

Законодательное Собрание Свердловской области

**Д О К Л А Д
О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2019 ГОДУ**

Екатеринбург

2020

Доклад о состоянии законодательства Свердловской области в 2019 году подготовлен Уральским институтом регионального законодательства в соответствии с Законом Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» и по поручению Законодательного Собрания Свердловской области

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	10
РАЗДЕЛ 1. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2019 ГОДУ	13
Глава 1. Законодательство о государственном устройстве и организации государственной власти	13
§ 1. Устав Свердловской области	13
§ 2. Законодательство о наградах, почетных и иных званиях Свердловской области	14
§ 3. Законодательство об административно-территориальном устройстве Свердловской области и наименованиях географических объектов в Свердловской области	18
§ 4. Законодательство об органах государственной власти Свердловской области и иных государственных органах Свердловской области	19
1. Законодательное Собрание Свердловской области	19
2. Губернатор Свердловской области	21
3. Правительство Свердловской области.....	24
4. Областные и территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области.....	27
5. Уставный Суд Свердловской области, мировые судьи Свердловской области	32
6. Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области	32
7. Счетная палата Свердловской области.....	34
§ 5. Законодательство о государственных должностях Свердловской области	35
§ 6. Законодательство о государственной гражданской службе Свердловской области	37
§ 7. Законодательство о выборах в Свердловской области	41
§ 8. Законодательство о социально-экономическом развитии Свердловской области	42
§ 9. Законодательство о международных, внешнеэкономических и межрегиональных связях Свердловской области	44
§ 10. Законодательство о правовых актах в Свердловской области	46
Глава 2. Законодательство в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.....	48

§ 1. Законодательство в сфере защиты права на доступ к информации о деятельности государственных органов Свердловской области.....	48
§ 2. Законодательство в сфере защиты права на объединение	48
§ 3. Законодательство в сфере защиты прав ребенка.....	49
Глава 3. Законодательство об организации местного самоуправления.....	55
§ 1. Законодательство о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями.....	55
§ 2. Законодательство о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области	60
§ 3. Законодательство об особенностях организации местного самоуправления в отдельных видах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области	61
§ 4. Законодательство о границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.....	62
Глава 4. Законодательство в сфере регулирования экономической основы деятельности органов государственной власти Свердловской области.....	63
§ 1. Законодательство в сфере управления государственной собственностью Свердловской области	63
§ 2. Законодательство в сфере регулирования бюджетных правоотношений	66
§ 3. Законодательство о налогах.....	77
Глава 5. Законодательство в сфере регулирования экономической деятельности.....	85
§ 1. Законодательство в сфере промышленности и энергетики	85
§ 2. Законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности.....	92
§ 3. Законодательство в сфере организации транспортного обслуживания населения и организации дорожного движения	96
§ 4. Законодательство в сфере торговой деятельности.....	104
§ 5. Законодательство в сфере информационных технологий.....	108

§ 6. Законодательство в сфере государственной поддержки субъектов экономической деятельности.....	111
Глава 6. Законодательство в сфере регулирования жилищных отношений.....	115
§ 1. Законодательство в сфере предоставления гражданам жилых помещений	115
§ 2. Законодательство в сфере защиты прав граждан на жилое помещение.....	118
§ 3. Законодательство об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.....	122
Глава 7. Законодательство в социальной сфере.....	127
§ 1. Законодательство в сфере образования и науки	127
§ 2. Законодательство в сфере культуры	132
§ 3. Законодательство в сфере охраны здоровья граждан	136
§ 4. Законодательство в сфере физической культуры и спорта	142
§ 5. Законодательство в сфере отдыха и туризма	145
§ 6. Законодательство в сфере создания условий для реализации прав молодежи.....	152
§ 7. Законодательство в сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости.....	154
§ 8. Законодательство в сфере социального обеспечения и социального обслуживания.....	158
1. Социальная поддержка отдельных категорий граждан ..	158
2. Социальная помощь, социальное обслуживание и иные вопросы социального обеспечения	167
Глава 8. Законодательство об охране окружающей среды и природопользовании	172
§ 1. Законодательство об охране окружающей среды.....	172
§ 2. Законодательство об особо охраняемых территориях	175
§ 3. Земельное законодательство	176
§ 4. Лесное законодательство	180
§ 5. Законодательство в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания.....	183
Глава 9. Законодательство об обеспечении законности, правопорядка и безопасности в Свердловской области	185
§ 1. Законодательство о противодействии коррупции в Свердловской области	185

§ 2. Законодательство об административных правонарушениях на территории Свердловской области	188
§ 3. Законодательство об обеспечении общественной безопасности.....	190
§ 4. Законодательство об обеспечении пожарной и радиационной безопасности и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	192
§ 5. Законодательство об обеспечении продовольственной безопасности.....	194
РАЗДЕЛ 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИЕМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ И ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2019 ГОДУ	198
§ 1. Общая информация об осуществлении Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области и постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2019 году 198	
§ 2. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области в 2019 году	199
§ 3. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2019 году	241
РАЗДЕЛ 3. РАССМОТРЕНИЕ В 2019 ГОДУ СУДАМИ ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ СООТВЕТСТВИЯ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И УСТАВУ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ.....	244
§ 1. Рассмотрение в 2019 году судами общей юрисдикции обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству	244
§ 2. Рассмотрение в 2019 году Уставным Судом Свердловской области обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области Уставу Свердловской области.....	246
РАЗДЕЛ 4. СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МОНИТОРИНГА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И МОНИТОРИНГА ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В 2019 ГОДУ	254

§ 1. Общая информация об осуществлении мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2019 году	254
§ 2. Результаты осуществления мониторинга законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2019 году.....	256
§ 3. Результаты осуществления мониторинга указов Губернатора Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2019 году.....	261
§ 4. Результаты осуществления мониторинга постановлений Правительства Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2019 году.....	262
§ 5. Результаты осуществления мониторинга нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2019 году.....	267
§ 6. Участие Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органов местного самоуправления, организаций и граждан в осуществлении мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2019 году	273
§ 7. Общие итоги осуществления мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2019 году.....	278
РАЗДЕЛ 5. СООТВЕТСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЕДИНСТВО, ПОЛНОТА И НЕПРОТИВОРЕЧИВОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2019 ГОДУ	281
§ 1. Соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации, соответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы	281
§ 2. Реализация государственными органами Свердловской области правотворческих полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области.....	289

§ 3. Системность и полнота законодательства Свердловской области	292
§ 4. Юридино-техническое состояние законодательства Свердловской области, наличие коррупциогенных факторов и коллизий норм права	297
§ 5. Наличие в нормативных правовых актах Свердловской области положений, аналогичных положениям нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которые признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации	299
§ 6. Предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области.....	300
РАЗДЕЛ 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ	302
§ 1. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области».....	302
§ 2. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области»	312
§ 3. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»	336
§ 4. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области».....	359
§ 5. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О патриотическом воспитании граждан в Свердловской области».....	377
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	395
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ПРИНЯТЫХ В 2019 ГОДУ	400
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. СВЕДЕНИЯ О ПРОХОЖДЕНИИ СТАДИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПРОЕКТАМИ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ВНЕСЕННЫМИ СУБЪЕКТАМИ ПРАВА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ	

ИНИЦИАТИВЫ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2019 ГОДУ	412
ПРИЛОЖЕНИЕ 3 СВЕДЕНИЯ О ЗАКЛЮЧЕНИЯХ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГУБЕРНАТОРОМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ПРАВИТЕЛЬСТВОМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫМ УПРАВЛЕНИЕМ АППАРАТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ПРОКУРАТУРОЙ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ГЛАВНЫМ УПРАВЛЕНИЕМ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ЭКСПЕРТНЫМ СОВЕТОМ УРАЛЬСКОГО ИНСТИТУТА РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА ПРОЕКТЫ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ВНЕСЕННЫЕ В ПОРЯДКЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2019 ГОДУ	413
ПРИЛОЖЕНИЕ 4. ИНФОРМАЦИЯ О КОЛИЧЕСТВЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ПРИНЯТЫХ ОБЛАСТНЫМИ И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2019 ГОДУ	414
ПРИЛОЖЕНИЕ 5. ИНФОРМАЦИЯ О РАССМОТРЕНИИ СУДАМИ ДЕЛ ОБ ОСПАРИВАНИИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2019 ГОДУ	415
ПРИЛОЖЕНИЕ 6. ИНФОРМАЦИЯ О ПРОТЕСТАХ ПРОКУРОРА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ, НАПРАВЛЕННЫХ В 2019 ГОДУ НА НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ	416
ПРИЛОЖЕНИЕ 7. МАТЕРИАЛЫ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ПРИ ПОДГОТОВКЕ ДОКЛАДА О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2019 ГОДУ	417

Введение

Целью настоящего Доклада является системный анализ состояния законодательства Свердловской области в 2019 году, а также выработка предложений по совершенствованию законодательства Свердловской области.

Объектом анализа в Докладе являются:

1) законодательство Свердловской области в целом и отдельные нормативные правовые акты Свердловской области, в том числе:

- Устав Свердловской области;
- законы Свердловской области;
- постановления Законодательного Собрания Свердловской области нормативного характера;
- указы Губернатора Свердловской области нормативного характера;
- постановления Правительства Свердловской области нормативного характера;
- нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области;
- нормативные правовые акты иных государственных органов Свердловской области;

2) осуществление Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области, в том числе направленного на совершенствование законодательства Свердловской области;

3) рассмотрение судами обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству и Уставу Свердловской области;

4) рассмотрение судами обращений по вопросам соответствия указов Губернатора Свердловской области, постановлений Правительства Свердловской области, нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области законам, а также рассмотрение протестов прокурора Свердловской области на нормативные правовые акты указанных органов;

5) результаты осуществления органами государственной власти Свердловской области мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения;

6) эффективность реализации отдельных законов Свердловской области.

Основное внимание в Докладе уделяется анализу законов Свердловской области, принятых в 2019 году.

В 2019 году принято 146 законов Свердловской области, из них:

- 15 законов Свердловской области с неопределенным сроком действия, имеющих самостоятельное значение;
- 9 законов Свердловской области с определенным сроком действия, имеющих самостоятельное значение;
- 121 закон, которым внесены изменения в законы Свердловской области;

- 1 закон, предусматривающий утрату силы закона Свердловской области.

Перечень законов Свердловской области, принятых в 2019 году, приведен в приложении 1 к Докладу.

В порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2019 году внесены проекты законов Свердловской области следующими субъектами права законодательной инициативы:

- 1) Губернатором Свердловской области – 16 проектов;
- 2) Правительством Свердловской области – 36 проектов;
- 3) депутатами Законодательного Собрания Свердловской области – 90 проектов;
- 4) прокурором Свердловской области – 4 проекта;
- 5) органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области – 11 проектов.

Сведения о прохождении проектами законов Свердловской области, внесенными разными субъектами права законодательной инициативы, стадий законодательного процесса приведены в приложении 2 к Докладу.

В процессе рассмотрения проектов законов Свердловской области, внесенных в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2019 году, проводилась их экспертиза Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства. По результатам этих экспертиз в Законодательное Собрание Свердловской области направлены заключения:

- 1) Губернатором Свердловской области – 23 заключения;
- 2) Правительством Свердловской области – 63 заключения;
- 3) государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области – 152 заключения;
- 4) Прокуратурой Свердловской области – 7 заключений;
- 5) Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области – 152 заключения;
- 6) Экспертным советом Уральского института регионального законодательства – 152 заключения.

Сведения о количестве заключений с замечаниями, количестве заключений, в которых отмечается наличие коррупциогенных факторов, количестве заключений, содержащих замечания, которые учтены при принятии или отклонении проектов законов Свердловской области, приведены в приложении 3 к Докладу.

В 2019 году Законодательным Собранием Свердловской области принято 622 постановления, в том числе 17 нормативного характера.

Губернатором Свердловской области в 2019 году принято 717 указов, в том числе 140 нормативного характера.

В 2019 году Правительством Свердловской области принято 1013 постановлений, в том числе 918 нормативного характера.

Областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области в 2019 году принято более 50000 правовых актов, в том числе 1434 нормативного характера (количественные сведения приведены в приложении 4 к Докладу).

В 2019 году органами государственной власти осуществлялись мероприятия, направленные на реализацию областного законодательства в сфере мониторинга региональных нормативных правовых актов и практики их применения. Сводная информация о результатах осуществления областного мониторинга отражена в разделе 4 Доклада.

В Докладе проводится исследование полноты и системности областного законодательства, наличия потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области, юрико-технического состояния законодательства, сформулированы предложения по его совершенствованию.

Сведения о материалах, использованных при подготовке настоящего Доклада, приведены в приложении 7 к Докладу.

Раздел 1. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2019 ГОДУ

Глава 1. Законодательство о государственном устройстве и организации государственной власти

§ 1. Устав Свердловской области

Законом от 28 февраля 2019 года № 1-ОЗ в Устав Свердловской области внесены следующие изменения:

1) введена новая государственная должность – вице-губернатор Свердловской области, при этом установлено, что:

- вице-губернатор назначается на должность Губернатором;
- вице-губернатор входит в состав Правительства;
- полномочия вице-губернатора определяются Губернатором;
- вице-губернатор наряду с первым заместителем Губернатора может исполнять полномочия Губернатора, в случае его временного (в связи с болезнью или отпуском) отсутствия;

2) установлено, что порядок создания и деятельности Совета общественной безопасности определяется Губернатором;

3) компетенция Правительства дополнена новыми полномочиями в связи с принятием следующих федеральных законов:

- Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым компетенция органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнена полномочием по организации транспортного обслуживания населения внеуличным транспортом;

- Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», дополнившим компетенцию органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочием по организации дорожного движения;

- Федерального закона от 31 декабря 2017 года № 507-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере градостроительной деятельности дополнены полномочием по подготовке и утверждению схем территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, при этом предусмотрено, что такие схемы утверждаются высшими исполнительными органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации;

- Федерального закона от 25 декабря 2018 года № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам клинических рекомендаций», дополнившим компетенцию органов государственной власти

субъектов Российской Федерации полномочием по созданию условий для обеспечения качества медицинской помощи.

§ 2. Законодательство о наградах, почетных и иных званиях Свердловской области

Законом от 28 июня 2019 года № 52-ОЗ в Областной закон «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области» внесены изменения, направленные на дополнение перечня наград высших органов государственной власти новым видом наград – почетными знаками Законодательного Собрания. Согласно этим изменениям:

1) почетные знаки Законодательного Собрания учреждаются как форма поощрения граждан и лиц без гражданства за заслуги и достижения в различных сферах жизни общества, предусмотренные постановлениями Законодательного Собрания, учреждающими соответствующие почетные знаки;

2) в постановлении Законодательного Собрания, учреждающем почетный знак, должно содержаться его описание;

3) закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, связанных с изготовлением почетных знаков Законодательного Собрания, планируются и осуществляются Законодательным Собранием;

4) порядок учета и хранения почетных знаков Законодательного Собрания устанавливается Законодательным Собранием.

В целях совершенствования Закона «О ветеранах труда Свердловской области» в него Законом от 1 ноября 2019 года № 97-ОЗ внесено изменение, определяющее порядок исчисления трудового стажа, необходимого для присвоения звания «Ветеран труда Свердловской области», и предусматривающее, что при присвоении этого звания учитывается трудовой (страховой) стаж, учитываемый в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» для назначения страховой пенсии.

В 2019 году принят ряд иных нормативных правовых актов, входящих в состав законодательства о наградах, почетных и иных званиях.

В целях реализации правотворческого полномочия, закрепленного в Областном законе «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области», Законодательным Собранием приняты следующие Постановления:

1) «О Почетном знаке «Серебряный знак Законодательного Собрания Свердловской области», учреждающее Почетный знак «Серебряный знак Законодательного Собрания Свердловской области», а также утверждающее Положение о Почетном знаке, в котором:

- устанавливается, что этот Почетный знак является формой поощрения граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства независимо от места их проживания за существенный вклад в развитие законодательства, парламентаризма и межпарламентских связей, государственной власти и (или) местного самоуправления, за заслуги и достижения в различных

сферах жизни общества, способствующие укреплению и развитию Свердловской области, росту ее авторитета в Российской Федерации и за рубежом;

- определяется, в том числе, что:

Почетным знаком награждаются граждане, ранее награжденные Почетной грамотой Законодательного Собрания, при этом представление к награждению осуществляется не ранее чем через два года после награждения Почетной грамотой Законодательного Собрания;

инициаторами ходатайства о награждении Почетным знаком являются депутаты Законодательного Собрания;

представление к награждению должно быть согласовано с главой муниципального образования, на территории которого работает (проходит службу) или осуществляет свою деятельность гражданин, представляемый к награждению, либо к представлению должен быть приложен мотивированный отказ главы муниципального образования в согласовании этого представления, при этом представление не подлежит согласованию в случаях, когда к награждению представляется лицо, замещающее государственную должность, государственный служащий или когда представление подписано главой муниципального образования;

- содержатся:

формы представления к награждению Почетным знаком, а также согласия гражданина, представляемого к награждению;

описание Почетного знака;

описание и изображение удостоверения к Почетному знаку;

2) «О Почетном знаке «Золотой знак Законодательного Собрания Свердловской области», учреждающее Почетный знак «Золотой знак Законодательного Собрания Свердловской области», а также утверждающее Положение об этом Почетном знаке, в котором:

- устанавливается, что Почетный знак является формой поощрения граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства независимо от места их проживания за существенный вклад в развитие законодательства, парламентаризма и межпарламентских связей, государственной власти и (или) местного самоуправления, за значительные заслуги и достижения в различных сферах жизни общества, способствующие укреплению и развитию Свердловской области, росту ее авторитета в Российской Федерации и за рубежом;

- определяется, в том числе, что:

Почетным знаком награждаются граждане, ранее награжденные Почетным знаком «Серебряный знак Законодательного Собрания Свердловской области», при этом в порядке исключения допускается награждение за особые заслуги граждан, ранее не награжденных Почетным знаком «Серебряный знак Законодательного Собрания Свердловской области»;

инициаторами ходатайства о награждении Почетным знаком являются депутаты Законодательного Собрания;

представление к награждению должно быть согласовано с главой муниципального образования, на территории которого работает (проходит службу)

или осуществляет свою деятельность гражданин, представляемый к награждению, либо к представлению должен быть приложен мотивированный отказ главы муниципального образования в согласовании этого представления, при этом представление не подлежит согласованию в случаях, когда к награждению представляется лицо, замещающее государственную должность, государственный служащий или когда представление подписано главой муниципального образования;

- содержатся:

формы представления к награждению Почетным знаком, а также согласия гражданина, представляемого к награждению;

описание Почетного знака;

описание и изображение удостоверения к Почетному знаку.

Во исполнение новых правотворческих полномочий Губернатора, установленных Областным законом «Об исполнительных органах государственной власти Свердловской области», принят Указ Губернатора «О ведомственных наградах областных и территориальных межотраслевых исполнительных органов государственной власти Свердловской области». Этим Указом утверждены:

1) перечень ведомственных наград областных и территориальных межотраслевых исполнительных органов государственной власти, включающий:

- знак отличия областного исполнительного органа государственной власти Свердловской области «Почетный наставник» в соответствующей сфере деятельности;

- почетный диплом областного исполнительного органа государственной власти;

- благодарственное письмо областного исполнительного органа государственной власти;

- почетный диплом территориального межотраслевого исполнительного органа государственной власти;

- благодарственное письмо территориального межотраслевого исполнительного органа государственной власти;

2) порядок учреждения ведомственных наград, предусматривающий, что:

- ведомственные награды учреждаются нормативными правовыми актами областных или территориальных межотраслевых исполнительных органов государственной власти в соответствии с перечнем таких наград;

- указанный нормативный правовой акт должен содержать наименование ведомственной награды, описание ведомственной награды, графическое изображение ведомственной награды, а также утверждать положение об этой награде, в котором должны быть указаны:

требования к субъектам, которые могут быть удостоены ведомственной награды;

заслуги и достижения, за которые производится награждение ведомственной наградой;

порядок возбуждения ходатайства о награждении ведомственной наградой;

форма наградного листа;

перечень документов, прилагаемых к наградному листу, которыми подтверждается соответствие требованиям, установленным к субъектам награждения;

порядок представления ходатайства о награждении ведомственной наградой в областной или территориальный межотраслевой исполнительный орган государственной власти;

порядок рассмотрения ходатайства о награждении ведомственной наградой;

порядок принятия решения о награждении ведомственной наградой и отмены решения о награждении ведомственной наградой;

порядок вручения ведомственной награды;

порядок повторного награждения одного и того же субъекта награждения одноименной ведомственной наградой;

порядок выдачи дубликатов ведомственной награды;

порядок учета и хранения ведомственных наград.

В рассматриваемой сфере принят ряд иных указов Губернатора, а также постановления Правительства, в том числе:

1) Указ Губернатора от 30 января 2019 года № 38-УГ, предусматривающий, что премия Губернатора для учащихся общеобразовательных организаций, проявивших выдающиеся способности в интеллектуальной, спортивной, социально значимой и творческой деятельности, ежегодно присуждается также учащимся общеобразовательных организаций – победителям заключительных этапов всероссийской олимпиады школьников текущего учебного года;

2) Указ Губернатора от 25 сентября 2019 года № 462-УГ, направленный на дополнение перечня документов, прилагаемых к ходатайству о награждении знаками отличия Свердловской области и ходатайству о присвоении почетных званий Свердловской области:

- справкой о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования;

- согласием гражданина, представляемого к награждению знаком отличия или присвоению почетного звания, на обработку персональных данных и проведение проверочных мероприятий;

3) Постановление Правительства от 7 марта 2019 года № 143-ПП, утверждающее перечень документов, подтверждающих соблюдение условий назначения ежемесячной денежной выплаты ветерану труда Свердловской области.

В 2019 году осталось нерезализованным полномочие Правительства, отмеченное в предыдущем Докладе о состоянии законодательства, а именно не установлен порядок рассмотрения ходатайств о награждении знаками отличия или о присвоении почетных званий, поступивших в областные исполнительные органы государственной власти.

§ 3. Законодательство об административно-территориальном устройстве Свердловской области и наименованиях географических объектов в Свердловской области

В 2019 году в Свердловской области впервые в целях совершенствования законодательства об административно-территориальном устройстве принят Закон «О границах административно-территориальных единиц Свердловской области», устанавливающий границы:

1) 59 административно-территориальных единиц, непосредственно входящих в состав Свердловской области;

2) 12 административно-территориальных единиц, входящих в состав административно-территориальных единиц (районов городов).

Законом от 22 мая 2019 года № 42-ОЗ в Закон «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» внесены следующие изменения:

1) написание наименований некоторых населенных пунктов приведено к единообразному и устойчивому употреблению букв «е» и «ё»;

2) оптимизирован порядок создания новых административно-территориальных единиц и новых населенных пунктов, в частности, предусмотрено, что:

- в случае изменения административно-территориального устройства одним из способов, влекущих необходимость присвоения наименования новой административно-территориальной единице или новому населенному пункту, соответствующие изменения в Законах «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области», «О границах административно-территориальных единиц Свердловской области» и «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» вносятся после присвоения наименования административно-территориальной единице или населенному пункту в порядке, установленном федеральным законодательством;

- в случае изменения административно-территориального устройства одним из способов, влекущих необходимость присвоения наименования новой административно-территориальной единице, соответствующие изменения в Устав Свердловской области вносятся после присвоения наименования административно-территориальной единице в порядке, установленном федеральным законодательством.

В целях совершенствования административно-территориального устройства приняты следующие Законы, предусматривающие его изменение:

1) от 22 мая 2019 года № 41-ОЗ – упразднена деревня Макарьевка, расположенная на территории административно-территориальной единицы «город Карпинск»;

2) от 4 июня 2019 года № 47-ОЗ – упразднен поселок Нерпья, расположенный на территории административно-территориальной единицы «город Ивдель»;

3) от 2 августа 2019 года № 65-ОЗ – упразднен поселок Бабушкино, расположенный на территории административно-территориальной единицы «Алапаевский район»;

4) от 1 ноября 2019 года № 94-ОЗ – упразднен поселок Шихан, расположенный на территории административно-территориальной единицы «город Краснотурьинск»;

5) от 25 декабря 2019 года № 141-ОЗ – создана административно-территориальная единица с предполагаемым наименованием «Академический район города Екатеринбурга» путем преобразования административно-территориальных единиц «Верх-Исетский район города Екатеринбурга» и «Ленинский район города Екатеринбурга» в форме выделения части их территорий;

6) от 25 декабря 2019 года № 142-ОЗ, которым в состав административно-территориальной единицы «Невьянский район» внесены следующие изменения:

- преобразован город Невьянск путем присоединения к нему поселка Холмистый;

- упразднен поселок Плотина;

7) от 25 декабря 2019 года № 143-ОЗ – упразднена деревня Новая, расположенная на территории административно-территориальной единицы «Слободо-Туринский район»;

8) от 25 декабря 2019 года № 144-ОЗ – упразднен поселок Подгорный, расположенный на территории административно-территориальной единицы «город Полевской».

§ 4. Законодательство об органах государственной власти Свердловской области и иных государственных органах Свердловской области

1. Законодательное Собрание Свердловской области

В 2019 году принят ряд нормативных правовых актов Законодательного Собрания, направленных на совершенствование организации и деятельности Законодательного Собрания, в том числе Постановления:

1) от 30 июля 2019 года № 1981-ПЗС – внесены следующие изменения в Регламент Законодательного Собрания:

- усовершенствованы положения, регулирующие соблюдение депутатами Законодательного Собрания правил депутатской этики при осуществлении депутатской деятельности;

- определено, что постановления Законодательного Собрания ненормативного характера, официальное опубликование которых предусмотрено федеральным и (или) областным законодательством, подлежат официальному опубликованию на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru), а также в порядке, установленном федеральным законодательством, на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru);

- установлено, что постановления Законодательного Собрания ненормативного характера могут быть официально опубликованы, если такое опубликование предусмотрено этими постановлениями, на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru), а также в порядке, установленном федеральным законодательством, на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru);

- закреплено положение, утверждающее десятидневный срок, в течение которого осуществляется официальное опубликование постановлений Законодательного Собрания ненормативного характера со дня их принятия;

- определено, что структура и штатное расписание аппарата Законодательного Собрания, положение об аппарате Законодательного Собрания утверждаются распоряжением председателя Законодательного Собрания;

2) от 30 июля 2019 года № 1982-ПЗС – утверждены Правила депутатской этики депутатов Законодательного Собрания, предусматривающие, что:

- этими Правилами закрепляются нормы поведения депутатов при осуществлении депутатской деятельности, устанавливаются меры воздействия в случае несоблюдения депутатами Правил депутатской этики;

- деятельность депутата Законодательного Собрания осуществляется на основе следующих принципов:

сочетание в своей деятельности интересов государства и избирателей;

следование моральным критериям, отражающим идеалы добра, справедливости, честности, порядочности и гуманизма;

последовательное формирование высокой правовой культуры в обществе на основе личного примера, уважения и соблюдения нравственных норм, культуры и деловых взаимоотношений;

уважение достоинства других депутатов, должностных лиц и граждан, с которыми депутат взаимодействует при осуществлении депутатской деятельности;

- депутат Законодательного Собрания, в том числе:

должен воздерживаться от действий, заявлений и поступков, способных скомпрометировать его, Законодательное Собрание и представляемых им избирателей;

не вправе использовать свой статус для деятельности, не связанной с осуществлением депутатских полномочий;

не вправе использовать в своей речи грубые, оскорбительные выражения и совершать действия, наносящие ущерб чести, достоинству и деловой репутации депутатов, должностных лиц и граждан, а также наносящие ущерб деловой репутации юридических лиц, допускать необоснованные обвинения в чей-либо адрес, призывать к незаконным действиям;

должен проявлять терпимость и уважение к чужому мнению, не допускать неуважительного отношения к другим депутатам, должностным лицам и гражданам;

не вправе навязывать свою позицию посредством угроз, ультиматумов и иных подобных методов;

должен проявлять корректность по отношению к гражданам и внимание к их проблемам при проведении приема граждан;

- Законодательное Собрание вправе принять решение о применении в отношении депутата, нарушившего положения Правил депутатской этики, следующих мер воздействия:

указать депутату на недопустимость нарушения этих Правил;

предложить депутату принести публичное извинение;

обратиться к руководителю соответствующей депутатской фракции в Законодательном Собрании по факту нарушения депутатом этих Правил;

3) от 29 октября 2019 года № 2109-ПЗС, которым внесены изменения в Положения о комитетах Законодательного Собрания, предусматривающие, что председатели комитетов направляют руководителю аппарата Законодательного Собрания решения комитетов о награждении Благодарственным письмом, Почетным знаком «Серебряный знак Законодательного Собрания Свердловской области» для подготовки соответствующего проекта распоряжения председателя Законодательного Собрания.

2. Губернатор Свердловской области

В 2019 году в рассматриваемой сфере принят ряд Указов Губернатора, в том числе:

1) от 26 марта 2019 года № 148-УГ – утверждены Правила подготовки документов Губернатора, Правительства и Аппарата Губернатора и Правительства, согласно которым:

- Правила устанавливают единые требования к подготовке документов Губернатора, Правительства и Аппарата Губернатора и Правительства;

- Правила направлены на решение задач по формированию современного официально-делового стиля документов, унификации применяемых форм документов, структуры текстов и шрифтов, сокращению затрат труда, средств и времени в процессе подготовки документов;

- установленные Правилами требования к подготовке документов являются обязательными для соблюдения государственными гражданскими служащими Свердловской области и работниками государственных органов Свердловской области, осуществляющими подготовку документов;

- ответственность за соблюдение Правил в государственных органах и структурных подразделениях Аппарата Губернатора и Правительства возлагается на их руководителей;

- Правила включают в том числе:

правила оформления реквизитов документов;

правила оформления проектов правовых актов Губернатора, Правительства и Аппарата Губернатора и Правительства;

порядок согласования проектов правовых актов;

правила оформления даты принятия и регистрационного номера правового акта;

правила подготовки проектов договоров (соглашений);

правила подготовки проектов протоколов;

правила подготовки служебных писем;

2) от 27 августа 2019 года № 423-УГ, которым утверждены:

- новый Регламент Правительства, определяющий планирование работы

Правительства, порядок подготовки и проведения заседаний Правительства, а также порядок подготовки и принятия Правительством решений без созыва заседаний, при этом установлено в том числе, что на заседаниях Правительства могут рассматриваться любые вопросы, отнесенные к его компетенции, а исключительно на заседаниях Правительства принимаются решения по вопросам:

о проектах законов об областном бюджете, внесении изменений в закон об областном бюджете, исполнении областного бюджета;

о проектах законов, субъектом права законодательной инициативы или разработчиком по которым выступает Правительство;

о рассмотрении отчетов об исполнении областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования;

об утверждении программы управления государственной собственностью и приватизации государственного имущества, внесении в нее изменений;

о распределении субсидий и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, предоставление которых предусмотрено государственными программами;

об утверждении распределения объемов субвенций из областного бюджета местным бюджетам;

о предоставлении государственных гарантий субъектам инвестиционной деятельности;

о стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области;

о государственных программах, комплексных программах Свердловской области, комплексных программах развития муниципальных образований, внесении в них изменений;

об утверждении положений об исполнительных органах государственной власти, внесении в них изменений, рассмотрение которых на заседании Правительства предусмотрено законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области;

- положения:

об Аппарате Губернатора и Правительства;

о Государственно-правовом департаменте Губернатора и Правительства;

о Департаменте государственной службы, кадров и наград Губернатора и Правительства;

о Департаменте по местному самоуправлению Губернатора и Правительства;

о Департаменте протокола и организационного обеспечения Губернатора и Правительства;

об Экспертно-аналитическом департаменте Губернатора и Правительства;

об Управлении выпуска правовых актов Губернатора и Правительства;

об Управлении документационного обеспечения Губернатора и Правительства;

об Управлении по работе с обращениями граждан Губернатора и Правительства;

об Управлении референтуры Губернатора и Правительства;

об Управлении системного мониторинга Губернатора и Правительства;

о Секретариате Губернатора и Правительства;

3) в целях совершенствования системы органов, обеспечивающих деятельность Губернатора, координационных, консультативных и совещательных органов при Губернаторе:

- созданы новые органы (утверждены положения о них):

комиссия по соблюдению требований к служебному поведению отдельных государственных гражданских служащих Свердловской области и урегулированию конфликта интересов (Указ от 7 августа 2019 года № 393-УГ);

региональный организационный комитет по подготовке и проведению XXXII Всемирной летней Универсиады 2023 года в городе Екатеринбурге (Указ от 24 октября 2019 года № 506-УГ);

- упразднены ранее действовавшие органы:

Совет по развитию шефских связей Свердловской области с воинскими частями (кораблями) (Указ от 28 февраля 2019 года № 96-УГ);

Совет при Губернаторе по делам пенсионеров (Указ от 1 апреля 2019 года № 174-УГ);

- внесены изменения в положения:

о межведомственной комиссии Свердловской области по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (Указы от 17 января 2019 года № 18-УГ, от 18 сентября 2019 года № 448-УГ);

о комиссии по совершенствованию государственного управления и структуры исполнительных органов государственной власти Свердловской области (Указ от 4 февраля 2019 года № 44-УГ);

о межведомственной комиссии по профилактике экстремизма в Свердловской области (Указ от 11 марта 2019 года № 127-УГ);

о Комиссии при Губернаторе по формированию и подготовке резерва управленческих кадров Свердловской области (Указ от 1 апреля 2019 года № 167-УГ);

о Консультативном совете по делам национальностей Свердловской области (Указ от 1 апреля 2019 года № 178-УГ);

об Экспортном совете при Губернаторе (Указ от 16 апреля 2019 года № 207-УГ);

о рабочей группе по вопросам взаимодействия исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и религиозных организаций, входящих в состав Екатеринбургской, Каменской и Нижнетагильской епархий Русской православной церкви Московского патриархата, осуществляющих свою деятельность на территории Сверд-

ловской области (Указ от 26 апреля 2019 года № 215-УГ, от 3 декабря 2019 года № 631-УГ);

о Комиссии при Губернаторе по мониторингу достижения на территории Свердловской области важнейших целевых показателей социально-экономического развития Свердловской области, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (Указ от 10 июня 2019 года № 293-УГ);

о Координационной комиссии по защите прав потребителей в Свердловской области (Указ от 22 августа 2019 года № 414-УГ);

о Совете при Губернаторе по развитию местного самоуправления в Свердловской области (Указ от 22 августа 2019 года № 418-УГ);

о комиссии по вопросам помилования, образованной на территории Свердловской области (Указ от 2 сентября 2019 года № 433-УГ);

о Координационном совете по патриотическому воспитанию граждан в Свердловской области (Указ от 18 сентября 2019 года № 447-УГ);

о Совете при Губернаторе по делам инвалидов (Указ от 25 сентября 2019 года № 464-УГ);

об Архитектурно-градостроительном совете при Губернаторе (Указ от 7 октября 2019 года № 481-УГ);

о координационной комиссии по взаимодействию исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и иных органов (организаций) по решению вопросов, связанных с защитой прав граждан, чьи денежные средства привлекались для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены на территории Свердловской области (Указ от 3 декабря 2019 года № 633-УГ);

о рабочей группе по координации реализации проекта строительства и реконструкции улично-дорожной сети со строительством трамвайной линии в границах городского округа Верхняя Пышма и муниципального образования «город Екатеринбург» (Указ от 23 декабря 2019 года № 685-УГ);

о рабочей группе по взаимодействию с институтами гражданского общества при Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области (Указ от 24 декабря 2019 года № 687-УГ).

3. Правительство Свердловской области

В 2019 году в Областной закон «О Правительстве Свердловской области» внесены изменения следующими Законами:

1) от 27 апреля 2019 года № 31-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 538-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением сохранения лесов на землях лесного фонда и землях

иных категорий» скорректированы полномочия Правительства в сфере охраны окружающей среды и природопользования;

2) от 1 ноября 2019 года № 90-ОЗ – скорректированы отдельные полномочия Правительства в связи с принятием Федеральных законов:

- от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- от 6 июня 2019 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха»;

- от 2 августа 2019 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг»;

- от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

В 2019 году приняты Указы Губернатора, направленные на совершенствование организации работы Правительства, в частности:

1) от 11 января 2019 года № 6-УГ, которым в состав Правительства включен Директор Департамента противодействия коррупции и контроля;

2) от 28 февраля 2019 года № 99-УГ – утверждено Положение об использовании электронной подписи в системе электронного документооборота Правительства и системе «Обращения граждан», а также внесены изменения в:

- Положение о системе электронного документооборота Правительства;

- Положение о системе «Обращения граждан»;

- Регламент технической поддержки системы электронного документооборота Правительства и системы «Обращения граждан».

В 2019 году в рассматриваемой сфере принят ряд постановлений Правительства, в том числе:

1) направленные на совершенствование системы координационных, консультативных и совещательных органов при Правительстве, предусматривающие:

- создание:

рабочей группы по координации мероприятий, направленных на развитие партнерства в сфере агропромышленного комплекса и торговли Свердловской области (Постановление от 21 февраля 2019 года № 104-ПП);

комиссии по повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг, а также осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Свердловской области (Постановление от 1 августа 2019 года № 473-ПП);

комиссии по развитию информационных технологий в Свердловской области (Постановление от 29 августа 2019 года № 566-ПП);

Координационного совета по оценке регулирующего воздействия (Постановление от 21 ноября 2019 года № 826-ПП);

рабочей группы по вопросам развития туристско-рекреационного кластера «Гора Белая» (Постановление от 14 ноября 2019 года № 808-ПП);

комиссии по повышению устойчивости функционирования организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Свердловской области, в мирное и военное время (Постановление от 5 декабря 2019 года № 885-ПП);

- внесение изменений в положения:

о комиссии по реализации государственных гарантий, предоставляемых государственным гражданским служащим Свердловской области (Постановление от 7 марта 2019 года № 139-ПП);

о Свердловском областном организационном комитете по проведению мероприятий в связи с памяtnыми событиями отечественной истории (Постановление от 1 апреля 2019 года № 191-ПП);

о Комиссии Правительства по организации подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации (Постановление от 16 июля 2019 года № 429-ПП);

о Межведомственной комиссии по военнопленным, интернированным, пропавшим без вести гражданам, проживавшим в Свердловской области, и иностранным гражданам, находившимся в плену на территории Свердловской области (Постановление от 1 августа 2019 года № 497-ПП);

о Правительственной комиссии Свердловской области по рассмотрению проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Свердловской области в целях повышения инвестиционной привлекательности Свердловской области (проектного офиса) (Постановление от 29 августа 2019 года № 564-ПП);

о Правительственной комиссии Свердловской области по укреплению финансовой дисциплины и мобилизации доходов бюджета (Постановление от 3 октября 2019 года № 651-ПП);

о межведомственной рабочей группе по вопросам развития регионального рынка облигаций и взаимодействия с Уральским главным управлением Центрального банка Российской Федерации, направленного на выявление организаций, нуждающихся в финансировании, оказании консультативной помощи потенциальным эмитентам (Постановление от 24 октября 2019 года № 733-ПП);

о комиссии Свердловской области по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий (Постановление от 7 ноября 2019 года № 795-ПП);

о Комиссии по ценообразованию в строительстве на территории Свердловской области (Постановление от 19 декабря 2019 года № 946-ПП).

В 2019 году остались не реализованными полномочия Правительства, установленные в Областном законе «О Правительстве Свердловской области», отмеченные в предыдущих Докладах о состоянии законодательства, а именно:

1) не установлены:

- порядок создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;

- размер платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;

2) не утверждена методика расчета и максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения.

4. Областные и территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области

Законом от 1 ноября 2019 года № 86-ОЗ внесены изменения в статьи 7 и 19 Областного закона «Об исполнительных органах государственной власти Свердловской области», предусматривающие, что:

1) областные и территориальные межотраслевые исполнительные органы государственной власти вправе учреждать ведомственные награды областных и территориальных межотраслевых исполнительных органов государственной власти в соответствии с перечнем ведомственных наград, утвержденным Губернатором;

2) положения о ведомственных наградах областных и территориальных межотраслевых исполнительных органов государственной власти утверждаются этими исполнительными органами государственной власти в соответствии с порядком учреждения ведомственных наград, утвержденным Губернатором Свердловской области.

В 2019 году приняты Указы Губернатора по вопросам совершенствования организации и деятельности областных и территориальных исполнительных органов государственной власти. В частности, Указы:

1) от 6 февраля 2019 года № 52-УГ – переименовано Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия в Министерство агропромышленного комплекса и потребительского рынка;

2) от 11 июня 2019 года № 295-УГ – утверждено Положение о Департаменте противодействия коррупции и контроля;

3) от 7 августа 2019 года № 386-УГ – переименованы управления агропромышленного комплекса и продовольствия Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия в управления агропромышленного комплекса Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка;

4) от 18 сентября 2019 года № 451-УГ – внесены изменения в Порядок исполнения поручений и указаний Президента Российской Федерации исполнительными органами государственной власти Свердловской области;

5) от 24 декабря 2019 года № 691-УГ – Министерство общественной безопасности определено исполнительным органом государственной власти, уполномоченным на осуществление мер по организации выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) религиозных организаций.

В рассматриваемой сфере Правительством в 2019 году принято значительное количество Постановлений, которыми, в том числе:

1) определены уполномоченные областные исполнительные органы государственной власти:

- по осуществлению организации проведения в муниципальных образованиях рейтингового голосования по выбору общественных территорий, подлежащих благоустройству в первоочередном порядке, с применением целевой модели по вовлечению граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды – Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства (Постановление от 29 января 2019 года № 51-ПП);

- в сфере цифрового развития в Свердловской области – Департамент информатизации и связи (Постановление от 5 февраля 2019 года № 87-ПП);

- по осуществлению взаимодействия с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в целях реализации Правил формирования и утверждения единого перечня организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, и заключения соглашений о реализации корпоративных программ повышения конкурентоспособности – Министерство промышленности и науки (Постановление от 1 апреля 2019 года № 198-ПП);

- по осуществлению полномочия в сфере информационно-коммуникационных технологий и организации информационного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти и (или) автоматизированными системами федеральных органов исполнительной власти – Департамент информатизации и связи (Постановление от 25 апреля 2019 года № 267-ПП);

- по осуществлению подтверждения осуществленного застройщиком расчета степени готовности конструктивных элементов многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости либо нескольких многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости в пределах одного разрешения на строительство – Департамент государственного жилищного и строительного надзора (Постановление от 14 мая 2019 года № 290-ПП);

- по взаимодействию с акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» по реализации

мероприятий, направленных на оказание информационной, консультационной, маркетинговой, финансовой (включая кредитную, гарантийную), имущественной и иной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства производственного сектора, повышение уровня их технологической готовности, конкурентоспособности и адаптации к условиям открытого рынка, в том числе с целью стимулирования развития субъектов малого и среднего предпринимательства в качестве поставщиков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» – Министерство инвестиций и развития (Постановление от 16 июля 2019 года № 440-ПП);

2) в целях совершенствования деятельности областных исполнительных органов государственной власти внесены изменения в положения об отдельных областных исполнительных органах государственной власти, в том числе в Положения о:

- Управлении делами Губернатора и Правительства (Постановления от 15 января 2019 года № 14-ПП, от 27 сентября 2019 года № 643-ПП);

- Управлении записи актов гражданского состояния (Постановление от 15 января 2019 года № 20-ПП);

- Департаменте государственного жилищного и строительного надзора (Постановления от 27 февраля 2019 года № 137-ПП, от 27 сентября 2019 года № 647-ПП);

- Департаменте по охране, контролю и регулированию использования животного мира (Постановление от 14 марта 2019 года № 176-ПП);

- Министерстве социальной политики (Постановления от 21 марта 2019 года № 180-ПП, от 13 июня 2019 года № 346-ПП, от 18 сентября 2019 года № 590-ПП, от 19 декабря 2019 года № 940-ПП);

- Департаменте по труду и занятости населения (Постановления от 21 марта 2019 года № 187-ПП, от 18 сентября 2019 года № 610-ПП, от 3 октября 2019 года № 667-ПП);

- Департаменте государственных закупок (Постановления от 21 марта 2019 года № 188-ПП, от 7 ноября 2019 года № 792-ПП);

- Управлении государственной охраны объектов культурного наследия (Постановление от 12 апреля 2019 года № 238-ПП);

- Министерстве инвестиций и развития (Постановления от 18 апреля 2019 года № 247-ПП, от 14 ноября 2019 года № 810-ПП);

- Министерстве промышленности и науки (Постановления от 14 мая 2019 года № 277-ПП, от 27 сентября 2019 года № 619-ПП);

- Министерстве финансов (Постановление от 20 мая 2019 года № 297-ПП);

- Министерстве образования и молодежной политики (Постановления от 30 мая 2019 года № 317-ПП, от 30 октября 2019 года № 747-ПП);

- Министерстве экономики и территориального развития (Постановление от 13 июня 2019 года № 348-ПП);

- Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства (Постановления от 13 июня 2019 года № 352-ПП, от 6 августа 2019 года № 511-ПП, от 17 октября 2019 года № 697-ПП, от 30 октября 2019 года № 749-ПП);

- Министерстве общественной безопасности (Постановление от 13 июня 2019 года № 359-ПП);

- Департаменте по обеспечению деятельности мировых судей (Постановления от 5 сентября 2019 года № 580-ПП, от 21 ноября 2019 года № 831-ПП);

- Министерстве транспорта и дорожного хозяйства (Постановление от 27 сентября 2019 года № 636-ПП);

- Министерстве по управлению государственным имуществом (Постановление от 3 октября 2019 года № 652-ПП);

- Департаменте по охране, контролю и регулированию использования животного мира (Постановление от 3 октября 2019 года № 668-ПП);

- Департаменте противодействия коррупции и контроля (Постановление от 17 октября 2019 года № 707-ПП);

- Департаменте информационной политики (Постановление от 24 октября 2019 года № 738-ПП);

- Министерстве здравоохранения (Постановление от 7 ноября 2019 года № 775-ПП);

- Департаменте информатизации и связи (Постановление от 7 ноября 2019 года № 794-ПП);

3) утверждено Положение о порядке организации и осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Свердловской области (Постановление от 15 января 2019 года № 17-ПП);

4) утверждено Положение о региональном государственном контроле в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (Постановление от 29 января 2019 года № 52-ПП);

5) утверждено Положение о Министерстве образования и молодежной политики (Постановление от 21 февраля 2019 года № 91-ПП);

6) учреждены следующие должности государственной гражданской службы Свердловской области в Департаменте внутренней политики:

- заместитель директора Департамента – начальник отдела;

- консультант – главный бухгалтер (Постановление от 12 апреля 2019 года № 237-ПП);

7) учреждены должности государственной гражданской службы, утверждена структура и предельный лимит штатной численности Департамента противодействия коррупции и контроля (Постановление от 18 апреля 2019 года № 248-ПП);

8) установлен Порядок организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Свердловской области (Постановление от 30 мая 2019 года № 322-ПП);

9) определен перечень исполнительных органов государственной власти Свердловской области, осуществляющих оценку качества оказания общественно полезных услуг (Постановление от 16 июля 2019 года № 422-ПП);

10) утвержден Порядок осуществления регионального государственного контроля в сфере организации дорожного движения на территории Свердловской области (Постановление от 5 декабря 2019 года № 881-ПП).

Нормативными правовыми актами областных и территориальных исполнительных органов государственной власти в 2019 году:

1) созданы общественные советы при:

- Министерстве культуры;
- Департаменте противодействия коррупции и контроля;

2) образованы иные советы:

- экспертный совет при Министерстве культуры по рассмотрению ходатайств о назначении и выплате ежемесячного пособия отдельным категориям творческих работников;

экспертный совет особой экономической зоны промышленно-производственного типа, созданной на территориях муниципальных образований: Верхнесалдинского городского округа, Сысертского городского округа и муниципального образования «город Екатеринбург»;

3) созданы комиссии, в том числе:

- экспертная комиссия Министерства социальной политики;

- конкурсная комиссия по отбору крестьянских (фермерских) хозяйств и физических лиц на право получения гранта «Агростартап» Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия;

- комиссии Министерства международных и внешнеэкономических связей по:

осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд Министерства международных и внешнеэкономических связей;

проведению конкурса на предоставление грантов в форме субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, на реализацию проектов и мероприятий на территории иностранных государств по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, в 2019 году;

- иммунологическая комиссия при Министерстве здравоохранения;

- комиссия по установлению факта открытия месторождения общераспространенных полезных ископаемых на территории Свердловской области при Министерстве природных ресурсов и экологии;

- комиссии Министерства инвестиций и развития по:

отбору монопрофильных муниципальных образований, претендующих на получение субсидии в целях содержания объектов инфраструктуры промышленных парков, расположенных на территориях монопрофильных муниципальных образований;

рассмотрению заявок на предоставление субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на поддержку народных художественных промыслов в Свердловской области;

отбору управляющих компаний туристско-рекреационных кластеров Свердловской области;

региональным инвестиционным проектам в сфере туризма;

разработке и утверждению списка рекомендуемых туристских маршрутов (других маршрутов передвижения) на территории Свердловской области для прохождения группами туристов с участием детей в рамках осуществления самодельного туризма и для прохождения организованными группами детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления;

проведению конкурса на предоставление в 2019 году субсидий из областного бюджета юридическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на выполнение охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия;

проведению отбора субъектов народных художественных промыслов на предоставление субсидий из областного бюджета на поддержку производства изделий народных художественных промыслов;

- Единая комиссия по осуществлению закупок для нужд Управления делами Губернатора и Правительства.

5. Уставный Суд Свердловской области, мировые судьи Свердловской области

В 2019 году в статью 21 Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области» внесено изменение Законом от 2 августа 2019 года № 62-ОЗ, предусматривающее увеличение предельного возраста пребывания в должности судьи Уставного Суда с 65 лет до 70 лет.

В связи с принятием Федерального закона от 18 июля 2019 года № 181-ФЗ «О внесении изменений в статью 8 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» в статью 7 Закона «О мировых судьях Свердловской области» Законом от 1 ноября 2019 года № 87-ОЗ внесено изменение, устанавливающее, что мировой судья Свердловской области приводится к присяге в течение одного месяца со дня назначения на должность.

В 2019 году осталось нереализованным полномочие Правительства, отмеченное в предыдущем Докладе о состоянии законодательства, по установлению порядка возмещения из средств областного бюджета расходов иных организаций и лиц, помимо государственных органов и организаций, связанных с выполнением требований Уставного Суда (полномочие установлено в Областном законе «Об Уставном Суде Свердловской области»).

6. Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области

Федеральным законом «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» определены основы правового положения уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. В связи с принятием этого Федерального закона в Закон «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области» Законом от 27 апреля 2019 года № 30-ОЗ внесены изменения, согласно которым:

1) должность Уполномоченного по правам ребенка учреждается в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенными на территории Свердловской области, и их должностными лицами;

2) порядок назначения на должность Уполномоченного по правам ребенка дополняется положениями, предусматривающими, что:

- до рассмотрения кандидатуры на должность Уполномоченного по правам ребенка Законодательное Собрание согласовывает эту кандидатуру с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;

- в целях согласования с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка кандидатуры на должность Уполномоченного по правам ребенка председатель Законодательного Собрания направляет Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка не позднее чем за 30 дней до дня заседания Законодательного Собрания, на котором планируется рассмотрение вопроса о назначении на должность Уполномоченного по правам ребенка, документы, необходимые для такого согласования, перечень которых устанавливается постановлением Законодательного Собрания;

3) корректируется перечень полномочий и прав Уполномоченного по правам ребенка, при этом устанавливается, что Уполномоченный:

- осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Свердловской области;

- содействует эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Свердловской области;

- принимает в пределах своих полномочий меры по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей;

4) не позднее 1 февраля текущего года Уполномоченный по правам ребенка направляет в Законодательное Собрание, Губернатору и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка ежегодный доклад о результатах своей деятельности, копия ежегодного доклада направляется в Уставный Суд;

5) в ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка:

- содержатся:

оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Свердловской области;

предложения о совершенствовании правового положения детей;

- указываются территориальные органы федеральных государственных органов, органы государственной власти Свердловской области, иные государственные органы Свердловской области, органы местного самоуправления, образовательные и медицинские организации, организации, оказывающие социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенные на тер-

ритории Свердловской области, их должностные лица, допускающие нарушения прав и законных интересов ребенка и уклоняющиеся от принятия мер по их восстановлению и защите.

Кроме того, Законом № 30-ОЗ внесено изменение в статью 17 Закона «О противодействии коррупции в Свердловской области», определяющее, что решение о прекращении полномочий лица, замещающего государственную должность Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, принимается Законодательным Собранием по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Постановлением Законодательного Собрания от 25 июня 2019 года № 1926-ПЗС определен перечень документов, необходимых для согласования с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка кандидатуры на должность Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, в данный перечень включены следующие документы:

- 1) представление Губернатора по кандидатуре на должность Уполномоченного;
- 2) автобиография кандидата на должность Уполномоченного;
- 3) справка с анкетными данными кандидата на должность Уполномоченного;
- 4) копия документа о высшем педагогическом или юридическом образовании кандидата на должность Уполномоченного;
- 5) копия паспорта кандидата на должность Уполномоченного;
- 6) письменное согласие кандидата на должность Уполномоченного на обработку его персональных данных;
- 7) письменное заявление кандидата на должность Уполномоченного о согласии на внесение его кандидатуры в Законодательное Собрание Свердловской области и назначение на должность;
- 8) письменное обязательство кандидата на должность Уполномоченного о прекращении деятельности, несовместимой со статусом Уполномоченного, в случае его назначения;
- 9) копии трудовой книжки, иных документов о трудовой и (или) общественной деятельности кандидата на должность Уполномоченного, подтверждающих его опыт работы с детьми либо опыт правозащитной деятельности;
- 10) сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера кандидата на должность Уполномоченного, а также сведения о доходах, расходах его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об обязательствах имущественного характера за предшествующий налоговый период по формам, утвержденным действующим законодательством.

7. Счетная палата Свердловской области

В 2019 году в Закон «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» внесены изменения:

1) Законом от 26 марта 2019 года № 21-ОЗ, предусматривающим реализацию предложений Счетной палаты Российской Федерации, сформулированных в ходе проведения ею мероприятия «Оценка (анализ) деятельности Счетной палаты Свердловской области», а именно:

- перечень вопросов, рассмотрение которых относится к компетенции коллегии Счетной палаты, дополнен полномочием по рассмотрению информации о ходе исполнения областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования;

- исключено положение, предусматривающее утверждение Законодательным Собранием численного состава входящих в аппарат Счетной палаты инспекторов и иных штатных сотрудников в связи с тем, что в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Законодательное Собрание устанавливает штатную численность Счетной палаты в целом;

- перечень полномочий Счетной палаты дополнен полномочием по осуществлению финансового контроля за использованием средств областного бюджета специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

2) Законом от 12 декабря 2019 года № 126-ОЗ, направленным на реализацию положений Федерального закона от 26 июля 2019 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита», которым установлено, что контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации при осуществлении полномочий по внешнему государственному финансовому контролю направляют уведомления о применении бюджетных мер принуждения не только финансовым органам, но и органам управления государственными внебюджетными фондами.

§ 5. Законодательство о государственных должностях Свердловской области

В 2019 году в связи с учреждением новой государственной должности – вице-губернатор Свердловской области Законом от 28 февраля 2019 года № 2-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области» внесены изменения в следующие Законы:

1) «О Правительстве Свердловской области», устанавливающее, что в структуру Правительства в качестве члена Правительства входит вице-губернатор, который осуществляет организацию деятельности Губернатора и Правительства в сфере внутренней и информационной политики и координацию деятельности областных и территориальных исполнительных органов государственной власти по отдельным вопросам, отнесенным к его компетенции Губернатором;

2) «О перечне государственных должностей Свердловской области» – указанный Перечень дополнен новой государственной должностью – вице-губернатор Свердловской области;

3) «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области», определяющее, что представления к награждению знаками отличия Свердловской области или присвоению почетных званий Свердловской области вносятся областными исполнительными органами государственной власти после согласования в том числе с вице-губернатором Свердловской области.

Законом от 2 августа 2019 года № 61-ОЗ статья 26 Закона «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области», посвященная соблюдению депутатами Законодательного Собрания правил депутатской этики при осуществлении депутатской деятельности, дополнена положениями, согласно которым:

1) ответственность за нарушение депутатами при осуществлении депутатской деятельности правил депутатской этики устанавливается этими правилами;

2) предварительное рассмотрение вопросов, связанных с нарушением депутатами правил депутатской этики, осуществляется комиссией Законодательного Собрания, к полномочиям которой относится рассмотрение таких вопросов, в порядке, установленном регламентом Законодательного Собрания;

3) решение о применении мер воздействия за нарушение депутатами правил депутатской этики принимается Законодательным Собранием.

В 2019 году принят ряд Указов Губернатора, направленных на регулирование отдельных вопросов статуса лиц, замещающих государственные должности Свердловской области, в том числе:

1) от 12 марта 2019 года № 131-УГ, включивший в состав Правительства должность вице-губернатора;

2) от 12 марта 2019 года № 132-УГ – внесены изменения в размеры должностных окладов членов Правительства и установлен размер должностного оклада вице-губернатора;

3) от 12 апреля 2019 года № 203-УГ, устанавливающий сроки ежегодных дополнительных оплачиваемых отпусков лицам, входящим в состав Правительства;

4) от 13 июня 2019 года № 300-УГ, утверждающий распределение обязанностей между членами Правительства.

В 2019 году остались нереализованными полномочия высших органов государственной власти, предусмотренные Законом «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области», указанные в предыдущем Докладе о состоянии законодательства:

1) Законодательным Собранием не установлены:

- порядок и условия возмещения депутатам Законодательного Собрания, осуществляющим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, расходов, связанных с переездом в другую местность, включая предельные размеры подлежащих возмещению расходов, в случае переезда

в административный центр из других населенных пунктов, в которых они постоянно проживали до их избрания;

- порядок и условия возмещения расходов, связанных с переездом в другую местность, включая предельные размеры подлежащих возмещению расходов, гражданам, осуществлявшим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, прекратившим исполнение полномочий депутатов Законодательного Собрания по основаниям, предусмотренным в Законе «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области», в случае переезда из административного центра в другой населенный пункт, в котором они постоянно проживали до их избрания;

2) Правительством не установлен порядок использования депутатами Законодательного Собрания для осуществления депутатской деятельности за пределами административного центра Свердловской области средств связи в помещениях, в которых размещаются областные и территориальные исполнительные органы государственной власти.

§ 6. Законодательство о государственной гражданской службе Свердловской области

Законом от 25 декабря 2019 года № 140-ОЗ в Закон «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» внесены следующие изменения:

1) реализовано предусмотренное Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» законодательное полномочие Свердловской области по установлению соответствия классов чинной государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации должностям государственной гражданской службы субъекта;

2) установлено, что должности государственной гражданской службы, замещаемые гражданами для обеспечения исполнения полномочий областных и территориальных исполнительных органов государственной власти, учреждаются Губернатором;

3) предусмотрено, что классные чины государственной гражданской службы присваиваются государственным гражданским служащим персонально, с соблюдением последовательности присвоения классных чинов государственной гражданской службы в соответствии с замещаемой должностью государственной гражданской службы и с учетом профессионального уровня, продолжительности прохождения государственной гражданской службы в предыдущем классном чине государственной гражданской службы и в замещаемой должности государственной гражданской службы;

4) определены условия присвоения государственному гражданскому служащему классного чина государственной гражданской службы в качестве меры поощрения за особые отличия в государственной гражданской службе;

5) усовершенствованы нормы о поощрении государственных гражданских служащих, в частности, предусмотрено, что к государственным граждан-

ским служащим может применяться такой вид поощрения как выплата премии за безупречное прохождение государственной гражданской службы на протяжении десяти, пятнадцати, двадцати, двадцати пяти, тридцати, тридцати пяти, сорока или сорока пяти лет;

б) установлено, что пенсия за выслугу лет не назначается гражданам в случае, если им выплачивается ежемесячное денежное содержание по инвалидности в соответствии с Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации».

В 2019 году принят ряд иных нормативных правовых актов, входящих в состав законодательства о государственной гражданской службе:

1) Постановление Законодательного Собрания от 26 февраля 2019 года № 1751-ПЗС, которым в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 30 октября 2018 года № 382-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предоставившим государственным гражданским служащим право на участие в управлении органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе, без получения разрешения представителя нанимателя, внесены соответствующие изменения в Порядок получения государственными гражданскими служащими, замещающими должности государственной гражданской службы в Законодательном Собрании, разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями;

2) Указ Губернатора от 28 февраля 2019 года № 93-УГ – внесены изменения в Положение о порядке материального стимулирования профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих, замещающих должности руководителей областных исполнительных органов государственной власти, согласно которым:

- решения о размерах премий государственным гражданским служащим, замещающим должности руководителей областных исполнительных органов государственной власти, выплате им единовременного денежного поощрения, а также об осуществлении единовременной выплаты при предоставлении таким государственным гражданским служащим ежегодного оплачиваемого отпуска оформляются распоряжениями Губернатора;

- указанные распоряжения Губернатора после подписания направляются в областные исполнительные органы государственной власти, в которых гражданские служащие замещают должности государственной гражданской службы, для начисления и выплаты премий, единовременного денежного поощрения, единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска;

- решение о выплате материальной помощи оформляется правовым актом соответствующего областного исполнительного органа государственной власти;

3) Указ Губернатора от 7 августа 2019 года № 393-УГ, утвердивший:

- Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению отдельных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, при этом:

определяется порядок формирования и деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению отдельных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов;

устанавливается, что комиссия рассматривает вопросы, связанные с соблюдением ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнением обязанностей, в отношении государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы руководителей областных и территориальных исполнительных органов государственной власти и заместителей руководителей областных исполнительных органов государственной власти, а также граждан, замещавших указанные должности;

- порядок работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению отдельных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, включающий в себя процедуру рассмотрения вопросов, связанных с соблюдением ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнением обязанностей, в отношении государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы руководителей областных и территориальных исполнительных органов государственной власти и заместителей руководителей областных исполнительных органов государственной власти, а также граждан, замещавших указанные должности;

4) Указ Губернатора от 30 декабря 2019 года № 717-УГ, утвердивший Положение о порядке осуществления профессионального развития государственных гражданских служащих, в соответствии с которым:

- профессиональное развитие гражданского служащего осуществляется на системной основе и заключается в приобретении им новых знаний и умений, развитии его профессиональных и личностных качеств в целях поддержания и повышения уровня квалификации, необходимого для надлежащего исполнения должностных обязанностей;

- профессиональное развитие гражданских служащих включает в себя:
дополнительное профессиональное образование;

семинары, тренинги, мастер-классы, иные мероприятия, направленные преимущественно на ускоренное приобретение гражданскими служащими новых знаний и умений;

конференции, круглые столы, служебные стажировки, иные мероприятия, направленные на изучение передового опыта, технологий государственного управления, обмен опытом;

самостоятельное изучение гражданскими служащими образовательных материалов, тематика которых соответствует направлению их профессиональной служебной деятельности, размещенных на предназначенном для профессионального развития гражданских служащих едином специализированном информационном ресурсе, созданном на базе федеральной государственной

информационной системы в области государственной службы, а также в иных информационных системах;

образовательные курсы, доступ к которым предоставляется гражданским служащим в дистанционной форме, в том числе с использованием единого специализированного информационного ресурса и иных информационных систем;

- дополнительное профессиональное образование гражданских служащих осуществляется:

в рамках государственного заказа на мероприятия по профессиональному развитию гражданских служащих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

в рамках государственного задания в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства;

за счет средств областного бюджета, предусмотренных законом об областном бюджете на содержание и обеспечение деятельности соответствующего государственного органа в организации, осуществляющей образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам, определенной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

на основании государственного образовательного сертификата на дополнительное профессиональное образование.

В 2019 году в рассматриваемой сфере также приняты:

1) приказ Департамента государственного жилищного и строительного надзора от 21 мая 2019 года № 88-А, утвердивший Положение о комиссии Департамента государственного жилищного и строительного надзора по служебным спорам;

2) приказ Департамента противодействия коррупции и контроля от 1 ноября 2019 года № 31, утвердивший его служебный распорядок.

В 2019 году остались нереализованными 3 полномочия Правительства, предусмотренные в Законе «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области», отмеченные в предыдущем Докладе о состоянии законодательства, а именно не установлены:

- порядок реализации мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Свердловской области в рамках государственного задания;

- случаи и порядок, в которых по решению представителя нанимателя государственных гражданских служащих Свердловской области производится компенсация за использование государственным гражданским служащим Свердловской области личного транспорта в служебных целях и возмещение расходов, связанных с его использованием, а также размеры указанных компенсации и возмещения расходов;

- порядок полной или частичной оплаты государственным гражданским служащим Свердловской области за счет средств областного бюджета путевок на санаторно-курортное лечение и ее размеры.

§ 7. Законодательство о выборах в Свердловской области

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством и в целях совершенствования избирательного законодательства в 2019 году в Избирательный кодекс Свердловской области внесены изменения Законами:

1) от 28 февраля 2019 года № 12-ОЗ – Избирательный кодекс приведен в соответствие с:

- Федеральным законом от 11 декабря 2018 года № 464-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», установившим возможность голосования вне помещений для голосования лицами, находящимися под домашним арестом с возложением запрета на выход за пределы жилых помещений, в которых они проживают;

- Федеральным законом от 28 декабря 2018 года № 550-ФЗ «О внесении изменения в статью 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», предусмотревшим увеличение суммы, которую кандидат может использовать для избирательной кампании при проведении выборов в сельских поселениях без открытия специального избирательного счета, с пяти тысяч рублей до пятнадцати тысяч рублей;

2) от 1 ноября 2019 года № 89-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 29 мая 2019 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- скорректированы понятия «комплекс для электронного голосования» и «электронное голосование»;

- определен порядок включения граждан, работающих вахтовым методом, в списки избирателей;

- предусмотрено, что в целях обеспечения реализации избирательных прав граждан Российской Федерации, а также оказания содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий может быть использована федеральная государственная информационная система «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

- дополнен перечень случаев, в которых зарегистрированный кандидат, включенный в список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов в Законодательном Собрании, или в список кандидатов, которому переданы депутатские мандаты депутатов Законодательного Собрания в соответствии с законодательством Российской Федерации, исключается из этого списка, новым случаем – выявление факта несоблюдения кандидатом требований о закрытии счетов (вкладов), прекращении хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществлении отчуждения иностранных финансовых инструментов.

§ 8. Законодательство о социально-экономическом развитии Свердловской области

В 2019 году в Закон Свердловской области «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области» внесены изменения Законом от 2 августа 2019 года № 60-ОЗ, направленные на:

1) приведение Закона в соответствие с Федеральным законом от 18 июля 2019 года № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 33 и 35 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и статью 71-1 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части установления обязанности размещать на официальном сайте Правительства Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- прогноз социально-экономического развития Свердловской области на долгосрочный период – в десятидневный срок со дня его утверждения Правительством;

- прогноз социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период – в десятидневный срок со дня его одобрения Правительством;

2) совершенствование порядка внесения изменений в стратегию социально-экономического развития Свердловской области, а именно предусмотрено, что проекты законов, направленные исключительно на внесение изменений в стратегию социально-экономического развития Свердловской области, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, разрабатываются и вносятся в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание в соответствии с Областным законом «О правовых актах в Свердловской области».

В Стратегию социально-экономического развития Свердловской области на 2016 – 2030 годы внесены изменения Законом от 12 декабря 2019 года № 122-ОЗ, направленные на исключение из нее отдельных положений, дублирующих положения Закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области».

В 2019 году в сфере социально-экономического развития Свердловской области принят ряд Указов Губернатора.

Так, в целях подготовки предложений по развитию сетевой инфраструктуры и генерирующих мощностей, обеспечению удовлетворения долгосрочного и среднесрочного спроса на электрическую энергию и мощность, формирование стабильных и благоприятных условий для привлечения инвестиций в строительство объектов электроэнергетики, принят Указ, которым утверждены Схема и программа развития электроэнергетики Свердловской области на период 2020 – 2024 годов.

В качестве итогов реализации этих Схемы и программы (при условии осуществления капитальных вложений в объеме порядка 6,89 миллиарда рублей) предусмотрено:

1) строительство новых и реконструкция имеющихся воздушных и кабельных линии электропередач 110 – 220 киловольт общей протяженностью более 250 километров;

2) строительство новых и реконструкция имеющихся воздушных и кабельных линии электропередач 35 киловольт и ниже общей протяженностью более 629 километра;

3) строительство новых или реконструкция имеющихся 29 подстанций электрических 110 – 220 киловольт с установкой более 980 мегаватт трансформаторных мощностей;

4) строительство новых или реконструкция имеющихся подстанций электрических 35 киловольт и ниже с установкой более 128 мегаватт трансформаторных мощностей.

В 2019 году в рассматриваемой сфере правового регулирования принят ряд Постановлений Правительства, например, «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2020 – 2022 годов». В этом Прогнозе предусмотрено, что:

1) Прогноз сформирован исходя из анализа статистических данных за 2018 год и январь – август 2019 года и прогнозных расчетов по основным видам деятельности, представленных исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями, осуществляющими деятельность на территории Свердловской области;

2) в зависимости от полноты и скорости реализации задач, определенных документами стратегического планирования Свердловской области, возможны два варианта развития:

- вариант 1 основывается на сохранении существующих внутренних и внешних условий и подразумевает использование уже имеющихся конкурентных преимуществ Свердловской области для поддержания сложившегося уровня основных показателей социально-экономического развития;

- вариант 2 основывается на постепенном ускорении темпов роста промышленного производства на фоне повышения как внутреннего, так и внешнего спроса на продукцию, выпускаемую предприятиями Свердловской области (темпы роста инвестиций будут способствовать повышению совокупной производительности, обеспечивая дальнейший рост валового регионального продукта);

3) для разработки проекта областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов предлагается использовать вариант 2;

4) к основным ограничениям экономического роста Свердловской области отнесены:

- многолетняя отрицательная динамика объема инвестиций в основной капитал и отсутствие перспектив существенного наращивания капитальных вложений в связи с завершением реализации крупных инвестиционных проектов;

- нарастающее отставание заработной платы в отраслях реального сектора экономики Свердловской области относительно среднероссийских показателей.

В 2019 году принято более 100 Постановлений Правительства, которыми утверждены новые государственные программы либо внесены изменения в действующие государственные программы, например:

1) «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Обеспечение рационального, безопасного природопользования и развития лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2024 года»;

2) «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Обеспечение эффективности системы информирования населения Свердловской области до 2025 года»;

3) «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Противодействие коррупции в Свердловской области до 2025 года»;

4) «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования и реализация молодежной политики в Свердловской области до 2025 года»;

5) «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2024 года», утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 23.10.2013 № 1285-ПП»;

6) «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года», утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1330-ПП»;

7) «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2024 года», утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 05.04.2017 № 229-ПП».

§ 9. Законодательство о международных, внешнеэкономических и межрегиональных связях Свердловской области

В соответствии с федеральным законодательством субъект Российской Федерации в пределах своих полномочий обладает правом на осуществление международных и внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также на участие в деятельности международных организаций в рамках органов, созданных специально для этой цели. Субъекты Российской Федерации с согласия Правительства Российской Федерации могут осуществлять такие связи и с органами государственной власти иностранных государств.

Согласно положениям Закона «О международных и внешнеэкономических связях Свердловской области и участии Свердловской области и органов государственной власти Свердловской области в международном информаци-

онном обмене» заключение соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей осуществляется Губернатором и Правительством в пределах их полномочий. Заключенные соглашения подлежат утверждению путем принятия закона Свердловской области об утверждении заключения соответствующего соглашения.

В 2019 году Правительством заключены три соглашения о сотрудничестве, которые утверждены следующими Законами:

1) «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Правительством провинции Мпумаланга (Южно-Африканская Республика) об осуществлении международных и внешнеэкономических связей в торгово-экономической, научно-технической, культурной и гуманитарной сферах», в соответствии с которым стороны:

- в рамках своей компетенции взаимодействуют в сферах промышленности, торговли, проектной, научно-исследовательской деятельности, образования, туризма и культуры;

- могут разрабатывать и принимать программы и планы мероприятий, направленные на реализацию соглашения, а также создавать совместные комиссии и рабочие группы для координации деятельности Правительства Свердловской области и Правительства провинции Мпумаланга в целях оказания им содействия и осуществления контроля за исполнением программ и планов, направленных на реализацию соглашения;

- способствуют участию хозяйствующих субъектов в проводимых ярмарках, выставках и других мероприятиях, осуществляют обмен информацией по различным направлениям сфер сотрудничества;

- способствуют осуществлению обмена делегациями и специалистами в различных областях сфер сотрудничества и иной деятельности и рассматривают перспективы осуществления международных и внешнеэкономических связей между хозяйствующими субъектами в сферах сотрудничества;

2) «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Правительством Кыргызской Республики об осуществлении международных и внешнеэкономических связей в торгово-экономической, научно-технической, культурной и гуманитарной сферах», в соответствии с которым стороны:

- в рамках своей компетенции взаимодействуют в сферах промышленности, торговли, сельского хозяйства, инвестиционной деятельности, науки, техники, образования, культуры, искусства, туризма, спорта и молодежной политики;

- могут разрабатывать и принимать программы и планы мероприятий, направленные на реализацию соглашения, а также создавать совместные комиссии и рабочие группы для координации деятельности Правительства Свердловской области и Правительства Кыргызской Республики в целях оказания им содействия и осуществления контроля за исполнением программ и планов, направленных на реализацию соглашения;

- способствуют участию хозяйствующих субъектов в проводимых ярмарках, выставках и других мероприятиях, осуществляют обмен информацией по различным направлениям сфер сотрудничества;

- способствуют осуществлению обмена делегациями и специалистами в различных областях сфер сотрудничества и иной деятельности и рассматривают перспективы осуществления международных и внешнеэкономических связей между хозяйствующими субъектами в сферах сотрудничества;

3) «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Правительством Азербайджанской Республики об осуществлении международных и внешнеэкономических связей в торгово-экономической, научно-технической и иных сферах», в соответствии с которым стороны:

- взаимодействуют в сферах промышленности, торговли, строительства, науки, техники, образования, сельского хозяйства, культуры, искусства, туризма, спорта и молодежной политики;

- могут разрабатывать и принимать программы и планы мероприятий, направленные на реализацию соглашения, а также создавать совместные комиссии и рабочие группы с целью осуществления контроля за исполнением программ и планов, направленных на реализацию соглашения;

- способствуют участию хозяйствующих субъектов в проводимых ярмарках, выставках и других мероприятиях, осуществляют обмен информацией по различным направлениям сфер сотрудничества;

- способствуют осуществлению обмена делегациями и специалистами в различных областях сфер сотрудничества и иной деятельности и рассматривают перспективы осуществления международных и внешнеэкономических связей между хозяйствующими субъектами в сферах сотрудничества.

§ 10. Законодательство о правовых актах в Свердловской области

Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 94-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³⁻³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» скорректирован перечень проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в отношении которых не проводится оценка регулирующего воздействия.

В связи с принятием этого Федерального закона Законом от 4 июня 2019 года № 46-ОЗ в Закон «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов» внесены изменения, согласно которым не подлежат оценке регулирующего воздействия:

- 1) проекты законов, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам;

2) проекты законов, регулирующие бюджетные правоотношения;

3) проекты нормативных правовых актов, устанавливающие, изменяющие, отменяющие подлежащие государственному регулированию цены (тарифы) на продукцию (товары, услуги), торговые надбавки (наценки) к таким ценам (тарифам) в соответствии с федеральными законами, определяющими порядок ценообразования в сфере регулируемых цен (тарифов) на продукцию (товары, услуги), торговых надбавок (наценок) к таким ценам (тарифам);

4) проекты нормативных правовых актов, разработанные в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

Как уже неоднократно отмечалось в предыдущих докладах о состоянии законодательства, остаются нереализованными предусмотренные в Областном законе «О правовых актах в Свердловской области» полномочия Губернатора по утверждению положения о государственном учете правовых актов и классификатора областного законодательства.

Глава 2. Законодательство в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина

§ 1. Законодательство в сфере защиты права на доступ к информации о деятельности государственных органов Свердловской области

Законом от 25 декабря 2019 года № 145-ОЗ в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 423-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 263 Федерального закона «О политических партиях» внесены изменения в статьи 1 и 4 Закона «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом», направленные на:

1) корректировку понятия политической партии, представленной в Законодательном Собрании, при этом предусмотрено, что:

политическая партия, представленная в Законодательном Собрании, – политическая партия, выдвинувшая список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов в Законодательном Собрании (под политической партией, выдвинувшей список кандидатов, для целей указанного Закона понимается в том числе политическая партия, региональное отделение которой выдвинуло список кандидатов);

2) исключение положения о том, что освещение деятельности политической партии, представленной в Законодательном Собрании, региональными телеканалом и радиоканалом предусматривает размещение информации о деятельности депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти других субъектов Российской Федерации, избранных в составе списков кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в законодательных (представительных) органах государственной власти других субъектов Российской Федерации указанной политической партии.

В 2019 году остались нереализованными полномочия Правительства, предусмотренные Законом «Об общественном контроле в Свердловской области» и отмеченные в предыдущем Докладе о состоянии законодательства, а именно:

1) определение порядка проведения конкурсов, проводимых в целях формирования Общественного совета при Правительстве;

2) утверждение положения об Общественном совете при Правительстве.

§ 2. Законодательство в сфере защиты права на объединение

Указом Президента Российской Федерации от 28 августа 2019 года № 404 внесены изменения в Указ Президента «О мерах по реализации Закона Российской Федерации «О реабилитации репрессированных народов» в отношении казачества», направленные в том числе на корректировку компетенции высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа госу-

дарственной власти) субъекта Российской Федерации по согласованию и утверждению уставов казачьих обществ. Согласно этим изменениям:

1) уставы районных (юртовых) казачьих обществ, создаваемых (действующих) на территориях двух и более муниципальных районов, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения либо на территориях муниципальных районов и муниципальных округов, муниципальных районов и городских округов, утверждаются высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации;

2) уставы окружных (отдельских) казачьих обществ, создаваемых (действующих) на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, согласовываются с высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) соответствующих субъектов Российской Федерации;

3) уставы войсковых казачьих обществ, осуществляющих деятельность на территориях двух и более субъектов Российской Федерации либо на территории одного субъекта Российской Федерации, который образован в результате объединения двух и более субъектов Российской Федерации, согласовываются с высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) соответствующих субъектов Российской Федерации.

Во исполнение названного Указа Президента Законом от 21 ноября 2019 года № 114-ОЗ внесено изменение в Закон «О российском казачестве на территории Свердловской области», предусматривающее, что Губернатор согласовывает и утверждает уставы казачьих обществ в случаях и порядке, определенных федеральным законодательством.

В 2019 году осталось нереализованным отмеченное в предыдущем Докладе о состоянии законодательства полномочие Правительства по установлению порядка финансирования государственной гражданской службы Свердловской области российского казачества (полномочие предусмотрено в Законе «О российском казачестве на территории Свердловской области»).

§ 3. Законодательство в сфере защиты прав ребенка

В целях совершенствования регионального законодательства в 2019 году в Областной закон «О защите прав ребенка» внесены изменения Законом от 12 декабря 2019 года № 136-ОЗ, согласно которым:

- детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на период их пребывания в семьях опекунов или попечителей, приемных семьях, патронатных семьях, в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также на период их обучения по очной форме в профессиональных образовательных организациях и в образовательных организациях высшего образования меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются применительно к жилым помещениям, соответствующим следующим условиям:

указанные категории детей в отношении этих жилых помещений являются нанимателями или членами семьи нанимателей по договорам социального найма либо собственниками;

за этими жилыми помещениями осуществляется контроль областными и территориальными исполнительными органами государственной власти;

- за лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период их обучения в общеобразовательных организациях, на период их обучения по очной форме в профессиональных образовательных организациях и в образовательных организациях высшего образования, а также на период прохождения ими военной службы по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации сохраняется право на получение указанных мер социальной поддержки применительно к жилым помещениям, контроль за которыми осуществлялся областными и территориальными исполнительными органами государственной власти;

- граждане, которым до вступления в силу Закона от 12 декабря 2019 года № 136-ОЗ предоставлены меры социальной поддержки по освобождению от платы за жилое помещение и коммунальные услуги, сохраняют право на их получение.

В 2019 году в рассматриваемой сфере принят ряд постановлений Правительства:

1) от 18 апреля 2019 года № 244-ПП «Об утверждении Порядка осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществления контроля за распоряжением ими»:

- определена процедура осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществления контроля за распоряжением ими;

- установлены формы контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, а именно:

первичная проверка состояния жилого помещения, представляющая собой осмотр жилого помещения по месту его нахождения в целях определения его фактического состояния, а также проведение мероприятий, направленных на обеспечение сохранности жилого помещения;

плановая проверка состояния жилого помещения, осуществляемая в соответствии с ежегодно утверждаемым графиком проведения плановых проверок состояния жилых помещений и представляющая собой комплекс мероприятий, включающий запрос и анализ информации, осмотр жилого помещения по месту его нахождения, контроль выполнения рекомендаций, а также определение мероприятий, направленных на обеспечение сохранности жилого помещения;

внеплановая проверка состояния жилого помещения, осуществляемая при поступлении обращений от юридических и физических лиц, информации от государственных органов, органов местного самоуправления, содержащих сведения о фактах ненадлежащего использования жилого помещения и (или) незаконного распоряжения жилым помещением, ненадлежащем санитарном и техническом состоянии жилого помещения, представляющая собой осмотр жилого помещения по месту его нахождения в целях определения его фактического состояния, а также мероприятий, направленных на обеспечение сохранности жилого помещения;

- определены органы, осуществляющие контроль за использованием и сохранностью жилых помещений – управления социальной политики по месту учета детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, во взаимодействии с территориальным органом государственного жилищного надзора Свердловской области, территориальными отделами Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области в рамках компетенции данных органов;

- установлено, что контроль за использованием и сохранностью жилых помещений осуществляется до достижения ребенком, оставшимся без попечения родителей, возраста 18 лет или приобретения им полной дееспособности до достижения совершеннолетия;

2) от 29 августа 2019 года № 548-ПП, изложившее в новой редакции Порядок установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, утвержденный Постановлением Правительства от 20 марта 2013 года № 341-ПП, – нововведениями редакции стали положения, предусмотревшие:

- необходимость установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях в рамках рассмотрения заявлений о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории таких и лиц, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями;

- что установление факта невозможности проживания в жилых помещениях, расположенных на территории Свердловской области, ранее занимаемых названными лицами, место жительства которых находится на территории другого субъекта Российской Федерации, в соответствии с рассматриваемым Порядком проводится на основании запроса органа, уполномоченного в соответствии с законодательством этого субъекта Российской Федерации на формирование списка;

- новый документ, необходимый для установления факта обеспеченности общей площадью жилого помещения, приходящейся на одно лицо, проживаю-

щее в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади жилого помещения, в том числе если такое уменьшение произойдет в результате вселения в данное жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (вместо выписки из домовой (поквартирной) книги с места жительства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предлагается представить адресную справку в отношении граждан, зарегистрированных по месту жительства таких лиц);

- запрос отдельных документов, подтверждающих определенные обстоятельства, территориальными отраслевыми исполнительными органами государственной власти Свердловской области – управлениями социальной политики Министерства социальной политики в порядке межведомственного взаимодействия либо представление таких документов заявителем по собственной инициативе, а именно:

вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения, предоставленного по договору социального найма;

справки медицинской организации государственной или муниципальной системы здравоохранения, подтверждающей наличие у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или совместно проживающих с ними членов семьи тяжелой формы хронического заболевания, при которой совместное проживание в одной квартире невозможно, в соответствии с указанным в Жилищном кодексе Российской Федерации перечнем заболеваний;

- более продолжительный срок для принятия решения об установлении факта невозможности проживания названных лиц в ранее занимаемых жилых помещениях в случае, если полученные документы подтверждают определенные обстоятельства либо решения об отсутствии факта невозможности проживания таких лиц в ранее занимаемых жилых помещениях в случае, если полученные документы не подтверждают определенные обстоятельства (увеличен до 30 рабочих дней).

В рассматриваемой сфере принят Приказ Министерства образования и молодежной политики от 3 июня 2019 года № 1-Д, утвердивший Административный регламент предоставления Министерством государственной услуги «Оценка качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированной некоммерческой организацией в сфере образования и молодежной политики», которым в том числе:

1) установлены порядок и стандарт предоставления Министерством государственной услуги «Оценка качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированной некоммерческой организацией в сфере образования и молодежной политики»;

2) установлены порядок, сроки и последовательность административных процедур Министерства, осуществляемых в ходе предоставления государственной услуги, порядок взаимодействия между должностными лицами и социально ориентированными некоммерческими организациями;

3) определен круг заявителей на получение государственной услуги – социально ориентированные некоммерческие организации, оказывающие общественно полезные услуги в сфере образования и молодежной политики, а именно:

- социально-трудовые услуги, направленные на оказание содействия в вопросах трудоустройства и в решении вопросов, связанных с трудовой адаптацией молодежи, матерей с детьми, инвалидов, граждан пожилого возраста, лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

- услуги по оказанию социальной помощи детям, инвалидам, гражданам пожилого возраста, лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам, а также по их социальному сопровождению;

- участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- услуги, направленные на социальную адаптацию и семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей;

- оказание помощи семье в воспитании детей;

- услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе организация деятельности специализированных (профильных) лагерей;

- услуги в сфере дошкольного и общего образования, дополнительного образования детей;

- услуги по психолого-педагогическому консультированию, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации;

4) установлен стандарт предоставления государственной услуги, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур (действий) в многофункциональном центре;

5) определены формы контроля за предоставлением государственной услуги, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Министерства, предоставляющего государственную услугу, его должностных лиц и государственных гражданских служащих, а также решений и действий (бездействия) многофункционального центра, работников многофункционального центра.

В 2019 году остались нереализованными названные в предыдущем Докладе о состоянии законодательства Свердловской области следующие полномочия Правительства, установленные Законом «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области»:

- утверждение норм обеспечения бесплатным питанием несовершеннолетних, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Свердловской области;

- установление порядка обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем несовершеннолетних, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Свердловской области;

- утверждение норм и порядка обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем лиц, достигших возраста восемнадцати лет, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

Глава 3. Законодательство об организации местного самоуправления

§ 1. Законодательство о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями

В связи с принятием Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и корректировкой Бюджетного кодекса Российской Федерации в Закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак» (в том числе в его наименование) внесены изменения Законами:

1) от 28 февраля 2019 года № 16-ОЗ, в котором:

- определено, что предметом регулирования Закона является регулирование отношений, связанных с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований государственными полномочиями в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками без владельцев;

- предусмотрено, что органы местного самоуправления при осуществлении этого государственного полномочия организуют проведение следующих мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками без владельцев:

отлов собак без владельцев, их транспортировка, учет, пристройство, содержание (в том числе лечение, вакцинация, стерилизация, маркирование), возврат собак без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания;

аренда, оборудование и содержание помещений для размещения пунктов временного содержания отловленных собак без владельцев;

- уточнена используемая в тексте Закона терминология;

2) от 21 ноября 2019 года № 115-ОЗ, предусматривающим, что:

- органы местного самоуправления наделяются государственным полномочием в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев;

- органы местного самоуправления при осуществлении переданного государственного полномочия организуют проведение мероприятий по аренде, оборудованию и содержанию зданий, строений, сооружений для размещения приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных без владельцев;

- органы местного самоуправления при осуществлении переданного государственного полномочия вправе заключать в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

с юридическими лицами, в том числе некоммерческими организациями, и физическими лицами гражданско-правовые договоры, обеспечивающие реализацию этого государственного полномочия;

- органы местного самоуправления при осуществлении переданного государственного полномочия обязаны организовывать проведение мероприятий по обращению с животными без владельцев в соответствии с установленными Правительством порядком осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, порядком организации деятельности приютов для животных и нормами содержания животных в них;

- при распределении субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на осуществление переданного государственного полномочия в сфере организации мероприятий по обращению с животными без владельцев применяется следующий показатель – численность населения муниципального образования.

В связи с принятием Федерального закона от 22 января 2019 года № 1-ФЗ «О внесении изменения в статью 171 Жилищного кодекса Российской Федерации» Законом от 28 февраля 2019 года № 17-ОЗ внесены изменения, предусматривающие закрепление за органами местного самоуправления муниципальных образований, наделенных государственным полномочием Российской Федерации и государственным полномочием Свердловской области по предоставлению компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, обязанности по направлению запросов о получении информации о наличии у граждан задолженности по уплате ежемесячных взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, в Законах:

1) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

2) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг».

Во исполнение Федерального закона от 7 марта 2018 года № 56-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» Законом от 28 июня 2019 года № 53-ОЗ внесено изменение в Закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг», направленное на распространение действия этого Закона на отношения, связанные с осуществлением

органами местного самоуправления государственного полномочия по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения ветеранам боевых действий на территории СССР, на территории Российской Федерации и территориях других государств из числа граждан, проходящих военную или приравненную к ней службу в федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная или приравненная к ней служба.

