – Концепция оформления и размещения объектов наружной рекламы на территории Свердловской области), содержащая, в том числе:

- 1) виды рекламных конструкций, допустимых к установке и эксплуатации на территории Свердловской области;
- 2) требования к эксплуатационному состоянию рекламных конструкций;
- 3) размещение рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Екатеринбург», которым предусмотрено создание единого уникального облика города Екатеринбурга с учетом его особенностей и выделение четырех территориальных зон (исторической, центральной, жилой и территории прочего назначения), в каждой из которых определены правила размещения и оформления рекламных конструкций.

1.2. Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (далее – разрешения) на основании заявлений собственников или иных закон-

ных владельцев земельных участков, зданий и иного недвижимого имущества, владельцев рекламных конструкций и аннулирование разрешений.

Сведения о количестве заявлений, о количестве выданных разрешений, о количестве решений об отказе в выдаче разрешений с указанием оснований такого отказа, а также о количестве случаев обжалования решений об отказе в выдаче разрешений в 2016 – 2019 годах представлены в Таблице 1.

Таблица 1

Показатель	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	Итого
Количество заявлений о выдаче разрешений ¹	227	163	192	198	780
Количество выданных разрешений	197	325	205	449	1176
Количество решений об отказе в выдаче разрешений, в том числе принятых по следующим основаниям, предусмотренным частью 15 статьи 19 Федерального закона «О рекламе»:	135	42	148	89 ²	414
1) несоответствие проекта рекламной конструкции и ее территориального размещения требованиям технического регламента;	-	3	-	4	7
2) несоответствие установки рекламной конструкции в заявленном месте схеме размещения рекламных конструкций (в случае, если место установки рекламной конструкции в соответствии с частью 5 ⁸ статьи 19 определяется схемой размещения рекламных конструкций);	1	2	-	11	14
3) нарушение требований нормативных актов по безопасности движения транспорта;	10	9	32	9	60
4) нарушение внешнего архитектурного облика сложившейся застройки поселения или городского округа;	14	22	115	63	214
5) нарушение требований законодательства Российской Федерации об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, их охране и использовании;	-	4	-	1	5
6) нарушение требований, установленных частями 5 ¹ , 5 ⁶ , 5 ⁷ статьи 19.	110	2	1	7	120
Количество случаев обжалования решений об отказе в выдаче разрешений	2	1	1	1	5

¹ Одно заявление о выдаче разрешения может быть подано в отношении нескольких рекламных конструкций.

² В 2019 году некоторые решения об отказе в выдаче разрешений приняты по двум основаниям отказа, предусмотренным частью 15 статьи 19 Федерального закона «О рекламе».

Представленные данные показывают, что:

1) больше всего разрешений выдано в 2019 году – 38,2% от общего количества выданных разрешений, меньше всего разрешений выдано в 2016 году – 16,8%;

2) количество выданных разрешений ежегодно увеличивалось, за исключением 2018 года, в котором зафиксировано снижение указанного показателя (в целом количество выданных разрешений в 2019 году по сравнению с 2016 годом увеличилось в 2,3 раза);

3) наименьшее количество решений об отказе в выдаче разрешений зафиксировано в 2017 году – 10,1% от общего количества решений об отказе в выдаче разрешений, наибольшее количество зафиксировано в 2018 году – 35,7%;

4) больше всего решений об отказе в выдаче разрешений принято по основанию «нарушение внешнего архитектурного облика сложившейся застройки поселения или городского округа», меньше всего – по основанию «нарушение требований законодательства Российской Федерации об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, их охране и использовании»;

5) отмечается незначительное количество случаев обжалования решений об отказе в выдаче разрешений – 5 за 4 года.

В 2016 – 2019 годах Министерством принято 111 решений об аннулировании разрешений, в том числе:

- 1) 2016 год – 5 решений;
- 2) 2017 год – 25 решений;
- 3) 2018 год – 42 решения;
- 4) 2019 год – 39 решений.

Решения об аннулировании разрешений приняты:

1) на основании уведомлений владельцев рекламных конструкций об отказе от дальнейшего использования разрешений;

2) в связи с расторжением договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, заключенных между собственником недвижимого имущества, к которому присоединена рекламная конструкция, и владельцем рекламной конструкции.

Случаи обжалования решений об аннулировании разрешений в 2016 – 2019 годах отсутствуют.

1.3. Выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (далее – предписания).

Сведения о количестве выданных Министерством предписаний, о количестве рекламных конструкций, в отношении которых выданы предписания, о количестве демонтированных по предписаниям рекламных конструкций, а также о количестве заявлений об оспаривании предписаний в 2016 – 2019 годах представлены в Таблице 2.

Таблица 2

Показатель	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	Итого
Количество выданных предписаний ¹	1510	1945	992	1247	5694
Количество рекламных конструкций, в отношении которых выданы предписания	-	2413	2539	2731	7683
Количество демонтированных по предписаниям рекламных конструкций	137	840	1002	1019	2998
Количество заявлений об оспаривании предписаний, в том числе, требования по которым удовлетворены	3 0	1 1	3 1	14 3	21 5

¹ Одно предписание может быть выдано в отношении нескольких рекламных конструкций.

Представленные данные показывают, что:

1) меньше всего предписаний выдано в 2018 году, больше всего – в 2017 году;

2) количество рекламных конструкций, в отношении которых выданы предписания, и количество демонтированных по предписаниям рекламных конструкций ежегодно увеличивалось;

3) в целом количество рекламных конструкций, в отношении которых выданы предписания, в 2019 году по сравнению с 2017 годом увеличилось на 13,2%, а количество демонтированных по предписаниям рекламных конструкций в 2019 году по сравнению с 2016 годом увеличилось в 7,4 раза;

4) доля демонтированных по предписаниям рекламных конструкций составила 39% от общего количества рекламных конструкций, в отношении которых выданы предписания;

5) отмечается незначительное количество заявлений об оспаривании предписаний – 21 за 4 года.

1.4. Демонтаж рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Екатеринбург» в случаях, если в установленный срок собственник или иной законный владелец недвижимого имущества, к которому была присоединена рекламная конструкция, не выполнил обязанность по демонтажу рекламной конструкции либо собственник или иной законный владелец данного недвижимого имущества неизвестен, если рекламная конструкция присоединена к объекту муниципального имущества или к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме при отсутствии согласия таких собственников на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, их хранение и в необходимых случаях уничтожение.

Сведения о демонтаже рекламных конструкций в 2016 – 2019 годах представлены в Таблице 3.