В связи с принятием Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» приняты Законы:

1) от 1 ноября 2019 года № 81-ОЗ, предусматривающий внесение изменений в Закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по расчету и предоставлению за счет средств областного бюджета бюджетам городских, сельских поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений», в соответствии с которыми:

- критерий выравнивания финансовых возможностей городских поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения рассчитывается без учета финансовых возможностей городских округов;

- перечень обязанностей органов местного самоуправления дополнен обязанностью заключать в порядке и сроки, установленные Правительством, и с учетом требований, установленных Правительством, с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) поселений, получающих дотации и (или) доходы по дополнительным нормативам отчислений, соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения;

- при распределении субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных районов на осуществление переданного органам местного самоуправления этих муниципальных районов государственного полномочия по расчету и предоставлению бюджетам поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений применяются следующие показатели:

количество жителей городских поселений, входящих в состав муниципального района, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает критерия выравнивания финансовых возможностей городских поселений;

количество жителей сельских поселений, входящих в состав муниципального района, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает критерия выравнивания финансовых возможностей сельских поселений;

- при расчете суммарного налогового потенциала городских поселений не учитывается налоговый потенциал городских округов;

2) от 21 ноября 2019 года № 116-ОЗ, направленный на дополнение положениями, определяющими показатели распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций, следующих Законов:

- «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

- «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Свердловской области по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области»;

- «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

- «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг»;

- «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения»;

- «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области»;

- «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по созданию административных комиссий»;

- «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам, проживающим на территории Свердловской области, меры социальной поддержки по частичному освобождению от платы за коммунальные услуги»;

- «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Свердловской области по постановке на учет и учету граждан Российской Федерации, имеющих право на получение жилищных субсидий на приобретение или строительство жилых помещений»;

- «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи»;

- «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями Свердловской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей».

Законом от 1 ноября 2019 года № 96-ОЗ в целях повышения эффективности реализации внесены изменения в следующие Законы:

1) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» – в целях закрепления за органами местного самоуправления муниципальных образований обязанности по разработке и утверждению административных регламентов предоставления государственной услуги по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

2) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» – в целях закрепления за органами местного самоуправления муниципальных образований обязанности по разработке и утверждению административных регламентов предоставления государственной услуги по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

3) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» – в целях закрепления за органами местного самоуправления муниципальных образований обязанности по разработке и утверждению административных регламентов предоставления государственной услуги по предоставлению отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг с учетом требований к административным регламентам предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг, при этом указанные административные регламенты применяются органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования до принятия федеральным органом исполнительной власти регламента, устанавливающего порядок предоставления этой государственной услуги.

Постановлением Правительства от 20 мая 2019 года № 308-ПП в связи с принятием Закона от 28 февраля 2019 года № 16-ОЗ в Порядок организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак на территории Свердловской области внесены следующие изменения:

- 1) уточнена используемая терминология;
- 2) определено, что указанный порядок регулирует отношения в сфере осуществления деятельности по обращению с собаками без владельцев;
- 3) установлено, что под собакой без владельца понимается собака, которая не имеет владельца или владелец которой неизвестен;
- 4) предусмотрено, что собаки без владельцев:
 - содержатся в пункте кратковременного содержания собак без владельцев до передачи прежнему собственнику, новому владельцу, в приют для животных или подлежат возврату на прежнее место их обитания;
 - в случае передачи новому владельцу, в приют для животных или возврата на прежнее место ее обитания подлежат обязательной вакцинации против бешенства, стерилизации (кастрации), маркированию (мечению) неснимаемыми и несмываемыми метками.

§ 2. Законодательство о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области

Законом от 12 декабря 2019 года № 132-ОЗ в целях совершенствования деятельности по распоряжению на территории муниципального образования «город Екатеринбург» земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, внесено изменение в Закон «О перераспределении отдельных полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области и о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», предусматривающее, что срок, на который перераспределено указанное полномочие, продлевается на пять лет считая с 2020 года.

В 2019 году во исполнение Закона «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области» принято 22 приказа Министерства по управлению государственным имуществом, утверждающих схемы размещения рекламных конструкций в границах придорожных полос автомобильных дорог, например:

- 1) «Об утверждении схемы размещения рекламных конструкций в границах придорожных полос автомобильной дороги «г. Серов – р.п. Сосьва – р.п. Гари»;
- 2) «Об утверждении схемы размещения рекламных конструкций в границах придорожных полос автомобильной дороги «г. Нижняя Салда – г. Алапаевск»;

3) «Об утверждении схемы размещения рекламных конструкций в границах придорожных полос автомобильной дороги «г. Верхняя Тура – г. Качканар»;

4) «Об утверждении схемы размещения рекламных конструкций в границах придорожных полос автомобильной дороги «г. Арамиль - с. Фомино».

§ 3. Законодательство об особенностях организации местного самоуправления в отдельных видах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

В 2019 году в целях реализации законотворческих полномочий Свердловской области как субъекта Российской Федерации принят Закон «Об отдельных вопросах регулирования статуса старост сельских населенных пунктов, расположенных на территории Свердловской области». Указанным Законом:

1) закреплены права старосты сельского населенного пункта, среди которых:

- право принимать в порядке, установленном уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, участие в заседаниях представительного органа муниципального образования, в состав которого входит соответствующий сельский населенный пункт, при рассмотрении вопросов, затрагивающих интересы жителей этого сельского населенного пункта;

- право содействовать органам местного самоуправления в привлечении граждан к участию на добровольной основе в социально значимых для сельского населенного пункта мероприятиях в целях решения вопросов местного значения муниципального образования, в том числе по обеспечению сохранности спортивных и детских игровых площадок, охране памятников истории и культуры местного (муниципального) значения, поддержанию в надлежащем состоянии мест захоронения, содержанию улиц и придомовых территорий;

- право принимать участие в осуществлении контроля за соблюдением правил благоустройства территории сельского населенного пункта, а также в организации благоустройства территории сельского населенного пункта в соответствии с этими правилами;

2) предусмотрены гарантии деятельности старосты сельского населенного пункта, которые могут устанавливаться за счет средств местного бюджета, в частности:

- доступ к информации, необходимой для осуществления деятельности старосты сельского населенного пункта, в порядке, установленном муниципальным правовым актом;

- возмещение старосте сельского населенного пункта расходов на оплату услуг телефонной связи и иных расходов, связанных с осуществлением его деятельности, в размерах и порядке, установленных муниципальным правовым актом;

- выплата компенсации за использование личного транспорта для осуществления деятельности старосты сельского населенного пункта и возме-

ние расходов, связанных с его использованием для этих целей, в размерах и порядке, установленных муниципальным правовым актом;

- внеочередной прием главой муниципального образования по вопросам, затрагивающим интересы жителей сельского населенного пункта, в порядке, установленном муниципальным правовым актом;

- возможность распространения информации об осуществлении деятельности старосты сельского населенного пункта в порядке, установленном муниципальным правовым актом;

3) предусмотрено, что старосте сельского населенного пункта выдается удостоверение, подписанное главой муниципального образования, в состав которого входит соответствующий сельский населенный пункт, при этом положение об этом удостоверении, содержащее его описание и изображение, а также порядок выдачи, утверждаются нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

В целях приведения Закона «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями, расположенными на территории Свердловской области» в соответствие с Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 283-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят Закон

от 1 ноября 2019 года № 95-ОЗ, предусматривающий дополнение перечня вопросов местного значения, закрепленных за сельскими поселениями, полномочием по выдаче градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах сельского поселения.

§ 4. Законодательство о границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

В 2019 году в Закон «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» внесены изменения следующими Законами:

- 1) от 22 мая 2019 года № 42-ОЗ, направленным на актуализацию наименований ряда населенных пунктов Свердловской области и приведение их написания к единообразному и устойчивому употреблению букв «е» и «ё»;

- 2) от 12 декабря 2019 года № 131-ОЗ, посвященным устранению обнаруженных неточностей при изложении схематической карты границы муниципального образования «город Екатеринбург».

Глава 4. Законодательство в сфере регулирования экономической основы деятельности органов государственной власти Свердловской области

§ 1. Законодательство в сфере управления государственной собственностью Свердловской области

В 2019 году в целях совершенствования законодательства в сфере управления государственной собственностью принят Закон от 12 декабря 2019 года № 137-ОЗ, предусматривающий:

1) признание Закона «О государственной казне Свердловской области» утратившим силу (регулятивные положения этого Закона перенесены в Закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области»);

2) изложение Закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» в новой редакции, согласно которой:

- этот Закон приведен в соответствие со следующими федеральными законами:

от 18 декабря 2018 года № 471-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка предоставления лесных участков в безвозмездное пользование» – скорректирована используемая терминология;

от 1 апреля 2019 года № 45-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» – исключены положения, предусматривающие возможность передачи для отчуждения государственного казенного имущества в специализированные организации по продаже государственного имущества, а также за основным уполномоченным органом по управлению государственным имуществом закреплено полномочие по принятию решения о поручении юридическим лицам, включенным в перечень, утвержденный в соответствии с федеральным законом, организовывать от имени Свердловской области продажу приватизируемого имущества, находящегося в государственной собственности;

- в первой главе, посвященной общим положениям, определяются:

предмет регулирования Закона;

имущество, которое может находиться в государственной собственности и входящее в состав государственной казны;

общие положения, связанные с приобретением имущества в государственную собственность и отчуждением объектов областной собственности;

вопросы, связанные с реализацией правомочий собственника в отношении объектов областной собственности;

положения об ответственности Свердловской области по своим обязательствам;

- во второй главе определяется компетенция различных органов государственной власти в сфере управления государственной собственностью, а именно:

высших органов государственной власти Свердловской области: Законодательного Собрания, Губернатора, Правительства;

основного уполномоченного органа по управлению государственным имуществом;

уполномоченного органа по управлению государственным казенным имуществом;

уполномоченного органа по управлению средствами областного бюджета;

уполномоченных органов по управлению природными ресурсами, находящимися в государственной собственности;

уполномоченного органа по управлению культурными ценностями, находящимися в государственной собственности;

- третья глава посвящена регулированию правоотношений в сфере заключения сделок, связанных с приобретением имущества в государственную собственность, использованием и отчуждением объектов областной собственности, в том числе установлены порядки:

приобретения имущества в государственную собственность Свердловской области и отчуждения объектов областной собственности по договорам купли-продажи;

приобретения имущества в государственную собственность Свердловской области и отчуждения объектов областной собственности по договорам безвозмездной передачи имущества;

приобретения имущества в государственную собственность Свердловской области и отчуждения объектов областной собственности по договорам мены;

передачи объектов областной собственности в аренду;

передачи арендуемых объектов областной собственности в субаренду и безвозмездное пользование;

передачи объектов областной собственности в безвозмездное пользование;

передачи государственного казенного имущества Свердловской области доверительное управление;

приобретения имущества в государственную собственность Свердловской области по договорам займа или кредитным договорам и предоставления займов за счет денежных средств или иного имущества, находящегося в государственной собственности Свердловской области;

принятия решения о залоге объектов областной собственности;

заключения договоров оказания услуг по приобретению имущества в государственную собственность Свердловской области и совершения сделок с объектами областной собственности;

заключения органами государственной власти, государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями договоров, связанных с переменной лиц в обязательствах;

- в главе четвертой регулируются вопросы, связанные с управлением объектами областной собственности в сфере создания, деятельности, реорганизации и ликвидации следующих организаций:

унитарных предприятий;

государственных учреждений;

фондов и автономных некоммерческих организаций;

акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью;

- в главе пятой урегулированы вопросы, связанные с подготовкой и принятием Программы управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области, а также отчета о ее исполнении;

- глава шестая посвящена вопросам учета и обеспечения сохранности объектов областной собственности, контроля за их использованием.

В 2019 году в рассматриваемой сфере принято значительное количество Постановлений Правительства, например:

1) Постановлениями от 24 января 2019 года № 23-ПП, от 12 апреля 2019 года № 217-ПП, от 30 мая 2019 года № 311-ПП, от 16 июля 2019 года № 414-ПП, от 29 августа 2019 года № 543-ПП, от 3 октября 2019 года № 650-ПП, от 24 октября 2019 года № 717-ПП, от 7 ноября 2019 года № 759-ПП внесены изменения в Программу управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов;

2) «Об утверждении Программы управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

3) «О заключении контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства государственной собственности Свердловской области», установившее, что:

- исполнительными органами государственной власти, являющимися ответственными исполнителями государственных программ, и (или) подведомственными им государственными учреждениями, являющимися застройщиками (техническими заказчиками) объектов капитального строительства при реализации мероприятий государственных программ осуществляются:

подготовка обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства государственной собственности, в отношении которых планируется заключение контрактов на одновременное выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства;

подготовка к проведению технологического и ценового аудита обоснования инвестиций;

- финансирование расходов, связанных с подготовкой обоснования инвестиций и проведением технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований областного бюджета, выделяемых на эти цели;

- технологический и ценовой аудит обоснования инвестиций проводится государственным автономным учреждением «Управление государственной экспертизы»;

- инициатором подготовки проекта решения о заключении контракта выступает главный распорядитель средств областного бюджета – ответственный исполнитель государственной программы, в рамках реализации мероприятий которой предусмотрено строительство объектов капитального строительства государственной собственности;

- ответственный исполнитель осуществляет подготовку проекта решения о заключении контракта в форме распоряжения Губернатора;

- проектом решения о заключении контракта предусматривается объект капитального строительства, в отношении которого имеются:

положительное заключение об эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения, по результатам проверки, проводимой Министерством экономики и территориального развития;

положительное заключение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, выданное государственным автономным учреждением «Управление государственной экспертизы»;

- согласование проекта решения о заключении контракта производится в порядке, установленном для подготовки и принятия правовых актов Губернатора.

В 2019 году осталось нереализованным отмеченное в предыдущем докладе о состоянии законодательства, предусмотренное в Областном законе «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» полномочие Правительства по установлению порядка реализации древесины, которая получена при использовании земельных участков, относящихся к числу лесных участков, находящихся в государственной собственности, для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых, для строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, речных портов, причалов, для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов, для переработки древесины и иных лесных ресурсов.

§ 2. Законодательство в сфере регулирования бюджетных правоотношений

В Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» внесены изменения следующими Законами:

1) от 28 февраля 2019 года № 8-ОЗ – предусмотрено, что в ходе исполнения областного бюджета в 2019 году показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета могут быть изменены в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон об областном бюджете в случаях, предусмотренных федеральным законом, иными статьями

Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области», а также по следующим основаниям:

- в случае принятия правовых актов Правительства Российской Федерации, предусматривающих распределение и (или) внесение изменений в распределение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета в целях реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, между субъектами Российской Федерации;

- в случае необходимости перераспределения бюджетных ассигнований между региональными проектами, обеспечивающими достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, и (или) результатами их реализации, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов областного бюджета на соответствующий финансовый год;

- в случае необходимости увеличения бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, за счет уменьшения бюджетных ассигнований, не отнесенных законом об областном бюджете на указанные цели, в пределах общего объема расходов областного бюджета на соответствующий финансовый год;

2) от 26 марта 2019 года № 22-ОЗ – в целях реализации предложений Счетной палаты Российской Федерации Областной закон дополнен положениями, направленными на:

- установление форм и сроков направления органом управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования в Счетную палату Свердловской области отчетности о ходе исполнения бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года;

- регулирование отношений, связанных с проведением экспертизы проектов законов об областном бюджете, бюджете этого Фонда, о внесении изменений в указанные бюджеты и об их исполнении;

3) от 1 ноября 2019 года № 74-ОЗ, направленным на приведение этого Областного закона в соответствие со следующими Федеральными законами:

- от 26 июля 2019 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» – финансовый орган исключен из перечня органов, осуществляющих внутренний государственный финансовый контроль;

- от 2 августа 2019 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона

«Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» в части:

уточнения требований к содержанию проекта закона об областном бюджете;

дополнения перечня документов, представляемых в Законодательное Собрание одновременно с отчетом об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год пояснительной запиской, содержащей анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также сведения о выполнении государственного задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований;

дополнения перечня документов, представляемых в Законодательное Собрание одновременно с отчетом об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования за отчетный финансовый год пояснительной запиской, содержащей анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, и сведения об иных результатах использования бюджетных ассигнований;

- от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» в части дополнения перечня документов и материалов, применяемых в ходе составления проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования новым документом – методикой планирования бюджетных ассигнований, а также определения порядка разработки и утверждения проекта такой методики.

Принято 3 Закона, предусматривающих утверждение дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении областному бюджету из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита областного бюджета:

1) от 28 февраля 2019 года № 10-ОЗ, утвердивший 6 дополнительных соглашений;

2) от 28 июня 2019 года № 50-ОЗ, утвердивший 6 дополнительных соглашений;

3) от 1 ноября 2019 года № 73-ОЗ, утвердивший 6 дополнительных соглашений.

В Закон «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» внесены изменения Законом от 1 ноября 2019 года № 75-ОЗ, предусматривающим приведение его в соответствие с Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений», а именно:

1) перечень межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета, дополнен:

- дотациями, предоставляемыми из областного бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов;

- иными дотациями, предоставляемыми из областного бюджета местным бюджетам;

- субсидиями, предоставляемыми из областного бюджета бюджетам других субъектов Российской Федерации;

2) скорректирован перечень межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местных бюджетов;

3) городские округа исключаются из перечня получателей дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов), предоставляемых из областного бюджета;

4) установлено, что при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований помимо налоговых доходов, указанных в федеральном законе, могут учитываться неналоговые доходы, формируемые за счет:

- платы за негативное воздействие на окружающую среду;

- платы за передачу в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также за счет средств от продажи прав на заключение договоров аренды указанных земельных участков;

- платы за передачу в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также за счет средств от продажи прав на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков, предоставленных муниципальным предприятиям, в том числе казенным, муниципальным бюджетным и автономным учреждениям);

5) определены основные правила предоставления новых видов межбюджетных трансфертов.

В Закон «О Дорожном фонде Свердловской области» внесены изменения Законом от 1 ноября 2019 года № 82-ОЗ, которыми в целях его приведения в соответствие с Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» установлено, что при утверждении объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда в расчет принимаются прогнозируемые доходы областного бюджета, а не прогнозируемые доходы консолидированного бюджета, как это было установлено ранее.

В Закон «О Резервном фонде Свердловской области» внесены изменения Законом от 1 ноября 2019 года № 83-ОЗ, направленные на реализацию предложений Министерства финансов в части создания правовой основы для возможности использования средств Резервного фонда на предоставление дотаций бюджетам муниципальных образований на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственным финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» предусмотрено, что:

государственные гарантии субъектов Российской Федерации, муниципальные гарантии не предоставляются для обеспечения исполнения обязательств хозяйственных товариществ, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, государственных (муниципальных) унитарных предприятий (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, имущество которых принадлежит им на праве хозяйственного ведения и находится в государственной (муниципальной) собственности соответствующих субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), некоммерческих организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

В связи с принятием этого Федерального закона в целях исключения из положений законов Свердловской области, устанавливающих меры государственной поддержки для организаций различных организационно-правовых форм (в том числе для некоммерческих организаций), возможности предоставления государственных гарантий некоммерческим организациям Законом от 1 ноября 2019 года № 84-ОЗ внесены изменения в следующие Законы:

- 1) «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области»;
- 2) «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области»;
- 3) «О технопарках в Свердловской области»;
- 4) «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области»;
- 5) «О народных художественных промыслах в Свердловской области»;
- 6) «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области».

В Закон «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» Законами от 4 июня 2019 года № 44-ОЗ, от 2 августа 2019 года № 56-ОЗ и от 21 ноября 2019 года № 103-ОЗ внесены изменения:

- 1) связанные в основном с корректировкой числовых показателей доходов и расходов областного бюджета и перераспределением бюджетных ассигнований;
- 2) предусматривающие установление в качестве основания для внесения в 2019 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета распределения зарезервированных на 2019 год средств на обеспечение осуществления оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, при этом определено, что установление порядка такого распределения относится к компетенции Правительства.

В Закон «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» внесены изменения Законами от 28 июня 2019 года № 55-ОЗ и от 21 ноября 2019 года № 104-ОЗ, связанные с корректировкой числовых показателей доходов и расходов бюджета Фонда, перераспределением бюджетных ассигнований.

В 2019 году принят Закон «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов». Указанным Законом:

1) утверждены обязательные сведения, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации и Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области», в том числе:

- общий объем доходов областного бюджета – 267167544,6 тысяч рублей на 2020 год, 278920296,8 тысяч рублей на 2021 год, 294059626,9 тысяч рублей на 2022 год;

- общий объем расходов областного бюджета – 296594051,9 тысяч рублей на 2020 год, 295423362,2 тысяч рублей на 2021 год, 289725474,8 тысяч рублей на 2022 год;

- дефицит областного бюджета – 29426507,3 тысяч рублей на 2020 год, 16503065,4 тысяч рублей на 2021 год;

- профицит областного бюджета – 4334152,1 тысяч рублей на 2022 год;

- объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Свердловской области – 17684210,0 тысяч рублей на 2020 год, 18909059,8 тысяч рублей на 2021 год, 20295241,4 тысяч рублей на 2022 год;

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых из областного бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств Свердловской области, – 17686259,3 тысяч рублей на 2020 год, 18906168,8 тысяч рублей на 2021 год, 19404216,6 тысяч рублей на 2022 год;

- верхний предел государственного внутреннего долга Свердловской области:

по состоянию по состоянию на 1 января 2021 года – 100407695,7 тысяч рублей, в том числе верхний предел государственного внутреннего долга Свердловской области по государственным гарантиям Свердловской области в валюте Российской Федерации – 1100000,0 тысяч рублей;

по состоянию на 1 января 2022 года – 115587503,5 тысяч рублей, в том числе верхний предел государственного внутреннего долга Свердловской области по государственным гарантиям Свердловской области в валюте Российской Федерации – 0 тысяч рублей;

по состоянию на 1 января 2023 года – 108467311,3 тысяч рублей, в том числе верхний предел государственного внутреннего долга Свердловской области по государственным гарантиям Свердловской области в валюте Российской Федерации – 0 тысяч рублей;

- объем расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Свердловской области – 6620100,6 тысяч рублей на 2020 год, 6620100,6 тысяч рублей на 2021 год, 6620100,6 тысяч рублей на 2022 год;

2) установлено, что в 2020 году размеры окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих увеличиваются (индексируются) на величину 3,0 процента, при этом государственные органы не вправе принимать решения, приводящие к увеличению в 2020 году численности государственных гражданских служащих, за исключением случаев принятия решений о наделении государственных органов дополнительными полномочиями в

соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области;

3) установлено, что в ходе исполнения областного бюджета показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета могут быть изменены в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон об областном бюджете в случае необходимости перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств областного бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по подготовке и проведению XXXII Всемирной летней Универсиады 2023 года в городе Екатеринбурге;

4) определено, что перечисление в 2020 году субсидий из областного бюджета осуществляется на счет финансового органа Свердловской области, открытый в Уральском Главном управлении Центрального банка Российской Федерации, на котором отражаются операции со средствами юридических лиц (их обособленных подразделений, наделенных полномочиями по ведению бухгалтерского учета), не являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом участниками бюджетного процесса, в случае их предоставления:

- являющимся юридическими лицами производителям товаров, работ, услуг на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг;

- некоммерческим организациям, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями, определенным Правительством.

В 2019 году принят Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов». Указанным Законом:

1) утверждены обязательные сведения, предусмотренные Бюджетным кодексом и Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области», в том числе:

- общий объем доходов бюджета Фонда – 63243665,9 тысяч рублей на 2020 год, 67043239,1 тысяч рублей на 2021 год, 70686505,6 тысяч рублей на 2022 год;

- общий объем расходов бюджета Фонда – 63343665,9 тысяч рублей на 2020 год, 67043239,1 тысяч рублей на 2021 год, 70686505,6 тысяч рублей на 2022 год;

- объем дефицита бюджета Фонда на 2020 год – 100000,0 тысяч рублей;

- размер средств нормированного страхового запаса Фонда – 7114936,2 тысяч рублей на 2020 год, 7442515,8 тысяч рублей на 2021 год, 7848868,8 тысяч рублей на 2022 год;

- направления использования средств нормированного страхового запаса Фонда;

2) установлены особенности исполнения бюджета Фонда в 2020 году.

В 2019 году также приняты Законы «Об исполнении областного бюджета за 2018 год» и «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного

Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2018 год».

В рассматриваемой сфере в 2019 году принят Указ Губернатора «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Свердловской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», в котором:

1) определено, что бюджетная политика будет ориентирована на достижение национальных целей развития Российской Федерации;

2) установлено, что государственные программы и региональные проекты являются основным инструментом, обеспечивающим достижение целей, показателей и результатов, определенных региональной составляющей национальных проектов и программой «Пятилетка развития»;

3) установлено, что основными направлениями бюджетной политики Свердловской области в среднесрочной перспективе являются:

- обеспечение расширения производственного потенциала экономики за счет привлечения дополнительных инвестиций в основной капитал;

- содействие развитию цифровой экономики;

- обеспечение роста производительности труда в базовых несырьевых отраслях экономики;

- содействие развитию человеческого капитала;

- обеспечение создания комфортной среды проживания граждан;

4) определено, что развитие основных направлений бюджетной политики предполагается за счет реализации следующих мер:

- ориентация государственных программ на национальные цели развития Российской Федерации;

- обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности областного бюджета и местных бюджетов, в том числе путем выполнения плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов;

- повышение эффективности работы по администрированию доходов бюджетной системы и улучшению работы с дебиторской задолженностью путем:

реализации комплекса мер по улучшению администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с применением цифровых инструментов администрирования неналоговых доходов, способствующих увеличению доходной базы, а также сохранению устойчивых темпов роста поступлений неналоговых доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

проведения анализа эффективности мер, принимаемых главными администраторами доходов бюджетов по взысканию сумм просроченной дебиторской задолженности;

- повышение эффективности оказания государственных и муниципальных услуг, в том числе в рамках мероприятий по повышению качества финансового менеджмента государственных учреждений, оптимизации структуры бюджетной сети и повышению конкуренции на рынке государственных и муниципальных услуг;

- осуществление казначейского контроля закупок с помощью автоматизации контрольных процедур, начиная с планирования и до включения в реестр контрактов данных о соответствующем контракте, автоматизация деятельности участников закупочного процесса при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), расширение возможности участия в закупках товаров, работ, услуг субъектов малого и среднего предпринимательства;

- ориентированность контрольной деятельности в финансово-бюджетной сфере на соблюдение принципов законности, целевого характера и эффективности бюджетных расходов при реализации национальных проектов;

- развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд путем формирования новых и совершенствования имеющихся инструментов осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг;

- обеспечение открытости бюджетных данных путем предоставления гражданам актуальной информации об областном бюджете, бюджетном процессе и его участниках;

- вовлечение граждан в бюджетный процесс посредством реализации мер по инициативному бюджетированию;

- совершенствование системы государственного управления, в том числе путем сокращения количества территориальных исполнительных органов государственной власти, расширения перечня государственных услуг, передаваемых в государственное бюджетное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

В 2019 году принято большое количество Постановлений Правительства, определяющих порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам либо вносящих изменения в такие порядки, например:

1) «Об утверждении Порядка и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на создание модельных муниципальных библиотек и распределения из областного бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на создание модельных муниципальных библиотек в 2019 году»;

2) «Об утверждении порядка и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджету муниципального образования «город Екатеринбург» на создание условий для оказания медицинской помощи населению в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в 2019 году»;

3) «Об утверждении Порядка и условий предоставления из областного бюджета иных межбюджетных трансфертов на социально-экономическое и инфраструктурное развитие городских округов, на территориях которых расположены организации, осуществляющие деятельность в сфере использования атомной энергии, и их распределения в 2019 году»;

4) «Об утверждении Порядка и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на создание виртуальных концертных залов и распределения из областного бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на создание виртуальных концертных залов в 2019 году»;

5) «О распределении субсидий из областного бюджета местным бюджетам, предоставление которых предусмотрено государственной программой Свердловской области «Реализация молодежной политики и патриотического воспитания граждан в Свердловской области до 2024 года», между муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, в 2019 году».

Правительством Свердловской области принято Постановление «Об утверждении Положения о составлении и публикации документа «Бюджет для граждан», которым предусмотрено, что:

1) документ «Бюджет для граждан» разрабатывается для ознакомления граждан с задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, основными условиями формирования и исполнения областного бюджета, источниками доходов областного бюджета, направлениями бюджетных расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных ассигнований, а также вовлечения граждан в обсуждение бюджетных решений;

2) Бюджет для граждан составляется и публикуется ежегодно Министерством финансов Свердловской области;

3) при составлении и публикации Бюджета для граждан Министерство руководствуется следующими принципами:

- достаточность состава сведений для формирования у граждан представления об областном бюджете без обращения к дополнительным источникам;

- понятность использования узкопрофильных терминов;

- достоверность сведений, основанных на официальной информации об основных показателях социально-экономического развития, задачах и приоритетных направлениях бюджетной политики, источниках доходов областного бюджета, обоснованиях бюджетных расходов областного бюджета, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных ассигнований;

- актуальность информации и соответствие ее законодательству Российской Федерации и Свердловской области;

- доступность максимальному количеству граждан;

- своевременность размещения и опубликования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- учет мнения граждан о понятности и достаточности информации, содержащейся в Бюджете для граждан;

4) Бюджет для граждан содержит:

- перечень основных понятий, используемых в бюджетном процессе;

- описание административно-территориального деления Свердловской области;

- основные показатели социально-экономического развития;
- основные задачи и приоритетные направления бюджетной политики на очередной финансовый год и плановый период;
- основные характеристики областного бюджета (в абсолютных и относительных величинах), в том числе сведения о доходах и расходах, межбюджетных трансфертах, планируемых к получению из федерального бюджета, а также дефицит или профицит областного бюджета;
- основные сведения о межбюджетных отношениях, в том числе сведения о трансфертах, планируемых к получению из федерального бюджета, направляемых в местные бюджеты;
- информацию об уровне долговой нагрузки на областной бюджет, в том числе с отражением структуры долга областного бюджета по видам долговых обязательств;
- информацию о позиции Свердловской области в рейтинге по уровню открытости бюджетных данных и степени качества управления региональными (муниципальными) финансами;
- информацию о проведении и участии Свердловской области в конкурсах проектов по представлению бюджетов для граждан, о реализации проектов инициативного бюджетирования, а также проектов, направленных на повышение бюджетной грамотности населения;
- сведения об учете мнения граждан о приоритетной для граждан информации, планируемой к представлению в составе Бюджета для граждан, а также о содержании Бюджета для граждан, понятности и достаточности представленной информации;

5) Министерство составляет Бюджет для граждан на основе следующих документов:

- проекта закона о бюджете, внесенного Правительством на рассмотрение в Законодательное Собрание;
 - закона о бюджете;
 - закона об исполнении бюджета за отчетный финансовый год;
- 6) в процессе формирования Бюджета для граждан Министерство проводит общественные обсуждения содержания и способа представления этого Бюджета, в том числе в форме заседаний рабочих групп, комиссий, а также опросов и горячих линий;

7) Бюджет для граждан подлежит опубликованию в виде брошюры либо сведений посредством размещения на официальном сайте.

В 2019 году не реализованы следующие полномочия Правительства:

1) по установлению сроков разработки проекта методики планирования бюджетных ассигнований, предусматриваемых в проекте бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования для исполнения расходных обязательств Свердловской области (предусмотрено Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области»);

2) по установлению порядка заключения между Правительством и высшими исполнительными органами государственной власти других субъектов Российской Федерации соглашений, которыми устанавливаются цели и условия

предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам других субъектов Российской Федерации (предусмотрено Законом «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области»);

3) по установлению в соответствии с требованиями федерального закона случаев и порядка предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам других субъектов Российской Федерации (предусмотрено Законом «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области»).

§ 3. Законодательство о налогах

В Закон «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» внесены изменения следующими Законами:

1) от 28 февраля 2019 года № 6-ОЗ, предусматривающим реализацию предложений Министерства экономики и территориального развития в части:

- установления права налогоплательщиков применять только одну из льгот, предусмотренных в этом Законе;

- установления в качестве условия для применения налоговых льгот по налогу на имущество организаций – условия об отсутствии у налогоплательщиков задолженности по налогам и сборам, уплачиваемым в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, а также по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды;

- исключения из перечня документов, которые являются основанием для предоставления налоговых льгот по налогу на имущество организаций, заявления о предоставлении таких льгот, а также копий учредительных документов;

2) от 28 февраля 2019 года № 7-ОЗ – установлена налоговая льгота по налогу на имущество организаций в виде права не уплачивать этот налог для организаций в отношении объектов недвижимого имущества, объем капитальных вложений в строительство, реконструкцию и (или) приобретение каждого из которых после 31 декабря 2017 года в течение трех лет подряд составил более 100 миллионов рублей и переданных в пользование организациям, осуществляющим виды деятельности, входящие в группу «Деятельность музеев» в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности, удельный вес доходов которых от осуществления данных видов деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов;

3) от 2 августа 2019 года № 59-ОЗ – установлена налоговая льгота по налогу на имущество организаций в виде права не уплачивать этот налог для организаций в отношении объектов недвижимого имущества, объем капитальных вложений в строительство каждого из которых с 1 января 2019 года составил более одного миллиарда рублей и переданных в пользование организациям, осуществляющим виды деятельности, входящие в подгруппу «Деятельность концертных залов, театров, оперных зданий, мюзик-холлов, включая услуги билетных касс» в соответствии с федеральным законодательством, устанавли-

вающим классификацию видов экономической деятельности, удельный вес доходов которых от осуществления данных видов деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов;

4) от 1 ноября 2019 года № 77-ОЗ – установлена пониженная налоговая ставка по налогу на имущество организаций в размере 1,1 процента для организаций в отношении введенных в эксплуатацию после 31 декабря 2019 года объектов недвижимого имущества, относящихся к автомобильным газонаполнительным компрессорным станциям;

5) от 1 ноября 2019 года № 80-ОЗ, предусматривающим в качестве дополнительного условия для применения отдельными категориями налогоплательщиков пониженной ставки по налогу на имущество организаций или налоговой льготы в виде права не уплачивать этот налог того, что размер среднемесячной заработной платы работников таких налогоплательщиков, осуществляющих трудовую деятельность на территории Свердловской области, в налоговом периоде, за который уплачивается налог на имущество организаций, должен составлять не менее размера среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по полному кругу организаций в целом по экономике Российской Федерации по данным федерального государственного статистического наблюдения за налоговый период, предшествующий налоговому периоду, за который уплачивается налог на имущество организаций;

6) от 1 ноября 2019 года № 85-ОЗ, направленным на приведение этого Закона в соответствие с:

- Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов» – установлено, что одним из видов специальных инвестиционных контрактов, при участии в которых организациям предоставляется налоговая льгота в соответствии с этим Законом, является специальный инвестиционный контракт, заключенный от имени Российской Федерации одним из федеральных органов исполнительной власти, и заключенный от имени Свердловской области Губернатором, а не уполномоченными органами;

- Федеральным законом от 30 сентября 2019 года № 325-ФЗ «О внесении изменений в первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» – исключены нормы, связанные с установлением пониженных налоговых ставок по налогу на имущество организаций в отношении магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, в связи с истечением срока действия этих норм;

7) от 21 ноября 2019 года № 108-ОЗ – установлена налоговая льгота по налогу на имущество организаций в виде права не уплачивать этот налог для организаций, осуществляющие виды деятельности, входящие в подкласс «Строительство жилых и нежилых зданий» в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности, удельный вес доходов которых от осуществления данных видов деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов, в от-

ношении жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета (этот Закон признан утратившим силу Законом от 12 декабря 2019 года № 123-ОЗ в связи с изменениями, внесенными в Налоговый кодекс Российской Федерации, изменившими состав объектов, налоговая база в отношении которых определяется, как их кадастровая стоимость);

8) от 25 декабря 2019 года № 146-ОЗ, которым установлены:

- возможность применения пониженной ставки по налогу на имущество организаций или налоговой льготы в виде права не уплачивать этот налог для отдельных категорий организаций в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость;

- налоговая льгота по налогу на имущество организаций в виде права не уплачивать этот налог для организаций, осуществляющих виды деятельности, входящие в группу «Деятельность музеев» в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности, удельный вес доходов которых от осуществления данных видов деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 30 процентов, осуществляющих хранение одного или нескольких документов, включенных в Государственный реестр уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации, в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость;

- налоговая льгота по налогу на имущество организаций в виде права не уплачивать этот налог для организаций, осуществляющих виды деятельности, входящие в подклассы «Образование общее», «Образование профессиональное», «Обучение профессиональное», «Деятельность больничных организаций» и (или) классы «Деятельность по уходу с обеспечением проживания», «Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания» в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности, удельный вес доходов которых от осуществления данных видов деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов, в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость.

В Закон «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области и установлении налоговой ставки при ее применении для отдельных категорий налогоплательщиков» внесены изменения следующими Законами:

1) от 28 февраля 2019 года № 9-ОЗ, подготовленным в связи с обращением Управления Федеральной налоговой службы по Свердловской области о необходимости выделения вида деятельности «чеканка и гравировка ювелирных изделий» в качестве самостоятельного вида деятельности, в отношении которого применяется патентная система налогообложения, для упрощения синхронизации кодов, предусмотренных в региональном законодательстве, с Классификатором видов предпринимательской деятельности;

2) от 21 ноября 2019 года № 107-ОЗ, направленным на приведение Закона в соответствие с Федеральным законом от 29 сентября 2019 года № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», а именно:

- уточнены наименования отдельных видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения;

- изменены виды показателей, в отношении которых устанавливается размер потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода при применении патентной системы налогообложения.

В Закон «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» внесены изменения следующими Законами:

1) от 1 ноября 2019 года № 76-ОЗ, направленным на исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по расширению использования газа в качестве моторного топлива, а именно:

- освобождены от уплаты транспортного налога организации и граждане в отношении автобусов, соответствующих требованиям экологического класса 5, а не экологических классов 4 или 5, как ранее;

- освобождены от уплаты транспортного налога организации и граждане в отношении выпущенных после 31 декабря 2019 года грузовых автомобилей, соответствующих требованиям экологического класса 5;

- в связи с установлением новых льгот отменены льготы в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров автобусами, если количество лет, прошедших с года их выпуска, не превышает 7, а также осуществляющих международные автомобильные перевозки;

- установлена возможность уплаты транспортного налога в размере 50 процентов от суммы исчисленного налога для организаций и физических лиц, на которых зарегистрированы транспортные средства с газовым типом двигателя;

2) от 21 ноября 2019 года № 106-ОЗ, направленным на приведение Закона в соответствие со следующими Федеральными законами:

- от 15 апреля 2019 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах», а именно:

установлено, что в соответствии с федеральным законом с 1 января 2021 года транспортный налог подлежит уплате налогоплательщиками-организациями в срок не позднее 1 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом;

определена возможность предоставления налоговых льгот по транспортному налогу на основании заявлений, подаваемых в любой предусмотренной федеральным законом форме, а не только письменной форме;

скорректирован перечень документов, являющихся основанием для предоставления налоговых льгот по транспортному налогу;

уточнен порядок представления налогоплательщиками в налоговые органы заявлений и иных документов, являющихся основанием для предоставления налоговых льгот по транспортному налогу;

- от 29 сентября 2019 года № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» – скорректирован объект налогообложения транспортным налогом в отношении несамоходных (буксируемых) судов.

В Закон «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» внесены изменения Законом от 1 ноября 2019 года № 78-ОЗ, направленным на приведение этого Закона в соответствие со следующими Федеральными законами:

1) от 2 августа 2019 года № 269-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», изменившим порядок установления законами субъектов Российской Федерации пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, для участников специальных инвестиционных контрактов, заключенных с участием и без участия Российской Федерации, в связи с чем:

- установлено, что суммы налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, исчисляются по ставке 13,5 процентов:

налогоплательщиками, являющимися участниками специальных инвестиционных контрактов, заключенных с участием Российской Федерации в течение периода, определяемого в порядке, установленном федеральным законом;

налогоплательщиками, являющимися участниками специальных инвестиционных контрактов, заключенных без участия Российской Федерации, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от реализации товаров, произведенных в результате реализации таких специальных инвестиционных контрактов, и до налогового периода, в котором действие соответствующего специального инвестиционного контракта прекращено либо специальный инвестиционный контракт расторгнут;

- исключены положения, предусматривающие утрату с 1 января 2023 года права на применение пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций налогоплательщиками, заключившими специальные инвестиционные контракты без участия Российской Федерации.

В Закон «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» внесены изменения следующими Законами:

1) от 1 ноября 2019 года № 79-ОЗ, направленным на приведение Закона в соответствие с Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 210-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и

отдельные законодательные акты Российской Федерации», уточнив, какие суммы расходов учитываются при определении размера инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций;

2) от 12 декабря 2019 года № 124-ОЗ, которым:

- установлено, что право на применение инвестиционного налогового вычета предоставляется организациям, являющимся участниками соглашений о взаимодействии при реализации мероприятий национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», заключенных Правительством, удельный вес доходов которых составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов от осуществления одного или нескольких из следующих видов деятельности:

входящих в раздел «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности (за исключением видов деятельности, входящих в группу «Выращивание табака и махорки»);

входящих в раздел «Обрабатывающие производства» в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности (за исключением видов деятельности, входящих в группы «Перегонка, очистка и смешивание спиртов», «Производство вина из винограда», «Производство сидра и прочих плодовых вин», «Производство прочих недистиллированных напитков из сброженных материалов», «Производство пива» и классы «Производство табачных изделий», «Производство кокса и нефтепродуктов»);

входящих в раздел «Строительство» в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности;

входящих в раздел «Транспортировка и хранение» в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности (за исключением видов деятельности, входящих в подкласс «Деятельность трубопроводного транспорта» и вид «Хранение и складирование нефти и продуктов ее переработки»);

- определено, что для указанной категории налогоплательщиков размер инвестиционного налогового вычета составляет 50 процентов;

- установлена ставка по налогу на прибыль организаций, используемая для определения предельной величины инвестиционного налогового вычета, в размере 10 процентов;

- определена возможность переноса суммы расходов налогоплательщика, превышающих в налоговом периоде предельную величину инвестиционного налогового вычета, при определении инвестиционного налогового вычета в 5 последующих налоговых периодах;

- установлено дополнительное условие к применению инвестиционного налогового вычета, а именно поэтапное достижение уровня среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по полному кругу организаций по Свердловской области по данным федерального государственного статистического наблюдения.

В соответствии со статьей 402 Налогового кодекса Российской Федерации законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливает в срок до 1 января 2020 года единую дату начала применения на территории этого субъекта Российской Федерации порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. В целях реализации этого полномочия принят Закон «Об установлении единой даты начала применения на территории Свердловской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения по этому налогу» и в качестве соответствующей даты установлено 1 января 2020 года.

В 2019 году в указанной сфере правового регулирования принят ряд Постановлений Правительства, например, «Об утверждении Порядка выдачи справки о соответствии организации условиям, указанным в подпункте 23 пункта 2 статьи 3 Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций». Согласно указанному Постановлению:

1) для получения справки организация, претендующая на налоговую льготу по налогу на имущество организаций, представляет в Министерство культуры:

- заявление в двух экземплярах по форме, утвержденной этим Постановлением;

- сведения из Единого государственного реестра юридических лиц о видах экономической деятельности организации;

- сведения о том, что удельный вес доходов организации от осуществления видов деятельности, входящих в группу «Деятельность музеев» в соответствии с законодательством Российской Федерации, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности, составляет в общей сумме ее доходов не менее 70 процентов;

- копию годовой формы федерального статистического наблюдения № 8-НК «Сведения о деятельности музея» организации с отметкой о принятии указанной формы органом местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере культуры, на территории которого организация осуществляет деятельность;

- сведения о наличии уникального идентификационного номера, подтверждающего регистрацию организации в реестре музеев Государственного каталога Музейного фонда Российской Федерации;

- копию устава организации;

- копию пояснительной записки к бухгалтерской отчетности за год, предшествующий представлению бухгалтерской отчетности, содержащей отметку о принятии налоговым органом;

2) при представлении неполного пакета документов или документов, заверенных ненадлежащим образом, документы Министерством не рассматриваются и возвращаются организации, претендующей на налоговую льготу по

налогу на имущество организаций, в течение 5 рабочих дней со дня регистрации документов с направлением соответствующего уведомления;

3) представленные документы рассматриваются Министерством в течение 20 рабочих дней со дня регистрации заявления и по результатам рассмотрения принимается одно из следующих решений:

- о выдаче справки организации, претендующей на налоговую льготу по налогу на имущество организаций, – в случае установления, что организация в налоговом периоде, за который предоставляется налоговая льгота, соответствовала необходимым условиям;

- об отказе в выдаче справки организации, претендующей на налоговую льготу по налогу на имущество организаций, – в случае установления несоответствия организации необходимым условиям;

4) порядок рассмотрения документов и оформления решения о выдаче справки или об отказе в выдаче справки устанавливается приказом Министерства;

5) справка выдается по итогам налогового периода;

6) справка оформляется в двух экземплярах на русском языке, один из них направляется организации, претендующей на налоговую льготу по налогу на имущество организаций, второй экземпляр хранится в Министерстве в течение 50 лет.

Глава 5. Законодательство в сфере регулирования экономической деятельности

§ 1. Законодательство в сфере промышленности и энергетики

В Закон «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» внесены изменения следующими Законами:

1) от 28 февраля 2019 года № 6-ОЗ, предусматривающим реализацию предложений Министерства экономики и территориального развития в части:

- установления права налогоплательщиков применять только одну из льгот, предусмотренных в этом Законе;

- установления в качестве условия для применения налоговых льгот по налогу на имущество организаций – условия об отсутствии у налогоплательщиков задолженности по налогам и сборам, уплачиваемым в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, а также по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды;

- исключения из перечня документов, которые являются основанием для предоставления налоговых льгот по налогу на имущество организаций, заявления о предоставлении таких льгот, а также копий учредительных документов;

2) от 28 февраля 2019 года № 7-ОЗ – установлена налоговая льгота по налогу на имущество организаций в виде права не уплачивать этот налог для организаций в отношении объектов недвижимого имущества, объем капитальных вложений в строительство, реконструкцию и (или) приобретение каждого из которых после 31 декабря 2017 года в течение трех лет подряд составил более 100 миллионов рублей и переданных в пользование организациям, осуществляющим виды деятельности, входящие в группу «Деятельность музеев» в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности, удельный вес доходов которых от осуществления данных видов деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов;

3) от 2 августа 2019 года № 59-ОЗ – установлена налоговая льгота по налогу на имущество организаций в виде права не уплачивать этот налог для организаций в отношении объектов недвижимого имущества, объем капитальных вложений в строительство каждого из которых с 1 января 2019 года составил более одного миллиарда рублей и переданных в пользование организациям, осуществляющим виды деятельности, входящие в подгруппу «Деятельность концертных залов, театров, оперных зданий, мюзик-холлов, включая услуги билетных касс» в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности, удельный вес доходов которых от осуществления данных видов деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов;

4) от 1 ноября 2019 года № 77-ОЗ – установлена пониженная налоговая ставка по налогу на имущество организаций в размере 1,1 процента для организаций в отношении введенных в эксплуатацию после 31 декабря 2019 года объ-

ектов недвижимого имущества, относящихся к автомобильным газонаполнительным компрессорным станциям;

5) от 1 ноября 2019 года № 80-ОЗ, предусматривающим в качестве дополнительного условия для применения отдельными категориями налогоплательщиков пониженной ставки по налогу на имущество организаций или налоговой льготы в виде права не уплачивать этот налог того, что размер среднемесячной заработной платы работников таких налогоплательщиков, осуществляющих трудовую деятельность на территории Свердловской области, в налоговом периоде, за который уплачивается налог на имущество организаций, должен составлять не менее размера среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по полному кругу организаций в целом по экономике Российской Федерации по данным федерального государственного статистического наблюдения за налоговый период, предшествующий налоговому периоду, за который уплачивается налог на имущество организаций;

6) от 1 ноября 2019 года № 85-ОЗ, направленным на приведение этого Закона в соответствие с:

- Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов» – установлено, что одним из видов специальных инвестиционных контрактов, при участии в которых организациям предоставляется налоговая льгота в соответствии с этим Законом, является специальный инвестиционный контракт, заключенный от имени Российской Федерации одним из федеральных органов исполнительной власти, и заключенный от имени Свердловской области Губернатором, а не уполномоченными органами;

- Федеральным законом от 30 сентября 2019 года № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» – исключены нормы, связанные с установлением пониженных налоговых ставок по налогу на имущество организаций в отношении магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, в связи с истечением срока действия этих норм;

7) от 21 ноября 2019 года № 108-ОЗ – установлена налоговая льгота по налогу на имущество организаций в виде права не уплачивать этот налог для организаций, осуществляющие виды деятельности, входящие в подкласс «Строительство жилых и нежилых зданий» в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности, удельный вес доходов которых от осуществления данных видов деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов, в отношении жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета (этот Закон признан утратившим силу Законом от 12 декабря 2019 года № 123-ОЗ в связи с изменениями, внесенными в Налоговый кодекс Российской Федерации, изменившими состав объектов, налоговая база в отношении которых определяется, как их кадастровая стоимость);

8) от 25 декабря 2019 года № 146-ОЗ, которым установлены:

- возможность применения пониженной ставки по налогу на имущество организаций или налоговой льготы в виде права не уплачивать этот налог для отдельных категорий организаций в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость;

- налоговая льгота по налогу на имущество организаций в виде права не уплачивать этот налог для организаций, осуществляющих виды деятельности, входящие в группу «Деятельность музеев» в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности, удельный вес доходов которых от осуществления данных видов деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 30 процентов, осуществляющих хранение одного или нескольких документов, включенных в Государственный реестр уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации, в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость;

- налоговая льгота по налогу на имущество организаций в виде права не уплачивать этот налог для организаций, осуществляющих виды деятельности, входящие в подклассы «Образование общее», «Образование профессиональное», «Обучение профессиональное», «Деятельность больничных организаций» и (или) классы «Деятельность по уходу с обеспечением проживания», «Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания» в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности, удельный вес доходов которых от осуществления данных видов деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов, в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость.

В Закон «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области и установлении налоговой ставки при ее применении для отдельных категорий налогоплательщиков» внесены изменения следующими Законами:

1) от 28 февраля 2019 года № 9-ОЗ, подготовленным в связи с обращением Управления Федеральной налоговой службы по Свердловской области о необходимости выделения вида деятельности «чеканка и гравировка ювелирных изделий» в качестве самостоятельного вида деятельности, в отношении которого применяется патентная система налогообложения, для упрощения синхронизации кодов, предусмотренных в региональном законодательстве, с Классификатором видов предпринимательской деятельности;

2) от 21 ноября 2019 года № 107-ОЗ, направленным на приведение Закона в соответствие с Федеральным законом от 29 сентября 2019 года № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», а именно:

- уточнены наименования отдельных видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения;

- изменены виды показателей, в отношении которых устанавливается размер потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода при применении патентной системы налогообложения.

В Закон «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» внесены изменения следующими Законами:

1) от 1 ноября 2019 года № 76-ОЗ, направленным на исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по расширению использования газа в качестве моторного топлива, а именно:

- освобождены от уплаты транспортного налога организации и граждане в отношении автобусов, соответствующих требованиям экологического класса 5, а не экологических классов 4 или 5, как ранее;

- освобождены от уплаты транспортного налога организации и граждане в отношении выпущенных после 31 декабря 2019 года грузовых автомобилей, соответствующих требованиям экологического класса 5;

- в связи с установлением новых льгот отменены льготы в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров автобусами, если количество лет, прошедших с года их выпуска, не превышает 7, а также осуществляющих международные автомобильные перевозки;

- установлена возможность уплаты транспортного налога в размере 50 процентов от суммы исчисленного налога для организаций и физических лиц, на которых зарегистрированы транспортные средства с газовым типом двигателя;

2) от 21 ноября 2019 года № 106-ОЗ, направленным на приведение Закона в соответствие со следующими Федеральными законами:

- от 15 апреля 2019 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах», а именно:

установлено, что в соответствии с федеральным законом с 1 января 2021 года транспортный налог подлежит уплате налогоплательщиками-организациями в срок не позднее 1 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом;

определена возможность предоставления налоговых льгот по транспортному налогу на основании заявлений, подаваемых в любой предусмотренной федеральным законом форме, а не только письменной форме;

скорректирован перечень документов, являющихся основанием для предоставления налоговых льгот по транспортному налогу;

уточнен порядок представления налогоплательщиками в налоговые органы заявлений и иных документов, являющихся основанием для предоставления налоговых льгот по транспортному налогу;

- от 29 сентября 2019 года № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» – скорректирован объект налогообложения транспортным налогом в отношении несамоходных (буксируемых) судов.

В Закон «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» внесены изменения Законом от 1 ноября 2019 года № 78-ОЗ, направленным на приведение этого Закона в соответствие со следующими Федеральными законами:

1) от 2 августа 2019 года № 269-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», изменившим порядок установления законами субъектов Российской Федерации пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, для участников специальных инвестиционных контрактов, заключенных с участием и без участия Российской Федерации, в связи с чем:

- установлено, что суммы налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, исчисляются по ставке 13,5 процентов:

налогоплательщиками, являющимися участниками специальных инвестиционных контрактов, заключенных с участием Российской Федерации в течение периода, определяемого в порядке, установленном федеральным законом;

налогоплательщиками, являющимися участниками специальных инвестиционных контрактов, заключенных без участия Российской Федерации, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от реализации товаров, произведенных в результате реализации таких специальных инвестиционных контрактов, и до налогового периода, в котором действие соответствующего специального инвестиционного контракта прекращено либо специальный инвестиционный контракт расторгнут;

- исключены положения, предусматривающие утрату с 1 января 2023 года права на применение пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций налогоплательщиками, заключившими специальные инвестиционные контракты без участия Российской Федерации.

В Закон «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» внесены изменения следующими Законами:

1) от 1 ноября 2019 года № 79-ОЗ, направленным на приведение Закона в соответствие с Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 210-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», уточнившим, какие суммы расходов учитываются при определении размера инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций;

2) от 12 декабря 2019 года № 124-ОЗ, которым:

- установлено, что право на применение инвестиционного налогового вычета предоставляется организациям, являющимся участниками соглашений о взаимодействии при реализации мероприятий национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», заключенных Правительством, удельный вес доходов которых составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов от осуществления одного или нескольких из следующих видов деятельности:

входящих в раздел «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности (за исключением видов деятельности, входящих в группу «Выращивание табака и махорки»);

входящих в раздел «Обрабатывающие производства» в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности (за исключением видов деятельности, входящих в группы «Перегонка, очистка и смешивание спиртов», «Производство вина из винограда», «Производство сидра и прочих плодовых вин», «Производство прочих недистиллированных напитков из сброженных материалов», «Производство пива» и классы «Производство табачных изделий», «Производство кокса и нефтепродуктов»);

входящих в раздел «Строительство» в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности;

входящих в раздел «Транспортировка и хранение» в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности (за исключением видов деятельности, входящих в подкласс «Деятельность трубопроводного транспорта» и вид «Хранение и складирование нефти и продуктов ее переработки»);

- определено, что для указанной категории налогоплательщиков размер инвестиционного налогового вычета составляет 50 процентов;

- установлена ставка по налогу на прибыль организаций, используемая для определения предельной величины инвестиционного налогового вычета, в размере 10 процентов;

- определена возможность переноса суммы расходов налогоплательщика, превышающих в налоговом периоде предельную величину инвестиционного налогового вычета, при определении инвестиционного налогового вычета в 5 последующих налоговых периодах;

- установлено дополнительное условие к применению инвестиционного налогового вычета, а именно поэтапное достижение уровня среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по полному кругу организаций по Свердловской области по данным федерального государственного статистического наблюдения.

В соответствии со статьей 402 Налогового кодекса Российской Федерации законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливает в срок до 1 января 2020 года единую дату начала применения на территории этого субъекта Российской Федерации

порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. В целях реализации этого полномочия принят Закон «Об установлении единой даты начала применения на территории Свердловской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения по этому налогу» и в качестве соответствующей даты установлено 1 января 2020 года.

В 2019 году в указанной сфере правового регулирования принят ряд Постановлений Правительства, например, «Об утверждении Порядка выдачи справки о соответствии организации условиям, указанным в подпункте 23 пункта 2 статьи 3 Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций». Согласно указанному Постановлению:

1) для получения справки организация, претендующая на налоговую льготу по налогу на имущество организаций, представляет в Министерство культуры:

- заявление в двух экземплярах по форме, утвержденной этим Постановлением;

- сведения из Единого государственного реестра юридических лиц о видах экономической деятельности организации;

- сведения о том, что удельный вес доходов организации от осуществления видов деятельности, входящих в группу «Деятельность музеев» в соответствии с законодательством Российской Федерации, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности, составляет в общей сумме ее доходов не менее 70 процентов;

- копию годовой формы федерального статистического наблюдения № 8-НК «Сведения о деятельности музея» организации с отметкой о принятии указанной формы органом местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере культуры, на территории которого организация осуществляет деятельность;

- сведения о наличии уникального идентификационного номера, подтверждающего регистрацию организации в реестре музеев Государственного каталога Музейного фонда Российской Федерации;

- копию устава организации;

- копию пояснительной записки к бухгалтерской отчетности за год, предшествующий представлению бухгалтерской отчетности, содержащей отметку о принятии налоговым органом;

2) при представлении неполного пакета документов или документов, заверенных ненадлежащим образом, документы Министерством не рассматриваются и возвращаются организации, претендующей на налоговую льготу по налогу на имущество организаций, в течение 5 рабочих дней со дня регистрации документов с направлением соответствующего уведомления;

3) представленные документы рассматриваются Министерством в течение 20 рабочих дней со дня регистрации заявления и по результатам рассмотрения принимается одно из следующих решений:

- о выдаче справки организации, претендующей на налоговую льготу по налогу на имущество организаций, – в случае установления, что организация в налоговом периоде, за который предоставляется налоговая льгота, соответствовала необходимым условиям;

- об отказе в выдаче справки организации, претендующей на налоговую льготу по налогу на имущество организаций, – в случае установления несоответствия организации необходимым условиям;

4) порядок рассмотрения документов и оформления решения о выдаче справки или об отказе в выдаче справки устанавливается приказом Министерства;

5) справка выдается по итогам налогового периода;

6) справка оформляется в двух экземплярах на русском языке, один из них направляется организации, претендующей на налоговую льготу по налогу на имущество организаций, второй экземпляр хранится в Министерстве в течение 50 лет.

§ 2. Законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности

В 2019 году в целях совершенствования законодательства Свердловской области в сфере регулирования градостроительной деятельности в Закон «О видах объектов регионального значения и местного значения, подлежащих отображению на документах территориального планирования Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 28 февраля 2019 года № 5-ОЗ, предусматривающие дополнение перечня видов объектов регионального значения, относящихся к сфере промышленности и агропромышленного комплекса, новым видом – объектами, в которых (на территории которых) размещаются организации, осуществляющие добычу и переработку титаномагнетитовых руд, – на основании того, что такие организации:

- вносят существенный вклад в развитие горно-металлургического комплекса Свердловской области;

- поддерживают социально-экономическое развитие отдельных муниципальных образований (город Нижний Тагил, Качканарский городской округ);

- способствуют в значительной степени формированию доходной части областного бюджета (опосредованно – через организации, ведущие деятельность на территории Свердловской области и являющиеся потребителями переработанных титаномагнетитовых руд);

2) от 22 мая 2019 года № 38-ОЗ, корректирующие подходы к определению отдельных видов объектов регионального значения и местного значения (исходя из необходимости учета случаев расположения объектов регионального значения на территории одного, а не нескольких муниципальных образований, и объектов местного значения – не только на территории соответствующего муниципального образования), а именно устанавливающим, что:

- объектами регионального значения, относящимися к сфере энергетики, являются объекты электро- и газоснабжения, размещаемые на территории одного или более муниципальных районов и (или) городских округов, расположенных на территории Свердловской области, и необходимые для реализации полномочий органов государственной власти Свердловской области;

- объектами регионального значения, относящимися к сфере инженерной инфраструктуры, являются объекты тепло-, водоснабжения, водоотведения, связи и иные объекты инженерной инфраструктуры, размещаемые на территории одного или более муниципальных районов и (или) городских округов, расположенных на территории Свердловской области, и необходимые для реализации полномочий органов государственной власти Свердловской области;

- объектами местного значения муниципального района, относящимися к сфере электро- и газоснабжения поселений, являются объекты электро- и газоснабжения, размещаемые на территории этого муниципального района или на территории этого муниципального района и муниципальных районов, городских округов, имеющих с ним общую границу, в границах Свердловской области и необходимые для реализации полномочий органов местного самоуправления соответствующего муниципального района;

- объектами местного значения городского округа, относящимися к сфере электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, являются объекты электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, размещаемые на территории этого городского округа или на территории этого городского округа и муниципальных районов, городских округов, имеющих с ним общую границу, в границах Свердловской области и необходимые для реализации полномочий органов местного самоуправления соответствующего городского округа;

- объектами местного значения поселения, относящимися к сфере электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, являются объекты электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, размещаемые на территории этого поселения или этого поселения и поселений, имеющих с ним общую границу, в границах муниципального района и необходимые для реализации полномочий органов местного самоуправления соответствующего поселения.

В Закон «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 28 февраля 2019 года № 15-ОЗ, которым в целях приведения в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, измененным Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 538-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением сохранения лесов на землях лесного фонда и землях иных категорий» (упразднившим такую территориальную единицу управления в сфере использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, как лесопарки, и закрепившим преобразование созданных лесопарков в

лесничества), исключены положения, предусматривающие отображение границ лесопарков в материалах по обоснованию схемы территориального планирования муниципального района в виде карт, а также в материалах по обоснованию генерального плана поселения, генерального плана городского округа в виде карт;

2) от 21 ноября 2019 года № 111-ОЗ – в связи необходимостью реализации нового правотворческого полномочия, закрепленного в Градостроительном кодексе Российской Федерации в результате принятия Федерального закона от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха»:

- установлено, что в случае, если на территориях поселения, городского округа проведены в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере охраны атмосферного воздуха сводные расчеты загрязнения атмосферного воздуха, проект генерального плана поселения, проект генерального плана городского округа подлежит согласованию с уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере охраны атмосферного воздуха в порядке, установленном Правительством Свердловской области;

- определено, каким образом в указанном случае органы местного самоуправления поселения и городского округа обеспечивают доступ соответствующего уполномоченного органа к проекту генерального плана поселения, проекту генерального плана городского округа и материалам по обоснованию таких проектов в федеральной государственной информационной системе территориального планирования.

Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 283-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установленный Градостроительным кодексом перечень случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство, дополнен новым случаем – а именно, размещением антенных опор (мачт и башен) высотой до 50 метров, предназначенных для размещения средств связи. В связи с чем, Законом от 1 ноября 2019 года № 93-ОЗ внесены изменения в Закон «Об установлении на территории Свердловской области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство», направленные на признана утратившей силу схожего по содержанию случая, установленного этим Законом.

В рассматриваемой сфере в 2019 году принято Постановление Правительства «О региональном государственном строительном надзоре на территории Свердловской области», утвердившее Положение о порядке организации и осуществления этого надзора. В этом Положении:

1) классифицированы объекты капитального строительства, при строительстве и реконструкции которых осуществляется региональный государственный строительный надзор;

2) установлен порядок организации и осуществления такого надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, предусматривающий:

- применение в целях надзора риск-ориентированного подхода, а именно отнесение объектов капитального строительства к следующим категориям риска:

высокий (общественные здания и сооружения, многоквартирные жилые дома, путепроводы, тоннели, мосты и эстакады, а также объекты капитального строительства с пролетом от 20 до 100 метров);

значительный (производственные здания);

умеренный (иные объекты капитального строительства);

- ведение реестра объектов капитального строительства, в отношении строительства, реконструкции которых осуществляется надзор, содержащего следующую информацию:

наименование, адрес и этап строительства, реконструкции строящегося, реконструируемого объекта капитального строительства;

реквизиты (дата и номер) разрешения на строительство;

полное наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя – застройщика;

категория риска объекта капитального строительства;

- общую продолжительность осуществления надзора (с даты получения Департаментом государственного жилищного и строительного надзора извещения о начале работ до даты выдачи заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов);

- детальное описание предмета проверок;

- особенности организации и проведения проверок, состоящие, в частности, в проведении проверок:

без формирования ежегодного плана проведения плановых проверок, но по разработанной программе проверок;

по исчерпывающим основаниям, перечисленным в Положении;

- предельное количество проверок за период строительства, реконструкции объекта для соответствующей категории риска:

для категории высокого риска – не более 12 проверок;

для категории значительного риска – не более 10 проверок;

для категории умеренного риска – не более 7 проверок;

- случаи увеличения количества проверок;

- положения, связанные с выдачей заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

3) закреплён порядок организации и осуществления этого надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, проектная документация которых не подлежит экспертизе в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, а также работы по строительству, реконструкции которых завершены, определяющий:

- предмет соответствующих проверок;
- особенности организации и проведения проверок, состоящие, в частности, в проведении проверок:
 - в форме выездных проверок;
 - только при наличии указанных в Положении оснований;
 - с привлечением экспертов, экспертных организаций;
- действия Департамента государственного жилищного и строительного надзора по уведомлению органов местного самоуправления о выявлении самовольной постройки;

4) регламентированы права и обязанности должностных лиц при осуществлении регионального государственного строительного надзора.

В 2019 году в сфере регулирования градостроительной деятельности принят Приказ Министерства строительства и развития инфраструктуры «Об утверждении требований к подготовке схемы границ прилегающих территорий и формы схемы границ прилегающей территории на территории Свердловской области», утвердивший:

1) требования к подготовке схемы границ прилегающих территорий в форме электронного документа, состоящие из:

- основных правил определения и установления границ прилегающих территорий (в том числе требований к точности и методам определения координат характерных точек границ прилегающих территорий);
- основных требований к подготовке и заполнению схемы границ прилегающих территорий;

2) форму схемы границ прилегающих территорий.

§ 3. Законодательство в сфере организации транспортного обслуживания населения и организации дорожного движения

В 2019 году в сфере организации транспортного обслуживания населения и организации дорожного движения принят ряд нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти, направленных на реализацию правотворческих полномочий, закреплённых в федеральном и областном законодательстве, а также на совершенствование правового регулирования.

В рассматриваемой сфере принято Постановление Правительства «О некоторых вопросах, связанных с организацией работы Екатеринбургского метрополитена», утвердившее:

1) Правила пользования Екатеринбургским метрополитеном, включающие:

- порядок организации перевозок пассажиров и провоза ручной клади метрополитеном;

- условия перевозок пассажиров и провоза ручной клади метрополитеном, устанавливающие, в частности:

права и обязанности перевозчика при перевозке пассажиров и провозе ручной клади;

права и обязанности пассажиров, в том числе при нахождении на платформе и эскалаторе;

запреты на совершение пассажирами определенных действий;

- требования к информированию пассажиров, находящихся в вагонах поездов метрополитена, на станциях метрополитена, регулирующие, в частности:

средства (устройства) и способы информирования (звуковое информирование, интерактивные схемы, электронные табло, мониторы, а также схемы, указатели и другая информация в печатном формате);

язык информирования (русский язык и дублирование отдельной информации на английском языке);

состав информации, размещаемой (доводимой до сведения пассажиров) в вагонах и на станциях;

2) Порядок осуществления контроля оплаты пассажирами перевозки и провоза ручной клади сверх установленных норм в Екатеринбургском метрополитене, которым:

- определен перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление контроля оплаты пассажирами перевозки и провоза ручной клади сверх установленных норм в метрополитене;

- описаны места дислокации этих должностных лиц (в кассовом зале, около пропускного пункта, перед линией пропускных пунктов);

- перечислены их функции:

наблюдение за пассажирами, производящими оплату перевозки и провоза ручной клади;

разъяснение пассажирам правил пользования метрополитеном при нахождении на его территории, в том числе условий провоза и оплаты ручной клади;

привлечение сотрудников отдела полиции на метрополитене для предотвращения безбилетного проезда пассажиров и провоза ими ручной клади, подлежащей оплате;

осуществление совместно с сотрудниками отдела полиции на метрополитене возврата для оплаты перевозки и провоза ручной клади пассажиров, нарушивших порядок оплаты перевозки пассажиров и провоза ручной клади, установленный правилами пользования метрополитеном;

3) требования к форменной одежде, знакам различия работников Екатеринбургского метрополитена и порядок их ношения с форменной одеждой;

4) форму, обязательные реквизиты проездных документов, а также обязательные требования к проездным документам, используемым в Екатеринбургском метрополитене, часть или все реквизиты которых указаны в электронном виде.

Постановлением Правительства «Об утверждении Порядка согласования установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок

либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющего два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок либо межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок»:

1) утвержден указанный Порядок, в котором:

- закреплена необходимость предварительного согласования уполномоченным органом местного самоуправления установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок с Министерством транспорта и дорожного хозяйства (перед принятием соответствующего решения о его установлении или изменении);

- определено, что перед принятием решения об установлении или изменении межмуниципального маршрута регулярных перевозок Министерство транспорта и дорожного хозяйства осуществляет согласование установления или изменения такого межмуниципального маршрута регулярных перевозок с уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования, по территории которого планируется прохождение устанавливаемого межмуниципального маршрута регулярных перевозок или изменение межмуниципального маршрута регулярных перевозок в части его прохождения по территории данного муниципального образования;

- перечислены сведения и документы, направляемые в целях согласования;

- установлены сроки рассмотрения поступивших сведений и документов;

- названы исчерпывающим образом основания для отказа в согласовании, к ним отнесены:

- представление неполной или недостоверной информации и сведений;

- несоответствие устанавливаемого или изменяемого маршрута требованиям обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и требованиям к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации;

- превышение пропускной способности одного или нескольких остановочных пунктов, включенных или предлагаемых к включению в состав маршрута (приведена формула расчета пропускной способности);

- полное совпадение пути следования и остановочных пунктов муниципального маршрута регулярных перевозок и межмуниципального маршрута регулярных перевозок на территории муниципального образования;

- описаны требования к решению об отказе в согласовании установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок и последствия их несоблюдения;

- урегулирован порядок признания Министерством транспорта и дорожного хозяйства решения уполномоченного органа местного самоуправления о согласовании установления или изменения межмуниципального маршрута регулярных перевозок или об отказе в согласовании установления или изменения межмуниципального маршрута регулярных перевозок необоснованным;

- указано, что орган местного самоуправления не вправе осуществить установление или изменение муниципального маршрута регулярных перевозок при получении решения Министерства транспорта и дорожного хозяйства об отказе в согласовании установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок;

2) внесено изменение в Порядок установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) на территории Свердловской области, утвержденный Постановлением Правительства от 9 марта 2017 года № 123-ПП, упростившее процесс рассмотрения Комиссией вопросов установления, изменения и отмены маршрутов, установления и изменения вида регулярных перевозок предложения о включении нового(ых) остановочного(ых) пункта(ов) в состав межмуниципального маршрута регулярных перевозок:

- исключена необходимость учета наличия согласия органов местного самоуправления муниципального образования на использование муниципальной транспортной инфраструктуры;

- исключена необходимость учета наличия согласия владельца данного(ых) остановочного(ых) пункта(ов) на включение его(их) в Реестр остановочных пунктов.

Постановлением Правительства от 5 февраля 2019 года № 82-ПП внесены существенные изменения в Порядок осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального и местного значения на территории Свердловской области, утвержденный Постановлением Правительства от 15 марта 2012 года № 269-ПП, направленные на его оптимизацию:

1) закреплён различный уровень подготовки и принятия распорядительного акта о введении временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения в случаях проведения официальных публичных, культурно-массовых, физкультурных, спортивных мероприятий на автомобильных дорогах или их отдельных участках в зависимости от продолжительности введения временного ограничения или прекращения движения, в частности:

- на срок более 12 часов – принимается Правительством;

- на срок не более 12 часов – принимается владельцем автомобильных дорог – государственным казенным учреждением Свердловской области «Управление автомобильных дорог»;

2) установлена возможность введения временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения и по автомобильным дорогам общего пользования местного значения при проведении строительных работ, работ по разработке карьеров и иных работ организациями, не являющимися собственниками (владельцами) автомобильных дорог, их введение осуществляется:

- на срок не более одного часа в целях обеспечения безопасности дорожного движения при аварийных ситуациях (после согласования заинтересованной организацией с владельцем автомобильной дороги временной схемы организации дорожного движения (в том числе в случае отсутствия альтернативных путей объезда));

- на длительный срок заинтересованной организацией посредством:

прекращения движения на участке автомобильной дороги в течение согласованного периода проведения работ, но не более чем на 8 часов в сутки, и обеспечения объезда по автомобильным дорогам общего пользования в соответствии с разработанной заинтересованной организацией и согласованной с владельцем автомобильной дороги временной схемой организации дорожного движения на соответствующем участке автомобильной дороги на период проведения работ;

устройства временной объездной дороги (при отсутствии возможности объезда места проведения работ по имеющимся автомобильным дорогам, установленной с владельцем автомобильной дороги при согласовании проекта акта о введении ограничения);

установки соответствующих дорожных знаков или иных технических средств организации дорожного движения;

организации реверсивного или одностороннего движения;

информирования участников движения;

3) определен круг лиц, обязанных информировать пользователей автомобильных дорог о сроках временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам в отдельных случаях, к ним отнесены:

- владельцы автомобильных дорог, а также исполнительный орган государственной власти Свердловской области либо орган местного самоуправления – организаторы официального публичного, культурно-массового, физкультурного, спортивного мероприятия (в случаях проведения официальных публичных, культурно-массовых, физкультурных, спортивных мероприятий на автомобильных дорогах или их отдельных участках);

- владельцы автомобильных дорог, а также организации, не являющиеся собственниками (владельцами) автомобильных дорог, проводящие строительные работы, работы по разработке карьеров и иные работы, при наличии возможности, которая определяется этими организациями (в случаях введения временных ограничений или прекращения движения транспортных средств при проведении строительных работ, работ по разработке карьеров и иных работ организациями, не являющимися собственниками (владельцами) автомобильных дорог);

4) предусмотрен сокращенный срок информирования пользователей автомобильными дорогами о причинах и сроках введения временных ограничений или прекращения движения, а также о возможных маршрутах объезда (не позднее чем за семь рабочих дней до начала введения временных ограничений или прекращения движения) в случаях проведения:

- официальных публичных, культурно-массовых, физкультурных, спортивных мероприятий на автомобильных дорогах или их отдельных участках;
- строительных работ, работ по разработке карьеров и иных работ организациями, не являющимися собственниками (владельцами) автомобильных дорог;

5) урегулированы сроки, в течение которых копии актов о введении ограничения или прекращения движения при осуществлении дорожной деятельности, а также при проведении официальных публичных, культурно-массовых, физкультурных, спортивных мероприятий, направляются соответственно уполномоченным органом (организацией) либо организатором проведения официального публичного, культурно-массового, физкультурного, спортивного мероприятия:

- в Управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области – по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения;

- в Управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области и отделы (отделения) Государственной инспекции безопасности дорожного движения территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации по муниципальным образованиям Свердловской области – по автомобильным дорогам общего пользования местного значения.

В 2019 году в рассматриваемой сфере также приняты Приказы Министерства транспорта и дорожного хозяйства:

1) «О наделении Государственного казенного учреждения Свердловской области «Управление автомобильных дорог» отдельными полномочиями в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и утверждении Порядка взаимодействия при осуществлении отдельных полномочий в сфере организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом», содержащий обширный перечень полномочий, которыми наделяется это учреждение, таких как:

- подготовка предложений по формированию маршрутной сети регулярных перевозок на территории Свердловской области и ее перспективному планированию, развитию и оптимизации;

- подготовка предложений, материалов и проектов решений по вопросам установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом;

- подготовка материалов и документов для принятия решения об изменении вида регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам таких перевозок;

- сбор, анализ информации о количестве и состоянии остановочных пунктов, включенных в состав межмуниципальных и межрегиональных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом;

- осуществление функций государственного заказчика при проведении закупок на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам;

- заключение государственных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также выдача на срок их действия карт маршрута регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам;

- подготовка технических заданий для проведения открытых конкурсов на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам;

- подготовка и выдача свидетельств об осуществлении перевозок, расписаний и карт маршрутов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам;

- осуществление контроля, в том числе с использованием информационно-навигационных систем мониторинга, за соблюдением перевозчиками:

условий государственных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам;

свидетельств об осуществлении перевозок, расписаний и карт маршрутов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам;

- рассмотрение ежеквартальных отчетов об осуществлении регулярных перевозок, направляемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, уполномоченным участником договора простого товарищества, с которыми заключен государственный контракт либо которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок;

- уведомление об установлении, изменении либо отмене межмуниципального маршрута регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом юридического лица, индивидуального предпринимателя, уполномоченного участника договора простого товарищества, имеющих намерение осуществлять или осуществляющих такие перевозки, в соответствии с установленным Правительством порядком;

- подготовка материалов и предложений, включая проекты заключений по вопросам согласования заявлений на установление или изменение межрегиональных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом;

- подготовка материалов и документов по определению перечня остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, включая подготовку заявлений о регистрации остановочных пунктов в реестре остановочных пунктов по меж-

региональным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом;

- организация размещения информации на указателях остановочных пунктов по межрегиональному маршруту регулярных перевозок, расположенных вне территории автовокзала или автостанции;

- сбор информации, ее анализ и подготовка материалов и предложений по поступившим обращениям граждан и юридических лиц;

- осуществление информационного сопровождения исполнения отдельных полномочий в сфере организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом;

2) «Об открытии пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом на территории Свердловской области», которым открыты новые маршруты: «Нижний Тагил – Керамик», «Керамик – Нижний Тагил», «Шаля – Керамик»;

3) «О наделении Государственного казенного учреждения Свердловской области «Управление автомобильных дорог» отдельными полномочиями в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, организации дорожного движения, обеспечения безопасности дорожного движения на них», закрепивший за этим учреждением отдельные полномочия по:

- утверждению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, проектов организации дорожного движения, разрабатываемых для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения либо их участков;

- согласованию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, проектов организации дорожного движения, разрабатываемых для автомобильных дорог местного значения либо их участков, для иных автомобильных дорог либо их участков, расположенных в границах муниципального образования, в случае если автомобильные дороги местного значения либо их участки примыкают к автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения;

4) «Об утверждении Порядка оформления плановых (рейдовых) заданий на осмотр, обследование земельных участков в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Свердловской области, содержания таких заданий и порядка оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований».

При подготовке настоящего Доклада выявлены нереализованные полномочия Правительства, предусмотренные в Законе «Об организации дорожного движения в Свердловской области»:

1) утверждение определенных в соответствии с методикой, предусмотренной Федеральным законом «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», нормативов финансовых затрат областного бюджета на выполнение работ и оказание услуг по реализации мероприятий по органи-

зации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения;

2) определение в соответствии с методическими рекомендациями, предусмотренными Федеральным законом «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», методики расчета размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорогах местного значения, а также установление ее максимального размера.

§ 4. Законодательство в сфере торговой деятельности

В 2018 году в Закон Свердловской области «О торговой деятельности на территории Свердловской области» внесено изменение Законом от 14 ноября 2018 года № 132-ОЗ, предусматривающее дополнение компетенции Правительства Свердловской области полномочием по установлению порядка размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности.

Во исполнение указанного Закона принято Постановление Правительства «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Свердловской области», в котором:

1) определены основные термины и понятия, применяемые в этом Порядке, в том числе следующие:

- нестационарный торговый объект – торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, который не связан прочно с земельным участком, вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение;

- участники торгов на право заключения договора, предусматривающего размещение нестационарного торгового объекта, – хозяйствующие субъекты, подавшие заявки на участие в торгах;

- договор, предусматривающий размещение нестационарного торгового объекта – договор, заключаемый с хозяйствующим субъектом по результатам проведения торгов или без проведения торгов отдельно на каждый нестационарный торговый объект, в котором указаны место (адресный ориентир) нестационарного торгового объекта, площадь места, предоставляемого под размещение нестационарного торгового объекта, срок размещения нестационарного торгового объекта, категория хозяйствующих субъектов, размер, сроки и условия платы за размещение нестационарного торгового объекта;

2) установлено, что размещение нестационарного торгового объекта осуществляется в местах, определенных схемами размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях;

3) предусмотрено, что размещение нестационарного торгового объекта осуществляется на основании договора, предусматривающего размещение не-

стационарного торгового объекта в определенном схемой месте, заключаемого в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области, и утверждена примерная форма такого договора;

4) определено, что срок размещения нестационарного торгового объекта определяется договором в соответствии со схемой и составляет 7 лет, если иное не предусмотрено указанным Порядком;

5) регламентировано, что договор, предусматривающий размещение нестационарного торгового объекта, заключается хозяйствующим субъектом по результатам проведения торгов или без проведения торгов:

- с органом местного самоуправления на объектах, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена;

- с исполнительным органом государственной власти в сфере управления земельными ресурсами, находящимися в собственности Свердловской области, на объектах, находящихся в государственной собственности Свердловской области;

- с бюджетным учреждением, которому на праве постоянного (бессрочного) пользования предоставлены земельные участки, занятые лесными парками, исключительно для реализации бюджетным учреждением своих уставных целей;

б) предусмотрено, что заключение указанного договора по результатам торгов осуществляется в следующем порядке:

- решение о проведении торгов на право заключения договора принимается органом или бюджетным учреждением на основании заявок хозяйствующих субъектов о проведении торгов или по собственной инициативе органа или бюджетного учреждения;

- торги на право заключения договора должны быть объявлены не позднее чем за 30 дней до даты окончания действия договора и проведены до истечения срока действия такого договора;

- договор заключается по результатам торгов после прекращения действия ранее заключенного договора;

- торги на право заключения договора проводятся в форме аукциона;

7) определен порядок заключения договора, предусматривающего размещение нестационарного торгового объекта, без проведения торгов:

- установлены случаи, при которых договор заключается на основании заявления хозяйствующего субъекта о заключении договора без проведения торгов, среди которых:

предоставление компенсационного места размещения нестационарного торгового объекта на срок, оставшийся до окончания действия договора для целей размещения нестационарного торгового объекта;

размещение временных сооружений, предназначенных для размещения летних кафе, предприятием общественного питания на срок до 180 календарных дней в течение календарного года в случае их размещения на определенном земельном участке;

- предусмотрено, что срок рассмотрения заявления хозяйствующего субъекта на заключение договора не может превышать 30 календарных дней со дня регистрации такого заявления;

- определено, что договор заключается отдельно на каждое место для размещения нестационарного торгового объекта, указанное в заявлении и предусмотренное схемой;

8) установлены требования к муниципальным нормативным правовым актам, устанавливающим условия размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях.

В 2019 году в сфере торговой деятельности также приняты Постановления Правительства:

1) «Об утверждении перечня населенных пунктов, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» для целей учета розничной продажи алкогольной продукции»;

2) «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции», в соответствии с которым:

- предусмотрено, что региональный государственный контроль включает в себя:

лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции;

- установлено, что исполнительным органом государственной власти, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля, является Министерство агропромышленного комплекса и потребительского рынка;

- определены критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при осуществ-

лении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- регламентированы основания проведения плановых и внеплановых проверок, формы таких проверок.

Кроме того, в рассматриваемой сфере в 2019 году приняты Приказы Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка:

1) «Об установлении нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для Свердловской области на 2019 – 2021 годы», которым для Свердловской области в целом и для всех муниципальных образований установлены:

- нормативы минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов;

- норматив минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов местного значения;

- нормативы минимальной обеспеченности населения площадью нестационарных торговых объектов;

- норматив минимальной обеспеченности населения площадью торговых мест, используемых для осуществления деятельности по продаже продовольственных товаров на розничных рынках;

2) «О реализации отдельных положений Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», в соответствии с которым определены:

- порядок информирования органов местного самоуправления:

о расположенных на территории соответствующего муниципального образования организациях, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, об индивидуальных предпринимателях, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи;

об организациях, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, индивидуальных предпринимателях, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, и о признаваемых сельскохозяйственными товаропроизводителями организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и об индивидуальных предпринимателях, осуществляющих розничную продажу вина (игристого вина), при оказании этими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания;

- порядок информирования вышеуказанных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей об издании муниципального правового акта об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания).

§ 5. Законодательство в сфере информационных технологий

В 2019 году в целях совершенствования отдельных положений Закона «О государственных информационных системах Свердловской области» Законом от 1 ноября 2019 года № 92-ОЗ внесены изменения, предусматривающие корректировку:

1) компетенции основного уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере создания и эксплуатации государственных информационных систем, при этом предусмотрено, что этот орган согласовывает технические требования, предъявляемые ко всем межведомственным и ведомственным государственным информационным системам Свердловской области;

2) положений, направленных на регулирование вопросов образования координационных и совещательных органов в сфере создания и эксплуатации государственных информационных систем, при этом предусмотрено, что:

- Правительством может быть образован координационный орган в сфере создания и эксплуатации государственных информационных систем;

- порядок образования и деятельности координационного органа в сфере создания и эксплуатации государственных информационных систем определяется Правительством;

3) перечня органов и организаций, обеспечивающих создание и эксплуатацию государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности с функциями автоматизированной информационно-аналитической поддержки осуществления полномочий в сфере градостроительной деятельности – из этого перечня исключено государственное бюджетное учреждение, подведомственное уполномоченному исполнительному органу государственной власти в сфере градостроительной деятельности.

В 2019 году Постановлением Правительства от 24 января 2019 года № 40-ПП изложено в новой редакции Положение о порядке создания и эксплуатации государственных информационных систем Свердловской области, согласно которому в частности:

1) основаниями для создания государственной информационной системы являются:

- обязанность государственных органов по созданию государственной информационной системы Свердловской области, предусмотренная законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области;

- решение государственного органа о создании государственной информационной системы с целью обеспечения реализации возложенных на него полномочий;

2) решение о создании ведомственной государственной информационной системы принимается государственным органом в форме правового акта по согласованию с основным уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере создания и эксплуатации государственных информационных систем;

3) решение о создании межведомственной государственной информационной системы утверждается правовым актом Губернатора или Правительства

по согласованию с уполномоченным органом, в котором определяется заказчик государственной информационной системы и функциональный заказчик;

4) при принятии решения о создании государственных информационных систем проводится анализ существующих государственных информационных систем в целях исключения создания государственных информационных систем, дублирующих цели и задачи уже существующих;

5) создание государственной информационной системы осуществляется в соответствии с техническим заданием с учетом модели угроз безопасности информации, предусмотренной этим положением;

6) модель угроз безопасности информации и (или) техническое задание на создание государственной информационной системы согласуются с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, в пределах их полномочий в части, касающейся выполнения установленных требований о защите информации;

7) порядок создания государственной информационной системы включает следующие последовательно реализуемые этапы:

- разработка документации на государственную информационную систему и ее части;

- разработка рабочей документации на государственную информационную систему и ее части;

- разработка или адаптация программного обеспечения;

- пусконаладочные работы;

- проведение предварительных испытаний государственной информационной системы;

- проведение опытной эксплуатации государственной информационной системы;

- проведение приемочных испытаний государственной информационной системы;

8) правовой акт государственного органа о вводе государственной информационной системы в эксплуатацию включает:

- мероприятия по разработке и утверждению организационно-распорядительных документов, определяющих мероприятия по защите информации в ходе эксплуатации системы, разработка которых предусмотрена нормативными правовыми актами и методическими документами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности и федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, а также национальными стандартами в области защиты информации;

- мероприятия по аттестации государственной информационной системы по требованиям защиты информации, в результате которых в установленных законодательством Российской Федерации случаях подтверждается соответствие защиты информации, содержащейся в государственной информационной

системе, требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации;

- мероприятия по подготовке государственного органа к эксплуатации государственной информационной системы;

- мероприятия по подготовке должностных лиц государственного органа к эксплуатации государственной информационной системы, включая лиц, ответственных за обеспечение защиты информации;

- определение оператора государственной информационной системы и оператора технической поддержки системы;

- положение о государственной информационной системе;

9) положение о государственной информационной системе должно содержать следующие разделы:

- общие положения;

- предназначение и функциональные задачи государственной информационной системы;

- основные принципы построения государственной информационной системы;

- структура государственной информационной системы;

- участники информационного взаимодействия в рамках государственной информационной системы;

- техническое сопровождение государственной информационной системы;

- развитие государственной информационной системы;

10) основаниями для вывода государственной информационной системы из эксплуатации являются:

- завершение срока эксплуатации государственной информационной системы в случае, если такой срок был установлен правовым актом государственного органа о вводе системы в эксплуатацию;

- нецелесообразность эксплуатации государственной информационной системы, в том числе низкая эффективность используемых технических средств и программного обеспечения, изменение правового регулирования, принятие управленческих решений, а также наличие иных изменений, препятствующих эксплуатации системы;

- финансово-экономическая неэффективность эксплуатации государственной информационной системы.

В 2019 году осталось нерезализованным отмеченное в предыдущем Докладе о состоянии законодательства полномочие Законодательного Собрания по установлению порядка создания и эксплуатации государственных информационных систем Свердловской области, создаваемых на основании правовых актов Законодательного Собрания Свердловской области (полномочие предусмотрено Законом Свердловской области «О государственных информационных системах Свердловской области»).