Таблица 3

Виды рекламных конструкций	Количество рекламных конструкций				Всего за 4 года
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	
Билборды	259	580	1255	315	2409
Ситиборды	8	24	3	-	35
Стелы	3	13	54	20	90
Брандмауэры	3	33	159	953	1148
Скамейки, велопарковки с рекламным модулем	9	105	274	1027	1415
Суперсайты	1	4	50	4	59
Крышные установки	-	-	11	8	19
Иные форматы	960	1953	1293	438	4644
Всего	1243	2712	3099	2765	9819

Представленные данные показывают, что:

1) доля демонтированных за 4 года рекламных конструкций по видам рекламных конструкций составила:

- максимальная доля приходится на иные форматы (47,3% от общего количества демонтированных рекламных конструкций);

- значительная доля приходится на билборды (24,5%), скамейки, велопарковки с рекламным модулем (14,4%);

- незначительная доля приходится на стелы (0,9%), суперсайты (0,6%), ситиборды (0,4%) и крышные установки (0,2%);

2) меньше всего рекламных конструкций демонтировано в 2016 году, больше всего – в 2018 году;

3) в 2016, 2017 и 2018 годах больше всего (за исключением иных форматов) демонтировано билбордов, в 2019 году больше всего демонтировано скамеек и велопарковок с рекламным модулем.

В 2016 – 2019 годах оспаривались действия Министерства по демонтажу рекламных конструкций:

1) 2016 год – подано 2 заявления о признании действий Министерства незаконными, по которым в удовлетворении заявленных требований отказано;

2) 2017 год – действия Министерства не оспаривались;

3) 2018 год – подано 1 заявление о признании действий Министерства незаконными, по которому заявленные требования удовлетворены;

4) 2019 год – подано 1 заявление о признании действий Министерства незаконными, по которому судом первой инстанции в удовлетворении заявленных требований отказано, судом апелляционной инстанции решение отменено, производство по делу прекращено в связи с отказом истца от иска.

Информация об объеме средств областного бюджета, выделенных и израсходованных на демонтаж, хранение и в необходимых случаях уничтожение незаконных рекламных конструкций в 2016 – 2019 годах, представлена в Таблице 4.

Таблица 4

Направления расходования средств областного бюджета	Объем выделенных и израсходованных средств областного бюджета, руб. / процент освоения средств областного бюджета								Всего за 4 года
	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год		
	выделено / израсходовано	процент освоения	выделено / израсходовано	процент освоения	выделено / израсходовано	процент освоения	выделено / израсходовано	процент освоения	
Демонтаж и транспортировка рекламных конструкций	17 244 374,38 / 12 309 591,89	71,4%	15 214 000,00 / 15 004 335,44	98,6%	35 680 143,87 / 35 325 261,32	99,0%	25 189 417,71 / 12 766 970,35	50,7%	93 327 935,96 / 75 406 159,00 (80,8%)
Аренда крана-манипулятора для демонтажа и транспортировки рекламных конструкций	-	-	-	-	1 150 175,00 / 904 324,67	78,6%	656 820,00 / 584 340,00	89,0%	1 806 995,00 / 1 488 664,67 (82,4%)
Аренда площадки для хранения демонтированных рекламных конструкций	515 200,00 / 515 180,32	99,9%	987 000,00 / 972 000,00	98,5%	1 167 125,00 / 1 167 125,00	100,0%	1 264 480,00 / 1 264 480,00	100,0%	3 933 805,00 / 3 918 785,32 (99,6%)
Уничтожение демонтированных рекламных конструкций	50 000,00 / 33 050,00	66,1%	50 500,00 / 43 820,00	86,8%	23 000,00 / 0,00	0,0%	683 438,83 / 151 563,36	22,2%	806 938,83 / 228 433,36 (28,3%)
Всего	17 809 574,38 / 12 857 822,21	72,2%	16 251 500,00 / 16 020 155,44	98,6%	38 020 443,87 / 37 396 710,99	98,4%	27 794 156,54 / 14 767 353,71	53,1%	99 875 674,79 / 81 042 042,35 (81,1%)

Представленные сведения показывают, что:

1) объем выделенных и израсходованных средств областного бюджета в 2018 году по сравнению с 2016 годом увеличился соответственно в 2,1 и 2,9 раза, при этом в 2019 году по сравнению с 2018 годом отмечается снижение указанных показателей – в 1,4 и 2,5 раза соответственно;

2) в 2018 году объем израсходованных средств областного бюджета составил 46,1% от общего объема израсходованных за 4 года средств областного бюджета и значительно превышает соответствующие показатели 2016, 2017 и 2019 годов;

3) средства областного бюджета в общем за 4 года освоены на 81,1% (в 2017 и 2018 годах зафиксирован высокий процент освоения – 98,6% и 98,4% соответственно, в 2016 году процент освоения составил 72,2%, в 2019 году зафиксирован низкий процент освоения – 53,1%);

4) по направлениям расходования средств областного бюджета в целом за 4 года отмечается следующее:

- больше всего средств областного бюджета выделено и израсходовано на демонтаж и транспортировку рекламных конструкций – 93,4% и 93% от общего объема соответственно выделенных и израсходованных за 4 года средств областного бюджета, при этом процент освоения составил 80,8%;

- меньше всего средств областного бюджета выделено и израсходовано на уничтожение демонтированных рекламных конструкций – 0,8% и 0,3% от общего объема соответственно выделенных и израсходованных за 4 года средств областного бюджета, при этом зафиксирован низкий процент освоения – 28,3%;

- объем выделенных и израсходованных средств областного бюджета на аренду площадки для хранения демонтированных рекламных конструкций ежегодно увеличивался – в 2019 году по сравнению с 2016 годом объем увеличился по обоим показателям в 2,5 раза, при этом в целом за 4 года зафиксирован высокий процент освоения – 99,6%;

- с 2018 года средства областного бюджета выделяются и расходуются на аренду крана-манипулятора для демонтажа и транспортировки рекламных конструкций, однако в 2019 году по сравнению с 2018 годом отмечается снижение объема выделенных и израсходованных средств соответственно в 1,8 и 1,5 раза, при этом в целом за 4 года процент освоения составил 82,4%.

1.5. Обращение к владельцам рекламных конструкций, собственникам и иным законным владельцам недвижимого имущества, к которому были присоединены рекламные конструкции, с требованием о возмещении необходимых расходов, понесенных в связи с демонтажом, хранением и в необходимых случаях уничтожением рекламных конструкций.

Сведения о взыскании убытков в виде расходов, понесенных при демонтаже незаконных рекламных конструкций, с недобросовестных участников рекламного рынка, самовольно размещающих рекламные конструкции в отсутствие разрешительной документации, в 2016 – 2019 годах представлены в Таблице 5.

Показатель	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Взыскание убытков в виде расходов, понесенных при демонтаже незаконных рекламных конструкций				
количество исковых заявлений о взыскании убытков с указанием суммы заявленных требований, руб.	1	4	12	32
	204 104,71	581 888,57	854 125,00	794 365,99
размер убытков, возмещенных владельцами незаконных рекламных конструкций на основании направленных требований, руб.	1 125 093,61	646 038,10	1 354 016,20	2 141 216,27
размер убытков, взысканных по решению суда, руб.	-	313 802,04	106 322,97	1 027 779,58

1.6. Отдельные полномочия в сфере рекламы, которые в 2016 – 2019 годах не осуществлялись.

В 2016 – 2019 годах Министерство:

1) не обращалось в суд с иском о признании недействительными разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Екатеринбург» в случае несоответствия установки рекламной конструкции в данном месте схеме размещения рекламных конструкций (в случае, если место установки рекламной конструкции определяется схемой размещения рекламных конструкций) или в случае нарушения внешнего архитектурного облика сложившейся застройки муниципального образования «город Екатеринбург»;

2) не производило выплату компенсаций владельцам рекламных конструкций в случае внесения изменения в схему размещения рекламных конструкций, в результате которого место размещения ранее установленной рекламной конструкции перестало соответствовать указанной схеме и разрешение на установку и эксплуатацию такой рекламной конструкции было признано недействительным, в связи с отсутствием таких случаев.

2. Результаты перераспределения отдельных полномочий в сфере рекламы.

Перераспределение отдельных полномочий в сфере рекламы осуществлено с целью организации рынка наружной рекламы в городе Екатеринбурге, повышения его привлекательности для добросовестных участников рынка и приведения облика города в соответствие с требованиями Федерального закона «О рекламе».

По информации исполнительных органов государственной власти:

1) возросла эффективность работы в сфере наружной рекламы, в том числе решена проблема в части демонтажа рекламных конструкций крупного формата (суперсайтов, билбордов, ситибордов), демонтаж которых ранее производился в исключительных случаях, а также полностью решен вопрос с демонтажем незаконных рекламных конструкций, как крупного формата, так и рекламных конструкций вида «перетяжка» и «афишный стенд» (всего в 2016 – 2019 годах демонтировано 9819 рекламных конструкций);

2) рекламные конструкции приводятся в соответствие с установленными стандартами, а также постепенно заменяются на высокотехнологичные (одной из задач утвержденной Министерством Концепции оформления и размещения объектов наружной рекламы на территории Свердловской области является стимулирование внедрения цифровых решений в сфере наружной рекламы, направленное на создание высокотехнологичного рекламного пространства), что:

- позволяет увеличить емкость рынка наружной рекламы и, как следствие, размер платы по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций (за период осуществления Министерством полномочий выдано 97 разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, содержащих 126 цифровых поверхностей, что на сегодняшний день составляет 7,6% от общего числа выданных разрешений);

- способствует качественному информационному обслуживанию населения;

- за счет повышения емкости рекламного рынка снижает потребность в увеличении количества рекламного инвентаря в городе Екатеринбурге;

- позволяет в короткие сроки без расходов областного бюджета организовать информационные кампании по оповещению граждан о происходящих событиях;

3) обеспечивается взаимодействие с правоохранительными органами, направленное на привлечение владельцев незаконных рекламных конструкций к административной ответственности и защиту интересов добросовестных участников рекламного рынка (всего составлено 42 протокола об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушения требований к установке и (или) эксплуатации рекламной конструкции), возбуждено и рассмотрено Арбитражным судом Свердловской области 5 административных дел);

4) на регулярной основе проходят организационные мероприятия с представителями рынка наружной рекламы Свердловской области и Российской Федерации, проходят рабочие встречи по обмену опытом с представителями уполномоченных органов городов Москвы и Санкт-Петербурга, в 2016 году между Министерством и Департаментом средств массовой информации и рекламы города Москвы заключено соглашение о взаимодействии в сфере наружной рекламы.

5) осуществляются ликвидация рекламных носителей, угрожающих безопасности граждан, а также демонтаж рекламных конструкций, негативно влияющих на безопасность дорожного движения, установление требований к таким видам рекламных конструкций, как «электронное табло» (видеоэкран), во избежание ослепления участников дорожного движения.

Экономическая результативность реализации Закона приведена в Таблице 6.

Таблица 6

Поступления	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	Всего
От взыскания расходов за демонтаж, хранение незаконных рекламных конструкций на постоянной основе, руб.	1 125 093,61	959 840,14	1 460 339,17	3 168 995,85	6 714 268,77
От заключенных договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, руб.	1 092 574,00	56 281 142,00	68 966 207,00	135 920 064,00	262 259 987,00

Представленные сведения показывают ежегодное увеличение размеров всех поступлений с 2017 года.

3. В ходе реализации Закона «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области» Министерством выявлены следующие проблемы.

Во-первых, на практике возникают проблемы при взыскании с владельцев незаконных рекламных конструкций расходов, понесенных в связи с демонтажом, хранением и в необходимых случаях уничтожением рекламных конструкций за счет бюджетных средств.

В соответствии с частью 10 статьи 19 Федерального закона «О рекламе» в случае установки и (или) эксплуатации рекламной конструкции без разрешения, срок действия которого не истек, она подлежит демонтажу на основании предписания уполномоченного органа. Согласно части 21 указанной статьи предписание в первую очередь выдается владельцу рекламной конструкции.

Вместе с тем, порядок выявления владельца рекламной конструкции недостаточно урегулирован, что затрудняет взыскание указанных расходов.

Положения ГОСТа Р 52044-2003 «Наружная реклама на автомобильных дорогах и территориях городских и сельских поселений. Общие технические требования к средствам наружной рекламы. Правила размещения» обязывают размещать на средстве наружной рекламы маркировку, которая, как правило, не содержит информации, необходимой для направления предписания, либо отсутствует.

Использование данных, полученных из открытых источников, о предполагаемом владельце рекламной конструкции в некоторых случаях оказывается нерезультативным.

В ряде случаев владельцами незаконных рекламных конструкций заключаются фиктивные договоры с рекламодателями, а также осуществляется ликвидация организации. Данные нарушения сознательно допускаются такими владельцами с целью их уклонения от административной ответственности и от возмещения расходов, понесенных в связи с демонтажом, хранением и в необходимых случаях уничтожением рекламных конструкций.

Во-вторых, не установлена административная ответственность за невыполнение в срок законного предписания органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего отдельные полномочия в сфере рекламы, о демонтаже рекламной конструкции.

Установление такой ответственности повысит процент выполнения предписаний о демонтаже рекламных конструкций, выдаваемых Министерством в соответствии с частями 21 и 21¹ статьи 19 Федерального закона «О рекламе», и увеличит уровень поступлений в областной бюджет.

В связи с этим Министерством направлены предложения по разработке Федеральной антимонопольной службой проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающего установление административной ответственности за невыполнение в срок законного предписания о демонтаже рекламной конструкции, выданного в соответствии со статьей 19 Федерального закона «О рекламе».

Заключение

Осуществление в 2020 году органами государственной власти Свердловской области нормотворческой деятельности и реализация в 2020 году нормативных правовых актов Свердловской области традиционно направлены на обеспечение реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также на повышение качества жизни граждан.