§ 6. Законодательство в сфере государственной поддержки субъектов экономической деятельности

В Закон «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» внесены изменения:

1) Законом от 27 апреля 2019 года № 32-ОЗ, предусматривающим:

- приведение наименований отдельных видов деятельности, которые планируют осуществлять в результате реализации инвестиционных проектов субъекты инвестиционной деятельности, претендующие на присвоение статуса участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской, в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2);

- дополнение перечня видов деятельности, которые субъекты инвестиционной деятельности могут осуществлять в результате реализации приоритетных инвестиционных проектов Свердловской области, видами деятельности, входящими в следующие классы деятельности в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности:

«Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги»;

«Деятельность в области информационных технологий»;

«Научные исследования и разработки»;

2) Законом от 12 декабря 2019 года № 129-ОЗ, направленным на приведение этого Закона в соответствие с Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг», предусматривающим, что:

с 1 января 2020 года государственные гарантии субъектов Российской Федерации и муниципальные гарантии не предоставляются для обеспечения исполнения обязательств хозяйственных товариществ, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, государственных (муниципальных) унитарных предприятий (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, имущество которых принадлежит им на праве хозяйственного ведения и находится в государственной (муниципальной) собственности соответствующих субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), предоставляющих государственные (муниципальные) гарантии по обязательствам таких государственных (муниципальных) унитарных предприятий), некоммерческих организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

Аналогичные изменения также внесены Законом от 12 декабря 2019 года № 125-ОЗ в Закон «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области». Кроме того, указанным Законом определено, что приоритетными направлениями государственной поддержки юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области являются:

- 1) развитие молочного животноводства;
- 2) развитие племенного животноводства;
- 3) развитие мясного животноводства, птицеводства, рыбоводства;
- 4) развитие растениеводства, в том числе проведение мероприятий в сфере мелиорации земель сельскохозяйственного назначения;
- 5) развитие элитного семеноводства;
- 6) развитие системы страхования рисков в сельском хозяйстве;
- 7) обеспечение обновления основных средств, в том числе техническая и технологическая модернизация сельскохозяйственного производства;
- 8) развитие малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной кооперации;
- 9) иные направления, определенные нормативными правовыми актами Правительства Свердловской области в соответствии с федеральным законодательством, а также документами стратегического планирования Свердловской области.

В Закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» внесены изменения Законом от 12 декабря 2019 года № 128-ОЗ, направленным на приведение его в соответствие с:

1) Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части закрепления понятий «социальное предпринимательство», «социальное предприятие», выделившим социальное предпринимательство в качестве отдельной приоритетной области деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, определившим понятие «социальное предприятие», специальные формы и виды поддержки социальных предприятий, – в целях реализации этого Федерального закона:

- предусмотрено, что поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства, оказывается в соответствии с федеральным законодательством;

- определено, что в случаях, предусмотренных законодательством Свердловской области, субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства, за счет средств областного бюджета может оказываться поддержка в видах, не установленных федеральным законом;

2) Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 279-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», предусмотревшим формирование единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки, размещаемого на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», – в целях реализации этого Федерального закона:

- из компетенции уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства исключено полномочие по ведению реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки;

- определено, что:

единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки ведется в порядке, установленном федеральным законом;

в целях ведения единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки областные исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления, оказывающие поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, представляют в порядке, установленном в федеральном законе, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, сведения, указанные в федеральном законе.

В 2019 году в сфере установления мер государственной поддержки субъектов экономической деятельности принят ряд Постановлений Правительства. Например, Постановление Правительства «О сопровождении инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Свердловской области, по принципу «одного окна». В соответствии с этим Постановлением:

1) установлено, что сопровождение инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Свердловской области, по принципу «одного окна» осуществляет автономная некоммерческая организация «Агентство по привлечению инвестиций Свердловской области»;

2) Министерство инвестиций и развития определено ответственным исполнительным органом государственной власти за организацию и координацию работы по сопровождению инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Свердловской области, по принципу «одного окна»;

3) утверждено Положение об организации работы по сопровождению инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации, по принципу «одного окна», предусматривающее, что:

- сопровождение таких инвестиционных проектов не заменяет процедур и порядков, связанных с подготовкой и реализацией инвестиционных проектов

для получения мер государственной поддержки, получения иных государственных или муниципальных преференций, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области;

- под принципом «одного окна» понимается механизм оказания содействия инициатору инвестиционного проекта (инвестору), основанный на унификации порядка взаимодействия участников сопровождения инвестиционного проекта между собой, а также с инициатором инвестиционного проекта (инвестором);

- механизмами сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» являются:

консультирование инициатора инвестиционного проекта (инвестора), в том числе содействие в оформлении документов, необходимых для реализации инвестиционного проекта;

содействие инициатору инвестиционного проекта (инвестору) в подготовке документов для участия в конкурсных отборах на предоставление мер государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности исполнительными органами государственной власти;

содействие инициатору инвестиционного проекта (инвестору) в оформлении заявок на финансирование из институтов развития, финансовых институтов, а также в оформлении заявок на предоставление иных форм поддержки субъектам инвестиционной деятельности;

организация встреч (переговоров) инициатора инвестиционного проекта (инвестора) с потенциальными партнерами, инвесторами;

организация встреч (переговоров) инициатора инвестиционного проекта (инвестора) с участниками сопровождения инвестиционного проекта для решения вопросов, возникающих в ходе реализации инвестиционного проекта;

осуществление подбора инвестиционных площадок (земельных участков, объектов капитального строительства) для реализации инвестиционного проекта;

- специализированная организация ежеквартально в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, направляет в уполномоченный орган информацию о ходе реализации инвестиционных проектов, находящихся на сопровождении;

- уполномоченный орган обеспечивает рассмотрение информации о ходе реализации инвестиционных проектов, находящихся на сопровождении, по принципу «одного окна» на заседаниях Правительственной комиссии по рассмотрению проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации, в целях повышения инвестиционной привлекательности Свердловской области (проектного офиса), с участием специализированной организации.

Глава 6. Законодательство в сфере регулирования жилищных отношений

§ 1. Законодательство в сфере предоставления гражданам жилых помещений

Законами «О признании граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда на территории Свердловской области» и «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Свердловской области гражданам жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования» установлены перечни документов, предоставляемых гражданами для определения их уровня дохода в целях признания их нуждающимися в предоставлении им:

- жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма;

- жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.

Поскольку Федеральным законом от 6 марта 2019 года № 25-ФЗ Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» дополнен положениями, устанавливающими новый вид выплат для судей, ставших в период осуществления своих полномочий инвалидами вследствие причин, не связанных со служебной деятельностью, до приобретения ими права на ежемесячное пожизненное содержание, ушедшими или удаленными в отставку в связи с неспособностью по состоянию здоровья осуществлять полномочия судьи, – а именно ежемесячное денежное содержание по инвалидности, в вышеуказанные Законы Законом от 27 апреля 2019 года № 33-ОЗ внесены изменения, устанавливающие, что:

гражданин, которому назначено ежемесячное денежное содержание по инвалидности, выплачиваемое ушедшему или удаленному в отставку судье, а также граждане, членам семьи которых назначено такое ежемесячное денежное содержание, для определения размера дохода представляют справки, подтверждающие получение соответствующих доходов (справки о ежемесячном денежном содержании по инвалидности) в целях предоставления им жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма и жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.

Кроме того, этим Законом уточнено, что граждане для определения размера дохода представляют справки, подтверждающие получение доходов, подлежащих налогообложению налогом на доходы физических лиц, в случаях, если эти лица получали доходы, подлежащие налогообложению налогом на доходы физических лиц, и не были обязаны подавать налоговые декларации по налогу на доходы физических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В 2019 году в связи с изменением федерального законодательства в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, приняты следующие Постановления Правительства:

1) от 1 августа 2019 года № 469-ПП, в связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 года № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства» признаны утратившими силу следующие постановления Правительства:

- «Об утверждении формы журнала регистрации документов, являющихся основанием для принятия детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на учет для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области, формы книги учета детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области, и порядка их заполнения»;

- «Об утверждении Порядка проведения проверок наличия обстоятельств, являющихся основаниями для принятия решений о снятии с учета детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области»;

- «Об утверждении формы заявления о принятии на учет для целей предоставления жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области»;

2) от 3 октября 2019 года № 662-ПП, существенно изменившее Постановление Правительства «Об утверждении Порядка приобретения (строительства) жилых помещений, зачисляемых в государственный специализированный жилищный фонд Свердловской области, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попе-

чения родителей, и Порядка предоставления жилых помещений, зачисленных в государственный специализированный жилищный фонд Свердловской области, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части:

- расширения круга лиц, охватываемых действием постановления и утвержденных им порядков: в него включены лица, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет;

- дополнения Порядка приобретения (строительства) жилых помещений, зачисляемых в государственный специализированный жилищный фонд, для указанной категории граждан, нормой, ограничивающей предоставление квартир в одном многоквартирном доме этим лицам (общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых этим гражданам в одном многоквартирном доме, не может превышать 25 процентов от общего количества квартир в этом многоквартирном доме, за исключением населенных пунктов с численностью жителей менее 10 тысяч человек, а также многоквартирных домов с количеством квартир менее десяти);

- дополнения Порядка предоставления жилых помещений, зачисленных в государственный специализированный жилищный фонд, этим гражданам, положениями, регулирующими:

 - формирование списка граждан, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (формируется на основании списков по каждому муниципальному образованию);

 - порядок и срок проведения проверки на предмет утраты названными лицами оснований, предусмотренных Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», для предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений;

 - последующее заключение договора найма специализированного жилого помещения после истечения первого пятилетнего срока (снято ограничение, допускающее его заключение вновь на пять лет не более чем один раз, вместо этого предусмотрена возможность неоднократного перезаключения);

3) от 12 декабря 2019 года № 889-ПП, скорректировавшее Постановление Правительства «О реализации Закона Свердловской области от 22 марта 2006 года № 17-ОЗ «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области», путем исключения норм о нераспространении действия данного нормативного правового акта и отдельных утвержденных им порядков на правоотношения по учету детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области.

В 2019 году в рамках комплексного развития нормативной базы регионального уровня в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и приравненных к ним лиц, приняты также приказы Министерства социальной политики:

1) «О реализации Постановления Правительства Свердловской области от 16.04.2013 № 491-ПП «Об определении уполномоченных исполнительных органов государственной власти Свердловской области по приобретению, предоставлению и учету жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», утвердивший:

- форму журнала регистрации заявлений о включении граждан, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области, в список лиц, подлежащих обеспечению этими жилыми помещениями;

- форму журнала регистрации заявлений об исключении из названного списка лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями по прежнему месту жительства и включении их в соответствующий список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области по новому месту жительства;

- порядок принятия решения о включении (отказе во включении) в вышеуказанный список;

2) от 10 октября 2019 года № 465, признавший утратившими силу отдельные приказы Министерства социальной политики:

- «Об утверждении Порядка обновления списков детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области»;

- «Об утверждении Порядка передачи дел граждан, состоящих на учете для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

§ 2. Законодательство в сфере защиты прав граждан на жилое помещение

Федеральным законом от 25 декабря 2018 года № 478-ФЗ внесены изменения в переходные положения Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части требований к жилищно-строительным кооперативам, допускаемым к привлечению денежных средств граждан, связанному с возникающим у граждан правом собственности на жилые помещения в

многоквартирных домах, которые на момент привлечения таких денежных средств граждан не введены в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности (если в первоначальной редакции говорилось о жилищно-строительных кооперативах, созданных до 1 июля 2018 года, то в новой редакции – о получивших разрешение на строительство до этой даты).

В связи с чем Законом от 28 февраля 2019 года № 13-ОЗ сформулированы по аналогии с указанным Федеральным законом переходные положения Закона «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах», при этом предусмотрено, что:

граждане, пострадавшие от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах, которые на момент привлечения таких денежных средств не введены в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, денежные средства которых привлечены жилищно-строительными кооперативами, получившими разрешение на строительство до 1 июля 2018 года, и жилищными накопительными кооперативами, созданными до 1 июля 2018 года, сохраняют право на включение в реестр нуждающихся в поддержке граждан, пострадавших от деятельности таких юридических лиц.

В 2019 году в сфере защиты прав граждан на жилое помещение в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством, а также совершенствования законодательства Свердловской области в Закон «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах» внесены изменения Законами:

1) от 28 февраля 2019 года № 14-ОЗ, корректирующим перечень условий включения граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков, в реестр нуждающихся в поддержке граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков, путем:

- дополнения перечня обстоятельств, в связи с наличием которых недобросовестным застройщиком гражданину не предоставлено жилое помещение, которое этот недобросовестный застройщик должен был предоставить в соответствии с договором, предусматривающим привлечение им денежных средств этого гражданина, следующими обстоятельствами:

приостановление строительства многоквартирного дома при условии подтвержденной решением экспертной комиссии невозможности завершения строительства этого многоквартирного дома;

принятие арбитражным судом решения о признании недобросовестного застройщика банкротом и об открытии конкурсного производства;

банкротство недобросовестного застройщика при условии, что гражданин включен конкурсным управляющим в реестр требований участников строительства в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)»;

- исключения из него условия о надлежащем выполнении гражданином обязательств по договору, предусматривающему привлечение недобросовестным застройщиком денежных средств этого гражданина;

2) от 21 ноября 2019 № 112-ОЗ, предусматривающим:

- корректировку срока совершения уступки требования, направленной на возникновение у гражданина права собственности на жилое помещение, являющейся основанием для включения граждан в реестр нуждающихся в поддержке граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков;

- продление срока подачи в уполномоченный исполнительный орган государственной власти по государственному контролю (надзору) в сфере долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Свердловской области заявления о включении гражданина, пострадавшего от деятельности недобросовестного застройщика, в названный реестр (до 1 января 2021 года).

В 2019 году в сфере защиты прав граждан на жилое помещение приняты Постановления Правительства:

1) «О предоставлении на территории Свердловской области поддержки гражданам, пострадавшим от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах, которые на момент привлечения таких денежных средств не введены в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, и признании утратившим силу Постановления Правительства Свердловской области от 03.10.2011 № 1317-ПП «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах», утвердившее:

- Порядок формирования и ведения реестра нуждающихся в поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах, которые на момент привлечения таких денежных средств не введены в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, предусматривающий:

состав сведений, содержащихся в названном реестре;

предварительное рассмотрение заявления и представленных документов гражданина и последующее составление заключения экспертной комиссией;

рассмотрение заключения экспертной комиссии с заявлением и представленными документами гражданина и последующее принятие мотивированного решения о включении либо об отказе во включении гражданина в названный реестр Департаментом государственного жилищного и строительного надзора;

направление гражданину, включенному в названный реестр, вместе с копией решения выписки из реестра с указанием оплаченных гражданином количества квадратных метров по договору и (или) соглашению, предусматривающему привлечение юридическим лицом денежных средств гражданина, за вычетом количества квадратных метров, стоимость которых гражданину была возмещена в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области;

перечень случаев принятия Департаментом государственного жилищного и строительного надзора решения об исключении гражданина из названного реестра;

порядок предоставления содержащихся в названном реестре сведений и хранения таких сведений;

- Порядок предоставления на территории Свердловской области поддержки гражданам, пострадавшим от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах, которые на момент привлечения таких денежных средств не введены в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, регулирующий:

условия и порядок отбора субъекта хозяйственной деятельности для заключения с ним соглашения об обеспечении выполнения обязательств по реализации масштабного инвестиционного проекта, направленного на оказание поддержки гражданам, включенным в реестр;

порядок предоставления земельного участка, находящегося в государственной собственности Свердловской области, или земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду субъекту хозяйственной деятельности для реализации масштабного инвестиционного проекта без проведения торгов;

2) «О Фонде защиты прав граждан – участников долевого строительства Свердловской области», утвердившее Устав Фонда, предусматривающий в качестве цели его деятельности урегулирование обязательств застройщиков, признанных банкротами, перед участниками долевого строительства путем:

- передачи Фонду имущества (в том числе имущественных прав) и обязательств застройщиков для завершения строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимого имущества, строительство которых осуществляется с привлечением средств граждан – участников долевого строительства в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)»;

- и (или) завершения строительства объектов инженерно-технической инфраструктуры, объектов социальной инфраструктуры, предназначенных для размещения дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, поликлиник, объектов транспортной инфраструктуры и объектов капитального строительства, обеспечивающих подключение (технологическое присоединение) объектов строительства к сетям инженерно-технического обес-

печения, для их последующей безвозмездной передачи в государственную или муниципальную собственность;

3) от 6 августа 2019 года № 518-ПП, оптимизировавшее Положение о порядке организации и проведения регионального государственного жилищного надзора на территории Свердловской области, утвержденное Постановлением Правительства от 8 ноября 2013 № 1379-ПП, в части периодичности проведения плановых проверок:

- вместо одного раза в год – один раз в два года (при установлении юридического лицу, индивидуальному предпринимателю высокой категории риска);

- вместо одного раза в три года – не чаще одного раза в четыре года и не реже одного раза в пять лет (при установлении юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю средней категории риска).

Кроме того, в рассматриваемой сфере в 2019 году в целях совершенствования организации работы по осуществлению лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, а также по осуществлению регионального государственного строительного надзора приняты соответственно Приказы Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области:

1) «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении Департаментом государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами»;

2) «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении Департаментом государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области регионального государственного жилищного надзора».

В названных Перечнях раскрываются:

1) круг лиц, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

2) предмет проверки;

3) проверяемое обязательное требование;

4) содержание обязательного требования;

5) ссылки на структурные единицы нормативного правового акта (их соблюдение оценивается при проведении мероприятий по контролю).

§ 3. Законодательство об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах

В 2019 году Законом от 12 декабря 130-ОЗ в Закон «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» внесены изменения, направленные на:

1) приведение в соответствие с Федеральным законом «О внесении изменений в статьи 182 и 189 Жилищного кодекса Российской Федерации»:

- установлена возможность включения представителей органов местного самоуправления в состав комиссий, создание которых обеспечивается региональным оператором в целях приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

- предусмотрена ссылка на введенный Жилищным кодексом Российской Федерации месячный срок для принятия органом местного самоуправления решения о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме в случае, если в срок, установленный этим же федеральным законом, собственники помещений в многоквартирном доме, формирующие фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, не приняли такое решение самостоятельно;

2) систематизацию положений, регулирующих порядок взаимодействия регионального оператора и органов местного самоуправления по вопросу направления предложений, необходимых для принятия решений о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

В 2019 году в указанной сфере приняты Постановления Правительства:

1) от 30 мая 2019 года № 332-ПП, изменившее Порядок проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Свердловской области, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 29 января 2014 года № 37-ПП, и предусматрившее:

- проведение оценки технического состояния в рамках осмотра технического состояния многоквартирного дома в отношении:

конструктивных элементов многоквартирного дома (крыша (в том числе чердачные перекрытия), фасад, фундамент, подвальные помещения);

лифтового оборудования;

внутридомовых инженерных систем (электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, противопожарной автоматики и противодымной защиты, внутреннего пожарного водопровода);

- составление органом местного самоуправления по результатам сбора и обобщения информации о техническом состоянии многоквартирных домов, полученной по результатам осмотров технического состояния многоквартирных домов, сведений о многоквартирных домах:

не включенных в региональную программу капитального ремонта;

исключенных из региональной программы капитального ремонта;

2) от 1 августа 2019 года № 480-ПП, усовершенствовавшее Порядок определения невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в связи с воспрепятствованием таким оказанию услуг и (или) выполнению работ и установления фактов воспрепятствования оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 29 декабря 2017 года № 1041-ПП, путем:

- закрепления нового критерия невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (невозможность оказания таких услуг и (или) выполнения таких

работ устанавливается в соответствии с данным порядком в случае, когда в результате воспрепятствования оказанию таких услуг и (или) выполнению таких работ подрядной организацией может быть выполнено менее 70 процентов от запланированного объема определенного вида работ (услуг) по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме);

- введения упрощенного порядка установления факта воспрепятствования оказанию услуг и (или) выполнению работ (без создания специальной комиссии);

- указания на обязательность разъяснения последствий воспрепятствования оказанию услуг и (или) выполнению работ в акте воспрепятствования, составляемом региональным оператором;

- регулирования вопросов, касающихся установления комиссией, создаваемой региональным оператором, факта невозможности оказания названных услуг и (или) выполнения названных работ;

3) от 6 августа 2019 года № 510-ПП и от 25 декабря 2019 года № 996-ПП, которыми в Краткосрочный план реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2018 – 2020 годы на территории Свердловской области, утвержденный Постановлением Правительства от 31 августа 2017 года № 643-ПП, внесены изменения, касающиеся:

- общего количества многоквартирных домов, включенных в Краткосрочный план, а также их распределения по годам;

- общей стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области в рамках Краткосрочного плана в разбивке по годам, а также соответствующей общей стоимости в разбивке по видам услуг и (или) работ;

- перечня многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту в рамках Краткосрочного плана;

- перечня видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов и их стоимости в рамках Краткосрочного плана;

4) от 15 августа 2019 года № 529-ПП, существенно изменившее Порядок назначения на конкурсной основе руководителя регионального оператора, утвержденный Постановлением Правительства от 19 декабря 2014 года № 1179-ПП, следующим образом:

- обновлен перечень информационных сообщений, размещаемых Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства на официальных сайтах этого органа и регионального оператора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в месте, определенном Приказом о проведении конкурса, в него включены сообщения:

- о проведении конкурса;

- об условиях трудовой деятельности;

- об обстоятельствах, препятствующих назначению на должность руководителя регионального оператора;

о порядке проверки соответствия обязательным квалификационным требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

о результатах квалификационного экзамена;

об итогах конкурса;

- исключены положения, касающиеся тестирования на знание законодательства кандидатов в руководители регионального оператора;

- закреплены нормы, связанные с проведением квалификационного экзамена в отношении названных кандидатов;

5) от 18 сентября 2019 года № 598-ПП, изменившее Постановление Правительства «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2018 – 2020 годы», предусмотрев увеличение:

- минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на 2020 год: с 9 рублей 36 копеек до 9 рублей 72 копейки в месяц в расчете на один квадратный метр общей площади помещения в многоквартирном доме, принадлежащего собственнику помещения;

- размера оценочной стоимости капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на 2018 – 2020 годы в рублях за квадратный метр в разбивке по степени благоустроенности многоквартирного дома и типу его фасада;

6) от 27 сентября 2019 года № 632-ПП, изменившее Перечень многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту в 2015 – 2044 годах, прилагаемый к Региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы, утвержденной Постановлением Правительства от 22 апреля 2014 года № 306-ПП.

В сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в 2019 году также приняты Приказы Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства:

1) «Об установлении размера прогнозного уровня инфляции для проведения индексации минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области на 2020 год и осуществлении индексации минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области на 2020 год» – прогнозный уровень инфляции на 2020 год указан в размере 3,8 процента;

2) «Об определении размера предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, а также в многоквартирном доме, отнесенном к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, которая может оплачиваться региональным оператором за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, на 2020 и 2021 годы», закрепивший:

- размер предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, а также в многоквартирном доме, отнесенном к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, которая может оплачиваться региональным оператором за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, с учетом прогнозного объема поступлений взносов на капитальный ремонт в период реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на счете, счетах регионального оператора и с выполнением требований к обеспечению финансовой устойчивости деятельности регионального оператора, на 2020 и 2021 годы;

- размер предельной стоимости одного квадратного метра общей площади помещений в многоквартирном доме при проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме в 2020 и 2021 годах.

Глава 7. Законодательство в социальной сфере

§ 1. Законодательство в сфере образования и науки

В 2019 году в целях приведения в соответствии с федеральным законодательством в Закон «Об образовании в Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 26 марта 2019 года № 27-ОЗ, которым в связи с принятием Федерального закона от 6 марта 2019 года № 17-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (предусматривающего уточнение формулировки одного из полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере проведения независимой оценки качества образовательной деятельности) к полномочиям уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере образования отнесено полномочие по созданию условий для организации проведения независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность;

2) от 1 ноября 2019 года № 99-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с изменением структуры федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в сфере образования и науки» скорректировано понятие «федеральный государственный образовательный стандарт»;

3) от 21 ноября 2019 года № 119-ОЗ – в целях реализации законотворческого полномочия Свердловской области как субъекта Российской Федерации, предусмотренного статьями 66 и 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» Закон дополнен положением, согласно которому родителям (законным представителям) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому, предоставляется денежная компенсация на обеспечение таких обучающихся бесплатным двухразовым питанием (завтрак и обед) в порядке и размерах, установленных Правительством Свердловской области.

В Закон «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общего образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях и обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета» внесены изменения Законом от 1 ноября 2019 года № 100-ОЗ:

1) перечни коэффициентов, применяемых для корректировки размеров базовых нормативов финансирования расходов на оплату труда педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций и базовых нормативов финансирования расходов на оплату труда педагогических ра-

ботников муниципальных общеобразовательных организаций, дополнены новым коэффициентом – коэффициентом, предназначенным для учета индексации заработной платы педагогических работников в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги, размер которого устанавливается Правительством Свердловской области;

2) скорректирован индекс, предназначенный для учета особенностей оплаты труда педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций, в которых организовано обучение обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, – предусмотрено, что этот индекс применяется не только в случае обучения таких обучающихся в отдельных классах, но и в случае их обучения совместно с другими обучающимися.

В 2019 году в сфере образования приняты Указы Губернатора:

1) от 1 апреля 2019 года № 177-УГ – учреждены премии Губернатора призерам национальных и международных чемпионатов по профессиональному мастерству по стандартам «Ворлдскиллс» и их наставникам:

- в размере 150000 рублей за золотую медаль;
- в размере 125000 рублей за серебряную медаль;
- в размере 100000 рублей за бронзовую медаль;

2) от 29 октября 2019 года № 522-УГ – внесены изменения в Указ Губернатора от 8 ноября 2012 года № 858-УГ «О стипендиях и премиях Губернатора Свердловской области обучающимся, педагогическим и руководящим работникам образовательных учреждений культуры и искусства», направленные на увеличение размеров следующих ежегодных стипендий Губернатора:

- «Юные дарования» – 10 стипендий в размере 25000 рублей каждая (в предыдущей редакции Указа – 6 стипендий в размере 20000 рублей каждая);
- «Молодые дарования» – 10 стипендий в размере 35000 рублей каждая (в предыдущей редакции Указа – 6 стипендий в размере 25000 рублей каждая);
- «За лучшую педагогическую работу года» – 7 премий в размере 50000 рублей каждая (в предыдущей редакции Указа – 7 стипендий в размере 35000 рублей каждая);
- «За выдающийся вклад в сохранение и развитие художественного образования на Среднем Урале» – 1 премия в размере 100000 рублей (в предыдущей редакции Указа – 1 стипендия в размере 50000 рублей).

В 2019 году принято значительное количество Постановлений Правительства, регулирующих отношения в сфере образования, в том числе:

1) от 27 февраля 2019 года № 138-ПП, утвердившее Положение об организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, согласно которому:

- организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста осуществляется в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография»;

- организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста осуществляется в форме:

предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющим деятельность на территории Свердловской области и реализующим в текущем финансовом году мероприятия по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию работников из числа лиц предпенсионного возраста, субсидий из областного бюджета на реализацию указанных мероприятий;

направления государственными учреждениями службы занятости населения лиц предпенсионного возраста для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования;

- профессиональное обучение и/или дополнительное профессиональное образование граждан из числа лиц предпенсионного возраста должно быть завершено до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно;

- работодатели, организующие обучение своих работников из числа лиц предпенсионного возраста в учебных центрах, за счет средств субсидии вправе осуществлять следующие расходы:

оплата труда лиц, осуществляющих обучение, увеличенная на размер взносов в государственные внебюджетные фонды;

оплата труда членов аттестационной комиссии;

оплата стоимости приобретения и (или) изготовления учебных изданий (пособий), содержащих систематизированные сведения научного и/или прикладного характера, для изучения работниками из числа лиц предпенсионного возраста, обучающимися по образовательной программе (курсу);

оплата заказа на изготовление бланков документов о квалификации и об обучении по образцам, самостоятельно установленным работодателем для учебного центра и выданным работникам из числа лиц предпенсионного возраста по результатам прохождения итоговой аттестации;

оплата аренды учебно-лабораторного и учебно-производственного оборудования у иного юридического лица (индивидуального предпринимателя) для проведения части учебно-практических занятий в рамках реализации учебным центром образовательной программы (курса);

- организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста финансируется за счет средств иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета и средств областного бюджета на условиях софинансирования;

2) «О региональном модельном центре дополнительного образования детей Свердловской области», утвердившее:

- положение о региональном модельном центре дополнительного образования детей, согласно которому:

региональный модельный центр дополнительного образования детей создан на базе государственного автономного нетипового образовательного учреждения Свердловской области «Дворец молодежи»;

координатором создания и функционирования регионального модельного центра и ведомственным проектным офисом по внедрению целевой модели

развития региональной системы дополнительного образования детей определено Министерством образования и молодежной политики;

региональный модельный центр осуществляет функции ресурсного, учебно-методического, организационного, экспертно-консультационного и социокультурного центра в региональной системе дополнительного образования детей, обеспечивающего согласованную реализацию дополнительных общеобразовательных программ для детей различной направленности;

определены цель и задачи, структура, основные направления деятельности регионального модельного центра, отражены функции регионального модельного центра, урегулирована сфера ответственности регионального модельного центра и порядок взаимодействия с исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления;

целью деятельности регионального модельного центра является создание условий для формирования эффективной системы взаимодействия в сфере дополнительного образования детей по реализации современных вариативных и востребованных дополнительных общеобразовательных программ для детей различной направленности, обеспечивающей достижение показателей развития системы дополнительного образования детей;

- план деятельности регионального модельного центра по реализации приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей» на 2019 – 2021 годы;

3) «О системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области»:

- утвердившее Концепцию персонифицированного финансирования дополнительного образования детей;

- определившее государственное автономное нетиповое образовательное учреждение «Дворец молодежи» региональным оператором системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей;

- установившее, что:

Концепция разработана в целях формирования и внедрения системы получения услуг дополнительного образования на основе персонифицированного выбора дополнительных общеобразовательных программ и организаций, осуществляющих образовательную деятельность в соответствии с индивидуальными потребностями детей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании, и последующего финансирования реализации выбираемых дополнительных общеобразовательных программ;

реализация Концепции направлена на:

расширение возможностей для удовлетворения разнообразных интересов детей и их семей в сфере образования за счет предоставления им выбора дополнительных общеобразовательных программ, реализуемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, независимо от их правового статуса и формы собственности,

повышение вариативности, качества и доступности дополнительного образования для каждого ребенка, проживающего на территории области,

обновление содержания дополнительного образования детей в соответствии с интересами детей, потребностями семьи и общества,

формирование эффективной межведомственной системы управления развитием дополнительного образования детей, ориентированной на соблюдение баланса между образовательными потребностями детей и направлениями социально-экономического развития территорий;

4) от 18 сентября 2019 года № 588-ПП – утверждена Стратегия развития образования на территории Свердловской области на период до 2035 года, согласно которой:

- цель Стратегии – обеспечение высокого качества и доступности образования, удовлетворяющего социально-общественные, личностные образовательные потребности и обеспечивающего экономику Свердловской области квалифицированными кадрами;

- задачами Стратегии являются:

повышение уровня профессиональной подготовки педагогических работников и руководителей общего, дополнительного и профессионального образования;

разработка и внедрение новых систем стимулирования и мотивирования педагогических кадров;

модернизация и создание материально-технической базы для реализации образовательных программ в сфере общего, дополнительного и профессионального образования;

создание современной и безопасной цифровой образовательной среды;

создание условий для раннего развития детей до трех лет;

обеспечение равенства при получении образовательных услуг;

развитие процессов (или условий) индивидуализации образования;

создание сбалансированной системы оценочных процедур всех уровней образования на основе российских и международных стандартов;

формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи;

обеспечение устойчивой взаимосвязи актуальных потребностей и прогнозов развития рынка труда Свердловской области в компетенциях и квалификациях граждан трудоспособного возраста с системой профессионального образования и обучения;

создание условий для адаптации людей в возрасте от 25 до 65 лет к изменениям на рынке труда;

- механизмами реализации Стратегии являются реализация мероприятий и достижение целевых показателей региональных проектов в рамках национального проекта «Образование», государственных программ «Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года» и «Содействие созданию в Свердловской области (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016 – 2025 годы», а также иных программ и проектов в сфере образования.

В 2019 году в рассматриваемой сфере принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, например:

1) приказ Министерства промышленности и науки от 11 сентября 2019 года № 367 – во исполнение положений Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части осуществления целевого обучения утверждена форма соглашения о взаимодействии при осуществлении целевого обучения;

2) приказы Министерства образования и молодежной политики:

- от 3 июня 2019 года № 8-Д, утвердивший Административный регламент предоставления Министерством государственной услуги «Проведение аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Свердловской области»;

- от 11 сентября 2019 года № 238-Д, утвердивший Регламент работы Аттестационной комиссии Министерства и условий привлечения специалистов для осуществления всестороннего анализа профессиональной деятельности педагогических работников, аттестующихся в целях установления квалификационных категорий.

В 2019 году осталось нереализованным названное в предыдущем Докладе о состоянии законодательства Свердловской области, предусмотренное Законом «Об образовании в Свердловской области» полномочие Правительства по установлению норм обеспечения за счет средств областного бюджета или местных бюджетов бесплатным питанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения за счет средств областного бюджета или местных бюджетов по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих.

При подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области выявлены не реализованные полномочия Правительства, предусмотренные Законом «Об образовании в Свердловской области», а именно:

1) утверждение порядка и сроков установления квоты приема на целевое обучение по образовательным программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований областного бюджета;

2) установление порядка выплаты в случаях, установленных в федеральном законе, сторонами договора о целевом обучении штрафа, порядка и оснований освобождения сторон договора о целевом обучении от его выплаты, порядка определения его размера и направления на финансовое обеспечение образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования, осуществляемой за счет средств областного бюджета.

§ 2. Законодательство в сфере культуры

В 2019 году в Закон «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области» внесены изменения Законом от 28 февраля 2019 года № 19-ОЗ, а именно:

1) в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 532-ФЗ «О внесении изменений в статьи 27 и 47⁶ Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», определившим, что порядок установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия, содержание этих информационных надписей и обозначений, а также требования к составу проектов установки и содержания информационных надписей и обозначений, на основании которых осуществляется такая установка, определяются Правительством Российской Федерации (в ранее действующей редакции было предусмотрено, что указанные положения определяются, в том числе законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами):

- предусмотрено, что:

обязанность по установке информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия возлагается на лиц, указанных в федеральном законе;

установка информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия осуществляется в соответствии с федеральным законодательством;

- к компетенции уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере охраны объектов культурного наследия отнесено полномочие по осуществлению установки надписей и обозначений, содержащих информацию об объекте культурного наследия, на объект культурного наследия, который не имеет собственника, или чей собственник неизвестен, или от права собственности на который собственник отказался (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, включенных в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации);

2) в целях совершенствования регионального законодательства:

- к компетенции Правительства в сфере государственной охраны объектов культурного наследия отнесено полномочие по принятию в порядке, предусмотренном федеральным законом и законами Свердловской области, решения об оказании за счет средств областного бюджета финансовой поддержки мероприятий по сохранению находящихся в собственности религиозных организаций объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия, и выявленных объектов культурного наследия религиозного назначения;

- к компетенции уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере охраны объектов культурного наследия отнесено полномочие по установлению порядка оформления должностными лицами уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере охраны объектов культурного наследия результатов мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия, при проведении которых не требуется взаимодействие этого органа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В 2019 году в указанной сфере правового регулирования принят ряд постановлений Правительства, в том числе:

1) от 15 января 2019 года № 10-ПП, утвердившее:

- порядок организации и осуществления государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области;

- порядок организации и осуществления государственного контроля за соблюдением условий доступа к документам, входящим в библиотечные фонды областных государственных библиотек, за состоянием, условиями хранения и использования этих документов;

2) от 21 февраля 2019 года № 109-ПП – в соответствии с пунктом 12 Указа Губернатора от 27 декабря 2018 года № 726-УГ «Об утверждении Порядка назначения и выплаты ежемесячного пособия отдельным категориям творческих работников», установлен размер ежемесячного пособия отдельным категориям творческих работников в сумме 5000 рублей;

3) от 16 июля 2019 года № 432-ПП, утвердившее Стратегию реализации государственной культурной политики в Свердловской области на период до 2035 года, предусматривающую:

- цель Стратегии – усиление роли сферы культуры в процессе экономической и социальной модернизации;

- стратегическая цель культурной политики в Свердловской области – формирование личности с современным, усвоившим ценности прошлого, сознанием, передовым мировоззрением, нравственной и гражданской культурой, развитым эстетическим вкусом, стремящейся реализовать себя в социально ответственном творчестве;

- задачи Стратегии:

создание условий для развития творческого потенциала населения, повышение доступности и качества услуг, оказываемых населению в сфере культуры;

содействие укреплению единства российской нации, гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений, этнокультурному развитию;

создание условий для развития культурно-познавательного и событийного туризма;

развитие системы управления в сфере культурного производства, межведомственного взаимодействия и внутриведомственных связей по вопросам культурной деятельности, сохранение и развитие кадрового потенциала сферы культуры;

реализация современных технологий социального продвижения, обеспечение условий для развития инновационной деятельности;

- механизмы реализации Стратегии:

правовой, связанный с формированием правового пространства, благоприятствующего реализации государственной культурной политики;

финансово-экономический, ориентированный на создание благоприятных материальных условий для развития отрасли, развитие механизмов экономического стимулирования реализации социально значимых, инновационных, эко-

номически эффективных творческих проектов, привлечение инвестиций в культуру и поддержку социально значимой деятельности в сфере культуры;

институциональный, связанный с созданием новых культурных институций, инфраструктуры управления сферой культуры;

идеологический, предусматривающий формирование у населения понимания значимости достижений мировой культуры и культурного своеобразия Российской Федерации и Свердловской области, особенностей национального менталитета, ценностных основ жизни российского общества;

социально-психологический, направленный на повышение престижа профессий, связанных с культурой и искусством, статуса высококультурного и образованного человека; организацию обучения, консультирования по вопросам внедрения инновационных технологий в сфере культуры;

организационный, связанный с модернизацией управления в сфере культуры, внедрением современных эффективных инструментов реализации культурной политики в Свердловской области, созданием и организацией информационно-коммуникационных площадок как центров коллективного доступа к высокотехнологичному оборудованию, информации и другим ресурсам;

маркетинговый, связанный с организацией продвижения культурных продуктов;

- финансовый план Стратегии;

4) от 3 октября 2019 года № 659-ПП, которым:

- установлено, что при осуществлении государственного контроля в сфере музейного дела и в сфере организации библиотечного обслуживания населения применяется риск-ориентированный подход;

- утверждены критерии отнесения деятельности объектов государственного контроля в сфере музейного дела к определенной категории риска;

- утверждены критерии отнесения деятельности объектов государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения к определенной категории риска.

В 2019 году в сфере культуры принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, например:

1) более 330 приказов Управления государственной охраны объектов культурного наследия, которыми утверждены границы территорий объектов культурного наследия федерального, регионального (областного) и муниципального (местного) значения и режимы использования данных территорий;

2) более 50 приказов Управления государственной охраны объектов культурного наследия, установивших зоны охраны объектов культурного наследия федерального и регионального значения и утвердивших требования к градостроительным регламентам в границах данных зон;

3) приказы Министерства культуры:

- от 22 июля 2019 года № 305, утвердивший Административный регламент предоставления государственной услуги «Предоставление информации о времени и месте театральных представлений, филармонических и эстрадных концертов и гастрольных мероприятий театров и филармоний, киносеансов, анонсы данных мероприятий», устанавливающий:

порядок и стандарт предоставления государственной услуги;

сроки и последовательность административных процедур Министерства культуры и учреждений, ответственных за предоставление государственной услуги, в отношении которых Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя, осуществляемых в ходе предоставления государственной услуги, порядок взаимодействия между должностными лицами, взаимодействия с заявителями;

стандарт предоставления государственной услуги;

формы контроля за предоставлением государственной услуги;

- от 31 июля 2019 года № 314, утвердивший Административный регламент осуществления государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области.

§ 3. Законодательство в сфере охраны здоровья граждан

В целях приведения Закона «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» в соответствие с изменившимися федеральными законами в 2019 году приняты Законы:

1) от 28 февраля 2019 года № 18-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 25 декабря 2018 года № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам клинических рекомендаций», предусмотрено, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере охраны здоровья создает в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации, условия для обеспечения не только доступности медицинской помощи, но и для обеспечения ее качества;

2) от 27 апреля 2019 года № 37-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 6 марта 2019 года № 18-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи»:

- понятие паллиативной медицинской помощи изложено в новой редакции, предусматривающей, что паллиативная медицинская помощь представляет собой комплекс мероприятий, включающих медицинские вмешательства, мероприятия психологического характера и уход, осуществляемые в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан и направленные на облегчение боли, других тяжелых проявлений заболевания;

- предусмотрено, что паллиативная медицинская помощь оказывается в амбулаторных условиях, в том числе на дому, и в условиях дневного стационара, стационарных условиях;

- Закон дополнен нормой, согласно которой обеспечение граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями при оказании паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях, в том числе на дому, осуществляемое при посещениях на дому, а также в медицинских организациях,

оказывающих соответствующие виды медицинской помощи, и в фармацевтических организациях;

3) от 25 декабря 2019 года № 138-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 2 декабря 2019 года № 399-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и статьи 34 и 83 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»:

- предусмотрено, что финансовое обеспечение оказания гражданам высокотехнологичной медицинской помощи осуществляется в том числе за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на софинансирование расходов Свердловской области, возникающих при оказании гражданам высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования;

- скорректировано наименование перечня медицинских организаций, оказывающих за счет бюджетных ассигнований областного бюджета высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования.

В 2019 году принято значительное число постановлений Правительства, регулирующих отношения в сфере охраны здоровья граждан, в том числе:

1) от 16 июля 2019 года № 431-ПП, утвердившее порядок предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, расположенные на территории Свердловской области, согласно которому:

- выплата осуществляется медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, являющимся гражданами Российской Федерации, не имеющим неисполненных финансовых обязательств по договору о целевом обучении (за исключением медицинских организаций с укомплектованностью штата менее 60 процентов), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, расположенные на территории Свердловской области, и заключившим трудовой договор с медицинской организацией, подведомственной Министерству здравоохранения Свердловской области или Управлению здравоохранения Администрации города Екатеринбурга, на условиях полного рабочего дня с продолжительностью рабочего времени, установленной в соответствии со статьей 350 Трудового кодекса Российской Федерации, с выполнением трудовой функции на должности, включенной в программный реестр должностей, согласованный Министерством здравоохранения Российской Федерации;

- выплата осуществляется в размере 1 миллиона рублей для врачей и 0,5 миллиона рублей для фельдшеров;

- выплата предоставляется однократно на основании договора о предоставлении единовременной компенсационной выплаты, заключенного между медицинским работником, медицинской организацией и Министерством;

2) от 5 сентября 2019 года № 574-ПП, утвердившее Стратегию развития здравоохранения Свердловской области до 2035 года, согласно которой:

- целью Стратегии является повышение доступности и качества медицинской помощи для жителей Свердловской области;

- приоритетами Стратегии являются:

организация медицинской помощи (обеспечение доступности медицинской помощи), включающие в себя:

развитие сети фельдшерских акушерских пунктов,

развитие мобильных форм медицинской помощи,

развитие телемедицины,

реорганизацию службы скорой медицинской помощи,

развитие санитарной авиации;

развитие инфраструктуры и технологии (модернизация и создание современной системы здравоохранения), включающие в себя:

модернизацию и создание материально-технической базы для применения современных медицинских технологий,

создание современной цифровой среды здравоохранения;

развитие медицинских технологий и методов (обеспечение качества медицинской помощи всех видов и уровней), включающие в себя:

широкое внедрение принципов здорового образа жизни,

индивидуализацию лечения,

доступность высокотехнологичной помощи,

внедрение новых технологий и препаратов;

ликвидация кадрового дефицита и привлечение медицинских кадров (формирование системы непрерывного образования медицинских кадров, создание благоприятных условий для работы и развития), включающие в себя:

повышение уровня профессиональной подготовки медицинских работников,

разработку и внедрение новых систем стимулирования и мотивации медицинских работников;

- достижение цели Стратегии обеспечивается через решение следующих задач:

снижение младенческой смертности;

снижение смертности жителей от болезней системы кровообращения и новообразований;

развитие первичной медико-санитарной помощи за счет обеспечения высокого охвата граждан профилактическими медицинскими осмотрами, в том числе за счет завершения формирования сети фельдшерско-акушерских пунктов и развития мобильных форм оказания медицинской помощи;

ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения;

- Стратегия будет реализовываться путем реализации 7 региональных проектов, разработанных в рамках национального проекта «Здравоохранение»,

и 1 регионального проекта, разработанного в рамках национального проекта «Демография»;

3) от 25 декабря 2019 года № 994-ПП, утвердившее Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Свердловской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, в эту Программу включены:

- перечень видов, форм и условий оказания бесплатной медицинской помощи, перечень заболеваний и состояний, при которых оказание медицинской помощи осуществляется бесплатно, перечень мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни;

- территориальная программа обязательного медицинского страхования;

- виды медицинской помощи, предоставляемые гражданам за счет бюджетных ассигнований;

- территориальные нормативы объема медицинской помощи;

- территориальные нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, подушевые нормативы финансирования, способы оплаты медицинской помощи, принятые в территориальной программе обязательного медицинского страхования, порядок формирования и структуру тарифов на оплату медицинской помощи;

- виды и объемы медицинской помощи, предоставляемой в рамках Программы, по источникам финансового обеспечения;

- стоимость Программы по источникам финансового обеспечения;

- стоимость Программы по источникам финансового обеспечения и условиям предоставления медицинской помощи;

- перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Программы, в том числе реестр медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

- порядок и условия оказания бесплатной медицинской помощи при реализации Программы;

- перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия отпускаются по рецептам врачей бесплатно, а также в соответствии с перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой в аптечных организациях;

- целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи;

- объем медицинской помощи в амбулаторных условиях, оказываемой с профилактическими и иными целями, на 1 жителя/застрахованное лицо на 2020 год.

В 2019 году в рассматриваемой сфере правового регулирования принято значительное число нормативных правовых актов Министерства здравоохранения, в том числе Приказы:

1) от 25 февраля 2019 года № 3293-п, утвердивший:

- порядок организации оказания медицинской помощи взрослому населению по профилю «инфекционные болезни»;

- распределение медицинских организаций по видам и условиям при оказании медицинской помощи взрослому населению по профилю «инфекционные болезни»;

- перечень муниципальных образований, закрепленных за медицинскими организациями, для оказания первичной специализированной медико-санитарной помощи взрослому населению по профилю «инфекционные болезни»;

- перечень муниципальных образований, закрепленных за медицинскими организациями, для оказания специализированной помощи взрослому населению по профилю «инфекционные болезни» в условиях круглосуточного стационара;

- перечень показаний для перевода взрослого населения по профилю «инфекционные болезни» в круглосуточный стационар межмуниципального центра (2 уровень) и областные медицинские организации (3 уровень);

- схему маршрутизации взрослого населения по профилю «инфекционные болезни» при оказании специализированной помощи в условиях круглосуточного стационара;

2) от 30 мая 2019 года № 1058-п, утвердивший с целью дальнейшего совершенствования оказания медицинской помощи беременным:

- двухуровневую модель проведения пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка;

- маршрутизацию беременных для проведения пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка;

- положение о перинатальном консилиуме;

- правила забора и транспортировки крови при обследовании беременных на сывороточные маркеры (связанный с беременностью плазменный протеин А и свободная бета-субъединица хорионического гонадотропина);

- форму приложения к направлению на пренатальный биохимический скрининг I триместра беременности (дополнительные сведения к единой форме направления, выдаваемого медицинскими организациями Свердловской области);

- положение о мониторинге мероприятий по пренатальной (дородовой) диагностике нарушений развития ребенка;

- порядок верификации врожденных пороков развития;

- форму направления на патологоанатомическую верификацию врожденных пороков развития плодов до 22 недель гестации;

- форму отчета о реализации мероприятий по пренатальной (дородовой) диагностике нарушений развития ребенка для межмуниципальных кабинетов пренатальной диагностики;

3) от 31 июля 2019 года № 1470-п, утвердивший:

- положение о работе доврачебного кабинета/кабинетов женских консультаций;

- положение о работе кабинета/приема дежурного врача;

- положение о работе кабинета/поста по централизованной выписке медицинских документов и ведения перинатального мониторинга;
 - положение по организации патронажа беременных женщин и родильниц по новой методике работы, исключая участковый принцип;
 - положение по функционированию выездных бригад специалистов районных больниц для проведения осмотра женского населения сельских территорий;
 - положение об организации Школы осознанного родительства;
 - форму сигнального извещения смотрового кабинета участковому врачу-терапевту регистрации повышенного артериального давления;
- 4) от 26 сентября 2019 года № 1904-п, утвердивший:
- положение об оказании диализной помощи пациентам с хронической болезнью почек 5 стадии;
 - перечень диализных отделений государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, оказывающих специализированную медицинскую помощь в условиях круглосуточного стационара;
 - перечень муниципальных образований, закрепленных за медицинскими организациями, оказывающими специализированную медицинскую помощь в условиях круглосуточного стационара;
 - форму ежеквартального отчета о работе отделений и амбулаторных центров диализа;
- 5) от 11 декабря 2019 года № 2474-п, утвердивший Административный регламент предоставления Министерством здравоохранения государственной услуги «Выдача разрешения на занятие народной медициной», которым, в том числе устанавливаются:
- порядок и стандарт предоставления государственной услуги «Выдача разрешения на занятие народной медициной»;
 - сроки и последовательность административных процедур (действий), осуществляемых Министерством здравоохранения в процессе предоставления государственной услуги, порядок взаимодействия между должностными лицами, взаимодействия с заявителями;
 - круг заявителей, – граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства или их представители;
 - требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги;
 - состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур (действий) в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг;
 - порядок осуществления текущего контроля за соблюдением и исполнением ответственными должностными лицами положений регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к предоставлению государственной услуги, а также принятием ими решений.

§ 4. Законодательство в сфере физической культуры и спорта

В 2019 году в Закон «О физической культуре и спорте в Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 2 августа 2019 года № 64-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 3 июля 2019 года № 172-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» предусмотрено, что местом проведения официального спортивного соревнования является объект спорта, а также территории, специально подготовленные для проведения официального спортивного соревнования, включая природные, природно-антропогенные и антропогенные объекты, воздушное пространство над ними;

2) от 1 ноября 2019 года № 91-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 2 августа 2019 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части совершенствования деятельности фитнес-центров» перечень субъектов физической культуры и спорта в Свердловской области дополнен новым видом субъектов – фитнес-центрами.

В 2019 году в рассматриваемой сфере Губернатором приняты следующие Указы:

1) от 25 сентября 2019 года № 461-УГ, которым утверждены списки получателей именных стипендий Губернатора спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней, на 2019 год в размере:

- 3600 рублей ежемесячно – 179 человек;
- 2513 рублей ежемесячно – 242 человека;

2) от 24 октября 2019 года № 506-УГ «О подготовке и проведении XXXII Всемирной летней Универсиады 2023 года в городе Екатеринбурге», предусматривающий создание регионального организационного комитета по подготовке и проведению XXXII Всемирной летней Универсиады 2023 года в городе Екатеринбурге, который является временно действующим коллегиальным совещательным органом, обеспечивающим правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности по подготовке и проведению XXXII Всемирной летней Универсиады 2023 года в городе Екатеринбурге, утверждено положение об оргкомитете и определен его состав.

В рассматриваемой сфере принят ряд приказов Министерства физической культуры и спорта. Например:

1) Приказом от 28 января 2019 года № 13/ос утверждены нормы расходов средств на проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, устанавливающие размеры оплаты услуг в рублевом эквиваленте при проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий за счет средств областного бюджета, в том числе:

- нормы оплаты проживания участников физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;
- нормы оплаты питания участников физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;
- компенсационные выплаты, связанные с оплатой стоимости питания, выплачиваемые спортивным судьям для участия в спортивных мероприятиях;
- нормы, связанные с оплатой стоимости питания, выплачиваемые специальному обслуживающему персоналу, привлекаемому к обеспечению физкультурных и спортивных мероприятий;
- нормы стоимости услуг, предоставляемых при проведении тренировочных мероприятий, проводимых на территории Российской Федерации;
- нормы оплаты услуг по информационно-техническому обеспечению физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;
- нормы оплаты услуг по обеспечению сувенирной продукцией участников физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;
- нормы расходов средств на приобретение канцелярских расходов для обеспечения физкультурных и спортивных мероприятий;
- нормы оплаты аккредитации участников спортивных мероприятий;
- нормы оплаты услуг по обеспечению спортивной экипировкой участников физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;
- нормы оплаты услуг по обеспечению наградной атрибутикой победителей и призеров физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;
- нормы оплаты услуг по предоставлению спортивных сооружений и объектов спорта, включенных во всероссийский реестр объектов спорта;
- нормы оплаты услуг по подготовке мест проведения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;
- нормы оплаты услуг по обеспечению транспортными средствами участников физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;
- нормы расходования средств на обеспечение электронно-техническим оборудованием и контрольно-измерительными приборами при проведении физкультурных и спортивных мероприятий и иным оборудованием;
- нормы оплаты услуг по организации и проведению торжественных церемоний;

2) Приказом 23 декабря 2019 года № 391/ос утвержден Порядок осуществления контроля за соблюдением организациями, созданными Свердловской областью и осуществляющими спортивную подготовку, а также организациями, находящимися на территории Свердловской области, созданными без участия Российской Федерации, Свердловской области, муниципальных образований, и осуществляющими спортивную подготовку, федеральных стандартов спортивной подготовки, согласно которому:

- основными задачами контроля являются:

управление качеством спортивной подготовки, направленное на непрерывное повышение ее уровня;

организация и осуществление регулярного контроля за соблюдением организациями, осуществляющими спортивную подготовку в Свердловской области, федеральных стандартов спортивной подготовки;

выявление и устранение причин, препятствующих соблюдению федеральных стандартов спортивной подготовки, предупреждение причинения в ходе осуществления спортивной подготовки вреда (ущерба) лицам, проходящим спортивную подготовку в Свердловской области;

обеспечение единого подхода к оценке качества спортивной подготовки в Свердловской области;

применение мер к организациям, осуществляющим спортивную подготовку, при неисполнении или ненадлежащем исполнении требований федеральных стандартов спортивной подготовки, договорных обязательств, принимаемых ими в отношении качества и условий организации и осуществления спортивной подготовки;

- целью осуществления контроля является обеспечение прав и законных интересов лиц, проходящих спортивную подготовку и осуществляющих спортивную подготовку, повышение эффективности организации и осуществления спортивной подготовки и ее направленности на подготовку спортивного резерва в Свердловской области;

- контроль осуществляется в отношении:

структуры и содержания программ спортивной подготовки, разработанных в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки;

выполнения нормативов физической подготовки и иных спортивных нормативов;

участия лиц, проходящих спортивную подготовку, и лиц, осуществляющих спортивную подготовку, в спортивных соревнованиях, предусмотренных в соответствии с реализуемыми программами спортивной подготовки;

результатов реализации программ спортивной подготовки на каждом из этапов спортивной подготовки;

учета особенностей осуществления спортивной подготовки по отдельным спортивным дисциплинам соответствующего вида спорта;

условий реализации программ спортивной подготовки, в том числе по кадровому оснащению, материально-технической базе и инфраструктуре организаций;

- контроль должен быть направлен на:

оценку соответствия осуществления спортивной подготовки организациями, осуществляющими спортивную подготовку (их структурными подразделениями), требованиям федеральных стандартов спортивной подготовки;

оценку уровня профессиональной подготовки лиц, осуществляющих спортивную подготовку;

оценку состояния и использования материально-технических ресурсов;

обеспечение организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки;

оценку обеспечения лиц, проходящих спортивную подготовку, спортивной экипировкой, спортивным инвентарем и оборудованием, проездом к месту проведения физкультурных и спортивных мероприятий и обратно, питанием и проживанием в период проведения физкультурных и спортивных мероприятий, а также медицинским обеспечением;

оценку качества осуществления спортивной подготовки;

установление причин и условий, определяющих ненадлежащее качество спортивной подготовки;

принятие на основе анализа полученной информации решений, направленных на создание благоприятных условий для осуществления качественной спортивной подготовки;

обоснование выбора наиболее оптимального варианта решения вопроса улучшения качества спортивной подготовки;

- контроль осуществляется Министерством на основании приказа о проведении выездной (документарной) проверки.

§ 5. Законодательство в сфере отдыха и туризма

В Закон «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области» внесены изменения следующими Законами:

1) от 26 марта 2019 года № 28-ОЗ, в соответствии с которым:

- установлено, что родителям (законным представителям) предоставляется частичная компенсация расходов на оплату стоимости путевок в любые организации отдыха детей и их оздоровления, включенные в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления;

- предусмотрена возможность предоставления из областного бюджета субсидий иным организациям, участвующим в организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей на территории Свердловской области, помимо организаций отдыха детей и их оздоровления;

- исключено полномочие Правительства по утверждению доклада об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей после его рассмотрения;

- предусмотрено, что координационный орган по вопросам организации отдыха и оздоровления детей обеспечивает взаимодействие исполнительных органов государственной власти не только с органами местного самоуправления, объединениями работодателей, профессиональными союзами и их объединениями, но и с иными субъектами, осуществляющими организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей;

2) от 12 декабря 2019 года № 134-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 16 октября 2019 года № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» в Закон внесены следующие изменения:

- скорректированы понятие «организации отдыха детей и их оздоровления» и перечень обязанностей организаций отдыха детей и их оздоровления;

- исключены положения, предусматривающие возможность предоставления из областного бюджета субсидий иным организациям, участвующим в организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей, не являющимся организациями отдыха детей и их оздоровления;

- предусматривается, что организации, не включенные в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, не вправе оказывать услуги по организации отдыха и оздоровления детей;

- внесены изменения в положения, устанавливающие компетенцию уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, а именно, к его полномочиям отнесены:

осуществление реализации на территории Свердловской области основ государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья;

установление порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Свердловской области, осуществление проверок сведений, представленных организациями отдыха детей и их оздоровления для включения таких организаций в указанный реестр в соответствии с общими принципами формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления;

формирование и ведение реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, а также размещение его на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

осуществление в пределах своих полномочий регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления;

обеспечение координации деятельности:

исполнительных органов государственной власти Свердловской области, осуществляющих государственный надзор в сфере образования,

территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей, федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, федеральный государственный пожарный надзор, государственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности, а также обеспечивающих безопасность людей на водных объектах,

органов местного самоуправления в сфере организации отдыха и оздоровления детей,

общественных организаций и объединений;

взаимодействие с органами исполнительной власти иных субъектов Российской Федерации в случае направления детей в организации отдыха детей и их оздоровления, находящиеся за пределами территории Свердловской области.

В 2019 году в Областной закон «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» в связи с принятием Федерального закона от 3 июля 2019 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» внесены изменения Законом от 2 августа 2019 года № 63-ОЗ, в соответствии с которыми:

- Областной закон дополнен положением, предусматривающим, что его действие не распространяется на паломническую деятельность, осуществляемую религиозными организациями, и на совершение и организацию паломниками собственных паломнических поездок в соответствии с Федеральным законом «О свободе совести и о религиозных объединениях»;

- изменены понятия «туризм» и «турист», касающиеся исключения указания на возможность при осуществлении туризма выезда (путешествия) в религиозных целях.

В рамках реализации правотворческих полномочий в указанной сфере Правительством приняты Постановления:

1) от 29 января 2019 года № 56-ПП «О реализации статьи 27 Областного закона от 31 декабря 1999 года № 51-ОЗ «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области», которым утверждены:

- форма декларации о реализации регионального инвестиционного проекта в сфере туризма;

- перечень документов к декларации о реализации регионального инвестиционного проекта в сфере туризма;

- порядок представления отчета о реализации регионального инвестиционного проекта в сфере туризма;

- порядок учета резидентов туристско-рекреационных кластеров Свердловской области, которым присвоен статус участника регионального инвестиционного проекта в сфере туризма;

2) от 1 августа 2019 года № 488-ПП – утверждена Стратегия развития внутреннего и въездного туризма в Свердловской области на период до 2035 года, предусматривающая, что:

- целью Стратегии является формирование к 2035 году современной конкурентоспособной туристской индустрии, что обеспечит положение Свердловской области в числе лидеров среди субъектов Российской Федерации по ключевым показателям в сфере туризма и гостеприимства, а также будет способствовать увеличению туристского потока в Свердловскую область не менее чем на 50 процентов к уровню 2018 года;

- задачами Стратегии являются:

формирование доступной и комфортной туристской среды, создание и развитие туристской инфраструктуры;

повышение качества, безопасности и конкурентоспособности туристских услуг;

продвижение туристского продукта Свердловской области на внутреннем и международном рынках;

- к ключевым видам туризма, характерным для Свердловской области, которые аккумулируют основной доход от туристской деятельности, относятся:

деловой туризм, связанный с организацией корпоративного отдыха в сочетании с проведением деловых переговоров и встреч, участием в деловых, конгрессно-выставочных, научных, научно-практических и иных мероприятиях, корпоративной учебой;

культурно-познавательный туризм, который связан с экскурсионным туризмом, посещением музеев, памятников истории и культуры, интересных в культурном отношении объектов, включающий в том числе такие виды туризма, как промышленный, познавательный (одним из брендов Свердловской области является ее географическое положение на границе Европы и Азии), минералогический, связанный с посещением памятников горнозаводского наследия Урала, производственных объектов, обелисков на границе Европы и Азии, а также объектов, интересных для любителей минералогии;

активный туризм, представленный уникальными природными особенностями Свердловской области, в том числе горнолыжными комплексами, памятниками природы;

- отдельным направлением, характеризующим уникальный потенциал Свердловской области, является развитие:

паломнического туризма – на Урале немало святынь, притягивающих не только туристов, но и паломников, которые приезжают со всей России, а также из-за рубежа (среди привлекательных для паломников и туристов объектов: Храм-на-Крови, монастырь «Ганина Яма», мужской монастырь во имя Новомучеников Российских, Ново-Тихвинский женский православный монастырь, святыне источники села Тарасково);

лечебно-оздоровительного и медицинского туризма – природный потенциал Свердловской области, в том числе наличие природных лечебных ресурсов и прежде всего минеральных вод (в том числе термальных) и природных лечебных грязей, является фактором, способствующим развитию лечебно-оздоровительного туризма (на территории Свердловской области действуют более 50 организаций санаторно-курортного типа, ежегодно принимающих более 300 тысяч человек, в Свердловской области сосредоточено порядка 1/3 от общего количества курортов Уральского федерального округа и около 3 процентов от общего их количества по Российской Федерации, по числу действующих санаторно-курортных организаций Свердловская область находится в числе лидеров Урало-Приволжского региона);

- характерны и перспективны с точки зрения привлечения туристов следующие виды туризма:

событийный туризм – ежегодно на территории Свердловской области проводится более 100 различных событийных мероприятий регионального, российского и международного масштабов (в 2018 году Свердловская область заняла второе место в Российской Федерации по итогам Национальной премии в области событийного туризма Russian Event Awards);

детский туризм, в целях развития которого в Свердловской области адаптирована практика внедрения в образовательный план общеобразовательных учреждений проектов «Урал для школы» и «Единая промышленная карта»;

академический и научный туризм, поскольку в Свердловской области имеется существенный потенциал для развития данного вида туризма, что обусловлено наличием крупных университетов, институтов, научно-образовательных и аналитических центров, помимо обучения академический туризм можно интерпретировать как путешествия с целью получения новых знаний;

экологический туризм – для Свердловской области характерно разнообразие флоры и фауны, наличие уникальных возможностей для развития экологического туризма, который набирает популярность в Свердловской области и Российской Федерации;

инклюзивный туризм, важным условием развития которого является доступность объектов и туристских услуг без ограничений, на равных условиях для всех категорий туристов (развитие данного направления позволит объединить усилия исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, некоммерческих и общественных организаций, волонтеров, учреждений образования и культуры по адаптации объектов действующей туристской инфраструктуры, транспорта, информации и связи для обеспечения равного доступа всем категориям туристов, развития инклюзивной культурной среды);

транзитный туризм – Свердловская область – своеобразный стыковочный центр между Европой и Азией, удобной логистике туристов способствует наличие международного аэропорта «Кольцово», способного принимать туристов из других субъектов Российской Федерации и других стран (при организации деловых и событийных мероприятий, форумов, выставок в состав программы посещения зачастую включаются экскурсии с посещением местных достопримечательностей (к примеру Ельцин Центра, обелиска на границе Европы и Азии, Ганиной Ямы и других объектов));

этнографический туризм, который основан на интересе туристов к подлинной жизни народов, народным традициям, обрядам, творчеству и культуре (среди примеров объектов этнографического туризма: тематический парк «Парк Сказов», посвященный сказам П.П. Бажова, русской сказке и традиционной уральской культуре, этнографический центр «Арамилская слобода», посвященный традиционной казачьей культуре, особенностям быта, истории, обычаям, архитектуры, фольклора и мифологии уральских казаков, Ирбитский историко-этнографический музей, историко-этнографический парк «Земля предков», Голубковский историко-этнографический музей и другие объекты);

гастрономический туризм, суть которого заключается не только в том, чтобы попробовать пару экзотических блюд, а в том, чтобы получить личное представление об особенностях уральской кухни (ежегодно в Свердловской области проводятся различные гастрономические фестивали: в международном фестивале барбекю, признанном одним из лучших гастрономических событий в Уральском федеральном округе, ежегодно принимают участие более 65 тысяч

человек, большой популярностью пользуются гастрономические фестивали, проводимые на территории горнолыжного комплекса «Гора Белая», фестиваль блинов в городе Сухой Лог, фестиваль «Город вкусов» в городе Екатеринбурге и другие);

сельский туризм – самым колоритным и запоминающимся туром в программе сельского туризма может стать пребывание в поселениях с богатой и насыщенной историей, старинных селах, где даже малейшие детали могут многое рассказать об особенностях национальных традиций данной местности, времени изготовления, мыслях народных умельцев (колорит сел Коптелово, Арамашево, Мироново, Акинфиево и других достопримечательных сельских мест Свердловской области является конкурентным преимуществом при формировании туров);

охотничий и рыболовный туризм – на территории Свердловской области сосредоточено огромное количество рек и озер, а также лесных угодий, способствующих занятиям охотой и рыбалкой;

3) от 15 августа 2019 года № 536-ПП, которым во исполнение Областного закона «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» утвержден порядок разработки и утверждения списка рекомендуемых туристских маршрутов (других маршрутов передвижения) на территории Свердловской области для прохождения группами туристов с участием детей в рамках осуществления самодеятельного туризма и для прохождения организованными группами детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления, определяющий, что:

- разработка списка рекомендуемых туристских маршрутов осуществляется путем сбора и рассмотрения заявок на включение туристского маршрута в список рекомендуемых туристских маршрутов (других маршрутов передвижения) для прохождения группами туристов с участием детей в рамках осуществления самодеятельного туризма и для прохождения организованными группами детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления, представляемых туроператорами, туристическими клубами, учреждениями культуры, образовательными организациями, индивидуальными предпринимателями, оказывающими туристские услуги, общественными организациями и объединениями в сфере туризма;

- разработка и утверждение списка рекомендуемых туристских маршрутов осуществляются 2 раза в год;

- разработку и утверждение списка рекомендуемых туристских маршрутов осуществляет Министерство инвестиций и развития как уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере туризма и туристской деятельности, на основании решения, принятого Межведомственной комиссией по разработке и утверждению списка рекомендуемых туристских маршрутов (других маршрутов передвижения) для прохождения группами туристов с участием детей в рамках осуществления самодеятельного туризма и для прохождения организованными группами детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления;

- включение туристских маршрутов в список рекомендуемых туристских маршрутов осуществляется на основании заявок, прием которых осуществляется 2 раза в год, с приложением определенного перечня документов;

4) от 29 августа 2019 года № 544-ПП – установившее, что средняя стоимость путевок в организации отдыха детей и их оздоровления составляет:

- санаторно-курортные организации (санатории, санаторно-оздоровительные лагеря) – 28010 рублей за одну смену;

- загородные оздоровительные лагеря круглогодичного действия – 17065 рублей за одну смену;

- загородные оздоровительные лагеря, работающие в летний период, – 16063 рубля за одну смену;

- лагеря с круглосуточным пребыванием на базе образовательных организаций – 16063 рубля за одну смену;

- лагеря дневного пребывания – 3253 рубля за одну смену;

- палаточные лагеря – 765 рублей за одни сутки;

- туристические лагеря – 765 рублей за одни сутки;

- лагеря труда и отдыха – 765 рублей за одни сутки;

- специализированные (профильные) лагеря – 765 рублей за одни сутки.

Министерством инвестиций и развития в 2019 году принят ряд Приказов, предусматривающих создание отдельных координационно-совещательных органов (комиссий) в указанной сфере, в том числе:

1) от 13 мая 2019 года № 125 «О создании комиссии по отбору управляющих компаний туристско-рекреационных кластеров Свердловской области»;

2) от 29 мая 2019 года № 138 «О создании конкурсной комиссии по проведению конкурса на предоставление субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на реализацию проектов и мероприятий в сфере туризма»;

3) от 23 июля 2019 года № 182 «О создании комиссии по региональным инвестиционным проектам в сфере туризма»;

4) от 4 октября 2019 года № 224 «О создании Межведомственной комиссии по разработке и утверждению списка рекомендуемых туристских маршрутов (других маршрутов передвижения) на территории Свердловской области для прохождения группами туристов с участием детей в рамках осуществления самостоятельного туризма и для прохождения организованными группами детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления».

Министерством социальной политики принят Приказ от 5 ноября 2019 года № 515, утвердивший Административный регламент предоставления территориальными отраслевыми исполнительными органами государственной власти - управлениями социальной политики Министерства социальной политики государственной услуги «Предоставление родителям (законным представителям) детей частичной компенсации расходов на оплату стоимости путевок в организации отдыха детей и их оздоровления», которым, в том числе:

1) устанавливаются порядок и стандарт предоставления государственной услуги по предоставлению частичной компенсации расходов на оплату стоимо-

сти путевок в организации отдыха детей и их оздоровления управлениями социальной политики Министерства социальной политики;

2) определяются сроки и последовательность административных процедур (действий), осуществляемых управлениями социальной политики в процессе предоставления государственной услуги, порядок взаимодействия между структурными подразделениями управления социальной политики, его должностными лицами, а также между управлениями социальной политики и заявителями;

3) предусматривается, что заявителями являются проживающие на территории Свердловской области родители (законные представители) несовершеннолетних детей в случае приобретения ими путевки в организации отдыха детей и их оздоровления за полную стоимость, включенные в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления;

4) регламентируются требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги.

§ 6. Законодательство в сфере создания условий для реализации прав молодежи

В 2019 году Правительством в сфере создания условий для реализации прав молодежи принят ряд постановлений, в том числе следующие:

1) от 16 июля 2019 года № 418-ПП – утвержден Порядок ведения реестра молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой в Свердловской области, согласно которому:

- реестр является учетным документом, содержащим список межрегиональных, региональных и местных молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой в Свердловской области, предусмотренной Федеральным законом «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», Законом «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области»;

- реестр формируется и ведется Министерством образования и молодежной политики;

- включение объединений в реестр и внесение в него изменений осуществляются бесплатно;

- в реестр включаются объединения при соблюдении следующих условий: объединение является юридическим лицом и действует не менее одного года со дня его государственной регистрации;

- объединение зарегистрировано на территории Свердловской области;

- объединение не является коммерческой или религиозной организацией, политической партией, их объединением и союзом;

- в объединении состоит не менее 2000 членов для межрегиональных молодежных и детских объединений, не менее 1500 членов для региональных молодежных и детских объединений, не менее 500 членов для местных молодежных и детских объединений;

- к заявлению прилагаются следующие документы:

копия свидетельства о государственной регистрации объединения в Едином государственном реестре юридических лиц, нотариально удостоверенная или представляемая вместе с оригиналом;

копия устава объединения, нотариально удостоверенная или представляемая вместе с оригиналом;

справка о численности членов объединения, подписанная руководителем объединения (уполномоченным им лицом);

2) от 29 августа 2019 года № 546-ПП – утверждено Положение о конкурсе среди некоммерческих организаций, реализующих социально-педагогические проекты по военно-патриотическому и информационно-медийному направлениям, формированию гражданской активности и личностному развитию детей и молодежи в Свердловской области, предусматривающее, что:

- положение определяет порядок проведения конкурса, критерии конкурса, порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям – победителям конкурса;

- общее руководство подготовкой и проведением конкурса осуществляет Министерство образования и молодежной политики;

- конкурс направлен на:

активизацию работы и стимулирование некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории Свердловской области, деятельность которых обеспечивает реализацию социально-педагогических проектов по военно-патриотическому и информационно-медийному направлениям, формированию гражданской активности и личностному развитию детей и молодежи;

содействие формированию личности на основе присущей российскому обществу системы ценностей;

поддержку детско-юношеских объединений и других структур;

сохранение, пропаганду и распространение знаний в области воспитания подрастающего поколения и формирование личности с учетом современных информационных и инновационных технологий;

- конкурс проводится с целью популяризации социально-педагогических проектов по военно-патриотическому и информационно-медийному направлениям, способствующих вовлечению обучающихся в мероприятия патриотической направленности, формирования у детей и молодежи гражданской позиции, развития творческого потенциала;

- задачами конкурса являются:

выявление некоммерческих организаций, реализующих социально-педагогические проекты по военно-патриотическому и информационно-медийному направлениям на территории Свердловской области;

оказание государственной поддержки деятельности указанных некоммерческих организаций, формированию гражданской активности и личностному развитию детей и молодежи;

привлечение внимания исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, образовательного сообщества, средств массовой информации к некоммерческим организациям, зарегистрированным на территории Свердловской области, деятельность которых обеспечивает реали-

зацию социально-педагогических проектов по военно-патриотическому и информационно-медийному направлениям, формированию гражданской активности и личностному развитию детей и молодежи;

распространение опыта реализации проектов по военно-патриотическому и информационно-медийному направлениям;

- на участие в конкурсе имеют право некоммерческие организации, реализующие социально-педагогические проекты по военно-патриотическому и информационно-медийному направлениям, формированию гражданской активности и личностному развитию детей и молодежи, зарегистрированные на территории Свердловской области, всех организационно-правовых форм, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, не являющиеся религиозными организациями, политическими партиями, их объединениями и союзами;

- размер средств областного бюджета, выделяемых на поддержку некоммерческой организации – победителя конкурса, составляет 5000,0 тысяч рублей ежегодно;

3) от 17 октября 2019 года № 685-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 22.02.2012 № 160-ПП «О Молодежном правительстве Свердловской области», направленное на корректировку норм Положения о Молодежном правительстве Свердловской области, направленных на установление:

- оснований и порядка исключения из состава Молодежного правительства лица, являющегося членом Молодежного правительства;

- порядка взаимодействия Молодежного правительства с Правительством Свердловской области и исполнительными органами государственной власти.

В 2019 году в рассматриваемой сфере Министерством образования и молодежной политики приняты приказы:

1) от 12 сентября 2019 года № 240-Д «О проведении конкурса среди некоммерческих организаций, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями, для предоставления субсидии на реализацию проектов по работе с молодежью в 2019 году»;

2) от 16 октября 2019 года № 332-Д «О проведении конкурса среди некоммерческих организаций, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями, на реализацию проектов по патриотическому воспитанию молодых граждан в Свердловской области в 2019 году».

§ 7. Законодательство в сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости

В 2019 году в Закон «О содействии занятости населения в Свердловской области» внесены изменения Законом от 1 ноября 2019 года № 101-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 18 июля 2019 года № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 33 и 35 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и статью 71-1 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» компетенция

Правительства дополнена полномочием по определению порядка разработки исполнительными органами государственной власти прогноза баланса трудовых ресурсов Свердловской области.

В целях реализации правотворческих полномочий, предусмотренных федеральным законодательством, принят Закон «Об установлении на 2020 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области». Размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области на 2020 год, составляет 2,482074.

Также в 2019 году в целях реализации правотворческого полномочия, предусмотренного Трудовым кодексом Российской Федерации, принят Закон «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Свердловской области». Данным Законом определены:

- предмет регулирования и основные понятия, применяемые в указанном Законе, при этом предусмотрено, что:

в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации Законом определяются порядок и условия осуществления в Свердловской области ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти Свердловской области, органам местного самоуправления;

организация, подведомственная исполнительному органу государственной власти или органу местного самоуправления, – государственное учреждение Свердловской области, государственное унитарное предприятие Свердловской области, а также муниципальное учреждение и муниципальное унитарное предприятие, подведомственные органам местного самоуправления;

уполномоченный орган – исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, осуществляющий функции и полномочия учредителя в отношении подведомственной организации;

ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, – деятельность, осуществляемая уполномоченными органами в целях предупреждения, выявления и пресечения в подведомственных организациях несоблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

- порядок и условия осуществления ведомственного контроля, предполагающие, что:

ведомственный контроль осуществляется уполномоченными органами посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок подведомственных организаций;

предметом проверок является соблюдение подведомственными организациями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и (или) устранение нарушений, выявленных ранее при проведении проверок;

плановые проверки проводятся в соответствии с планом, утверждаемым ежегодно руководителем уполномоченного органа;

основанием для проведения внеплановой проверки является поступление в уполномоченный орган заявления (обращения) физического лица или юридического лица либо информации от органа государственной власти, органа местного самоуправления или из средства массовой информации о факте несоблюдения подведомственными организациями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

по результатам проверки должностным лицом уполномоченного органа, проводившим проверку, составляется акт проверки;

порядок организации и проведения плановых и внеплановых проверок государственных учреждений Свердловской области и государственных унитарных предприятий Свердловской области устанавливается Правительством Свердловской области;

порядок организации и проведения плановых и внеплановых проверок муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, подведомственных органам местного самоуправления, устанавливается органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования.

В сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости Губернатором принят ряд Указов, в том числе Указ от 12 апреля 2019 года № 203-УГ, которым в соответствии со статьями 6, 116 и 119 Трудового кодекса Российской Федерации установлены ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска лицам, входящим в состав Правительства Свердловской области, а именно:

1) лицам, входящим в состав Правительства, предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск продолжительностью 17 календарных дней;

2) лицам, входящим в состав Правительства, занимающим государственные должности Свердловской области, предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный рабочий день продолжительностью 3 календарных дня;

3) Губернатору предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный рабочий день продолжительностью 7 календарных дней.

В 2019 году в указанной сфере принято значительное количество постановлений Правительства, в том числе:

1) утверждены примерные положения об оплате труда работников учреждений и организаций в различных областях экономики (включающие условия оплаты труда работников и минимальные размеры окладов (должностных окладов), например:

- «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных профессиональных образовательных организаций и организаций дополнительного образования (детские школы искусств) Свердловской области, в отношении которых Министерство культуры Свердловской области осуществляет функции и полномочия учредителя»;

- «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных учреждений Свердловской области в сфере информатизации и связи, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Департамент информатизации и связи Свердловской области»;

- «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных казенных учреждений Свердловской области, подведомственных Управлению делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области»;

- «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственного казенного учреждения Свердловской области «Аппарат Общественной палаты Свердловской области»;

2) от 25 апреля 2019 года № 265-ПП – утвержден порядок реализации мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников организаций в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда, которым определены:

- категории юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих право на получение субсидий на реализацию мероприятия по переобучению, повышению квалификации работников организаций в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда;

- цели, условия и механизм предоставления из областного бюджета субсидий в целях финансового обеспечения затрат юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей на реализацию мероприятия по переобучению, повышению квалификации работников организаций в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда;

- порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

3) «Об организации общественных работ в Свердловской области в 2020 году», которым в целях организации дополнительной социальной поддержки и обеспечения временной занятости населения в Свердловской области утвержден перечень из 127 видов общественных работ;

4) от 5 декабря 2019 года № 873-ПП – утверждены порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области, предусматривающие, что возмещение расходов, связанных со служебными командировками осуществляется:

- по найму жилого помещения (кроме случая, когда направленному в служебную командировку работнику предоставляется бесплатное жилое помещение) – в размере фактических расходов, подтвержденных соответствующими документами, но не более стоимости однокомнатного (одноместного) номера;

- на выплату дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточных) – в размере 200 рублей за каждый день нахождения в служебной командировке, включая выходные и нерабочие праздничные дни, а также дни нахождения в пути, в том числе за время вынужденной остановки в пути;

- по проезду к месту командирования и обратно к месту постоянной работы (включая страховой взнос на обязательное личное страхование пассажиров на транспорте, оплату услуг по оформлению проездных документов, предоставлению в поездах постельных принадлежностей) – в размере фактических расходов, подтвержденных проездными документами, но не выше стоимости проезда по тарифам экономического класса.

В 2019 году в рассматриваемой сфере правового регулирования приняты:

- Приказы Департамента по труду и занятости населения:

«Об установлении на 2019 год для организаций, расположенных на территории Свердловской области, минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов»;

«Об утверждении методических рекомендаций о принятии государственными казенными учреждениями службы занятости населения Свердловской области решений о сохранении (отказе в сохранении) среднего месячного заработка за работниками, уволенными в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации»;

«Об утверждении Положения о предоставлении работодателями, осуществляющими деятельность на территории Свердловской области, информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей»;

- Приказ Министерства строительства и развития инфраструктуры «Об установлении среднемесячного размера оплаты труда рабочего первого разряда, занятого в строительной отрасли, для целей определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства на территории Свердловской области».

§ 8. Законодательство в сфере социального обеспечения и социального обслуживания

1. Социальная поддержка отдельных категорий граждан

В 2019 году в законы, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, внесены изменения как в целях приведения этих законов в соответствие с изменившимся федеральным законодательством, так и в целях повышения уровня социальной защищенности отдельных категорий граждан.

Законом от 28 февраля 2019 года № 20-ОЗ, в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 524-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии», скорректировавшим понятие «специалисты в области ветеринарии», внесены изменения в Закон «О социальной поддержке работников государственных учреждений Свердловской области, входящих в систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации», обеспечившие единообразие использования терминологии, применяемой в Законе Российской Федерации «О ветеринарии».

В Закон «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 27 апреля 2019 года № 34-ОЗ – в целях обеспечения возможности посещения лицами, награжденными знаком «Жителю блокадного Ленинграда», города Санкт-Петербурга, в том числе в дни воинской славы России: 27 января – День полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады (1944 год) и 9 мая – День Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов (1945 год):

- для лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», установлена дополнительная мера социальной поддержки – компенсация расходов на оплату проезда на железнодорожном транспорте общего пользования в поездах дальнего следования от железнодорожной станции, расположенной на территории Свердловской области, до города Санкт-Петербурга и обратно один раз в календарный год;

- предусмотрено, что:

компенсация предоставляется в размере стоимости проезда железнодорожным транспортом общего пользования по кратчайшему маршруту от железнодорожной станции отправления до города Санкт-Петербурга и обратно в поездах дальнего следования в жестких вагонах с купе (без учета стоимости дополнительного сервисного обслуживания, предоставляемого в вагонах повышенной комфортности), но не более фактически понесенных расходов;

порядок предоставления указанной компенсации устанавливается Правительством;

2) от 28 июня 2019 года № 54-ОЗ – установлена дополнительная мера социальной поддержки – компенсация 90 процентов затрат на приобретение и установку предусмотренного в перечне, утвержденном Правительством, пользовательского оборудования для приема сигнала цифрового эфирного наземного телевизионного вещания или пользовательского оборудования для приема сигнала спутникового телевизионного вещания, но не более установленного Правительством максимального предельного размера этой компенсации следующим категориям граждан:

- ветеранам Великой Отечественной войны;

- супругам погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны, участников Великой Отечественной войны, состоявших в зарегистрированном браке с погибшими (умершими) на день гибели (смерти) и не вступившим в повторный брак;

- совершеннолетним узникам нацистских концлагерей, тюрем и гетто (с лагерным режимом) и других мест принудительного содержания и принудительного труда, расположенных как на территории Германии и ее союзников, так и на оккупированных территориях СССР или других государств, подвергшихся немецкой оккупации, а также лицам из числа гражданского населения, насильственно вывезенным с территории бывшего СССР на принудительные работы в Германию, в союзные с ней страны и оккупированные ими государства в возрасте старше 18 лет, содержавшимся в условиях лагерного режима;

- несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;

3) от 21 ноября 2019 года № 118-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 320-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона «О ветеранах» и Федеральным законом от 1 октября 2019 года № 328-ФЗ «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» перечень лиц, признаваемых ветеранами боевых действий, дополнен лицами:

- принимавшими в соответствии с решениями органов исполнительной власти Республики Дагестан участие в боевых действиях в составе отрядов самообороны Республики Дагестан в период с августа по сентябрь 1999 года в ходе контртеррористических операций на территории Республики Дагестан;

- сотрудниками органов принудительного исполнения Российской Федерации;

4) от 12 декабря 2019 года № 133-ОЗ, предусматривавшим увеличение размера денежной компенсации, выплачиваемой один раз в два календарных года вместо получения путевки на санаторно-курортное лечение, с 2000 рублей до 3000 рублей для следующих категорий граждан:

- женщин – участниц Великой Отечественной войны, не имеющих инвалидности;

- лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, и лиц, награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны;

- бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, не имеющих инвалидности.

Законом от 2 августа 2019 года № 67-ОЗ в Законы «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» и «Об образовании в Свердловской области» внесены изменения, согласно которым:

1) для медицинских работников, удостоенных почетного звания Российской Федерации «Заслуженный врач Российской Федерации», проживающих на территории Свердловской области и имеющих не менее 5 лет стажа работы по специальности в медицинских организациях, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, устанавливается мера социальной поддержки – ежемесячная денежная выплата в размере 1000 рублей;

2) для педагогических работников, удостоенных почетного звания Российской Федерации «Народный учитель Российской Федерации», проживающих на территории Свердловской области и имеющих не менее 5 лет стажа работы по специальности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Свердловской области, устанавливается мера социальной поддержки – ежемесячная денежная выплата в размере 1500 рублей;

3) для педагогических работников, удостоенных почетного звания РСФСР «Заслуженный учитель школы РСФСР», почетных званий Российской Федерации «Заслуженный учитель школы Российской Федерации» и «Заслуженный учитель Российской Федерации», проживающих на территории Сверд-

ловской области и имеющих не менее 5 лет стажа работы по специальности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Свердловской области, устанавливается мера социальной поддержки – ежемесячная денежная выплата в размере 1000 рублей;

4) порядок предоставления указанных ежемесячных денежных выплат, а также размер индексации и порядок индексации этих выплат устанавливаются Правительством.

Законом от 2 августа 2019 года № 68-ОЗ в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 27 июня 2019 года № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым в том числе урегулированы вопросы направления средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, внесены изменения в Законы «Об областном материнском (семейном) капитале» и «О предоставлении субсидии на приобретение (строительство) жилого помещения гражданам, усыновившим (удочерившим) трех и более детей», предусматривающие что:

средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала и средства субсидии на приобретение (строительство) жилого помещения гражданам, усыновившим (удочерившим) трех и более детей, могут быть направлены на счет эскроу, бенефициаром по которому является лицо, осуществляющее отчуждение (строительство) приобретаемого (строящегося) жилого помещения.

В целях установления критерия нуждаемости, применяемого при предоставлении компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, Законом от 8 августа 2019 года № 70-ОЗ внесены изменения в Закон «Об образовании в Свердловской области», предусмотревшие, что:

1) компенсация платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, предоставляется родителям (законным представителям) детей, посещающих государственные образовательные организации Свердловской области, муниципальные образовательные организации и частные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает полутора величин прожиточного минимума на душу населения, установленного в Свердловской области;

2) порядок исчисления размера среднедушевого дохода семьи устанавливается Правительством;

3) средний размер платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в государственных образовательных организациях Свердловской области и муниципальных образовательных организациях, устанавливается Правительством дифференцированно по муниципальным

образованиям в зависимости от максимального размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в государственных образовательных организациях и муниципальных образовательных организациях, установленного Правительством;

4) граждане, которым до вступления в силу указанного Закона в соответствии со статьей 23 Закона «Об образовании в Свердловской области» назначена компенсация платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, сохраняют право на ее получение независимо от размера среднедушевого дохода семьи.

Законом от 1 ноября 2019 года № 98-ОЗ в целях ежегодного увеличения размера вознаграждения, причитающегося приемным родителям, внесены изменения в Закон «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье, в Свердловской области», предусматривающие, что размер индексации и порядок индексации вознаграждения, причитающегося приемным родителям, устанавливаются Правительством Свердловской области.

Законом от 21 ноября 2019 года № 118-ОЗ в Закон «О ежемесячном пособии члену семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий на территории СССР, территории Российской Федерации и территориях других государств, члену семьи погибшего при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) военнослужащего, лица рядового или начальствующего состава органа внутренних дел, войск национальной гвардии, Государственной противопожарной службы, учреждения или органа уголовно-исполнительной системы либо органа государственной безопасности» в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 1 октября 2019 года № 328-ФЗ «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, согласно которым:

мера социальной поддержки (ежемесячное пособие), установленное этим Законом, предоставляется также членам семей погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) лиц рядового и начальствующего состава органов принудительного исполнения Российской Федерации.

Федеральным законом от 18 июля 2019 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» признаны утратившими силу положения об обязанности представлять заявителем при обращении за оказанием государственных и муниципальных услуг документы, выдаваемые федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы.

В целях приведения в соответствие с указанным Федеральным законом и в целях реализации Федерального закона «Об организации предоставления гос-

ударственных и муниципальных услуг» в части организации межведомственного взаимодействия при предоставлении гражданам мер социальной поддержки Законом от 12 декабря 2019 года № 135-ОЗ внесены изменения в Закон «О ежемесячном пособии гражданину, уволенному с военной службы, признанному инвалидом вследствие военной травмы либо заболевания, полученного в период военной службы» и Закон «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством», предусматривающие:

- корректировку порядка назначения ежемесячного пособия гражданину, уволенному с военной службы, признанному инвалидом вследствие военной травмы либо заболевания, полученного в период военной службы, при этом из перечня документов, предоставляемых лицом, обратившемся за назначением этого пособия, исключены справка об установлении инвалидности вследствие военной травмы либо заболевания, полученного в период военной службы, и справка о прохождении военной службы по призыву;

- корректировку порядка изменения размера денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, при этом из перечня документов, предоставляемых лицом, обратившимся с заявлением об изменении размера этих денежных средств, исключена справка, подтверждающая факт установления инвалидности.