Значительное влияние на осуществление органами государственной власти Свердловской области нормотворческой деятельности в 2020 году оказала угроза распространения коронавирусной инфекции (2019-nCoV). В связи с угрозой распространения этой инфекции органы государственной власти вынуждены были оперативно принимать нормативные правовые акты, предусматривающие меры, направленные на профилактику и устранение последствий распространения инфекции, в том числе меры, связанные с предотвращением ухудшения экономической ситуации в отдельных отраслях экономики.

В 2020 году Законодательным Собранием Свердловской области осуществлялась деятельность, как по принятию законов Свердловской области, имеющих самостоятельное значение, так и по совершенствованию ранее принятых законов, приведению их в соответствие с федеральным законодательством.

Анализ законов, принятых в 2020 году, позволяет сделать следующие выводы:

1) в целях профилактики и устранения последствий распространения коронавирусной инфекции (2019-nCoV) приняты:

- законы, направленные на обеспечение безопасности граждан, защиту здоровья населения и нераспространение новой коронавирусной инфекции на территории Свердловской области, и предусматривающие:

автоматическое, без представления каких-либо дополнительных документов, продление выплаты социальных пособий и льгот, полагающихся гражданам;

возможность назначения с апреля 2020 года мер социальной поддержки лицам, обратившимся за их предоставлением до 31 декабря 2020 года включительно;

продление до 1 августа 2020 года срока представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 года лицами, замещающими государственные должности (за исключением лиц, замещающих государственные должности в Законодательном Собрании и Уставном Суде, а также мировых судей), и лицами, замещающими муниципальные должности;

- законы, установившие налоговые льготы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения этой инфекции;

- законы, определившие особенности осуществления бюджетного процесса в 2020 году;

- закон, установивший административную ответственность за неисполнение требований правового акта Губернатора Свердловской области, принятого в целях профилактики и устранения последствий распространения коронавирусной инфекции (применялся с апреля по август 2020 года);

2) в 2020 году продолжена работа по совершенствованию законодательства в сфере административно-территориального устройства:

- приняты Законы:

«Об утверждении заключения Соглашения об описании местоположения границы между субъектами Российской Федерации – Челябинской областью и Свердловской областью»;

«Об утверждении заключения Соглашения об описании местоположения границы между Республикой Башкортостан и Свердловской областью»;

- приняты законы об упразднении населенных пунктов, утративших признаки населенного пункта и не имеющих перспективы дальнейшего развития;

3) в целях реализации законотворческой компетенции Свердловской области как субъекта Российской Федерации приняты Законы:

- «О гражданской обороне в Свердловской области», направленный на регулирование отношений в сфере гражданской обороны, в том числе на определение полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, в сфере гражданской обороны;

- «О защите и поощрении капиталовложений в Свердловской области», направленный на регулирование отдельных отношений, возникающих в связи с осуществлением в Свердловской области инвестиций на основании соглашений о защите и поощрении капиталовложений;

4) в целях актуализации законодательства Свердловской области проведена работа по выявлению законов, которые необходимо признать утратившими силу, в том числе в связи с изменением федерального законодательства, – в результате этой работы 7 законов признаны утратившими силу.

Следует отметить, что в 2020 году наибольшее количество проектов законов Свердловской области внесено в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области депутатами Законодательного Собрания Свердловской области.

В 2020 году судами общей юрисдикции рассмотрены два дела о несоответствии отдельных положений закона Свердловской области федеральному законодательству. Свердловским областным судом и Седьмым кассационным судом общей юрисдикции по этим делам заявителям в удовлетворении заявленных требований о признании противоречащими федеральному законодательству и недействующими отдельных положений законов Свердловской области отказано.

Уставным Судом Свердловской области рассмотрено одно дело по заявлению гражданина о несоответствии закона Свердловской области Уставу Свердловской области. Закон признан соответствующим Уставу Свердловской области.

Следует отметить, что в 2020 году в Законодательное Собрание Свердловской области не направлено ни одного протеста прокурора Свердловской области с требованием о приведении законов Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством.

В 2020 году коррупциогенных факторов в законах Свердловской области не выявлено.

Законодательным Собранием Свердловской области в 2020 году осуществлялся контроль за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области, по результатам проведения которого, в том числе, приняты решения о необходимости совершенствования областного законодательства.

Анализ нормотворческой деятельности Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области и областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области позволяет отметить следующие положительные моменты:

1) нормотворческая деятельность Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области, областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в 2020 году была направлена как на принятие нормативных правовых актов, имеющих самостоятельное значение, так и на совершенствование ранее принятых ими нормативных правовых актов;

2) в 2020 году увеличилось количество областных нормативных правовых актов, направленных на усиление системности законодательства Свердловской области;

3) благодаря Системе электронного документооборота Правительства Свердловской области в 2020 году по сравнению с предыдущими годами:

- ускорилась работа по внесению изменений в нормативные правовые акты Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области в целях их приведения в соответствие с принимаемыми федеральными и областными законами;

- более оперативно стали реализовываться новые правотворческие полномочия Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области, установленные в принимаемых федеральных и областных законах;

4) не выявлено в 2020 году коррупциогенных факторов в указах Губернатора Свердловской области, постановлениях Правительства Свердловской области и в нормативных правовых актах областных исполнительных органов.

При сравнении сроков внесения изменений в областные законы и акты исполнительных органов государственной власти в целях приведения их в соответствие с федеральными законами и областными законами установлено, что в 2020 году изменения в областные законы вносились более оперативно, чем в нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти.

В 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличилось количество дел об оспаривании нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти.

Судами рассмотрено:

- 1) 1 дело об оспаривании указа Губернатора Свердловской области (в 2019 году не рассматривались такие дела);
- 2) 21 дело об оспаривании нормативных правовых актов Правительства Свердловской области (в 2019 году рассматривалось 12 дел);
- 3) 17 дел об оспаривании нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области (в 2019 году рассматривалось 16 дел).

Информация о рассмотрении судами дел об оспаривании нормативных правовых актов Свердловской области приведена в приложении 5 к Докладу.

В целом увеличилось количество протестов (с 6 протестов в 2019 году до 8 протестов в 2020 году) на нормативные правовые акты исполнительных органов.

Все протесты полностью удовлетворены. В связи с этим:

- 1) ведется работа по подготовке проекта постановления Правительства Свердловской области с учетом замечаний прокурора Свердловской области;
- 2) признаны утратившими силу 7 приказов областных исполнительных органов.

Информация о рассмотрении протестов прокурора Свердловской области приведена в приложении 6 к Докладу.

В 2020 году встречались случаи, когда отдельные областные исполнительные органы государственной власти не осуществляли официальное опубликование принятых ими нормативных правовых актов, что не соответствует положениям Областного закона «О правовых актах в Свердловской области».

В 2020 году участие в проведении областного мониторинга принимали Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органы местного самоуправления, организации и граждане. Ряд их предложений реализован в законодательстве Свердловской области.

Перечень законов Свердловской области, принятых в 2020 году

1. Закон Свердловской области от 3 марта 2020 года № 1-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

2. Закон Свердловской области от 3 марта 2020 года № 2-ОЗ «О внесении изменений в статьи 10 и 15 Закона Свердловской области «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области».

3. Закон Свердловской области от 3 марта 2020 года № 3-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области».

4. Закон Свердловской области от 3 марта 2020 года № 4-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Областного закона «Об отходах производства и потребления».

5. Закон Свердловской области от 3 марта 2020 года № 5-ОЗ «О внесении изменений в статью 28 Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области».

6. Закон Свердловской области от 3 марта 2020 года № 6-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения в сфере распределения субвенций из областного бюджета местным бюджетам».

7. Закон Свердловской области от 3 марта 2020 года № 7-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области и установлении налоговой ставки при ее применении для отдельных категорий налогоплательщиков».

8. Закон Свердловской области от 3 марта 2020 года № 8-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области».

9. Закон Свердловской области от 3 марта 2020 года № 9-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «О порядке избрания представителей Законодательного Собрания Свердловской области в квалификационной комиссии Адвокатской палаты Свердловской области» и статью 3 Закона Свердловской области «О порядке назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей Свердловской области».

10. Закон Свердловской области от 3 марта 2020 года № 10-ОЗ «О внесении изменения в главу 2 Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области».

11. Закон Свердловской области от 3 марта 2020 года № 11-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер государственной поддержки».

12. Закон Свердловской области от 3 марта 2020 года № 12-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Свердловской области «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение стандартного жилья в соответствии с федеральным законом о содействии развитию жилищного строительства, и о порядке включения указанных граждан в эти списки».

13. Закон Свердловской области от 3 марта 2020 года № 13-ОЗ «Об упразднении деревни Антоновка, расположенной на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Таборинский район», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

14. Закон Свердловской области от 3 марта 2020 года № 14-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Хокимиятом Наманганской области (Республика Узбекистан) о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, гуманитарной и иных сферах».

15. Закон Свердловской области от 3 марта 2020 года № 15-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения об описании местоположения границы между субъектами Российской Федерации – Челябинской областью и Свердловской областью».

16. Закон Свердловской области от 3 марта 2020 года № 16-ОЗ «О внесении изменения в статью 13 Областного закона «О стаже государственной гражданской службы Свердловской области и стаже муниципальной службы в Свердловской области».

17. Закон Свердловской области от 3 марта 2020 года № 17-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области».

18. Закон Свердловской области от 3 марта 2020 года № 18-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями, расположенными на территории Свердловской области».

19. Закон Свердловской области от 3 марта 2020 года № 19-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области».

20. Закон Свердловской области от 3 марта 2020 года № 20-ОЗ «О внесении изменений в статью 7 Закона Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале» и статью 2 Закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале».

21. Закон Свердловской области от 3 марта 2020 года № 21-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области».

22. Закон Свердловской области от 3 марта 2020 года № 22-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об образовании в Свердловской области».

23. Закон Свердловской области от 3 марта 2020 года № 23-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области».

24. Закон Свердловской области от 25 марта 2020 года № 24-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О защите прав ребенка».

25. Закон Свердловской области от 25 марта 2020 года № 25-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области».

26. Закон Свердловской области от 25 марта 2020 года № 26-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

27. Закон Свердловской области от 25 марта 2020 года № 27-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области».

28. Закон Свердловской области от 25 марта 2020 года № 28-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций».

29. Закон Свердловской области от 25 марта 2020 года № 29-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области».

30. Закон Свердловской области от 25 марта 2020 года № 30-ОЗ «О гражданской обороне в Свердловской области».

31. Закон Свердловской области от 25 марта 2020 года № 31-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об отдельных вопросах подготовки и утверждения документации по планировке территории, предусматривающей размещение объектов регионального значения и иных объектов капитального строительства, размещение которых планируется на территориях двух и более муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

32. Закон Свердловской области от 25 марта 2020 года № 32-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, границ прилегающих территорий».

33. Закон Свердловской области от 25 марта 2020 года № 33-ОЗ «Об упразднении поселка Пульниково, расположенного на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Талицкий район», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

34. Закон Свердловской области от 9 апреля 2020 года № 34-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

35. Закон Свердловской области от 9 апреля 2020 года № 35-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на

территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков».

36. Закон Свердловской области от 9 апреля 2020 года № 36-ОЗ «О приостановлении действия отдельных положений Закона Свердловской области «О ежемесячном пособии на ребенка».

37. Закон Свердловской области от 9 апреля 2020 года № 37-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

38. Закон Свердловской области от 21 апреля 2020 года № 38-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

39. Закон Свердловской области от 21 апреля 2020 года № 39-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области».

40. Закон Свердловской области от 21 апреля 2020 года № 40-ОЗ «О приостановлении действия отдельных положений Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области».

41. Закон Свердловской области от 21 апреля 2020 года № 41-ОЗ «О внесении изменений в Перечень объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению».

42. Закон Свердловской области от 21 апреля 2020 года № 42-ОЗ «О внесении изменения в статью 3-1 Закона Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области».

43. Закон Свердловской области от 10 июня 2020 года № 43-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2019 год».

44. Закон Свердловской области от 10 июня 2020 года № 44-ОЗ «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2019 год».

45. Закон Свердловской области от 10 июня 2020 года № 45-ОЗ «О приостановлении действия отдельных положений Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области» и об особенностях исполнения областного бюджета в 2020 году».

46. Закон Свердловской области от 10 июня 2020 года № 46-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

47. Закон Свердловской области от 10 июня 2020 года № 47-ОЗ «О внесении изменений в статью 1-2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков».

48. Закон Свердловской области от 10 июня 2020 года № 48-ОЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 16 Областного закона «О Правительстве Свердловской области».

49. Закон Свердловской области от 10 июня 2020 года № 49-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области».

50. Закон Свердловской области от 10 июня 2020 года № 50-ОЗ «О внесении изменения в статью 37 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

51. Закон Свердловской области от 10 июня 2020 года № 51-ОЗ «О внесении изменений в статьи 12-2 и 12-5 Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области».

52. Закон Свердловской области от 10 июня 2020 года № 52-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области».

53. Закон Свердловской области от 10 июня 2020 года № 53-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 5-1 Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области».

54. Закон Свердловской области от 10 июня 2020 года № 54-ОЗ «О внесении изменения в статью 30 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

55. Закон Свердловской области от 10 июня 2020 года № 55-ОЗ «О внесении изменений в статью 7 Закона Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области» и статью 9 Закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в целях обеспечения возможности предоставления мер социальной поддержки с использованием Единой социальной карты».

56. Закон Свердловской области от 10 июня 2020 года № 56-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» и статью 11 Закона Свердловской области «О социальной защите инвалидов в Свердловской области».

57. Закон Свердловской области от 10 июня 2020 года № 57-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальной защите инвалидов в Свердловской области».