В 2019 году в указанной сфере правового регулирования принят ряд Постановлений Правительства, в том числе:

- 1) от 13 июня 2019 года № 344-ПП, утвердившее порядок предоставления компенсации расходов на оплату проезда на железнодорожном транспорте общего пользования в поездах дальнего следования от железнодорожной станции, расположенной на территории Свердловской области, до города Санкт-Петербурга и обратно один раз в календарный год в размере стоимости проезда железнодорожным транспортом общего пользования по кратчайшему маршруту от железнодорожной станции отправления до города Санкт-Петербурга и обратно в поездах дальнего следования в жестких вагонах с купе (без учета стоимости дополнительного сервисного обслуживания, предоставляемого в вагонах повышенной комфортности), но не более фактически понесенных расходов, согласно которому:

- лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», предоставляется компенсация указанных расходов;

- предоставление этой компенсации осуществляется территориальным исполнительным органом государственной власти – управлением социальной политики Министерства социальной политики по месту жительства лица, награжденного знаком «Жителю блокадного Ленинграда», на основании заявления о назначении компенсации и документов (паспорт или иной документ, удостоверяющий личность, и удостоверение, дающее право на получение мер социальной поддержки);

- к заявлению прилагаются документы, подтверждающие осуществление расходов на оплату проезда (туда и обратно) по территории Российской Федерации на железнодорожном транспорте общего пользования в поездах дальнего

следования от железнодорожной станции, расположенной на территории Свердловской области, до города Санкт-Петербурга и обратно;

- определен порядок рассмотрения заявлений, сроки их рассмотрения;
- установлены случаи отказа в принятии заявления и в назначении компенсации расходов на оплату проезда;

2) «О предоставлении бесплатного проезда по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) в междугородном сообщении и на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении в период проведения мероприятий, связанных с празднованием 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов, с 3 по 12 мая 2020 года лицам, сопровождающим ветеранов Великой Отечественной войны», согласно которому определены условия и процедура предоставления указанного бесплатного проезда, а именно:

- бесплатный проезд предоставляется в период проведения мероприятий, связанных с празднованием 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов, с 3 по 12 мая 2020 года;

- бесплатный проезд предоставляется сопровождающему лицу без ограничения количества поездок и маршрутов;

- бесплатный проезд предоставляется на основании проездного документа, оформленного организациями автомобильного транспорта общего пользования (кроме такси) в междугородном сообщении и железнодорожного транспорта в пригородном сообщении в порядке, установленном федеральным законодательством для соответствующего вида транспорта, на сопровождающее лицо при одновременном обращении ветерана Великой Отечественной войны и сопровождающего лица в кассу организации автомобильного транспорта общего пользования (кроме такси) в междугородном сообщении либо железнодорожного транспорта в пригородном сообщении;

3) от 14 ноября 2019 года № 798-ПП, внесшее дополнение в Постановление Правительства от 14 ноября 2019 года № 798-ПП, согласно которому в 2020 году размер единовременной денежной выплаты в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов установлен:

- из расчета 5000 рублей:

- инвалидам Великой Отечественной войны;

- участникам Великой Отечественной войны, за исключением военнослужащих, в том числе уволенных в запас (отставку), проходивших военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, и военнослужащих, награжденных орденами или медалями СССР за службу в указанный период;

- из расчета 1000 рублей:

- военнослужащим, в том числе уволенным в запас (отставку), проходившим военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, и военнослужащим, награжденным орденами или медалями СССР за службу в указанный период;

супруге (супругу) погибшего (умершего) инвалида Великой Отечественной войны, участника Великой Отечественной войны, состоявшей (состоявшему) в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) на день гибели (смерти) и не вступившей (не вступившему) в повторный брак;

бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, а также детям военнослужащих, проходивших военную службу в составе действующей армии в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией и погибших (умерших, пропавших без вести) в этот период, являвшимся несовершеннолетними на день гибели (смерти, пропажи без вести) военнослужащих или родившимся в течение трехсот дней со дня гибели (смерти, пропажи без вести) военнослужащих;

совершеннолетним узникам нацистских концлагерей, тюрем и гетто (с лагерным режимом) и других мест принудительного содержания и принудительного труда, расположенных как на территории Германии и ее союзников, так и на оккупированных территориях СССР или других государств, подвергшихся немецкой оккупации, а также лицам из числа гражданского населения, насильственно вывезенным с территории бывшего СССР на принудительные работы в Германию, в союзные с ней страны и оккупированные ими государства в возрасте старше 18 лет, содержавшимся в условиях лагерного режима;

лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

лицам, работавшим в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также членам экипажей судов транспортного флота, интернированным в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, и лицам, награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

В 2019 году в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, в том числе Приказы:

1) Министерства социальной политики:

- об определении размера ежемесячной денежной компенсации расходов на автомобильное топливо Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы, исходя из расчета оплаты 100 литров высокооктанового бензина марки АИ-92 в месяц (Приказы принимались ежемесячно);

- от 24 октября 2019 года № 496, утвердивший Порядок выдачи справки о среднедушевом доходе семьи для предоставления компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми,

осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, согласно которому:

определена процедура выдачи родителям (законным представителям) справки о среднедушевом доходе семьи для предоставления компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

заявление о выдаче справки о среднедушевом доходе семьи подается заявителем в территориальный отраслевой исполнительный орган государственной власти - управление социальной политики Министерства социальной политики по месту жительства (по месту пребывания);

утверждена форма справки о среднедушевом доходе семьи;

- от 2 декабря 2019 года № 577 – изложен в новой редакции Административный регламент по предоставлению территориальными отраслевыми исполнительными органами государственной власти – управлениями социальной политики Министерства социальной политики государственной услуги «Назначение ежемесячного пособия детям отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях), пенсионное обеспечение которых осуществляется пенсионным фондом Российской Федерации»;

2) Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия «Об утверждении стоимости одного квадратного метра общей площади жилья в сельской местности на территории Свердловской области для расчета размера социальной выплаты гражданам, проживающим в сельской местности, при строительстве или приобретении жилья на 2019 год» – стоимость одного квадратного метра установлена в размере 31717 рублей;

3) Министерства образования и молодежной политики от 3 июня 2019 года № 10-Д, утвердивший Административный регламент предоставления государственной услуги «Предоставление дополнительных социальных выплат молодым семьям при рождении (усыновлении) одного ребенка», установивший:

- сроки и последовательность выполнения административных процедур (действий) Министерством образования и молодежной политики, осуществляемых в ходе предоставления государственной услуги по предоставлению дополнительных социальных выплат молодым семьям при рождении (усыновлении) одного ребенка;

- порядок взаимодействия Министерства с заявителем и иными органами государственной власти, учреждениями и организациями, участвующими в предоставлении государственной услуги.

2. Социальная помощь, социальное обслуживание и иные вопросы социального обеспечения

В соответствии с Указом Губернатора от 13 ноября 2018 года № 599-УГ «О Единой социальной карте» на территории Свердловской области осуществляются мероприятия по внедрению механизма оказания отдельных мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством Свердловской области, с использованием Единой социальной карты.

В целях законодательного закрепления возможности предоставления с использованием Единой социальной карты мер социальной поддержки Законом от 26 марта 2019 года № 26-ОЗ внесены изменения в 14 Законов, регулирующих отношения, связанные с предоставлением отдельным категориям граждан мер социальной поддержки, а именно:

- закреплено, что территориальные исполнительные органы государственной власти в сфере социальной защиты населения организуют осуществление предусмотренных данными Законами денежных выплат кредитными организациями с использованием Единой социальной карты или организациями почтовой связи по заявлению лиц, которым назначены эти выплаты;

- установлено, что в целях обеспечения возможности предоставления отдельных мер социальной поддержки с использованием Единой социальной карты Губернатор определяет порядок выпуска, выдачи и обслуживания Единой социальной карты;

- определены полномочия уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере социальной защиты населения, согласно которым уполномоченный орган:

 - утверждает порядок проведения конкурсного отбора юридических лиц для организации выпуска, выдачи и обслуживания Единой социальной карты;

 - утверждает регламент работы юридического лица, отобранного на конкурсной основе для организации выпуска, выдачи и обслуживания Единой социальной карты, в том числе устанавливающий технические требования к этой карте, основы взаимодействия участников отношений, связанных с выпуском, выдачей и обслуживанием карты, а также требования к этим участникам;

 - принимает решение о присвоении юридическому лицу, отобранному на конкурсной основе для организации выпуска, выдачи и обслуживания Единой социальной карты, статуса оператора этой карты;

 - осуществляет иные полномочия по вопросам внедрения механизма оказания отдельных мер социальной поддержки, установленных законами, посредством Единой социальной карты, в соответствии с законами и нормативными правовыми актами, принимаемыми Губернатором и Правительством;

- предусмотрено, что до 1 января 2021 года кредитными организациями соответствующие денежные выплаты могут осуществляться с использованием Единой социальной карты по заявлению лиц, которым назначены эти выплаты.

В целях совершенствования регионального законодательства принят Закон от 27 апреля 2019 года № 35-ОЗ, согласно которому Закон «О социальной защите инвалидов в Свердловской области» дополнен положениями:

- предусматривающими участие полномочных представителей общественных объединений инвалидов в разработке нормативных правовых актов Свердловской области, регулирующих отношения в сфере социальной защиты инвалидов;

- предусматривающими, что инвалидам мера социальной поддержки по освобождению от оплаты услуг по переводу русского жестового языка (сурдопереводу) при освоении программы профессиональной подготовки водителей транспортных средств категории «В» предоставляется в пределах нормы, установленной Правительством, а также исключают возможность повторного обращения за данной мерой социальной поддержки;

- определяющими, что финансирование научных исследований, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере социальной защиты инвалидов за счет средств областного бюджета осуществляется органами государственной власти в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Свердловской области.

В связи с принятием Федерального закона от 1 апреля 2019 года № 49-ФЗ «О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона «О государственной социальной помощи» и статью 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в Областной закон «О прожиточном минимуме в Свердловской области» Законом от 27 апреля 2019 года № 36-ОЗ внесены изменения, направленные на корректировку порядка установления величины прожиточного минимума пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», согласно которым:

- величина прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», устанавливается на соответствующий финансовый год законом Свердловской области в соответствии с правилами определения величины прожиточного минимума пенсионера, утвержденными Правительством Российской Федерации;

- величина прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области доводится Правительством Свердловской области до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 15 сентября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

В Закон Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 28 июня 2019 года № 54-ОЗ – предусмотрено, что мера социальной поддержки в форме компенсации 90 процентов затрат на приобретение и установку предусмотренного в перечне, утвержденном Правительством, пользовательского оборудования для приема сигнала цифрового эфирного наземного телевизионного вещания или пользовательского оборудования для приема сигнала спутникового телевизионного вещания, предоставляется семьям и одиноко проживающим гражданам, имеющим среднедушевой доход ниже двух величин

прожиточного минимума, установленного в Свердловской области (в предыдущей редакции эта мера предоставлялась малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам);

2) от 21 ноября 2019 года № 117-ОЗ в целях совершенствования правовых норм, устанавливающих условия и порядок оказания государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, и предоставления социальных гарантий в форме компенсации затрат на подключение (технологическое присоединение) жилого помещения к газовым сетям отдельным категориям граждан:

- Правительство наделено полномочиями по определению порядка установления независимых причин, при наличии которых малоимущая семья и граждане имеют право на получение государственной социальной помощи;

- перечень условий для назначения социальных пособий малоимущим семьям и гражданам дополнен новым условием – социальные пособия назначаются малоимущим семьям и гражданам, не имеющим места жительства на территории другого субъекта Российской Федерации, подтвержденного документом о регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации;

- предусмотрено предоставление гражданам, достигшим возраста 60 или 55 лет (соответственно мужчины и женщины), и гражданам, которым установлена досрочная страховая пенсия по старости, страховая пенсия по инвалидности или социальная пенсия по инвалидности, социальных гарантий в форме компенсации 90 процентов затрат на подключение (технологическое присоединение) жилых помещений к газовым сетям и 90 процентов затрат на приобретение предусмотренного в перечне, утвержденном Правительством, бытового газового оборудования, в случаях, когда затраты на газификацию осуществлены в период строительства жилого помещения;

- скорректированы условия, при соблюдении которых малоимущим семьям и гражданам оказывается государственная социальная помощь на основании социального контракта;

- предусмотрена возможность подготовки экспертной комиссией предложений по разработке программы социальной адаптации малоимущей семьи и гражданина в целях предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта;

- определен порядок выплаты государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Исходя из анализа объемов потребления населением Свердловской области продуктов питания, входящих в состав потребительской корзины Свердловской области, за период 2012 – 2018 годов, показавшего, что в характере потребления отдельных групп продуктов произошли изменения (так, по группе хлебных изделий снизилось потребление хлеба и увеличилось потребление круп, по группе молока и молочных продуктов снизилось потребление кисломолочных продуктов в пользу потребления молока и сметаны) Законом от 2 августа 2019 года № 57-ОЗ внесены изменения в приложение 1 к Закону «О потребительской корзине в Свердловской области на 2013 – 2020 годы», направ-

ленные на актуализацию объемов потребления, предусмотренных в потребительской корзине, а именно:

- учитывая большее количество пищевых волокон и других питательных веществ, содержащихся в злаковых, увеличены объемы потребления круп, риса, муки и снижены объемы потребления пшеничного хлеба;

- увеличены объемы потребления молока, сметаны и снижены объемы потребления кефира с учетом того, что молоко и сметана – энергетически более богатые продукты.

В целях определения социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», Законом «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2020 год» (с учетом изменений внесенных Законом от 1 ноября 2019 года № 102-ОЗ) величина прожиточного минимума пенсионера установлена в размере 9311 рублей в месяц.

В 2019 году принято значительное количество постановлений Правительства, регулирующих отношения в сфере социальной помощи, социального обслуживания и иных вопросов социального обеспечения, в том числе:

- 1) от 30 мая 2019 года № 319-ПП – целях обеспечения возможности предоставления мер социальной поддержки с использованием Единой социальной карты, внесены изменения в отдельные постановления Правительства, при этом установлено, что управления социальной политики организуют в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области, перечисление денежных средств через кредитные организации с использованием Единой социальной карты или организации почтовой связи по выбору заявителя;

- 2) от 7 ноября 2019 года № 764-ПП, утвердившее Стратегию развития социальной защиты населения Свердловской области на период до 2035 года, согласно которой:

- цель Стратегии – обеспечение высокого уровня социальной защищенности населения, развитие среды равных возможностей и самостоятельного ответственного выбора гражданами вариантов решения жизненных проблем;

- задачами Стратегии являются:

- формирование семейно ориентированной среды и культуры семейной жизни;

- развитие доступной среды;

- продвижение активного долголетия;

- формирование новой модели оказания социальных услуг;

- определены методы и механизмы реализации Стратегии;

- установлено, что мероприятия Стратегии реализуются в рамках действующих программ и проектов;

- 3) от 19 декабря 2019 года № 937-ПП – увеличены с 35 тысяч рублей до 70 тысяч рублей:

- максимальный предельный размер компенсации 90 процентов затрат на подключение (технологическое присоединение) жилых помещений к газовым сетям, включая затраты на разработку проектной документации, монтаж газо-

вого оборудования, пусконаладочные работы и другие работы, связанные с подключением (технологическим присоединением) жилых помещений к газовым сетям, и 90 процентов затрат на приобретение бытового газового оборудования;

- максимальный предельный размер освобождения от 90 процентов затрат на подключение (технологическое присоединение) жилых помещений к газовым сетям, включая затраты на разработку проектной документации, монтаж газового оборудования, пусконаладочные работы и другие работы, связанные с подключением (технологическим присоединением) жилых помещений к газовым сетям, и от 90 процентов затрат на приобретение бытового газового оборудования в соответствии с Перечнем бытового газового оборудования.

В 2019 году в сфере социальной помощи, социального обслуживания и иных вопросов социального обеспечения принят ряд иных нормативных правовых актов, в том числе Приказы Министерства социальной политики:

1) от 10 июня 2019 года № 210, утвердивший:

- порядок конкурсного отбора юридического лица для организации выпуска, выдачи и обслуживания Единой социальной карты;

- состав конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора юридического лица для организации выпуска, выдачи и обслуживания Единой социальной карты;

2) от 16 октября 2019 года № 476, утвердивший регламент работы оператора Единой социальной карты, при этом:

- урегулирован порядок деятельности оператора карты;

- установлен перечень и описание элементов визуальной (графической) формы карты;

- установлен перечень и характеристики информации, размещаемой на электронном носителе карты;

- определены требования к акцептантам приложений карты;

- установлены технические требования к карте;

- установлен перечень нефинансовых приложений, требования к ним и срок ввода их в эксплуатацию.

В 2019 году остались нереализованными предусмотренные Законом «О социальной защите инвалидов в Свердловской области» полномочия Правительства, а именно не определены порядки:

- ведения реестра организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Свердловской области производство технических средств реабилитации инвалидов;

- предоставления лицам, воспитывающим детей-инвалидов, и инвалидам, испытывающим трудности в освоении основных образовательных программ и в социальной адаптации, мер социальной поддержки по оказанию комплексной психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи;

- предоставления лицам, воспитывающим детей-инвалидов, не достигших возраста пяти лет, мер социальной поддержки по оказанию семейно-ориентированной комплексной психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

Глава 8. Законодательство об охране окружающей среды и природопользовании

§ 1. Законодательство об охране окружающей среды

В сфере охраны окружающей среды в 2019 году Федеральным законом «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» внесены изменения в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха».

В целях приведения в соответствие с указанным Федеральным законом Закона «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области» принят Закон от 1 ноября 2019 года № 71-ОЗ, предусматривающий замену термина «вредное (загрязняющее) вещество» термином «загрязняющее вещество».

В целях приведения Областного закона «Об отходах производства и потребления» в соответствие с федеральным законодательством, в том числе в целях совершенствования положений, устанавливающих требования к территориальным схемам в области обращения с отходами производства и потребления, принят Закон от 1 ноября 2019 года № 72-ОЗ, которым:

1) установлено, что действие Областного закона не распространяется на отношения, связанные с размещением в пластах горных пород попутных вод, вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче углеводородного сырья, вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных и магниевых солей;

2) внесены следующие изменения в положения, касающиеся территориальной схемы в сфере обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами:

- предусмотрено, что территориальная схема разрабатывается и утверждается в целях организации и осуществления деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов производства и потребления;

- определено, что территориальная схема должна включать в себя положения, предусмотренные федеральным законом;

- установлено, что территориальная схема разрабатывается в соответствии с требованиями к ее составу и содержанию, установленными Правительством Российской Федерации;

- регламентировано, что территориальная схема разрабатывается и утверждается уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии с документами территориального планирования;

- определено, что территориальная схема разрабатывается, рассматривается, проходит процедуру общественного обсуждения, утверждается и корректируется в порядке, установленном федеральным законодательством.

В рассматриваемой сфере приняты Постановления Правительства:

1) от 24 января 2019 года № 34-ПП – скорректированы положения, направленные на применение риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного надзора в следующих Постановлениях Правительства:

- «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Свердловской области»;

- «Об утверждении Порядка осуществления государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного значения в Свердловской области»;

- «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на территории Свердловской области»;

- «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов на территории Свердловской области»;

2) от 27 сентября 2019 года № 635-ПП – внесены изменения в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации региональной программы в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области, в том числе с твердыми коммунальными отходами», направленные на:

- корректировку положений, связанных с утверждением территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Свердловской области;

- изменение положений, определяющих порядок разработки, утверждения и реализации региональной программы в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области, в том числе с твердыми коммунальными отходами;

3) от 28 ноября 2019 года № 847-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «Об утверждении Правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами», предусматривающие, что региональный оператор заключает договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора, в порядке, установленном Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, при этом договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является публичным для регионального оператора;

4) от 12 декабря 2019 года № 908-ПП – в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка согласования мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий на территории Свердловской области» внесены изменения:

- направленные на уточнение используемой терминологии;

- устанавливающие, что мероприятия по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий на территории Свердловской области не проводятся на объектах IV категории, определенных в соответствии с законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

В сфере охраны окружающей среды в 2019 году принят Приказ Министерства природных ресурсов и экологии «Об утверждении Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору», в котором:

1) предусмотрено, что методические указания устанавливают единый подход к разработке и общие требования к содержанию и оформлению проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, обосновывающего планируемое обращение со всеми отходами, образующимися в процессе хозяйственной и иной деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц;

2) установлены методы определения (расчета) нормативов образования отходов, в частности, нормативы образования отходов, в зависимости от характера отходообразующих процессов и возможности получения исходных данных для расчета, определяются с использованием следующих методов:

метод расчета по материально-сырьевому балансу;

метод расчета по удельным отраслевым нормативам образования отходов;

расчетно-аналитический метод;

экспериментальный метод;

метод расчета по фактическим объемам образования отходов (статистический метод);

3) определены содержание и правила оформления проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, в том числе предусмотрено, что проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение составляется на бумажном носителе в двух экземплярах, один из которых хранится у хозяйствующего субъекта, а второй вместе с его электронной версией представляется в Министерство природных ресурсов и экологии.

Кроме того, в рассматриваемой сфере приняты Постановления Региональной энергетической комиссии:

1) «Об определении порядка и формы предоставления отчетности о реализации производственных программ операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих регулируемые виды деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами»;

2) от 18 декабря 2019 года № 254-ПК, которым внесены изменения в Постановление Региональной энергетической комиссии:

- «Об установлении региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами долгосрочных параметров регулирования, устанавливаемых на долгосрочный период регулирования для формирования единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, с использованием метода индексации установленных тарифов и долгосрочных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемую потребителям Свердловской области, с использованием метода индексации установленных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования, на 2019 – 2021 годы» в части изложения в новой редакции долгосрочных тарифов региональных операторов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 – 2021 годы;

- «Об утверждении производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, установлении долгосрочных параметров регулирования тарифов, определяемых на долгосрочный период регулирования для установления предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов, и установлении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами в Свердловской области на 2019 – 2021 годы».

§ 2. Законодательство об особо охраняемых территориях

В сфере законодательства об особо охраняемых территориях в 2019 году приняты Постановления Правительства:

1) от 18 сентября 2019 году № 601-ПП, предусматривающее внесение изменений в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка изменения границ особо охраняемых природных территорий областного значения категорий «Природный парк» и «Государственный природный заказник областного значения», согласно которым:

- введены положения о том, что исключение территорий из состава государственного ландшафтного заказника областного значения допускается также в случае необходимости размещения сетей инженерно-технологического обеспечения существующих объектов спорта, расположенных в границах туристско-рекреационных кластеров, при этом под сетями инженерно-технологического обеспечения существующих объектов спорта, расположенных в границах туристско-рекреационных кластеров, понимается совокупность трубопроводов, коммуникаций и других сооружений, предназначенных для водо- и электроснабжения;

- предусмотрено, что к предложению об изменении границ особо охраняемых природных территорий дополнительно прилагаются следующие документы:

копии документов, подтверждающих факт существования объекта спорта;

копии документов, подтверждающих расположение объекта спорта в границах туристско-рекреационного кластера (копия соглашения о взаимодей-

ствии в сфере деятельности туристско-рекреационного кластера, заключенного Правительством Свердловской области с управляющей компанией туристско-рекреационного кластера);

документы и (или) сведения о необходимости обеспечения данного объекта спорта сетями инженерно-технологического обеспечения, предназначенными для водо- и электроснабжения;

2) от 24 октября 2019 года № 729-ПП, которым внесено изменение в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка изменения границ особо охраняемой природной территории областного значения категории «Лесной парк», Порядка формирования и деятельности экспертной комиссии для рассмотрения вопросов о необходимости изменения границ особо охраняемой природной территории областного значения категории «Лесной парк» и ее состава» в части дополнения положениями о том, что под социально значимым объектом понимается в том числе спортивный объект, соответствующий требованиям проведения международных спортивных соревнований и обеспечивающий деятельность физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих спортивную подготовку по олимпийским видам спорта;

3) от 25 декабря 2019 года № 999-ПП, предусматривающее внесение изменений в Постановление Правительства «Об организации особо охраняемой природной территории областного значения «Природный парк «Бажовские места», согласно которым:

- изменена площадь особо охраняемой природной территории областного значения «Природный парк «Бажовские места» – с 39938 гектаров на 61060,83 гектара, в том числе

земли лесного фонда – 58961,83 гектара;

земли сельскохозяйственного назначения – 665 гектаров;

земли водного фонда – 1434 гектара;

- направления развития туризма на территории Природного парка «Бажовские места» дополнены таким направлением как развитие охотничьего туризма;

- перечень определяемых в соответствии с целями и задачами на территории Природного парка «Бажовские места» зон по режиму использования и охраны природных ресурсов дополнен зоной любительской и спортивной охоты, к которой относятся территории, предназначенные для:

создания благоприятных условий обитания и воспроизводства охотничьих животных;

ведения деятельности по достижению оптимальной плотности и регулированию численности объектов животного мира, осуществлению любительской и спортивной охоты.

§ 3. Земельное законодательство

В 2019 году в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством и совершенствования земельного законодательства в Закон «Об осо-

бенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» внесен ряд изменений следующими Законами:

1) от 28 февраля 2019 года № 3-ОЗ – для усиления поддержки граждан, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков, скорректирован перечень критериев, которым должен соответствовать масштабный инвестиционный проект, предусматривающий оказание поддержки таким гражданам, для реализации которого может предоставляться в аренду без проведения торгов земельный участок, находящийся в государственной собственности Свердловской области, муниципальной собственности, или земельный участок, государственная собственность на который не разграничена;

2) от 28 февраля 2019 года № 4-ОЗ – в целях приведения Закона в соответствие с федеральным законодательством установлено, что:

- в Свердловской области земельные участки предоставляются гражданам Российской Федерации, удостоенным звания Героя Социалистического Труда или Героя Труда Российской Федерации либо награжденным орденом Трудовой Славы трех степеней, в собственность бесплатно без проведения торгов;

- земельные участки предоставляются указанным гражданам в собственность бесплатно в границах городских населенных пунктов, сельских населенных пунктов и на землях иных категорий;

3) от 2 августа 2019 года № 58-ОЗ, предусматривающий, что в целях обеспечения условий для создания и развития современной туристской инфраструктуры, эффективного функционирования туристско-рекреационных кластеров в перечень объектов, относящихся к объектам социально-культурного назначения, в целях размещения которых земельные участки могут предоставляться в соответствии с распоряжением Губернатора в аренду без проведения торгов, включены объекты туристской индустрии.

В рассматриваемой сфере в 2019 году приняты Постановления Правительства:

1) от 14 мая 2019 года № 287-ПП, предусматривающее внесение следующих изменений в Постановление Правительства «О реализации статьи 30 Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»:

- предусмотрено, что к заявлению о признании объекта или проекта соответствующим критериям, указанным в пунктах 1 и 2 статьи 30 Закона «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», прилагается бизнес-план проекта или технико-экономическое обоснование размещения объекта, прошитые, подписанные уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью (при наличии), и утвержден примерный состав бизнес-плана проекта или технико-экономического обоснования размещения объекта;

- включены положения, согласно которым:

на стадии согласования проекта соглашения об обеспечении выполнения обязательства по реализации масштабного инвестиционного проекта на основании обращения заявителя допускается объединение в один проект нескольких

проектов, реализуемых одним заявителем, признанных распоряжениями Губернатора соответствующими одному и тому же критерию;

обращение заявителя об объединении проектов должно содержать заявление об объединении в один проект нескольких проектов, содержащее наименование объединяемых проектов, а также наименование, срок реализации и стоимость объединенного проекта, и обоснование необходимости объединения проектов;

уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня поступления обращения заявителя об объединении проектов осуществляет проверку представленных документов и в течение 5 рабочих дней осуществляет подготовку проекта распоряжения Губернатора о признании объединенного проекта соответствующим критериям;

- внесены изменения в порядок заключения соглашения между Правительством и инициатором размещения объекта социально-культурного и коммунально-бытового назначения, инициатором масштабного инвестиционного проекта об обеспечении выполнения обязательства соответственно по размещению объекта социально-культурного и коммунально-бытового назначения, по реализации масштабного инвестиционного проекта:

предусмотрено, что основанием для заключения соглашения является распоряжение Губернатора о признании объекта, проекта соответствующим критериям, указанным в пунктах 1 и 2 статьи 30 Закона «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»;

установлено, что соглашение заключается по формам, утвержденным Постановлением Правительства от 14 мая 2019 года № 287-ПП;

2) от 5 сентября 2019 года № 570-ПП – внесены изменения в Постановление Правительства «Об утверждении Типового регламента работы согласительной комиссии по согласованию местоположения границ земельных участков при выполнении комплексных кадастровых работ», предусматривающие, что возражения заинтересованных лиц относительно местоположения границ земельного участка могут быть представлены в письменной форме в согласительную комиссию в период со дня опубликования извещения о проведении заседания согласительной комиссии до дня проведения данного заседания, а также в течение тридцати пяти календарных дней со дня проведения первого заседания согласительной комиссии;

3) от 3 октября 2019 года № 652-ПП, предусматривающее внесение изменений в Постановление Правительства «Об утверждении Положения, структуры и предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области», в соответствии с которыми компетенция Министерства по управлению государственным имуществом в сфере управления и распоряжения земельными ресурсами дополняется полномочием по осуществлению контроля за использованием земельных участков, находящихся в областной собственности;

4) от 12 декабря 2019 года № 891-ПП, которым на 2020 год установлен коэффициент увеличения, применяемый при расчете арендной платы за

земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, право государственной собственности на которые не разграничено, в размере 1,03.

В сфере земельного законодательства в 2019 году приняты Приказы Министерства по управлению государственным имуществом:

1) от 13 февраля 2019 года № 220, предусматривающий внесение изменений в Приказ «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения, расположенных на территории Свердловской области», в соответствии с которыми утверждены удельные показатели кадастровой стоимости земельных участков в составе этих земель для муниципальных районов и городских округов, расположенных на территории Свердловской области;

2) «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости, расположенных на территории Свердловской области: зданий, сооружений, помещений, машино-мест, объектов незавершенного строительства, единых недвижимых комплексов»;

3) «Об утверждении Порядка создания комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости», в соответствии с которым:

- установлено, что в состав комиссии включаются по одному представителю исполнительного органа государственной власти Свердловской области, уполномоченного на принятие решения о проведении государственной кадастровой оценки, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, Министерства инвестиций и развития Свердловской области, а также по два представителя некоммерческих организаций субъектов предпринимательской деятельности и саморегулируемых организаций оценщиков;

- регламентировано, что не позднее 15 декабря года, предшествующего году осуществления деятельности комиссии, вышеуказанные органы и организации представляют в адрес уполномоченного органа предложения о включении в состав комиссии представителя соответствующего органа или организации с приложением сведений о нем по утвержденной форме;

- определено, что уполномоченный орган принимает правовой акт о создании комиссии, утверждающий состав комиссии, в срок до 1 января года осуществления деятельности комиссии.

В 2019 году остались нереализованными отмеченные в предыдущем Докладе о состоянии законодательства полномочия Правительства, предусмотренные Законом «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», по установлению следующих порядков:

1) отнесения земель к землям особо охраняемых территорий областного значения;

2) использования и охраны земель особо охраняемых территорий областного значения.

§ 4. Лесное законодательство

Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 538-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением сохранения лесов на землях лесного фонда и землях иных категорий» внесены изменения в положения Лесного кодекса Российской Федерации, регулирующие отношения, связанные с делением лесов, расположенных на землях лесного фонда, по их целевому назначению. Указанным Федеральным законом:

1) сохранено деление лесов на защитные леса, эксплуатационные леса и резервные леса, при этом уточнен состав таких категорий защитных лесов, как леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов, ценные леса и другие категории защитных лесов;

2) введены положения о том, что отнесение лесов к защитным лесам, эксплуатационным лесам, резервным лесам и исключение их из состава защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов, установление и изменение границ земель, на которых располагаются такие леса, осуществляются решениями органов государственной власти в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 и 82 Лесного кодекса Российской Федерации, в порядке, установленном лесоустроительной инструкцией, содержащей правила проведения лесоустройства и утвержденной уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В целях приведения Закона «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области» в соответствие с указанными изменениями Лесного кодекса принят Закон от 27 апреля 2019 года № 29-ОЗ, предусматривающий корректировку перечня категорий лесов, в которых не разрешается осуществлять заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов для собственных нужд.

В рассматриваемой сфере в 2019 году принят Указ Губернатора «Об утверждении Лесного плана Свердловской области на 2019 – 2028 годы», в котором:

1) предусмотрено, что Лесной план является документом лесного планирования, определяющим цели и задачи лесного планирования, мероприятия по осуществлению планируемого освоения лесов и зоны такого освоения в границах лесничеств, лесопарков, расположенных на территории Свердловской области;

2) обозначены сведения о Свердловской области, информационной и методической основах разработки Лесного плана, в частности сведения о распределении площади лесов на территории Свердловской области, которая по состоянию на 1 января 2018 года составляла 16047,7 тыс. га (82,6% от общей площади области), в том числе:

- на землях лесного фонда – 15191,1 тыс. га (94,8% от общей площади лесов);

- на землях населенных пунктов – 180,9 тыс. га (1,1% от общей площади лесов);

- на землях обороны и безопасности – 265,3 тыс. га (1,7% от общей площади лесов);

- на землях особо охраняемых природных территорий – 163,0 тыс. га (1,0% от общей площади лесов);

- на землях иных категорий – 247,4 тыс. га (1,5% от общей площади лесов);

3) определены цели и задачи Лесного плана, планируемые мероприятия и плановые показатели на период реализации Лесного плана, при этом предусмотрено, что:

- целями Плана являются:

повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов;

в экономической сфере – эффективное управление лесным сектором в экономике и эффективное использование, охрана, защита и воспроизводство лесов;

в экологической сфере – благоприятная окружающая среда для граждан и сохранение биосферной роли лесов;

обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и полезных свойствах леса при сохранении экономического и экологического потенциала;

в социальной сфере – рост уровня жизни граждан и устойчивое социально-экономическое развитие лесных территорий;

- задачами Плана являются:

повышение эффективности управления лесным сектором;

обеспечение устойчивого развития лесного сектора;

сохранение экологической функции лесов и их биологического разнообразия;

повышение научно-технического, технологического и кадрового потенциала лесного сектора;

обеспечение эффективной охраны, защиты и воспроизводства лесов, а также рационального многоцелевого и неистощительного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия;

обеспечение качественного воспроизводства лесов, развитие защитного лесоразведения;

развитие международного сотрудничества и переговорного процесса по вопросам лесного хозяйства;

4) регламентирована организация региональной системы ведения лесного хозяйства, ресурсное и кадровое обеспечение;

5) предусмотрена оценка экономической эффективности и ожидаемые результаты реализации мероприятий Лесного плана.

В сфере лесного законодательства в 2019 году принято Постановление Правительства «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Обеспечение рационального, безопасного природопользования и раз-

вития лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2024 года», в соответствии с которым:

1) ответственным исполнителем указанной государственной программы является Министерство природных ресурсов и экологии;

2) определены цели и задачи государственной программы, в том числе:

- обеспечение благоприятного состояния окружающей среды как необходимого условия улучшения качества жизни и здоровья населения;

- формирование экологической культуры населения Свердловской области;

- сохранение и восстановление природных систем, их биологического разнообразия и способности к саморегуляции как необходимых условий существования человеческого общества;

- обеспечение рационального природопользования и равноправного доступа к природным ресурсам ныне живущих и будущих поколений людей;

- обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод;

- сокращение потерь лесного хозяйства от пожаров и воздействия вредных организмов;

- обеспечение баланса выбытия и восстановления лесов;

- повышение продуктивности и качества лесов, создание условий для рационального и интенсивного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия;

- эффективное использование лесов и лесных ресурсов, находящихся в собственности Свердловской области, обеспечение исполнения полномочий Свердловской области в области лесных отношений в целях социально-экономического развития Свердловской области;

3) установлен перечень подпрограмм государственной программы:

- подпрограмма 1 «Экологическая безопасность Свердловской области»;

- подпрограмма 2 «Развитие водохозяйственного комплекса Свердловской области»;

- подпрограмма 3 «Развитие лесного хозяйства Свердловской области»;

- подпрограмма 4 «Обеспечение реализации государственной программы Свердловской области «Обеспечение рационального, безопасного природопользования и развития лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2024 года»;

4) регламентирован объем финансирования государственной программы по годам реализации – всего 13434087,9 тыс. рублей, в том числе:

- 2019 год – 2332729,1 тыс. рублей;

- 2020 год – 201628,3 тыс. рублей;

- 2021 год – 2315347,0 тыс. рублей;

- 2022 год – 2249794,5 тыс. рублей;

- 2023 год – 2249794,5 тыс. рублей;

- 2024 год – 2084794,5 тыс. рублей.

В сфере лесного законодательства в 2019 году принят ряд Постановлений Правительства, изменяющих и устанавливающих границы лесопарковых зон и зеленых зон в пределах отдельных лесничеств, например:

1) «Об изменении и установлении границ земель, на которых расположены леса, расположенные в лесопарковых зонах и зеленых зонах, на территории Сысертского лесничества Свердловской области»;

2) «Об изменении и установлении границ земель, на которых расположены леса, расположенные в лесопарковых зонах и зеленых зонах, на территории Камышловского лесничества Свердловской области»;

3) «Об изменении и установлении границ земель, на которых расположены леса, расположенные в лесопарковых зонах, на территории Сухоложского лесничества Свердловской области».

Кроме того, в рассматриваемой сфере принят Приказ Министерства природных ресурсов и экологии «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области мероприятий по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране)».

§ 5. Законодательство в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания

В сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания в 2019 году приняты:

1) Указы Губернатора:

- от 13 мая 2019 года № 247-УГ – внесены изменения в Указ «Об определении видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории Свердловской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения», предусматривающие установление сроков охоты на серую ворону при наличии разрешения на добычу другой пернатой дичи, в котором в сведениях о добываемых охотничьих ресурсах указана серая ворона;

- «Об утверждении лимитов добычи охотничьих ресурсов для Свердловской области на период с 1 августа 2019 года по 1 августа 2020 года», утверждающий на этот период:

лимит добычи бурых медведей;

лимит добычи барсуков;

лимит добычи лосей;

лимит добычи сибирских косуль;

лимит добычи соболей;

лимит добычи рысей;

2) Постановление Правительства от 19 декабря 2019 года № 965-ПП, предусматривающее внесение изменений в Постановление Правительства «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Охрана,

надзор и регулирование использования животного мира Свердловской области до 2024 года», согласно которому:

- перечень основных целевых показателей государственной программы дополнен таким показателем, как доля привлеченных к ответственности лиц за нарушения законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов к общему количеству возбужденных дел об административных правонарушениях в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов;

- определено, что в Свердловской области по состоянию на 1 июля 2019 года охотхозяйственная деятельность осуществляется 191 охотпользователем (в том числе 165 юридическими лицами и 26 индивидуальными предпринимателями), за которым закреплено 269 участков охотничьих угодий, из них 130 участков охотничьих угодий закреплено за юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими охотхозяйственную деятельность, с 1 июля 2016 года;

- регламентировано, что проведение плановых проверок исполнения законодательства Российской Федерации и законодательства Свердловской области охотпользователями осуществляется в соответствии с планом, согласованным с прокуратурой Свердловской области;

3) Приказы Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира:

- «Об утверждении перечня рыболовных участков Свердловской области»;

- «Об организации проведения государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета на территории Свердловской области в 2020 году», которым:

 - определены 47 районов учета в пределах муниципальных образований с входящими в них исследуемыми территориями;

 - установлен минимальный норматив протяженности маршрутов для каждой исследуемой территории;

 - перечислены в соответствии с федеральным законом обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (охотпользователей) в рамках проведения государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета.

Глава 9. Законодательство об обеспечении законности, правопорядка и безопасности в Свердловской области

§ 1. Законодательство о противодействии коррупции в Свердловской области

В 2019 году в Закон «О противодействии коррупции в Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 4 июня 2019 года № 45-ОЗ – в целях совершенствования системы противодействия коррупции в Свердловской области, а также в связи с созданием уполномоченного исполнительного органа государственной власти по профилактике коррупционных правонарушений:

- установлено, что уполномоченный орган:

содействует формированию у лиц, замещающих государственные должности Свердловской области, государственных гражданских служащих Свердловской области, лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих и граждан нетерпимости к коррупционному поведению;

принимает участие в профилактике коррупционных правонарушений в Правительстве, областных и территориальных исполнительных органах государственной власти, организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед исполнительными органами государственной власти;

осуществляет в пределах своей компетенции контроль за соблюдением лицами, замещающими государственные должности Свердловской области, для которых федеральными законами не предусмотрено иное, государственными гражданскими служащими Свердловской области, лицами, замещающими отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед исполнительными органами государственной власти, и лицами, замещающими муниципальные должности, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;

обеспечивает в пределах своей компетенции соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контроле за расходами;

разрабатывает и представляет Губернатору предложения по координации деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции;

организует в пределах своей компетенции антикоррупционный мониторинг и антикоррупционное просвещение;

осуществляет информационное и методическое обеспечение деятельности органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции;

осуществляет другие полномочия в сфере противодействия коррупции в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, этим Законом, другими законами Свердловской области и нормативными правовыми актами, принимаемыми Губернатором;

- определена компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти по профилактике коррупционных правонарушений при

осуществлении проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц;

2) от 1 ноября 2019 года № 88-ОЗ – в целях реализации новых законотворческих полномочий Свердловской области как субъекта Российской Федерации, предусмотренных Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 228-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 13¹ Федерального закона «О противодействии коррупции» и Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона «О противодействии коррупции»:

- утвержден порядок принятия решения о применении к депутату представительного органа муниципального образования, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления отдельных мер ответственности, при этом предусмотрено, что это решение принимается:

представительным органом соответствующего муниципального образования – в отношении депутата представительного органа муниципального образования, выборного должностного лица местного самоуправления, руководителя выборного органа местного самоуправления;

руководителем соответствующего выборного органа местного самоуправления – в отношении члена выборного органа местного самоуправления, не являющегося руководителем этого органа;

не позднее чем через шесть месяцев со дня получения представительным органом или руководителем выборного органа местного самоуправления сведений о результатах проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

не позднее чем через три года со дня представления депутатом представительного органа муниципального образования, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления этих сведений;

с учетом характера искажения указанных сведений, степени вины депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, представивших эти сведения, а также обстоятельств, при которых представлены такие сведения;

- установлен порядок представления лицами, замещающими муниципальные должности депутата представительного органа сельского поселения и осуществляющими свои полномочия на непостоянной основе, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи им вакантного депутатского мандата или прекращения осуществления ими полномочий на постоянной основе;

- определен порядок сообщения лицом, замещающим муниципальную должность депутата представительного органа сельского поселения и осу-

ществляющим свои полномочия на непостоянной основе, Губернатору о том, что в течение отчетного периода им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми не совершались сделки по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), общая сумма которых превышает общий доход этого лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду.

В 2019 году во исполнение отдельных положений Закона «О противодействии коррупции в Свердловской области» приняты Указы Губернатора:

1) от 7 августа 2019 года № 392-УГ – утвержден Порядок направления запросов при осуществлении проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей и должностей глав местных администраций по контракту, и лицами, замещающими муниципальные должности и должности глав местных администраций по контракту;

2) от 14 ноября 2019 года № 588-УГ – утверждено Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Свердловской области, и государственными гражданскими служащими Свердловской области, и соблюдения государственными гражданскими служащими Свердловской области требований к служебному поведению;

3) от 12 декабря 2019 года № 666-УГ – утверждены:

- Порядок принятия решения об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих отдельные государственные должности Свердловской области, муниципальные должности, государственных гражданских служащих Свердловской области и муниципальных служащих, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей;

- Порядок проверки достоверности и полноты сведений о расходах, представляемых муниципальными служащими.

В 2019 году в сфере противодействия коррупции принято большое количество нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти:

1) утверждены перечни должностей государственной гражданской службы Свердловской области, при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, в:

- Департаменте по обеспечению деятельности мировых судей;
- Департаменте государственных закупок;
- Департаменте внутренней политики;
- Департаменте противодействия коррупции и контроля;

2) утверждены перечни должностей государственной гражданской службы Свердловской области, при замещении которых государственным граждан-

ским служащим запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами в:

- Департаменте по труду и занятости населения;
- Управлении делами Губернатора и Правительства;
- Управлении записи актов гражданского состояния;

3) утверждены порядки сообщения государственными гражданскими служащими о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации, в:

- Министерстве агропромышленного комплекса и продовольствия;
- Министерстве физической культуры и спорта;
- Министерстве инвестиций и развития;

4) утверждены Карты коррупционных рисков и меры по их минимизации в:

- Министерстве природных ресурсов и экологии;
- Министерстве транспорта и дорожного хозяйства;
- Министерстве общественной безопасности;
- Департаменте по труду и занятости населения;
- Департаменте ветеринарии;

5) кроме того, Приказами утверждены:

- Перечень должностей государственной гражданской службы в Министерстве здравоохранения, замещение которых связано с коррупционными рисками;

- План реализации комплекса мер, направленного на привлечение наиболее компетентных специалистов в области рекламы, средств массовой информации и общественных связей для качественного повышения эффективности социальной рекламы, способствующей формированию в обществе неприятия всех форм коррупции, а также на поиск форм и методов воздействия на различные слои населения в целях формирования негативного отношения к данному явлению в Министерстве природных ресурсов и экологии на 2019 – 2020 годы;

- Порядок проведения «прямых телефонных линий» с гражданами в рамках антикоррупционного просвещения по вопросам, отнесенным к сфере деятельности Министерства инвестиций и развития.

§ 2. Законодательство об административных правонарушениях на территории Свердловской области

В конце 2018 года принят Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регулирующий отношения в области обращения с

животными в целях защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

Согласно положениям этого Федерального закона за нарушение его требований, в том числе требований к содержанию и использованию животных, требований к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В связи с принятием указанного Федерального закона и в целях исключения из Закона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» положений, отнесенных этим Федеральным законом к компетенции Российской Федерации, в названный Закон внесены изменения Законами:

1) от 26 марта 2019 года № 24-ОЗ – которым:

- признана утратившей силу статья 38, предусматривающая административную ответственность за выгул собак на территории населенного пункта вне мест, специально отведенных для этого органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, без сопровождающего лица, без поводка и намордника в случаях, когда их наличие обязательно;

- уточнен состав правонарушения, установленного статьей 38-1 – определено, что административную ответственность влечет нарушение юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими на территории Свердловской области деятельность по обращению с собаками без владельцев, порядка осуществления деятельности по обращению с собаками без владельцев, установленного нормативными правовыми актами Свердловской области, если эти действия (бездействие) не содержат деяния, ответственность за совершение которого установлена федеральным законом;

2) от 12 декабря 2019 года № 127-ОЗ – которым признаны утратившими силу:

- пункт 6 статьи 17, устанавливающий административную ответственность за неприятие лицом, осуществляющим выгул животного, мер по уборке объектов благоустройства от загрязнения экскрементами животного;

- статья 38-1, предусматривающая административную ответственность за нарушение порядка осуществления деятельности по обращению с собаками без владельцев;

- подпункт 18 пункта 1 статьи 42, предусматривающий, что протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 38, 38-1 составляют должностные лица уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере ветеринарии.

Кроме этого, Законом от 26 марта 2019 года № 24-ОЗ внесено изменение в Закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должност-

ных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области», исключаящее из перечня административных правонарушений, протоколы о совершении которых могут составляться должностными лицами, определенными органами местного самоуправления, административные правонарушения, связанные с выгулом собак на территории населенного пункта вне мест, специально отведенных для этого органами местного самоуправления, без сопровождающего лица, без поводка и намордника в случаях, когда их наличие обязательно, в связи с тем, что из Закона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» исключена статья, устанавливающая ответственность за это административное правонарушение.

В 2019 году в целях реализации положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Закона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» приняты Приказы:

1) Министерства финансов от 7 октября 2019 года № 420 – утвержден перечень должностных лиц Министерства, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) Министерства образования и молодежной политики от 16 декабря 2019 года № 507-Д, в соответствии с которым утверждены перечни должностных лиц Министерства, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;

3) Департамента ветеринарии от 25 января 2019 года № 16, утвердивший перечень должностных лиц Департамента, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 38, 38-1 Закона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

§ 3. Законодательство об обеспечении общественной безопасности

В 2019 году в связи с внесением в Устав Свердловской области изменений, предусматривающих в целях совершенствования правового регулирования деятельности Совета общественной безопасности Свердловской области (в том числе в части обеспечения оперативности правового регулирования его деятельности), отнесение к компетенции Губернатора полномочий по определению порядка создания и деятельности этого Совета, принят Закон «О признании утратившим силу Областного закона «О Совете общественной безопасности Свердловской области».

Указом Губернатора от 26 апреля 2019 года № 216-УГ «Об утверждении Положения о Совете общественной безопасности Свердловской области» определены цель и задачи Совета, а также порядок создания, организации и осуществления деятельности Совета, при этом предусмотрено, что:

1) целью Совета как постоянно действующего совещательного органа при Губернаторе является обеспечение условий для реализации Губернатором его

полномочий по защите прав и свобод человека и гражданина, обеспечению законности, правопорядка и общественной безопасности на территории Свердловской области;

2) задачами Совета являются:

- определение основных угроз правам и свободам человека и гражданина, материальным и духовным ценностям общества на территории Свердловской области, выявление источников таких угроз и выработка мер по их нейтрализации;

- определение стратегии обеспечения общественной безопасности на территории Свердловской области;

- планирование мероприятий по обеспечению общественной безопасности на территории Свердловской области;

- совершенствование системы обеспечения общественной безопасности на территории Свердловской области в пределах предметов ведения Свердловской области как субъекта Российской Федерации;

- обобщение и анализ информации о состоянии общественной безопасности на территории Свердловской области, а также разработка прогнозов ее развития;

- организация взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Свердловской области и иных государственных органов Свердловской области, органов местного самоуправления, по вопросам обеспечения общественной безопасности на территории Свердловской области;

3) Совет для реализации возложенных на него задач:

- разрабатывает и одобряет Концепцию общественной безопасности Свердловской области и Реестр угроз общественной безопасности Свердловской области;

- разрабатывает стратегию обеспечения общественной безопасности на территории Свердловской области, обсуждает на своих заседаниях вопросы обеспечения общественной безопасности, предусмотренные в Реестре угроз общественной безопасности, и принимает по ним решения;

- осуществляет мониторинг состояния общественной безопасности на территории Свердловской области и определяет порядок взаимодействия членов Совета при его осуществлении;

- принимает решения о разработке и реализации мероприятий, направленных на выявление и устранение угроз общественной безопасности на территории Свердловской области;

- готовит предложения по разработке государственных программ, содержащих мероприятия в сфере обеспечения общественной безопасности на территории Свердловской области;

- разрабатывает предложения по совершенствованию взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления по вопросам обеспечения общественной безопасности на территории Свердловской области;

- участвует в подготовке проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Свердловской области по вопросам обеспечения общественной безопасности;

- создает и упраздняет комиссии Совета;

- принимает положения о комиссиях Совета, заслушивает отчеты об их работе;

- осуществляет контроль за исполнением решений Совета;

4) Совет состоит из председателя, секретаря и иных членов Совета;

5) председатель, секретарь и иные члены Совета осуществляют свою деятельность на общественных началах;

6) заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал в соответствии с планом заседаний Совета на текущий год, в случае необходимости могут проводиться внеочередные заседания Совета

§ 4. Законодательство об обеспечении пожарной и радиационной безопасности и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В Закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 26 марта 2019 года № 25-ОЗ, направленным на реализацию полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 320-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а именно к компетенции Правительства отнесены полномочия по:

- принятию решения о разработке программы организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территории Свердловской области жилым домам, квартирам, иным видам жилых помещений, определенных Жилищным кодексом Российской Федерации, граждан, с использованием механизма добровольного страхования;

- установлению порядка разработки такой программы в соответствии с федеральным законодательством;

- утверждению этой программы;

2) от 21 ноября 2019 года № 110-ОЗ, направленным на:

- приведение Закона в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2019 года № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» в части:

уточнения используемой в нем терминологии;

приведения наименования координационного органа Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и лик-

видации чрезвычайных ситуаций в соответствие с вновь установленными требованиями федерального законодательства;

- реализацию предложений Министерства общественной безопасности по отражению в этом Законе отдельных положений Постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 года № 303 ДСП «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».

В рассматриваемой сфере правового регулирования принят ряд Постановлений Правительства, например «О межведомственной системе оперативной связи гражданской обороны Свердловской области и Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», предусматривающее, что:

1) межведомственная система – это организационно-техническое объединение сил и средств связи, которое предназначено для обеспечения связи с органами управления, силами и средствами служб гражданской обороны Свердловской области и Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

2) межведомственная система имеет в своем составе:

- радиосеть ультракоротковолновой радиосвязи;

- радиосеть коротковолновой радиосвязи;

- радиосеть спутниковой связи;

3) начальником межведомственной системы является Директор Департамента информатизации и связи;

4) основными задачами межведомственной системы являются:

- реализация единой государственной политики по вопросам обеспечения связи и оповещения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности;

- обеспечение связи с органами управления спасательных служб гражданской обороны Свердловской области и Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на всей территории области;

- обеспечение сбора и обработки информации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также обмена этой информацией;

- организация разработки новых проектов по установке базового оборудования и оконечных устройств радиотелефонной связи в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области;

5) межведомственная система в соответствии с возложенными на нее задачами выполняет следующие функции:

- обеспечение связи (передачи оперативной информации) из районов (мест) чрезвычайных ситуаций и проведения аварийно-восстановительных работ;

- организация проведения сеансов аудио-видео-конференцсвязи из районов (мест) чрезвычайных ситуаций и проведения аварийно-восстановительных работ;

- обеспечение радиотелефонной связи с населенными пунктами муниципальных образований, попадающих в зоны подтопления на паводкоопасных направлениях, где отсутствует телефонная связь;

- обеспечение экстренной связи с оперативным дежурным ГУ МЧС России по Свердловской области из любой точки в пределах зоны радиопокрытия межведомственной системы оперативной связи;

- обеспечение резервного канала связи (радиоканала) для региональной автоматизированной системы централизованного оповещения и комплексной системы экстренного оповещения населения;

- обеспечение передачи (приема) следующих видов информации: речевых сообщений, сигналов (команд) оповещения, документальных (буквенно-цифровых и факсимильных) сообщений, видео- и телевизионной информации;

- обеспечение привязки подвижных пунктов управления к телефонной сети общего пользования и сетям операторов подвижной радиотелефонной связи;

- осуществление контроля за функционированием базового оборудования, оконечных средств радиотелефонной связи, установленных на территории Свердловской области;

- организация работы по предупреждению выхода из строя (отказов) базового оборудования и оконечных средств транкинговой радиотелефонной связи, которые функционируют в населенных пунктах муниципальных образований;

- осуществление координации деятельности глав муниципальных образований по подготовке проектов (предложений) по установке базового оборудования и оконечных средств радиотелефонной связи;

- определение потребности в базовом оборудовании и оконечных средствах радиотелефонной связи по каждому муниципальному образованию, подготовка специалистов для работы на средствах транкинговой радиотелефонной связи;

б) финансирование межведомственной системы в соответствии с административно-территориальным и территориально-объектовым делением имеет три уровня (областной, муниципальный и объектовый) и осуществляется на каждом уровне за счет средств соответствующего бюджета и собственников (пользователей) имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В 2019 году не реализовано предусмотренное в Законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» полномочие Правительства по установлению в соответствии с федеральным законодательством порядка разработки программы организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территории Свердловской области жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования.

§ 5. Законодательство об обеспечении продовольственной безопасности

В сфере обеспечения продовольственной безопасности в 2019 году приняты Постановления Правительства:

1) «Об утверждении Стратегии развития агропромышленного комплекса Свердловской области на период до 2035 года», в соответствии с которым:

- проведены оценка и анализ развития отраслей агропромышленного комплекса и сельских населенных пунктов, в том числе по таким направлениям, как:

общая характеристика сельского хозяйства Свердловской области;

развитие животноводства и рыбоводства;

развитие растениеводства;

развитие пищевой и перерабатывающей промышленности;

комплексное развитие сельских населенных пунктов;

- определены ключевые факторы, влияющие на развитие агропромышленного комплекса:

инвестиционная деятельность в агропромышленном комплексе, включая перспективы вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения, комплексная техническая и технологическая модернизация с внедрением цифровизации;

применение новых технологий и взаимодействие с научными организациями;

развитие отраслей, влияющих на развитие сельского хозяйства;

кадровое обеспечение агропромышленного комплекса;

обеспечение сбыта сельскохозяйственной продукции и развитие экспортного потенциала Свердловской области;

- установлены цели и задачи стратегии, основные показатели, в частности целью стратегии является обеспечение населения безопасными и качественными продуктами питания, сельскохозяйственной продукцией за счет устойчивого функционирования агропромышленного комплекса, в том числе с учетом развития экспортного потенциала;

- регламентированы технологии (механизмы) реализации стратегии;

- утвержден финансовый план стратегии, согласно которому для обеспечения реализации стратегии общий объем финансовых ресурсов на 2018 – 2035 годы составит 134,1 млрд. рублей, в том числе:

федеральный бюджет – 21,3 млрд. рублей;

областной бюджет – 73,1 млрд. рублей;

муниципальный бюджет – 0,2 млрд. рублей;

внебюджетные источники – 39,5 млрд. рублей;

2) «Об утверждении Стратегии развития потребительского рынка Свердловской области на период до 2035 года», согласно которому:

- целью стратегии является формирование благоприятной среды для удовлетворения потребностей граждан и субъектов предпринимательской деятельности (производителей и субъектов торговли, общественного питания и бытовых услуг) как фактора, определяющего ключевую роль потребительского рынка в социально-экономическом развитии Свердловской области;

- проведены оценка и анализ развития следующих направлений:

розничная торговля;

общественное питание;

бытовые услуги;

- определены задачи стратегии:

развитие многоформатной инфраструктуры потребительского рынка;

развитие торговли в малочисленных, труднодоступных и отдаленных населенных пунктах;

расширение кооперационных связей;

повышение качества и безопасности пищевых продуктов на потребительском рынке;

повышение уровня обслуживания на потребительском рынке;

повышение эффективности поставок товаров через развитие торгово-распределительных центров торговых сетей;

создание условий для обеспечения жителей Свердловской области рабочими местами в сфере бытового обслуживания;

создание условий, стимулирующих развитие общедоступных предприятий общественного питания Свердловской области, в том числе предприятий питания современных форматов;

создание условий для развития и совершенствования питания по месту учебы и работы;

- для реализации цели стратегии предусмотрены основные механизмы:

совершенствование нормативно-правового, организационного и координационного обеспечения сферы потребительского рынка, анализ и прогнозирование потребительского рынка;

реализация государственных и комплексных программ, включающих вопросы развития потребительского рынка;

формирование конкурентной среды, развитие многоформатной инфраструктуры отрасли;

стимулирование деловой активности торговых предприятий и организация взаимодействия между хозяйствующими субъектами, осуществляющими торговую деятельность, и хозяйствующими субъектами, осуществляющими производство (поставки) товаров;

- утвержден финансовый план стратегии по каждому виду задач стратегии;

3) «О резервировании источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения граждан в случае возникновения чрезвычайных ситуаций на территории города Полевского», которым:

- утвержден перечень подземных водных объектов, зарезервированных в качестве источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения для обеспечения граждан, проживающих на территории города Полевского, в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

- рекомендовано Администрации Полевского городского округа обеспечить обустройство водозаборных сооружений для подачи подземных вод из зарезервированных подземных водных объектов в случае возникновения чрезвычайных ситуаций в срок до 1 января 2026 года.

В рассматриваемой сфере в 2019 году принят Приказ Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка «Об определении Центра

компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров в Свердловской области» – таким Центром определен Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства (микрокредитная компания). Этот Приказ принят:

1) в соответствии с Методическими рекомендациями по определению положения о центре компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации субъекта Российской Федерации, утвержденными проектным комитетом по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;

2) в целях реализации организационных мер, направленных на создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки сельскохозяйственных кооперативов и малых форм хозяйствования в сельских территориях Свердловской области.

**Раздел 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА
СОБЛЮДЕНИЕМ И ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2019 ГОДУ**

**§ 1. Общая информация об осуществлении Законодательным Собранием
Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением
законов Свердловской области и постановлений Законодательного
Собрания Свердловской области в 2019 году**

В соответствии с планами контрольных мероприятий на первое и второе полугодие 2019 года было предусмотрено 47 контрольных вопросов, из них 25 вопросов об исполнении областных законов и 22 – о выполнении постановлений Законодательного Собрания.

По состоянию на 31 декабря 2019 года на заседаниях Законодательного Собрания рассмотрен 41 вопрос, в том числе 23 вопроса об исполнении областных законов и 18 – о выполнении постановлений Законодательного Собрания.

По инициативе комитета по социальной политике в 2019 году на заседании Законодательного Собрания рассмотрен дополнительный вопрос о выполнении постановления Законодательного Собрания «Об исполнении Закона Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» в части организации и проведения иммунопрофилактики».

Информация о распределении рассмотренных вопросов по комитетам Законодательного Собрания представлена в следующей таблице:

№ п/п	Комитет Законодательного Собрания	Количество вопросов, рассмотренных в 2019 году на заседаниях Законодательного Собрания		
		об исполнении областных законов	о выполнении постановлений Законодательного Собрания	общее количество вопросов
1.	Комитет по бюджету, финансам и налогам	5	3	8
2.	Комитет по вопросам законодательства и общественной безопасности	1	-	1
3.	Комитет по развитию инфраструктуры и жилищной политике	1	2	3
4.	Комитет по промышленной, инновационной политике и предпринимательству	3	3	6
5.	Комитет по социальной политике	3	4	7

6.	Комитет по региональной политике и развитию местного самоуправления	4	-	4
7.	Комитет по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды	6	4	10
8.	Комитет по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма	-	3	3
9.	Итого	23	19	42

В 2019 году на заседаниях Законодательного Собрания не рассмотрено 6 контрольных вопросов, включенных в планы. Их рассмотрение запланировано в 2020 году.

§ 2. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области в 2019 году

В соответствии со статьей 5 Закона «О контрольных полномочиях Законодательного Собрания Свердловской области» при исполнении контрольных полномочий Законодательное Собрание вправе давать оценку деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области и иных государственных органов Свердловской области по соблюдению и исполнению областных законов и постановлений Законодательного Собрания, а также оценку деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований.

По результатам рассмотрения 3 контрольных вопросов Законодательным Собранием принята к сведению информация Правительства об исполнении следующих Законов:

1) «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в части выполнения прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в I квартале 2019 года;

2) «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» в части предоставления инвалидам и участникам Великой Отечественной войны единовременного пособия на проведение ремонта принадлежащих им не менее пяти лет на праве собственности жилых помещений, в которых они проживают;

3) «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков».

По результатам рассмотрения 20 контрольных вопросов об исполнении законов Законодательным Собранием внесены предложения по совершенствованию деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в части повышения эффективности реализации данных законов.

1. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области».

Отмечено, что по состоянию на 2019 год в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории области осуществляют деятельность:

1) совет по развитию малого и среднего предпринимательства в Свердловской области:

- в соответствии с постановлением Правительства является постоянно действующим совещательным органом;

- включает в состав, в том числе представителей организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления;

2) Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства:

- является микрокредитной компанией;

- оказывает субъектам малого и среднего предпринимательства финансовую, информационную и консультационную поддержку;

3) Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Свердловской области:

- финансирует проекты компаний, находящихся на стадии раннего роста;

4) Фонд содействия развитию инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в Свердловской области:

- финансирует проекты субъектов малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере;

5) ряд организаций на муниципальном уровне, в том числе:

- координационные или совещательные органы в 81 муниципальном образовании;

- 44 муниципальных фонда поддержки предпринимательства;

- 5 информационно-консультационных центров, созданных при указанных муниципальных фондах;

- 8 муниципальных бизнес-инкубаторов;

- 18 центров оказания услуг субъектам малого и среднего предпринимательства по принципу «одного окна» в 16 муниципальных образованиях.

С 2015 года оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки этих субъектов, осуществляется в рамках подпрограммы 2 «Импульс для предпринимательства» государственной программы «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2024 года», утвержденной Правительством.

На реализацию мероприятий подпрограммы из областного бюджета:

1) выделено:

- в 2015 году – 317,5 млн. рублей;

- в 2016 году – 293 млн. рублей;

- в 2017 году – 311,7 млн. рублей;

- в 2018 году – 360,5 млн. рублей;

2) предусмотрено выделение в 2019 году 83,5 млн. рублей.

Свердловская область ежегодно принимает участие в отборе субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства. Из федерального бюджета Свердловской области:

1) выделено:

- в 2015 году – 497,9 млн. рублей;
- в 2016 году – 289,4 млн. рублей;
- в 2017 году – 155,7 млн. рублей;
- в 2018 году – 106 млн. рублей;

2) предусмотрено выделение в 2019 году 976,7 млн. рублей.

Для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства:

- Правительством утвержден перечень государственного имущества Свердловской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), включающий сведения о 39 объектах недвижимого имущества, предназначенных для предоставления во владение или в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки этих субъектов;

- органами местного самоуправления в 2018 году утверждено 86 аналогичных перечней муниципального имущества, включающих сведения о 1178 объектах недвижимого имущества.

Субъектами малого и среднего предпринимательства в рамках реализации преимущественного права на приобретение арендуемого недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности, в 2016 – 2018 годах выкуплено 453 объекта недвижимого имущества общей площадью более 109 тыс. кв. метров, при этом 99% сделок заключено в отношении муниципального имущества.

Законодательным Собранием по итогам рассмотрения контрольного вопроса в целях дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства в Свердловской области:

1) Правительству предложено:

- внести в Распоряжение Правительства от 14 марта 2013 года № 283-ПП «Об утверждении состава совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» изменения в части актуализации состава совета;

- рассмотреть возможность предоставления из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, не являющихся монопрофильными муниципальными образованиями, субсидий на софинансирование муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства (по результатам отбора);

- обеспечить ежегодное (до 1 ноября текущего года) дополнение утвержденного перечня государственного имущества Свердловской области, сво-

бодного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), государственным имуществом;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- активизировать деятельность координационных и совещательных органов в сфере развития малого и среднего предпринимательства;

- обеспечить ежегодное (до 1 ноября текущего года) дополнение утвержденных перечней муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), муниципальным имуществом.

2. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области».

В соответствии с данным Законом в Свердловской области:

1) образовано 528 особо охраняемых территорий (1307397 гектаров или 6,73% от общей площади области), из них:

- федерального значения – 4;

- областного значения – 506;

- местного значения – 18;

2) проводятся мероприятия по организации новых особо охраняемых территорий, например, в 2018 году:

- проведены подготовительные работы по созданию государственного зоологического охотничьего заказника областного значения «Тошемский»;

- подготовлена документация, обосновывающая расширение границ природных парков «Бажовские места» и «Река Чусовая»;

3) осуществляется реализация мероприятий по обеспечению доступности посещения особо охраняемых природных территорий для лиц с ограниченными возможностями здоровья и маломобильных групп населения, для чего в 2018 году оборудованы туристические стоянки в природных парках «Оленьи ручьи», «Бажовские места» и «Река Чусовая»;

4) в рамках реализации мероприятий государственной программы «Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области до 2024 года», утвержденной Правительством, в 2018 году:

- выполнены работы по мониторингу природных процессов, происходящих на особо охраняемых природных территориях;

- разработан проект благоустройства Шарташского лесного парка;

- произведена акарицидная и дератизационная обработка территорий лесных парков города Екатеринбурга и природного парка «Оленьи ручьи»;

- произведены работы по установлению границ четырех памятников природы;

- осуществлено зарыбление 3 водохранилищ;

- выполнялись мероприятия по благоустройству особо охраняемых природных территорий.

В рамках национального проекта «Экология» разработан региональный паспорт «Сохранение биологического разнообразия и развития экологического туризма в Свердловской области», которым запланировано, в частности:

- увеличение площади особо охраняемых природных территорий областного значения на 186,9 тыс. гектаров;

- повышение количества посетителей особо охраняемых природных территорий областного значения на 30 тыс. человек.

В целях сохранения особо охраняемых природных территорий на постоянной основе осуществляются надзорные мероприятия.

Например, в 2018 году в рассматриваемой сфере:

1) Министерством природных ресурсов и экологии:

- проведено 39 надзорных мероприятий;

- к административной ответственности привлечены 5 должностных лиц, 5 юридических лиц, 75 физических лиц;

- общая сумма наложенных штрафных санкций составила 1551 тыс. рублей;

2) должностными лицами государственных бюджетных учреждений (государственными инспекторами):

- проведено 7177 рейдов по проверке исполнения законодательства на подведомственных им территориях;

- выявлено 187 нарушений;

- возбуждено 134 административных производства;

3) Прокуратурой Свердловской области:

- выявлено 112 случаев нарушений законодательства в этой сфере;

- внесено 23 представления;

- направлено в суд 15 исковых заявлений;

- возбуждено 13 дел об административных правонарушениях;

- в органы предварительного расследования направлено 3 материала проверки, по которым возбуждены уголовные дела.

По результатам рассмотрения вопроса выявлены невысокие темпы проведения мероприятий по установлению границ особо охраняемых природных территорий и включению сведений о данных земельных участках в государственный кадастр недвижимости. В частности, в 2019 году запланировано проведение мероприятий по установлению границ 13 особо охраняемых природных территорий, при этом требуется установить границы еще 391 особо охраняемой природной территории.

Законодательным Собранием в целях повышения эффективности правового регулирования в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий Правительству предложено:

1) обеспечить своевременное финансирование и выполнение мероприятий по организации и функционированию особо охраняемых природных территорий, предусмотренных государственной программой «Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области до 2024 года;

2) принять меры по ускорению процесса установления границ особо охраняемых природных территорий и включения сведений о данных земельных участках в государственный кадастр недвижимости;

3) продолжить работу по осуществлению государственного надзора в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

3. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» в части предоставления дотаций из бюджетов муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

На территории Свердловской области расположены 5 муниципальных районов, в состав которых в целом входят 5 городских и 16 сельских поселений, а именно:

- 1) Байкаловский муниципальный район (3 сельских поселения);
- 2) Камышловский муниципальный район (5 сельских поселений);
- 3) Нижнесергинский муниципальный район (5 городских и 1 сельское поселение);
- 4) Слободо-Туринский муниципальный район (4 сельских поселения);
- 5) Таборинский муниципальный район (3 сельских поселения).

Представительными органами всех муниципальных районов утверждены муниципальные правовые акты, в соответствии с которыми предоставляются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджетов муниципальных районов.

В связи с наделением органов местного самоуправления муниципальных районов государственным полномочием Свердловской области по расчету и предоставлению за счет средств областного бюджета бюджетам городских, сельских поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений полученные из областного бюджета бюджетом муниципального района субвенции на исполнение указанного полномочия включаются в дотации из бюджета муниципального района на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

В областном бюджете указанные субвенции предусмотрены:

- 1) на 2018 год в объеме 72800 тыс. рублей, из них:
 - 11067 тыс. рублей – Байкаловскому муниципальному району;
 - 13635 тыс. рублей – Камышловскому муниципальному району;
 - 14053 тыс. рублей – Нижнесергинскому муниципальному району;
 - 20065 тыс. рублей – Слободо-Туринскому муниципальному району;
 - 13980 тыс. рублей – Таборинскому муниципальному району;
- 2) на 2019 год в объеме 52822 тыс. рублей, из них:
 - 5444 тыс. рублей – Байкаловскому муниципальному району;
 - 7278 тыс. рублей – Камышловскому муниципальному району;
 - 9426 тыс. рублей – Нижнесергинскому муниципальному району;
 - 12302 тыс. рублей – Слободо-Туринскому муниципальному району;
 - 18372 тыс. рублей – Таборинскому муниципальному району.

Объем и распределение дотаций из бюджета муниципального района на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений утверждены решениями представительных органов муниципальных районов о бюджетах муниципальных районов, а именно:

1) в бюджете Байкаловского муниципального района на 2018 года в объеме 40415 тыс. рублей, на 2019 год – 28725,4 тыс. рублей;

2) в бюджете Камышловского муниципального района на 2018 год в объеме 21330 тыс. рублей, на 2019 год – 12963 тыс. рублей;

3) в бюджете Нижнесергинского муниципального района на 2018 год в объеме 18977,4 тыс. рублей, на 2019 год – 18952,3 тыс. рублей;

4) в бюджете Слободо-Туринского муниципального района на 2018 год в объеме 88475 тыс. рублей, на 2019 год – 43485 тыс. рублей;

5) в бюджете Таборинского муниципального района на 2018 год в объеме 13980 тыс. рублей, на 2019 год – 18372 тыс. рублей.

Во всех муниципальных районах муниципальными правовыми актами утверждены на 2018 год и 2019 год методики определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципальных районов, а также определены уровни, установленные в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений.

Вместе с тем, выявлено, что нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации и рассматриваемого Закона не в полной мере соответствуют отдельные муниципальные правовые акты в указанной сфере.

В целях обеспечения реализации положений данного Закона в части предоставления дотаций из бюджетов муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений:

1) Правительству предложено оказать представительным органам муниципальных районов правовую и методическую помощь по приведению муниципальных правовых актов, регулирующих порядок и условия предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, в соответствие с федеральным и областным законодательством;

2) Счетной палате Свердловской области предложено рассмотреть на заседании Совета органов внешнего финансового контроля Свердловской области при Счетной палате вопрос о повышении эффективности осуществляемого контрольно-счетными органами муниципальных образований полномочия по анализу бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовке предложений, направленных на его совершенствование;

3) представительным органам Байкаловского, Камышловского, Нижнесергинского, Слободо-Туринского и Таборинского муниципальных районов рекомендовано привести в срок до 1 сентября 2019 года муниципальные правовые акты, регулирующие порядок и условия предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, в соответствие с федеральным и областным законодательством.

4. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «О российском казачестве на территории Свердловской области».

По состоянию на 1 января 2019 года:

- 1) в Свердловской области зарегистрировано 81 казачье общество;
- 2) в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации внесены 54 казачьих общества, которые приняли обязательства по несению государственной гражданской службы Свердловской области;
- 3) казачьи общества расположены на территории 45 муниципальных образований.

В основном члены казачьих обществ привлекаются для охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий, а также для организации мероприятий по военно-патриотическому воспитанию молодежи.

Наиболее востребованной мерой государственной поддержки является предоставление субсидий из областного бюджета.

Например, в 2018 году:

- 1) объем субсидий составил 7710 тыс. рублей;
- 2) указанные субсидии предоставлялись в рамках:
 - государственных программ:
 - «Развитие физической культуры и спорта в Свердловской области до 2024 года»;
 - «Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года»;
 - «Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года»;
 - комплексной программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих в Свердловской области до 2024 года».

Мера государственной поддержки в виде передачи государственного казенного имущества Свердловской области в безвозмездное пользование предоставлена Оренбургскому войсковому казачьему обществу.

По информации Правительства, казачьими обществами не востребованы отдельные меры государственной поддержки, установленные рассматриваемым Законом, а именно:

- передача государственного казенного имущества Свердловской области в аренду;
- предоставление прав на использование объектов интеллектуальной собственности, исключительные права на которые относятся к государственной казне Свердловской области;
- установление особенностей налогообложения отдельными налогами;
- предоставление информации, связанной с осуществлением деятельности казачьих обществ.

Рассматриваемым Законом предусмотрены меры социальной поддержки членам казачьих обществ в виде единовременных пособий в случае причинения им увечья или иного повреждения здоровья в связи с несением государственной или иной службы, а также в случае их гибели – членам их семей. Выплаты указанных пособий за период действия Закона не производились в связи с отсутствием случаев, повлекших за собой их назначение.

В результате анализа информации установлено, исполнительными органами государственной власти в целом осуществляется реализация данного Закона, в частности:

1) при Губернаторе создан совещательный орган – рабочая группа по делам казачества в Свердловской области;

2) распоряжением Губернатора утвержден План мероприятий по реализации на территории Свердловской области в 2017 – 2020 годах Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года, для реализации мероприятий которого привлекаются органы местного самоуправления муниципальных образований;

3) Правительством приняты постановления, например:

- «Об утверждении Порядка ведения реестра казачьих обществ, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки, установленные Законом Свердловской области от 12 июля 2011 года № 65-ОЗ «О российском казачестве на территории Свердловской области»;

- «Об утверждении Порядка заключения договоров (соглашений) между исполнительными органами государственной власти Свердловской области и казачьими обществами».

Вместе с тем, при рассмотрении данного вопроса выявлен ряд недостатков.

Во-первых, Правительством не установлен предусмотренный статьей 17 Закона порядок финансирования государственной гражданской службы Свердловской области российского казачества, а также государственной поддержки российского казачества, оказываемой органами государственной власти Свердловской области.

Во-вторых, в связи с реорганизацией исполнительных органов государственной власти не определен уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере предоставления государственной поддержки казачьим обществам.

В-третьих, не ведется необходимый для осуществления контроля реестр казачьих обществ, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки, в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства.

В-четвертых, не осуществляется контроль за соблюдением условий договоров (соглашений), заключенных между исполнительными органами государственной власти и казачьими обществами.

В целях обеспечения соблюдения положений Закона «О российском казачестве на территории Свердловской области»:

1) Правительству предложено:

- определить уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере предоставления государственной поддержки казачьим обществам;

- установить порядок финансирования государственной гражданской службы Свердловской области российского казачества, а также государствен-

ной поддержки российского казачества, оказываемой органами государственной власти;

- обеспечить ведение реестра казачьих обществ, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки, установленные рассматриваемым Законом, а также установить контроль за соблюдением условий договоров (соглашений), заключенных между исполнительными органами государственной власти и казачьими обществами;

- актуализировать состав рабочей группы по делам казачества в Свердловской области;

2) органам местного самоуправления рекомендовать продолжить работу по принятию муниципальных правовых актов, устанавливающих порядок заключения органами местного самоуправления договоров (соглашений) с казачьими обществами о привлечении членов этих казачьих обществ к содействию в осуществлении полномочий органов местного самоуправления, и активизировать работу по заключению таких договоров (соглашений).

5. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в части финансирования мероприятий подпрограммы «Экологическая безопасность Свердловской области» государственной программы Свердловской области «Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области до 2024 года».

В целях выполнения мероприятий Подпрограммы, например, в 2018 году:

1) областным государственным казенным учреждением «Центр экологического мониторинга и контроля» осуществлялись:

- проверка и анализ документов по обращению с отходами производства и потребления 4789 хозяйствующих субъектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

- наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха, в ходе которых проведено 1104963 измерения;

- 3438 анализов проб сточных и природных вод поверхностных водных объектов, промышленных выбросов, атмосферного воздуха и почв;

2) филиалами областного государственного казенного учреждения «УралМоноцит» в городе Дегтярске и поселке Левиха осуществлялись нейтрализация и очистка поверхностных вод, загрязненных сточными водами закрытых и оставленных шахт, для поддержания баланса и надлежащего качества шахтных вод, сбрасываемых в реку Тагил, Леновское и Нижне-Тагильское водохранилища, являющиеся источниками питьевого водоснабжения городов и населенных пунктов;

3) государственными бюджетными учреждениями Свердловской области, подведомственными Министерству природных ресурсов и экологии, для проведения мероприятий по охране и защите лесов особо охраняемых природных территорий закуплено 13 единиц техники;

4) в Свердловской области осуществлены сбор и обезвреживание 45750 ртутных ламп, проведены работы по демеркуризации мест хранения ртутисодержащих отходов;

5) проводились работы по геолого-экономической переоценке запасов комплексных руд Волковского месторождения, по установлению границ месторождений торфа и сапропеля, по изысканию питьевых подземных вод для города Нижний Тагил, в результате которых изыскано в три раза больше запасов подземных вод, чем прогнозировалось специалистами;

б) проведено обустройство особо охраняемых природных территорий областного значения, акарицидная и дератизационная обработка территорий лесных парков города Екатеринбурга и природного парка «Оленьи ручьи», осуществлены мероприятия по установлению границ лесопарковых зеленых поясов вокруг городов Екатеринбурга и Верхней Пышмы.

Рассматриваемым Законом расходы на реализацию в 2018 году мероприятий Подпрограммы были предусмотрены в сумме 320206 тыс. рублей, фактически расходы составили 268370 тыс. рублей (83,8% плана).

Из областного бюджета местным бюджетам в 2018 году выделены субсидии в размере 1194,1 тыс. рублей на обустройство 20 источников нецентрализованного водоснабжения в Байкаловском муниципальном районе, в Артинском, Верхотурском, Новолялинском, Сосьвинском и Тавдинском городских округах, городском округе Верхняя Тура и городе Нижний Тагил.

Отмечено, что сокращение расходов областного бюджета на выполнение мероприятий Подпрограммы обусловлено не только экономией, полученной в результате проведения закупочных процедур, но и тем, что вследствие несоблюдения исполнителями условий государственного контракта на выполнение работ по благоустройству территории Шарташского лесного парка на сумму 40104 тыс. рублей и ряда других государственных контрактов такие контракты были расторгнуты. К указанным исполнителям применены установленные меры ответственности, в том числе удержание неустойки и занесение сведений о них в реестр недобросовестных поставщиков.

В целях дальнейшего повышения эффективности проведения мероприятий, предусмотренных Подпрограммой, Правительству предложено:

1) продолжить своевременное финансирование и выполнение мероприятий данной Подпрограммы;

2) принять меры для выполнения мероприятия указанной Подпрограммы по благоустройству территории Шарташского лесного парка.

6. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области».

В целях реализации рассматриваемого Закона Правительством установлены:

1) порядок принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;

2) перечень областных и территориальных исполнительных органов государственной власти и подведомственных им учреждений, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории Свердловской области;

3) порядок взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Свердловской области;

4) порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи;

5) порядок предоставления из областного бюджета субсидии на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи;

6) порядок направления Адвокатской палатой Свердловской области в Департамент по обеспечению деятельности мировых судей ежегодного доклада и сводного отчета об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью является Департамент по обеспечению деятельности мировых судей.

Между Департаментом и Адвокатской палатой Свердловской области заключено соглашение об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи.

Адвокатская палата Свердловской области ежегодно в срок до 1 февраля представляет в Департамент доклад и сводный отчет об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Также Департаментом, исполнительными органами государственной власти и подведомственными им учреждениями, входящими в государственную систему бесплатной юридической помощи, ведется совместная работа по правовому информированию населения с использованием средств массовой информации, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По информации Правительства, по сравнению с 2017 годом в 2018 году количество случаев оказания бесплатной юридической помощи в целом увеличилось.

Так, в 2018 году оказана бесплатная юридическая помощь:

1) исполнительными органами государственной власти Свердловской области и подведомственными им учреждениями в 62744 случаях (на 7% больше, чем в 2017 году);

2) адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, в 477 случаях (на 14% больше, чем в 2017 году);

3) государственным казенным учреждением Свердловской области «Государственное юридическое бюро по Свердловской области» в 5713 случаях (на 8,4% меньше, чем в 2017 году).

В 2018 году также осуществлялось взаимодействие с участниками негосударственной системы оказания юридической помощи на территории Свердловской области:

- заключены соглашения об оказании бесплатной юридической помощи с 7 юридическими клиниками, созданными в 4 вузах Свердловской области;
- помощь оказана 801 гражданину.

По информации Адвокатской палаты Свердловской области, в связи с увеличением количества обращений граждан по оказанию им бесплатной юридической помощи финансирование из областного бюджета расходов на оплату труда адвокатов в размере 234 тыс. рублей является недостаточным и осложняет реализацию права граждан на получение бесплатной юридической помощи. В 2018 году не было оплачено 145 случаев оказания адвокатами бесплатной юридической помощи на сумму более 100 тыс. рублей.

В целях повышения гарантий оказания бесплатной юридической помощи Правительству предложено при формировании проекта областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов рассмотреть возможность увеличения бюджетных ассигнований на финансирование расходов на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь на территории Свердловской области в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

7. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» в части предоставления налоговой льготы по налогу на имущество организаций научным организациям (за исключением научных организаций Российской академии наук, Российской академии образования, Российской академии архитектуры и строительных наук, Российской академии художеств), удельный вес доходов которых от осуществления научной и (или) научно-технической деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70%.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 2 статьи 3 данного Закона в целях поддержки научных организаций и стимулирования научно-технической деятельности с 1 января 2004 года предусмотрено освобождение от уплаты налога на имущество указанных организаций.

По информации Правительства, на территории Свердловской области научными исследованиями и разработками профессионально занимается 109 организаций.

В 2015 – 2017 годах:

1) научные организации воспользовались льготой по налогу на имущество организаций на общую сумму 116,3 млн. рублей, в том числе:

- в 2015 году на общую сумму 19,7 млн. рублей (5 организаций);
- в 2016 году на общую сумму 46,5 млн. рублей (17 организаций);
- в 2017 году на общую сумму 50,1 млн. рублей (20 организаций);

2) объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Свердловской области от налогоплательщиков - получателей льготы составил 603,7 млн. рублей, в том числе:

- в 2015 году – 82,2 млн. рублей;

- в 2016 году – 307,1 млн. рублей;

- в 2017 году – 214,4 млн. рублей;

3) согласно расчету бюджетной эффективности на 1 рубль предоставляемой льготы приходилось налоговых платежей в консолидированный бюджет:

- в 2015 году – 4 рубля;

- в 2016 году – 6,6 рубля;

- в 2017 году – 4,3 рубля.

Денежные средства, высвобождаемые в результате применения указанной налоговой льготы, направлялись научными организациями на приобретение нового оборудования и материалов для осуществления научно-технической деятельности.

По предварительной оценке в 2018 году:

- 21 научная организация воспользовалась льготой по налогу на общую сумму 95,4 млн. рублей;

- объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Свердловской области от налогоплательщиков - получателей льготы ожидался в размере 487,5 млн. рублей;

- согласно расчету бюджетной эффективности на 1 рубль предоставляемой льготы приходилось 5 рублей платежей в консолидированный бюджет.

В целом в 2015 – 2018 годах у организаций - получателей льготы увеличились следующие показатели:

1) среднемесячная заработная плата работников на 24%;

2) объем затрат на улучшение условий и охраны труда на 66%;

3) выручка от реализации товаров (работ, услуг) на 27%;

4) объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ (услуг) на 28%;

5) среднегодовая стоимость имущества на 20%;

6) дополнительно создано 113 рабочих мест.

Основные научные разработки и фундаментальные исследования, осуществленные научными организациями - получателями льготы, направлены на развитие предприятий машиностроения, энергетики, металлургии, нефтегазового и оборонно-промышленного комплексов, медицины и сельского хозяйства, наиболее значимыми из которых являются:

- разработка новых способов и технологий производства электротехнической стали, упрочнения поверхности титановых сплавов;

- совершенствование технологий очистки нефтяных хранилищ;

- изобретение методов глубокой очистки загрязненных вод от ионов меди;

- создание импульсного рентгеновского аппарата для медицинской диагностики и устройства для оценки активности вируса в клеточной системе.

В целях повышения бюджетной, экономической и социальной эффективности от налоговой льготы в виде освобождения от уплаты налога на имущество организаций, предоставляемой научным организациям, Правительству предложено разработать и внести на рассмотрение Законодательного Собрания в июне 2019 года проект закона о внесении изменений в Закон Свердловской

области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций», предусматривающий уточнение порядка предоставления налоговых льгот по налогу на имущество организаций в связи с принятием Федерального закона от 15 апреля 2019 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах».

8. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации».

Рассматриваемый Закон:

- устанавливает меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, которые могут применяться к субъектам промышленной деятельности;

- регулирует вопросы, связанные с:

созданием государственного фонда развития промышленности Свердловской области;

заключением Свердловской областью специального инвестиционного контракта.

Мера стимулирования в виде предоставления из областного бюджета субсидий реализуется в рамках государственной программы «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года», утвержденной Правительством.

В период с 2016 года по 2019 год субсидии на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и техническому перевооружению производственных мощностей, направленных на создание и (или) развитие производства новой высокотехнологичной конкурентоспособной продукции:

1) предоставлены:

- в 2016 году 9 промышленным предприятиям Свердловской области на общую сумму 71,8 млн. рублей (100 % плана);

- в 2017 году не предоставлялись (отбор субъектов промышленной деятельности на право предоставления субсидий не проводился);

- в 2018 году 1 промышленному предприятию Свердловской области в размере 5 млн. рублей (100% плана);

2) запланированы в 2019 году в размере 5,3 млн. рублей.

В соответствии с Указом Губернатора в 2016 году создан Фонд технологического развития промышленности Свердловской области (далее - Фонд), предметом деятельности которого является предоставление финансовой поддержки субъектам промышленной деятельности в Свердловской области.

В целях осуществления указанной деятельности Фонду в период с 2016 года по 2019 год выделены средства областного бюджета в размере 467 млн. рублей, из них:

- 100 млн. рублей в 2016 году;

- 200 млн. рублей в 2017 году;

- 157 млн. рублей в 2018 году;
- 10 млн. рублей в 2019 году.

Фондом совместно с федеральным государственным автономным учреждением «Российский фонд технологического развития» в соотношении 30% на 70% соответственно в 2017 – 2019 годах льготные займы (по ставке до 5% годовых) предоставлены 6 промышленным предприятиям Свердловской области на общую сумму 467,5 млн. рублей, из них 140,3 млн. рублей – средства Фонда.