58. Закон Свердловской области от 10 июня 2020 года № 58-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением гражданам мер социальной поддержки, государственной социальной помощи и иных социальных гарантий».

59. Закон Свердловской области от 10 июня 2020 года № 59-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об образовании в Свердловской области».

60. Закон Свердловской области от 10 июня 2020 года № 60-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «О содействии занятости населения в Свердловской области».

61. Закон Свердловской области от 10 июня 2020 года № 61-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 6 Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области».

62. Закон Свердловской области от 10 июня 2020 года № 62-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие жилищные отношения».

63. Закон Свердловской области от 10 июня 2020 года № 63-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О международных и внешнеэкономических связях Свердловской области и участии Свердловской области и органов государственной власти Свердловской области в международном информационном обмене».

64. Закон Свердловской области от 10 июня 2020 года № 64-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

65. Закон Свердловской области от 10 июня 2020 года № 65-ОЗ «О внесении изменений в статью 13-1 Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области».

66. Закон Свердловской области от 3 июля 2020 года № 66-ОЗ «О внесении изменений в статью 9 Закона Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области».

67. Закон Свердловской области от 3 июля 2020 года № 67-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Свердловской области «О Методике распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета на выплату ежемесячного вознаграждения за классное руководство в муниципальных образовательных организациях, перечень типов которых определен Правительством Российской Федерации, предоставляемых за счет части субсидий из федерального бюджета областному бюджету».

68. Закон Свердловской области от 3 июля 2020 года № 68-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области».

69. Закон Свердловской области от 3 июля 2020 года № 69-ОЗ «О внесении изменений в статью 15 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

70. Закон Свердловской области от 3 июля 2020 года № 70-ОЗ «О представлении лицами, замещающими отдельные государственные должности Свердловской области, и лицами, замещающими муниципальные должности в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 года».

71. Закон Свердловской области от 3 июля 2020 года № 71-ОЗ «О внесении изменений в статью 9 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области».

72. Закон Свердловской области от 3 июля 2020 года № 72-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных областных законов».

73. Закон Свердловской области от 3 июля 2020 года № 73-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 7-2 Закона Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области».

74. Закон Свердловской области от 3 июля 2020 года № 74-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

75. Закон Свердловской области от 3 июля 2020 года № 75-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 22-1 Областного закона «О защите прав ребенка».

76. Закон Свердловской области от 3 июля 2020 года № 76-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан».

77. Закон Свердловской области от 23 июля 2020 года № 77-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области».

78. Закон Свердловской области от 23 июля 2020 года № 78-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

79. Закон Свердловской области от 23 июля 2020 года № 79-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков».

80. Закон Свердловской области от 23 июля 2020 года № 80-ОЗ «О внесении изменения в статью 15 Закона Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области».

81. Закон Свердловской области от 23 июля 2020 года № 81-ОЗ «Об упразднении отдельных населенных пунктов, расположенных на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «город Ивдель», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

82. Закон Свердловской области от 4 августа 2020 года № 82-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

83. Закон Свердловской области от 4 августа 2020 года № 83-ОЗ «О внесении изменения в статью 16 Областного закона «О Правительстве Свердловской области».

84. Закон Свердловской области от 4 августа 2020 года № 84-ОЗ «О внесении изменения в статью 39 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области».

85. Закон Свердловской области от 4 августа 2020 года № 85-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

86. Закон Свердловской области от 4 августа 2020 года № 86-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области».

87. Закон Свердловской области от 4 августа 2020 года № 87-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах».

88. Закон Свердловской области от 4 августа 2020 года № 88-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственными полномочиями Свердловской области по организации оказания медицинской помощи».

89. Закон Свердловской области от 4 августа 2020 года № 89-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области».

90. Закон Свердловской области от 4 августа 2020 года № 90-ОЗ «О внесении изменения в параграф 3 Реестра должностей муниципальной службы, учреждаемых в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и в муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления этих муниципальных образований».

91. Закон Свердловской области от 4 августа 2020 года № 91-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О создании административно-территориальной единицы Свердловской области с предполагаемым наименованием «Академический район города Екатеринбурга».

92. Закон Свердловской области от 4 августа 2020 года № 92-ОЗ «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2021 год».

93. Закон Свердловской области от 4 августа 2020 года № 93-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 Закона Свердловской области «О внесении

изменений в Закон Свердловской области «Об образовании в Свердловской области».

94. Закон Свердловской области от 4 августа 2020 года № 94-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О народных художественных промыслах в Свердловской области».

95. Закон Свердловской области от 14 октября 2020 года № 95-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области».

96. Закон Свердловской области от 14 октября 2020 года № 96-ОЗ «О внесении изменений в статьи 20 и 52 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

97. Закон Свердловской области от 14 октября 2020 года № 97-ОЗ «О внесении изменения в статью 13 Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области».

98. Закон Свердловской области от 14 октября 2020 года № 98-ОЗ «О внесении изменения в статью 19 Закона Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области».

99. Закон Свердловской области от 14 октября 2020 года № 99-ОЗ «О внесении изменения в статью 14 Закона Свердловской области «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области».

100. Закон Свердловской области от 14 октября 2020 года № 100-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области и установлении налоговой ставки при ее применении для отдельных категорий налогоплательщиков» и отдельные законы Свердловской области».

101. Закон Свердловской области от 14 октября 2020 года № 101-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области».

102. Закон Свердловской области от 14 октября 2020 года № 102-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

103. Закон Свердловской области от 14 октября 2020 года № 103-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами».

104. Закон Свердловской области от 14 октября 2020 года № 104-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области».

105. Закон Свердловской области от 14 октября 2020 года № 105-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области».

106. Закон Свердловской области от 14 октября 2020 года № 106-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности».

в Свердловской области» и статью 2 Закона Свердловской области «О технопарках в Свердловской области».

107. Закон Свердловской области от 14 октября 2020 года № 107-ОЗ «О внесении изменений в статью 30 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» и статью 4 Закона Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах».

108. Закон Свердловской области от 14 октября 2020 года № 108-ОЗ «О внесении изменений в статьи 15 и 23 Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Свердловской области гражданам жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования».

109. Закон Свердловской области от 14 октября 2020 года № 109-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области».

110. Закон Свердловской области от 14 октября 2020 года № 110-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения об описании местоположения границы между Республикой Башкортостан и Свердловской областью».

111. Закон Свердловской области от 14 октября 2020 года № 111-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 17 Закона Свердловской области «О российском казачестве на территории Свердловской области».

112. Закон Свердловской области от 14 октября 2020 года № 112-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с перераспределением отдельных полномочий в сфере рекламы».

113. Закон Свердловской области от 14 октября 2020 года № 113-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об образовании в Свердловской области».

114. Закон Свердловской области от 14 октября 2020 года № 114-ОЗ «О внесении изменения в статью 15 Областного закона «О защите прав ребенка».

115. Закон Свердловской области от 19 ноября 2020 года № 115-ОЗ «О приостановлении действия статьи 2-1 Закона Свердловской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от отдельных федеральных налогов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в областной бюджет».

116. Закон Свердловской области от 19 ноября 2020 года № 116-ОЗ «О внесении изменения в статью 34 Закона Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» и приостановлении действия положений отдельных законов Свердловской области».

117. Закон Свердловской области от 19 ноября 2020 года № 117-ОЗ «Об установлении на 2021 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области».

118. Закон Свердловской области от 19 ноября 2020 года № 118-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков» и отдельные законы Свердловской области».

119. Закон Свердловской области от 19 ноября 2020 года № 119-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» и отдельные законы Свердловской области».

120. Закон Свердловской области от 19 ноября 2020 года № 120-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» и статью 1 Закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций»».

121. Закон Свердловской области от 19 ноября 2020 года № 121-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области»».

122. Закон Свердловской области от 19 ноября 2020 года № 122-ОЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 7 Закона Свердловской области «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области»».

123. Закон Свердловской области от 19 ноября 2020 года № 123-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об отзыве Губернатора Свердловской области»».

124. Закон Свердловской области от 19 ноября 2020 года № 124-ОЗ «О внесении изменений в статьи 38-1 и 38-2 Закона Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области»».

125. Закон Свердловской области от 19 ноября 2020 года № 125-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О схеме территориального планирования Свердловской области»».

126. Закон Свердловской области от 19 ноября 2020 года № 126-ОЗ «Об упразднении поселка Запрудный, расположенного на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «город Нижний Тагил», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

127. Закон Свердловской области от 19 ноября 2020 года № 127-ОЗ «О внесении изменений в статью 12 Закона Свердловской области «Об Общественной палате Свердловской области»».

128. Закон Свердловской области от 19 ноября 2020 года № 128-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области о наделении

органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области».

129. Закон Свердловской области от 19 ноября 2020 года № 129-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области».

130. Закон Свердловской области от 19 ноября 2020 года № 130-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2021 год».

131. Закон Свердловской области от 19 ноября 2020 года № 131-ОЗ «О приостановлении действия отдельных положений Закона Свердловской области «О ежемесячном пособии на ребенка».

132. Закон Свердловской области от 10 декабря 2020 года № 132-ОЗ «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

133. Закон Свердловской области от 10 декабря 2020 года № 133-ОЗ «Об утверждении дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении областному бюджету из федерального бюджета бюджетных кредитов».

134. Закон Свердловской области от 10 декабря 2020 года № 134-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

135. Закон Свердловской области от 10 декабря 2020 года № 135-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

136. Закон Свердловской области от 10 декабря 2020 года № 136-ОЗ «О внесении изменений в статью 1-1 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков».

137. Закон Свердловской области от 10 декабря 2020 года № 137-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

138. Закон Свердловской области от 10 декабря 2020 года № 138-ОЗ «О внесении изменений в статью 12-5 Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области».

139. Закон Свердловской области от 10 декабря 2020 года № 139-ОЗ «О внесении изменений в статью 10 Закона Свердловской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экс-

пертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов».

140. Закон Свердловской области от 10 декабря 2020 года № 140-ОЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Свердловской области».

141. Закон Свердловской области от 10 декабря 2020 года № 141-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

142. Закон Свердловской области от 10 декабря 2020 года № 142-ОЗ «Об упразднении поселка Ломовский, расположенного на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «город Кировград», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

143. Закон Свердловской области от 10 декабря 2020 года № 143-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Закона Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области».

144. Закон Свердловской области от 10 декабря 2020 года № 144-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

145. Закон Свердловской области от 23 декабря 2020 года № 145-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

146. Закон Свердловской области от 23 декабря 2020 года № 146-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области и установлении налоговой ставки при ее применении для отдельных категорий налогоплательщиков».

147. Закон Свердловской области от 23 декабря 2020 года № 147-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области».

148. Закон Свердловской области от 23 декабря 2020 года № 148-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области».

149. Закон Свердловской области от 23 декабря 2020 года № 149-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Свердловской области «Об утверждении соглашения между Российской Федерацией, муниципальным образованием город Екатеринбург и Свердловской областью о реструктуризации задолженности муниципального образования город Екатеринбург и договора о государственной гарантии Свердловской области, предоставленной в целях обеспечения исполнения обязательств муниципальным образованием город Екатеринбург по погашению подлежащей реструктуризации задолженности».

150. Закон Свердловской области от 23 декабря 2020 года № 150-ОЗ «О внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области «О статусе и

депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области».

151. Закон Свердловской области от 23 декабря 2020 года № 151-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области».

152. Закон Свердловской области от 23 декабря 2020 года № 152-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области».

153. Закон Свердловской области от 23 декабря 2020 года № 153-ОЗ «О преобразовании отдельных населенных пунктов, расположенных на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «город Березовский», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

154. Закон Свердловской области от 23 декабря 2020 года № 154-ОЗ «О преобразовании отдельных населенных пунктов, расположенных на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «город Верхняя Пышма», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

155. Закон Свердловской области от 23 декабря 2020 года № 155-ОЗ «Об упразднении отдельных населенных пунктов, расположенных на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Новолялинский район», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

156. Закон Свердловской области от 23 декабря 2020 года № 156-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» и отдельные законы Свердловской области».

Сведения о прохождении стадий законодательного процесса проектами законов Свердловской области, внесенными субъектами права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2020 году

Номер строки	Субъект права законодательной инициативы	Внесено в Законодательное Собрание	Принято к рассмотрению Законодательным Собранием	Отказано в принятии к рассмотрению Законодательным Собранием	Отозвано субъектом права законодательной инициативы	Принято Законодательным Собранием	Отклонено Законодательным Собранием	Не рассмотрено Законодательным Собранием в 2020 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Губернатор Свердловской области	16	15	0	1	15	0	0
2.	Правительство Свердловской области	46	46	0	1	45	0	0
3.	Депутаты Законодательного Собрания Свердловской области	83	82	0	1	80	0	2
4.	Прокурор Свердловской области	8	8	0	0	8	0	0
5.	Органы местного самоуправления	11	8	3	1	7	0	0
6.	Народная законодательная инициатива	1	1	0	0	0	1	0
Итого		165	160	3	4	155	1	2

Приложение 3

Сведения о заключениях, представленных Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства на проекты законов Свердловской области, внесенные в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2020 году

Номер строки	Субъект, осуществлявший экспертизу проекта закона Свердловской области	Количество представленных заключений	Количество заключений без замечаний	Количество заключений с замечаниями	Количество заключений, в которых отмечается наличие коррупционных факторов в проектах законов Свердловской области	Количество заключений, содержащих замечания, которые были учтены при принятии или отклонении проектов законов Свердловской области
1	2	3	4	5	6	7
1.	Губернатор Свердловской области	9	8	1	0	1
2.	Правительство Свердловской области	80	76	4	0	4
3.	Государственно-правовое управление аппарата Законодательного Собрания Свердловской области	160	146	14	0	14
4.	Прокуратура Свердловской области	6	0	6	0	5
5.	Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области	159	149	10	0	10
6.	Экспертный совет Уральского института регионального законодательства	160	148	12	0	12