Кроме того, один проект промышленного развития находится на стадии подписания договора займа (запрашиваемая сумма займа составляет 20,1 млн. рублей, в том числе средства Фонда – 6 млн. рублей).

Льготное заемное финансирование предоставляется на реализацию проектов, направленных на:

- импортозамещение, производство и экспорт конкурентоспособной продукции гражданского назначения;
- модернизацию или организацию производства комплектующих изделий, повышающих уровень локализации конечной российской продукции.

По состоянию на май 2019 года в Фонд поданы 12 заявок субъектов промышленной деятельности в Свердловской области на предоставление льготных займов на общую сумму 809,5 млн. рублей, из них 242,9 млн. рублей – средства Фонда.

В 2017 и 2018 годах Свердловской областью заключено три специальных инвестиционных контракта в сфере энергетической и металлургической промышленности, а также в сфере машиностроения.

В сфере поддержки развития промышленности органами государственной власти также проводятся комплексные мероприятия, например:

- 1) в Законах Свердловской области для субъектов промышленной деятельности установлены особенности налогообложения отдельными налогами;
- 2) Губернатором утверждено Положение о формах и порядке оказания содействия в установлении внешнеэкономических связей субъектам промышленной деятельности;

3) Министерством промышленности и науки:

- создан совещательный орган в сфере стимулирования развития промышленности – Совет по координации вопросов реализации промышленной политики на территории Свердловской области;

- подготовлен и размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в разделе «Деятельность») специализированный каталог «Экспортный потенциал промышленных предприятий Свердловской области», в котором представлено около 200 предприятий региона с указанием информации о производимой ими продукции;

- для осуществления контроля ведется реестр субъектов промышленной деятельности, к которым применены отдельные меры стимулирования;

- 4) исполнительными органами государственной власти проводится значительная работа по обеспечению подготовки квалифицированных работников

инженерно-технических и рабочих специальностей для организаций промышленного комплекса, в частности:

- заключаются трехсторонние соглашения с промышленными предприятиями и образовательными организациями высшего образования по целевой подготовке работников;

- проводятся чемпионаты сквозных рабочих профессий высокотехнологичных отраслей промышленности по методике WorldSkills.

Отмечено, что рассматриваемый Закон в целом исполняется. Губернатором, Правительством и Министерством промышленности и науки приняты все нормативные правовые акты.

Вместе с тем за счет средств областного бюджета субсидируется только один вид затрат субъектов промышленной деятельности, Фонд предоставляет финансовую поддержку промышленным предприятиям исключительно в форме займов, объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года» не позволяет в полной мере обеспечить достижение целей, показателей и результатов национальных проектов «Производительность труда и поддержка занятости» и «Международная кооперация и экспорт».

В целях обеспечения благоприятных условий для развития промышленности Правительству предложено:

1) в ходе исполнения областного бюджета на 2019 год:

- рассмотреть возможность предоставления Фондом финансовой поддержки субъектам промышленной деятельности в иных формах, в том числе без привлечения средств федерального государственного автономного учреждения «Российский фонд технологического развития», а также возможность применения Фондом к этим субъектам иных мер стимулирования;

- принять меры по привлечению средств федерального бюджета на реализацию мероприятий, направленных на повышение производительности труда в отраслях промышленности;

- обеспечить выделение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий, направленных на повышение производительности труда в отраслях промышленности, в объеме, необходимом для выполнения условий привлечения средств федерального бюджета на эти цели;

- предусмотреть в государственной программе «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года» мероприятия, направленные на продвижение промышленной продукции, имеющей экспортный потенциал;

2) при формировании проекта областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов предусмотреть выделение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года» в объеме, необходимом для достижения целей, задач и целевых показателей этой программы.

9. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «О культурной деятельности на территории Свердловской области».

В сфере культурной деятельности ежегодно осуществляется комплекс мероприятий, в частности:

1) Министерством культуры проводятся конкурсы и фестивальные проекты областного уровня, например:

- в 2016 году проведено 46 конкурсов и фестивалей (в том числе 28 детских и молодежных мероприятий), в которых приняли участие 13800 человек;

- в 2017 году проведено 48 конкурсов (в том числе 36 детских), в которых приняли участие 14881 человек;

- в 2018 году проведено 48 фестивалей и конкурсов (в том числе 38 для детей и молодежи), в которых приняли участие 15305 человек;

2) в 2016 – 2018 годах созданы:

- государственное автономное учреждение культуры Свердловской области «Инновационный культурный центр»;

- государственное бюджетное учреждение культуры Свердловской области «Мультимедийный исторический парк «Россия - Моя история. Свердловская область»;

3) в целях создания условий для проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры, учредителями которых являются Свердловская область и муниципальные образования, сформирован Общественный совет, которым в течение 2018 года проведена независимая оценка деятельности 281 организации культуры;

4) проводится работа по приобщению детей к творчеству и культурному развитию, занятию самообразованием, самодеятельным (любительским) художественным творчеством, ремеслами;

5) по программе Фонда кино по переоборудованию существующих кинотеатров и созданию новых кинотеатров в населенных пунктах с численностью населения до 500 тыс. человек открыты и модернизированы 30 кинозалов (в 2015 – 2018 годах общий объем субсидий составил 146,193 млн. рублей);

6) ежегодно на официальном сайте Министерства культуры в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в подразделе «Ежегодные доклады» раздела «Министерство» размещается доклад о состоянии сферы культуры в Свердловской области;

7) в 2018 году государственная поддержка в форме межбюджетных трансфертов на реализацию мер по обеспечению целевых показателей, установленных указами Президента Российской Федерации, по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы в муниципальных учреждениях культуры предоставлена бюджетам муниципальных образований в объеме 594678,2 тыс. рублей, в том числе:

- 54680,9 тыс. рублей – средства федерального бюджета;

- 539997,3 тыс. рублей – средства областного бюджета;

8) за счет средств областного бюджета выплачивается ежемесячное пособие творческим работникам (писателям, литературным и музыкальным критикам, художникам, искусствоведам, композиторам, музыковедам, артистам, ки-

нематографистам, театральным деятелям, концертным исполнителям, деятелям искусств в области кино, радио, телевидения).

На 1 января 2019 года в Свердловской области имеются следующие результаты в данной сфере.

Во-первых, сеть учреждений культуры насчитывает 2061 единицу (федеральные, областные и муниципальные учреждения).

Во-вторых, на базе государственных и муниципальных культурно-досуговых учреждений функционирует 9181 клубное формирование (включает общее число участников 132831 человек), из которых;

- более 67,7% формирований составляют коллективы самодеятельного народного творчества;

- 91% самодеятельных коллективов работает на бесплатной основе;

- около 65% клубных формирований работают с детьми и молодежью.

В-третьих, действует трехуровневая система образования в сфере культуры и искусства, которая включает:

- 160 детских школ искусств (обучается 51741 человек);

- 9 профессиональных образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства культуры Свердловской области (обучается 2375 человек);

- 2 образовательные организации высшего образования, находящиеся в ведении Министерства культуры Российской Федерации.

В-четвертых, функционирует 191 кинозал, обеспечивающий цифровой кинопоказ.

В-пятых, в организациях культуры доля специалистов, имеющих высшее и среднее образование, составила 91%.

В целом органами государственной власти проводится необходимая работа в данной сфере. Органами местного самоуправления создаются условия для организации досуга и обеспечения жителей муниципальных образований услугами организаций культуры.

Вместе с тем, в Свердловской области:

- сокращается сеть библиотечных учреждений и закрываются сельские клубы в сельских населенных пунктах с малой численностью населения;

- не достигнуты отдельные целевые показатели государственной программы «Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года», утвержденной Правительством, например, доля муниципальных образований, в которых осуществляется цифровой кинопоказ, на момент рассмотрения вопроса составляла 53,2%.

Законодательным Собранием в целях обеспечения условий для общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ на территории Свердловской области:

- 1) Правительству предложено:

- рассмотреть возможность увеличения бюджетных ассигнований на модернизацию материально-технической базы учреждений культуры, особенно расположенных в сельской местности;

- проанализировать эффективность деятельности по переводу детских школ искусств из муниципальной собственности в государственную собственность Свердловской области;

- рассмотреть возможность внесения изменений в приложения 11 и 25 к государственной программе «Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года» в части увеличения количества участников конкурсного отбора;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- обеспечить финансирование учреждений культуры в полном объеме;
- продолжить работу по обеспечению условий доступности муниципальных учреждений культуры и искусства для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- рассмотреть возможность внестационарного культурного обслуживания жителей населенных пунктов с малой численностью населения.

10. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области».

По информации Правительства, в Свердловской области были зарегистрированы и осуществляли деятельность:

- на 1 января 2018 года – 6499 некоммерческих организаций;
- на 1 января 2019 года – 6157 некоммерческих организаций.

Наиболее востребованной мерой государственной поддержки является предоставление из областного бюджета субсидий некоммерческим организациям.

В 2018 году субсидии из областного бюджета были предоставлены 137 некоммерческим организациям на реализацию 243 социально значимых проектов и мероприятий:

- по поддержке ветеранов и инвалидов;
- по патриотическому воспитанию молодежи;
- по укреплению межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений;
- по поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, женщин, семей с детьми и граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- в сферах благотворительности и добровольчества (волонтерства), искусства, физической культуры и спорта.

Общий объем средств областного бюджета, направленных на государственную поддержку некоммерческих организаций, по сравнению с 2017 годом увеличился на 14841,17 тыс. рублей (или на 15,4%) и в 2018 году составил 508106,08 тыс. рублей (без учета средств Фонда поддержки спорта высших достижений в Свердловской области), из них выделено:

- на оказание финансовой поддержки негосударственным дошкольным организациям 232543,88 тыс. рублей;
- частным общеобразовательным организациям 129250,05 тыс. рублей;
- социально ориентированным некоммерческим организациям 111472,1 тыс. рублей;

- некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг в форме социального обслуживания на дому/срочных социальных услуг 12016,1 тыс. рублей;

- на предоставление грантов Губернатора 18000 тыс. рублей;

- на компенсации поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг, но не участвуют в выполнении государственного задания 4823,95 тыс. рублей.

Социально ориентированным организациям также оказывались иные меры поддержки, в частности:

1) в 2017 году в рамках установленных областными законами особенностей налогообложения:

- 3 некоммерческих организации воспользовались льготой по налогу на прибыль для организаций, в которых среднесписочная численность инвалидов составляет не менее 50% от среднесписочной численности работников (сумма льготы составила 1230 тыс. рублей);

- 4 некоммерческих организации воспользовались льготой по транспортному налогу для организаций, учрежденных единственным учредителем - общественной организацией инвалидов, не менее 50% работников которой являются инвалидами (сумма льготы составила 16 тыс. рублей);

2) в 2018 году имущественная поддержка оказана 232 некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в 45 муниципальных образованиях, договоры о безвозмездном пользовании заключены с благотворительными, образовательными, спортивными, правозащитными и культурно-просветительскими некоммерческими организациями;

3) в 2018 году в рамках предоставления информации, связанной с осуществлением деятельности некоммерческих организаций:

- сотрудникам таких организаций оказывалась консультативная поддержка;

- в обучающих семинарах по вопросам порядка предоставления мер государственной поддержки приняли участие 298 представителей социально ориентированных некоммерческих организаций;

Мера государственной поддержки в виде предоставления прав на использование объектов интеллектуальной собственности, исключительные права на которые относятся к государственной казне Свердловской области, не реализуется в связи с отсутствием таких объектов.

В 2018 году государственные гарантии некоммерческим организациям не предоставлялись в связи с отсутствием заявлений на их предоставление.

Отмечено, что Правительством определены 10 исполнительных органов государственной власти, осуществляющих оценку качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированной некоммерческой организацией. Вместе с тем, по состоянию на июнь 2019 года не все органы утвердили административные регламенты, устанавливающие порядок предоставления государственной услуги по оценке качества оказания таких услуг.

По результатам рассмотрения вопроса информация принята Законодательным Собранием к сведению. В целях дальнейшей реализации положений Закона Правительству предложено:

1) ускорить работу по принятию административных регламентов, устанавливающих порядок предоставления государственной услуги по оценке качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированной некоммерческой организацией, а также правового акта, устанавливающего порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечня государственного имущества Свердловской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), а также порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование включенного в него государственного имущества Свердловской области;

2) рассмотреть возможность предоставления из областного бюджета субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов и мероприятий при условии их софинансирования за счет внебюджетных источников;

3) обеспечить опубликование социально ориентированными некоммерческими организациями информационных материалов (включая фото- и видеоматериалы) о результатах реализации проектов и мероприятий на официальных сайтах этих организаций и (или) других ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

4) активизировать работу по информированию некоммерческих организаций о мерах государственной поддержки, установленных рассматриваемым Законом.

11. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в части финансирования мероприятий государственной программы Свердловской области «Развитие лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2024 года».

Данным Законом на реализацию мероприятий государственной программы в 2018 году:

- планировалось выделение 733745,9 тыс. рублей;
- фактически выделено 715027,1 тыс. рублей (97,4% плана).

Отмечается, что мероприятия государственной программы, реализация которых запланирована в 2018 году, в основном выполнены, целевые значения установленных показателей достигнуты, финансирование осуществлялось в плановом порядке.

В течение 2018 года осуществлялись следующие мероприятия:

1) проводились работы по установлению и изменению границ лесопарковых и зеленых зон на площади 3324,7 гектара;

2) проведено противопожарное обустройство лесов, в том числе:

- устройство, прочистка и обновление противопожарных минерализованных полос;

- строительство, эксплуатация и реконструкция дорог противопожарного назначения;

3) принимались меры по воспроизводству лесов, при этом площадь фактически выполненного лесовосстановления составила 25726,8 гектара, или 89,1% площади сплошных рубок леса (28862,6 гектара);

4) в целях популяризации деятельности в сфере лесных отношений проведены общественные мероприятия, например:

- Всероссийский экологический субботник «Зеленая Россия»;
- Всероссийский день посадки леса;
- «круглый стол» на тему «Рациональное лесопользование, эффективные способы переработки отходов древесины».

В рамках осуществления федерального государственного лесного надзора в 2018 году:

1) проведены:

- 35 плановых и 66 внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих использование лесного фонда на территории Свердловской области, 22 проверки совместно с органами прокуратуры и органами внутренних дел;

- 12351 патрулирование в лесах, из них в 991 патрулировании приняли участие должностные лица органов внутренних дел и органов пожарного надзора;

2) выявлено:

- 850 нарушений требований лесного законодательства, в том числе 334 нарушения правил пожарной безопасности в лесах;

- 380 случаев незаконной рубки лесных насаждений, материалы по которым переданы в правоохранительные органы для принятия решений о возбуждении уголовных дел;

3) к административной ответственности привлечены 1068 лиц, наложены штрафные санкции на общую сумму 14543,3 тыс. рублей.

В 2019 году государственная программа прекратила действие в связи с включением ее мероприятий в подпрограмму «Развитие лесного хозяйства Свердловской области» государственной программы «Обеспечение рационального, безопасного природопользования и развития лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2024 года», утвержденной Правительством.

Объем финансирования мероприятий подпрограммы в 2019 году увеличен и запланирован в размере 1119673,6 тыс. рублей (156,6% к уровню средств, выделенных в 2018 году), в том числе за счет средств:

- федерального бюджета – 610682,2 тыс. рублей (110,3%);

- областного бюджета – 200991,4 тыс. рублей (117,9%);

- внебюджетных источников – 308000 тыс. рублей.

В целях обеспечения развития лесного хозяйства Свердловской области Правительству предложено:

1) обеспечить своевременное финансирование и выполнение мероприятий подпрограммы «Развитие лесного хозяйства Свердловской области» государственной программы «Обеспечение рационального, безопасного природопользования и развития лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2024 года»;

2) рассмотреть возможность принятия дополнительных мер, направленных на обеспечение полного и своевременного внесения хозяйствующими субъектами установленных платежей за пользование лесами, расположенными на территории Свердловской области.

12. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области».

В указанной сфере исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления осуществляются следующие мероприятия:

1) Министерством агропромышленного комплекса и потребительского рынка:

- проводятся совещания с участием представителей организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, а также контрольных и надзорных органов, в ходе которых:

- разъясняются требования законодательства об ограничениях и запретах в данной сфере;

- определяются меры совместной деятельности по выявлению и пресечению правонарушений на рынке алкогольной продукции;

- изданы методические рекомендации для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам организации розничной продажи алкогольной продукции;

2) Министерством образования и молодежной политики в целях реализации государственной политики по снижению потребления алкогольной продукции:

- в образовательных организациях осуществляются социальные проекты «Будь здоров» и «За здоровье и безопасность наших детей»;

- проводятся семинары для педагогов по внедрению новых форм и методов работы по формированию у молодежи потребностей в здоровом образе жизни, профилактике девиантного поведения;

3) Министерством физической культуры и спорта создаются условия для занятия физической культурой и спортом всех категорий и групп населения;

4) органами местного самоуправления:

- изданы правовые акты об определении границ территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции;

- в случае необходимости принимаются решения об ограничении розничной продажи алкогольной продукции в местах проведения массовых мероприятий;

- даются рекомендации по вопросам взаимодействия с общественными организациями, по определению границ территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции;

- реализуются муниципальные программы, предусматривающие меры по пропаганде ценностей здорового образа жизни, формированию в обществе негативного отношения к чрезмерному употреблению алкоголя, по развитию

физической культуры и спорта, профилактике распространения алкоголизма в молодежной среде.

По информации Правительства, на территории Свердловской области деятельность по розничной продаже алкогольной продукции на основании выданных лицензий осуществляют 1530 субъектов предпринимательской деятельности в более чем 6 тыс. объектов, из них 80% – объекты торговли, 20% – объекты общественного питания.

В первом полугодии 2019 года выданы, продлены и переоформлены 574 лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, в результате чего в областной бюджет поступили средства от уплаты государственной пошлины на сумму 38 млн. рублей.

Министерством агропромышленного комплекса и потребительского рынка в целях осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции проводятся проверки соблюдения законодательства и условий выданных лицензий субъектами предпринимательской деятельности, в частности в 2018 году:

1) проведено 633 документальных и 270 внеплановых выездных проверок;

2) выдано 365 предписаний об устранении выявленных нарушений, приостановлено действие 54 лицензий, прекращено действие 21 лицензии, возбуждено 137 дел об административных правонарушениях в сфере розничной продажи алкогольной продукции;

3) к 14 субъектам предпринимательской деятельности применены штрафные санкции, вынесено 123 предупреждения.

За первое полугодие 2019 года проведено 357 проверок владельцев лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, в результате выявленных нарушений приостановлено действие 24 лицензий, 117 юридических лиц привлечены к административной ответственности.

Отмечено, что принимаемые органами государственной власти и органами местного самоуправления меры по ограничению потребления алкогольной продукции не приводят к существенному снижению количества алкогольной продукции, реализуемой на территории Свердловской области.

В целях повышения эффективности мер по ограничению потребления алкогольной продукции:

1) Правительству предложено:

- разработать проект закона Свердловской области о внесении изменений в рассматриваемый Закон в части установления дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции, за исключением продажи при оказании услуг общественного питания;

- принять дополнительные меры по повышению эффективности мероприятий по ограничению потребления населением алкогольной продукции, формированию у граждан мотивации к ведению здорового образа жизни, профилактике алкогольной зависимости;

- принять меры по повышению эффективности осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований за-

конодательства в сфере производства и розничной продажи алкогольной продукции;

2) органам местного самоуправления рекомендовано принять дополнительные меры по созданию условий для формирования у граждан негативного отношения к чрезмерному употреблению алкогольной продукции и развития общественного контроля за соблюдением ограничений и запретов в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

13. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в части финансирования реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

Рассматриваемым Законом на реализацию мероприятий 37 региональных проектов в 2019 году было запланировано выделение 29315426,5 тыс. рублей.

В целях создания условий для оперативного решения задач, связанных с финансированием реализации национальных проектов и региональной составляющей национальных проектов, Законом от 28 февраля 2019 года № 8-ОЗ внесены изменения в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области», направленные на установление специальных оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета без внесения изменений в закон об областном бюджете по решению руководителя финансового органа Свердловской области.

По состоянию на 30 сентября 2019 года сводной бюджетной росписью областного бюджета на реализацию региональных проектов было запланировано 29795901,4 тыс. рублей, из них:

1) 12766962,9 тыс. рублей – в рамках национального проекта «Демография» на реализацию 5 региональных проектов, например:

- «Финансовая поддержка семей при рождении детей»;
- «Старшее поколение»;

2) 6019846,7 тыс. рублей – в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» на реализацию 3 региональных проектов:

- «Жилье»;
- «Формирование комфортной городской среды»;
- «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»;

3) 3515245,7 тыс. рублей – в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на реализацию 3 региональных проектов:

- «Дорожная сеть»;
- «Безопасность дорожного движения»;
- «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»;

4) 3495368,5 тыс. рублей – в рамках национального проекта «Здравоохранение» на реализацию 6 региональных проектов, например:

- «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»;
- «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»;
- «Борьба с онкологическими заболеваниями»;

5) 1765352,9 тыс. рублей – в рамках национального проекта «Образование» на реализацию 6 региональных проектов, например:

- «Современная школа»;
- «Успех каждого ребенка»;
- «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)»;

6) 1247048,9 тыс. рублей – в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на реализацию 4 региональных проектов, например:

- «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;
- «Популяризация предпринимательства»;

7) 404048,1 тыс. рублей – в рамках национального проекта «Экология» на реализацию 3 региональных проектов:

- «Чистая вода»;
- «Сохранение лесов»;
- «Сохранение уникальных водных объектов»;

8) 352718,7 тыс. рублей – в рамках национального проекта «Культура» на реализацию 3 региональных проектов:

- «Творческие люди»;
- «Цифровая культура»;
- «Культурная среда»;

9) 194259 тыс. рублей – в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» на реализацию 2 региональных проектов:

- «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»;
- «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»;

10) 26250 тыс. рублей – в рамках национального проекта «Наука» на реализацию 1 регионального проекта «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок»;

11) 8800 тыс. рублей – в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» на реализацию 1 регионального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта».

За 9 месяцев 2019 года кассовое исполнение составило 18007296,8 тыс. рублей (60,4% плана).

Наиболее высокий уровень исполнения достигнут при реализации региональных проектов в рамках следующих отмеченных национальных проектов:

- «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – 1129023,6 тыс. рублей (90,5% плана);
- «Культура» – 273678,6 тыс. рублей (77,6% плана);
- «Демография» – 8794723,2 тыс. рублей (68,9% плана);
- «Образование» – 1211073,3 тыс. рублей (68,6% плана);
- «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 2357016,7 тыс. рублей (67% плана).

Низкий уровень исполнения сохраняется при реализации региональных проектов в рамках следующих национальных проектов:

- «Производительность труда и поддержка занятости» – 33570,8 тыс. рублей (17,3% плана);
- «Наука» – 500 тыс. рублей (21% плана);
- «Экология» – 123143,3 тыс. рублей (30,5% плана).

Отмечается, что низкое исполнение бюджетных назначений по отдельным мероприятиям связано с осуществлением соответствующих расходов по итогам конкурсных отборов, по результатам которых финансирование будет доведено до получателей в полном объеме после приема выполненных работ, а также связано с заявительным характером выплат.

В целях повышения уровня исполнения региональных проектов Правительству предложено:

1) принять меры по выполнению запланированных на 2019 год мероприятий региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов;

2) актуализировать государственные программы в части мероприятий, направленных на реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов национальных проектов;

3) предусмотреть в проекте закона «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

14. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области».

Исполнительными органами государственной власти приняты необходимые для реализации указанного Закона нормативные правовые акты, например:

1) указом Губернатора утверждено Положение о формах и порядке оказания содействия в установлении внешнеэкономических связей субъектам инновационной деятельности в Свердловской области;

2) постановлениями Правительства определены:

- порядок создания и деятельности совещательного органа в сфере государственной поддержки субъектов инновационной деятельности – экспертный совет по инновационной деятельности при Министерстве промышленности и науки;

- порядок формирования и ведения указанным Министерством реестра субъектов инновационной деятельности, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки;

- порядок и сроки рассмотрения заявлений субъектов инновационной деятельности о предоставлении информации по вопросам, связанным с осуществлением инновационной деятельности.

В соответствии с государственной программой «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года» субъектам ин-

новационной деятельности предоставляются субсидии из областного бюджета, в частности:

1) в 2016 – 2018 годах из областного бюджета выделено 19 субсидий на общую сумму 313,5 млн. рублей, в том числе:

- 10 субсидий на сумму 76,8 млн. рублей – промышленным предприятиям Свердловской области на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и техническому перевооружению производственных мощностей, направленных на создание и (или) развитие производства новой высокотехнологичной конкурентоспособной продукции;

- 6 субсидий на сумму 24 млн. рублей – резидентам технопарков в Свердловской области на возмещение затрат, связанных с производством и реализацией инновационной продукции;

- 3 субсидии на сумму 212,7 млн. рублей – управляющей компании технопарка высоких технологий Свердловской области «Университетский» в городе Екатеринбурге (акционерному обществу «Уральский университетский комплекс») на финансовое возмещение и (или) обеспечение затрат, связанных с выполнением работ и (или) оказанием услуг по содержанию и развитию инфраструктуры технопарка;

2) в 2019 году:

- на предоставление субсидий резидентам технопарков в Свердловской области из областного бюджета запланировано выделение 12 млн. рублей;

- субсидии промышленным предприятиям Свердловской области не предусмотрены.

Предоставляется мера государственной поддержки в виде внесения государственного казенного имущества Свердловской области, в том числе средств областного бюджета, в качестве вкладов в уставные капиталы публичных акционерных обществ, являющихся субъектами инновационной деятельности, в частности:

1) в 2016 – 2018 годах:

- приобретены акции акционерного общества «Уральский университетский комплекс» путем внесения в качестве вклада в уставный капитал общества объектов движимого и недвижимого имущества и незавершенного строительства, расположенных по адресу: город Екатеринбург, улица Конструкторов, 5, общей рыночной стоимостью 1210,4 млн. рублей;

- в целях создания объектов инфраструктуры на территории особой экономической зоны промышленно-производственного типа в Свердловской области выделены средства областного бюджета в объеме 1232,4 млн. рублей на приобретение акций открытого акционерного общества «Особая экономическая зона «Титановая долина»;

2) в 2019 году на указанные цели из областного бюджета запланировано выделение 570 млн. рублей.

Для субъектов инновационной деятельности областным законодательством также установлены особенности налогообложения, например:

1) научные организации (за исключением научных организаций Российской академии наук, Российской академии образования, Российской академии

архитектуры и строительных наук, Российской академии художеств), удельный вес доходов которых от осуществления научной и (или) научно-технической деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70% освобождаются от уплаты налога на имущество организаций;

2) субъектам инновационной деятельности, среднегодовая стоимость имущества которых увеличилась в отчетном налоговом периоде по сравнению с предыдущим налоговым периодом, предоставляется право уплачивать налог на имущество организаций в меньшем размере;

3) для субъектов инновационной деятельности, являющихся вновь созданными начиная с 1 января 2011 года на территории Свердловской области предприятиями или организациями суммы налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, исчисляются по пониженной ставке 13,5 процента.

В целях повышения инновационной активности промышленных предприятий и укрепления их позиций на внутреннем и внешнем рынках Правительству предложено:

1) предусмотреть выделение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года» в объеме, необходимом для достижения целей, задач и целевых показателей этой программы;

2) рассмотреть возможность предоставления Фондом технологического развития промышленности Свердловской области в 2020 году финансовой поддержки субъектам промышленной деятельности в форме субсидий на возмещение части затрат на реализацию проектов, направленных на внедрение инновационных разработок в промышленное производство;

3) рассмотреть возможность формирования в Свердловской области базы данных, содержащей сведения о готовых к внедрению в промышленное производство инновационных разработках и о потребностях промышленных предприятий в инновационной продукции или технологиях.

15. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

В целях исполнения рассматриваемого Закона:

1) Правительством:

- определен порядок деятельности Регионального Фонда содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области (далее - Фонд);

- приняты необходимые нормативные правовые акты, которыми, например, утверждены:

порядок проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Свердловской области;

порядок использования средств фонда капитального ремонта на цели сноса или реконструкции многоквартирного дома на территории Свердловской области;

2) Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства:

- в целях методического обеспечения подготовки и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах организованы и проведены выездные обучающие семинары со специалистами органов местного самоуправления, управляющих жилищных организаций, товариществ собственников жилья;

- ежемесячно проводятся совещания в режиме видео-конференц-связи с участием глав муниципальных образований, представителей регионального оператора, подрядных организаций, а также специализированных организаций, осуществляющих строительный контроль за ходом капитального ремонта;

- проводится необходимая разъяснительная работа с населением, для информирования которого организована телефонная «горячая линия»;

3) Департаментом государственного жилищного и строительного надзора во все муниципальные образования были направлены перечни многоквартирных домов, в которых необходимо провести общие собрания жильцов для решения вопроса о выборе способа формирования фонда капитального ремонта, если такое решение ранее не было принято;

4) органами местного самоуправления:

- приняты муниципальные правовые акты об утверждении краткосрочных планов реализации Региональной программы;

- в установленном порядке подготовлены и представлены необходимые сведения для ее формирования;

- проведена работа по созыву общих собраний собственников жилья для решения вопроса о выборе способа создания фонда капитального ремонта, если такое решение не было принято ранее.

В соответствии с Региональной программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы, утвержденной Постановлением Правительства, предусматривался ремонт 29074 многоквартирных домов.

На ноябрь 2019 года в Региональную программу включено 27919 домов (в результате актуализации были исключены дома, признанные в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции).

По информации Правительства:

1) в 2015 – 2017 годах планом предусматривался ремонт 4368 многоквартирных домов, из них отремонтированы:

- 4088 домов в 2015 – 2017 годах;

- 280 домов в 2018 году;

2) в 2018 предусмотрен ремонт общего имущества в 1878 домах (план выполнен в полном объеме);

3) в 2019 году предусмотрен ремонт в 1384 домах, из них на 1 сентября 2019 года организовано выполнение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту общего имущества в 1043 многоквартирных домах, при этом в 363 домах необходимые ремонтные работы уже завершены, в остальных домах ремонтные работы выполнены в среднем на 90%;

4) в 2020 году запланирован ремонт в 1292 домах.

За нарушение сроков оказания услуг или выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов к подрядным организациям применяются установленные законодательством штрафные санкции.

Например, в 2018 году в адрес подрядных организаций в связи с нарушением сроков было направлено около 170 претензий, наложены штрафы на общую сумму 14,8 млн. рублей, а также в связи с некачественно выполненными работами было направлено 123 претензии.

Относительно собираемости взносов на капитальный ремонт отмечается следующее.

С ноября 2014 года по 31 декабря 2018 года были начислены взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на общую сумму 24779030 тыс. рублей, фактически собрано взносов на сумму 21974770 тыс. рублей (88,7%).

Собираемость взносов на капитальный ремонт ежегодно возрастает:

- в 2014 году – 68,5%;
- в 2015 году – 84%;
- в 2016 году – 84,6%;
- в 2017 году – 90%;
- в 2018 году – 95,6%.

В 2018 году региональным оператором осуществлены мероприятия по взысканию задолженности и пени в отношении 77 тыс. лицевого счетов на общую сумму 874 млн. рублей. После обращения в суды должниками добровольно оплачены долги на сумму 152,8 млн. рублей.

Отмечается, что органами государственной власти и органами местного самоуправления проделана работа по формированию региональной системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и по созданию необходимой правовой базы.

Вместе с тем, в ходе реализации мероприятий Региональной программы возникают проблемы, связанные с полнотой собираемости средств на установленные цели и их достаточностью для осуществления планируемых ремонтных работ, качеством и сроками их выполнения, эффективностью проводимых контрольных мероприятий.

В целях обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области:

1) Правительству предложено:

- принять необходимые меры по обеспечению выполнения в полном объеме мероприятий, предусмотренных Краткосрочным планом реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2018 – 2020 годы на территории Свердловской области;

- рассмотреть возможность принятия дополнительных мер по усилению региональным оператором контроля за качеством выполнения работ по ремонту общего имущества в многоквартирных домах и за соблюдением установленных сроков их выполнения;

- рассмотреть возможность предоставления из областного бюджета средств на дополнительное финансирование мероприятий, предусмотренных Региональной программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы;

- представить в Законодательное Собрание информацию об актуализации Краткосрочного плана реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2018 – 2020 годы на территории Свердловской области;

- продолжить методическое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в сфере проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- принять дополнительные меры по повышению качества мониторинга технического состояния многоквартирных домов, достоверности представляемых сведений для формирования краткосрочного плана реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы на территории муниципального образования (его актуализации);

- обеспечить эффективный контроль за соблюдением сроков проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на всех его этапах и качеством выполненных работ.

16. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «О международных и внешнеэкономических связях Свердловской области и участии Свердловской области и органов государственной власти Свердловской области в международном информационном обмене».

В Свердловской области осуществляют деятельность:

- 15 дипломатических и консульских представительств;
- 12 почетных консулов иностранных государств;
- 6 представительств по продвижению национального бизнеса, культуры и языка.

Свердловская область не имеет представительств за рубежом, а также своих представителей при торговых представительствах Российской Федерации в иностранных государствах.

Представительства субъектов иностранных федеративных государств и административно-территориальных образований иностранных государств на территории области отсутствуют

В целях осуществления международных и внешнеэкономических связей:

1) областными законами в период с 2015 года по 2019 год утверждены заключения 7 соглашений о торгово-экономическом, научно-техническом, культурном и гуманитарном сотрудничестве с:

- Администрацией Южночешского края (Чешская Республика);
- Правительством провинции Хамадан (Исламская Республика Иран);
- Правительством штата Махараштра (Республика Индия);

- Народным Правительством провинции Хэй-лунцзян (Китайская Народная Республика);

- Исполнительным Комитетом автономно-территориального образования Гагаузия (Республика Молдова);

- Правительством провинции Мпумаланга (Южно-Африканская Республика);

- Правительством Кыргызской Республики;

2) Губернатором в рамках официальных визитов в иностранные государства и приема делегаций в Свердловской области:

- в 2015 – 2018 годах проведено 180 встреч с представителями иностранных государств;

- в 2019 году запланировано проведение около 30 встреч;

3) Правительством утверждена государственная программа «Развитие международных и внешнеэкономических связей Свердловской области до 2024 года», объем финансирования которой в 2015 – 2019 годах составил 246165,1 тыс. рублей, из них:

- 9112,5 тыс. рублей – средства федерального бюджета;

- 237052,6 тыс. рублей – средства областного бюджета.

4) Министерством международных и внешнеэкономических связей:

- в период с 2015 года по июль 2019 года организован прием 385 иностранных делегаций и 124 официальных визита делегаций Свердловской области за рубеж;

- осуществляется координация деятельности иных областных и территориальных исполнительных органов государственной власти в сферах осуществления международных и внешнеэкономических связей Свердловской области и международного информационного обмена;

- проводятся мероприятия, направленные на внедрение в Свердловской области Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятных условий для развития экспортной деятельности (Регионального экспортного стандарта);

- осуществляется взаимодействие с Министерством иностранных дел Российской Федерации по вопросам согласования проектов международных договоров Российской Федерации, затрагивающих полномочия Свердловской области.

Участие Свердловской области в международном информационном обмене в основном осуществляется в форме наполнения необходимой информацией об области официальных сайтов органов государственной власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в форме обмена информацией при осуществлении международного и внешнеэкономического сотрудничества.

В сентябре 2018 года создан портал внешнеэкономической деятельности Свердловской области «Made in Ural», на котором представлены:

- более 480 экспортно ориентированных предприятий;

- более 1800 наименований товаров и услуг.

В качестве проблемы отмечено, что по состоянию на ноябрь 2019 года в Указе Губернатора «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Свердловской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» не определены приоритетные направления осуществления международных и внешнеэкономических связей Свердловской области.

В целях обеспечения участия Свердловской области в осуществлении международных и внешнеэкономических связей Правительству предложено:

1) рассмотреть вопрос о необходимости увеличения срока, в течение которого подписанное соглашение об осуществлении международных и внешнеэкономических связей направляется в Законодательное Собрание для утверждения его заключения;

2) включить в структуру основных направлений бюджетной и налоговой политики Свердловской области раздел о приоритетных направлениях осуществления международных и внешнеэкономических связей Свердловской области.

17. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «О народных художественных промыслах в Свердловской области».

В целях реализации рассматриваемого Закона:

1) Правительством в Перечень мест традиционного бытования народных художественных промыслов Свердловской области включены города Екатеринбург, Нижний Тагил, Сысерть, Туринск, Артемовский, Каменск-Уральский, Лесной, поселок Нейво-Шайтанский Алапаевского района и Невьянский район (из Перечня в 2018 году были исключены город Богданович (производство фарфоровой расписной посуды) и село Бутка Талицкого района (художественное ручное ковроткачество и узорное вязание);

2) при Министерстве инвестиций и развития действует Свердловский областной художественно-экспертный совет по народным художественным промыслам, который создан в целях:

- отнесения изготавливаемых изделий к изделиям народных художественных промыслов;

- координации деятельности расположенных на территории Свердловской области организаций и индивидуально работающих мастеров, занимающихся изготовлением изделий народных художественных промыслов в местах их традиционного бытования;

3) при поддержке Министерства образования и молодежной политики и Министерства культуры осуществляется организация обучения и подготовки мастеров народных художественных промыслов. Специалистов и будущих преподавателей по народным художественным промыслам готовят 5 образовательных организаций, из них:

- 2 – высшего профессионального образования;

- 3 – среднего профессионального образования;

4) для субъектов народных художественных промыслов установлены различные меры поддержки и налоговые преференции, например:

- ежегодно выплачиваются премии в размере 50 тыс. рублей лицам, которым присвоены специальные звания «Мастер народных художественных про-

мыслов Свердловской области» и «Хранитель народных художественных промыслов Свердловской области»;

- организации народных художественных промыслов освобождаются от уплаты налога на имущество организаций;

- предусмотрено предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на поддержку народных художественных промыслов в Свердловской области;

5) государственным бюджетным учреждением культуры «Центр традиционной народной культуры Среднего Урала»:

- проводятся научно-практические конференции по истории и современным тенденциям развития народных художественных промыслов;

- осуществляется организация выставок-ярмарок изделий народных художественных промыслов в рамках всероссийских, региональных и областных фестивалей и конкурсов;

- проводятся семинары-практикумы и мастер-классы по народным художественным промыслам и традиционным ремеслам;

б) государственным бюджетным учреждением Свердловской области «Центр развития туризма Свердловской области», в котором создан отдел по сохранению, развитию и продвижению народных художественных промыслов;

- осуществляется взаимодействие с государственными и муниципальными органами, образовательными организациями, профессиональным сообществом и общественными организациями в сфере развития народных художественных промыслов;

- оказывается содействие субъектам народных художественных промыслов в реализации их продукции;

7) органами местного самоуправления муниципальных образований:

- проводятся выставки-ярмарки народных художественных промыслов и декоративно-прикладного искусства;

- на бесплатной основе предоставляются площадки для торговли изделиями народных художественных промыслов;

- организуется обучение мастеров народных художественных промыслов в образовательных организациях дополнительного образования;

- проводятся фестивали и конкурсы среди мастеров народных художественных промыслов.

В качестве недостатков отмечается, что по состоянию на ноябрь 2019 года, в частности:

1) не определен порядок создания и эксплуатации государственных информационных систем Свердловской области в сфере народных художественных промыслов;

2) на официальном сайте Министерства инвестиций и развития не размещены сведения, включенные в реестр субъектов народных художественных промыслов, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки;

3) нет сведений о предоставлении таких мер государственной поддержки субъектам народных художественных промыслов, как передача государствен-

ного казенного имущества Свердловской области в аренду или в безвозмездное пользование и установление особенностей определения размера арендной платы за пользование государственным казенным имуществом Свердловской области.

В целях сохранения, возрождения и развития народных художественных промыслов:

1) Правительству предложено:

- определить порядок создания и эксплуатации государственных информационных систем Свердловской области в сфере народных художественных промыслов;

- рассмотреть возможность передачи субъектам народных художественных промыслов государственного казенного имущества Свердловской области в безвозмездное пользование;

2) органам местного самоуправления рекомендовано включить в муниципальные программы мероприятия, направленные на сохранение, возрождение и развитие народных художественных промыслов.

18. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области».

Исполнительными органами реализуются меры по улучшению состояния окружающей среды на территории Свердловской области, а именно:

1) в рамках выполнения мероприятий государственной программы «Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области до 2020 года», утвержденной Правительства, в 2018 году осуществлены работы по:

- сбору и обезвреживанию 45750 ртутных ламп и по демеркуризации мест хранения ртутьсодержащих отходов;

- нейтрализации 7936,2 тыс. кубических метров кислотных шахтных вод, образующихся на объектах накопленного экологического ущерба после завершения хозяйственной деятельности (рудники Дегтярский, Ломовский, Карпушихинский, Белореченский, Левихинский);

- проведению мониторинга гидрогеологической среды на базе хранения монацитового концентрата и по обеспечению его безопасного хранения (Муниципальное образование Красноуфимский округ);

- обеспечению надлежащего санитарного состояния лесных парков в городе Екатеринбурге;

- осуществлению наземного (водного) патрулирования особо охраняемых природных территорий, обустройству линейных объектов (дорожно-тропиночной сети), выкладке кормов для животных;

- обустройству 20 источников нецентрализованного водоснабжения;

- ремонту гидротехнических сооружений в Муниципальном образовании Алапаевское, городских округах Бисертский, Белоярский, Кушвинский, Нижнесалдинский, Муниципальном образовании Красноуфимский округ и Байкаловском муниципальном районе;

2) в 2019 году Правительством утверждена государственная программа «Обеспечение рационального и безопасного природопользования и развития

лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2024 года», общий объем финансирования мероприятий которой составил 12658081,5 тыс. рублей, из них:

- 6099013,6 тыс. рублей – средства федерального бюджета;
- 4493713,5 тыс. рублей – средства областного бюджета;
- 85362,2 тыс. рублей – средства местных бюджетов;
- 1979992,2 тыс. рублей – средства из внебюджетных источников.

Проводимый комплекс природоохранных мероприятий способствует устойчивой тенденции к снижению:

- объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников (с 2012 года уменьшился на 75,8%);
- сбросов загрязняющих сточных вод в поверхностные водные объекты (с 2012 года уменьшился на 78,5%).

Отмечается, что в рамках осуществления надзора (контроля) за соблюдением природоохранного законодательства на территории области в период с 2012 года по 2018 год зафиксировано большое количество нарушений законодательства в сфере охраны окружающей среды, в частности:

- в 2012 году – 8980;
- в 2013 году – 9594;
- в 2014 году – 10697;
- в 2015 году – 9399;
- в 2016 году – 9445;
- в 2017 году – 9559;
- в 2018 году – 10886.

В 2019 году отмечены следующие результаты проведения надзора (контроля) в рассматриваемой сфере:

1) специалистами Министерства природных ресурсов и экологии в первом полугодии 2019 года:

- проведено 243 проверки соблюдения законодательства в сфере охраны окружающей среды органами местного самоуправления, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;
- принято участие в 37 проверках, организованных правоохранительными органами;
- выявлено 484 нарушения природоохранного законодательства;
- возбуждено 424 административных дела (общая сумма штрафных санкций составила 5793,8 тыс. рублей);

2) органами прокуратуры по состоянию на ноябрь 2019 года:

- выявлено 3611 нарушений законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования;
- в целях устранения нарушений опротестовано 122 правовых акта;
- в суды направлено 443 иска;
- внесено 670 представлений в адрес хозяйствующих субъектов, органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- 142 должностным лицам объявлены предостережения;

- по результатам рассмотрения принятых прокурорами мер реагирования 562 лица привлечены к дисциплинарной и административной ответственности, по материалам прокурорских проверок возбуждено 18 уголовных дел.

В целях повышения эффективности мер по охране окружающей среды Правительству предложено:

1) обеспечить своевременное и в полном объеме финансирование мероприятий по охране окружающей среды;

2) продолжить деятельность по заключению соглашений о взаимодействии в сфере охраны окружающей среды с хозяйствующими субъектами и осуществлять контроль за соблюдением сторонами принятых обязательств;

3) принять меры по совершенствованию форм и методов государственного экологического контроля.

19. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области».

В соответствии со статьей 3 рассматриваемого Закона одной из основных задач обеспечения продовольственной безопасности Свердловской области является достижение и поддержание физической и экономической доступности для каждого жителя Свердловской области пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни.

Продовольственную безопасность обеспечивает система агропромышленного производства области, которая имеет следующие характеристики:

1) включает в себя:

- более 350 сельскохозяйственных организаций;

- более 500 предприятий, осуществляющих производство и переработку пищевых продуктов;

- около 800 крестьянских (фермерских) хозяйств;

2) организации, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, в основном специализируются на производстве молока, мяса, яиц, картофеля, овощей и фуражного зерна;

3) пищевыми и перерабатывающими предприятиями выпускается широкий ассортимент продовольственной продукции: мясной, молочной, масложировой, мукомольной, хлебопекарной, кондитерской, пивобезалкогольной, консервной, рыбной;

4) в 2018 году достигнуты показатели:

- объем валовой продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий составил 82,5 млрд. рублей (105,3% к уровню 2017 года);

- производительность труда – 2256 тыс. рублей на одного работника (104% к уровню 2017 года);

- среднемесячная заработная плата – 27335 рублей (108,5% к уровню 2017 года);

5) в 2018 году удельный вес произведенной продукции от общего объема товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка Свердловской области составил в отношении производства:

- мяса и мясопродуктов 57,5% (в рассматриваемом Законе установлено пороговое значение не менее 55,3%);
- молока и молокопродуктов 68,7% (пороговое значение не менее 60,3%);
- яиц 101,6% (пороговое значение не менее 100%);
- картофеля 109,5% (пороговое значение не менее 100%).

Исполнительными органами государственной власти принимаются меры, направленные на развитие сельскохозяйственного производства.

Например, в рамках реализации мероприятий государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2024 года», утвержденной Правительством, сельскохозяйственным товаропроизводителям:

1) предоставлены субсидии:

- в 2017 году на общую сумму 4145,5 млн. рублей, из них:

1074,1 млн. рублей – средства федерального бюджета;

3071,4 млн. рублей – средства областного бюджета;

- в 2018 году на общую сумму 5375,3 млн. рублей, из них:

1601,5 млн. рублей – средства федерального бюджета;

3773,8 млн. рублей – средства областного бюджета;

2) в 2019 году запланировано выделение 4283,7 млн. рублей, из них:

- 918,5 млн. рублей – средства федерального бюджета;

- 3365,2 млн. рублей – средства областного бюджета.

Ежегодно выделяются средства на поддержку технической и технологической модернизации предприятий агропромышленного комплекса Свердловской области. В частности, в 2018 году сельскохозяйственными организациями за счет государственной поддержки приобретено 307 единиц специальной техники и оборудования и введено в эксплуатацию 23 животноводческие фермы.

Для обеспечения устойчивых связей между товаропроизводителями и потребителями принимаются меры по развитию торговли, в том числе путем организации продовольственных рынков и передвижных ярмарок. Потребительский рынок насчитывает около 29960 объектов торговли, из них:

- 80% – магазины;

- 18% – павильоны и киоски;

- 2% – торговые центры и торговые комплексы.

В целях дальнейшего развития сельскохозяйственного производства и повышения продовольственной безопасности Свердловской области Правительству предложено:

1) продолжить оказание государственной поддержки организациям агропромышленного комплекса Свердловской области по техническому и технологическому развитию сельскохозяйственных комплексов, модернизации производственных мощностей;

2) принять меры по развитию механизмов привлечения инвестиций в агропромышленный комплекс Свердловской области на основе государственно-частного партнерства;

3) принять меры по совершенствованию системы мониторинга качества продовольственных товаров;

4) разработать комплекс мер по развитию сельскохозяйственных рынков и увеличению количества мест для реализации сельскохозяйственной продукции местных товаропроизводителей.

20. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками без владельцев».

Указанное государственное полномочие в сфере организации мероприятий по обращению с собаками без владельцев в 2018 году осуществлялось в 67 муниципальных образованиях (или 91,7% от общего количества муниципальных образований).

По состоянию на 1 ноября 2019 года за получением субвенций на осуществление переданного государственного полномочия не обратились 11 муниципальных образований, а именно городские округа Артинский, Ачитский, Верх-Нейвинский, Верхнее Дуброво, Верхотурский, Гаринский, Ивдельский, Пышминский, муниципальное образование «поселок Уральский», Байкаловский и Таборинский муниципальные районы.

На осуществление мероприятий по обращению с собаками без владельцев:

1) в 2018 году по заявкам органов местного самоуправления из областного бюджета выделено 93544,7 тыс. рублей, при этом объем освоенных средств составил 91048,9 тыс. рублей (97,3%);

2) в областном бюджете на 2019 год на эти цели запланировано выделение 105450,9 тыс. рублей;

3) по состоянию на 1 ноября 2019 года выделено 59256,2 тыс. рублей (56,2% плана), при этом объем освоенных средств составил 51616,2 тыс. рублей (87,1% выделенных средств).

Неиспользованные остатки субвенций за предыдущие годы были возвращены в областной бюджет.

В 2019 году Департаментом ветеринарии рассмотрено 13 заявок органов местного самоуправления на выделение дополнительных бюджетных средств на осуществление указанного государственного полномочия на общую сумму 8868,6 тыс. рублей.

Департаментом ветеринарии проводится работа по реализации рассматриваемого Закона, в частности:

1) осуществляется контроль за реализацией органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов государственного полномочия;

2) в рамках работы с органами местного самоуправления:

- оказывается организационно-методическая помощь;

- проводятся совещания и рабочие встречи по вопросам исполнения Закона, в том числе с участием субъектов, осуществляющих деятельность по отлову и содержанию собак без владельцев, и представителей зоозащитных организаций;

- в муниципальные образования направляются методические рекомендации по составлению технического задания для заключения муниципальных контрактов по отлову и содержанию собак без владельцев, оформлению заявок на перечисление субвенций и отчетов об их расходовании;

- доводится информация об изменениях законодательства в сфере ответственного обращения с животными;

3) организована работа по подготовке проекта нормативного правового акта Правительства, предусматривающего определение порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Свердловской области, с учетом методических указаний, утвержденных Постановлениями Правительства Российской Федерации, а также по приведению в соответствие с действующим законодательством иных подзаконных нормативных правовых актов.

Отмечен ряд проблем в данной сфере. Так, по информации органов местного самоуправления:

- отсутствуют методические рекомендации по организации работы с животными без владельцев с учетом последних изменений законодательства в данной сфере;

- отсутствуют приюты для содержания отловленных собак без владельцев;

- отсутствует установленный порядок работы по обращению с собаками без владельцев, возвращенными на прежние места их обитания;

- отмечается слабая конкуренция или ее отсутствие между специализированными организациями по отлову и содержанию животных без владельцев, что приводит к повышению цены соответствующего муниципального контракта или к отсутствию заявок на его заключение и признанию конкурса несостоявшимся.

В целях обеспечения эффективной реализации рассматриваемого Закона:

1) Правительству предложено:

- привести нормативные правовые акты, регулирующие реализацию государственного полномочия в соответствии с федеральным и областным законодательством;

- рассмотреть вопрос об организации на территории Свердловской области приютов для животных без владельцев в соответствии с требованиями федерального законодательства, в том числе о создании межмуниципальных приютов в управленческих округах Свердловской области, а также о возможности применения механизма государственно-частного партнерства в их организации (строительстве, содержании);

- рассмотреть возможность привлечения к выполнению мероприятий при осуществлении деятельности в сфере обращения с животными без владельцев некоммерческих организаций, а также волонтеров и добровольцев;

- предусматривать в областном бюджете средства на оказание поддержки некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере обращения с животными без владельцев;

- продолжить проведение совместно с институтами гражданского общества разъяснительной работы с населением в целях пропаганды гуманного и ответственного обращения с животными;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- продолжить работу по принятию и актуализации муниципальных правовых актов по вопросам реализации государственного полномочия;

- содействовать организации приютов для животных без владельцев на территории муниципального образования;

- обеспечить в полном объеме освоение средств, выделенных из областного бюджета в виде субвенций на реализацию государственного полномочия, а также осуществлять контроль за их целевым использованием;

- проводить разъяснительную работу с населением в целях пропаганды гуманного и ответственного обращения с животными.

§ 3. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2019 году

По результатам рассмотрения в 2019 году Законодательным Собранием 19 вопросов о выполнении постановлений Законодательного Собрания с контроля сняты следующие постановления:

1) от 7 апреля 2015 года № 2098-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области»;

2) от 13 декабря 2016 года № 330-ПЗС «Об исполнении Областного закона «Об отходах производства и потребления»;

3) от 18 июля 2017 года № 724-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в части бесплатного предоставления в собственность граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства»;

4) от 2 ноября 2017 года № 820-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» в части осуществления расходов на строительство жилых домов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа благоустроенными жилыми помещениями государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области по договорам найма специализированных жилых помещений, а также на предоставление единовременной денежной выплаты на проведение ремонта жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, имеющим закрепленное за ними жилое помещение, единственными собственниками которого они являются, в соответствии с Областным законом «О защите прав ребенка»;

5) от 14 ноября 2017 года № 883-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области» в части организации предоставления дошкольного образования»;

6) от 5 декабря 2017 года № 930-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О молодежи в Свердловской области»;

7) от 20 марта 2018 года № 1129-ПЗС «О XIV областном конкурсе молодежи образовательных и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива»;

8) от 3 апреля 2018 года № 1160-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» в части реализации приоритетных инвестиционных проектов Свердловской области»;

9) от 3 апреля 2018 года № 1161-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об архивном деле в Свердловской области»;

10) от 22 мая 2018 года № 1210-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области»;

11) от 5 июня 2018 года № 1255-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области»;

12) от 26 июня 2018 года № 1290-ПЗС «Об исполнении Областного закона «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области»;

13) от 16 октября 2018 года № 1442-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» в части организации и проведения иммунопрофилактики»;

14) от 30 октября 2018 года № 1522-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области»;

15) от 30 октября 2018 года № 1523-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» в части финансирования проектов капитального строительства муниципального значения по развитию газификации в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года» и мероприятий по развитию газификации в сельской местности в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2024 года»;

16) от 4 декабря 2018 года № 1622-ПЗС «О Законе Свердловской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (проект № ПЗ-2131)»;

17) от 18 декабря 2018 года № 1665-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О государственных информационных системах Свердловской области»;

18) от 26 марта 2019 года № 1790-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» в части предоставления дотаций из бюджетов муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений»;

19) от 26 марта 2019 года № 1794-ПЗС «Об информации Правительства Свердловской области об организации детской оздоровительной кампании на территории Свердловской области в 2019 году».

Раздел 3. РАССМОТРЕНИЕ В 2019 ГОДУ СУДАМИ ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ СООТВЕТСТВИЯ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И УСТАВУ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

§ 1. Рассмотрение в 2019 году судами общей юрисдикции обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству

В 2019 году судами общей юрисдикции рассмотрено одно дело по заявлению о несоответствии закона Свердловской области федеральному законодательству.

В Свердловский областной суд обратились граждане Бурдин И. А., Ибрагимов А. И., Краев Е. В. с требованием о признании недействующей с момента принятия части 3 пункта 5 статьи 3 Областного закона «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством» (далее - Областной закон № 107-ОЗ) в части, устанавливающей в качестве обязательного условия назначения выплаты получение образования в общеобразовательной организации.

Согласно пункту 5 статьи 3 вышеназванного нормативного правового акта:

- денежные средства на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, назначаются с месяца, в котором подано заявление об их назначении (часть 1);

- денежные средства на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, назначаются до месяца, в котором ребенку исполняется 18 лет, включительно либо в случае установления над ребенком опеки или попечительства на определенный срок – до месяца, в котором истекает срок действия полномочий опекуна или попечителя, включительно (пункт 2).

Законом от 25 сентября 2017 года № 105-ОЗ пункт 5 статьи 3 Областного закона № 107-ОЗ дополнен частью третьей следующего содержания:

«В случае достижения ребенком, находящимся под попечительством, в период обучения в общеобразовательной организации по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования возраста 18 лет за ним до завершения обучения в такой организации по указанным программам сохраняется право на получение денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством».

В обоснование требований административные истцы указали, что часть 3 пункта 5 статьи 3 Областного закона № 107-ОЗ нарушает их конституционное право на образование и не соответствует конституционному принципу равенства всех перед законом, противоречит пунктам 2, 4, 7 части 1 статьи 3 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», статьям 3, 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ).

Свердловский областной суд пришел к следующим выводам.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, на федеральном уровне урегулированы Федеральным законом № 159-ФЗ.

Статьей 5 этого Федерального закона предусмотрено, что законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные виды социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На территории Свердловской области условия и порядок назначения и выплаты денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, определены Областным законом № 107-ОЗ.

В административном исковом заявлении истцы ставят вопрос об исключении из части 3 пункта 5 статьи 3 Областного закона № 107-ОЗ словосочетания «в общеобразовательной организации», полагая, что назначение денежного содержания исходя из типа образовательной организации, а не из вида осваиваемой образовательной программы противоречит законодательству, имеющему большую юридическую силу.

Проанализировав оспариваемую норму, которой установлены дополнительные, непредусмотренные Федеральным законом № 159-ФЗ меры социальной поддержки, Свердловский областной суд таких противоречий не усматривает.

Из взаимосвязанного толкования положений Федерального закона № 159-ФЗ и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» следует, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно устанавливают критерий определения группы получателей дополнительных мер социальной поддержки. При этом финансирование дополнительных мер социальной поддержки не является обязанностью субъекта Российской Федерации и осуществляется при наличии возможности.

В данном случае критерием предоставления мер дополнительной социальной поддержки лицам из числа одной социальной группы (дети, находящиеся под попечительством) является продолжение после достижения совершеннолетия обучения в общеобразовательной организации по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования.

Этот критерий обусловлен объективными обстоятельствами (поддержка лиц, не получающих иных мер государственной помощи, на период от достижения возраста 18 лет до завершения обучения); определен ясно, способом исключаящим иное толкование и позволяет определить конкретную группу получателей мер дополнительной социальной поддержки.

Вопрос о целесообразности расширения данного критерия и включения в группу нуждающихся иных лиц относится к исключительной компетенции законодателя.

При этом довод о том, что законодатель при установлении мер дополнительной социальной поддержки не вправе конкретизировать категорию субъектов – получателей льготы, а должен предоставить ее всем лицам из одной социальной группы (в данном случае – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей), не основан на законе.

Противоречия оспариваемой нормы статье 3 Федерального закона № 159-ФЗ, которая вопросы предоставления мер социальной поддержки не регулирует, не имеется.

Установленная оспариваемой нормой дополнительная мера социальной поддержки для определенной группы лиц никоим образом не затрагивает реализацию лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе административными истцами, права на образование. В ходе рассмотрения дела нарушения прав административных истцов частью 3 пункта 5 статьи 3 Областного закона № 107-ОЗ не установлено.

Таким образом, Свердловский областной суд в решении от 4 июля 2019 года решил:

административное исковое заявление Бурдина И. А., Ибрагимова А. И., Краева Е. В. о признании недействующим в части нормативного правового акта оставить без удовлетворения.

На решение Свердловского областного суда подана апелляционная жалоба.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в апелляционном определении от 30 октября 2019 года № 45-АПА19-30 определила:

решение Свердловского областного суда от 4 июля 2019 года оставить без изменения, апелляционную жалобу Бурдина И. А., Ибрагимова А. И., Краева Е. В. – без удовлетворения.

§ 2. Рассмотрение в 2019 году Уставным Судом Свердловской области обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области Уставу Свердловской области

В 2019 году Уставным Судом Свердловской области рассмотрено два дела по заявлениям граждан о несоответствии законов Свердловской области Уставу Свердловской области.

1. В Уставный Суд Свердловской области (далее – Уставный Суд) обратился гражданин Орлов Н.А. с запросом о соответствии Уставу Свердловской

области статьи 9 Закона Свердловской области от 15 июня 2011 года № 38-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области об организации отдыха и оздоровления детей) и Положения об условиях и порядке предоставления родителям (законным представителям) детей частичной компенсации расходов на оплату стоимости путевок в санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия и загородные оздоровительные лагеря, расположенные на территории Свердловской области, утвержденного Постановлением Правительства Свердловской области от 28 мая 2012 года № 569-ПП.

Как установлено Уставным Судом, 3 июля 2017 года гражданином Н.А. Орловым был заключен договор оказания платных медицинских услуг с Государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Областная специализированная больница медицинской реабилитации «Маян», на основании которого оказаны соответствующие медицинские услуги по курортному лечению его детей. В последующем гражданин Н.А. Орлов обратился в Управление социальной политики по Верх-Исетскому району города Екатеринбурга с заявлением о частичной компенсации расходов на оплату стоимости путевок на оздоровление своих детей, в чем ему было отказано на основании того, что оспариваемыми нормами не предусмотрено предоставление компенсации расходов на оплату стоимости путевок в учреждения здравоохранения.

По мнению заявителя, оспариваемые нормативные положения не соответствуют статьям 2, 16, 18, 110, 111, 113 Устава Свердловской области, нарушают его право на социальную защиту, защиту семьи, материнства, отцовства и детства, охрану и укрепление здоровья граждан, не отвечают принципу правовой определенности, дают возможность произвольного толкования принципа равенства всех перед законом, так как закрепляют нормы о предоставлении родителям детей частичной компенсации расходов на оплату стоимости путевок на отдых и оздоровление только в санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия и загородные оздоровительные лагеря, расположенные на территории Свердловской области.

Уставным Судом отмечено, что в соответствии со статьей 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. На территории Свердловской области гарантируется защита и соблюдение прав и свобод человека и гражданина (статья 2 Устава Свердловской области).

При этом защита прав и свобод человека и гражданина; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункты «б» и «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации). По предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (части 1 и 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, в соответствии с подпунктом 24³ пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в том числе относится и решение вопросов организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время).

Пунктом 2 статьи 5 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации также отнесены организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время). При этом под отдыхом детей и их оздоровлением понимается совокупность мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей.

Под организациями отдыха детей и их оздоровления понимаются организации сезонного действия или круглогодичного действия независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления (загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, детские оздоровительные центры, базы и комплексы, детские оздоровительно-образовательные центры, специализированные (профильные) лагеря (спортивно-оздоровительные и другие лагеря), санаторно-оздоровительные детские лагеря и иные организации), и лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием), а также детские лагеря труда и отдыха, детские лагеря палаточного типа, детские специализированные (профильные) лагеря, детские лагеря различной тематической направленности (оборонно-спортивные лагеря, туристические лагеря, эколого-биологические лагеря, творческие лагеря, историко-патриотические лагеря, технические лагеря, краеведческие и другие лагеря), созданные при организациях социального обслуживания, санаторно-курортных организациях, общественных организациях (объединениях) и иных организациях.

В целях реализации вышеуказанных полномочий органов власти Свердловской области, установленных федеральным законодательством, принят Закон Свердловской области об организации отдыха и оздоровления детей, который закрепил компетенцию органов государственной власти Свердловской области по вопросам организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей

и дал определение организаций отдыха детей и их оздоровления, аналогичное нормам федерального законодательства (статьи 2, 5, 6).

При решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан субъект Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств собственного бюджета дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 статьи 26³⁻¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ). Обязанность органов государственной власти субъектов Российской Федерации компенсировать полностью или частично расходы на оплату отдыха и оздоровления детей федеральным законодательством не закреплена.

Частью первой статьи 9 Закона Свердловской области об организации отдыха и оздоровления детей предусмотрена частичная компенсация расходов на оплату стоимости путевок родителям (законным представителям) детей, прошедших отдых и оздоровление в организациях отдыха и оздоровления детей. Компенсация расходов на оплату отдыха детей и их оздоровление в каких-либо иных организациях данным нормативным актом не предусмотрена, равно как не предусмотрена компенсация расходов родителей на оплату иных мероприятий, в том числе и медицинских услуг, не являющихся отдыхом детей и их оздоровлением.

Анализ приведенных нормативных положений в их взаимосвязи позволил Уставному Суду сделать вывод о том, что Свердловская область, действуя в пределах своих дискреционных полномочий и в целях социальной поддержки отдельных категорий граждан, за счет собственных средств установила дополнительные меры социальной поддержки, что не является обязанностью органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а устанавливается при наличии финансовой возможности в случаях и объемах, определяемых самостоятельно. Отсутствие в оспариваемых заявителем нормативных положениях возможности предоставления родителям (законным представителям) детей частичной компенсации расходов на оплату стоимости путевок в какие-либо иные организации, помимо организаций отдыха и оздоровления детей, не противоречит федеральному законодательству и не может рассматриваться как нарушение конституционных прав заявителя и Устава Свердловской области.

Исходя из правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, изложенных в постановлениях от 27 мая 2003 года № 9-П, от 27 мая 2008 года № 8-П, от 14 июля 2015 года № 20-П, от 17 января 2018 года № 3-П, не исключая возможность установления органами государственной власти субъекта Российской Федерации дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи, Конституция Российской Федерации требует соблюдения принципа формальной определенности правового регулирования, его точности, ясности, недвусмысленности правовых норм и их согласованности в системе действующего законодательства, поскольку юридическое равенство может быть обеспечено лишь при условии единообразного понимания и толкования правовой нормы.

Исходя из вышеизложенного, Уставный суд установил, что нормативные положения Закона Свердловской области об организации отдыха и оздоровления детей, которые воспроизводят понятия отдыха детей и их оздоровления и организаций, их осуществляющих, закрепленные в Федеральном законодательстве, а также нормы, предусматривающие частичную компенсацию расходов, не порождают их противоречивое толкование и правоприменение и являются формально определенными.

Таким образом, Уставный Суд Свердловской области в постановлении от 16 апреля 2019 года решил:

Признать соответствующими Уставу Свердловской области нормативные положения статьи 9 Закона Свердловской области от 15 июня 2011 года № 38-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области» и Положение об условиях и порядке предоставления родителям (законным представителям) детей частичной компенсации расходов на оплату стоимости путевок в санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия и загородные оздоровительные лагеря, расположенные на территории Свердловской области, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 28 мая 2012 года № 569-ПП «О размере, порядке и условиях предоставления родителям (законным представителям) детей частичной компенсации расходов на оплату стоимости путевок в санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия и загородные оздоровительные лагеря, расположенные на территории Свердловской области», в части отсутствия права родителей (законных представителей) детей на частичную компенсацию расходов на оплату стоимости путевок в организации, не являющиеся организациями отдыха детей и их оздоровления.

2. В Уставный Суд обратилась гражданка Фарленкова С.А. с запросом о проверке соответствия Уставу Свердловской области пункта 3 статьи 13 Закона Свердловской области от 22 июля 1997 года № 43-ОЗ «О культурной деятельности на территории Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области о культурной деятельности).

Заявитель в 2018 году обращалась в Управление социальной политики по Кировскому району города Екатеринбурга с заявлением о выдаче справки, удостоверяющей право на получение компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. На основании пункта 3 статьи 13 Закона Свердловской области о культурной деятельности Управлением социальной политики по Кировскому району города Екатеринбурга в выдаче справки было отказано (Решение от 14 ноября 2018 года № 7), в связи с тем, что согласно записям в трудовой книжке заявитель не работала в областных государственных и муниципальных учреждениях культуры и искусства, расположенных в поселках городского типа, рабочих поселках и сельских населенных пунктах на территории Свердловской области.

По мнению заявителя, норма оспариваемого Закона не соответствует статьям 2, 7, 16, 18, 60, 111 Устава Свердловской области, нарушает ее право на социальную защиту, не отвечает конституционным принципам равенства при реализации приобретенных гражданами социальных прав и допускает их не-

правомерную отмену на региональном уровне, не учитывает ранее принятые нормативные правовые акты Российской Федерации, исключая при этом возможность предоставления соответствующих мер социальной поддержки пенсионерам из числа бывших работников сельских (поселковых) учреждений культуры, которые переехали на постоянное место жительства в Свердловскую область из другого субъекта Российской Федерации, где они также проживали в сельской местности и в установленном порядке пользовались правом на компенсацию расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

В ходе судебного заседания уточнено, что заявителем оспариваются нормативные положения пункта 3 статьи 13 Закона Свердловской области о культурной деятельности в той части, в которой ими не предусматривается право на компенсацию расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг работникам государственных и муниципальных учреждений культуры и искусства, расположенных в поселках городского типа и сельских населенных пунктах за пределами Свердловской области (в других субъектах Российской Федерации), замещавшим должности, вышедшим на пенсию, имеющим стаж работы в указанных учреждениях и (или) обособленных структурных подразделениях не менее десяти лет, которые переехали на постоянное место жительства в Свердловскую область после назначения пенсии на территории другого субъекта Российской Федерации, где они также проживали в сельской местности и в установленном порядке пользовались правом на компенсацию расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

Таким образом, предметом рассмотрения по данному делу являлись нормативные положения пункта 3 статьи 13 Закона Свердловской области о культурной деятельности в указанной части.

Уставный Суд отметил, что Конституция Российской Федерации провозглашает Российскую Федерацию социальным государством, в котором охраняются труд и здоровье людей, обеспечивается государственная поддержка инвалидов и пожилых граждан, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (статья 7). Защита прав и свобод человека и гражданина; социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункты «б» и «ж» части 1 статьи 72), а по предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (части 1 и 2 статьи 76). Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам (части 2 и 5 статьи 76).

Реализация субъектами Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения предполагает осуществление ими нормативного правового регулирования по вопросам, отнесенным федеральным законодательством к их ведению, включая принятие соответствующих законов субъектов Российской Федерации.

В то же время федеральным законодательством не предусмотрена обязанность органов государственной власти субъектов Российской Федерации по

предоставлению дополнительных мер социальной поддержки работникам учреждений культуры и искусства, работающим в сельской местности, в том числе работникам, вышедшим на пенсию.

В целях реализации указанных полномочий органов власти Свердловской области, установленных федеральным законодательством, на территории Свердловской области был принят Закон Свердловской области о культурной деятельности, который закрепил дополнительные меры социальной поддержки работников областных государственных и муниципальных учреждений культуры и искусства. Согласно части пятой пункта 3 статьи 13 Закона Свердловской области о культурной деятельности порядок предоставления мер социальной поддержки устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами Свердловской области.

При решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан установление за счет средств собственного бюджета дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан является правом субъекта Российской Федерации вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 статьи 26³⁻¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ).

Исходя из этого, частью второй пункта 3 статьи 13 Закона Свердловской области о культурной деятельности установлено, что на работников областных государственных и муниципальных учреждений культуры и искусства, расположенных в поселках городского типа, рабочих поселках и сельских населенных пунктах, и работников, осуществлявших работу в обособленных структурных подразделениях областных государственных учреждений культуры и искусства, расположенных в поселках городского типа, рабочих поселках и сельских населенных пунктах, замещавших должности, перечень которых утверждается Правительством Свердловской области, вышедших на пенсию, имеющих стаж работы в указанных учреждениях и (или) обособленных структурных подразделениях не менее десяти лет и проживающих на территории Свердловской области, распространяется мера социальной поддержки по компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно указывал (Постановления от 27 марта 2018 года № 13-П, от 1 июля 2014 года № 20-П, от 6 февраля 2014 года № 2-П), что законодатель субъекта Российской Федерации, реализуя предоставленные ему полномочия в сфере социальной защиты, обладает широкой дискрецией и вправе определять форму, виды и условия предоставления за счет собственных средств социальной помощи (поддержки).

Следовательно, Свердловская область, действуя в пределах своих дискреционных полномочий и в целях социальной поддержки отдельных категорий граждан, за счет собственных средств установила дополнительные меры социальной поддержки. Отсутствие в оспариваемых заявителем нормативных положениях возможности предоставления соответствующих мер социальной поддержки тем пенсионерам из числа бывших работников учреждений культуры и искусства, работающих и проживающих в сельской местности, которые переехали на постоянное место жительства в Свердловскую область после

назначения пенсии на территории другого субъекта Российской Федерации, где они также проживали в сельской местности и в установленном порядке пользовались правом на компенсацию расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, не противоречит федеральному законодательству и не может рассматриваться как нарушение конституционных прав заявителя и Устава Свердловской области.

На основании вышеизложенного Уставный Суд пришел к выводу, что нормативные положения пункта 3 статьи 13 Закона Свердловской области о культурной деятельности не нарушают прав проживающих на территории Свердловской области граждан, принципов организации и деятельности органов государственной власти Свердловской области, приняты в установленном порядке уполномоченными органами в пределах своей компетенции.

Таким образом, Уставный Суд в постановлении от 28 мая 2019 года решил:

Признать соответствующими Уставу Свердловской области нормативные положения пункта 3 статьи 13 Закона Свердловской области от 22 июля 1997 года № 43-ОЗ «О культурной деятельности на территории Свердловской области» в той части, в которой ими не предусматривается право на компенсацию расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг работникам государственных и муниципальных учреждений культуры и искусства, расположенных в поселках городского типа и сельских населенных пунктах за пределами Свердловской области (в других субъектах Российской Федерации), замещавшим должности, вышедшим на пенсию, имеющим стаж работы в указанных учреждениях и (или) обособленных структурных подразделениях не менее десяти лет, которые переехали на постоянное место жительства в Свердловскую область после назначения пенсии на территории другого субъекта Российской Федерации, где они также проживали в сельской местности и в установленном порядке пользовались правом на компенсацию расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

Раздел 4. СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МОНИТОРИНГА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И МОНИТОРИНГА ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В 2019 ГОДУ

§ 1. Общая информация об осуществлении мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2019 году

В соответствии с Законом Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» (далее – Закон о мониторинге) государственными органами Свердловской области в 2019 году осуществлялись мониторинг областного законодательства и мониторинг практики его применения.

Согласно статье 3 Закона о мониторинге целью указанных видов мониторинга является повышение качества областных нормативных правовых актов и эффективности их реализации.

Среди задач мониторинга областного законодательства и мониторинга практики его применения в данном Законе, в частности, определены:

- получение объективной информации о потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области;

- приведение региональных нормативных правовых актов в соответствие с законодательством Российской Федерации;

- выработка предложений по совершенствованию областных нормативных правовых актов и практики их применения.

В соответствии с Законом о мониторинге обобщается, анализируется и оценивается информация:

1) об областных нормативных правовых актах при осуществлении мониторинга областного законодательства по 12 показателям, установленным в статье 17 данного Закона, например:

- соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации;

- соответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы;

- реализация правотворческих полномочий Свердловской области (в том числе правотворческих полномочий государственных органов Свердловской области), предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- системность и полнота правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений;

2) о практике применения областного законодательства по 33 показателям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», например:

- несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;
- неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта;
- наличие (отсутствие) единообразной практики применения нормативных правовых актов.

В ходе областного мониторинга осуществляется сбор и анализ информации о практике судов общей юрисдикции, арбитражных судов, Уставного Суда Свердловской области об оспаривании нормативных правовых актов, а также о протестах прокурора Свердловской области на нормативные правовые акты.

Информация о результатах мониторинга за предыдущий год ежегодно до 1 марта направляется государственными органами в Совет по мониторингу законодательства Свердловской области и мониторингу практики его применения (далее – Совет).

Для реализации в 2019 году в полном объеме основных задач областного мониторинга осуществлялись следующие мероприятия организационного характера.

Во-первых, в целях координации деятельности государственных органов Свердловской области, иных субъектов и участников областного мониторинга на официальном сайте Совета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сайт Совета) размещены документы планирования:

1) «Сводный план мероприятий по реализации Закона Свердловской области от 17 октября 2013 года № 84-ОЗ «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» на 2019 год», в котором указано 31 мероприятие, сроки реализации данных мероприятий, а также перечень ответственных исполнителей;

2) «Сводный план мониторинга практики применения законодательства Свердловской области на 2019 год», содержащий перечень из 96 нормативных правовых актов, а именно:

- 12 законов;
- 15 указов Губернатора;
- 38 постановлений Правительства;
- 31 нормативный правовой акт областных и территориальных исполнительных органов государственной власти.

Отличием указанного Сводного плана мониторинга практики применения законодательства на 2019 год от планов за предыдущие годы является то, что впервые в него включены областные законы в соответствии с постановлением Законодательного Собрания «О плане осуществляемого Законодательным Собранием Свердловской области мониторинга практики применения нормативных правовых актов Свердловской области на 2019 год».

Кроме того, по сравнению с прошлыми периодами мониторинга практически в два раза увеличилось количество включенных в план указов Губернатора, в отношении которых запланировано осуществление анализа практики их применения.

Во-вторых, в 2019 году состоялись два заседания Совета, в ходе которых активно обсуждались вопросы реализации государственными органами областного законодательства в сфере мониторинга.

В соответствии с решениями Совета в рамках оказания методической помощи государственным органам по осуществлению областного мониторинга в 2019 году:

1) проведен анализ отчетов государственных органов за 2018 год и в качестве положительного примера для работы в 2019 году на сайте Совета размещены наиболее полные отчеты отдельных органов, в частности:

- Министерства финансов;
- Министерства природных ресурсов и экологии;
- Министерства промышленности и науки;
- Министерства здравоохранения;
- Управления государственной охраны объектов культурного наследия;

2) проводилось консультирование ответственных специалистов государственных органов по вопросам реализации законодательства в сфере областного мониторинга.

Новизна организационных мероприятий заключается в осуществлении в 2019 году с помощью Системы электронного документооборота Правительства Свердловской области ведомственного контроля за реализацией исполнительными органами государственной власти поручений по:

- приведению нормативных правовых актов Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством и областными актами большей юридической силы;
- реализации новых правотворческих полномочий, установленных в федеральных и областных законах.

§ 2. Результаты осуществления мониторинга законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2019 году

В результате проведения в 2019 году мониторинга областных законов, постановлений Законодательного Собрания и мониторинга практики их применения выявлены:

1) необходимость внесения изменений в Устав и в 72 закона в целях приведения их в соответствие с принятыми федеральными законами, а также признания утратившим силу 1 закона;

2) необходимость внесения изменений в 3 постановления Законодательного Собрания в целях приведения их в соответствие с принятыми областными законами;

3) новые правотворческие полномочия, а именно:

- 44 новых правотворческих полномочия Свердловской области, из них 14 императивных полномочий и 30 диспозитивных полномочий;
- 3 новых императивных правотворческих полномочия Законодательного Собрания.

По состоянию на февраль 2020 года:

- в Устав и в 64 закона внесены соответствующие изменения, 3 закона признаны утратившими силу в рамках проведения работы по приведению регионального законодательства в соответствие с федеральными законами, реализовано 10 императивных и 6 диспозитивных правотворческих полномочий Свердловской области;

- в 2 постановления Законодательного Собрания внесены необходимые изменения, все выявленные императивные правотворческие полномочия Законодательного Собрания реализованы.

В 2019 году Законодательным Собранием впервые на плановой основе в соответствии с требованиями, установленными Законом о мониторинге, проведен мониторинг практики применения 12 законов Свердловской области (данные представлены в Таблице 1).

Таблица 1

№ п/п	Комитеты Законодательного Собрания	Законы Свердловской области, мониторинг практики которых осуществлялся в 2019 году	Период мониторинга практики применения
1.	Комитет по бюджету, финансам и налогам	«Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков»	с 1 января по 31 декабря 2018 года
		«О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области и установлении налоговой ставки при ее применении для отдельных категорий налогоплательщиков»	с 1 января по 31 декабря 2018 года
2.	Комитет по вопросам законодательства и общественной безопасности	«О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»	с 5 марта 2006 года по 1 октября 2018 года
3.	Комитет по развитию инфраструктуры и жилищной политике	«О признании граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда на территории Свердловской области»	с 7 августа 2005 года по 1 октября 2018 года
4.	Комитет по промышленной, инновационной политике и предпринимательству	«О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области»	с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года
5.	Комитет по социальной политике	«Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области»	с 1 января 2012 года по 31 декабря 2018 года
		«О социальной защите инвалидов в Свердловской области»	с 1 января 2017 года по 31 декабря 2018 года

№ п/п	Комитеты Законодательного Собрания	Законы Свердловской области, мониторинг практики которых осуществляется в 2019 году	Период мониторинга практики применения
6.	Комитет по региональной политике и развитию местного самоуправления	«О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области»	с 11 февраля 2012 года по 31 декабря 2018 года
		«Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»	с 24 октября 2014 года по 31 декабря 2018 года
		«О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»	с 1 января 2015 года по 31 декабря 2018 года
7.	Комитет по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды	«Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области» в части предоставления права пользования участками недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ	с 1 января по 30 сентября 2019 года
8.	Комитет по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма	«О патриотическом воспитании граждан в Свердловской области»	с 24 февраля 2016 года по 31 марта 2019 года

Результаты мониторинга рассмотрены комитетами Законодательного Собрания, которыми отмечены положительные стороны, а также проблемы, выявленные в ходе анализа правоприменительной практики, например:

1) не реализован ряд правотворческих полномочий органов государственной власти, установленных Законом «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»;

2) имеется потребность в уточнении отдельных положений Закона «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», в связи с чем Правительству предложено внести предложения по совершенствованию данного Закона;

3) требуется совершенствование областного законодательства в сфере обращения с животными без владельцев, в связи с чем Правительству предложено:

- продолжить совершенствование нормативных правовых актов в указанной сфере с учетом изменений федерального законодательства;
- рассмотреть вопрос по организации приютов для животных на территории Свердловской области в соответствии с требованиями федерального законодательства, а также возможности применения механизма государственно-частного партнерства при их организации.

В 2019 году депутаты Законодательного Собрания приняли участие в конференции, «круглом столе» и заседаниях рабочих групп.

Законодательным Собранием совместно с Уральским государственным юридическим университетом 29 марта 2019 года проведена научно-практическая конференция на тему «Роль регионального законодательства в развитии Свердловской области», посвященная итогам и перспективам развития регионального законодательства, в результате которой сформированы предложения по:

- повышению качества областных законодательных актов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
- развитию существующей практики осуществления мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения;
- дальнейшему развитию взаимодействия Законодательного Собрания с научным юридическим сообществом в части осуществления независимой научной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;
- активному использованию механизма Свердловского регионального объединения «Депутатская вертикаль» по продвижению значимых для Свердловской области законодательных инициатив, внесенных в Государственную Думу;
- дальнейшему совершенствованию правового механизма по реализации положений Указа Президента от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- проведению анализа законодательства Свердловской области по организации местного самоуправления для его дальнейшего развития.

Комитетом Законодательного Собрания по социальной политике проведен «круглый стол» на тему «Педагогические кадры Свердловской области: подготовка, состояние и перспективы развития», в ходе которого обсуждались вопросы о необходимости:

- подготовки и развития высококвалифицированных педагогических кадров в Свердловской области в качестве одной из приоритетных задач;
- повышения престижа профессии педагога и социальной поддержки педагогически работников, в том числе молодых учителей;
- выявления и поддержки талантливых учеников, создания сети педагогических классов.

В целях совершенствования регионального законодательства в сфере подготовки педагогических кадров по итогам работы «круглого стола», например, Правительством в 2019 году приняты:

1) Постановление «Об утверждении Стратегии развития образования на территории Свердловской области на период до 2035 года», которым установлены задачи по созданию в ближайшей перспективе эффективной системы привлечения и закрепления педагогических кадров, в первую очередь до 35 лет, повышению заработной платы педагогических работников;

2) Постановление «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования и реализация молодежной политики в Свердловской области до 2025 года», которым:

- обозначены цели программы, в том числе обновление системы развития педагогических кадров, повышение престижа учительской профессии;

- утверждена подпрограмма 3 «Педагогические кадры XXI века», в соответствии с которой, начиная с 2020 года, запланированы задачи по:

организации выплаты единовременного пособия 805 молодым специалистам в год на обзаведение хозяйством;

поддержке и укреплению здоровья, предупреждению заболеваний 1560 работников областных образовательных организаций в год;

выплате единовременных компенсационных выплат 54 учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек.

В 2019 году комитетами проведены заседания рабочих групп, в том числе созданных в целях:

- подготовки проектов законов Свердловской области;

- рассмотрения предложений по внесению изменений в областные законы.

Сведения о количестве рабочих и заседаниях рабочих групп представлены в Таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Комитеты Законодательного Собрания	Количество рабочих групп	Общее количество проведенных в 2019 году заседаний рабочих групп
1.	Комитет по бюджету, финансам и налогам	5 рабочих групп	8 заседаний
2.	Комитет по вопросам законодательства и общественной безопасности	1 рабочая группа	2 заседания
3.	Комитет по развитию инфраструктуры и жилищной политике	1 рабочая группа (совместно с комитетом по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды)	3 заседания
4.	Комитет по промышленной, инновационной политике и предпринимательству	2 рабочих группы	3 заседания
5.	Комитет по социальной политике	17 рабочих групп	22 заседания
6.	Комитет по региональной политике и развитию местного самоуправления	3 рабочих группы	6 заседаний
7.	Комитет по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды	3 рабочих группы (из них 1 рабочая группа совместно с комитетом по развитию инфраструктуры и жилищной политике)	6 заседаний

С учетом обсужденных на рабочих группах вопросов, а также выработанных предложений по совершенствованию регионального законодательства принят ряд законов Свердловской области, например:

1) от 28 февраля 2019 года № 19-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области»;

2) от 26 марта 2019 года № 26-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в целях обеспечения возможности предоставления мер социальной поддержки с использованием Единой социальной карты»;

3) от 26 марта 2019 года № 28-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области»;

4) от 12 декабря 2019 года № 137-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» и признании утратившим силу Закона Свердловской области «О государственной казне Свердловской области»;

5) от 25 декабря 2019 года № 146-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» и статью 1 Закона Свердловской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

§ 3. Результаты осуществления мониторинга указов Губернатора Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2019 году

В результате проведения в 2019 году мониторинга указов Губернатора и мониторинга практики их применения выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 19 указов Губернатора в целях приведения их в соответствие с принятыми федеральными законами и законами Свердловской области;

2) 7 новых императивных правотворческих полномочий Губернатора;

По состоянию на февраль 2020 года в 9 указов Губернатора внесены соответствующие изменения, 5 указов признаны утратившими силу, 6 императивных правотворческих полномочий Губернатора реализовано.

В результате анализа указов Губернатора с учетом показателей областного мониторинга также выявлены:

1) фактически не применяющиеся и являющиеся неактуальными указы Губернатора, в том числе:

- «О Совете при Губернаторе Свердловской области по делам пенсионеров» (признан утратившим силу);

- «О Совете по развитию шефских связей Свердловской области с воинскими частями (кораблями)» (признан утратившим силу);

2) потребность в правовом регулировании, в связи с чем:

- внесены изменения в Указы Губернатора, например:

«О стипендиях Губернатора Свердловской области спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней»;

«Об Инвестиционном Совете при Губернаторе Свердловской области»;

«Об утверждении лимитов добычи охотничьих ресурсов для Свердловской области на период с 1 августа 2019 года по 1 августа 2020 года»;

- отмечена необходимость в:

принятии в 2020 году Указа Губернатора «Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Свердловской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (работа ведется);

внесении изменений в Указ Губернатора «Об утверждении схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Свердловской области» (работа ведется);

3) необходимость пересмотра положений отдельных указов Губернатора в целях обеспечения системности правового регулирования, в связи с чем:

- принят Указ Губернатора «Об утверждении Правил подготовки документов Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области и Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области»;

- внесены изменения в ряд Указов Губернатора в сфере противодействия коррупции, в том числе:

«Об утверждении Положения о Департаменте противодействия коррупции и контроля Свердловской области»;

«О рабочей группе по взаимодействию с институтами гражданского общества при Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области»;

«Об утверждении Положения о функционировании «телефона доверия» для сообщения информации о коррупционных проявлениях».

В 2019 году судами не рассматривались административные дела об оспаривании указов Губернатора.

В 2019 году прокурором Свердловской области внесен протест на Указ Губернатора «Об утверждении Административного регламента Департамента лесного хозяйства по предоставлению государственной услуги по предоставлению лесных участков в аренду без проведения торгов».

Протест удовлетворен. Ведется работа по подготовке проекта указа Губернатора с учетом замечаний прокурора Свердловской области.

§ 4. Результаты осуществления мониторинга постановлений Правительства Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2019 году

В результате проведения в 2019 году мониторинга постановлений Правительства и мониторинга практики их применения выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 119 постановлений Правительства в целях приведения их в соответствие с принятыми федеральными законами и законами Свердловской области, а также признания утратившими силу 11 постановлений Правительства;

2) 39 новых правотворческих полномочий Правительства, из них 36 императивных полномочий и 3 диспозитивных полномочия.

По состоянию на февраль 2020 года в 82 постановления Правительства внесены соответствующие изменения, из них 14 постановлений не полностью приведены в соответствие с федеральными законами и законами Свердловской области, 9 постановлений Правительства признаны утратившими силу, 17 императивных полномочий Правительства реализовано.

В результате анализа постановлений Правительства с учетом показателей областного мониторинга также выявлена необходимость:

1) признания утратившими силу отдельных постановлений Правительства, фактически не применяющихся в настоящее время и являющихся неактуальными, в результате чего признаны утратившими силу, например, более 10 постановлений Правительства в сфере охраны здоровья граждан, в том числе:

- «О Концепции развития общих врачебных практик (семейной медицины) в муниципальном образовании Алапаевский район»;

- «О временном порядке лекарственного обеспечения за счет областного бюджета амбулаторных больных, страдающих психическими заболеваниями»;

- «О дополнительной (вновь вводимой) коечной сети областных учреждений здравоохранения с 01.10.2004»;

- «О проведении диспансеризации детей на территории Свердловской области»;

2) приведения отдельных постановлений Правительства в соответствие с нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, вследствие чего:

- внесены изменения, в Постановления Правительства, например:

«О Порядке подготовки доклада Губернатора Свердловской области о достигнутых за отчетный период значениях (уровнях) показателей для оценки эффективности деятельности Губернатора Свердловской области и деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области» в целях приведения его в соответствие с Указом Президента Российской Федерации «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»;

«О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности Свердловской области» в целях приведения его в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2017 года № 1564 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам, касающимся специального инвестиционного контракта»;

- ведется работа по внесению изменений в Постановление Правительства «О Порядке формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ» в целях приведения его в соответствие с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 5 декабря 2017 года № 217н «О Порядке опубликования на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях и на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» региональных перечней (классификаторов) государственных (муниципальных) услуг и работ»;

3) приведения отдельных постановлений Правительства в соответствие с указами Губернатора, в связи с чем, например, внесены изменения в Постановление Правительства «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов на территории Свердловской области» в соответствие с Указом Губернатора «О реорганизации исполнительных органов государственной власти Свердловской области»;

4) пересмотра положений отдельных постановлений Правительства в целях усиления системности правового регулирования, вследствие чего, например, внесены изменения в Постановления Правительства:

- «Об утверждении Порядка установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) на территории Свердловской области»;

- «О Министерстве инвестиций и развития Свердловской области»;

5) в правовом регулировании, в связи с чем:

- внесены изменения в Постановления Правительства:

«Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года»;

«Об организации особо охраняемой природной территории областного значения «Природный парк «Бажовские места»;

«О предоставлении мер социальной поддержки пользователям архивными документами, находящимися в государственной собственности Свердловской области»;

- принято постановление Правительства «Об определении исполнительного органа государственной власти Свердловской области, уполномоченного на осуществление взаимодействия с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в целях реализации Правил формирования и утверждения единого перечня организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, и заключения соглашений о реализации корпоративных программ повышения конкурентоспособности, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.02.2019 № 191»;

- требуется внесение изменений в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена» (работа ведется);

б) устранения юридико-технических недочетов и совершенствования юридической техники в отдельных Постановлениях Правительства, например:

- «О Министерстве промышленности и науки Свердловской области» (изменения внесены);

- «Об утверждении Порядка формирования и деятельности экспертной комиссии для рассмотрения вопросов о необходимости изменения границ особо охраняемых природных территорий областного значения категорий «природный парк», «государственный природный заказник областного значения», «памятник природы областного значения», «дендрологический парк и ботанический сад областного значения» и ее состава» (изменения внесены).

В 2019 году судами рассматривалось 12 дел об оспаривании постановлений Правительства, из них:

- 9 дел – Свердловским областным судом;

- 1 дело – Уставным Судом Свердловской области;

- 2 дела – Верховным Судом Российской Федерации по апелляционным жалобам на решения Свердловского областного суда, принятые в 2018 году.

Свердловским областным судом:

1) по 4 делам приняты решения о признании недействующими:

- абзаца 16 подпункта 1 пункта 4 Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, утвержденного Постановлением Правительства «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» в редакции постановления Правительства Свердловской области от 22 ноября 2017 года № 859-ПП – «торговая тележка - нестационарный торговый объект, представляющий собой оснащенную колесным механизмом конструкцию на одно рабочее место и предназначенный для перемещения и продажи штучных товаров в потребительской упаковке»;

- подпункта 8 пункта 11 главы 4 Положения о памятнике природы областного значения «Озеро «Балтым» с окружающими лесами», утвержденного Постановлением Правительства «Об утверждении Положения о памятнике природы областного значения «Озеро «Балтым» с окружающими лесами» и внесении изменений в Перечень памятников природы областного значения, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 17.01.2001 № 41-ПП» (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, по результатам

рассмотрения оставлено без изменения, апелляционные жалобы без удовлетворения);

- пункта 252 Перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2018 год, утвержденный Постановлением Правительства «Об определении перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2018 год»;

- подпункта 3 пункта 1 Постановления Правительства от 7 марта 2018 года № 116-ПП «О внесении изменений в Порядок выполнения квоты для приема на работу инвалидов в Свердловской области, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 31.05.2016 № 387-ПП» в части слов «либо представление документов, подтверждающих непосредственное участие работодателя в фактическом трудоустройстве инвалида посредством способов, указанных в пункте 6-1 настоящего Порядка»;

2) по 4 делам в связи с отсутствием противоречий законам приняты решения об отказе в удовлетворении административных исков об оспаривании следующих Постановлений Правительства:

- «Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы» (принято 2 решения, одно из решений обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, по результатам рассмотрения оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения);

- «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Свердловской области»;

- «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с собаками без владельцев на территории Свердловской области».

3) по 1 делу об оспаривании Постановления Правительства «Об определении Перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2017 год» производство прекращено в связи с отказом административного истца от иска.

Уставным Судом Свердловской области по делу о соответствии Уставу Свердловской области статьи 9 Закона Свердловской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области» и Положения об условиях и порядке предоставления родителям (законным представителям) детей частичной компенсации расходов на оплату стоимости путевок в санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия и загородные оздоровительные лагеря, расположенные на территории Свердловской области, утвержденного Постановлением Правительства Свердловской области от 28 мая 2012 года № 569-ПП, указанные акты признаны соответствующими Уставу.

Верховным Судом Российской Федерации в 2019 году рассматривалось 2 дела по апелляционным жалобам на:

1) решение Свердловского областного суда от 20 сентября 2018 года, которым было отказано в удовлетворении административного иска, направленного на оспаривание Постановления Правительства «О резервировании земель, находящихся на территории города Екатеринбурга, для государственных нужд Свердловской области в целях выполнения мероприятий по подготовке к проведению Всемирной универсальной выставки «ЭКСПО-2025» в части (решение Свердловского областного суда оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения);

2) решение Свердловского областного суда от 27 ноября 2018 года, которым был удовлетворен административный иск и признан недействующим пункт 253 Перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2017 год, утвержденный одноименным постановлением Правительства (решение Свердловского областного суда оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения).

В 2019 году прокурором Свердловской области внесен протест на Постановление Правительства «Об утверждении Положения о выплате педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, компенсации за работу по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования на территории Свердловской области».

Протест прокурора полностью удовлетворен. В данное Постановление Правительства внесены соответствующие изменения.

§ 5. Результаты осуществления мониторинга нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2019 году

В результате осуществления в 2019 году мониторинга нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти и мониторинга практики их применения выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 176 нормативных правовых актов указанных органов в целях приведения их в соответствие с федеральным законодательством и областным законодательством;

2) 109 правотворческих полномочий областных и территориальных исполнительных органов государственной власти.

По состоянию на февраль 2020 года в 160 нормативных правовых актов внесены соответствующие изменения, 86 правотворческих полномочий реализовано.

В результате анализа нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти с учетом показателей областного мониторинга также выявлена необходимость:

1) приведения принятых ими нормативных правовых актов в соответствие с нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, в связи с чем:

- внесены изменения в Приказ Министерства промышленности и науки «Об утверждении значений целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов на территории Свердловской области» в целях приведения в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- отмечена необходимость внесения изменений в ряд приказов Министерства финансов в целях приведения их в соответствие с Приказом Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, и признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31 мая 2017 г. № 82н».

Например, требуются изменения в Приказе Министерства финансов «Об утверждении Порядка представления реестра расходных обязательств главного распорядителя средств областного бюджета и Рекомендаций по заполнению формы реестра расходных обязательств главного распорядителя средств областного бюджета» (работа ведется);

2) приведения принятых ими нормативных правовых актов в соответствие с нормативными правовыми актами высших органов государственной власти Свердловской области, вследствие чего:

- внесены изменения:

в 3 приказа Министерства промышленности и науки, в том числе в Приказ «Об утверждении формы заявления о заключении специального инвестиционного контракта для отдельных отраслей промышленности Свердловской области» в целях его приведения в соответствие с Постановлением Правительства «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности Свердловской области»;

в приказ Управления государственной охраны объектов культурного наследия от 22 июня 2016 года № 92 «Об утверждении Административного регламента Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области» в целях приведения его в соответствие с Указом Губернатора «Об утверждении Правил подготовки документов Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области и Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области»;

- отмечена необходимость внесения изменений в Приказ Министерства финансов «О мерах по реализации Порядка формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ, утвержденного Постановлением Правительства Свердловской области от 12.10.2017 № 719-ПП» в целях приведения в соответствие с указанным Постановлением Правительства (работа ведется);

3) принятия нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов в целях усиления системности законодательства Свердловской области.

Например, в связи с этим принят Приказ Министерства промышленности и науки «О внесении изменений в Порядок проведения антикоррупционной экспертизы приказов Министерства промышленности и науки Свердловской области и проектов приказов Министерства промышленности и науки Свердловской области, утвержденный Приказом Министерства промышленности и науки Свердловской области от 06.03.2015 № 82»;

4) в правовом регулировании, вследствие чего:

- внесены изменения в Приказы:

Министерства промышленности и науки «Об утверждении Положения о порядке сообщения лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Свердловской области в Министерстве промышленности и науки Свердловской области, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;

Министерства общественной безопасности «Об утверждении перечня мест массового пребывания людей, находящихся в собственности Свердловской области, а также мест массового пребывания людей, правообладателями которых являются исполнительные органы государственной власти Свердловской области, государственные учреждения Свердловской области, государственные унитарные предприятия Свердловской области и юридические лица, создаваемые с использованием государственного казенного имущества Свердловской области»;

- приняты Приказы:

Министерства промышленности и науки «Об утверждении формы соглашения о взаимодействии при осуществлении целевого обучения»;

Министерства здравоохранения:

«О совершенствовании Порядка проведения пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка на территории Свердловской области»;

«О совершенствовании оказания медицинской помощи детям, родившимся с хромосомной патологией (синдром Дауна), на территории Свердловской области»;

«О планировании семьи среди пар, затронутых проблемой ВИЧ-инфекции, в том числе с использованием вспомогательных репродуктивных технологий на территории Свердловской области»;

5) устранения коррупциогенных факторов, в связи с чем данные факторы оперативно устранены в:

- 2 приказах Министерства промышленности и науки;

- 1 приказе Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира;

б) устранения ошибок юридико-технического характера, в связи с чем изменения внесены в:

- 3 приказа Министерства промышленности и науки;
- 2 приказа Министерства природных ресурсов и экологии;
- 2 приказа Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира

По результатам анализа представленных исполнительными органами государственной власти материалов установлены случаи, когда отдельные областные исполнительные органы не осуществляли официальное опубликование некоторых принятых ими нормативных правовых актов, а размещали эти акты на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1 статьи 103 Областного закона «О правовых актах в Свердловской области» нормативные правовые акты, составляющие законодательство Свердловской области, должны быть официально опубликованы для всеобщего сведения, неопубликованные нормативные правовые акты применению не подлежат.

Согласно пункту 1 статьи 96 данного Закона официальным опубликованием правового акта областного или территориального исполнительного органа государственной власти Свердловской области нормативного характера считается первая публикация его полного текста в «Областной газете» или первое размещение (опубликование) его полного текста на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru) либо на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

В 2019 году судами рассматривалось 16 дел об оспаривании нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, из них об оспаривании:

- 1) постановлений Региональной энергетической комиссии – 11 дел;
- 2) приказа Министерства по управлению государственным имуществом – 2 дела;
- 3) приказов Министерства строительства и развития инфраструктуры – 2 дела;
- 4) Тарифного соглашения по обязательному медицинскому страхованию на территории Свердловской области на 2019 год – 1 дело.

По 11 делам об оспаривании постановлений Региональной энергетической комиссии имеются следующие результаты.

Свердловским областным судом:

- 1) по результатам рассмотрения 1 дела признаны недействующими пункты 3 и 4 Постановления Региональной энергетической комиссии от 21 мая 2019 года № 44-ПК «О внесении изменений в некоторые Постановления Региональной энергетической комиссии Свердловской области»;
- 2) по 7 делам в связи с отсутствием противоречий законам приняты решения об отказе в удовлетворении административных исков об оспаривании Постановлений Региональной энергетической комиссии:

- «Об установлении организациям водопроводно-канализационного хозяйства Свердловской области долгосрочных тарифов в сфере холодного водо-

снабжения и (или) водоотведения с использованием метода индексации на основе долгосрочных параметров регулирования на 2019 – 2023 годы» (принято 2 решения, одно из решений обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, по результатам рассмотрения оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения);

- «Об установлении региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами долгосрочных параметров регулирования, устанавливаемых на долгосрочный период регулирования для формирования единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, с использованием метода индексации установленных тарифов и долгосрочных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемую потребителям Свердловской области, с использованием метода индексации установленных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования, на 2019 – 2021 годы» (принято 2 решения);

- «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями Свердловской области, с использованием метода индексации установленных тарифов на 2018 – 2022 годы» (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, по результатам рассмотрения оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения);

- «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии, поставляющих электрическую энергию (мощность) на розничном рынке на территории Свердловской области, на 2019 год» (принято 2 решения);

3) по 2 делам производство прекращено в связи с утратой силы оспариваемых положений следующих Постановлений:

- от 10 декабря 2015 года № 188-ПК «О внесении изменений в некоторые постановления Региональной энергетической комиссии Свердловской области по установлению тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями Свердловской области»;

- от 4 декабря 2019 года № 152-ПК «Об установлении тарифов организациям водопроводно-канализационного хозяйства Свердловской области на 2019 год».

Верховным Судом Российской Федерации рассмотрена апелляционная жалоба на решение Свердловского областного суда от 16 ноября 2018 года, которым частично удовлетворен административный иск и в связи с этим признан недействующим пункт 1 Постановления Региональной энергетической комиссии от 30 мая 2018 года № 78-ПК «О внесении изменений в Постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 31.05.2017 № 39-ПК «Об утверждении нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме на территории Свердловской области». По результатам рассмотрения решение Свердловского

областного суда оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения.

По 2 делам об оспаривании Приказа Министерства по управлению государственным имуществом «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» Свердловским областным судом приняты решения об отказе в удовлетворении требований заявителей.

Одно из решений Свердловского областного суда обжаловано во Второй апелляционный суд общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения.

По 2 делам об оспаривании приказов Министерства строительства и развития инфраструктуры имеются следующие результаты:

1) Свердловским областным судом принято решение о признании недействующим Приказа «Об утверждении проекта межевания застроенной территории в квартале улиц Ленина – Советской – Серова – переулка Пионерского, расположенного в поселке Шабровском» в части образования земельного участка № 23 (решение обжаловано в Судебную коллегию по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, по результатам рассмотрения оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения);

2) Верховным Судом Российской Федерации рассмотрена апелляционная жалоба на решение Свердловского областного суда от 16 июля 2018 года, которым удовлетворены административные иски и в связи с этим признан недействующим Приказ Министерства строительства и развития инфраструктуры «Об утверждении проекта планировки и проекта межевания территории квартала в районе улиц Азина – Мамина-Сибиряка – Шевченко – Свердлова» в части, в которой он влечет прекращение существования указанных административными истцами земельных участков.

По результатам рассмотрения решение Свердловского областного суда отменено. Верховным Судом Российской Федерации признан недействующим данный Приказ Министерства строительства и развития инфраструктуры в части утверждения проекта планировки и проекта межевания территории на земельных участках, на которых расположены объекты капитального строительства – боксы.

По 1 делу об оспаривании положений Тарифного соглашения по обязательному медицинскому страхованию на территории Свердловской области на 2019 год Свердловским областным судом принято решение об отказе в удовлетворении требований заявителя.

В 2019 году прокурором Свердловской области внесено 4 протеста на следующие нормативные правовые акты областных исполнительных органов:

1) Приказ Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия «Об утверждении Порядка сообщения государственными гражданскими служащими Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и

оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»;

2) Приказ Министерства промышленности и науки «Об утверждении Порядка сообщения лицами, замещающими должности государственной гражданской службы в Министерстве промышленности и науки Свердловской области, о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»;

3) Приказы Управления архивами:

- «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Управления архивами Свердловской области и урегулированию конфликта интересов»;

- «Об утверждении Порядка сообщения государственными гражданскими служащими Свердловской области, замещающими должности в Управлении архивами Свердловской области, о получении подарка в связи с их должностным положением».

Протесты прокурора полностью удовлетворены.

В связи с этим:

1) внесены соответствующие изменения в приказы Управления архивами;

2) признаны утратившими силу приказы:

- Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия;

- Министерства промышленности и науки.

§ 6. Участие Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органов местного самоуправления, организаций и граждан в осуществлении мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2019 году

В соответствии с Законом о мониторинге в осуществлении областного мониторинга в 2019 году принимали участие Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органы местного самоуправления, организации и граждане.

Уполномоченным по правам человека на основе анализа обращений граждан обозначены отдельные проблемы практики применения нормативных правовых актов Свердловской области, а также сформулированы предложения по совершенствованию областного законодательства.

Во-первых, обращается внимание на проблему социальной адаптации граждан из числа лиц, освободившихся из мест лишения свободы на территории Свердловской области. В ряде случаев такие граждане из-за отсутствия жилья и невозможности трудоустройства совершают преступления повторно, что является потенциальным источником опасности для всего населения области.

В целях решения данной проблемы предлагается установить в региональном законодательстве меры социальной поддержки граждан из числа лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также меры государственной поддержки организаций, принимающих таких граждан на работу.

Во-вторых, отмечается, что установление в Законе «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» для граждан, имеющих трех и более детей, возможности получения социальной выплаты взамен земельного участка, находящегося в государственной собственности Свердловской области, предоставляемого в соответствии с данным Законом, вызывает ряд трудностей.

Например, имеется несоразмерность социальной выплаты и затрат на обеспечение многодетной семьи жилым помещением. Размер социальной выплаты не позволяет решить жилищную проблему.

Также интересы детей в многодетных семьях не защищены в случае, если родители используют социальную выплату не в целях улучшения жилищных условий, а распорядятся денежными средствами в своих интересах.

В связи с этим предлагается предусмотреть в законодательстве Свердловской области меры, направленные на устранение отмеченных проблем.

В-третьих, встречаются случаи, когда земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, и которые предоставляются гражданам в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, являются непригодными для строительства жилых домов.

Органам государственной власти предлагается принять меры, направленные на решение данного вопроса.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей по результатам анализа состояния законодательства Свердловской области в 2019 году отмечено следующее.

Во-первых, в целях снижения налоговой нагрузки на малый бизнес предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в Закон «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков» в части установления пониженной налоговой ставки для отдельных категорий налогоплательщиков, реализующих лекарственные препараты, подлежащие обязательной маркировке средствами идентификации, в том числе контрольными (идентификационными) знаками в соответствии с Федеральным законом «Об обращении лекарственных средств», обувные товары и предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха, подлежащие обязательной маркировке средствами идентификации, в том числе контрольными (идентификационными) знаками.

Во-вторых, обращается внимание на необходимость анализа практики реализации Закона «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» в целях дальнейшего совершенствования отдельных его положений.

В-третьих, отмечается потребность внесения изменений в Закон «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской обла-

сти» в целях обеспечения полноты и системности законодательства Свердловской области.

В Законодательное Собрание в 2019 году органами местного самоуправления и организациями направлены предложения по совершенствованию областного законодательства, например:

1) главой города Екатеринбурга предложено:

- разработать закон Свердловской области, регулирующий отношения в сфере муниципального жилищного контроля на территории области;
- внести изменения в статью 15 («Нарушение порядка проведения земляных, ремонтных или отдельных работ, связанных с благоустройством территорий населенных пунктов») Закона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;

2) Думой Новоуральского городского округа предложено:

- внести изменения в статью 2 («Меры социальной поддержки многодетной семьи в Свердловской области») Закона «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» в части повышения размера компенсации расходов на оплату коммунальных услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами для многодетных семей;

- установить в областном законодательстве льготные тарифы для многодетных семей в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

- рассмотреть возможность установления в областном законодательстве административной ответственности за невыполнение предусмотренных в правилах благоустройства территорий населенных пунктов мероприятий по борьбе с растением «борщевик Сосновского»;

3) главой городского округа ЗАТО Свободный предложено рассмотреть возможность внесения изменений в Закон «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» в части наделения административных комиссий компетенцией по рассмотрению дел об административных правонарушениях в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

4) Нижнетагильской городской Думой отмечена необходимость снижения нормативов накопления твердых коммунальных отходов в отношении многодетных семей либо введения для них льгот по оплате услуги по вывозу твердых коммунальных отходов;

5) председателем административной комиссии Таборинского района в рамках совершенствования законодательства об административных правонарушениях предложено установить в Законе «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» административную ответственность за бесконтрольный выгул или выпас сельскохозяйственных животных на территории населенного пункта вне мест, специально отведенных для этого органами местного самоуправления;

6) Свердловским областным союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Свердловской области» отмечена потребность во внесении изменений в Закон «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области» в целях повышения эффективности регионального законодательства в данной сфере;

7) Свердловской региональной Общественной организацией «Ветераны войны в Чечне» предложено в целях повышения социальной защищенности отдельных категорий ветеранов рассмотреть возможность внесения изменений в областное законодательство, в том числе в Законы:

- «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»;
- «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области»;

8) некоммерческим партнерством «Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области», председателем Общественной палаты муниципального образования «город Екатеринбург» отмечена необходимость совершенствования налогового законодательства Свердловской области в части:

- дополнительной дифференциации налоговых ставок по налогу на имущество организаций;
- установления налоговых льгот для организаций в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость;

9) Свердловским отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» внесены предложения о необходимости установления в региональном законодательстве мер по противодействию нелегальному предпринимательству;

10) отдельными коммерческими организациями предложено, например:

- рассмотреть возможность внесения изменений Закон «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» с целью установления положений, регламентирующих фиксацию административных правонарушений владельцев транспортных средств, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи (предложение ООО «УГМК – Холдинг»);

- внести изменения в Закон «Об установлении на территории Свердловской области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство» в части дополнения деятельностью по строительству и реконструкции теплотрасс (предложение ООО «Теплокомплекс»).

По информации Законодательного Собрания, граждане в 2019 году направляли свои предложения по внесению изменений в следующие Законы:

- «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;
- «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области»;
- «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»;
- «О ветеранах труда Свердловской области»;
- «О знаке отличия Свердловской области «Совет да любовь»;
- «Об охране здоровья граждан в Свердловской области»;
- «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области».

Некоторые предложения Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по защите прав предпринимателей, органов местного самоуправления, организаций и граждан реализованы в законодательстве Свердловской области.

Например, Законом от 25 декабря 2019 года № 146-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» и статью 1 Закона Свердловской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» внесены изменения в Закон «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

Данным Законом установлены ставки налога на имущество организаций для организаций, в которых размер среднемесячной заработной платы работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Свердловской области, в налоговом периоде, за который уплачивается налог на имущество организаций, составил не менее указанного в:

- части третьей статьи 2 Закона «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» размера, в отношении введенных в эксплуатацию до 31 декабря 2016 года включительно объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, - 1 процент;

- части четвертой статьи 2 «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» размера, в отношении введенных в эксплуатацию после 31 декабря 2016 года и до 31 декабря 2019 года включительно объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, - 0,5 процента.

Также указанным Законом установлены налоговые льготы для организаций в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость.

В Закон «Об организации отдыха и оздоровления детей в Свердловской области» Законом от 26 марта 2019 года № 28-ОЗ внесены изменения, направленные, в том числе на установление права родителей (законных представителей) на получение частичной компенсации расходов на оплату стоимости путевок в любые организации отдыха детей и их оздоровления, включенные в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления.

Правительством в 2020 году принято Постановление «Об утверждении Порядка предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, предоставляющим социально-трудовые услуги на территории Свердловской области», в соответствии с которым определяется порядок предоставления субсидий за счет средств областного бюджета по итогам конкурсного отбора социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях финансового обеспечения затрат на оказание социально-трудовых услуг, направленных, в том числе на оказание содействия в вопросах трудоустройства

и решении вопросов, связанных с трудовой адаптацией лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

§ 7. Общие итоги осуществления мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2019 году

Проведенный анализ представленных органами государственной власти материалов показывает, что в целом Закон о мониторинге реализуется.

Впервые в 2019 году проводился мониторинг практики применения отдельных законов Свердловской области в соответствии с планом, утвержденным Законодательным Собранием. По его результатам комитетами Законодательного Собрания отмечены положительные стороны, а также ряд проблем, выявленных в ходе анализа правоприменительной практики.

Новизна организационных мероприятий мониторинга в 2019 году состояла в осуществлении с помощью Системы электронного документооборота Правительства Свердловской области ведомственного контроля за реализацией исполнительными органами государственной власти поручений по приведению областных нормативных правовых актов в соответствие с законодательством, а также по реализации новых правотворческих полномочий.

В целом увеличилось количество нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти, в отношении которых проводится мониторинг. Например, по сравнению с 2018 годом почти в два раза увеличилось количество указов Губернатора, в отношении которых было запланировано проведение в 2019 году мониторинга практики их применения.

Согласно результатам мониторинга наиболее часто органами государственной власти в 2019 году в соответствии с показателями мониторинга осуществлялись следующие виды деятельности:

1) приведение нормативных правовых актов в соответствие с вновь принятыми федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации;

2) приведение нормативных правовых актов Свердловской области в соответствие с вновь принятыми областными нормативными правовыми актами большей юридической силы;

3) необходимость реализации новых правотворческих полномочий Свердловской области (в том числе правотворческих полномочий государственных органов Свердловской области), предусмотренных законодательством Российской Федерации, и реализации новых правотворческих полномочий государственных органов, установленных в областных законах;

4) принятие нормативных правовых актов в связи с выявленной потребностью в правовом регулировании общественных отношений;

5) анализ и пересмотр положений отдельных нормативных правовых актов в целях обеспечения системности законодательства Свердловской области;

6) устранение в нормативных правовых актах юридико-технических недочетов и совершенствование юридической техники.

Анализ результатов мониторинга показал, что в 2019 году по сравнению с 2018 годом повысилась оперативность внесения изменений в нормативные правовые акты Губернатора и Правительства в целях их приведения в соответствие с принимаемыми федеральными и областными законами.

Также более оперативно стали реализовываться новые правотворческие полномочия Губернатора и Правительства.

Не выявлено в 2019 году коррупциогенных факторов в указах Губернатора и постановлениях Правительства. Незначительно выросло по сравнению с 2018 годом количество выявленных в нормативных правовых актах областных исполнительных органов коррупциогенных факторов, которые в короткие сроки были устранены.

Судами не рассматривались в 2019 году дела об оспаривании нормативных указов Губернатора.

В 2019 году по сравнению с 2018 годом уменьшилось количество дел об оспаривании нормативных правовых актов Правительства – с 20 дел в 2018 году до 12 дел в 2019 году.

Вместе с тем, судами в 2019 году в результате рассмотрения 5 дел приняты решения о признании недействующими постановлений Правительства (в 2018 году по 2 делам признаны недействующими постановления Правительства).

В 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличилось количество дел об оспаривании нормативных правовых актов областных исполнительных органов – с 14 дел в 2018 году до 16 дел в 2019 году.

При этом судами в 2019 году в результате рассмотрения 4 дел приняты решения о признании недействующими актов областных исполнительных органов (в 2018 году по 6 делам признаны недействующими акты областных исполнительных органов государственной власти).

В 2019 году протестов прокурора Свердловской области на законы не поступало.

В целом уменьшилось количество с 9 протестов в 2018 году до 6 протестов в 2019 году на нормативные правовые акты исполнительных органов, а именно:

- 1 протест на указ Губернатора в 2019 году (в 2018 году протестов не поступало);

- 1 протест на постановление Правительства в 2019 году (в 2018 году внесен 1 протест);

- 4 протеста на нормативные правовые акты областных исполнительных органов государственной власти в 2019 году (в 2018 году – 8 протестов).

Все протесты полностью удовлетворены. В связи с этим:

1) ведется работа по подготовке проекта указа Губернатора с учетом замечаний прокурора Свердловской области;

2) внесены соответствующие изменения в Постановление Правительства и 2 приказа Управления архивами;

3) признаны утратившими силу приказы:

- Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия;

- Министерства промышленности и науки.

В 2019 году участие в проведении областного мониторинга принимали Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органы местного самоуправления, организации и граждане.

Некоторые их предложения реализованы в законодательстве Свердловской области.

В 2019 году выявлены случаи, когда отдельные областные исполнительные органы государственной власти не осуществляли официальное опубликование принятых ими нормативных правовых актов в соответствии с требованиями Областного закона «О правовых актах в Свердловской области».

По сравнению с 2018 годом повысилась оперативность подготовки государственными органами материалов по результатам осуществления ими мониторинга областного законодательства и практики его применения.

Вместе с тем, выявлены отдельные недостатки оформления государственными органами результатов мониторинга, не позволяющие получить исчерпывающую информацию о результатах мониторинга.

В некоторых случаях в отчетах исполнительных органов перечислялись нормативные правовые акты без указания оснований их принятия и без анализа по установленным в Законе о мониторинге показателям мониторинга законодательства и практики его применения.

В целях дальнейшего эффективного осуществления мониторинга законодательства органам государственной власти предлагается в 2020 году осуществлять:

1) официальное опубликование всех принимаемых органами государственной власти нормативных правовых актов в соответствии с требованиями Областного закона «О правовых актах в Свердловской области»;

2) анализ областного законодательства в соответствии с установленными Законом о мониторинге показателями и требованиями к источникам информации, используемой при осуществлении мониторинга;

3) контроль за соблюдением сроков проведения областного мониторинга и представления отчетной информации, установленных в Законе о мониторинге»;

4) подготовку материалов о результатах мониторинга с учетом требований к их полноте и ясности.

Раздел 5. СООТВЕТСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЕДИНСТВО, ПОЛНОТА И НЕПРОТИВОРЕЧИВОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2019 ГОДУ

§ 1. Соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации, соответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы

В 2019 году на регулярной основе осуществлялась работа по приведению региональных законов в соответствие с принятыми в этот период федеральными законами, а также по приведению иных областных нормативных правовых актов в соответствие с принятыми в указанный период федеральными законами, областными законами и нормативными правовыми актами Свердловской области большей юридической силы.

Приведение областных законов в соответствие с федеральными законами носило комплексный характер, в ряде случаев требовалась их значительная переработка.

Например, Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 538-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением сохранения лесов на землях лесного фонда и землях иных категорий» внесены изменения в Лесной кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми, в частности:

- скорректированы отдельные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений;
- изменены положения о защитных, эксплуатационных, резервных лесах и особо защитных участках лесов;
- лесопарки исключены из числа основных территориальных единиц управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов.

В связи с этим внесены изменения в Законы:

- «О Правительстве Свердловской области»;
- «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области»;
- «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государ-

ственных и муниципальных ценных бумаг», внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми, в частности:

- определен перечень субъектов, для обеспечения исполнения обязательств которых государственные гарантии субъектов Российской Федерации, муниципальные гарантии не предоставляются;

- уточнены наименования отдельных источников финансирования дефицита бюджета;

- установлено, что программа государственных гарантий субъекта Российской Федерации в иностранной валюте является приложением к соответствующему закону о бюджете.

В связи с этим внесены изменения в Законы:

- «О бюджетном процессе в Свердловской области»;

- «Об управлении государственной собственностью Свердловской области»;

- «О Правительстве Свердловской области»;

- «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области»;

- «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области»;

- «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области»;

- «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области»;

- «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области».

В отдельных случаях законы Свердловской области приведены в соответствии с несколькими федеральными законами, например:

- 1) Законом от 28 февраля 2019 года № 1-ОЗ внесены изменения в Устав Свердловской области, направленные на приведение его положений в соответствие с 4 федеральными законами;

- 2) в Областной закон «О Правительстве Свердловской области» внесены изменения:

- Законом от 28 февраля 2019 года № 2-ОЗ, направленные на приведение его положений в соответствие с 3 федеральными законами;

- Законом от 1 ноября 2019 года № 90-ОЗ, направленные на приведение его положений в соответствие с 3 федеральными законами.

В 2019 году осуществлялось приведение областных законов в соответствии с Уставом Свердловской области.

Законом от 28 февраля 2019 года № 1-ОЗ в Устав Свердловской области внесены изменения:

1) вызванные введением новой государственной должности Свердловской области – вице-губернатор Свердловской области, в связи с чем в целях приведения с Уставом внесены изменения в 3 областных закона;

2) определяющие, что порядок создания и деятельности Совета общественной безопасности Свердловской области определяется Губернатором, в связи с чем Закон «О Совете общественной безопасности Свердловской области» признан утратившим силу.

Приведение указов Губернатора и постановлений Правительства в соответствии с федеральным законодательством и областными нормативными правовыми актами большей юридической силы в 2019 году также носило комплексный характер.

Например, Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 524-ФЗ внесены изменения в Закон Российской Федерации «О ветеринарии», согласно которым к полномочиям субъекта Российской Федерации в области ветеринарии отнесены полномочия по регистрации специалистов в области ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии, и по контролю деятельности таких специалистов.

В связи с этим внесены изменения в Постановления Правительства:

- «О регистрации специалистов в сфере ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Свердловской области»;

- «О Перечне государственных услуг, предоставляемых органами государственной власти Свердловской области, территориальными государственными внебюджетными фондами Свердловской области в государственном бюджетном учреждении Свердловской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия Свердловской области до 2024 года»;

- «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на территории Свердловской области»;

- «Об утверждении Положения и предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Департамента ветеринарии Свердловской области».

Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 71-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которым, например:

- исключены положения о формировании, утверждении и ведении планов закупок;

- изменен предмет контроля в сфере закупок, осуществляемого органами внутреннего государственного финансового контроля;

- из компетенции высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации исключены полномочия по установлению порядков формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и планов закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации.

В связи с этим:

1) внесены изменения в Постановления Правительства:

- «Об утверждении Положения, структуры и предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Департамента государственных закупок Свердловской области»;

- «Об утверждении Правил осуществления Министерством финансов Свердловской области полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере»;

- «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Свердловской области»;

- «О мониторинге закупок товаров, работ, услуг»;

2) признаны утратившими силу Постановления Правительства:

- «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок для обеспечения нужд Свердловской области»;

- «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд Свердловской области».

В 2019 году продолжена работа по приведению указов Губернатора и постановлений Правительства в соответствие с Законом от 24 сентября 2018 года № 90-ОЗ, которым в Устав Свердловской области внесены изменения, связанные с созданием государственного органа Свердловской области – Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области с передачей ему функций по организационному, правовому и иному обеспечению деятельности Губернатора и Правительства:

1) внесены изменения в ряд Указов Губернатора, в частности:

- «Об утверждении Положения о Комиссии по вопросам помилования, образованной на территории Свердловской области»;

- «Об утверждении Реестра должностей государственной гражданской службы Свердловской области»;

- «О конкурсе по отбору кандидатов на должность судьи Уставного суда Свердловской области»;

- «Об утверждении Порядка возбуждения ходатайств о награждении знаками отличия Свердловской области и ходатайств о присвоении почетных званий Свердловской области и Порядка внесения, согласования и рассмотрения представлений к награждению знаками отличия Свердловской области и представлений к присвоению почетных званий Свердловской области»;

- «О системе электронного документооборота Правительства Свердловской области и системе «Обращения граждан»;

2) признаны утратившими силу Указы Губернатора:

- «Об утверждении Положения об Администрации Губернатора Свердловской области» (взамен принят Указ Губернатора «Об утверждении Регла-

мента Правительства Свердловской области, Положения об Аппарате Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области и положений об отдельных структурных подразделениях Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области»);

- «Об утверждении Правил подготовки документов Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области и Администрации Губернатора Свердловской области».

3) внесены изменения в Постановления Правительства:

- «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы постановлений Правительства Свердловской области и проектов постановлений Правительства Свердловской области»;

- «Об утверждении Положения об автоматизированной системе управления деятельностью исполнительных органов государственной власти Свердловской области»;

- «Об утверждении Порядка проведения правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»;

- «Об утверждении Положения о порядке финансирования расходов на проведение организационно-протокольных мероприятий»;

- «О Департаменте информатизации и связи Свердловской области».

В целях приведения нормативных правовых актов высших органов государственной власти в соответствие с Законом от 28 февраля 2019 года № 1-ОЗ внесены изменения в:

1) Указы Губернатора:

- «Об утверждении Реестра должностей государственной гражданской службы Свердловской области»;

- «О координирующей роли Министерства международных и внешнеэкономических связей Свердловской области»;

- «О порядке и условиях командирования лиц, замещающих государственные должности Свердловской области в системе исполнительных органов государственной власти Свердловской области и Аппарате Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области»;

- «Об утверждении Порядка возбуждения ходатайств о награждении знаками отличия Свердловской области и ходатайств о присвоении почетных званий Свердловской области и Порядка внесения, согласования и рассмотрения представлений к награждению знаками отличия Свердловской области и представлений к присвоению почетных званий Свердловской области»;

2) Постановления Правительства:

- «О Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области»;

- «О Министерстве промышленности и науки Свердловской области».

Также признан утратившим силу Указ Губернатора «О Регламенте Правительства Свердловской области».

Законом от 26 марта 2019 года № 28-ОЗ внесено изменение в Закон «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области», согласно которому родителям (законным представителям) детей

предоставляется частичная компенсация расходов на оплату стоимости путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, включенные в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, а не только в санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия и загородные оздоровительные лагеря.

В связи с этим внесены изменения в Постановления Правительства, в частности:

- «Об утверждении положений о территориальных отраслевых исполнительных органах государственной власти Свердловской области – управлениях социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области в новой редакции»;

- «О Министерстве социальной политики Свердловской области»;

- «О размере, порядке и условиях предоставления родителям (законным представителям) детей частичной компенсации расходов на оплату стоимости путевок в санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия и загородные оздоровительные лагеря, расположенные на территории Свердловской области»;

- «О мерах по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей в Свердловской области».

В отдельных случаях требовалось привести нормативных правовых актов высших органов государственной власти в соответствие с несколькими законами.

Указом Губернатора от 16 июля 2019 года № 350-УГ в Реестр должностей государственной гражданской службы Свердловской области, утвержденный Указом Губернатора от 5 мая 2005 года № 281-УГ, внесены изменения, направленные на приведение его в соответствие с Законами:

- от 19 декабря 2016 года № 135-ОЗ, в соответствии с которым аппарат Правительства упразднен;

- от 24 сентября 2018 года № 90-ОЗ, которым предусмотрено создание государственного органа Свердловской области – Аппарата Губернатора и Правительства с передачей ему функций по организационному, правовому и иному обеспечению деятельности Губернатора и Правительства;

- от 28 февраля 2019 года № 1-ОЗ, в соответствии с которым Правительство состоит из Губернатора и членов Правительства, к которым относятся вице-губернатор, первый заместитель Губернатора, заместители Губернатора и иные члены Правительства.

Постановлением Правительства от 18 сентября 2019 года № 590-ПП в Положение о Министерстве социальной политики Свердловской области, утвержденное Постановлением Правительства от 12 мая 2012 года № 485-ПП, внесены изменения, направленные на его приведение в соответствие с:

1) Федеральным законом от 1 апреля 2019 года № 49-ФЗ, направленным на внесение изменения в Федеральный закон «О государственной социальной помощи», согласно которому в положениях о социальной доплате к пенсии формулировка «о произведенных изменениях, индексациях, увеличениях размеров денежных выплат» заменена формулировкой «о произведенных изменениях размеров денежных выплат»;

2) Законами Свердловской области:

- от 31 мая 2017 года № 49-ОЗ, направленным на внесение изменений в Областной закон «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области», согласно которым полномочия по рассмотрению ходатайств о награждении знаками отличия Свердловской области и по внесению Губернатору представлений к награждению знаками отличия Свердловской области исключены из компетенции Правительства и отнесены к компетенции областных исполнительных органов государственной власти;

- от 14 ноября 2018 года № 139-ОЗ, которым из предмета регулирования Закона «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области» исключены отношения, связанные с учетом граждан для целей предоставления входящих в государственный специализированный жилищный фонд Свердловской области жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- от 14 ноября 2018 года № 142-ОЗ, направленным на внесение изменения в Областной закон «О защите прав ребенка», согласно которому уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения в порядке, установленном федеральным законодательством, формирует список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, иных указанных в федеральном законе лиц, которые подлежат обеспечению благоустроенными жилыми помещениями государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области по договорам найма специализированных жилых помещений.

В 2019 году государственными органами продолжена работа по анализу отдельных нормативных правовых актов, которые в течение длительного времени не приводились в соответствие с федеральными законами и законами Свердловской области, в результате чего:

1) внесены изменения в:

- Указ Губернатора «О порядке и условиях возмещения расходов, связанных с переездом государственного гражданского служащего Свердловской области и членов его семьи в другой населенный пункт при переводе государственного гражданского служащего Свердловской области в другой государственный орган Свердловской области» – в целях приведения в соответствие с Законом Свердловской области от 8 июня 2012 года № 47-ОЗ, которым внесены изменения в Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области»;

- Постановления Правительства:

«Об утверждении Порядка установления и использования полос отвода автомобильных дорог регионального значения» – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 499-ФЗ, которым

внесены изменения в Земельный кодекс Российской Федерации и часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации;

«О размере единовременного пособия на обзаведение хозяйством специалистам, поступившим на работу в областные государственные и муниципальные организации Свердловской области» – в целях приведения в соответствие с Законом «Об образовании в Свердловской области»;

2) некоторые нормативные правовые акты нуждаются в приведении в соответствие с федеральными законами и областными законами, например:

- Указы Губернатора:

«Об утверждении Положения о Постоянном представительстве Губернатора Свердловской области при Президенте Российской Федерации» и Указ Губернатора «О президиуме Правительства Свердловской области» (требуется приведение в соответствие с Законом от 17 октября 2016 года № 86-ОЗ, которым внесены изменения в Устав Свердловской области);

«Об утверждении Административного регламента Департамента лесного хозяйства Свердловской области по предоставлению государственной услуги по заключению договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан» (требуется приведение в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 479-ФЗ, которым внесены в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»);

«О мониторинге состояния и эффективности противодействия коррупции (антикоррупционном мониторинге) в Свердловской области» (требуется приведение в соответствие с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 340-ФЗ, которым внесены в Градостроительный кодекс Российской Федерации);

- Постановления Правительства:

«Об утверждении Положения о порядке рассмотрения ходатайств о награждении знаком отличия Свердловской области «Материнская доблесть» (требуется приведение в соответствие с Законом от 31 мая 2017 года № 49-ОЗ, которым внесены изменения в Областной закон «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области»);

«Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Свердловской области и исполнительных органов государственной власти Свердловской области» (требуется приведение в соответствие с Законом от 19 декабря 2016 года № 135-ОЗ (в том числе с учетом изменений, внесенных Законом от 24 сентября 2018 года № 91-ОЗ), которым внесены изменения в Областной закон «О Правительстве Свердловской области»);

«Об утверждении Порядка (методики) и Перечня показателей оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области» (требуется приведение в соответствие с Федеральным законом от 29 июля 2018 года № 245-ФЗ, которым внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»);

3) установлено, что в отдельных случаях изменения, направленные на приведение нормативных правовых актов Свердловской области в соответствие с федеральными законами и областными законами, носят неполный характер.

Например, Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 278-ФЗ внесены изменения в положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, регулирующие вопросы предоставления государственных гарантий, в том числе изменены условия предоставления государственных гарантий в части осуществления оценки рыночной стоимости и ликвидности передаваемого в залог имущества, надежности банковской гарантии, поручительства.

Постановлением Правительства от 7 ноября 2019 года № 774-ПП были внесены частичные изменения в Порядок проведения конкурсов на право предоставления государственных гарантий Свердловской области юридическим лицам, осуществляющим производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, и взаимодействия исполнительных органов государственной власти Свердловской области при предоставлении государственных гарантий Свердловской области, утвержденный Постановлением Правительства от 20 июля 2010 года № 1100-ПП.

В целом, в 2019 году по сравнению с прошлыми годами уменьшилось количество случаев неполного приведения нормативных правовых актов Свердловской области в соответствие с федеральными законами и областными законами.

§ 2. Реализация государственными органами Свердловской области правотворческих полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области

В 2019 году государственными органами проведена работа по разработке законов Свердловской области, направленных на реализацию установленных в федеральных законах правотворческих полномочий.

В частности, приняты Законы:

1) от 22 мая 2019 года № 43-ОЗ, определяющий отдельные права и гарантии деятельности старосты сельского населенного пункта;

2) от 1 ноября 2019 года № 88-ОЗ, которым, в том числе:

- утвержден порядок принятия решения о применении к депутату представительного органа муниципального образования, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления отдельных мер ответственности, при этом предусмотрено, что это решение принимается:

представительным органом соответствующего муниципального образования – в отношении депутата представительного органа муниципального образования, выборного должностного лица местного самоуправления, руководителя выборного органа местного самоуправления;

руководителем соответствующего выборного органа местного самоуправления – в отношении члена выборного органа местного самоуправления, не являющегося руководителем этого органа;

не позднее чем через шесть месяцев со дня получения представительным органом или руководителем выборного органа местного самоуправления сведений о результатах проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

не позднее чем через три года со дня представления депутатом представительного органа муниципального образования, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления этих сведений;

с учетом характера искажения указанных сведений, степени вины депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, представивших эти сведения, а также обстоятельств, при которых представлены такие сведения;

- установлен порядок представления лицами, замещающими муниципальные должности депутата представительного органа сельского поселения и осуществляющими свои полномочия на непостоянной основе, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи им вакантного депутатского мандата или прекращения осуществления ими полномочий на постоянной основе;

- определен порядок сообщения лицом, замещающим муниципальную должность депутата представительного органа сельского поселения и осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, Губернатору о том, что в течение отчетного периода им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми не совершались сделки по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), общая сумма которых превышает общий доход этого лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду.

3) от 25 декабря 2019 года № 140-ОЗ, устанавливающий соответствие классов чинив государственной гражданской службы Свердловской области должностям государственной гражданской службы Свердловской области.

Высшими органами государственной власти в 2019 году проводилась работа по реализации предусмотренных федеральным и областным законодательством правотворческих полномочий, а именно:

1) Законодательным Собранием:

- установлен перечень документов, необходимых для согласования с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка кандидатуры на должность Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области;

- учреждены почетные знаки Законодательного Собрания;

- установлен порядок учета и хранения почетных знаков Законодательного Собрания;

2) Губернатором:

- утверждены перечни отдельных должностей государственной гражданской службы Свердловской области категории «руководители», замещение которых осуществляется на условиях срочного служебного контракта;

- определен порядок создания и деятельности Совета общественной безопасности Свердловской области;

- утверждены перечень ведомственных наград областных и территориальных межотраслевых исполнительных органов государственной власти и порядок их учреждения;

3) Правительством установлены:

- порядок, сроки заключения соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (городского округа, городского округа с внутригородским делением) и требования к указанным соглашениям (в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации);

- порядок осуществления регионального государственного контроля в области организации дорожного движения (в соответствии с Федеральным законом «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- порядок предоставления лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», компенсации расходов на оплату проезда на железнодорожном транспорте общего пользования в поездах дальнего следования от железнодорожной станции, расположенной на территории Свердловской области, до города Санкт-Петербурга и обратно один раз в календарный год (в соответствии с Законом «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»);

- порядок размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности (в соответствии с Законом «О торговой деятельности на территории Свердловской области»).

В отдельных случаях императивные правотворческие полномочия, предусмотренные федеральными законами и областными законами, не реализуются в течение длительного времени, например:

1) предусмотренное Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» полномочие по определению порядка методического обеспечения стратегического планирования в Российской Федерации на уровне субъекта Российской Федерации;

2) предусмотренное Законом «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» полномочие по установлению порядка реализации древесины, которая получена при использовании земельных участков, относящихся к числу лесных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, для осуществления геологического изучения

недр, разведки и добычи полезных ископаемых, для строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, речных портов, причалов, для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов, для переработки древесины и иных лесных ресурсов;

3) предусмотренное Законом «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» полномочие по установлению порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий областного значения.

§ 3. Системность и полнота законодательства Свердловской области

Правовое регулирование в Свердловской области в 2019 году осуществлялось практически во всех сферах общественных отношений на уровне законов Свердловской области, нормативных правовых актов высших органов государственной власти и областных исполнительных органов государственной власти. В региональном законодательстве в указанный период преобладал системный подход в части правового регулирования общественных отношений.

В целях усиления системности законодательства в 2019 году приняты Законы, устанавливающие правовое регулирование в отдельных сферах общественных отношений, которые ранее не регулировались региональным законодательством, а именно:

- «О границах административно-территориальных единиц Свердловской области»;

- «Об отдельных вопросах регулирования статуса старост сельских населенных пунктов, расположенных на территории Свердловской области»;

- «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Свердловской области»;

- «Об установлении единой даты начала применения на территории Свердловской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения по этому налогу».

В целях усиления системности законодательства и восполнения имеющихся пробелов правового регулирования в сфере управления государственной собственностью Свердловской области принят Закон от 12 декабря 2019 года № 137-ОЗ, которым:

- Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» изложен в новой редакции;

- признан утратившим силу Закон «О государственной казне Свердловской области», при этом отдельные его положения включены в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области».

Одним из направлений усиления в 2019 году системности законодательства Свердловской области является комплексное изменение нормативных правовых актов.

Например, Законом от 26 марта 2019 года № 26-ОЗ в связи с внедрением механизма оказания отдельных мер социальной поддержки предусмотренных законодательством Свердловской области, с использованием Единой социальной карты, внесены изменения в 14 областных законов, в частности:

- «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»;
- «О ежемесячном пособии на ребенка»;
- «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области»;
- «О ветеранах труда Свердловской области»;
- «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка».

В 2019 году органами государственной власти была продолжена работа по систематизации вопросов административно-территориального устройства, в результате которой помимо Закона «О границах административно-территориальных единиц Свердловской области» принято 8 Законов, направленных на регулирование вопросов административно-территориального устройства:

- «Об упразднении деревни Макарьевка, расположенной на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «город Карпинск», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области»;

- «Об упразднении поселка Нерпья, расположенного на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «город Ивдель», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области»;

- «Об упразднении поселка Бабушкино, расположенного на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Алапаевский район», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области»;

- «Об упразднении поселка Шихан, расположенного на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «город Краснотурьинск», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области»;

- «О создании административно-территориальной единицы Свердловской области с предполагаемым наименованием «Академический район города Екатеринбург»;

- «О преобразовании отдельных населенных пунктов и упразднении поселка Плотина, расположенных на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Невьянский район», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области»;

- «Об упразднении деревни Новая, расположенной на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Слободотуринский район», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области»;

- «Об упразднении поселка Подгорный, расположенного на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «город Полевской», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

Постановлением Правительства от 15 января 2019 года № 4-ПП в соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 341-ФЗ, направленным на внесение изменений в Земельный кодекс Российской Федерации в части регулирования вопросов установления и прекращения сервитутов, публичных сервитутов, приведены следующие Постановления Правительства:

1) «О совершенствовании учета объектов государственной собственности Свердловской области»;

2) «Об утверждении Положения, структуры и предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области»;

3) «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов».

Органами государственной власти проводилась комплексная работа по реализации правотворческих полномочий, установленных в отдельных законах Свердловской области.

Например, в 2019 году в целях реализации установленных в Законе «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» правотворческих полномочий:

1) Правительством:

- установлен порядок согласования установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющего два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок либо межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок;

- установлен предельный максимальный тариф на перевозки пассажиров и провоз ручной клади сверх установленных норм внеуличным транспортом (метрополитеном) по муниципальному маршруту регулярных перевозок на территории муниципального образования «город Екатеринбург»;

- утверждены Правила пользования Екатеринбургским метрополитеном;

- утверждены форма, обязательные реквизиты проездных документов, а также обязательные требования к проездным документам, используемым в Екатеринбургском метрополитене, часть или все реквизиты которых указаны в электронном виде;

- утвержден Порядок определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества, которым свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются без проведения открытого конкурса;

2) Министерством транспорта и дорожного хозяйства принято решение о наделении государственного казенного учреждения Свердловской области «Управление автомобильных дорог» отдельными полномочиями в целях осуществления функций по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам таких перевозок.

Отдельные императивные полномочия, установленные Законом, не реализованы уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере организации транспортного обслуживания населения:

- не установлены требования, которым должны соответствовать экологические характеристики транспортных средств, которые предлагается использовать для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам, проходящим в границах Свердловской области;

- не установлен порядок, в котором юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам таких перевозок по нерегулируемым тарифам, передают информацию о месте нахождения транспортных средств, используемых для перевозок по соответствующим маршрутам, с использованием аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS в Региональную навигационно-информационную систему транспортного комплекса Свердловской области;

- не определен перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление контроля за оплатой пассажирами перевозки и провоза ручной клади сверх установленных норм внеуличным транспортом (метрополитеном);

- не установлен порядок осуществления контроля за оплатой пассажирами перевозки и провоза ручной клади сверх установленных норм внеуличным транспортом (метрополитеном);

- не утверждены требования к форменной одежде, знакам различия работников внеуличного транспорта (метрополитена) и порядку их ношения с форменной одеждой.

Вместе с тем, отдельные указанные полномочия (по определению перечня должностных лиц, установлению порядка осуществления контроля за оплатой, утверждению требований к форменной одежде, знакам различия) реализованы постановлением Правительства.

В 2019 году приняты нормативные правовые акты, направленные на реализацию правотворческих полномочий, установленных в Законе «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» правотворческих полномочий, а именно:

1) Правительством утвержден минимальный размер взноса в месяц на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2020 год в расчете на один квадратный метр общей площади помещения в многоквартирном доме, принадлежащего собственнику помещения;

2) Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства утвержден размер предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, которая может оплачиваться региональным оператором за счет средств фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, на 2020 и 2021 годы.

Отдельные императивные полномочия, установленные Законом, не реализованы, а именно:

1) Правительством не установлены:

- порядок определения необходимости оказания услуг и (или) выполнения работ, предусмотренных данным Законом, одновременно в отношении двух и более внутридомовых инженерных систем в многоквартирном доме;

- порядок возврата региональным оператором средств фонда капитального ремонта собственникам помещений в многоквартирном доме в случаях, предусмотренных федеральным законом;

2) Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства:

- не определены формы запросов, по которым, организациями, осуществляющими техническую инвентаризацию, органами, осуществляющими кадастровый учет, ведение государственного кадастра недвижимости и государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, иными органами и организациями представляется информация, на основании которой осуществляется подготовка региональной программы капитального ремонта;

- не определены формы запросов, по которым органы местного самоуправления предоставляют сведения, необходимые для подготовки региональной программы капитального ремонта;

- не установлен порядок информирования собственников помещений в многоквартирном доме о положениях федерального закона, согласно которым обязательство бывшего наймодателя по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме не освобождает собственников помещений в многоквартирном доме от уплаты взносов на капитальный ремонт и согласно которым средства фонда капитального ремонта, формируемого собственниками помещений в многоквартирном доме, используются на проведение капитального ремонта общего имущества в этом многоквартирном доме в соответствии с региональной программой капитального ремонта.

В ряде случаев отсутствие системности законодательства Свердловской области обусловлено федеральным законодательством.

Например, в 2019 году принят Федеральный закон от 26 июля 2019 года № 225-ФЗ, которым внесено изменение в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», уточняющее наименование территориальной схемы обращения с отходами.

При этом соответствующие изменения не были внесены в Градостроительный кодекс Российской Федерации, определяющий, в частности, что материалы по обоснованию схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации в текстовой форме содержат сведения об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении твердых коммунальных отходов, содержащиеся в территориальных схемах в области обращения с отходами, в том

числе с твердыми коммунальными отходами. Соответствующие положения воспроизводятся в Законе «О схеме территориального планирования Свердловской области».

Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ внесено изменение в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», устанавливающее, что по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам проводятся также выборы депутатов представительных органов муниципальных округов с численностью менее 15 депутатов, а не только депутатов представительных органов поселений и представительных органов городских округов с указанной численностью депутатов.

Однако данные изменения не были внесены в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», положения которого воспроизводятся в Избирательном кодексе Свердловской области.

В законодательстве Свердловской области имеются пробелы, вызванные тем, что нормативные правовые акты высших органов государственной власти Свердловской области, направленные на реализацию императивных правотворческих полномочий, установленных в областных законах, принимаются несвоевременно.

Например, в Докладе о состоянии законодательства Свердловской области в 2018 году были отмечены:

- 4 нереализованных полномочия Законодательного Собрания;
- 3 нереализованных полномочия Губернатора;
- 33 нереализованных полномочия Правительства.

По состоянию на февраль 2020 года Законодательным Собранием и Губернатором реализовано по 1 полномочию, Правительством – 10 полномочий. Одно полномочие исключено из компетенции Правительства.

По результатам анализа состояния областного законодательства в 2019 году в раздел 1 настоящего Доклада включены отдельные нереализованные императивные правотворческие полномочия, как отмеченные в Докладе за 2018 год, так и вновь установленные в областных законах в 2019 году.

При этом за счет более оперативной реализации в течение 2019 года уменьшилось количество нереализованных вновь установленных в областных законах императивных правотворческих полномочий высших органов государственной власти.

§ 4. Юридикотехническое состояние законодательства Свердловской области, наличие коррупциогенных факторов и коллизий норм права

В информации, представленной органами государственной власти, сообщается о незначительном количестве выявленных коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах областных исполнительных органов, которые в короткие сроки устранены.

На основании анализа установлено, что в нормативных правовых актах государственных органов иногда встречаются коллизии норм права.

Например, согласно подпунктам 9-1 и 9-2 пункта 1 статьи 5 Закона «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» к компетенции уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере организации транспортного обслуживания населения отнесены полномочия по:

- определению перечня должностных лиц, уполномоченных на осуществление контроля за оплатой пассажирами перевозки и провоза ручной клади сверх установленных норм внеуличным транспортом (метрополитеном), и установлению порядка осуществления такого контроля;

- утверждению требований к форменной одежде, знакам различия работников внеуличного транспорта (метрополитена) и порядку их ношения с форменной одеждой.

Вместе с тем, указанные перечень, порядок и требования утверждены Постановлением Правительства от 7 ноября 2019 года № 780-ПП «О некоторых вопросах, связанных с организацией работы Екатеринбургского метрополитена», а не приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства, которое согласно Положению о данном Министерстве, утвержденному Постановлением Правительства от 16 ноября 2016 года № 824-ПП, осуществляет указанные полномочия.

Анализ регионального законодательства в 2019 году показывает, что требования к соблюдению правил юридической техники при разработке нормативных правовых актов государственными органами в целом выполняются.

Согласно информации, представленной областными исполнительными органами государственной власти, юридико-технические замечания в большинстве случаев устраняются на этапе разработки проектов нормативных правовых актов.

Однако юридико-технические недостатки в областном законодательстве иногда встречаются, например:

- 1) в пункте 13 Положения об Управлении выпуска правовых актов Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области, утвержденного Указом Губернатора от 27 августа 2019 года № 423-УГ, приведена неточная ссылка на пункты, в которых указаны функции данного Управления.

- 2) согласно пункту 18 Порядка формирования, ведения, обязательного опубликования перечня государственного имущества Свердловской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), утвержденного Постановлением Правительства от 13 июня 2019 года № 342-ПП, «включенные в Перечень объекты государственной собственности Свердловской области могут быть отчуждены на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, предусмотренном частью 21 статьи 9 Федерального закона

от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ». Вместе с тем, в статье 9 указанного Федерального закона отсутствует часть 21.

§ 5. Наличие в нормативных правовых актах Свердловской области положений, аналогичных положениям нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которые признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации

В целях выявления положений нормативных правовых актов Свердловской области, аналогичных положениям нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которые признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации, проведен обзорный анализ принятых в 2019 году решений:

1) Конституционного Суда Российской Федерации о проверке конституционности положений законов субъектов Российской Федерации;

2) Верховного Суда Российской Федерации о соответствии законов субъектов Российской Федерации или их отдельных положений законодательству Российской Федерации.

В связи с этим проанализировано 5 решений Конституционного Суда Российской Федерации.

Из них в 4 решениях не выявлено положений законов Свердловской области, аналогичных положениям нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которые признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации.

Для учета в законотворческой работе заслуживает внимания Постановление от 1 ноября 2019 года № 33-П «По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 6 статьи 5 Закона Республики Коми «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Республике Коми» в связи с жалобами граждан М.С. Седовой и В.П. Терешонковой».

Конституционным Судом Российской Федерации признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации:

1) пункт 1 статьи 5 указанного Закона Республики Коми, а именно статьям 15 (часть 4), 17 (часть 1), 31 и 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации, в той мере, в какой установленный им общий запрет проведения на Стефановской площади в городе Сыктывкаре собраний, митингов, шествий и демонстраций распространяется на все без исключения указанные публичные мероприятия без учета того, создает ли конкретное публичное мероприятие исходя из его целей и вида (характера), предполагаемого количества участников, планируемого времени (даты) проведения, а также иных обстоятельств действительную угрозу правам и свободам человека и гражданина, законности, правопорядку, общественной безопасности, в том числе функционированию объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструк-

туры, и без разрешения вопроса о соразмерности запрета его проведения степени такой угрозы;

2) пункт 6 статьи 5 данного Закона Республики Коми, а именно статьям 31, 55 (часть 3), 72 (пункт «б» части 1) и 76 (часть 2) Конституции Российской Федерации, постольку, поскольку установленный им общий запрет проведения собраний, митингов, шествий и демонстраций в местах, находящихся в радиусе 50 метров от входа в здания, занимаемые органами государственной власти Республики Коми, государственными органами Республики Коми, органами местного самоуправления в Республике Коми, государственными учреждениями Республики Коми, выходит за конституционные пределы законодательных полномочий субъектов Российской Федерации.

С учетом позиции Конституционного Суда Российской Федерации органам государственной власти Свердловской области предлагается провести подробный анализ положений Закона Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 102-ОЗ «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области», регулирующих отдельные вопросы подготовки и проведения публичных мероприятий на территории области.

Кроме того, проведен обзорный анализ 58 решений Верховного Суда Российской Федерации, посвященных вопросам соответствия положений законов субъектов Российской Федерации законодательству Российской Федерации.

Анализ не выявил положений законов Свердловской области, аналогичных положениям нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которые признаны не соответствующими законодательству Российской Федерации в 2019 году.

§ 6. Предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области

С учетом проведенного анализа соответствия законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации, а также его полноты, системности и юридико-технического состояния государственным органам предлагается:

1) продолжить работу по своевременному приведению Законов Свердловской области и принятых ими нормативных правовых актов в соответствие:

- с федеральными законами с учетом сроков, установленных в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

- с региональными законами и нормативными правовыми актами большей юридической силы;

2) принимать нормативные правовые акты Свердловской области с учетом обязательного предварительного анализа всего комплекса действующих федеральных законов и нормативных правовых актов Свердловской области большей юридической силы.

3) оперативно и в полном объеме осуществлять реализацию императивных правотворческих полномочий, установленных в федеральных законах и законах Свердловской области;

4) своевременно принимать нормативные правовые акты Свердловской области в целях обеспечения требований к единству, полноте, системности и непротиворечивости областного законодательства;

5) при разработке нормативных правовых актов проводить их анализ в целях выявления и устранения юридико-технических недостатков, коллизий норм права и коррупциогенных факторов;

6) проводить анализ решений Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации в целях выявления положений нормативных правовых актов Свердловской области, аналогичных положениям нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которые признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации.

Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

§ 1. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области»

Законом «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области» регулируются отношения, связанные с организацией и обеспечением отдыха и оздоровления детей, в том числе с обеспечением безопасности их жизни и здоровья.

В рассматриваемый Закон в период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2018 года вносились изменения с целью совершенствования законодательства и в связи с необходимостью приведения данного Закона в соответствие с принятыми федеральными законами.

Так, с целью совершенствования порядка индексации средней стоимости путевок в организации отдыха детей и их оздоровления принят Закон от 21 декабря 2015 года № 166-ОЗ.

Большинство изменений были направлены на приведение данного Закона в соответствие с принятыми федеральными законами, а именно:

1) Законами от 17 октября 2013 года № 98-ОЗ, от 11 марта 2014 года № 19-ОЗ, от 3 декабря 2014 года № 112-ОЗ, от 11 февраля 2016 года № 12-ОЗ используемая терминология приводилась в соответствие с федеральным законодательством;

2) Законом от 17 февраля 2017 года № 19-ОЗ во исполнение Федерального закона от 28 декабря 2016 года № 465-ФЗ предусматривалось:

- дополнение компетенции Губернатора, Правительства, уполномоченных исполнительных органов государственной власти в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей отдельными полномочиями, в том числе связанными с организацией осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

- установление порядка обеспечения прав детей на отдых и оздоровление организациями отдыха детей и их оздоровления, осуществляющими деятельность на территории Свердловской области (далее – организации отдыха детей и их оздоровления);

3) Законом от 28 мая 2018 года № 54-ОЗ во исполнение Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 85-ФЗ определен порядок работы с обращениями родителей (лиц, их заменяющих) по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, направляемыми в органы государственной власти, а также определен порядок формирования, ведения и размещения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления;

4) Законом от 28 мая 2018 года № 55-ОЗ рассматриваемый Закон дополнен положениями о размещении информации о предоставлении частичной компенсации на оплату стоимости путевок в санаторные оздоровительные ла-

гера круглогодичного действия и загородные оздоровительные лагеря в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.

1. Информация о детях, подлежащих отдыху и оздоровлению, а также о детях, охваченных различными формами отдыха и оздоровления.

Информация о количестве детей школьного возраста, подлежащих отдыху и оздоровлению (с распределением по годам), а также о количестве отдохнувших и оздоровившихся детей с распределением по видам организаций отдыха детей и их оздоровления представлена в Таблице 1.

Также в Таблице 1 приведена информация о доле детей, охваченных различными формами отдыха и оздоровления, среди детей школьного возраста, подлежащих отдыху и оздоровлению.

Таблица 1

№ п/п	Показатель	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1.	Численность детей школьного возраста, подлежащих отдыху и оздоровлению	389 593	408 571	414 875	427 029	445 221	480 867	502 593
2.	Численность детей, отдохнувших и оздоровившихся, в том числе:	339 546	341 523	348 147	355 397	356 717	379 932	396 712
2.1.	в загородных оздоровительных лагерях	49 122	52 358	51 438	50 933	47 017	59 616	61 114
2.2.	в санаторно-оздоровительных учреждениях	20 283	20 816	21 217	21 892	21 332	20 983	19 876
2.3.	в лагерях с дневным пребыванием	121 647	124 908	125 000	124 716	123 958	126 656	127 274
2.4.	в иных лагерях, организующих другие формы отдыха и оздоровления	148 494	143 441	150 492	157 856	164 410	172 677	188 448
3.	Доля детей, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления	87,15%	83,59%	83,92%	83,23%	80,12%	79,01%	78,93%

Анализ представленных в Таблице 1 данных показывает следующее:

1) количество детей школьного возраста, подлежащих отдыху и оздоровлению, увеличилось в 2018 году по отношению к 2012 году на 29,0%, при этом ежегодный прирост количества таких детей в среднем составил 4,4%;

2) количество детей, охваченных различными формами отдыха и оздоровления, увеличилось в 2018 году по отношению к 2012 году на 16,8%, при этом ежегодный прирост количества таких детей в среднем составил 2,7%;

3) темп роста количества детей школьного возраста, подлежащих отдыху и оздоровлению, выше темпа роста количества детей, охваченных различными формами отдыха и оздоровления, что влияет на снижение доли последних (уменьшение в 2018 году на 8,22% по отношению к 2012 году);

4) при общей тенденции увеличения количества детей, охваченных различными формами отдыха и оздоровления, отмечается тенденция снижения количества детей, отдохнувших и оздоровившихся в санаторно-оздоровительных учреждениях (уменьшение в 2018 году по отношению к 2012 году на 2,0%), что обусловлено сокращением количества санаторно-оздоровительных детских лагерей;

5) в рассматриваемом периоде максимально увеличилось число детей, отдохнувших и оздоровившихся в иных лагерях, в том числе в палаточных лагерях, лагерях труда и отдыха (увеличение в 2018 году по отношению к 2012 году на 26,9%), что обусловлено увеличением количества организаций отдыха детей и их оздоровления соответствующих категорий.

Исполнительными органами государственной власти отмечается, что заявления о постановке на учет для предоставления путевок удовлетворены не в полном объеме. Информация об изменении в 2014 – 2018 годах доли удовлетворенных заявлений о постановке на учет для предоставления путевок в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей и санаторно-оздоровительные детские лагеря представлена в Таблице 2

Таблица 2

Год	Загородные лагеря отдыха и оздоровления детей			Санаторно-оздоровительные детские лагеря		
	Поступило заявлений	Выдано путевок	Доля удовлетворенных заявлений	Поступило заявлений	Выдано путевок	Доля удовлетворенных заявлений
2014	57 789	51 438	89,0%	26 350	21 217	80,5%
2015	68 250	50 933	74,6%	26 747	21 892	81,8%
2016	55 093	47 017	85,3%	26 573	21 332	80,3%
2017	76 626	59 616	77,8%	29 261	20 983	71,7%
2018	76 199	61 114	80,2%	27 438	19 876	72,4%

Исполнительными органами государственной власти отмечается, что снижение доли удовлетворенных заявлений обусловлено увеличением количества детей в возрасте от 6,5 до 17 лет и соответствующим увеличением спроса на услуги организаций отдыха детей и их оздоровления.

2. Информация о предоставлении компенсации родителям (законным представителям) детей расходов на отдых и оздоровление детей.

В соответствии с рассматриваемым Законом родителям (законным представителям) детей предоставляется частичная компенсация расходов на оплату стоимости путевок в организации отдыха детей и их оздоровления.

Постановлением Правительства от 3 августа 2017 года № 558-ПП «О мерах по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей в Свердловской области» определена средняя стоимость путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, в пределах которой предоставляется компенсация родителям (законным представителям) детей расходов на их отдых и оздоровление.

Размер, порядок и условия предоставления данной компенсации определены Постановлением Правительства от 28 мая 2012 года № 569-ПП «О размере, порядке и условиях предоставления родителям (законным представителям) детей частичной компенсации расходов на оплату стоимости путевок в организации отдыха детей и их оздоровления».

Приказом Министерства социальной политики от 19 января 2017 года № 33 был утвержден Административный регламент предоставления управлениями социальной политики Министерства социальной политики государственной услуги «Предоставление родителям (законным представителям) детей частичной компенсации расходов на оплату стоимости путевок в санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия и загородные оздоровительные лагеря, расположенные на территории Свердловской области» (действовал до вступления в силу Приказа Министерства социальной политики от 5 ноября 2019 года № 515).

Информация об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, планировавшихся и фактически направленных в 2012 – 2018 годах на предоставление родителям (законным представителям) детей частичной компенсации расходов на оплату стоимости путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, представлена в Таблице 3.

Таблица 3

Год	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
План, тыс. руб.	40 000,0	5 200,0	6 310,0	13 387,7	15 751,3	13 196,0	13 459,9
Факт, тыс. руб.	1 484,8	3 250,3	5 202,5	10 084,0	15 624,1	13 179,4	10 344,1
Исполнение	3,7%	62,5%	82,4%	75,3%	99,2%	99,9%	76,9%

Максимальный совокупный объем предоставления родителям (законным представителям) детей частичной компенсации расходов на оплату стоимости путевок в организации отдыха детей и их оздоровления выявлен в 2016 и 2017 годах, когда фактически направленные бюджетные ассигнования областного бюджета на соответствующие цели составили более 99% от планировавшихся.

3. Информация об организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Свердловской области.

Информация о количестве организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Свердловской области, с распределением по видам организаций отдыха детей и их оздоровления представлена в Таблице 4.

Категория организаций отдыха детей и их оздоровления	Количество организаций отдыха детей и их оздоровления						
	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Загородные лагеря отдыха и оздоровления детей	72	72	73	72	74	72	72
Санаторно-оздоровительные детские лагеря	33	34	35	30	29	28	27
Лагеря, организованные образовательными организациями, с дневным пребыванием	1109	1105	1121	1091	1093	1094	1101
Детские лагеря палаточного типа, туристические лагеря	4	8	11	4	6	9	11
Детские лагеря труда и отдыха	0	1	0	0	0	0	27
Всего	1218	1220	1240	1197	1202	1203	1238

Представленные данные демонстрируют увеличение общего количества организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе за счет появления детских лагерей труда и отдыха, увеличения количества детских лагерей палаточного типа, туристических лагерей. Вместе с тем, отмечается сокращение количества санаторно-оздоровительных детских лагерей (на 18%).

Законом от 28 мая 2018 года № 54-ОЗ внесено изменение в рассматриваемый Закон, устанавливающее, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере образования формирует, ведет и размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» реестр организаций отдыха детей и их оздоровления.

Соответствующий реестр, размещенный в 2018 году, доступен на следующей Интернет-странице – <https://minobraz.egov66.ru/article/show/id/1087>.

Указанный реестр направляется в органы государственной власти, осуществляющие функции по контролю в отношении организаций отдыха детей и их оздоровления. Взаимодействие исполнительных органов государственной власти и иных органов и организаций в целом направлено на исключение различных угроз безопасности пребывания детей в организациях отдыха и оздоровления. Посредством указанного взаимодействия реализуется принцип безопасности отдыха и оздоровления детей.

С целью обнаружения организаций отдыха детей и их оздоровления, которые не включены в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления и в которых не гарантировано безопасное пребывание детей, в Свердловской области организован соответствующий мониторинг. Исполнительными органами государственной власти информация о таких организациях направляется в прокуратуру и в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области.

Например, в 2018 году посредством мониторинга информации, публикуемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в средствах массовой информации, были выявлены 18 таких организаций.

4. Информация о показателях общей оценки эффективности отдыха и оздоровления детей.

В соответствии с рассматриваемым Законом одним из принципов, на котором основывается организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей, является принцип приоритета профилактических мер, направленных на сохранение и укрепление здоровья детей. Эффективность реализации в организациях отдыха детей и их оздоровления названного принципа, в том числе эффективность оздоровления детей, оценивается характером полученного оздоровительного эффекта.

Информация о показателях общей оценки эффективности отдыха и оздоровления детей в организациях отдыха детей и их оздоровления представлена в Таблице 5.

Таблица 5

Эффективность отдыха и оздоровления детей	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
выраженный оздоровительный эффект	87,8%	83,5%	84,6%	91,0%	89,6%	92,5%	91,2%
слабый оздоровительный эффект	10,7%	13,3%	12,8%	7,0%	8,7%	6,3%	7,4%
отсутствие оздоровительного эффекта	1,5%	3,2%	2,6%	2,0%	1,7%	1,2%	1,4%

Анализ представленных в Таблице 5 данных указывает на значительную долю детей, отдых и оздоровление которых характеризуется выраженным оздоровительным эффектом.

5. Сведения о выполнении целевых показателей Концепции развития отдыха и оздоровления детей в Свердловской области до 2020 года.

Концепция развития отдыха и оздоровления детей в Свердловской области до 2020 года утверждена Постановлением Правительства от 21 декабря 2012 года № 1484-ПП. Сведения о выполнении целевых показателей указанной Концепции представлены в Таблице 6.

Таблица 6

№ п/п	Целевой показатель	План / факт					
		2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1.	Увеличение сети загородных оздоровительных лагерей круглогодичного действия	13 / 13	13 / 13	14 / 14	14 / 14	16 / 22	16 / 22
2.	Увеличение количества автономных учреждений отдыха и оздоровления детей	2 / 4	4 / 4	6 / 10	8 / 10	10 / 32	12 / 32
3.	Доля учреждений отдыха и оздоровления детей, получивших категорию (классность)	0 / 0	10 / 0	20 / 0	30 / 0	50 / 0	60 / 0

№ п/п	Целевой показатель	План / факт					
		2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
4.	Доля педагогических работников и вожатых учреждений отдыха и оздоровления детей, прошедших специальную подготовку и повышение квалификации (процентов)	10 / 20	20 / 30	40 / 40	60 / 60	80 / 100	100/100
5.	Доля детей в Свердловской области, охваченных загородным оздоровительным отдыхом (процентов)	12,5 / 17	13 / 22	13,5/19,1	14 / 17	14,5/17,2	15 / 16,9

Анализ представленных в Таблице 6 данных показывает, что большинство целевых показателей достигаются с опережением. Вместе с тем, целевые показатели по увеличению доли учреждений отдыха и оздоровления детей, получивших категорию (классность) не были достигнуты. Доля соответствующих учреждений составила 0%. Исполнительными органами государственной власти отмечается, что учреждения отдыха и оздоровления детей не представляли заявок на получение категории.

6. Информация о финансировании затрат, связанных с организацией и обеспечением отдыха и оздоровления детей в Свердловской области.

В соответствии с рассматриваемым Законом финансирование затрат, связанных с организацией и обеспечением отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), реализацией мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления, реализацией иных полномочий осуществляется за счет средств областного бюджета.

Информация о совокупном объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, планировавшихся и фактически направленных в 2012 – 2018 годах на организацию отдыха и оздоровления детей, представлена в Таблице 7.

Таблица 7

Год	План, тыс. руб.	Факт, тыс. руб.	Исполнение
2012	979 394,9	937 664,2	95,7%
2013	1 227 739,9	1 222 043,0	99,5%
2014	1 138 834,8	1 136 135,8	99,8%
2015	1 118 630,2	1 112 564,1	99,5%
2016	1 264 644,1	1 263 784,7	99,9%
2017	1 337 447,4	1 326 089,6	99,2%
2018	1 461 380,7	1 453 895,5	99,5%

Анализ представленных в Таблице 7 данных показывает, что запланированные бюджетные ассигнования практически в полном объеме (в среднем 99%) осваиваются каждый год.

Объемы бюджетных ассигнований, представленные в Таблице 7, включают в себя, в частности, бюджетные ассигнования на предоставление компенсации родителям (законным представителям) детей расходов на отдых и оздоровление детей в Свердловской области, на предоставление субсидий местным бюджетам, на предоставление субсидий организациям отдыха детей и их оздоровления, расположенным на территории Свердловской области.

Предоставление субсидий организациям, принимающим участие в организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей, расположенным на территории Свердловской области, осуществляется с целью возмещения им расходов и (или) недополученных доходов, связанных с организацией отдыха и оздоровления детей, проживающих в Свердловской области. Порядок предоставления из областного бюджета субсидий таким организациям утвержден Постановлением Правительства от 3 августа 2017 года № 558-ПП «О мерах по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей в Свердловской области».

Информация о количестве организаций, принимающих участие в организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей, расположенных на территории Свердловской области, которым были предоставлены субсидии из областного бюджета, представлена в Таблице 8. Также в Таблице 8 представлена информация об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, планировавшихся и фактически направленных в 2012 – 2018 годах на предоставление субсидий указанным организациям.

Таблица 8

Год	Плановый объем субсидий, тыс. руб.	Фактический объем субсидий, тыс. руб.	Исполнение	Количество организаций, которым предоставлены субсидии
2012	24 440,0	22 112,8	90,5%	27
2013	24 440,0	24 440,0	100%	26
2014	19 552,0	19 528,2	99,9%	26
2015	25 662,0	25 662,0	100%	23
2016	25 662,0	25 662,0	100%	18
2017	25 662,0	25 662,0	100%	21
2018	26 688,5	26 688,5	100%	17

Анализ представленных в Таблице 8 данных показывает, что запланированные бюджетные ассигнования практически в полном объеме (в среднем 98,6%) осваиваются каждый год.

7. Информация о работниках организаций отдыха и оздоровления детей и их подготовке.

Ежегодно в летний период к работе в организациях отдыха детей и их оздоровления привлекаются не менее 16 000 педагогических работников и 2 300 вожатых.

Медицинское обеспечение в организациях отдыха детей и их оздоровления ежегодно осуществляют не менее 1 600 медицинских работников, в том числе 300 медицинских работников – в загородных лагерях отдыха и оздоровления детей. В частности, в загородных лагерях отдыха и оздоровления детей в 2018 году медицинское обеспечение осуществляли 50 врачей-педиатров, 124 фельдшера и 126 медицинских сестер.

Также организации отдыха детей и их оздоровления обеспечивают деятельность пищеблоков, привлекая соответствующих сотрудников. В 2018 году в пищеблоках работало 1755 человек.

В соответствии с рассматриваемым Законом уполномоченные исполнительные органы государственной власти в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в пределах своей компетенции организуют подготовку работников организаций отдыха детей и их оздоровления.

Кроме того, организации отдыха детей и их оздоровления, осуществляющие деятельность на территории Свердловской области обязаны обеспечивать соответствие квалификации своих работников соответствующим профессиональным стандартам или квалификационным требованиям в соответствии с трудовым законодательством.

В Свердловской области организовано проведение семинаров, тренингов и курсов повышения квалификации для работников детских лагерей следующими организациями:

1) для педагогических работников и вожатых:

- федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Уральский государственный педагогический университет» (в том числе по программе повышения квалификации «Основы вожатской деятельности», разработанной кафедрой психологии и социальной педагогики Института социального образования);

- государственным автономным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования Свердловской области «Институт развития образования»;

- государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Свердловской области «Свердловский областной педагогический колледж»;

- иными областными педагогическими колледжами;

2) для врачей-педиатров (фельдшеров):

- государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением «Свердловский областной медицинский колледж» (организация тренингов по оказанию неотложной помощи детям, проводимых филиалами);

3) для работников пищеблоков:

- федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Уральский государственный экономический университет» (в том числе в рамках семинара «Использование ФГИС «Меркурий» в работе учреждений отдыха и оздоровления детей»).

Подготовка вожатых также организована областным студенческим педагогическим отрядом «Пламенный» на базе 15 образовательных организаций высшего образования.

Для работников организаций отдыха детей и их оздоровления проводятся инструктажи по неотложным действиям при обнаружении взрывчатых веществ и взрывных устройств, при совершении преступлений и нарушений общественного порядка, а также распространены памятки по действиям в чрезвычайных ситуациях и при обнаружении подозрительных предметов.

Лица, привлекаемые к работе организаций отдыха детей и их оздоровления, принимаются на работу только после представления справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям.

8. Информация об обращениях родителей (лиц, их заменяющих) по вопросам организации отдыха и оздоровления детей.

Законом от 28 мая 2018 года № 54-ОЗ рассматриваемый Закон дополнен положениями, согласно которым органы государственной власти рассматривают обращения родителей (лиц, их заменяющих) по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

За период с 1 июня по 31 декабря 2018 года в органы государственной власти поступили 33 соответствующих обращения, в том числе:

- 23 в Министерство общего и профессионального образования;
- 10 в Министерство социальной политики.

Исполнительными органами государственной власти отмечается, что поступившие обращения касались вопросов предоставления путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе вопросов, возникших вследствие отказов в предоставлении путевок, а также вопросов организации отдыха детей в детских оздоровительных лагерях. Соответствующие обращения были направлены в органы, в компетенцию которых входит решение поставленных гражданами вопросов.

Комитетом Законодательного Собрания по социальной политике по результатам рассмотрения практики применения данного Закона в решении от 23 октября 2019 года № 14-56/9 отмечено, что:

1) рассматриваемым Законом урегулирован весь круг вопросов в сфере отдыха и оздоровления детей, отнесенных федеральным законодательством к компетенции субъектов Российской Федерации;

2) полномочия органов государственной власти, установленные рассматриваемым Законом, реализуются в полном объеме.

Анализ вышеуказанных сведений позволяет сделать вывод о том, что Закон Свердловской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области» в целом реализуется эффективно.

§ 2. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области»

Законом «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области» регулируются отношения, связанные с предоставлением органами государственной власти государственной поддержки некоммерческим организациям.

В период с 11 февраля 2012 года по 31 декабря 2018 года в Закон «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области» вносились изменения следующими Законами:

1) Законом от 27 февраля 2013 года № 8-ОЗ в целях совершенствования законодательства Свердловской области в сфере установления мер государственной поддержки некоммерческих организаций внесено изменение, направленное на включение профессиональных союзов в число организаций, которым может быть предоставлена государственная поддержка в соответствии с рассматриваемым Законом;

2) отдельными законами Свердловской области, направленными на приведение положений рассматриваемого Закона в соответствие с изменениями Федерального закона «О некоммерческих организациях», перечень видов деятельности, осуществление которых является основанием для признания некоммерческих организаций социально ориентированными некоммерческими организациями, имеющими право на поддержку, дополнен отдельными видами деятельности:

Законом от 25 марта 2013 года № 17-ОЗ:

- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;
- укрепление межэтнических и межконфессиональных отношений;

Законом от 17 октября 2013 года № 99-ОЗ:

- деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации;

Законом от 17 декабря 2014 года № 117-ОЗ:

- проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;
- участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

Законом от 10 марта 2015 года № 14-ОЗ:

- социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;
- мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

Законом от 24 июня 2015 года № 62-ОЗ:

- содействие повышению мобильности трудовых ресурсов;

Законом от 19 декабря 2016 года № 144-ОЗ:

- деятельность в сфере социального туризма, детского туризма и содействии указанной деятельности;

Законом от 22 марта 2018 года № 34-ОЗ:

- деятельность в сфере организации и поддержки благотворительности и добровольчества (волонтерства);

3) Законами от 17 октября 2013 года № 99-ОЗ и от 11 февраля 2016 года № 12-ОЗ используемая терминология приводилась в соответствие с федеральным законодательством;

4) Законом от 24 ноября 2016 года № 114-ОЗ в связи с принятием Федерального закона от 3 июля 2016 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части установления статуса некоммерческой организации – исполнителя общественно полезных услуг» рассматриваемый Закон дополнен положениями о некоммерческих организациях – исполнителях общественно полезных услуг, в том числе регулирующими порядок приоритетного получения такими организациями мер государственной поддержки;

5) Законом от 25 сентября 2017 года № 95-ОЗ внесено изменение, согласно которому Правительство одновременно с проектом закона об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год, вносимым в Законодательное Собрание в порядке законодательной инициативы, представляет в Законодательное Собрание информацию о предоставлении некоммерческим организациям мер государственной поддержки, установленных рассматриваемым Законом;

6) Законом от 7 декабря 2017 года № 128-ОЗ, направленным на приведение рассматриваемого Закона в соответствие с Федеральным законом от 14 ноября 2017 года № 320-ФЗ «О внесении изменений в статью 31⁴ Федерального закона «О некоммерческих организациях», внесено изменение, согласно которому органы исполнительной власти Свердловской области (наряду с федеральными органами исполнительной власти) наделены полномочием по оценке качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированной некоммерческой организацией;

7) Законом от 6 ноября 2018 года № 115-ОЗ в связи с принятием Федерального закона от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» исключены положения рассматриваемого Закона, предусматривавшие установление особенностей налогообложения федеральными налогами, установление отдельных элементов налогообложения которыми в соответствии с федеральным законодательством ранее было отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

8) Законом от 6 декабря 2018 года № 152-ОЗ компетенция Правительства дополнена полномочием по установлению порядка формирования, ведения, обязательного опубликования перечня государственного имущества Свердловской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), а также порядка и условий предоставления

во владение и (или) в пользование включенного в него имущества в целях предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям следующих мер государственной поддержки:

- передача государственного казенного имущества Свердловской области (далее – государственное казенное имущество) в аренду;
- установление особенностей определения размера арендной платы за пользование государственным казенным имуществом, а также внесения этой платы;
- передача государственного казенного имущества в безвозмездное пользование.

1. Общая информация о предоставлении некоммерческим организациям мер государственной поддержки.

Информация о количестве социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших в 2012 – 2018 годах государственную поддержку, и количестве социально значимых проектов и мероприятий, реализованных такими некоммерческими организациями, представлена в Таблице 1.

Таблица 1

Год	Количество социально ориентированных некоммерческих организаций	Количество социально значимых проектов и мероприятий
2012	129	202
2013	140	292
2014	135	201
2015	165	269
2016	173	272
2017	182	277
2018	201	307

Данные, представленные в Таблице 1, свидетельствуют о ежегодном увеличении количества социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших государственную поддержку, и количества социально значимых проектов и мероприятий, реализованных такими некоммерческими организациями, за исключением 2014 года, в котором зафиксировано снижение указанных показателей. Количество социально ориентированных некоммерческих организаций в 2018 году по сравнению с 2012 годом увеличилось на 55,8%, количество социально значимых проектов и мероприятий – на 52%.

В 2012 – 2018 годах государственная поддержка получена социально ориентированными некоммерческими организациями на реализацию социально значимых проектов и мероприятий, среди которых, например:

1) проведение областных лагерных военно-спортивных сборов «Патриоты Отечества», на реализацию которого из областного бюджета выделено 2 104,7 тыс. руб.;

2) проект по созданию новой формы трудовой занятости людей старшего поколения после выхода на пенсию (альтернативная служба доставки газет для людей старшего поколения) – 5 900,0 тыс. руб.;

3) мероприятия по подготовке спортсменов по парашютным видам спорта с использованием авиационной и иной техники – 6 667,0 тыс. руб.;

4) оказание психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям-инвалидам – 6 946,0 тыс. руб.;

5) проекты по профилактике социального сиротства, поддержке материнства и детства: «Форум приемных семей в Свердловской области», «Счастливая Семья», «На верном пути», «Компас для детства» – 54 961,4 тыс. руб.

Доля муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в которых реализуются меры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, от общего количества муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в 2012 году составила 50%, в 2013 году – 68,4%, в 2014 году – 69,9%, в 2015 году – 90,4%, в 2016 году – 82,2%, в 2017 году – 79,5% и в 2018 году – 80,8%.

Доля молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, регулярно участвующих в деятельности общественных объединений, различных формах общественного самоуправления, от общей численности молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет в 2012 году составила 6%, в 2013 году – 19%, в 2014 году – 26%, в 2015 году – 18%, в 2016 году – 22%, в 2017 году – 29,1% и в 2018 году – 29,3%.

В 2012 – 2018 годах некоммерческим организациям не предоставлялись следующие меры государственной поддержки:

- предоставление государственных гарантий Свердловской области;
- передача государственного казенного имущества в аренду;
- установление особенностей определения размера арендной платы за пользование государственным казенным имуществом, а также внесения этой платы;

- предоставление прав на использование объектов интеллектуальной собственности, исключительные права на которые относятся к государственной казне Свердловской области.