Информация о количестве нормативных правовых актов Свердловской области, принятых областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области в 2020 году

Номер строки	Исполнительный орган государственной власти Свердловской области	Количество	Номер строки	Исполнительный орган государственной власти Свердловской области	Количество
1.	Министерство финансов	72	19.	Департамент по труду и занятости населения	16
2.	Министерство образования и молодежной политики	8	20.	Департамент по охране, контролю и регулированию использования животного мира	10
3.	Министерство промышленности и науки	14	21.	Департамент государственных закупок	15
4.	Министерство по управлению государственным имуществом	23	22.	Департамент государственного жилищного и строительного надзора	16
5.	Министерство социальной политики	234	23.	Департамент ветеринарии	18
6.	Министерство экономики и территориального развития	17	24.	Департамент информационной политики	2
7.	Министерство агропромышленного комплекса и потребительского рынка	14	25.	Департамент информатизации и связи	1
8.	Министерство международных и внешнеэкономических связей	7	26.	Департамент внутренней политики	10
9.	Министерство здравоохранения	63	27.	Департамент противодействия коррупции и контроля	16
10.	Министерство культуры	13	28.	Управление делами Губернатора и Правительства	3
11.	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	20	29.	Управление архивами	24
12.	Министерство природных ресурсов и экологии	19	30.	Управление записи актов гражданского состояния	1
13.	Министерство транспорта и дорожного хозяйства	10	31.	Управление государственной охраны объектов культурного наследия	769
14.	Министерство строительства и развития инфраструктуры	15	32.	Региональная энергетическая комиссия	233
15.	Министерство физической культуры и спорта	15	33.	Администрация Горнозаводского управленческого округа	2
16.	Министерство инвестиций и развития	25	34.	Администрация Северного управленческого округа	6
17.	Министерство общественной безопасности	14	35.	ИТОГО	1729
18.	Департамент по обеспечению деятельности мировых судей	4			

**Информация о рассмотрении судами дел об оспаривании
нормативных правовых актов Свердловской области в 2020 году**

Номер строки	Нормативные правовые акты Свердловской области	Количество дел об оспаривании нормативных правовых актов Свердловской области	Количество дел, в результате рассмотрения которых нормативные правовые акты признаны не соответствующими нормативным правовым актам	Количество дел, в результате рассмотрения которых нормативные правовые акты признаны соответствующими нормативным правовым актам	Количество дел, производство по которым прекращено	Количество дел, рассмотрение которых не завершено в 2020 году
1	2	3	4	5	6	7
1.	Законы Свердловской области	3	0	3	0	0
2.	Указы Губернатора Свердловской области	1	0	1	0	0
3.	Постановления Правительства Свердловской области	21	4	6	4	7
4.	Нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области	17	7	10	0	0
Итого		42	11	20	4	7

**Информация о протестах прокурора Свердловской области, направленных
в 2020 году на нормативные правовые акты Свердловской области**

Номер строки	Нормативные правовые акты Свердловской области	Количество протестов прокурора Свердловской области, направленных в 2020 году	Количество удовлетворенных протестов прокурора Свердловской области
1	2	3	4
1.	Законы Свердловской области	0	0
2.	Указы Губернатора Свердловской области	0	0
3.	Постановления Правительства Свердловской области	1	1
4.	Нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области	7	7
Итого		8	8

Материалы, использованные при подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2020 году

При подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2020 году использованы материалы:

1. Представленные Законодательным Собранием Свердловской области:

1) сведения о принятых в 2020 году постановлениях Законодательного Собрания нормативного характера;

2) материалы, сформированные по результатам осуществления Законодательным Собранием в 2020 году контрольных мероприятий по проверке исполнения законов Свердловской области и выполнения постановлений Законодательного Собрания;

3) информация о рассмотрении в 2020 году судами заявлений о признании законов Свердловской области противоречащими федеральному законодательству и Уставу Свердловской области полностью или в части;

4) информация о заключениях, представленных в Законодательное Собрание, на проекты законов Свердловской области;

5) перечни проектов законов Свердловской области:

- в отношении которых в 2020 году были приняты решения об отказе в принятии их к рассмотрению Законодательным Собранием;

- которые в 2020 году были отозваны субъектами права законодательной инициативы;

6) информация о предложениях по совершенствованию областного законодательства, о потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области, в том числе информация, поступившая от органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций и граждан;

7) информация о вопросах, обсужденных на «круглых столах», проведенных в Законодательном Собрании (включая мероприятия, проведенные комитетами Законодательного Собрания) в 2020 году;

8) сведения о результатах проведения в 2020 году Законодательным Собранием мониторинга практики применения отдельных законов Свердловской области.

2. Представленные Аппаратом Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области, областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области:

1) сведения о принятых в 2020 году указах Губернатора и постановлениях Правительства нормативного характера, о нормативных правовых актах областных и территориальных исполнительных органов государственной власти;

2) информация о результатах рассмотрения в 2020 году:

- судами заявлений о признании указов Губернатора, постановлений Правительства и нормативных правовых актов областных и территориальных ис-

полнительных органов государственной власти противоречащими законодательству;

- протестов прокурора Свердловской области на указы Губернатора, постановления Правительства и нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти;

3) сведения о результатах проведения в 2020 году мониторинга нормативных правовых актов Губернатора, Правительства, областных и территориальных исполнительных органов государственной власти и мониторинга практики их применения;

4) сведения о реализации законов Свердловской области:

- от 20 октября 2011 года № 86-ОЗ «Об областном материнском (семейном) капитале»;

- от 29 октября 2013 года № 113-ОЗ «О молодежи в Свердловской области»;

- от 15 июня 2015 года № 49-ОЗ «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области»;

- от 20 июля 2015 года № 86-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области»;

- от 12 октября 2015 года № 111-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области».

3. Направленные Уполномоченным по правам человека в Свердловской области, Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области – предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области.

4. Решения Конституционного Суда Российской Федерации о проверке конституционности положений законов субъектов Российской Федерации, принятые в 2020 году.

5. Полученные из Информационно-правовой системы «Регион-Закон» Уральского института регионального законодательства сведения, в частности:

- перечень нормативных правовых актов Свердловской области, принятых в 2020 году;

- перечень не реализованных по состоянию на 31 декабря 2020 года правотворческих полномочий органов государственной власти Свердловской области, установленных в законах Свердловской области;

- сведения об основных характеристиках нереализованных правотворческих полномочий органов государственной власти Свердловской области.

6. Сведения о реализации предложений по совершенствованию областного законодательства, включенных в Доклад о состоянии законодательства Свердловской области в 2019 году.