В 2012 – 2018 годах заявления некоммерческих организаций о предоставлении вышеуказанных мер государственной поддержки не поступали. При этом в 2016 – 2018 годах законами об областном бюджете не предусматривалось предоставление государственных гарантий Свердловской области.

2. Информация о предоставлении некоммерческим организациям из областного бюджета субсидий.

Информации о количестве проведенных конкурсов на получение некоммерческими организациями из областного бюджета субсидий и количестве заявлений некоммерческих организаций на участие в таких конкурсах в 2012 – 2018 годах представлена в Таблице 2.

Таблица 2

Показатель	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	Итого
Количество проведенных конкурсов на получение некоммерческими организациями из областного бюджета субсидий	56	72	49	84	74	81	78	494
Количество заявлений некоммерческих организаций на участие в конкурсах на получение из областного бюджета субсидий	189	119	121	164	173	339	318	1423

Информация о количестве некоммерческих организаций, которым в 2012 – 2018 годах предоставлены из областного бюджета субсидии, приведена в Таблице 3.

Таблица 3

Формы некоммерческих организаций	Количество некоммерческих организаций						
	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Общественные организации, казачьи общества	72	78	90	68	60	87	99
Автономные некоммерческие организации	4	6	3	5	9	15	19
Ассоциации (союзы)	4	3	4	3	2	2	5
Некоммерческие партнерства	0	6	6	3	4	0	1
Фонды	6	13	6	14	13	11	11
Частные учреждения	6	7	9	5	5	6	2
Итого	92	113	118	98	93	121	137

Анализ представленных в Таблице 2 и Таблице 3 данных о количестве проведенных конкурсов на получение некоммерческими организациями из областного бюджета субсидий и количестве заявлений некоммерческих организаций на участие в таких конкурсах, а также о количестве некоммерческих организаций, которым предоставлены из областного бюджета субсидии, показывает, что:

1) количество проведенных конкурсов в 2018 году по сравнению с 2012 годом увеличилось на 39,3%, количество заявлений на участие в конкурсах – на 68,3%, что свидетельствует о значительном увеличении потребности в предоставлении субсидий;

2) в 2014 и 2016 годах отмечается значительное снижение по сравнению с предыдущим годом количества проведенных конкурсов (на 31,9% и 11,9% соответственно), вместе с тем, количество заявлений на участие в конкурсах в 2014 и 2016 годах увеличивалось;

3) количество некоммерческих организаций, которым предоставлены субсидии, ежегодно увеличивалось, за исключением 2015 и 2016 годов, в которых зафиксировано снижение указанных показателей;

4) в целом количество некоммерческих организаций, которым предоставлены субсидии, в 2018 году по сравнению с 2012 годом увеличилось на 48,9%;

5) больше всего субсидий в 2012 – 2018 годах предоставлено общественным организациям и казачьим обществам (2012 год – 78,3% от общего количества некоммерческих организаций, которым предоставлены субсидии, 2013 год – 69%, 2014 год – 76,3%, 2015 год – 69,4%, 2016 год – 64,5%, 2017 год – 71,9%, 2018 год – 72,3%);

6) меньше всего субсидий в 2012 – 2018 годах предоставлено ассоциациям (союзам), некоммерческим партнерствам, частным учреждениям, при этом в отношении некоммерческих партнерств и частных учреждений наблюдается тенденция к снижению количества получателей субсидий;

7) значительно увеличилось количество автономных некоммерческих организаций и фондов, которым предоставлены субсидии, так в 2018 году по сравнению с 2012 годом количество автономных некоммерческих организаций увеличилось почти в 5 раз, количество фондов – почти в 2 раза.

Информация о предоставлении в 2012 – 2018 годах некоммерческим организациям из областного бюджета субсидий с распределением по видам деятельности и формам некоммерческих организаций приведена в Таблице 4.

Таблица 4

№ п/п	Вид деятельности некоммерческой организации ¹	Форма некоммерческой организации ²	Объем финансирования (факт), тыс. руб.							
			2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	Всего за 7 лет
1.	Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан	общественные организации, казачьи общества	26137,15	11629,30	26281,16	9474,00	8703,32	14378,00	14616,70	111219,63
		автономные некоммерческие организации	0	0	300,00	750,00	0	4300,00	2000,00	7350,00
		ассоциации (союзы)	0	0	0	0	0	0	3632,30	3632,30
		фонды	0	0	0	2035,00	2011,00	3470,00	3350,00	10866,00
		итого	26137,15	11629,30	26581,16	12259,00	10714,32	22148,00	23599,00	133067,93
2.	Подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев	общественные организации, казачьи общества	0	0	989,60	0	242,31	0	0	1231,91
		ассоциации (союзы)	0	0	0	0	383,48	0	0	383,48
		частные учреждения	419,75	0	0	0	0	0	0	419,75
		итого	419,75	0	989,60	0	625,79	0	0	2035,14
3.	Оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам	общественные организации, казачьи общества	2400,00	2400,00	1170,00	0	800,00	6227,00	3482,30	16479,30
		ассоциации (союзы)	1400,00	0	0	0	0	0	0	1400,00
		фонды	0	0	650,00	0	0	0	0	650,00
		итого	3800,00	2400,00	1820,00	0	800,00	6227,00	3482,30	18529,30
4.	Охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений	общественные организации, казачьи общества	2848,29	250,00	0	0	0	0	900,00	3998,29
		фонды	0	0	0	0	0	650,00	0	650,00
		итого	2848,29	250,00	0	0	0	650,00	900,00	4648,29

№ п/п	Вид деятельности некоммерческой организации ¹	Форма некоммерческой организации ²	Объем финансирования (факт), тыс. руб.							
			2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	Всего за 7 лет
5.	Оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина	общественные организации, казачьи общества	0	0	0	0	164,16	950,00	371,90	1486,06
		автономные некоммерческие организации	0	282,00	0	0	0	145,13	156,40	583,53
		некоммерческие партнерства	0	277,80	0	0	0	0	0	277,80
		фонды	1932,12	1490,72	256,00	0	300,00	300,00	331,98	4610,82
		итого	1932,12	2050,52	256,00	0	464,16	1395,13	860,28	6958,21
6.	Профилактика социально опасных форм поведения граждан	общественные организации, казачьи общества	0	0	900,00	0	0	0	0	900,00
		фонды	0	1500,00	0	135,00	0	0	114,20	1749,20
		итого	0	1500,00	900,00	135,00	0	0	114,20	2649,20
7.	Благотворительная деятельность, а также деятельность в сфере организации и поддержки благотворительности и добровольчества (волонтерства)	общественные организации, казачьи общества	0	5565,90	1049,43	3508,30	2596,27	2167,57	752,80	15640,27
		автономные некоммерческие организации	525,68	0	0	800,00	0	0	425,30	1750,98
		некоммерческие партнерства	0	279,98	0	0	0	0	0	279,98
		фонды	1418,43	0	350,00	100,00	272,84	0	1195,80	3337,07
		итого	1944,11	5845,88	1399,43	4408,30	2869,11	2167,57	2373,90	21008,30
8.	Деятельность в сфере образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности	общественные организации, казачьи общества	10713,34	38996,60	24282,72	8086,90	54698,10	26244,61	36615,42	199637,69
		автономные некоммерческие организации	237,30	10120,08	0	827,70	275,39	1400,00	6235,60	19096,07
		ассоциации (союзы)	1026,04	1319,00	2165,54	347,20	410,92	827,86	5033,00	11129,56
		некоммерческие партнерства	150,00	1199,78	3950,00	237,10	806,65	0	276,40	6619,93
		фонды	1184,06	11445,81	4687,12	1090,40	434,56	3306,42	2779,60	24927,97
		частные учреждения	15082,87	0	13522,01	0	0	7007,36	3000,00	38612,24
		итого	28393,61	63081,27	48607,39	10589,30	56625,62	38786,25	53940,02	300023,46

№ п/п	Вид деятельности некоммерческой организации ¹	Форма некоммерческой организации ²	Объем финансирования (факт), тыс. руб.							
			2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	Всего за 7 лет
9.	Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению	общественные организации, казачьи общества	0	0	0	0	0	0	732,20	732,20
		автономные некоммерческие организации	0	0	0	0	0	301,36	814,00	1115,36
		ассоциации (союзы)	0	0	0	0	0	0	205,50	205,50
		итого	0	0	0	0	0	301,36	1751,70	2053,06
10.	Развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации	общественные организации, казачьи общества	7078,20	3177,14	12985,02	1842,90	3158,46	5271,52	4455,60	37968,84
		автономные некоммерческие организации	0	0	0	0	980,40	136,70	0	1117,10
		ассоциации (союзы)	0	158,40	0	0	0	0	443,60	602,00
		некоммерческие партнерства	0	610,00	44,44	0	0	0	276,40	930,84
		фонды	0	215,00	0	0	0	548,57	0	763,57
		частные учреждения	128,00	0	0	0	0	0	0	128,00
		итого	7206,20	4160,54	13029,46	1842,90	4138,86	5956,79	5175,60	41510,35
11.	Деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации	общественные организации, казачьи общества	22004,01	42212,82	17471,12	49410,00	6602,76	10132,25	7817,24	155650,20
		автономные некоммерческие организации	373,25	0	347,00	0	0	459,78	439,10	1619,13
		ассоциации (союзы)	620,00	980,00	0	0	414,35	601,90	918,40	3534,65
		некоммерческие партнерства	179,20	0	0	287,60	0	0	0	466,80
		фонды	300,00	775,36	683,49	785,80	1068,49	1726,68	0	5339,82
		частные учреждения	5499,88	15156,68	0	0	4398,10	0	0	25054,66
		итого	28976,34	59124,86	18501,61	50483,40	12483,70	12920,61	9174,74	191665,26
12.	Проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества	общественные организации, казачьи общества	2000,00	2000,00	0	0	0	0	499,10	4499,10
		автономные некоммерческие организации	0	0	0	0	892,30	0	0	892,30
		итого	2000,00	2000,00	0	0	892,30	0	499,10	5391,40

№ п/п	Вид деятельности некоммерческой организации ¹	Форма некоммерческой организации ²	Объем финансирования (факт), тыс. руб.							
			2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	Всего за 7 лет
13.	Участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ	общественные организации, казачьи общества	0	10156,21	1449,70	0	6230,96	1332,48	448,70	19618,05
		фонды	0	0	0	0	100,00	0	0	100,00
		частные учреждения	0	0	0	0	0	7,50	0	7,50
		итого	0	10156,21	1449,70	0	6330,96	1339,98	448,70	19725,55
14.	Мероприятия по медицинской реабилитации и социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ	общественные организации, казачьи общества	0	1566,50	0	0	0	0	0	1566,50
		автономные некоммерческие организации	0	0	0	0	0	1225,65	562,20	1787,85
		ассоциации (союзы)	0	0	0	0	0	0	150,00	150,00
		фонды	91,89	350,00	210,00	0	0	0	0	651,89
		итого	91,89	1916,50	210,00	0	0	1225,65	712,20	4156,24
15.	Содействие повышению мобильности трудовых ресурсов	общественные организации, казачьи общества	0	0	0	0	0	0	164,00	164,00
		частные учреждения	0	0	0	0	0	729,00	0	729,00
		итого	0	0	0	0	0	729,00	164,00	893,00
16.	Укрепление межэтнических и межконфессиональных отношений	общественные организации, казачьи общества	462,30	337,00	653,33	743,42	3054,26	0	209,80	5460,11
		автономные некоммерческие организации	0	0	0	0	0	1033,57	0	1033,57
		ассоциации (союзы)	100,00	0	131,11	0	623,86	0	410,90	1265,87
		фонды	120,00	0	0	0	0	0	0	120,00
		итого	682,30	337,00	784,44	743,42	3678,12	1033,57	620,70	7879,55
17.	Профилактика экстремизма и ксенофобии	общественные организации, казачьи общества	240,00	300,00	350,00	0	0	1037,51	0	1927,51
		итого	240,00	300,00	350,00	0	0	1037,51	0	1927,51

№ п/п	Вид деятельности некоммерческой организации ¹	Форма некоммерческой организации ²	Объем финансирования (факт), тыс. руб.							
			2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	Всего за 7 лет
18.	Деятельность в сфере социально-го туризма, детского туризма и содействие указанной деятельности	общественные организации, казачьи общества	0	281,07	150,00	0	300,00	387,50	2761,80	3880,37
		автономные некоммерческие организации	0	0	0	0	0	0	400,00	400,00
		ассоциации (союзы)	0	0	0	0	0	0	620,00	620,00
		фонды	0	0	280,00	0	0	0	0	280,00
		итого	0	281,07	430,00	0	300,00	387,50	3781,80	5180,37
19.	Иные виды деятельности, осуществление которых в соответствии с федеральным законом является условием предоставления поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям	общественные организации, казачьи общества	4500,00	5070,00	2096,10	0	0	325,02	2898,89	14890,01
		частные учреждения	0	0	0	0	0	0	975,00	975,00
		итого	4500,00	5070,00	2096,10	0	0	325,02	3873,89	15865,01
ИТОГО			109171,76	170103,15	117404,89	80461,32	99922,94	96630,94	111472,13	785167,13

¹ Указаны виды деятельности некоммерческих организаций в соответствии с подпунктом 1 статьи 3 Закона «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области», которым предоставлялись из областного бюджета субсидии.

² Указаны формы некоммерческих организаций, которым предоставлялись из областного бюджета субсидии.

Представленные в Таблице 4 данные, свидетельствуют о следующем:

1) объем фактически предоставленных за 7 лет из областного бюджета субсидий с распределением по формам некоммерческих организаций составил:

- общественные организации, казачьи общества – 76% от общего объема предоставленных за 7 лет субсидий;

- частные учреждения – 8,4%;

- фонды – 6,9%;

- автономные некоммерческие организации – 4,7%;

- ассоциации (союзы) – 2,9%;

- некоммерческие партнерства – 1,1%;

2) объем фактически предоставленных из областного бюджета субсидий за период с 2012 по 2018 годы увеличился на 2,1% (больше всего субсидий предоставлено в 2013 году – 21,7% от общего объема предоставленных за 7 лет субсидий, меньше всего субсидий предоставлено в 2015 году – 10,2%);

3) больше всего из областного бюджета субсидий (исходя из общего объема предоставленных за 7 лет субсидий) предоставлено некоммерческим организациям, осуществляющим следующие виды деятельности:

- деятельность в сфере образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности – 38,2% от общего объема предоставленных за 7 лет субсидий;

- деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации – 24,4%;

- социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан – 16,9%;

4) меньше всего из областного бюджета субсидий (исходя из общего объема предоставленных за 7 лет субсидий) предоставлено некоммерческим организациям, осуществляющим следующие виды деятельности:

- профилактика экстремизма и ксенофобии – 0,25%;

- подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев – 0,26%;

- профилактика социально опасных форм поведения граждан – 0,34%;

5) субсидии не предоставлялись на осуществление следующих видов деятельности некоммерческих организаций:

- охрана окружающей среды и защита животных;

- социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;

- защита жизни и здоровья граждан, окружающей среды и имущества от пожаров.

3. Информация о передаче некоммерческим организациям государственного казенного имущества в безвозмездное пользование.

В 2012 году заявления некоммерческих организаций о передаче государственного казенного имущества в безвозмездное пользование не поступали.

Информация о передаче в 2013 – 2018 годах уполномоченными исполнительными органами государственной власти некоммерческим организациям государственного казенного имущества в безвозмездное пользование представлена в Таблице 5.

Таблица 5

Уполномоченный исполнительный орган государственной власти	Некоммерческая организация	Основание передачи государственного казенного имущества в безвозмездное пользование
2013 год		
Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области	Региональное общественное движение «Союз правозащитных организаций Свердловской области»	Акт приема-передачи
	Свердловская областная организация Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»	
	Свердловская региональная общественная организация «Добровольческое движение «Дорогами добра»	
2014 год		
Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области	Межрегиональная общественная организация «Союз композиторов»	Акт приема-передачи
	Екатеринбургское отделение Общероссийской общественной организации «Союз писателей России»	
2015 год		
Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области	Благотворительный детский фонд «МЫ ВМЕСТЕ»	Акт приема-передачи
Департамент общественной безопасности Свердловской области	Региональная общественная организация Свердловской области «Добровольная пожарная охрана Восточного управленческого округа»	Договор безвозмездного пользования
	Региональная общественная организация Свердловской области «Добровольная пожарная охрана Северного управленческого округа»	
	Региональная общественная организация Свердловской области «Добровольная пожарная охрана Южного управленческого округа»	
	Региональная общественная организация Свердловской области «Добровольная пожарная охрана Западного управленческого округа»	
	Региональная общественная организация Свердловской области «Добровольная пожарная охрана Горнозаводского управленческого округа»	
2016 год		
Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области	Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»	Акт приема-передачи
	Свердловская областная научная и культурно-просветительская общественная организация «Демидовский институт»	
	Свердловская областная общественная организация инвалидов войны в Афганистане	
	Автономная некоммерческая организация профессиональный волейбольный клуб «Уралочка»	
	Автономная некоммерческая организация «Сысертский муниципальный парк»	
	Оренбургское войсковое казачье общество	

Уполномоченный исполнительный орган государственной власти	Некоммерческая организация	Основание передачи государственного казенного имущества в безвозмездное пользование
2017 год		
Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области	Благотворительный фонд «Город без наркотиков»	Акт приема-передачи
	Некоммерческое партнерство музыкально-творческая «Студия Пантыкина»	
2018 год		
Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области	Свердловская региональная общественная организация помощи онкологическим больным «Вместе ради жизни»	Акт приема-передачи

Исходя из представленных в Таблице 5 данных, в общем в 2013 – 2018 годах государственное казенное имущество передано в безвозмездное пользование 20 некоммерческим организациям.

4. Информация об установлении для некоммерческих организаций особенностей налогообложения налогами субъектов Российской Федерации, а также федеральными налогами, установление отдельных элементов налогообложения которыми в соответствии с федеральным законодательством отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Информация об особенностях налогообложения социально ориентированных некоммерческих организаций налогом на прибыль организаций, налогом на имущество организаций, транспортным налогом, установленных отдельными законами Свердловской области, суммах налоговых льгот и количестве социально ориентированных некоммерческих организаций, которым предоставлены налоговые льготы, в 2012 – 2018 годах приведена в Таблице 6.

Таблица 6

№ п/п	Налоговая льгота	2012 год ¹	2013 год ¹	2014 год		2015 год		2016 год		2017 год		2018 год	
		Сумма налоговых льгот (тыс. руб.)	Сумма налоговых льгот (тыс. руб.)	Сумма налоговых льгот (тыс. руб.)	Кол-во социально ориентиро- ванных некоммерческих орга- низаций	Сумма налоговых льгот (тыс. руб.)	Кол-во социально ориентиро- ванных некоммерческих орга- низаций	Сумма налоговых льгот (тыс. руб.)	Кол-во социально ориентиро- ванных некоммерческих орга- низаций	Сумма налоговых льгот (тыс. руб.)	Кол-во социально ориентиро- ванных некоммерческих орга- низаций	Сумма налоговых льгот (тыс. руб.)	Кол-во социально ориентиро- ванных некоммерческих орга- низаций
1.	Исчисление сумм налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, по ставке 13,5% налогоплательщиками, являющимися организациями, в которых среднесписочная численность инвалидов за налоговый период, предшествующий налоговому периоду, за который уплачивается налог на прибыль организаций, составила не менее 50% от среднесписочной численности работников таких организаций и доля расходов на оплату труда инвалидов в фонде оплаты труда за налоговый период, предшествующий налоговому периоду, за который уплачивается налог на прибыль организаций, составила не менее 25% (подпункт 4 пункта 1 статьи 2 Закона «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области»)	588	306	476	2	219	2	0	0	1230	3	103	3
2.	Освобождение от уплаты налога на имущество организаций, среднесписочная численность работников которых составила более 34 человек, из которых не менее 50% являются инвалидами, и доля расходов на оплату труда инвалидов в фонде оплаты труда таких организаций составила не менее 25%, в отношении имущества, используемого эти-	0	0	0	0	-	-	-	-	-	-	-	-

№ п/п	Налоговая льгота	2012 год ¹	2013 год ¹	2014 год		2015 год		2016 год		2017 год		2018 год	
		Сумма налоговых льгот (тыс. руб.)	Сумма налоговых льгот (тыс. руб.)	Сумма налоговых льгот (тыс. руб.)	Кол-во социально ориентированных некоммерческих организаций	Сумма налоговых льгот (тыс. руб.)	Кол-во социально ориентированных некоммерческих организаций	Сумма налоговых льгот (тыс. руб.)	Кол-во социально ориентированных некоммерческих организаций	Сумма налоговых льгот (тыс. руб.)	Кол-во социально ориентированных некоммерческих организаций	Сумма налоговых льгот (тыс. руб.)	Кол-во социально ориентированных некоммерческих организаций
	ми организациями для производства и (или) реализации товаров (за исключением подакцизных товаров, минерального сырья и иных полезных ископаемых, а также иных товаров по утверждаемому Правительством Российской Федерации перечню товаров, производимых с использованием имущества организаций, не подлежащих освобождению от обложения налогом на имущество организаций, и (или) реализуемых такими организациями), работ и услуг (за исключением брокерских и иных посреднических услуг) (подпункт 15 пункта 2 статьи 3 Закона «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций») ²												
3.	Уплата транспортного налога в размере 35% суммы исчисленного налога, в том числе:	8	6	19	6	19	6	19	6	16	4	14	6
	общественными организациями инвалидов – за каждое зарегистрированное на них транспортное средство, за исключением легковых автомобилей с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил (до 73,55 киловатт) включительно (подпункт 1 части первой пункта 2 статьи 4 Закона «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области»)	0	1	2	2	2	2	2	2	0	0	9	4

№ п/п	Налоговая льгота	2012 год ¹	2013 год ¹	2014 год		2015 год		2016 год		2017 год		2018 год	
		Сумма налоговых льгот (тыс. руб.)	Сумма налоговых льгот (тыс. руб.)	Сумма налоговых льгот (тыс. руб.)	Кол-во социально ориентиро- ванных некоммерческих орга- низаций	Сумма налоговых льгот (тыс. руб.)	Кол-во социально ориентиро- ванных некоммерческих орга- низаций	Сумма налоговых льгот (тыс. руб.)	Кол-во социально ориентиро- ванных некоммерческих орга- низаций	Сумма налоговых льгот (тыс. руб.)	Кол-во социально ориентиро- ванных некоммерческих орга- низаций	Сумма налоговых льгот (тыс. руб.)	Кол-во социально ориентиро- ванных некоммерческих орга- низаций
	организациями, учрежденными единственным учредителем – общественной организацией инвалидов, не менее 50% работников которых являются инвалидами, – за каждое зарегистрированное на таких организациях транспортное средство, за исключением легковых автомобилей с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил (до 73,55 киловатт) включительно (подпункт 2 части первой пункта 2 статьи 4 Закона «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области»)	8	5	17	4	17	4	17	4	16	4	5	2

¹ Статистический учет по количеству социально ориентированных некоммерческих организаций не осуществлялся.

² Действие подпункта 15 пункта 2 статьи 3 Закона «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» распространяется на отношения по взиманию налога на имущество организаций за 2012 – 2014 годы.

Анализ представленных в Таблице 6 данных об особенностях налогообложения социально ориентированных некоммерческих организаций налогом на прибыль организаций, налогом на имущество организаций, транспортным налогом, установленных отдельными законами Свердловской области, суммах налоговых льгот и количестве социально ориентированных некоммерческих организаций, которым предоставлены налоговые льготы, показывает, что:

1) по налогу на прибыль организаций:

- наибольший объем налоговых льгот предоставлен в 2017 году;
- наименьший объем налоговых льгот предоставлен в 2018 году;
- в 2016 году налоговая льгота социально ориентированными некоммерческими организациями не использовалась;

2) в 2012 – 2014 годах налоговая льгота по налогу на имущество организаций социально ориентированными некоммерческими организациями не использовалась;

3) по транспортному налогу:

- в 2014 – 2016 годах значения показателей по объему предоставленных налоговых льгот и количеству социально ориентированных некоммерческих организаций, которым предоставлены налоговые льготы, не изменялись;
- в 2018 году в отношении налоговой льготы, предоставляемой общественным организациям инвалидов, отмечается рост показателей, вместе с тем, в 2017 – 2018 годах в отношении налоговой льготы, предоставляемой организациям, учрежденным единственным учредителем – общественной организацией инвалидов, не менее 50% работников которых являются инвалидами, отмечается снижение показателей.

5. Информация о предоставлении некоммерческим организациям информации, содержащейся в документах, включенных в государственные информационные системы органов государственной власти Свердловской области, связанной с осуществлением их деятельности.

Информация, связанная с осуществлением деятельности некоммерческих организаций, может предоставляться некоммерческим организациям на основании их заявлений о предоставлении такой информации.

Порядок и сроки рассмотрения заявлений некоммерческих организаций о предоставлении информации по вопросам, связанным с осуществлением их деятельности, утверждены Постановлением Правительства от 12 марта 2014 года № 168-ПП.

В 2012 году и в 2015 – 2018 годах заявления некоммерческих организаций о предоставлении информации, связанной с осуществлением их деятельности, не поступали.

В 2013 – 2014 годах Министерством экономики Свердловской области предоставлены выписки из реестра социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей государственной поддержки в Свердловской области следующим некоммерческим организациям:

- в 2013 году – некоммерческой организации «Фонд поддержки спорта высших достижений в Свердловской области»;

- в 2014 году – автономной некоммерческой организации научно-практическому социально-педагогическому объединению «Благое дело» и Свердловской областной общественной организации инвалидов «Дело на благо».

Случаи отказа в предоставлении некоммерческим организациям запрашиваемой информации отсутствуют.

6. Информация о некоммерческих организациях – исполнителях общественно полезных услуг.

6.1. Информация о предоставлении некоммерческим организациям – исполнителям общественно полезных услуг мер государственной поддержки.

С 1 января 2017 года вступили в силу положения Закона «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области» о некоммерческих организациях – исполнителях общественно полезных услуг, в том числе регулирующие порядок приоритетного получения такими организациями мер государственной поддержки.

Согласно сведениям реестра некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг, размещенным на информационном портале Министерства юстиции Российской Федерации:

- по состоянию на 29 января 2018 года в реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг зарегистрировано 5 некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Свердловской области;

- по состоянию на 8 апреля 2019 года – 8 некоммерческих организаций.

В 2017 году заявления некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг о предоставлении мер государственной поддержки не поступали.

В 2018 году 4 некоммерческим организациям – исполнителям общественно полезных услуг на реализацию 5 проектов предоставлены субсидии из областного бюджета на общую сумму 3 523,4 тыс. руб., из которых:

1) 24,2 тыс. руб. – Свердловской региональной общественной организации «Федерация Роллер Спорта» на проведение официальных областных соревнований (первенства Чемпионата и открытого Кубка Свердловской области по роллер-спорту);

2) 1 000,0 тыс. руб. – автономной некоммерческой организации дополнительного образования «Центр экстремальных видов спорта» на реализацию образовательных программ технической направленности;

3) 500,0 тыс. руб. и 1 442,8 тыс. руб. – автономной некоммерческой организации научно-практическому социально-педагогическому объединению «Благое дело» соответственно на реализацию социально значимого проекта «Особые дизайнеры» – мастерская для людей с психическими и ментальными нарушениями» и на реализацию социально значимого проекта «Сопровождаемое проживание инвалидов»;

4) 556,4 тыс. руб. – Свердловской областной общественной молодежной организации гражданско-патриотического воспитания «Русское Будущее» на реализацию проекта «Историко-культурный фестиваль «Рубежи веков».

6.2. Информация об оценке качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированными некоммерческими организациями.

С 20 декабря 2017 года вступили в силу положения Закона «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области», предусматривающие наделение органов исполнительной власти Свердловской области полномочиями по оценке качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированной некоммерческой организацией.

В 2018 году в соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 года № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания» и от 26 января 2017 года № 89 «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг» выданы заключения о соответствии качества оказываемых социально ориентированной некоммерческой организацией общественно полезных услуг установленным критериям следующим некоммерческим организациям:

- Свердловской областной общественной молодежной организации гражданско-патриотического воспитания «Русское будущее» в отношении общественно полезной услуги «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий»;

- общественной организации «Свердловская областная федерация по хоккею с мячом» в отношении общественно полезных услуг «Организация и проведение официальных спортивных мероприятий» и «Организация развития национальных видов спорта».

7. Информация об осуществлении контроля в сфере предоставления некоммерческим организациям мер государственной поддержки.

Информация о выявленных в 2012 – 2018 годах нарушениях порядка и условий использования мер государственной поддержки, установленных рассматриваемым Законом, и мерах, принятых с целью устранения выявленных нарушений, представлена в Таблице 7.

Таблица 7

Год	Исполнительный орган государственной власти, выявивший нарушения	Выявленные нарушения	Количество некоммерческих организаций, в отношении которых выявлены нарушения	Меры, принятые с целью устранения выявленных нарушений
2012	-	-	-	нарушения устранены, средства, израсходованные неправомерно, с нарушениями целевого назначения и условий соглашений, возмещены в
2013	Министерство культуры Свердловской области	нарушения при расходовании средств субсидии	1	
2014	-	-	-	
2015	Министерство физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области	нарушения в части неподтверждения производственных расходов	4	
2016	Министерство социальной политики Свердловской об-	нарушения в части нецелевого и неправомерного рас-	5	

	ласти и Министерство культуры Свердловской области	ходования средств областного бюджета		областной бюджет
2017		нарушения в части несоблюдения условий технического задания при реализации проекта и нецелевого расходования средств областного бюджета	6	
2018		нарушения в части нецелевого использования средств субсидии, а также несоблюдения условий соглашения и технического задания при реализации проекта	8	

8. Информация о реализации программ, направленных на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций.

В 2012 – 2018 годах в Свердловской области реализовывались следующие программы, направленные на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций:

1) в 2012 – 2013 годах – региональная комплексная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области в 2012 – 2013 годах», утвержденная Постановлением Правительства от 16 февраля 2012 года № 130-ПП;

2) в 2014 – 2016 годах – комплексная программа Свердловской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области на 2014 – 2016 годы», утвержденная Постановлением Правительства от 19 февраля 2014 года № 100-ПП;

3) в 2017 году – государственные программы Свердловской области, содержащие мероприятия, направленные на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций;

4) в 2018 году – комплексная программа Свердловской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области на 2018 – 2024 годы», утвержденная Постановлением Правительства от 31 мая 2018 года № 328-ПП.

Комплексная программа формируется и реализуется на основе государственных программ Свердловской области и не является расходным обязательством Свердловской области.

Информация о реализации в 2012 – 2016 годах и в 2018 году комплексных программ Свердловской области, направленных на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, представлена в Таблице 8.

Информация о реализации в 2017 году государственных программ Свердловской области, содержащих мероприятия, направленные на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, представлена в Таблице 9.

Таблица 8

№ п/ п	Исполнительный орган государственной власти – главный распорядитель бюджетных средств (ответственный исполнитель / заказчик программы)	Объем финансирования программных мероприятий за счет средств областного бюджета (факт), тыс. руб. / доля в общем объеме финансирования, проценты											
		Региональная комплексная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области в 2012 – 2013 годах»				Комплексная программа Свердловской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области на 2014 - 2016 годы»				Комплексная программа Свердловской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области на 2018 – 2024 годы»			
		2012 год		2013 год		2014 год		2015 год		2016 год		2018 год	
		Объем	Доля	Объем	Доля	Объем	Доля	Объем	Доля	Объем	Доля	Объем	Доля
		48517,7	44,4%	59551,0	52,3%	47439,7	35,1%	22772,0	22,0%	25209,5	24,8%	4169,6	3,1%
2.	Министерство социальной политики Свердловской области	59551,0	54,5%	50246,2	44,1%	55799,2	41,3%	50400,0	48,8%	48535,2	47,8%	55364,6	40,9%
3.	Министерство культуры Свердловской области	1103,0	1,1%	4142,0	3,6%	23089,0	17,1%	18789,3	18,2%	17926,0	17,7%	20400,0	15,1%
4.	Департамент общественной безопасности Свердловской области / Министерство общественной безопасности Свердловской области	-	-	-	-	1321,5	1,0%	7195,1	7,0%	4680,0	4,6%	6146,5	4,5%
5.	Департамент по труду и занятости населения Свердловской области	-	-	-	-	756,0	0,6%	877,5	0,8%	729,0	0,7%	975,0	0,7%
6.	Министерство общего и профессионального образования Свердловской области	-	-	-	-	5600,5	4,1%	1450,0	1,4%	2525,0	2,5%	42004,7	31,0%
7.	Министерство промышленности и науки Свердловской области	-	-	-	-	1000,0	0,7%	1800,0	1,7%	1350,0	1,3%	1500,0	1,1%
8.	Департамент кадровой политики Губернатора Свердловской области	-	-	-	-	0,0	0,0	79,4	0,1%	0,0	0,0	-	-
9.	Администрация Губернатора Свердловской области	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	220,0	0,2%
10.	Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области	-	-	-	-	0,0	0,0	0,0	0,0	567,0	0,6%	0,0	0,0
11.	Министерство здравоохранения Свердловской области	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	945,0	0,7%
12.	Министерство инвестиций и развития Свердловской области	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3800,0	2,8%
	Итого	109171,7	100%	113939,2	100%	135005,9	100%	103363,3	100%	101521,7	100%	135525,4	100%

Таблица 9

№ п/п	Государственная программа Свердловской области, реализуемая в 2017 году и содержащая мероприятия, направленные на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций	Ответственный исполнитель государственной программы Свердловской области	Объем финансирования за счет средств областного бюджета программных мероприятий, направленных на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций (факт, тыс. руб.) / доля в общем объеме финансирования (проценты)	
			Объем	Доля
1.	«Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2024 года» (утверждена Постановлением Правительства от 29.10.2013 г. № 1332-ПП)	Министерство физической культуры и спорта Свердловской области	3207,4	0,8%
2.	«Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2024 года» (утверждена Постановлением Правительства от 05.07.2017 г. № 480-ПП)	Министерство социальной политики Свердловской области	52982,2	12,5%
3.	«Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года» (утверждена Постановлением Правительства от 21.10.2013 г. № 1268-ПП)	Министерство культуры Свердловской области	11387,9	2,7%
4.	«Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2024 года» (утверждена Постановлением Правительства от 05.04.2017 г. № 229-ПП)	Министерство общественной безопасности Свердловской области	1736,3	0,4%
5.	«Содействие занятости населения Свердловской области до 2024 года» (утверждена Постановлением Правительства от 21.10.2013 г. № 1272-ПП)	Департамент по труду и занятости населения Свердловской области	729,0	0,2%
6.	«Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года» (утверждена Постановлением Правительства от 29.12.2016 г. № 919-ПП)	Министерство общего и профессионального образования Свердловской области	349405,2	82,5%
7.	«Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года» (утверждена Постановлением Правительства от 24.10.2013 г. № 1293-ПП)	Министерство промышленности и науки Свердловской области	3000,0	0,7%
8.	«Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области и противодействие коррупции в Свердловской области до 2020 года» (утверждена Постановлением Правительства от 21.10.2013 г. № 1276-ПП)	Департамент кадровой политики Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области	220,0	0,1%
9.	«Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области до 2024 года» (утверждена Постановлением Правительства от 21.10.2013 г. № 1269-ПП)	Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области	0,0	0,0
10.	«Развитие здравоохранения Свердловской области до 2024 года» (утверждена Постановлением Правительства от 21.10.2013 г. № 1267-ПП)	Министерство здравоохранения Свердловской области	1074,6	0,3%
	Итого		423742,6	100%

Анализ представленных в Таблице 8 и Таблице 9 данных о комплексных программах Свердловской области, направленных на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, и государственных программах Свердловской области, содержащих мероприятия, направленные на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, свидетельствует о следующем:

1) в 2012 – 2018 годах отмечается увеличение количества ответственных исполнителей (заказчиков) комплексных программ Свердловской области и государственных программ Свердловской области;

2) основными ответственными исполнителями (заказчиками), исходя из доли в общем объеме финансирования комплексных программ Свердловской области и мероприятий государственных программ Свердловской области, являлись:

- в 2012 – 2013 годах – Министерство физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области и Министерство социальной политики Свердловской области;

- в 2014 – 2016 годах – Министерство физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области, Министерство социальной политики Свердловской области и Министерство культуры Свердловской области;

- в 2017 – 2018 годах – Министерство социальной политики Свердловской области, Министерство культуры Свердловской области и Министерство общего и профессионального образования Свердловской области.

Комитетом Законодательного Собрания по региональной политике и развитию местного самоуправления по результатам рассмотрения вопроса о мониторинге практики применения Закона «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области» за период с 11 февраля 2012 года по 31 декабря 2018 года (решение от 5 декабря 2019 года № 13-51/7) отмечено следующее:

1) Закон «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области» исполняется;

2) в Свердловской области создана система государственной поддержки некоммерческих организаций, разработан и осуществляется ряд государственных механизмов финансового, имущественного, информационного и иного содействия некоммерческим организациям;

3) необходимость внесения изменений в указанный Закон в настоящее время отсутствует.

Анализ вышеуказанных сведений позволяет сделать вывод о том, что в целом Закон «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области» реализуется эффективно.

§ 3. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»

Законом «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» в первоначальной редакции регулировались отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – муниципальные образования), государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части регулирования численности безнадзорных собак, а именно в части проведения мероприятий по отлову безнадзорных собак, аренде и содержанию помещений для размещения пунктов временного содержания отловленных безнадзорных собак, транспортировке, учету, пристрою, временному содержанию, кастрации (стерилизации), эвтаназии отловленных безнадзорных собак, утилизации трупов отловленных безнадзорных собак, и осуществлением органами местного самоуправления этих муниципальных образований данного переданного им государственного полномочия.

В период с 1 января 2015 года по 31 декабря 2018 года в рассматриваемый Закон вносились следующие изменения:

1) Законом от 24 июня 2015 года № 56-ОЗ внесены изменения в связи с необходимостью приведения в соответствие с Федеральным законом от 30 марта 2015 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 14¹ и 16¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части наименования и предмета регулирования, а именно в редакции Закона от 24 июня 2015 года № 56-ОЗ рассматриваемый Закон:

- имел наименование «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак»;

- регулировал отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак, а именно в части проведения мероприятий по отлову безнадзорных собак, аренде, оборудованию и содержанию помещений

для размещения пунктов временного содержания отловленных безнадзорных собак, транспортировке, учету, пристрою, временному содержанию, кастрации (стерилизации), эвтаназии отловленных безнадзорных собак, утилизации трупов отловленных безнадзорных собак (далее – государственное полномочие по регулированию численности безнадзорных собак), и осуществлением органами местного самоуправления этих муниципальных образований переданного им государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак;

2) Законом от 20 июля 2015 года № 83-ОЗ внесены изменения в связи с необходимостью приведения в соответствие с Федеральным законом 29 июня 2015 года № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части изменения порядка вступления данного Закона в силу;

3) Законом от 28 октября 2015 года № 123-ОЗ внесены изменения, связанные с необходимостью приведения рассматриваемого Закона в соответствие с Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части дополнения перечня случаев прекращения осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований переданного им государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак случаем принятия Губернатором или Правительством решения об осуществлении органами государственной власти переданного органам местного самоуправления муниципальных образований государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак;

4) Законом от 17 февраля 2017 года № 14-ОЗ внесены изменения, в соответствии с которыми:

- уточнена компетенция Правительства и уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере ветеринарии при регулировании деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, наделенных государственным полномочием по регулированию численности безнадзорных собак;

- перечень мероприятий, проводимых в рамках реализации этого государственного полномочия, дополнен мероприятием по оборудованию помещений для размещения пунктов временного содержания отловленных безнадзорных собак;

5) Законом от 25 сентября 2017 года № 102-ОЗ внесено изменение, направленное на уточнение положения, определяющего порядок осуществления уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере ветеринарии контроля за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований переданного им государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак.

1. Информация о деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований в 2015 – 2018 годах приведена в Таблицах 1 и 2.

Таблица 1

№ п/п	Муниципальное образование	2015 год							2016 год						
		Количество голов							Количество голов						
		Отловлено	Транспортировка	Временное содержание	Пристроено	Кастрация/стерилизация	Эвтазия	Утилизация	Отловлено	Транспортировка	Временное содержание	Пристроено	Кастрация/стерилизация	Эвтазия	Утилизация
1.	Муниципальное образование город Алапаевск	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2.	Муниципальное образование Алапаевское	38	38	-	-	-	38	38	113	113	-	-	-	113	113
3.	Арамильский городской округ	24	24	24	-	-	24	24	62	62	62	-	-	62	62
4.	Артемовский городской округ	100	100	100	-	-	100	100	218	218	184	-	-	212	212
5.	Аргинский городской округ	-	-	-	-	-	-	-	109	-	109	-	-	-	-
6.	Асбестовский городской округ	-	-	-	-	-	-	-	15	15	15	-	-	-	-
7.	Ачитский городской округ	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
8.	Белоярский городской округ	76	76	-	-	-	-	76	210	210	210	210	-	180	180
9.	Березовский городской округ	113	-	113	-	-	113	113	310	310	5	-	-	297	292
10.	Бисертский городской округ	15	-	-	15	-	-	-	48	48	-	48	48	-	-
11.	городской округ Богданович	-	-	-	-	-	-	-	151	-	121	-	-	131	131
12.	городской округ Верх-Нейвинский	8	8	8	-	-	8	8	23	23	4	4	-	23	23
13.	городской округ Верхнее Дуброво	-	-	-	-	-	-	-	48	48	48	-	-	-	-
14.	Верхнесалдинский городской округ	40	-	40	-	-	40	40	103	103	103	-	-	103	103
15.	городской округ Верхний Тагил	311	311	311	-	-	311	311	55	55	5	-	-	50	50
16.	городской округ Верхняя Пышма	-	-	-	-	-	-	-	400	400	400	-	-	400	400
17.	Городской округ Верхняя Тура	26	26	26	-	-	-	14	103	103	103	-	-	-	55
18.	городской округ Верхотурский	-	-	-	-	-	-	-	49	49	49	-	-	49	49
19.	Волчанский городской округ	-	-	-	-	-	-	-	67	67	67	-	-	67	67
20.	Гаринский городской округ	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
21.	Горноуральский городской округ	15	15	-	-	-	15	15	153	153	153	-	-	153	153
22.	городской округ Дегтярск	-	-	-	-	-	-	-	71	71	71	-	42	29	29
23.	муниципальное образование «город Екатеринбург»	1 231	-	200	-	200	1 032	1 032	5 914	-	500	-	409	5 414	5 414
24.	городской округ Заречный	52	-	52	-	11	-	-	74	-	72	-	71	-	-
25.	Ивдельский городской округ	70	70	-	-	-	70	70	239	239	239	-	-	239	239

№ п/п	Муниципальное образование	2015 год							2016 год						
		Количество голов							Количество голов						
		Отловлено	Транспортировка	Временное содержание	Пристроено	Кастрация/стерилизация	Эвтаназия	Утилизация	Отловлено	Транспортировка	Временное содержание	Пристроено	Кастрация/стерилизация	Эвтаназия	Утилизация
26.	Муниципальное образование город Ирбит	45	45	45	-	-	45	45	135	135	109	-	-	135	135
27.	Ирбитское муниципальное образование	35	35	35	-	-	35	35	104	104	81	-	-	103	103
28.	Каменский городской округ	-	-	-	-	-	-	-	37	37	31	8	31	6	6
29.	город Каменск-Уральский	-	-	-	-	-	-	-	327	327	327	70	213	38	38
30.	Камышловский городской округ	-	-	-	-	-	-	-	80	80	-	-	-	80	80
31.	городской округ Карпинск	96	-	96	-	-	96	96	110	110	110	-	-	95	95
32.	Качканарский городской округ	-	-	-	-	-	-	-	93	93	62	-	-	31	31
33.	Кировградский городской округ	75	-	-	-	-	-	75	145	145	145	-	-	145	145
34.	городской округ Краснотурьинск	-	-	-	-	-	-	-	284	284	265	-	-	232	284
35.	городской округ Красноуральск	-	-	-	-	-	-	-	48	48	48	-	-	45	45
36.	городской округ Красноуфимск	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
37.	Муниципальное образование Красноуфимский округ	155	-	-	-	-	-	155	310	310	265	-	-	308	308
38.	Кушвинский городской округ	-	-	-	-	-	-	-	117	117	55	-	-	117	117
39.	«Городской округ «Город Лесной»	-	-	-	-	-	-	-	378	378	378	-	12	366	366
40.	Мальшевский городской округ	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
41.	Махнёвское муниципальное образование	-	-	-	-	-	-	-	27	27	27	-	-	27	27
42.	Невьянский городской округ	27	-	-	-	-	-	-	193	-	-	-	-	-	141
43.	Нижнетуринский городской округ	73	-	-	-	-	73	73	50	50	-	-	-	50	50
44.	город Нижний Тагил	-	-	-	-	-	-	-	1 439	-	350	70	86	1 216	1 216
45.	городской округ «Нижняя Салда»	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
46.	Новолялинский городской округ	72	72	-	-	-	72	72	59	59	-	-	-	59	59
47.	Новоуральский городской округ	-	-	-	-	-	-	-	140	-	140	-	14	79	79
48.	городской округ Пелым	-	-	-	-	-	-	-	17	17	-	-	-	17	17
49.	городской округ Первоуральск	150	150	73	61	101	10	16	453	-	453	-	-	-	453
50.	Полевской городской округ	-	-	-	-	-	-	-	32	-	32	-	-	32	32
51.	Пышминский городской округ	36	-	-	-	-	36	36	58	-	48	-	-	58	58
52.	городской округ Ревда	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

№ п/п	Муниципальное образование	2015 год							2016 год						
		Количество голов							Количество голов						
		Отлов- лено	Транс- порти- ровка	Времен- ное со- держа- ние	При- строено	Кастра- ция/сте- рилиза- ция	Эвта- назия	Утили- зация	Отлов- лено	Транс- порти- ровка	Времен- ное со- держа- ние	При- строено	Кастра- ция/сте- рилиза- ция	Эвта- назия	Утили- зация
53.	Режевской городской округ	-	-	-	-	-	-	-	191	191	11	8	-	180	180
54.	городской округ Рефтинский	23	23	-	-	-	23	23	37	37	37	-	-	37	37
55.	городской округ ЗАТО Свободный	-	-	-	-	-	-	-	35	-	35	-	-	35	35
56.	Североуральский городской округ	83	83	-	-	-	83	83	200	200	-	-	-	200	200
57.	Серовский городской округ	165	-	17	-	-	165	165	477	477	280	-	-	251	477
58.	Сосьвинский городской округ	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
59.	городской округ Среднеуральск	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
60.	городской округ Староуткинск	4	4	4	-	-	-	-	15	15	-	-	-	-	-
61.	городской округ Сухой Лог	-	-	-	-	-	-	-	150	-	20	-	-	130	130
62.	Сысертский городской округ	-	-	-	-	-	-	-	78	78	78	-	-	78	78
63.	Тавдинский городской округ	64	-	-	-	-	-	64	133	-	133	-	-	-	133
64.	Талицкий городской округ	-	-	-	-	-	-	-	185	185	46	46	-	139	139
65.	Тугулымский городской округ	-	-	-	-	-	-	-	111	111	-	-	-	111	111
66.	Туринский городской округ	62	62	62	-	-	62	62	213	213	213	-	-	213	213
67.	муниципальное образование «посёлок Уральский»	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
68.	Шалинский городской округ	20	20	-	-	-	20	20	82	82	-	-	-	82	82
69.	Байкаловский муниципальный район	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
70.	Камышловский муниципальный район	20	20	-	-	-	20	20	47	47	29	-	-	47	47
71.	Нижнесергинский муниципальный район	-	-	-	-	-	-	-	45	-	-	-	-	-	45
72.	Слободо-Туринский муниципальный район	-	-	-	-	-	-	-	102	-	102	-	-	-	-
73.	Таборинский муниципальный район	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Всего		3 324	1 182	1 206	76	312	2 491	2 881	15 272	6 244	6 277	464	926	12 264	13 409

Таблица 2

№ п/п	Муниципальное образование	2017 год							2018 год					
		Количество голов							Количество голов					
		Отловлено	Транспортировка	Временное содержание	Пристроено	Кастрация/стерилизация	Эвтаназия	Утилизация	Отловлено	Временное содержание	Пристроено	Кастрация/стерилизация	Эвтаназия	Утилизация
1.	Муниципальное образование город Алапаевск	86	86	86	4	43	4	4	65	65	55	90	10	14
2.	Муниципальное образование Алапаевское	108	108	60	-	-	106	106	95	95	9	4	86	86
3.	Арамильский городской округ	65	65	65	-	25	40	40	68	63	5	5	63	63
4.	Артемовский городской округ	262	262	249	38	4	224	224	208	208	21	9	187	187
5.	Артинский городской округ	109	-	-	-	-	-	-	110	110	-	-	-	-
6.	Асбестовский городской округ	78	78	78	-	8	70	70	141	141	-	-	14	14
7.	Ачитский городской округ	-	-	-	-	-	-	-	40	40	-	-	-	-
8.	Белоярский городской округ	150	150	150	-	-	150	150	113	113	-	-	113	113
9.	Березовский городской округ	308	308	12	-	-	308	308	219	219	3	3	216	216
10.	Бисертский городской округ	48	48	-	-	-	-	-	25	25	-	25	-	-
11.	городской округ Богданович	207	207	-	-	-	200	200	218	218	-	10	208	208
12.	городской округ Верх-Нейвинский	19	19	7	-	-	18	18	10	10	-	10	-	-
13.	городской округ Верхнее Дуброво	18	18	18	-	-	18	18	14	14	-	-	14	14
14.	Верхнесалдинский городской округ	113	113	93	25	-	88	88	207	207	38	7	169	169
15.	городской округ Верхний Тагил	6	6	-	-	3	3	3	41	41	16	4	25	25
16.	городской округ Верхняя Пышма	354	354	354	-	-	354	354	442	442	103	32	338	338
17.	Городской округ Верхняя Тура	45	45	45	-	21	-	-	36	36	26	10	8	8
18.	городской округ Верхотурский	55	55	55	-	-	55	55	47	47	11	3	33	33
19.	Волчанский городской округ	-	-	-	-	-	-	-	49	49	-	-	49	49
20.	Гаринский городской округ	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
21.	Горноуральский городской округ	154	154	154	-	-	92	92	81	81	-	68	10	10
22.	городской округ Дегтярск	65	65	65	-	65	-	-	32	32	-	32	-	-
23.	муниципальное образование «город Екатеринбург»	6 118	-	410	-	410	5 558	5 558	4 600	4 600	450	450	4 050	4 050
24.	городской округ Заречный	103	-	103	-	90	-	-	65	65	46	45	-	2
25.	Ивдельский городской округ	117	117	117	-	-	117	117	80	80	-	-	80	80
26.	Муниципальное образование город Ирбит	92	92	92	-	-	92	92	115	111	10	5	105	105
27.	Ирбитское муниципальное образо-	91	91	91	-	-	91	91	96	-	9	6	87	87

№ п/п	Муниципальное образование	2017 год							2018 год					
		Количество голов							Количество голов					
		Отлов- лено	Транс- порти- ровка	Вре- менное содер- жание	При- строено	Кастра- ция/сте- рилиза- ция	Эвта- назия	Утили- зация	Отлов- лено	Временное содержа- ние	Пристро- ено	Кастра- ция/сте- рилиза- ция	Эвтана- зия	Утилиза- ция
	вание													
28.	Каменский городской округ	48	48	30	-	34	16	18	53	53	25	38	10	10
29.	город Каменск-Уральский	335	335	335	124	211	15	15	416	416	255	218	156	156
30.	Камышловский городской округ	90	90	-	-	-	90	90	71	71	7	6	39	39
31.	городской округ Карпинск	181	181	181	-	17	159	159	155	155	-	7	148	148
32.	Качканарский городской округ	94	94	75	-	5	75	75	68	68	-	-	-	-
33.	Кировградский городской округ	180	180	180	-	-	178	178	121	114	-	24	82	90
34.	городской округ Краснотурьинск	130	130	87	-	-	34	77	112	143	21	15	85	88
35.	городской округ Красноуральск	30	30	30	-	-	-	-	35	35	-	10	-	-
36.	городской округ Красноуфимск	-	-	-	-	-	-	-	93	91	70	-	-	3
37.	Муниципальное образование Красноуфимский округ	191	191	191	-	-	191	191	106	98	66	80	25	40
38.	Кушвинский городской округ	116	116	116	-	-	116	116	98	98	-	35	63	63
39.	«Городской округ «Город Лесной»	114	114	114	-	-	53	53	206	206	-	-	100	100
40.	Малышевский городской округ	51	51	4	-	-	51	51	45	45	-	2	39	39
41.	Махнёвское муниципальное образование	21	21	21	-	-	21	21	23	23	-	-	13	13
42.	Невьянский городской округ	112	112	63	-	-	49	49	195	195	8	17	174	174
43.	Нижнетуринский городской округ	108	108	108	-	-	108	108	74	74	24	16	2	2
44.	город Нижний Тагил	1 901	-	1 901	47	108	1 616	1 578	1 509	1 509	129	298	1 253	1 233
45.	городской округ «Нижняя Салда»	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
46.	Новолялинский городской округ	57	57	15	-	-	57	57	60	60	-	10	35	35
47.	Новоуральский городской округ	166	-	-	-	-	166	-	265	265	-	30	195	195
48.	городской округ Пелым	16	16	16	-	-	16	16	7	7	-	-	7	7
49.	городской округ Первоуральск	631	626	626	-	575	3	54	500	497	-	455	-	32
50.	Полевской городской округ	61	61	62	-	62	-	-	154	154	-	115	-	-
51.	Пышминский городской округ	48	-	48	-	-	48	48	20	20	-	-	-	-
52.	городской округ Ревда	19	19	314	-	3	6	9	122	122	-	102	-	11
53.	Режевской городской округ	193	193	147	61	-	89	96	155	108	-	-	70	70
54.	городской округ Рефтинский	54	54	54	-	-	46	46	37	37	-	4	29	29
55.	городской округ ЗАТО Свободный	-	-	-	-	-	-	-	18	15	-	15	3	3
56.	Североуральский городской округ	143	143	143	-	-	143	143	221	221	-	-	221	221

№ п/п	Муниципальное образование	2017 год							2018 год					
		Количество голов							Количество голов					
		Отглов- лено	Транс- порти- ровка	Вре- менное содер- жание	При- строено	Кастра- ция/сте- рилиза- ция	Эвта- назия	Утили- зация	Отглов- лено	Временное содержа- ние	Пристро- ено	Кастра- ция/сте- рилиза- ция	Эвтана- зия	Утилиза- ция
57.	Серовский городской округ	405	405	315	-	-	293	383	329	273	-	-	172	209
58.	Сосьвинский городской округ	-	-	-	-	-	-	-	34	34	-	-	22	22
59.	городской округ Среднеуральск	90	90	90	90	90	90	90	109	69	6	6	92	92
60.	городской округ Староуткинск	23	23	23	-	-	-	-	10	10	-	10	-	-
61.	городской округ Сухой Лог	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
62.	Сысертский городской округ	198	198	198	-	-	198	198	201	198	-	-	201	201
63.	Тавдинский городской округ	-	-	-	-	-	-	-	166	166	39	13	127	127
64.	Талицкий городской округ	134	134	165	41	-	85	85	92	92	23	4	41	41
65.	Тугулымский городской округ	62	62	42	-	-	62	62	79	79	6	4	73	73
66.	Туринский городской округ	119	119	119	-	-	119	119	145	114	-	-	145	145
67.	муниципальное образование «посёлок Уральский»	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
68.	Шалинский городской округ	-	-	-	-	-	-	-	153	146	-	13	140	140
69.	Байкаловский муниципальный район	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
70.	Камышловский муниципальный район	9	9	9	-	-	7	7	25	25	4	4	-	-
71.	Нижнесергинский муниципальный район	117	117	-	-	2	68	68	67	67	17	6	50	50
72.	Слободо-Туринский муниципальный район	56	-	-	-	-	-	-	80	62	-	2	78	78
73.	Таборинский муниципальный район	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Всего		15 074	6 568	8 126	340	1 686	11 856	11 848	13 646	13 347	1 502	2 377	9 755	9 850

Анализ представленных в Таблицах 1 и 2 данных показывает следующее:

1) количество отловленных безнадзорных собак за период с 2015 по 2018 годы выросло в 4,1 раза;

2) наибольшее количество отловленных безнадзорных собак зафиксировано в следующих муниципальных образованиях:

- муниципальное образование «город Екатеринбург»;
- город Нижний Тагил;
- городской округ Первоуральск;
- Серовский городской округ;
- городской округ Верхняя Пышма;

3) наименьшее количество отловленных безнадзорных собак зафиксировано в следующих муниципальных образованиях:

- городской округ Верх-Нейвинский;
- городской округ Верхнее Дуброво;
- Махнёвское муниципальное образование;
- городской округ Пелым;
- городской округ Староуткинск;

4) в ряде муниципальных образований государственное полномочие по регулированию численности безнадзорных собак не осуществлялось, в частности:

- Гаринском городском округе;
- муниципальном образовании «посёлок Уральский»;
- Байкаловском муниципальном районе;
- Таборинском муниципальном районе.

2. Информация об объеме планировавшихся и фактически направленных в 2015 – 2018 годах субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на осуществление переданного органам местного самоуправления муниципальных образований государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак (далее – субвенции) приведена в Таблицах 3 и 4.

Таблица 3

№ п/п	Муниципальное образование	2015 год				2016 год			
		Утверждено в областном бюджете, руб.	Перечислено в муниципальное образование, руб.	Фактически исполнено, руб.	Процент исполнения	Утверждено в областном бюджете, руб.	Перечислено в муниципальное образование, руб.	Фактически исполнено, руб.	Процент исполнения
1.	Муниципальное образование город Алапаевск	357 600,00	75 860,00	70 540,00	19,73	1 016 800,00	0	0	0
2.	Муниципальное образование Алапаевское	207 200,00	205 000,00	190 000,00	91,7	586 000,00	583 000,00	579 848,37	98,95
3.	Арамилский городской округ	145 500,00	145 500,00	145 500,00	100	416 900,00	416 900,00	416 900,00	100
4.	Артемовский городской округ	468 100,00	468 100,00	468 100,00	100	1 322 500,00	1 322 500,00	1 322 500,00	100
5.	Артинский городской округ	230 800,00	0	0	0	650 800,00	440 700,00	403 788,00	62,04
6.	Асбестовский городской округ	562 400,00	562 400,00	0	0	1 586 500,00	744 341,44	574 053,44	36,18
7.	Ачитский городской округ	132 500,00	0	0	0	377 500,00	0	0	0
8.	Белоярский городской округ	278 700,00	278 700,00	270 000,00	96,88	796 800,00	796 800,00	796 000,00	99,9
9.	Березовский городской округ	594 900,00	594 832,00	594 832,00	99,99	1 711 600,00	1 614 700,00	1 614 700,00	94,34
10.	Бисертский городской округ	82 900,00	82 892,00	82 755,20	99,83	236 300,00	236 300,00	235 256,00	99,56
11.	городской округ Богданович	375 500,00	0	0	0	1 067 700,00	1 024 939,00	923 922,29	86,53
12.	городской округ Верх-Нейвинский	42 300,00	40 600,00	40 600,00	95,98	120 500,00	113 600,00	113 600,00	94,27
13.	городской округ Верхнее Дуброво	39 800,00	0	0	0	115 800,00	115 800,00	115 800,00	100
14.	Верхнесалдинский городской округ	386 800,00	200 000,00	200 000,00	51,71	1 088 600,00	941 438,00	941 438,00	86,48
15.	городской округ Верхний Тагил	106 500,00	0	0	0	303 400,00	286 200,00	286 200,00	94,33
16.	городской округ Верхняя Пышма	633 900,00	633 683,81	633 683,81	99,97	1 841 300,00	1 841 300,00	1 839 684,61	99,91
17.	Городской округ Верхняя Тура	74 800,00	74 800,00	74 800,00	100	215 400,00	215 360,00	215 360,00	99,98
18.	городской округ Верхотурский	134 100,00	104 000,00	104 000,00	77,55	379 800,00	379 800,00	355 586,80	93,62
19.	Волчанский городской округ	79 600,00	0	0	0	222 300,00	209 800,00	206 062,20	92,7

№ п/п	Муниципальное образование	2015 год				2016 год			
		Утверждено в областном бюджете, руб.	Перечислено в муниципальное образование, руб.	Фактически исполнено, руб.	Процент исполнения	Утверждено в областном бюджете, руб.	Перечислено в муниципальное образование, руб.	Фактически исполнено, руб.	Процент исполнения
20.	Гаринский городской округ	36 600,00	0	0	0	99 600,00	0	0	0
21.	Горноуральский городской округ	284 400,00	34 732,32	34 732,32	12,21	803 700,00	445 205,95	431 039,30	53,63
22.	городской округ Дегтярск	130 000,00	0	0	0	370 600,00	368 094,00	341 651,31	92,19
23.	муниципальное образование «город Екатеринбург»	11 748 700,00	7 485 250,74	7 485 250,74	63,71	33 847 500,00	32 083 440,78	32 083 440,78	94,79
24.	городской округ Заречный	250 300,00	250 300,00	250 137,27	99,93	720 300,00	720 300,00	720 300,00	100
25.	Ивдельский городской округ	184 500,00	184 500,00	184 500,00	100	837 200,00	837 200,00	837 200,00	100
26.	Муниципальное образование город Ирбит	308 000,00	306 000,00	306 000,00	99,35	873 100,00	821 099,00	821 099,00	94,04
27.	Ирбитское муниципальное образование	238 900,00	238 000,00	238 000,00	99,62	678 600,00	678 600,00	678 600,00	100
28.	Каменский городской округ	243 000,00	0	0	0	681 000,00	498 001,25	484 118,25	71,09
29.	город Каменск-Уральский	1 408 400,00	0	0	0	3 999 900,00	3 458 400,00	3 458 400,00	86,46
30.	Камышловский городской округ	217 000,00	0	0	0	616 100,00	384 000,00	384 000,00	62,33
31.	городской округ Карпинск	251 100,00	248 838,03	248 838,03	99,1	704 100,00	688 118,37	686 533,17	97,51
32.	Качканарский городской округ	343 800,00	0	0	0	979 700,00	360 446,73	355 809,52	36,32
33.	Кировградский городской округ	220 200,00	213 000,00	160 020,00	72,67	681 700,00	646 200,00	639 700,00	93,84
34.	городской округ Краснотурьинск	520 900,00	0	0	0	1 477 600,00	1 394 200,00	1 394 200,00	94,36
35.	городской округ Красноуральск	198 300,00	0	0	0	555 800,00	131 100,00	106 292,85	19,12
36.	городской округ Красноуфимск	324 300,00	0	0	0	921 800,00	0	0	0
37.	Муниципальное образование Красноуфимский округ	217 800,00	94 497,30	94 497,30	43,39	616 100,00	442 775,00	407 830,75	66,2
38.	Кушвинский городской округ	322 600,00	0	0	0	914 800,00	709 500,39	709 500,39	77,56

№ п/п	Муниципальное образование	2015 год				2016 год			
		Утверждено в областном бюджете, руб.	Перечислено в муници- пальное образование, руб.	Фактически исполнено, руб.	Процент исполнения	Утверждено в областном бюджете, руб.	Перечислено в муници- пальное образование, руб.	Фактически исполнено, руб.	Процент исполнения
39.	«Городской округ «Город Лесной»	418 500,00	0	0	0	1 188 200,00	1 120 900,00	1 120 900,00	94,34
40.	Малышевский городской округ	88 600,00	0	0	0	252 400,00	0	0	0
41.	Махнёвское муниципальное образо- вание	52 800,00	0	0	0	145 900,00	131 814,00	131 814,00	90,35
42.	Невьянский городской округ	343 800,00	67 382,72	67 382,72	19,6	979 700,00	979 700,00	470 011,47	47,98
43.	Нижнетуринский городской округ	220 200,00	219 000,00	219 000,00	99,46	618 400,00	258 800,00	258 760,00	41,84
44.	город Нижний Тагил	2 931 300,00	0	0	0	8 340 200,00	5 038 375,46	4 592 233,18	55,06
45.	городской округ «Нижняя Салда»	143 000,00	0	0	0	407 600,00	0	0	0
46.	Новолялинский городской округ	182 000,00	182 000,00	182 000,00	100	511 900,00	200 280,00	188 800,00	36,88
47.	Новоуральский городской округ	698 100,00	0	0	0	1 975 600,00	1 863 600,00	1 863 600,00	94,33
48.	городской округ Пелым	32 500,00	0	0	0	92 600,00	92 600,00	92 595,00	99,99
49.	городской округ Первоуральск	1 215 700,00	901 000,00	901 000,00	74,11	3 457 900,00	3 360 012,00	3 250 424,64	94
50.	Полевской городской округ	574 600,00	0	0	0	1 635 100,00	887 517,00	854 606,72	52,27
51.	Пышминский городской округ	161 700,00	161 700,00	161 700,00	100	456 300,00	456 260,00	327 408,00	71,75
52.	городской округ Ревда	516 900,00	0	0	0	1 477 600,00	0	0	0
53.	Режевской городской округ	390 100,00	0	0	0	1 111 700,00	1 048 691,23	1 048 691,23	94,33
54.	городской округ Рефтинский	131 700,00	131 700,00	90 000,00	68,34	375 200,00	169 309,00	166 000,00	44,24
55.	городской округ ЗАТО Свободный	67 500,00	0	0	0	194 600,00	179 500,00	169 360,00	87,03
56.	Североуральский городской округ	346 200,00	344 450,00	344 450,00	99,49	975 100,00	968 533,03	743 166,04	76,21
57.	Серовский городской округ	871 200,00	269 007,84	268 825,77	30,86	2 473 600,00	2 333 600,00	2 333 599,50	94,34
58.	Сосьвинский городской округ	122 700,00	0	0	0	340 500,00	119 300,00	0	0
59.	городской округ Среднеуральск	176 300,00	0	0	0	518 800,00	0	0	0

№ п/п	Муниципальное образование	2015 год				2016 год			
		Утверждено в областном бюджете, руб.	Перечислено в муниципальное образование, руб.	Фактически исполнено, руб.	Процент исполнения	Утверждено в областном бюджете, руб.	Перечислено в муниципальное образование, руб.	Фактически исполнено, руб.	Процент исполнения
60.	городской округ Староуткинский	26 000,00	26 000,00	26 000,00	100	74 100,00	74 100,00	39 629,50	53,48
61.	городской округ Сухой Лог	399 800,00	0	0	0	1 134 900,00	414 717,00	250 438,36	22,07
62.	Сысертский городской округ	503 000,00	0	0	0	1 440 600,00	1 440 600,00	1 440 600,00	100
63.	Тавдинский городской округ	330 800,00	330 800,00	330 666,24	99,96	933 400,00	880 600,00	759 872,98	81,41
64.	Талицкий городской округ	370 600,00	0	0	0	1 046 900,00	1 026 086,00	1 016 750,00	97,12
65.	Тугулымский городской округ	172 300,00	0	0	0	484 000,00	484 000,00	484 000,00	100
66.	Туринский городской округ	217 800,00	217 000,00	217 000,00	99,63	844 100,00	844 100,00	844 100,00	100
67.	муниципальное образование «посёлок Уральский»	19 500,00	0	0	0	55 600,00	0	0	0
68.	Шалинский городской округ	167 400,00	130 296,00	130 296,00	77,84	474 800,00	443 772,00	443 772,00	93,47
69.	Байкаловский муниципальный район	126 800,00	0	0	0	356 700,00	0	0	0
70.	Камышловский муниципальный район	230 000,00	96 000,00	96 000,00	41,74	662 400,00	388 480,00	388 480,00	58,65
71.	Нижнесергинский муниципальный район	341 300,00	0	0	0	961 200,00	388 020,00	388 020,00	40,37
72.	Слободо-Туринский муниципальный район	113 000,00	0	0	0	317 300,00	299 300,00	299 300,00	94,33
73.	Таборинский муниципальный район	26 800,00	0	0	0	76 500,00	0	0	0
74.	Объем субвенции, не распределенный между муниципальными образованиями	377 700,00	-	-	-	4 677 100,00	-	-	-
Всего		35 490 900,00	15 597 822,76	14 911 107,40	42	105 504 200,00	81 842 726,63	79 447 347,65	75,3

Таблица 4

№ п/п	Муниципальное образование	2017 год				2018 год			
		Утверждено в областном бюджете, руб.	Перечислено в муниципальное образование, руб.	Фактически исполнено, руб.	Процент исполнения	Утверждено в областном бюджете, руб.	Перечислено в муниципальное образование, руб.	Фактически исполнено, руб.	Процент исполнения
1.	Муниципальное образование город Алапаевск	1 014 400,00	796 202,56	392 537,14	38,7	1 009 900,00	971 641,40	971 641,40	96,2
2.	Муниципальное образование Алапаевское	579 000,00	579 000,00	579 000,00	100	574 400,00	574 400,00	481 694,36	83,9
3.	Арамилский городской округ	421 500,00	421 500,00	421 500,00	100	426 200,00	369 954,37	369 954,37	86,8
4.	Артемовский городской округ	1 315 600,00	1 241 100,00	1 241 100,00	94,34	1 310 900,00	1 236 700,00	1 236 434,75	94,3
5.	Артинский городской округ	646 200,00	36 600,00	36 600,00	5,66	646 200,00	646 200,00	604 950,00	93,6
6.	Асбестовский городской округ	1 565 700,00	1 223 548,90	798 517,65	51	1 551 800,00	1 380 234,79	1 380 234,79	88,9
7.	Ачитский городской округ	372 900,00	0	0	0	370 600,00	349 600,00	349 310,00	94,3
8.	Белоярский городской округ	796 800,00	751 700,00	751 700,00	94,34	810 600,00	763 840,00	763 840,00	94,2
9.	Березовский городской округ	1 716 300,00	1 559 949,84	1 559 949,84	90,89	1 720 800,00	1 613 660,00	1 613 660,00	93,8
10.	Бисертский городской округ	231 600,00	230 540,00	230 540,00	99,54	231 600,00	231 600,00	231 600,00	100
11.	городской округ Богданович	1 065 400,00	1 061 193,00	963 610,37	90,45	1 065 400,00	1 064 600,00	1 056 788,03	99,2
12.	городской округ Верх-Нейвинский	120 500,00	96 200,00	96 200,00	79,83	118 100,00	93 400,00	93 400,00	79,1
13.	городской округ Верхнее Дуброво	115 800,00	95 300,00	95 300,00	82,3	118 100,00	95 900,00	95 900,00	81,2
14.	Верхнесалдинский городской округ	1 072 400,00	1 011 700,00	1 011 700,00	94,34	1 058 500,00	998 550,00	998 354,82	94,3
15.	городской округ Верхний Тагил	298 800,00	256 164,00	256 164,00	85,73	296 500,00	296 009,04	295 799,04	99,8
16.	городской округ Верхняя Пышма	1 887 600,00	1 883 400,00	1 883 400,00	99,78	1 922 300,00	1 922 300,00	1 922 300,00	100
17.	Городской округ Верхняя Тура	213 100,00	213 100,00	213 100,00	100	213 100,00	213 100,00	213 092,19	100
18.	городской округ Верхотурский	375 200,00	321 006,65	321 006,65	85,56	372 900,00	372 900,00	317 696,95	85,2
19.	Волчанский городской округ	217 700,00	205 400,00	205 399,95	94,35	210 800,00	198 450,00	198 450,00	94,1

№ п/п	Муниципальное образование	2017 год				2018 год			
		Утверждено в областном бюджете, руб.	Перечислено в муниципальное образование, руб.	Фактически исполнено, руб.	Процент исполнения	Утверждено в областном бюджете, руб.	Перечислено в муниципальное образование, руб.	Фактически исполнено, руб.	Процент исполнения
20.	Гаринский городской округ	95 000,00	0	0	0	92 600,00	0	0	0
21.	Горноуральский городской округ	789 800,00	745 100,00	339 657,44	43,01	775 900,00	741 726,80	736 472,64	94,9
22.	городской округ Дегтярск	372 900,00	226 207,73	224 730,71	60,27	375 300,00	375 300,00	370 030,00	98,6
23.	муниципальное образование «город Екатеринбург»	34 225 000,00	32 747 527,61	32 747 527,61	95,68	34 472 800,00	33 330 431,33	33 330 431,33	96,7
24.	городской округ Заречный	720 300,00	720 300,00	720 300,00	100	722 700,00	722 700,00	377 634,93	52,3
25.	Ивдельский городской округ	514 100,00	514 100,00	485 000,00	94,34	509 600,00	509 600,00	367 687,83	72,2
26.	Муниципальное образование город Ирбит	866 200,00	644 000,00	644 000,00	74,35	866 200,00	755 470,00	755 470,00	87,2
27.	Ирбитское муниципальное образование	669 400,00	665 800,00	665 800,00	99,46	664 700,00	659 950,21	659 628,16	99,2
28.	Каменский городской округ	669 400,00	618 492,00	618 465,00	92,39	655 500,00	618 400,00	535 620,00	81,7
29.	город Каменск-Уральский	3 983 700,00	3 983 700,00	3 979 303,63	99,89	3 976 700,00	3 976 700,00	3 976 700,00	100
30.	Камышловский городской округ	616 100,00	489 907,00	419 820,00	68,14	613 800,00	613 800,00	494 570,00	80,6
31.	городской округ Карпинск	694 800,00	691 451,75	691 451,75	99,52	685 500,00	685 208,53	685 208,53	100
32.	Качканарский городской округ	972 800,00	972 800,00	972 799,30	100	963 500,00	651 555,50	651 551,02	67,6
33.	Кировградский городской округ	839 000,00	803 825,00	799 817,00	95,33	646 900,00	608 262,75	573 782,84	88,7
34.	городской округ Краснотурьинск	1 463 800,00	746 400,00	662 517,92	45,26	1 449 900,00	1 293 353,54	1 197 777,05	82,6
35.	городской округ Красноуральск	551 200,00	526 555,56	526 555,56	95,53	546 600,00	513 302,38	513 148,02	93,9
36.	городской округ Красноуфимск	917 100,00	0	0	0	910 200,00	910 075,55	908 986,35	99,9
37.	Муниципальное образование Красноуфимский округ	611 400,00	255 300,00	255 300,00	41,76	602 200,00	602 200,00	601 965,52	100
38.	Кушвинский городской округ	907 900,00	854 533,72	854 533,72	94,12	894 000,00	843 400,00	843 400,00	94,3
39.	«Городской округ «Город Лесной»	1 183 500,00	1 116 500,00	916 300,50	77,42	1 181 200,00	1 114 300,00	1 113 437,15	94,3

№ п/п	Муниципальное образование	2017 год				2018 год			
		Утверждено в областном бюджете, руб.	Перечислено в муниципальное образование, руб.	Фактически исполнено, руб.	Процент исполнения	Утверждено в областном бюджете, руб.	Перечислено в муниципальное образование, руб.	Фактически исполнено, руб.	Процент исполнения
40.	Малышевский городской округ	250 100,00	192 000,00	192 000,00	76,77	247 900,00	233 800,00	233 590,00	94,2
41.	Махнёвское муниципальное образование	141 300,00	141 300,00	129 100,00	91,37	139 000,00	131 100,00	127 650,00	91,8
42.	Невьянский городской округ	968 100,00	945 006,00	800 065,86	82,64	961 200,00	960 604,00	958 027,62	99,7
43.	Нижнетуринский городской округ	609 100,00	606 468,00	606 468,00	99,57	599 800,00	599 800,00	599 800,00	100
44.	город Нижний Тагил	8 326 400,00	6 548 192,23	6 547 892,23	78,64	9 017 000,00	8 546 800,00	8 037 089,14	89,1
45.	городской округ «Нижняя Салда»	409 900,00	0	0	0	409 900,00	0	0	0
46.	Новолялинский городской округ	507 200,00	476 200,00	419 330,06	82,68	504 900,00	410 100,00	377 750,00	74,8
47.	Новоуральский городской округ	1 957 100,00	903 688,64	903 688,64	46,17	1 950 200,00	1 443 166,66	1 333 150,00	68,4
48.	городской округ Пелым	90 300,00	89 982,00	89 982,00	99,65	92 600,00	82 559,89	71 603,00	77,3
49.	городской округ Первоуральск	3 439 400,00	2 945 315,00	2 843 761,00	82,68	3 416 300,00	3 387 900,00	3 237 891,00	94,8
50.	Полевской городской округ	1 630 600,00	1 474 408,46	1 474 408,46	90,42	1 625 900,00	1 363 478,80	1 356 715,30	83,4
51.	Пышминский городской округ	456 300,00	456 300,00	320 460,80	70,23	451 600,00	381 575,00	202 175,00	44,8
52.	городской округ Ревда	1 482 300,00	180 328,44	180 328,44	12,17	1 489 200,00	1 404 900,00	1 404 772,00	94,3
53.	Режевской городской округ	1 107 100,00	1 107 100,00	1 103 893,00	99,71	1 104 800,00	1 091 800,00	1 073 585,00	97,2
54.	городской округ Рефтинский	375 200,00	374 632,97	350 632,97	93,45	375 300,00	212 925,00	182 710,00	48,7
55.	городской округ ЗАТО Свободный	196 800,00	0	0	0	201 500,00	189 410,00	166 910,00	82,8
56.	Североуральский городской округ	963 500,00	948 766,19	948 766,19	98,47	954 300,00	906 058,75	905 371,75	94,9
57.	Серовский городской округ	2 469 000,00	2 469 000,00	2 458 072,66	99,56	2 459 700,00	2 379 350,00	2 379 350,00	96,7
58.	Сосьвинский городской округ	331 200,00	295 000,00	291 700,00	88,07	324 200,00	305 900,00	305 390,00	94,2
59.	городской округ Среднеуральск	535 000,00	500 000,00	500 000,00	93,46	544 300,00	504 000,00	503 880,00	92,6
60.	городской округ Староуткинск	74 100,00	68 172,00	68 172,00	92	74 100,00	74 100,00	68 120,00	91,9

№ п/п	Муниципальное образование	2017 год				2018 год			
		Утверждено в областном бюджете, руб.	Перечислено в муниципальное образование, руб.	Фактически исполнено, руб.	Процент исполнения	Утверждено в областном бюджете, руб.	Перечислено в муниципальное образование, руб.	Фактически исполнено, руб.	Процент исполнения
61.	городской округ Сухой Лог	1 125 700,00	0	0	0	1 127 900,00	0	0	0
62.	Сысертский городской округ	1 447 600,00	1 447 600,00	1 447 600,00	100	1 443 000,00	1 442 980,00	1 442 980,00	100
63.	Тавдинский городской округ	921 800,00	798 026,80	642 349,75	69,68	914 900,00	863 100,00	862 930,00	94,3
64.	Талицкий городской округ	1 032 900,00	993 040,00	904 240,00	87,54	1 021 400,00	991 540,00	973 334,01	95,3
65.	Тугулымский городской округ	477 100,00	270 100,00	270 100,00	56,61	467 900,00	441 400,00	424 300,00	90,7
66.	Туринский городской округ	611 400,00	605 854,88	605 854,88	99,09	604 500,00	569 237,31	500 450,00	82,8
67.	муниципальное образование «посёлок Уральский»	55 600,00	0	0	0	58 000,00	0	0	0
68.	Шалинский городской округ	470 200,00	468 588,00	441 988,00	94	463 200,00	320 250,00	247 650,00	53,5
69.	Байкаловский муниципальный район	354 300,00	0	0	0	352 100,00	0	0	0
70.	Камышловский муниципальный район	664 700,00	47 596,05	44 838,04	6,75	671 700,00	355 160,26	348 856,26	51,9
71.	Нижнесергинский муниципальный район	949 600,00	589 868,58	589 868,58	62,12	938 000,00	727 250,00	528 610,40	56,4
72.	Слободо-Туринский муниципальный район	310 400,00	292 193,86	292 193,86	94,13	305 700,00	305 700,00	305 700,00	100
73.	Таборинский муниципальный район	74 100,00	0	0	0	71 800,00	0	0	0
74.	Объем субвенции, не распределенный между муниципальными образованиями	5 060 100,00	-	-	-	4 530 400,00	-	-	-
Всего		105 565 400,00	85 540 833,42	83 048 961,16	78,7	105 548 700,00	93 544 721,86	91 048 942,55	86,3

Представленные в Таблицах 3 и 4 данные показывают, что:

1) государственное полномочие по регулированию численности безнадзорных собак осуществлялось:

- в 2015 году в 34 муниципальных образованиях (46,6%);
- в 2016 году в 61 муниципальном образовании (83,6%);
- в 2017 году в 64 муниципальных образованиях (87,7%);
- в 2018 году в 67 муниципальных образованиях (91,8%);

2) за период с 2015 по 2018 годы:

- объем субвенций, предусмотренных в областном бюджете, вырос в 3 раза;

- объем субвенций, перечисленных в муниципальные образования, вырос в 6 раз;

- объем фактически использованных средств на реализацию государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак вырос в 6 раз;

3) объем субвенций, перечисленных в муниципальные образования:

- в 2015 году составил 44,0% от объема субвенций, предусмотренного в областном бюджете;

- в 2016 году – 77,6%;

- в 2017 году – 81,0%;

- в 2018 году – 88,6%;

4) в целом субвенции, перечисленные в муниципальные образования, практически в полном объеме осваиваются каждый год. Так, перечисленные субвенции освоены:

- в 2015 году на 95,6%;

- в 2016 году на 97,1%;

- в 2017 году на 97,1%;

- в 2018 году на 97,3%.

По информации, представленной Департаментом ветеринарии, остатки субвенций на лицевых счетах местных бюджетов составили:

– на 1 января 2016 года – 686,7 тыс. руб.;

– на 1 января 2017 года – 2395,4 тыс. руб.;

– на 1 января 2018 года – 2491,9 тыс. руб.;

– на 1 января 2019 года – 2495,8 тыс. руб.

Остатки субвенций на лицевых счетах местных бюджетов по отчетным данным муниципальных образований образовались в результате:

– экономии, сложившейся в результате оптимизации цены поставки товаров, выполнения работ (оказания услуг) по итогам проведения конкурентных процедур;

– снижения объемов работ при исполнении муниципальных контрактов; несвоевременного представления (непредставления) исполнителями отчетной документации;

– расторжения (изменения условий) муниципальных контрактов.

Возврат остатков неиспользованных субвенций осуществляется муниципальными образованиями в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Федерации. За период с 2015 по 2018 годы органами государственной власти в муниципальные образования направлено 7 писем с рекомендациями и разъяснениями по вопросу возврата таких остатков.

В 2017 году муниципальным образованием Артемовский городской округ допущен случай несвоевременного возврата неиспользованного остатка бюджетных средств по состоянию на 1 января 2017 года в сумме 451,1 тыс. руб. Неиспользованный остаток возвращен в областной бюджет 4 февраля 2017 года с нарушением установленного срока (первые 15 дней текущего финансового года, а именно не позднее 27 января 2017 года).

3. Информация о муниципальных образованиях, не представивших в 2015 – 2018 годах заявки на перечисление субвенций.

В соответствии с Порядком предоставления и расходования субвенций, утвержденным Постановлением Правительства от 22 сентября 2015 года № 856-ПП, в целях получения субвенций органы местного самоуправления муниципальных образований представляют в Департамент ветеринарии заявки на перечисление субвенций на очередной месяц до 10 числа текущего месяца.

Информация о муниципальных образованиях, не представивших в 2015 – 2018 годах заявки на перечисление субвенций, приведена в Таблице 5.

Таблица 5

№ п/п	Муниципальное образование	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1.	Муниципальное образование город Алапаевск		•		
2.	Аргинский городской округ	•*			
3.	Ачитский городской округ	•	•	•	
4.	городской округ Богданович	•			
5.	городской округ Верхнее Дуброво	•			
6.	городской округ Верхний Тагил	•			
7.	Волчанский городской округ	•			
8.	Гаринский городской округ	•	•	•	•
9.	городской округ Дегтярск	•			
10.	Каменский городской округ	•			
11.	город Каменск-Уральский	•			
12.	Камышловский городской округ	•			
13.	Качканарский городской округ	•			
14.	городской округ Краснотурьинск	•			
15.	городской округ Красноуральск	•			
16.	городской округ Красноуфимск	•	•	•	
17.	Кушвинский городской округ	•			
18.	«Городской округ «Город Лесной»	•			
19.	Мальшевский городской округ	•	•		
20.	Махнёвское муниципальное образование	•			
21.	город Нижний Тагил	•			
22.	городской округ «Нижняя Салда»	•	•	•	•
23.	Новоуральский городской округ	•			
24.	городской округ Пелым	•			
25.	Полевской городской округ	•			

№ п/п	Муниципальное образование	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
26.	городской округ Ревда	•	•		
27.	Режевской городской округ	•			
28.	городской округ ЗАТО Свободный	•		•	
29.	Сосьвинский городской округ	•			
30.	городской округ Среднеуральск	•	•		
31.	городской округ Староуткинск			•	
32.	городской округ Сухой Лог	•			•
33.	Сысертский городской округ	•			
34.	Талицкий городской округ	•			
35.	Тугулымский городской округ	•			
36.	муниципальное образование «посёлок Уральский»	•	•	•	•
37.	Байкаловский муниципальный район	•	•	•	•
38.	Нижнесергинский муниципальный район	•			
39.	Слободо-Туринский муниципальный район	•			
40.	Таборинский муниципальный район	•	•	•	•
Всего		38	11	9	6

*»•» – заявки на перечисление субвенций не предоставлялись.

Анализ представленных в Таблице 5 данных свидетельствует о том, что за период с 2015 по 2018 годы число муниципальных образований, не предоставивших заявки на перечисление субвенций, сократилось в 6,3 раза.

По информации Департамента ветеринарии в 2017 году поступило на рассмотрение 6 заявок на перечисление дополнительных средств субвенций, 1 из них принята к исполнению. В 2018 году поступило 7 таких заявок, 2 из них приняты к исполнению.

Причиной отклонения заявок явилось отсутствие обоснованных расчетов и расшифровок, подтверждающих объем запрашиваемых муниципальными образованиями дополнительных средств, а также нарушение сроков представления заявок.

4. Информация о результатах проведенных в 2015 – 2018 годах Министерством финансов проверок целевого использования субвенций.

В соответствии с рассматриваемым Законом Министерство финансов осуществляет контроль за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований переданного им государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак в форме проверок целевого использования субвенций.

В 2015 – 2016 годах Министерством финансов проверки целевого использования субвенций не проводились.

Информация о результатах проведенных в 2017 – 2018 годах Министерством финансов проверок целевого использования субвенций приведена в Таблицах 6 и 7.

Таблица 6

2017 год			
№ п/п	Муниципальное образование, в котором проводилась проверка	Объем проверенных средств бюджета, руб.	Объем выявленных нарушений, руб.
1.	Артемовский городской округ	1 339 473,10	5 500,00
2.	Артинский городской округ	403 788,00	0
3.	Верхнесалдинский городской округ	1 141 438,00	200 000,00
4.	Волчанский городской округ	222 300,00	41 055,17
5.	городской округ Верхняя Пышма	3 104 100,00	155 000,00
6.	Городской округ Верхняя Тура	290 160,00	272 100,00
7.	Горноуральский городской округ	465 771,65	465 771,65
8.	городской округ Дегтярск	397 057,00	0
9.	Ивдельский городской округ	1 021 700,00	453 060,00
10.	Ирбитское муниципальное образование	678 600,00	0
11.	город Каменск-Уральский	5 025 646,62	4 263 966,71
12.	Камышловский муниципальный район	792 825,35	0
13.	Кировградский городской округ	799 720,00	425 520,00
14.	городской округ Краснотурьинск	1 709 228,99	70 530,00
15.	Невьянский городской округ	499 929,87	0
16.	город Нижний Тагил	8 689 005,70	1 707 373,97
17.	городской округ Первоуральск	3 250 424,64	0
18.	Талицкий городской округ	1 016 750,00	0
19.	Туринский городской округ	419 667,13	178 479,12
20.	Шалинский городской округ	602 360,00	0
Всего		31 869 946,05	8 238 356,62

Таблица 7

2018 год			
№ п/п	Муниципальное образование, в котором проводилась проверка	Объем проверенных средств бюджета, руб.	Объем выявленных нарушений, руб.
1.	Березовский городской округ	3 427 619,84	555 228,00
2.	городской округ Богданович	1 887 532,66	107 696,77
3.	городской округ Верхотурский	676 593,45	403 437,14
4.	Горноуральский городской округ	339 657,44	189 538,24
5.	городской округ Заречный	1 440 600,00	0
6.	Ивдельский городской округ	485 000,00	62 200,00
7.	«Городской округ «Город Лесной»	2 037 200,50	0
8.	Малышевский городской округ	192 000,00	113 700,06
9.	город Нижний Тагил	2 324 986,80	0
10.	Новолялинский городской округ	803 929,00	503 580,00
11.	городской округ Пелым	182 900,00	41 822,04
12.	Полевской городской округ	2 329 015,18	0
13.	Режевской городской округ	2 152 584,23	41 600,00
14.	Североуральский городской округ	2 036 382,23	614 799,35
15.	Серовский городской округ	4 791 672,16	37 980,00
16.	городской округ Сухой Лог	250 438,36	0
Всего		25 358 111,85	2 671 581,60

Согласно представленным в Таблицах 6 и 7 данным:

1) в 2017 году объем выявленных нарушений составил 25,9% от объема проверенных средств областного бюджета, направленных на осуществление переданного органам местного самоуправления муниципальных образований государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак, в 2018 году – 10,5%.

2) в 2017 году нарушения обнаружены в 12 из 20 муниципальных образований, в которых проводилась проверка, что составляет 60,0% от количества проверенных муниципальных образований, в 2018 году – в 11 из 16 муниципальных образований (68,8%);

3) в 2017 году наиболее существенные нарушения выявлены в следующих муниципальных образованиях:

- Горноуральский городской округ (объем выявленных нарушений составил 100% от объема проверенных средств областного бюджета, направленных на осуществление переданного органам местного самоуправления муниципальных образований государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак);

- Городской округ Верхняя Тура (93,8% от объема проверенных средств областного бюджета);

- город Каменск-Уральский (84,8% от объема проверенных средств областного бюджета);

4) в 2018 году наиболее существенные нарушения выявлены в следующих муниципальных образованиях:

- городской округ Верхотурский (59,6% от объема проверенных средств областного бюджета);

- Малышевский городской округ (59,2% от объема проверенных средств областного бюджета);

- Новолялинский городской округ (62,6% от объема проверенных средств областного бюджета).

В соответствии с рассматриваемым Законом Департамент ветеринарии осуществляет контроль за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований переданного им государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак в форме проверок.

Информация о результатах проведенных в 2017 – 2018 годах Департаментом ветеринарии плановых и внеплановых проверок приведена в Таблицах 8 – 10.

Таблица 8

№ п/п	2017 год	
	Муниципальное образование, в котором проводилась проверка	Нарушения, выявленные при проведении плановой проверки
1.	Муниципальное образование город Ирбит	Нецелевое использование бюджетных средств в сумме 15,4 тыс. руб.
2.	город Каменск-Уральский	Нарушений не выявлено
3.	«Городской округ «Город Лесной»	Нарушений не выявлено
4.	город Нижний Тагил	Нецелевое использование бюджетных средств в сумме 20,03 тыс. руб.
5.	Талицкий городской округ	Нарушений не выявлено

Таблица 9

№ п/п	2018 год	
	Муниципальное образование, в котором проводилась проверка	Нарушения, выявленные при проведении плановой проверки
1.	городской округ Дегтярск	1) Нецелевое использование бюджетных средств в сумме 84,8 тыс. руб.; 2) нарушение сроков представления отчетов и (или) данных, указанных в отчетах, сроков направления за- явок
2.	Кировградский городской округ	1) Нецелевое использование бюджетных средств в сумме 4,5 тыс. руб.; 2) нарушение сроков представления отчетов и (или) данных, указанных в отчетах, сроков направления за- явок
3.	Полевской городской округ	Нарушение сроков представления отчетов и (или) дан- ных, указанных в отчетах, сроков направления заявок

Таблица 10

№ п/п	2018 год	
	Муниципальное образование, в котором проводилась проверка	Нарушения, выявленные при проведении внеплановой проверки
1.	Арамилский городской округ	Нецелевое использование бюджетных средств в сумме 12,8 тыс. руб.
2.	Белоярский городской округ	Нарушений не выявлено
3.	Горноуральский городской округ	Нарушений не выявлено
4.	муниципальное образование «город Екате- ринбург»	Нарушений не выявлено
5.	городской округ Краснотурьинск	Нарушений не выявлено
6.	Сысертский городской округ	Нарушений не выявлено

По результатам данных проверок главам муниципальных образований, которых проводились проверки, выданы предписания об устранении выявленных нарушений и возмещении причиненного нарушениями ущерба Свердловской области. Средства, использованные не по назначению, возвращены в областной бюджет в полном объеме.

5. Комитетом Законодательного Собрания Свердловской области по региональной политике и развитию местного самоуправления по результатам рассмотрения вопроса о мониторинге практики применения рассматриваемого Закона за период с 1 января 2015 года по 31 декабря 2018 года (Решение № 13-51/6 от 5 декабря 2019 года) отмечены следующие проблемы, возникающие в ходе правоприменительной практики:

1) отсутствие приютов для содержания отловленных безнадзорных собак и возможности использования субвенций для строительства таких приютов;

2) отсутствие правового регулирования отношений, связанных с возможностью использования приютов, находящихся в собственности некоммерческих общественных организаций, занимающихся содержанием животных, а также механизмов возмещения произведенных ими затрат и расходов, связанных с отловом и содержанием безнадзорных собак;

3) низкая конкуренция среди организаций, занимающихся отловом собак без владельцев, что позволяет исполнителям диктовать свои условия при заключении муниципальных контрактов (договоров).

Анализ вышеуказанных сведений позволяет сделать вывод о том, что в целом Закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» реализуется.

Вместе с тем, для повышения эффективности его реализации органам государственной власти необходимо принять меры, направленные на устранение вышеуказанных проблем, а также продолжить работу по развитию системы общественных организаций, занимающихся содержанием животных.

§ 4. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области»

Законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» регулируются отношения в сфере развития малого и среднего предпринимательства в Свердловской области.

В период с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года в Закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» вносились изменения следующими Законами:

1) Законом от 11 февраля 2016 года № 3-ОЗ, которым рассматриваемый Закон приведен в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части полномочия Правительства по утверждению перечня государственного имущества Свердловской области, свободного от прав третьих лиц, которое используется в целях предоставления его субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

2) Законом от 24 ноября 2016 года № 113-ОЗ, которым в связи с принятием Федерального закона от 3 июля 2016 года № 265-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- дополнена компетенция Правительства полномочием по определению размера льготной ставки арендной платы по договорам в отношении имущества, включенного в перечень государственного имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), которое используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также может быть отчуждено на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с федеральным законом;

- закреплена возможность государственной поддержки только тех организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, которые включены в соответствии с федеральным законом в реестры организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- предусмотрено положение, согласно которому отдельные требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, устанавливаются не только органами государственной власти Свердловской области при реализации государственных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства, но и федеральным законом;

- исключена обязанность ежегодного представления в оказывающие поддержку органы государственной власти информации о результатах использования полученной поддержки субъектами малого и среднего предпринимательства и организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

3) Законом от 19 июля 2018 года № 81-ОЗ, которым в связи с принятием Федерального закона от 3 июля 2018 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»:

- уточнены полномочия Правительства по:

утверждению перечня государственного имущества, свободного от прав третьих лиц, которое используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также может быть отчуждено на возмездной основе в

собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с федеральным законом;

установлению порядка формирования, ведения, обязательного опубликования указанного перечня, порядка и условий предоставления в аренду включенного в этот перечень государственного имущества;

- из компетенции Правительства исключено полномочие по определению размера льготной ставки арендной платы по договорам в отношении государственного имущества, включенного в вышеуказанный перечень;

- внесены следующие изменения в положения, регулирующие вопросы реализации преимущественного права субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности:

введено бессрочное действие преимущественного права субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности или муниципальной собственности;

определено, что срок рассрочки оплаты недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого ими недвижимого имущества, устанавливается муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральным законом;

4) Законом от 17 октября 2018 года № 98-ОЗ, которым в связи с принятием Федерального закона от 3 августа 2018 года № 313-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» установлено, что организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, включаются не в реестры таких организаций, а в единый реестр этих организаций.

1. Информация о финансовых, экономических, социальных показателях развития малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в Свердловской области в 2016 – 2018 годах.

Информация об экономических и социальных показателях развития МСП в Свердловской области в 2016 – 2018 годах представлена в Таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год
1.	Количество субъектов МСП в Свердловской области, единиц	200 508	204 324	202 653
2.	Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, единиц	637 891	643 035	638 168
3.	Доля занятых у субъектов МСП в общей численности занятого населения Свердловской области, процентов	30,5	31,2	31,2

4.	Доля продукции, произведенной субъектами МСП в общем объеме валового регионального продукта, процентов	данные отсутствуют	26,58	31,5
5.	Доля производственных предприятий в общем количестве субъектов МСП, процентов	7,7	7,4	7,5

Анализ представленных в Таблице 1 данных показывает отсутствие значимой динамики как роста так и падения экономических и социальных показателей развития МСП за период 2016 – 2018 годов.

Информация о распределении по отраслям хозяйственной деятельности субъектов МСП в Свердловской области в 2016 – 2018 годах представлена в Таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Отрасль хозяйственной деятельности	2016 год, процентов	2017 год, процентов	2018 год, процентов
1.	Сельское и лесное хозяйство, охота	1	1	1,4
2.	Обрабатывающие производства и добыча полезных ископаемых	8	8	7,7
3.	Строительство	8	7	8,16
4.	Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств и предметов личного пользования	41	45	38,6
5.	Транспорт и связь	13	12	13,8
6.	Операции с недвижимым имуществом	20	12	8,4
7.	Здравоохранение, образование и предоставление социальных услуг	6	3	3
8.	Иные виды деятельности	3	12	18,95
Итого		100	100	100

Представленная в Таблице 2 информация позволяет сделать следующие выводы:

- наибольшее количество субъектов МСП за период 2016 – 2018 годов сосредоточено в сфере оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств и предметов личного пользования. Их доля среди видов деятельности составила в 2016 году – 41%, в 2017 году – 45%, в 2018 году – 38,6%;

- наименьшее количество субъектов МСП за период 2016 – 2018 годов – в сфере сельского и лесного хозяйства и охоты (около 1%);

- в 2018 году по сравнению с 2016 годом снизилась на 11,6 % доля субъектов МСП, занятых в сфере операций с недвижимым имуществом;

- в 2018 году по сравнению с 2016 годом в 2 раза снизилась доля субъектов МСП, занятых в сфере здравоохранения, образования и предоставления социальных услуг;

- более чем в 6 раз за период 2016 – 2018 годов увеличилась доля субъектов МСП, занятых в иных видах деятельности.

Информация об объеме налоговых поступлений от субъектов МСП представлена в Таблице 3.

Таблица 3

Отчетный период	Областной бюджет	Местные бюджеты
Единый налог, уплачиваемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, тыс. рублей		
2016 год	7 212 480	1 282 310
2017 год	9 029 062	1 605 545
2018 год	10 972 259	1 950 699
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, тыс. рублей		
2016 год	0	2 515 587
2017 год	0	2 355 950
2018 год	0	2 114 702
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, тыс. рублей		
2016 год	0	227 910
2017 год	0	275 005
2018 год	0	294 863
Всего поступления по специальным налоговым режимам, тыс. рублей		
2016 год	7 212 480	4 025 807
2017 год	9 029 062	4 236 500
2018 год	10 972 259	4 360 264

Согласно представленным в Таблице 3 данным в 2018 году по сравнению с 2016 годом объем поступлений по специальным налоговым режимам увеличился:

- в областной бюджет – на 52%;
- в местные бюджеты – на 8%;
- больше всего налоговых поступлений, несмотря на определенное снижение показателей, местные бюджеты получают от единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности: в 2016 году – 62%, в 2017 году – 56%, в 2018 году – 48%;
- увеличивается доля налоговых поступлений в местные бюджеты от единого налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы: в 2016 году – 32%, в 2017 году – 38%, в 2018 году – 45%;
- отмечается стабильность доли налоговых поступлений в местные бюджеты от налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения: в 2016 году – 6%, в 2017 году – 6%, в 2018 году – 7%.

Информация о муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области (далее – муниципальные образования), в которых сосредоточено наибольшее субъектов МСП, по состоянию на 31 декабря 2018 года представлена в Таблице 4.

Таблица 4

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество субъектов МСП, единиц
1.	Муниципальное образование «город Екатеринбург»	117 701
2.	Город Нижний Тагил	11 123
3.	Городской округ Первоуральск	5 522
4.	Муниципальное образование город Каменск-Уральский	5 041
5.	Березовский городской округ	4 437
6.	Городской округ Верхняя Пышма	4 135
7.	Новоуральский городской округ	3 034
8.	Серовский городской округ	2 444

Анализ представленных в Таблице 4 данных показывает, что муниципальное образование «город Екатеринбург» значительно превосходит другие муниципальные образования по количеству субъектов МСП.

2. Информация о формировании в 2016 - 2018 годах инфраструктуры поддержки субъектов МСП в Свердловской области.

В целях содействия ведению предпринимательской деятельности, формирования максимально комфортных условий для осуществления предпринимательской деятельности Правительством принимаются меры для формирования инфраструктуры поддержки субъектов МСП и обеспечения ее деятельности, в том числе функционируют:

Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства (микrokредитная компания) (далее - Фонд) - для финансового, консультационного, информационного и образовательного обеспечения развития МСП;

Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Свердловской области (далее - Свердловский венчурный фонд) - для развития инвестиционной и инновационной активности субъектов МСП;

Фонд технологического развития промышленности Свердловской области - для оказания финансовой поддержки промышленным предприятиям за счет средств областного бюджета;

акционерное общество «Корпорация развития Среднего Урала» - специализированная организация Правительства, которая оказывает поддержку иностранным и российским компаниям на всех этапах реализации инвестиционных проектов на территории региона;

технопарк высоких технологий Свердловской области «Университетский» - для увеличения темпов роста экономики и решения социальных задач

региона путем создания новых высокотехнологичных рабочих мест и условий для повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности.

Информация о количестве организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП в Свердловской области представлена в Таблице 5.

Таблица 5

№ п/п	Объекты инфраструктуры поддержки субъектов МСП	2016 год	2017 год	2018 год
1.	Муниципальные фонды поддержки МСП, единиц	44	44	45
2.	Бизнес-инкубаторы, в том числе созданные на базе вузов при участии органов государственной власти региона, единиц	8	8	9
3.	Микрофинансовые организации, единиц	2	2	5
4.	Информационно-консультационные центры, единиц	9	6	2
5.	Промышленные парки, индустриальные парки, агропромышленные парки, предназначенные для осуществления производства субъектов МСП, единиц	2	2	2
6.	Технопарки, в том числе созданные на базе вузов или иных научных организаций при участии органов государственной власти региона, единиц	1	1	1
Итого		66	63	64

Анализ представленных в Таблице 5 данных показывает следующее:

- среди объектов инфраструктуры поддержки субъектов МСП преобладают муниципальные фонды поддержки МСП (около 70% от всех объектов инфраструктуры поддержки субъектов МСП);

- с 2016 год по 2018 год количество микрофинансовых организаций увеличилось в 2,5 раза;

- с 2016 год по 2018 год количество информационно-консультационных центров уменьшилось более чем в 4 раза.

Реализация мер, направленных на поддержку и развитие субъектов МСП, осуществляется в рамках подпрограммы 2 «Импульс для предпринимательства» государственной программы Свердловской области «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства от 17 ноября 2014 года № 1002-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2024 года» (далее – Госпрограмма).

Информация о финансировании в 2016 – 2018 годах реализации мероприятий Госпрограммы из федерального бюджета, областного и местного бюджетов представлена в Таблице 6.

Таблица 6

№ п/п	Источник финансирования	2016 год	2017 год	2018 год	Всего
1.	Федеральный бюджет, млн. руб.	289,4	155,7	95,9	541,0

№ п/п	Источник финансирования	2016 год	2017 год	2018 год	Всего
2.	Областной бюджет, млн. руб.	293,0	311,7	360,5	965,2
3.	Местный бюджет, млн. руб.	27,4	29,2	31,4	88,0
Итого, млн. рублей		609,8	496,6	487,8	1594,2

Анализ представленных в Таблице 6 данных свидетельствует о том, что:

- финансирование реализации мероприятий Госпрограммы из федерального бюджета в 2016 – 2018 годах уменьшилось на 67 %;
- финансирование реализации мероприятий Госпрограммы из областного бюджета в 2016 – 2018 годах увеличилось на 23%;
- финансирование реализации мероприятий Госпрограммы из местных бюджетов в 2016 – 2018 годах увеличилось на 15 %;
- доля финансирования реализации мероприятий Госпрограммы из федерального бюджета в общем объеме финансирования снизилась: в 2016 году составила 47%, в 2017 году – 31%, в 2018 году – 20%;
- доля финансирования реализации мероприятий Госпрограммы из областного бюджета в общем объеме финансирования увеличилась: в 2016 году составила 48%, в 2017 году – 63%, в 2018 году – 74%;
- доля финансирования реализации мероприятий Госпрограммы из местного бюджета в общем объеме финансирования практически не меняется: в 2016 году составила 5%, в 2017 году – 6%, в 2018 году – 6%;
- за 2016 – 2018 годы из областного бюджета было выделено на финансирование реализации мероприятий Госпрограммы в 1,8 раза больше средств, чем из федерального;
- общий объем финансирования реализации мероприятий Госпрограммы с 2016 года по 2018 год уменьшился на 20%.

Госпрограммой предусмотрены мероприятия по предоставлению субсидий из областного бюджета организациям инфраструктуры поддержки предпринимательства. Условия и порядок предоставления таких субсидий утверждены постановлениями Правительства от 24 августа 2017 года № 618-ПП «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидии фонду «Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Свердловской области» на реализацию мероприятий по поддержке предпринимательских инициатив (проектов)» и от 19 апреля 2018 года № 222-ПП «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидии фонду «Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства (микрокредитная компания)» на реализацию мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства».

В 2016 – 2018 годах на формирование и обеспечение деятельности организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП и на предоставление субъектам МСП мер поддержки было направлено 1 515,6 млн. рублей. Информация об объеме бюджетных ассигнований, выделенных на финансирование мероприятий Госпрограммы представлена в Таблице 7.

Таблица 7

№ п/п	Наименование мероприятия Госпрограммы	2016 год	2017 год	2018 год	Всего
1.	Субсидии фонду «Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства (микрокредитная компания)» на реализацию мероприятий по поддержке субъектов МСП, тыс. рублей	492 311,5	350 880,4	377 718,8	1 220 910,7
2.	Субсидии органам местного самоуправления Свердловской области на развитие системы поддержки МСП на территориях муниципальных образований, расположенных в Свердловской области, тыс. рублей	67 194,3	81 685,9	68 748,7	217 628,9
3.	Создание государственных (или муниципальных) промышленных парков (технопарков) для субъектов МСП, тыс. рублей	22 921,5	9 353,5	0,0	32 275,0
4.	Субсидии фонду «Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Свердловской области» на инвестиционную поддержку реализации предпринимательских инициатив (проектов), тыс. рублей	0,0	34 819,0	10 000,0	44 819,0
Итого		582 427,3	476 738,8	456 467,5	1 515 633,6

Представленные в Таблице 7 данные показывают, что самый большой объем субсидий выделялся фонду «Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства (микрокредитная компания)» на реализацию мероприятий по поддержке субъектов МСП (81% от общего объема субсидий за 2016 – 2018 годы).

3. Информация о деятельности совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Свердловской области (далее – Совет) и других координационных и совещательных органов в сфере развития МСП.

В целях привлечения субъектов МСП к участию в реализации государственной политики в сфере развития МСП, проведения общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов Свердловской области, регулирующих отношения в указанной сфере, в Свердловской области в соответствии с постановлением Правительства от 4 июля 2008 года № 682-ПП «Об утверждении Порядка создания и деятельности совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» создан и осуществляет работу совет по развитию малого и среднего предпринимательства.

В рамках деятельности Совета налажено взаимодействие с предпринимательским сообществом и общественными организациями. На данный момент более 60% членов Совета являются представителями некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов МСП (Уральской торгово-промышленной палаты, Союза малого и среднего бизнеса Свердловской области, Свердловского областного союза промышленников и предпринимателей, региональных отделений Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Свердловского областного отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» и других), а также организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП Свердловской области.

На заседаниях Совета, проводимых не реже двух раз в год, рассматриваются актуальные для МСП вопросы. В рамках деятельности Совета осуществлены следующие мероприятия:

1) в 2016 году проведена общественная экспертиза нормативных правовых актов Свердловской области о налогах и сборах, уплачиваемых субъектами МСП;

2) в 2017 году подписано соглашение о взаимодействии в рамках внедрения системы внутригородской кооперации малого и крупного бизнеса в муниципальных образованиях между Министерством инвестиций и развития Свердловской области, Свердловским областным Союзом промышленников и предпринимателей, Фондом и Уральской торгово-промышленной палатой;

3) в 2018 году Совет принял участие в разработке Закона от 21 декабря 2018 года № 164-ОЗ «О почетном звании Свердловской области «Заслуженный предприниматель Свердловской области», предусматривающего поощрение субъектов МСП за особые услуги и выдающиеся достижения, способствующие развитию Свердловской области, а также участвовал в разработке постановления Правительства от 22 июня 2018 года № 394-ПП, которым утвержден Перечень населенных пунктов, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе отсутствует точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи».

Протоколы заседаний Совета размещены на Портале МСП Свердловской области (<http://66msp.ru>) (далее – Портал МСП) и на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://mir.midural.ru>).

В 82 муниципальных образованиях созданы координационные и совещательные органы в сфере развития МСП.

На территории Свердловской области осуществляют деятельность общественные объединения (союзы, ассоциации) регионального уровня, региональные отделения общероссийских объединений предпринимателей, а также общественные объединения, созданные в муниципальных образованиях. Информация об этих общественных объединениях представлена в Таблице 8.

Таблица 8

№ п/п	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год
1.	Количество общественных объединений регионального уровня, региональных отделений общероссийских объединений предпринимателей, единиц	9	9	9
2.	Количество общественных объединений, созданных в муниципальных образованиях, единиц	37	42	42
Всего, единиц		46	51	51

Анализ представленной в Таблице 8 информации показывает, что количество общественных объединений регионального уровня, региональных отделений общероссийских объединений предпринимателей и общественных объединений, созданных в муниципальных образованиях практически не изменилось за 2016 – 2018 годы.

4. Информация о предоставлении субъектам МСП мер государственной поддержки, предусмотренных Законом Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области», в 2016 – 2018 годах.

Информация об осуществленной Фондом работе по поддержке субъектов МСП за 2016 – 2018 годы представлена в Таблицах 9 и 10.

Таблица 9

№ п/п	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	Итого
1.	Сумма финансовой поддержки, млн. рублей	1 800	2 400	2 900	7 100
2.	Количество договоров, заключенных с субъектами МСП, единиц	922	641	729	2 292
3.	Нефинансовая поддержка, услуги, единиц	7 568	10 340	12 239	30 147

Таблица 10

№ п/п	Вид поддержки	Количество получателей поддержки, субъектов МСП, единиц			Сумма оказанной поддержки, млн. рублей		
		2016 год	2017 год	2018 год	2016 год	2017 год	2018 год
1.	Поручительства по банковским кредитам и гарантиям	317	364	283	1154	1637,7	2057,6
2.	Льготные инвестиционные кредиты	33	35	18	141,7	243,5	143,97
3.	Микрозаймы	235	231	345	301,4	339,1	543,1

4.	Льготные инвестиционные займы	–	4	22	–	23,9	172,2
5.	Субсидии на модернизацию	108	–	–	153,6	–	–
6.	Гранты	200	–	–	59,5	–	–
Итого		893	634	668	1810	2244,2	2916,87

В результате анализа таблиц 9 и 10 отмечается следующее, что с 2016 года по 2018 год:

- возросла сумма финансовой поддержки субъектов МСП Фондом на 61%;

- количество договоров, заключенных Фондом с субъектами МСП, уменьшилось на 21%;

- количество услуг, оказываемых Фондом субъектам МСП, увеличилось на 62%;

- общее количество субъектов МСП - получателей финансовой поддержки снизилось на 25% в 2018 году по сравнению с 2016 годом;

- наибольшее количество субъектов МСП - получателей поддержки зафиксировано по такой мере поддержки как поручительства по банковским кредитам и гарантиям (в 2016 году – 35% от общего количества субъектов МСП - получателей финансовой поддержки, в 2017 году – 57%, в 2018 году – 42%);

- доля субъектов МСП - получателей поддержки в виде микрозаймов в 2016 году составила 26% от общего количества субъектов МСП - получателей финансовой поддержки, в 2017 году – 36%, в 2018 году – 52%;

- объем средств, выделенных на оказание поддержки в виде поручительства по банковским кредитам и гарантиям и в виде микрозаймов вырос в 2018 году относительно 2016 года на 78% и 80% соответственно;

- в 2018 году более чем 5 раз по сравнению с 2017 годом увеличилось количество субъектов МСП - получателей поддержки в форме льготных инвестиционных займов, соответственно объем выделенных средств увеличился более чем в 7 раз.

В 2016 – 2018 годах проведено 12 заседаний Наблюдательного Совета Свердловского венчурного фонда, в ходе которых приняты решения о предоставлении инвестиционных займов Свердловского венчурного фонда на общую сумму более 194 млн. рублей для реализации 11 инновационных проектов субъектов МСП по созданию производства высокоточных изделий из титановых, алюминиевых сплавов, управления парком погрузочной техники, производства душевых кабин, производства медицинского инструмента и имплантов для нейрохирургии, средства для очистки воды и твердых поверхностей, созданию электронной торговой площадки для продажи сельскохозяйственной продукции.

Приняты решения о предоставлении инвестиционных займов Фонда содействия развитию инвестиций в субъекты МСП в Свердловской области на общую сумму 103,5 млн. рублей для реализации 3 инвестиционных проектов субъектов МСП по созданию производства стальных газовых баллонов высокого давления малой емкости, модернизации производства днищ резервуаров для

хранения, транспортировки и эксплуатации систем автономной газификации на базе сжиженного углеводородного и природного газов, строительству современной фабрики по производству детской мебели.

В целях инвестиционной поддержки реализации предпринимательских инициатив (проектов) предоставлены субсидии из областного бюджета Свердловскому венчурному фонду (в 2017 году – 34,8 млн. рублей, в 2018 году – 10 млн. рублей), в результате чего оказана поддержка 4 инвестиционным проектам субъектов МСП на общую сумму 44,8 млн. рублей, привлечено на их реализацию 50,5 млн. рублей внебюджетных средств, созданы 13 новых рабочих мест, объем уплаченных налогов составил 13,1 млн. рублей.

Также за счет средств субсидии в 2018 году создан коворкинг-центр «Точка Кипения. Екатеринбург» (коммуникационная и дискуссионная площадка для коллективной работы представителей органов власти, сферы бизнеса, науки, образования в целях обмена опытом и проработки новой модели регионального развития).

За 2016 – 2018 годы Фондом и Свердловским венчурным фондом меры поддержки оказаны более 25,9 тыс. человек, в том числе 20,6 тыс. субъектам МСП, которыми создано около 4,6 тыс. новых рабочих мест.

В соответствии с законодательством Российской Федерации ведется реестр субъектов МСП – получателей поддержки за счет средств областного бюджета, который размещен на Портале МСП. Также на указанном сайте размещены реестры получателей поддержки Фонда, муниципальных фондов и администраций муниципальных образований. Информация о количестве субъектов МСП, включенных в реестр субъектов МСП – получателей поддержки за счет средств областного бюджета по состоянию на 31 декабря каждого года, представлена в Таблице 11.

Таблица 11

№ п/п	Отчетный год	Количество субъектов МСП, включенных в реестр получателей поддержки, единиц
1.	2016	9 959
2.	2017	8 140
3.	2018	12 434

Согласно данным, представленным в Таблице 11, показатели количества субъектов МСП, включенных в реестр получателей поддержки, демонстрируют разнонаправленную динамику. В 2017 году относительно 2016 года количество субъектов МСП, включенных в реестр получателей поддержки, уменьшилось на 18%, а в 2018 году увеличилось на 53%.

5. Информация о реализации в 2016 – 2018 годах субъектами МСП преимущественного права на приобретение арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности, в соответствии со статьей 13-1 Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области».

Информация о реализации в 2016 – 2018 годах субъектами МСП преимущественного права на приобретение арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности, представлена в Таблице 12.

Таблица 12

№ п/п	Вид имущества	Общее количество объектов недвижимости, выкупленных за отчетный период (заключены договоры купли-продажи), единиц / площадь данных объектов, кв.м			Число субъектов МСП, осуществивших выкуп за отчетный период, единиц		
		2016 год	2017 год	2018 год	2016 год	2017 год	2018 год
1.	Государственное	5 / 4 444,8	0	0	1	0	0
2.	Муниципальное	222 / 41 907,1	93 / 32 129,4	133 / 30 675,3	189	70	109
Всего		227 / 46 351,9	93 / 32 129,4	133 / 30 675,3	190	70	109

Сведения, представленные в Таблице 12, показывают, что в 2018 году по сравнению с 2016 годом снизились следующие показатели:

- количество договоров купли-продажи – на 41%;
- площадь выкупленных объектов недвижимости – на 34%;
- количество субъектов МСП, осуществивших выкуп – на 43%.

6. Информация о результатах проведения мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, годовых отчетов о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства, годовых отчетов о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства) отдельных заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке.

В соответствии с Перечнем конкретных заказчиков, чьи проекты планов закупки товаров, работ, услуг, проекты планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проекты изменений, вносимых в такие планы, до их утверждения подлежат проводимой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданными ими организациями оценке соответствия требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов МСП в закупке, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 717-р, в Свердловской области определены 12 заказчиков.

В 2016 – 2018 годах в Департамент государственных закупок Свердловской области (далее – Департамент) поступило 978 уведомлений для оценки соответствия проектов планов закупок требованиям законодательства Российской Федерации

Федерации. Информация о результатах рассмотрения этих уведомлений представлена в Таблице 13.

Таблица 13

По результатам рассмотрения уведомлений для оценки соответствия Департаментом государственных закупок Свердловской области:	2016 год	2017 год	2018 год
выдано уведомлений о несоответствии проекта плана закупки	10	4	13
выдано заключений о соответствии проекта плана закупки	120	334	497
Итого	130	338	510

Данные, представленные в Таблице 13 свидетельствуют о том, что увеличилось количество заключений о соответствии проекта плана закупки более чем в 4 раза в 2018 году по сравнению с 2016 годом, в то время как число уведомлений о несоответствии проекта плана закупки выросло на 30%.

По результатам оценки соответствия проектов планов закупок требованиям законодательства Российской Федерации были выявлены основные (типичные) несоответствия:

1) не соблюдается годовой объем закупки, который планируется осуществить по результатам закупки, участниками которой являются только субъекты МСП;

2) отсутствует утвержденный заказчиком перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов МСП;

3) информация, представленная в разделе проекта плана закупки, предусматривающем осуществление закупки у субъектов МСП, не соответствует перечню товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов МСП.

Заказчики, которые соответствуют критериям, и в отношении которых проводится мониторинг соответствия, предусмотренный Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 года № 1169 «О порядке проведения мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, оценки соответствия проектов таких планов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, порядке и сроках приостановки реализации указанных планов по результатам таких оценки и мониторинга», в Свердловской области в 2016 – 2018 годах отсутствовали.

7. Информация о научном, методическом, информационном обеспечении в 2016 – 2018 годах деятельности в сфере развития МСП в Свердловской области.

Обществом с ограниченной ответственностью «Аналитический центр Эксперт» ежегодно осуществляются научно-исследовательские работы по про-

блемам развития МСП, заказчиком которых является Фонд. В отчетный период проведены следующие исследования:

1) социологическое исследование с участием не менее 100 субъектов МСП и 400 представителей экономически активного населения области для оценки эффективности маркетингово-информационной и рекламной деятельности Фонда (2016 год);

2) научно-исследовательская работа на тему «Анализ и оценка условий развития бизнеса в регионе и эффективности работы по информированию представителей МСП Свердловской области о деятельности Свердловского областного фонда поддержки предпринимательства» с участием не менее 200 субъектов МСП (2017 год);

3) социологическое исследование среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, на тему «Оценка условий развития предпринимательства и возможностей инвестиционной деятельности на уровне муниципальных образований» с участием не менее 1000 субъектов МСП (2018 год).

Кроме того, проведено исследование кластерной среды Свердловской области, а также выполнена научно-исследовательская работа по разработке концепции развития туристско-рекреационного кластера «Гора Белая».

В целях популяризации предпринимательской деятельности и повышения квалификации персонала на базе Фонда гражданам, желающим вести предпринимательскую деятельность, и предпринимателям доступны региональные (разработанные Фондом) и федеральные (разработанные федеральными институтами развития) обучающие программы.

Для начинающих предпринимателей и тех, кто хочет открыть свой бизнес, разработана программа «Начни свое дело». По указанной программе ежегодно обучаются около 1,5 тыс. человек, треть из которых открывает свой бизнес.

Муниципальными фондами поддержки предпринимательства реализуется проект «Школа предпринимательства», нацеленный на популяризацию коммерческой деятельности и стимулирование появления новых предприятий в территориях. Результаты этого проекта представлены в Таблице 14.

Таблица 14

№ п/п	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год
1.	Количество участников программы «Школа бизнеса», чел.	4 556	4 600	5 122
2.	Количество участников программы «Школа бизнеса», защитивших бизнес-планы, чел.	86	496	506

Исходя из информации, представленной в Таблице 14, количество участников программы «Школа бизнеса» с 2016 года по 2018 год увеличилось на 12%. Также необходимо отметить, что возросла доля участников программы

«Школа бизнеса», защитивших бизнес-планы, с 2% в 2016 году до 10% в 2018 году.

С целью популяризации предпринимательства среди молодежи в 2018 году организован областной конкурс бизнес-идей «Молодежь планирует бизнес - 2018» для учащихся старших классов, студентов и молодых предпринимателей. В конкурсе приняли участие более 2 тыс. человек из 20 муниципальных образований.

Для действующих предпринимателей реализуются программы повышения квалификации по темам: «Гибкое управление проектами и компаниями», «Финансы для малого и среднего предпринимательства», «Управление персоналом», «Продажи», «Интернет-маркетинг (стратегия, контент, инструменты интернет-маркетинга)», «Гражданская оборона». Обучение проводится Бизнес-школой федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина». Все программы разрабатываются с учетом потребностей бизнеса: регулярно проводятся опросы предпринимателей с целью выявления актуальных образовательных запросов, и ежегодно с учетом результатов опросов перечень и содержание программ актуализируются.

Реализуются следующие проекты:

«Коротко о главном» - семинары на актуальные темы (интернет-продвижение, бухгалтерские вопросы, семинары для отдельных сфер деятельности - сферы услуг, предоставляемых салонами красоты, торговой сферы, сферы услуг);

«Консалтинговые дни» - консультации по определенным темам на базе Фонда;

«Юридические часы» - семинары с практикующими юристами, организованные Фондом совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей Свердловской области.

С целью реализации федеральных образовательных программ осуществляется сотрудничество с акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» и акционерным обществом «Российский экспортный центр» (далее - АО «РЭЦ»). Жителям Свердловской области доступны следующие федеральные образовательные программы, реализуемые Фондом:

«Генерация бизнес-идей», «Азбука предпринимателя», «Школа предпринимателя», «Проектное управление», «Юридические аспекты предпринимательства и система налогообложения», «Проверка субъектов МСП» (разработаны акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»);

«Деловая коммуникация для экспортеров», «Основы экспортной деятельности», «Эффективный маркетинг для экспортеров», «Возможности онлайн-торговли для экспортеров», «Налоговые аспекты экспортной деятельности» (разработаны АО «РЭЦ»).

По указанным программам за 2016 - 2018 годы прошли обучение около 7,5 тыс. субъектов МСП. Информация о количестве участников этих программ представлена в Таблице 15.

Таблица 15

№ п/п	Отчетный год	Количество обученных – физических лиц и представителей субъекта МСП, единиц
1.	2016	2 770
2.	2017	2 399
3.	2018	2 380
Итого		7549

Представленные в Таблице 15 данные свидетельствуют о незначительном снижении количества обученных – физических лиц и представителей субъекта МСП по федеральным образовательным программам на 14% за период 2016 – 2018 годов.

На постоянной основе ведется работа с муниципальными образованиями по методическому сопровождению органов местного самоуправления муниципальных образований по вопросам формирования и реализации муниципальных программ по поддержке МСП, а также оказывается содействие в разработке и реализации мер по развитию МСП на территориях муниципальных образований.

8. Информация о межрегиональном сотрудничестве и сотрудничестве с международными организациями и административно-территориальными образованиями иностранных государств по вопросам развития МСП в 2016 – 2018 годах.

В целях содействия развитию межрегионального сотрудничества субъектов МСП в планы мероприятий по реализации соглашений о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, социальной, культурной и иных сферах, заключенных Правительством с субъектами Российской Федерации (городом Санкт-Петербургом, Республикой Бурятия, Республикой Карелия, Республикой Крым, Чувашской Республикой, Ямало-Ненецким автономным округом, Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой, Курганской областью, Челябинской областью, Самарской областью, Волгоградской областью), включены мероприятия, связанные с обменом опытом в сфере развития МСП, осуществлением взаимодействия между организациями инфраструктуры поддержки субъектов МСП, в том числе в части обмена информацией об организациях и их продукции.

Осуществляется сотрудничество с административно-территориальными образованиями иностранных государств по вопросам развития МСП (федеральной земли Баден-Вюртемберг (Федеративная Республика Германия), Австрии, Республики Кипр, Республики Сербия, провинции Хэйлуцзян (Китайская Народная Республика), Монголии, Государства Эритрея (Восточная Африка), Республики Казахстан, Республики Армения, Киргизской Республики, Республики Беларусь).

Комитетом Законодательного Собрания по промышленной, инновационной политике и предпринимательству по результатам рассмотрения вопроса о мониторинге практики применения Закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» за период с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года (решение от 23 октября 2019 года № 11-43/5) отмечено следующее:

1) Закон Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» исполняется;

2) в Свердловской области создана система государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, инфраструктура содействия малому и среднего бизнесу, разработан и осуществляется ряд государственных механизмов финансового, имущественного, информационного и иного содействия в развитии субъектов малого и среднего предпринимательства;

3) необходимость внесения изменений в указанный закон Свердловской области в настоящее время отсутствует.

В процессе реализации Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» не выявлено проблем его применения. Таким образом, анализ приведенной информации позволяет сделать вывод, что указанный Закон в целом реализуется эффективно.

§ 5. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О патриотическом воспитании граждан в Свердловской области»

Законом «О патриотическом воспитании граждан в Свердловской области» регулируются отношения в сфере патриотического воспитания граждан Российской Федерации, проживающих на территории Свердловской области,

в том числе определяются цели, задачи и основные направления деятельности в этой сфере, устанавливаются полномочия органов государственной власти в сфере патриотического воспитания граждан.

В период с 24 февраля 2016 года по 31 марта 2019 года в Закон «О патриотическом воспитании граждан в Свердловской области» вносились изменения следующими Законами:

1) Законом от 25 сентября 2017 года № 95-ОЗ, которым установлено, что приоритеты финансирования мероприятий в сфере патриотического воспитания граждан определяются Губернатором в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Свердловской области;

2) Законом от 4 апреля 2018 года № 41-ОЗ, которым в связи с принятием Федерального закона от 5 февраля 2018 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)» внесено изменение, предусматривающее, что одним из основных направлений деятельности органов государственной власти и государственных учреждений в сфере патриотического воспитания граждан является популяризация и поддержка добровольческой (волонтерской) деятельности.

В целях совершенствования системы патриотического воспитания граждан на территории Свердловской области:

1) Указом Губернатора от 11 июля 2013 года № 361-УГ создан Координационный совет по патриотическому воспитанию граждан в Свердловской области, утверждены Положение о совете и его состав;

2) Постановлением Правительства от 3 декабря 2014 года № 1082-ПП утверждена комплексная программа Свердловской области «Патриотическое воспитание граждан в Свердловской области на 2014 – 2020 годы»;

3) Приказом Департамента молодежной политики Свердловской области от 1 ноября 2018 года № 202 утверждена Концепция молодежной политики и патриотического воспитания граждан в Свердловской области на период до 2035 года;

4) в 41 муниципальном образовании созданы и действуют координационные (межведомственные) советы по патриотическому воспитанию;

5) в 56 муниципальных образованиях утверждены и реализуются муниципальные программы в сфере патриотического воспитания граждан, в остальных муниципальных образованиях мероприятия патриотической направленности курируются органами местного самоуправления.

1. Информация об организациях, осуществляющих деятельность в сфере патриотического воспитания граждан.

В 2016 – 2019 годах деятельность в сфере патриотического воспитания граждан осуществлялась:

1) ГАУ СО «Региональный центр патриотического воспитания» (далее – Региональный центр патриотического воспитания), деятельность которого направлена на реализацию мероприятий патриотической направленности и координацию субъектов патриотического воспитания в регионе, развитие военно-патриотических клубов;

2) военно-патриотическими клубами:

- в 2017 году на постоянной основе действовали 203 военно-патриотических клуба, в которых занимались 9 562 человека;

- в 2018 году – 204 военно-патриотических клуба, в которых занимались 9 711 человек;

3) казачьими обществами, которые взяли обязательства по организации военно-патриотического, духовно-нравственного и физического воспитания казачьей молодежи, а также военно-патриотического воспитания призывников, их подготовки к военной службе:

- на 20 мая 2019 года на территории Свердловской области зарегистрировано 80 казачьих обществ, 42 казачьих общества из 54, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, взяли обязательства по организации военно-патриотического воспитания призывников, их подготовки к военной службе (в 2016 году обязательства взяли 12 казачьих обществ, в 2017 году – 2 казачьих общества, в 2018 году – 3 казачьих общества);

- при содействии казачьих обществ действуют 21 казачий класс в муниципальных общеобразовательных организациях, 53 военно- и спортивно-патриотических клуба, созданных при образовательных организациях, казачьих обществах, православных приходах, Областной центр развития кадетского (казачьего) образования, патриотического воспитания и допризывной подготовки

при ГБОУ СО «Кадетская школа-интернат «Екатеринбургский кадетский корпус войск национальной гвардии Российской Федерации»;

4) муниципальными учреждениями по работе с молодежью, осуществляющими деятельность в сфере патриотического воспитания молодежи (на территории Свердловской области функционируют 35 муниципальных учреждений, 5 из которых имеют статус центров патриотического воспитания);

5) образовательными организациями, осуществляющими деятельность в сфере патриотического воспитания обучающихся, в том числе при содействии различных патриотических объединений, реализующих свою деятельность на базе образовательных организаций, и воинских частей, расположенных на территории Свердловской области:

- например, на базе образовательных организаций города Екатеринбурга реализуют свою деятельность 127 юнармейских (патриотических) отрядов,

30 отрядов Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия», 45 отрядов Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников», 146 волонтерских отрядов, 6 ассоциированных школ и клубов ЮНЕСКО, 155 школьных советов самоуправления, 9 патриотических клубов, 140 отрядов юных инспекторов движения, 76 отрядов дружины юных пожарных, 14 объединений патриотической направленности, в том числе кадетские классы, поисковые отряды, отряды почетного караула;

- на основании Приказа командующего войсками Центрального военного округа от 23 апреля 2018 года № 236 «О закреплении соединений и воинских частей для организации шефской работы по подготовке граждан Российской Федерации к военной службе» установлены шефские связи образовательных организаций с 21 воинской частью, расположенной на территории Свердловской области;

б) общественными объединениями ветеранов, детскими и молодежными общественными организациями;

7) добровольческими (волонтерскими) организациями:

- с января 2018 года по апрель 2019 года численность добровольческих (волонтерских) организаций увеличилась с 381 до 530, количество волонтеров, принимавших участие в добровольческой (волонтерской) деятельности – с 84 000 до 116 000 человек;

- более 70% волонтеров относятся к возрастной группе 14 – 30 лет, активно вовлекаются волонтеры возрастной группы 60 и более лет.

2. Информация о значимых мероприятиях в сфере патриотического воспитания граждан.

2.1. Региональным центром патриотического воспитания в 2017 году проведено 147 областных мероприятий военно-патриотической и гражданско-патриотической направленности, общее количество участников которых составило 147 017 человек, в 2018 – более 250 областных мероприятий, общее количество участников которых составило 167 655 человек.

В Свердловской области в 2016 – 2019 годах проводились различные мероприятия военно-патриотической и гражданско-патриотической направленности, в том числе:

1) мероприятия, приуроченные к дням воинской славы и памятным датам России, государственным праздникам и юбилейным датам Российской Федерации и Свердловской области:

- ежегодно самыми насыщенными и яркими становятся мероприятия, посвященные Дню Героев Отечества, Дню защитника Отечества, Дню Победы, торжественные встречи с ветеранами Великой Отечественной войны, героями России и гражданами, удостоенными государственных наград за воинские, трудовые отличия и почетных званий;

- наиболее значимыми стали такие мероприятия как: региональный этап Всероссийского проекта «Диалоги с Героями», Всероссийская патриотическая акция «Свеча Памяти», Всероссийская акция «Георгиевская ленточка», квест-игра «Перестройка: Выйти из тени!», посвященная Дню России, квест-игра «Крымские подвиги военной истории всех времен», квест-игра, посвященная Дню космонавтики, патриотическая акция «Горжусь, что живу под Российским Флагом», посвященная Дню Государственного флага Российской Федерации, празднование годовщины народного подвига по формированию Уральского добровольческого танкового корпуса в годы Великой Отечественной войны, военно-спортивная игра «Зарница», исторические реконструкции событий военной истории;

2) в соответствии с программой «Пятилетка развития Свердловской области» на 2017 – 2021 годы, утвержденной Указом Губернатора от 31 октября 2017 года № 546-УГ, реализуются проекты «Активная гражданская позиция» и «Гордость за Родину, ценность культуры страны», в рамках которых проводились такие массовые мероприятия как: оборонно-спортивный слет «Патриоты Урала», историческая реконструкция событий Великой Отечественной войны, областной образовательный форум «Знай свои права», деловая общественно-политическая игра «Мы выбираем!», молодежный межнациональный форум Свердловской области, образовательный марафон «Я – Политик!», региональная научно-практическая конференция «Молодежь и вызовы XXI века»;

3) патриотические акции, среди которых:

- Всероссийская акция «Мы – граждане России», в рамках мероприятий которой гражданам, проживающим на территории Свердловской области, по достижению 14-летнего возраста в торжественной обстановке вручали российские паспорта;

- Всероссийская патриотическая акция «Свеча Памяти», в которой в 2017 году приняли участие около 4 000 человек, в 2018 году – более 5 000 человек;

- Всероссийская акция «Георгиевская ленточка», в которой в 2017 году приняли участие более 25 000 человек, в 2018 году – 30 000 человек;

- молодежная патриотическая акция «День призывника», в которой в 2017 году приняли участие 1 810 человек, в 2018 году – 2 130 человек;

4) мероприятия по поэтапному внедрению и реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в том числе Фестиваль Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», региональное физкультурно-спортивное мероприятие «Гонка ГТО. Подтянись к движению» на базе ГАУ СО «Горнолыжный комплекс «Гора Белая», Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные подходы к формированию физической культуры личности в процессе реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» (в 2017 году нормативы ГТО на соответствующий знак отличия выполнили 18 369 человек, в 2018 году – 12 371 человек);

5) культурные мероприятия патриотической направленности, в том числе создание постоянных и временных экспозиций (выставок) в государственных учреждениях культуры, организация передвижных выставок государственных музеев, подготовка и осуществление государственными учреждениями культуры культурно-просветительных проектов (конкурсов, фестивалей, ярмарок, тематических мероприятий, культурно-образовательных программ, театрализованных представлений, тематических праздников), проведение литературных мероприятий;

б) конкурсы профессионального мастерства:

- в 2017 году количество участников конкурсов профессионального мастерства составило 6 254 человека, в 2018 году – 6 542 человека;

- в рамках реализации проекта «Славим человека труда!» за счет средств областного бюджета:

в 2017 году проведены конкурсы профессионального мастерства в 14 номинациях;

в 2018 году проведены областные конкурсы профессионального мастерства в 12 номинациях и заключительные этапы конкурсов профессионального мастерства Уральского федерального округа в 3 номинациях;

в I квартале 2019 года проведены заключительные этапы конкурсов профессионального мастерства Уральского федерального округа в 2 номинациях,

в которых приняли участие 50 представителей из 6 субъектов Российской Федерации, входящих в состав Уральского федерального округа;

7) в общеобразовательных организациях успешно реализуются проекты различной направленности, включающие организацию школьных патриотических и спортивных мероприятий, торжественных мероприятий, благотворительных акций, мероприятий для ветеранов и пенсионеров и других мероприятий, а также организацию участия в указанных мероприятиях учащихся, педагогов и родителей, в частности, в отдельных общеобразовательных школах реализуются:

- проект «Отряд «Миротворец»;

- проект «Формирование духовно-нравственных ценностей у учащихся через интерактивные формы работы в условиях сетевого взаимодействия МАОУ СОШ № 145 с организациями социальной сферы города Екатеринбурга»;

- проект «От сердца к сердцу»;

- программа гражданско-патриотического воспитания «Будущее России – в наших руках!», включающая социокультурный проект «Связь поколений»;

8) участие представителей Свердловской области в межрегиональных, всероссийских и международных мероприятиях в сфере патриотического воспитания граждан, в частности, в молодежных и образовательных форумах, слетах, конкурсах, фестивалях (например, в 2017 и 2018 годах команда из 10 человек участвовала в Межрегиональном слете юных патриотов России «Равнение на Победу», в 2017 году 15 человек приняли участие в IV Всероссийском слете казачьей молодежи «Будь готов к труду и обороне!», в 2017 году 260 человек и в 2018 году 320 человек приняли участие в Форуме молодежи Уральского федерального округа «УТРО»).

2.2. В Свердловской области в 2016 – 2019 годах проводились различные мероприятия по отдельным направлениям деятельности в сфере патриотического воспитания граждан.

Во-первых, проводились мероприятия, способствовавшие военно-патриотическому, духовно-нравственному и физическому воспитанию казачьей молодежи, сохранению и развитию казачьей культуры, например:

1) реализация в государственных и муниципальных образовательных организациях дополнительной общеразвивающей программы, имеющей целью подготовку несовершеннолетних обучающихся к государственной службе российского казачества (в 2016 – 2018 годах дополнительную общеразвивающую программу освоили 4 520 учащихся);

2) Свердловским региональным молодежно-патриотическим общественным движением «Казачий Дозор»:

- в 2016 – 2018 годах организовано 115 социально значимых мероприятий в городах Сухой Лог, Богданович, Екатеринбург, Каменск-Уральский, поселках Бобровский и Пышма, селах Рудянское и Ильинское, общее количество привлеченных к патриотической деятельности человек составило более 30 000;

- проводились учебно-тренировочные сборы, военно-спортивные сборы, спортивные состязания, соревнования по техническим видам спорта, учебные семинары, осуществлялась деятельность по 16 направлениям, а именно: подготовка к службе в Вооруженных Силах Российской Федерации, основы горной подготовки, основы водной подготовки, школа выживания в лесных условиях, изучение народной культуры, основы конной подготовки, военно-историческая реконструкция, поисковая работа и музейная деятельность, основы физической культуры, основы рукопашного боя, казачья культура и воинское ремесло, основы православной культуры, краеведение (походы и экскурсии), соревнования по техническим видам спорта (авиамоделлизм), основы театрального искусства, этапные соревнования «Наши в городе».

Во-вторых, проводились мероприятия, способствовавшие созданию условий для повышения активности общественных объединений ветеранов в работе с молодежью, использованию их опыта, нравственного и духовного потенциала для укрепления и развития преемственности поколений, например:

1) в 2017 году 18 исполнительных органов государственной власти и 28 органов местного самоуправления заключили соглашения о сотрудничестве

с общественными объединениями ветеранов в сфере организации работы с молодежью и развития шефских связей;

2) традиционно в областных мероприятиях в рамках ежегодного месячника защитников Отечества, а также мероприятиях, посвященных Дню Победы в Великой Отечественной войне, Дню памяти и скорби – дню начала Великой Отечественной войны, дням воинской славы и памятным датам России, Дню России, знаменательным датам Свердловской области, принимают активное участие представители общественных объединений ветеранов.

В-третьих, проводились мероприятия, способствовавшие популяризации и поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности.

С 1 января 2018 года по 15 апреля 2019 года в целом по добровольчеству (волонтерству) в региональных и местных средствах массовой информации опубликовано 3 419 материалов, что на 748 больше, чем за аналогичный предшествующий период.

На территории Свердловской области осуществляет свою деятельность Ресурсный центр добровольчества Свердловской области «Сила Урала», который оказывает консультационную, организационную, имущественную, материально-техническую, информационную и методическую поддержку добровольческой (волонтерской) деятельности.

В целях популяризации и поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности в Свердловской области:

1) реализуются проекты «Волонтер Екатеринбурга», «Академия волонтера», проводятся молодежный форум «Молодежь Екатеринбурга – за здоровое будущее», ежегодный конкурс волонтерских агитбригад «Возьмемся за руки, друзья!», День волонтера, общероссийская добровольческая акция «Весенняя Неделя Добра», слеты волонтерских отрядов и другие мероприятия;

2) в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях функционируют волонтерские отряды, которые реализуют такие направления добровольчества (волонтерства) как: событийное, социальное, экологическое, патриотическое, киберволонтерство, медицинское;

3) на регулярной основе проводятся обучение добровольцев, муниципальные и окружные форумы добровольцев (в 2018 году проведено более 150 семинаров и форумов в 63 муниципальных образованиях);

4) 26 марта 2019 года на базе Ресурсного центра добровольчества Свердловской области «Сила Урала» прошли общественные слушания по формированию предложений в Концепцию развития добровольчества в Российской Федерации до 2025 года.

В 2018 году добровольцы помогли в решении социальных проблем более чем 560 гражданам, проживающим в Свердловской области, высадили 2 678 деревьев, провели 363 субботника и более 89 семинаров, организовали 76 поездок в детские дома, раздали более 40 000 георгиевских лент и более 25 000 листовок по профилактике вредных привычек.

Успешно реализована программа подготовки волонтеров чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в городе Екатеринбурге, в рамках которой подготовлено 2 000 волонтеров Автономной некоммерческой организации «Оргко-

митет-2018» и 1 000 городских волонтеров. В период проведения 4 матчей группового этапа чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года задействовано 4 697 волонтеров, а в 3 тестовых матчах – 802 волонтера.

3. Информация о проведении мероприятий по совершенствованию системы подготовки специалистов и повышению их квалификации в сфере патриотического воспитания граждан.

С 24 октября по 9 ноября 2016 года 196 педагогов прошли повышение квалификации по следующим образовательным программам:

- «Формирование гражданской идентичности в процессе патриотического воспитания учащейся молодежи» (108 часов);

- «Культура толерантности: педагогические аспекты формирования и воспитания» (108 часов);

- «Казачье образование: история и современность» (108 часов).

В 2018 – 2019 годах 70 педагогов прошли повышение квалификации по программе повышения квалификации для инструкторов детско-юношеского туризма (108 часов).

В целях совершенствования системы подготовки специалистов и повышения их квалификации в сфере патриотического воспитания граждан проведены следующие мероприятия:

1) областными центрами патриотического воспитания и допризывной подготовки – структурными подразделениями государственных образовательных организаций, подведомственных Министерству образования и молодежной политики Свердловской области, организована работа по повышению квалификации педагогов, методическому и информационному обеспечению их деятельности;

2) с целью повышения профессиональных компетенций классных руководителей проведены семинары и конференции на базе образовательных организаций, мультимедийного исторического парка «Россия – Моя история», основными социальными партнерами которых выступили военный комиссариат Свердловской области, Урало-Сибирская Федерация ассоциаций, центров и клубов ЮНЕСКО, Центр по противодействию экстремизму Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области, мультимедийный исторический парк «Россия – Моя история», фонд «Президентский центр Б.Н. Ельцина», образовательные организации высшего образования, различные общественные организации (участниками семинаров ежегодно становилось более 2 000 педагогов, специалистов органов управления образованием и руководителей образовательных организаций);

3) с целью повышения квалификации педагогических работников кадетских школ созданы Ассоциация кадетских образовательных организаций, классов и клубов Свердловской области и Областной центр развития кадетского (казачьего) образования, патриотического воспитания и допризывной подготовки при ГБОУ СО «Кадетская школа-интернат «Екатеринбургский кадетский корпус войск национальной гвардии Российской Федерации»;

4) опережающие практики в сфере кадетского (казачьего) образования были представлены:

- на областном семинаре «Сфера воспитания: от вызовов времени – к формированию ключевых компетенций обучающихся», проведенном с 25 октября по 22 ноября 2018 года, в рамках которого организована работа секции «Кадетское образование и военно-патриотическое воспитание»;

- на Межрегиональной научно-практической конференции «Кадетское (казачье) образование в современном мире: традиции, актуальные практики, социальные партнеры», проведенной 8 ноября 2018 года на базе ГБОУ СО «Кадетская школа-интернат «Екатеринбургский кадетский корпус войск национальной гвардии Российской Федерации»;

5) при поддержке Министерства общего и профессионального образования Свердловской области изданы:

- методическое пособие для педагогов «Воспитание детей как стратегический общенациональный приоритет» (2017 год);

- научно-методическое пособие «Патриотическое воспитание: стратегические ориентиры и актуальные практики» (2017 год);

- учебно-методическое пособие для педагогов «Подвижные игры народов Урала» (2017 год);

- методическое пособие для педагогов «Воспитание детей как стратегический общенациональный приоритет: исторический опыт и реалии современности» (2018 год);

- книга «Календарь памятных дат в истории Урала. 2018 год» (2017 год);

- книга «Календарь памятных дат в истории Урала. 2019 год» (2018 год).

4. Проведение научных исследований и информационное обеспечение в сфере патриотического воспитания граждан, освещение событий и мероприятий патриотической направленности в средствах массовой информации.

В 2017 году в исследованиях приняли участие 900 человек.

В 2018 году в исследованиях приняли участие 2 207 человек из 85 муниципальных образований (подростки и молодежь в возрасте 14 – 28 лет).

По результатам проведенных исследований в том числе выявлен низкий уровень чувственно-эмоциональной привязанности к региону, в связи с чем принято решение направить усилия на формирование у молодежи чувства «регионального патриотизма».

На систематической основе осуществляется работа по информационному сопровождению мероприятий патриотической направленности.

В период с 1 января 2017 года по 31 января 2019 года в региональных средствах массовой информации опубликовано 3 266 материалов. Количество задействованных источников – 242.

Также информация размещается в социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники.ru», «Facebook», «Twitter» и на сервисе «YouTube».

Активная работа по информационному сопровождению ведется Региональным центром патриотического воспитания:

- в 2017 году на официальном сайте Регионального центра патриотического воспитания (www.рцпв.рф) размещен 1 081 информационный материал, сайт посетили 36 597 человек, общее количество просмотров материалов сайта составило 124 435;

- в 2018 году на сайте размещено 1 620 новостных статей и информационных материалов, сайт посетили 48 597 человек, общее количество просмотров материалов сайта составило 178 650.

Осуществляется поддержка Уральского информационно-образовательного портала «Сила места» – медиапроекта, направленного на приобщение граждан к истории, культуре, образованию Урала. Также функционирует образовательный портал «Наш адрес: Урал. Россия» (www.ural-patrius.ru), на котором размещаются информационные материалы, посвященные гражданско-патриотическому воспитанию, истории, культуре, географии Урала, этнокультурологии, истории образования.

5. Информация о реализации комплексной программы Свердловской области «Патриотическое воспитание граждан в Свердловской области на 2014 – 2020 годы».

Комплексная программа Свердловской области «Патриотическое воспитание граждан в Свердловской области на 2014 – 2020 годы» (далее – комплексная программа) формируется и реализуется на основе следующих государственных программ Свердловской области:

- «Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года»;
- «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2024 года»;
- «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года»;
- «Развитие физической культуры и спорта в Свердловской области до 2024 года»;
- «Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года»;
- «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2024 года»;
- «Реализация молодежной политики и патриотического воспитания граждан в Свердловской области до 2024 года».

Объем средств, запланированных и направленных на реализацию комплексной программы, приведен в Таблице 1.

Таблица 1

Год	Объем средств, запланированных и направленных на реализацию комплексной программы, тыс. руб. ¹							
	Всего		Федеральный бюджет		Областной бюджет		Местный бюджет	
	План / факт	Процент выполнения	План / факт	Процент выполнения	План / факт	Процент выполнения	План / факт	Процент выполнения
2017	99 124,0 / 93 801,9	94,6%	1 006,3 / 1 005,1	99,9%	86 196,5 / 81 074,8	94,1%	11 921,2 / 11 722,0	98,3%
2018	123 841,66 / 128 043,56	103,4%	1 006,3 / 1 006,3	100,0%	104 112,26 / 109 039,96	104,7%	18 723,1 / 17 997,3	96,1%

¹ Средства внебюджетных источников для финансирования комплексной программы в 2017 и 2018 годах не привлекались.

Анализ представленных в Таблице 1 данных показывает, что:

1) объем запланированных и направленных на реализацию комплексной программы средств в 2017 – 2018 годах увеличился соответственно на 24,9% и 36,5%, что связано с увеличением финансирования из областного и местного бюджетов;

2) объем средств, направленных на реализацию комплексной программы, составил в 2017 году 94,6% от запланированного объема, в 2018 году – 103,4%;

3) больше всего средств, направленных на реализацию комплексной программы, выделено из областного бюджета, о чем свидетельствует доля финансирования в общем объеме финансирования:

- областной бюджет: 2017 год – 86,4%, 2018 год – 85,2%;

- местный бюджет: 2017 год – 12,5%, 2018 год – 14%;

- федеральный бюджет: 2017 год – 1,1%, 2018 год – 0,8%.

Процент освоения средств, предусмотренных на реализацию мероприятий комплексной программы, по заказчикам в 2017 и 2018 годах представлен в Таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Заказчик комплексной программы	Процент освоения	
		2017 год	2018 год
1.	Департамент молодежной политики Свердловской области	91,1%	110,3%
2.	Министерство физической культуры и спорта Свердловской области	96,0%	81,7%
3.	Министерство общего и профессионального образования Свердловской области	100,0%	100,0%
4.	Министерство культуры Свердловской области	100,0%	100,0%
5.	Министерство социальной политики Свердловской области	95,7%	90,0%
6.	Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области	164,9%	169,3%
7.	Министерство промышленности и науки Свердловской области	99,9%	99,6%

Данные представленные в Таблице 2 свидетельствуют о следующем:

- в среднем зафиксирован высокий процент освоения средств заказчиками комплексной программ;

- максимальный процент освоения средств отмечается у Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия (2017 год – 164,9%, 2018 год – 169,3%);

- в 2017 и 2018 годах на 100% средства освоены Министерством общего и профессионального образования и Министерством культуры;

- минимальный процент освоения средств в 2017 году отмечается у Департамента молодежной политики (91,1%), в 2018 году – у Министерства физической культуры и спорта (81,7%).

Информация об исполнении целевых показателей комплексной программы в 2017 – 2018 годах представлена в Таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значение целевого показателя					
			2017 год			2018 год		
			Планируемое	Фактическое	Процент выполнения	Планируемое	Фактическое	Процент выполнения
1.	Доля граждан допризывного возраста (14 – 18 лет), прошедших подготовку в оборонно-спортивных лагерях, принявших участие в военно-спортивных мероприятиях, от общего числа граждан допризывного возраста в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области ¹	процентов	26	26	100,0%	27	27	100,0%
2.	Количество оборонно-спортивных лагерей	единиц	41	41	100,0%	41	41	100,0%
3.	Доля молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, участвующих в занятиях техническими и ведомственными видами спорта, военно-спортивных мероприятиях	процентов	30	30	100,0%	30	30	100,0%
4.	Доля молодых граждан, принявших участие в мероприятиях, направленных на поддержку казачества на территории Свердловской области	процентов	6	6	100,0%	6	6	100,0%
5.	Доля обучающихся, участвующих в деятельности патриотических молодежных объединений	процентов	45	45	100,0%	45	45	100,0%
6.	Доля граждан в возрасте от 14 до 30 лет, участвующих в мероприятиях по патриотическому воспитанию, в общей численности граждан в возрасте от 14 до 30 лет ²	процентов	15	15	100,0%	15	15	100,0%
7.	Доля граждан в возрасте от 14 до 30 лет, принявших участие в мероприятиях, направленных на гармонизацию международных и межконфессиональных отношений, профилактику экстремизма и укрепление толерантности ³	процентов	9	9	100,0%	9	9	100,0%
8.	Доля молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, принявших участие в мероприятиях, направленных на историко-культурное воспитание молодых граждан	процентов	11	11	100,0%	11	11	100,0%
9.	Доля молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, систематически занимающихся научно-техническим творчеством, инновационной и научной деятельностью	процентов	2,3	2,3	100,0%	2,6	2,6	100,0%

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значение целевого показателя					
			2017 год			2018 год		
			Планируемое	Фактическое	Процент выполнения	Планируемое	Фактическое	Процент выполнения
10.	Доля государственных и муниципальных образовательных организаций, улучшивших учебно-материальные условия организации патриотического воспитания	процентов	50,5	50,5	100,0%	52	52	100,0%
11.	Доля государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих инновационные программы патриотической направленности и участвующих в конкурсах на получение грантов ⁴	процентов	20	20	100,0%	22	22	100,0%
12.	Доля государственных и муниципальных образовательных организаций, участвующих в конкурсах на получение грантов ⁵	процентов	21	21	100,0%	21	21	100,0%
13.	Количество участников конкурсов профессионального мастерства, проводимых на территории Свердловской области	человек	6 254	6 254	100,0%	6 542	6 542	100,0%
14.	Количество номинаций конкурсов профессионального мастерства в рамках проекта «Славим человека труда!» и конкурса «Лучший молодой работник организаций оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации, расположенных на территории Свердловской области» ⁶	условных единиц	-	-	-	13	15	115,0%
15.	Снижение числа семей, находящихся в социально опасном положении, по отношению к предыдущему году ⁷	процентов	-	-	-	6,5	7	107,7%
16.	Доля обучающихся в образовательных организациях всех типов, принимавших участие в конкурсных мероприятиях, направленных на повышение уровня знаний истории и культуры России, Свердловской области, в общей численности обучающихся на территории Свердловской области ⁸	процентов	-	-	-	30	30	100,0%
17.	Доля населения Свердловской области, выполнившего нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) ⁸	процентов	-	-	-	30	30	100,0%

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значение целевого показателя					
			2017 год			2018 год		
			Планируемое	Фактическое	Процент выполнения	Планируемое	Фактическое	Процент выполнения
18.	Доля общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, над которыми шефствуют воинские части (корабли), в общей численности общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Свердловской области ⁸	процентов	-	-	-	30	30	100,0%
19.	Количество граждан Российской Федерации, информированных о мероприятиях комплексной программы ⁸	человек	-	-	-	500 000	500 000	100,0%
20.	Количество добровольческих (волонтерских) организаций, осуществляющих свою деятельность на базе федеральных государственных образовательных организаций высшего образования ⁸	единиц	-	-	-	20	20	100,0%
	Исполнение целевых показателей в среднем				100,0%			101,1%

¹ Целевой показатель «Доля граждан допризывного возраста (15 – 18 лет), проходящих подготовку в оборонно-спортивных лагерях» изменен Постановлением Правительства от 8 ноября 2018 года № 800-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 03.12.2014 № 1082-ПП «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Патриотическое воспитание граждан в Свердловской области на 2014 – 2020 годы».

² Целевой показатель «Доля молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, участвующих в мероприятиях гражданско-патриотической направленности» изменен Постановлением Правительства от 21 декабря 2017 года № 998-ПП «О внесении изменений в комплексную программу Свердловской области «Патриотическое воспитание граждан в Свердловской области на 2014 – 2020 годы», утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 03.12.2014 № 1082-ПП».

³ Целевой показатель «Доля молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, принявших участие в мероприятиях, направленных на гармонизацию межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактику экстремизма, укрепление толерантности на территории Свердловской области, от общего количества членов национально-культурных общественных объединений в Свердловской области» изменен Постановлением Правительства от 21 декабря 2017 года № 998-ПП.

⁴ Целевой показатель «Доля государственных и муниципальных образовательных организаций, участвующих в конкурсах на получение грантов» изменен Постановлением Правительства от 21 декабря 2017 года № 998-ПП.

⁵ Целевой показатель «Доля государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих инновационные программы патриотической направленности» изменен Постановлением Правительства от 21 декабря 2017 года № 998-ПП.

⁶ Целевой показатель «Количество номинаций конкурсов профессионального мастерства в рамках проекта «Славим человека труда!» изменен Постановлением Правительства от 8 ноября 2018 года № 800-ПП.

⁷ Целевой показатель введен Постановлением Правительства от 21 декабря 2017 года № 998-ПП.

⁸ Целевой показатель введен Постановлением Правительства от 8 ноября 2018 года № 800-ПП.

Согласно данным, представленным в Таблице 3, достижение значений целевых показателей комплексной программы в 2017 году составило 100%, в 2018 году – 101,1%, что свидетельствует о высокой эффективности реализации комплексной программы. В 2018 году процент выполнения превысил 100% по следующим целевым показателям:

- количество номинаций конкурсов профессионального мастерства в рамках проекта «Славим человека труда!» и конкурса «Лучший молодой работник организаций оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации, расположенных на территории Свердловской области» – 115% (планируемое значение целевого показателя – 13 условных единиц, фактическое – 15 условных единиц);

- снижение числа семей, находящихся в социально опасном положении, по отношению к предыдущему году – 107,7% (планируемое значение целевого показателя – 6,5%, фактическое – 7%).

6. Информация о предоставлении из областного бюджета субсидий некоммерческим организациям, муниципальным образованиям и об оказании грантовой поддержки.

Информация о предоставлении в рамках реализации комплексной программы из областного бюджета субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями, на реализацию проектов по патриотическому воспитанию молодых граждан в Свердловской области в 2017 и 2018 годах представлена в Таблице 4.

Таблица 4

Год	Количество проектов, получивших финансовую поддержку	Объем планировавшихся и фактически предоставленных из областного бюджета субсидий, тыс. руб.		
		План	Факт	Процент от плана
2017	73	16 007,6	15 996,2	99,9%
2018	72	14 900,0	19 006,3	127,6%

Представленные в Таблице 4 данные свидетельствуют о том, что в 2017 году запланированный объем субсидий освоен на 99,9%, а в 2018 году объем фактически предоставленных из областного бюджета субсидий превысил запланированный объем и составил 127,6%. Количество проектов, получивших финансовую поддержку, в 2018 году сократилось на 1 единицу. При этом

в 2017 – 2018 годах объем планировавшихся из областного бюджета субсидий сократился на 6,9%, а объем фактически предоставленных из областного бюджета субсидий увеличился на 18,8%.

Оказана грантовая поддержка 6 некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность, на общую сумму 5 000,0 тыс. руб. на реализацию этнокультурных образовательных проектов, мероприятий по патриотическому воспитанию детей и молодежи по следующим приоритетным направлениям:

- развитие у молодежи гражданской осознанности своих прав, свобод и обязанностей, популяризация государственных символов Российской Федерации и Свердловской области (организация участия делегаций Свердловской области во всероссийских мероприятиях кадетской направленности, реализация мероприятий в сфере музейной педагогики);

- поддержка и развитие казачества в Свердловской области (организация участия делегации Свердловской области во всероссийских творческих фестивалях и конкурсах, военно-спортивных играх);

- формирование исторической памяти, сохранение историко-культурного наследия Урала, воспитание уважительного отношения к историческому прошлому и памятным датам Российской Федерации и Свердловской области (организация и проведение областного кадетского бала).

В рамках реализации комплексной программы в 2017 и 2018 годах муниципальным образованиям предоставлены субсидии из областного бюджета на подготовку молодых граждан к военной службе:

- в 2017 году субсидии предоставлены 49 муниципальным образованиям в размере 8 100,0 тыс. руб.;

- в 2018 году субсидии предоставлены 57 муниципальным образованиям в размере 14 749,0 тыс. руб.

7. Информация о проблемах, выявленных в ходе реализации Закона

«О патриотическом воспитании граждан в Свердловской области», и мерах принятых с целью их решения.

В ходе реализации рассматриваемого Закона выявлено следующее:

- 1) несоответствие отдельных положений комплексной программы Свердловской области «Патриотическое воспитание граждан в Свердловской области на 2014 – 2020 годы» положениям государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 – 2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 1493;

- 2) необходимость принятия дополнительных мер и проведения дополнительных мероприятий, направленных в том числе на:

- активизацию волонтерской работы;

- развитие проектов, использующих интерактивные возможности интернета и других средств массовой коммуникации, и активизацию работы с молодежью в социальных сетях;

- создание условий для широкого знакомства с достижениями россиян в области науки, технологии и культуры;

- расширение участия общественных организаций в решении задач патриотического воспитания;

- усиление работы по формированию готовности служить в армии.

В целях устранения выявленных недостатков приняты в том числе следующие меры:

- 1) подготовлен План устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки выполнения решений Президента Российской Федерации по вопросам разработки и выполнения региональных программ патриотического

воспитания граждан и оказания грантовой поддержки общественных проектов в соответствии с распоряжением полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе от 17 августа 2017 года № 259р;

2) приняты Постановления Правительства:

- от 6 июня 2018 года № 364-ПП «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Реализация молодежной политики и патриотического воспитания граждан в Свердловской области до 2024 года», утвержденную постановлением Правительства Свердловской области

от 29.12.2017 № 1047-ПП», в соответствии с которым скорректированы направления предоставления субсидий на реализацию проектов по патриотическому воспитанию молодых граждан в Свердловской области;

- от 22 июня 2018 года № 377-ПП «Об утверждении Положения о конкурсе среди некоммерческих организаций, реализующих образовательные программы патриотической направленности»;

- от 8 ноября 2018 года № 800-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 03.12.2014 № 1082-ПП «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Патриотическое воспитание граждан в Свердловской области на 2014 – 2020 годы», в соответствии с которым скорректированы цель, задачи и целевые показатели комплексной программы;

3) Приказом Департамента молодежной политики Свердловской области от 1 ноября 2018 года № 202 утверждена Концепция молодежной политики и патриотического воспитания граждан в Свердловской области на период до 2035 года.

По результатам проделанной работы подготовлен отчет об устранении недостатков, выявленных в ходе проверки комплексной программы Свердловской области «Патриотическое воспитание граждан в Свердловской области на 2014 – 2020 годы». Отчет направлен 26 апреля 2019 года Главному федеральному инспектору по Свердловской области.

Комитетом Законодательного Собрания по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма по результатам рассмотрения вопроса о мониторинге практики применения Закона «О патриотическом воспитании граждан в Свердловской области» за период с 24 февраля 2016 года по 31 марта 2019 года (решение от 3 декабря 2019 года № 10-39/1) отмечено следующее:

1) в Свердловской области создана система патриотического воспитания граждан, которая представляет совокупность субъектов (органы государственной власти, органы местного самоуправления, трудовые и воинские коллективы, образовательные организации, учреждения культуры, спорта, по работе с молодежью и иные, молодежные и детские общественные организации, национальные и религиозные организации, СМИ, семья, граждане Российской Федерации) и объектов патриотического воспитания, нормативно-правовая и духовно-нравственная база воспитательной, образовательной и массовой просветительской деятельности, а также комплекс целенаправленно организуемых ме-

роприятий по формированию патриотических чувств и патриотического сознания граждан Российской Федерации, проживающих на территории Свердловской области;

2) на основании результатов мониторинга потребности в дополнительном правовом регулировании общественных отношений в сфере патриотического воспитания граждан Российской Федерации, проживающих на территории Свердловской области, на сегодняшний день не выявлено, необходимости внесения изменений в действующие нормативные правовые акты Свердловской области не установлено, предложений по совершенствованию законодательства Свердловской области, законодательства Российской Федерации не поступило.

Анализ вышеуказанных сведений позволяет сделать вывод о том, что Закон «О патриотическом воспитании граждан в Свердловской области» реализуется эффективно.

Заключение

Осуществление в 2019 году органами государственной власти Свердловской области нормотворческой деятельности и реализация в 2019 году нормативных правовых актов Свердловской области традиционно направлено на обеспечение реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также на повышение качества жизни граждан.

В 2019 году Законодательным Собранием Свердловской области осуществлялась деятельность, как по принятию законов Свердловской области, имеющих самостоятельное значение, так и по совершенствованию ранее принятых законов, приведению их в соответствие с федеральным законодательством.

Анализ законов, принятых в 2019 году, позволяет сделать следующие выводы:

1) особое место в 2019 году уделено законам, направленным на повышение качества жизни граждан, действительно нуждающихся в социальной поддержке, при этом установлены новые меры социальной поддержки в том числе для следующих категорий граждан:

- для лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», в целях обеспечения возможности посещения ими города Санкт-Петербурга, в том числе в дни воинской славы России 27 января – День полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады (1944 год) и 9 мая – День Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов (1945 год) установлена дополнительная мера социальной поддержки – компенсация расходов на оплату проезда на железнодорожном транспорте общего пользования в поездах дальнего следования от железнодорожной станции, расположенной на территории Свердловской области, до города Санкт-Петербурга и обратно один раз в календарный год;

- компенсация 90 процентов затрат на приобретение и установку предусмотренного в перечне, утвержденном Правительством, пользовательского оборудования для приема сигнала цифрового эфирного наземного телевизионного вещания или пользовательского оборудования для приема сигнала спутникового телевизионного вещания, установлена для:

ветеранов Великой Отечественной войны;

супругов погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны, участников Великой Отечественной войны, состоявших в зарегистрированном браке с погибшими (умершими) на день гибели (смерти) и не вступивших в повторный брак;

совершеннолетних узников нацистских концлагерей, тюрем и гетто (с лагерным режимом) и других мест принудительного содержания и принудительного труда, расположенных как на территории Германии и ее союзников, так и на оккупированных территориях СССР или других государств, подвергшихся немецкой оккупации, а также лиц из числа гражданского населения, насильственно вывезенным с территории бывшего СССР на принудительные работы

в Германию, в союзные с ней страны и оккупированные ими государства в возрасте старше 18 лет, содержащихся в условиях лагерного режима;

несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;

семей и одиноко проживающих граждан, имеющих среднедушевой доход ниже двух величин прожиточного минимума, установленного в Свердловской области;

- для медицинских работников, удостоенных почетного звания Российской Федерации «Заслуженный врач Российской Федерации», и педагогических работников, удостоенных почетного звания Российской Федерации «Народный учитель Российской Федерации», почетного звания РСФСР «Заслуженный учитель школы РСФСР», почетных званий Российской Федерации «Заслуженный учитель школы Российской Федерации» и «Заслуженный учитель Российской Федерации» установлена дополнительная мера социальной поддержки – ежемесячная денежная выплата;

2) в 2019 году продолжена работа по совершенствованию законодательства в сфере административно-территориального устройства:

- впервые в Свердловской области принят закон, установивший границы административно-территориальных единиц, непосредственно входящих в состав Свердловской области, и административно-территориальных единиц, входящих в состав административно-территориальных единиц (районов городов);

- принят закон о создании новой административно-территориальной единицы на территории города Екатеринбурга – Академического района города Екатеринбурга;

- приняты законы об упразднении семи населенных пунктов, утративших признаки населенного пункта и не имеющих перспективы дальнейшего развития;

3) в целях повышения инвестиционной привлекательности Свердловской области и поддержки субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность, в 2019 году:

- установлены дополнительные налоговые льготы по налогу на имущество организаций, в том числе для отдельных категорий организаций в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость;

- установлены дополнительные налоговые льготы по транспортному налогу;

- перечень видов деятельности, которые субъекты инвестиционной деятельности могут осуществлять в результате реализации приоритетных инвестиционных проектов Свердловской области, дополнен видами деятельности, входящими в следующие классы деятельности:

«Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги»;

«Деятельность в области информационных технологий»;

«Научные исследования и разработки»;

- установлены приоритетные направления государственной поддержки юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов;

4) в целях реализации законотворческой компетенции Свердловской области как субъекта Российской Федерации приняты Законы:

- «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Свердловской области», определивший порядок и условия осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти и органам местного самоуправления;

- «Об отдельных вопросах регулирования статуса старост сельских населенных пунктов, расположенных на территории Свердловской области», направленный на регулирование отношений, связанных с установлением прав и гарантий деятельности старост сельских населенных пунктов и иными вопросами статуса старост сельских населенных пунктов.

Следует отметить, что в 2019 году наибольшее количество проектов законов Свердловской области внесено в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области депутатами Законодательного Собрания Свердловской области.

Анализ нормотворческой деятельности Губернатора, Правительства и областных исполнительных органов государственной власти позволяет отметить следующие положительные моменты:

1) нормотворческая деятельность Губернатора и Правительства Свердловской области, областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в 2019 году была направлена как на принятие нормативных правовых актов, имеющих самостоятельное значение, так и на совершенствование ранее принятых ими нормативных правовых актов;

2) в 2019 году продолжена работа по принятию областных нормативных правовых актов, направленных на усиление системности законодательства Свердловской области, устранение юридико-технических недостатков;

3) в 2019 году по сравнению с 2018 годом ускорилась работа по внесению изменений в нормативные правовые акты Губернатора и Правительства в целях их приведения в соответствие с принимаемыми федеральными и областными законами;

4) более оперативно по сравнению предыдущими годами стали реализовываться новые правотворческие полномочия Губернатора и Правительства, установленные в принимаемых федеральных и областных законах.

При сравнении сроков внесения изменений в областные законы и акты исполнительных органов государственной власти в целях приведения их в соответствие с федеральными законами и областными законами установлено, что в 2019 году изменения в областные законы вносились более оперативно,

чем в нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти.

К положительным тенденциям развития законодательства Свердловской области также можно отнести следующее:

1) впервые в 2019 году проводился мониторинг практики применения отдельных законов Свердловской области в соответствии с планом, утвержденным Законодательным Собранием;

2) в целом увеличилось количество нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти, в отношении которых проводится мониторинг;

3) участие в проведении областного мониторинга принимали Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органы местного самоуправления, организации и граждане. Некоторые их предложения реализованы в законодательстве Свердловской области.

В 2019 году встречались случаи, когда отдельные областные исполнительные органы государственной власти не осуществляли официальное опубликование принятых ими нормативных правовых актов, что не соответствует положениям Областного закона «О правовых актах в Свердловской области».

Законодательным Собранием Свердловской области в 2019 году осуществлялся контроль за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области, по результатам проведения которого, в том числе, приняты решения о необходимости совершенствования областного законодательства.

В 2019 году судами общей юрисдикции рассмотрено одно дело о несоответствии отдельных положений закона Свердловской области федеральному законодательству. Верховным Судом Российской Федерации и Свердловским областным судом по этому делу заявителям в удовлетворении заявленных требований о признании противоречащими федеральному законодательству и недействующими отдельных положений закона Свердловской области отказано.

Уставным Судом Свердловской области рассмотрено два дела по заявлениям граждан о несоответствии законов Свердловской области Уставу Свердловской области. Законы Свердловской области признаны соответствующим Уставу Свердловской области.

Судами не рассматривались в 2019 году дела об оспаривании нормативных указов Губернатора.

В 2019 году по сравнению с 2018 годом:

1) уменьшилось количество дел об оспаривании нормативных правовых актов Правительства – с 20 дел в 2018 году до 12 дел в 2019 году;

2) увеличилось количество дел об оспаривании нормативных правовых актов областных исполнительных органов – с 14 дел в 2018 году до 16 дел в 2019 году.

Информация о рассмотрении судами дел об оспаривании нормативных правовых актов Свердловской области приведена в приложении 5 к Докладу.

Следует отметить, что в 2019 году в Законодательное Собрание Свердловской области не направлено ни одного протеста прокурора Свердловской области с требованием о приведении законов Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством.

В целом уменьшилось количество с 9 протестов в 2018 году до 6 протестов в 2019 году на нормативные правовые акты исполнительных органов.

Все протесты полностью удовлетворены. В связи с этим:

1) ведется работа по подготовке проекта указа Губернатора с учетом замечаний прокурора Свердловской области;

2) внесены соответствующие изменения в Постановление Правительства и 2 приказа Управления архивами;

3) признаны утратившими силу приказы:

- Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия;

- Министерства промышленности и науки.

Информация о рассмотрении протестов прокурора Свердловской области приведена в приложении 6 к Докладу.

Не выявлено в 2019 году коррупциогенных факторов в указах Губернатора и постановлениях Правительства. Незначительно выросло по сравнению с 2018 годом количество выявленных в нормативных правовых актах областных исполнительных органов коррупциогенных факторов, которые в короткие сроки были устранены.

Приложение 1. Перечень законов Свердловской области, принятых в 2019 году

1. Закон Свердловской области от 28 февраля 2019 года № 1-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области».

2. Закон Свердловской области от 28 февраля 2019 года № 2-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

3. Закон Свердловской области от 28 февраля 2019 года № 3-ОЗ «О внесении изменения в статью 30 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

4. Закон Свердловской области от 28 февраля 2019 года № 4-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

5. Закон Свердловской области от 28 февраля 2019 года № 5-ОЗ «О внесении изменения в статью 13 Закона Свердловской области «О видах объектов регионального значения и местного значения, подлежащих отображению на документах территориального планирования Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

6. Закон Свердловской области от 28 февраля 2019 года № 6-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

7. Закон Свердловской области от 28 февраля 2019 года № 7-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

8. Закон Свердловской области от 28 февраля 2019 года № 8-ОЗ «О внесении изменения в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области».

9. Закон Свердловской области от 28 февраля 2019 года № 9-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области и установлении налоговой ставки при ее применении для отдельных категорий налогоплательщиков».

10. Закон Свердловской области от 28 февраля 2019 года № 10-ОЗ «Об утверждении дополнительных соглашений».

11. Закон Свердловской области от 28 февраля 2019 года № 11-ОЗ «О признании утратившим силу Областного закона «О Совете общественной безопасности Свердловской области».

12. Закон Свердловской области от 28 февраля 2019 года № 12-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области».

13. Закон Свердловской области от 28 февраля 2019 года № 13-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах».

14. Закон Свердловской области от 28 февраля 2019 года № 14-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах».

15. Закон Свердловской области от 28 февраля 2019 года № 15-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

16. Закон Свердловской области от 28 февраля 2019 года № 16-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак» и в утвержденные им Методики».

17. Закон Свердловской области от 28 февраля 2019 года № 17-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области».

18. Закон Свердловской области от 28 февраля 2019 года № 18-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области».

19. Закон Свердловской области от 28 февраля 2019 года № 19-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области».

20. Закон Свердловской области от 28 февраля 2019 года № 20-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальной поддержке работников государственных учреждений Свердловской области, входящих в систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации».

21. Закон Свердловской области от 26 марта 2019 года № 21-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

22. Закон Свердловской области от 26 марта 2019 года № 22-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области».

23. Закон Свердловской области от 26 марта 2019 года № 23-ОЗ «Об установлении единой даты начала применения на территории Свердловской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения по этому налогу».

24. Закон Свердловской области от 26 марта 2019 года № 24-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 1 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области».

25. Закон Свердловской области от 26 марта 2019 года № 25-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области».

26. Закон Свердловской области от 26 марта 2019 года № 26-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в целях обеспечения возмож-

ности предоставления мер социальной поддержки с использованием Единой социальной карты».

27. Закон Свердловской области от 26 марта 2019 года № 27-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области».

28. Закон Свердловской области от 26 марта 2019 года № 28-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области».

29. Закон Свердловской области от 27 апреля 2019 года № 29-ОЗ «О внесении изменения в статью 11 Закона Свердловской области «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области».

30. Закон Свердловской области от 27 апреля 2019 года № 30-ОЗ «О внесении изменений в статью 17 Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области» и Закон Свердловской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области».

31. Закон Свердловской области от 27 апреля 2019 года № 31-ОЗ «О внесении изменений в статью 15 Областного закона «О Правительстве Свердловской области».

32. Закон Свердловской области от 27 апреля 2019 года № 32-ОЗ «О внесении изменений в статьи 38-1 и 38-2 Закона Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области».

33. Закон Свердловской области от 27 апреля 2019 года № 33-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие жилищные отношения».

34. Закон Свердловской области от 27 апреля 2019 года № 34-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области».

35. Закон Свердловской области от 27 апреля 2019 года № 35-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальной защите инвалидов в Свердловской области».

36. Закон Свердловской области от 27 апреля 2019 года № 36-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Областного закона «О прожиточном минимуме в Свердловской области».

37. Закон Свердловской области от 27 апреля 2019 года № 37-ОЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области».

38. Закон Свердловской области от 22 мая 2019 года № 38-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О видах объектов регионального значения и местного значения, подлежащих отображению на документах территориального планирования Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

39. Закон Свердловской области от 22 мая 2019 года № 39-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Правительством провинции Мпумаланга (Южно-Африканская Республика) об осуществлении международных и внешнеэкономических связей в торговой, экономической, научно-технической, культурной и гуманитарной сферах».

40. Закон Свердловской области от 22 мая 2019 года № 40-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Правительством Кыргызской Республики об осуществлении междуна-

родных и внешнеэкономических связей в торгово-экономической, научно-технической, культурной и гуманитарной сферах».

41. Закон Свердловской области от 22 мая 2019 года № 41-ОЗ «Об упразднении деревни Макарьевка, расположенной на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «город Карпинск», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

42. Закон Свердловской области от 22 мая 2019 года № 42-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» и Закон Свердловской области «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области».

43. Закон Свердловской области от 22 мая 2019 года № 43-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования статуса старост сельских населенных пунктов, расположенных на территории Свердловской области».

44. Закон Свердловской области от 4 июня 2019 года № 44-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

45. Закон Свердловской области от 4 июня 2019 года № 45-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области».

46. Закон Свердловской области от 4 июня 2019 года № 46-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов».

47. Закон Свердловской области от 4 июня 2019 года № 47-ОЗ «Об упразднении поселка Нерпья, расположенного на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «город Ивдель», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

48. Закон Свердловской области от 28 июня 2019 года № 48-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2018 год».

49. Закон Свердловской области от 28 июня 2019 года № 49-ОЗ «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2018 год».

50. Закон Свердловской области от 28 июня 2019 года № 50-ОЗ «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении областного бюджета из федерального бюджета бюджетных кредитов».

51. Закон Свердловской области от 28 июня 2019 года № 51-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Свердловской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области».

52. Закон Свердловской области от 28 июня 2019 года № 52-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области».

53. Закон Свердловской области от 28 июня 2019 года № 53-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг».

54. Закон Свердловской области от 28 июня 2019 года № 54-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» и Закон Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области».

55. Закон Свердловской области от 28 июня 2019 года № 55-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

56. Закон Свердловской области от 2 августа 2019 года № 56-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

57. Закон Свердловской области от 2 августа 2019 года № 57-ОЗ «О внесении изменений в приложение 1 к Закону Свердловской области «О потребительской корзине в Свердловской области на 2013 - 2020 годы».

58. Закон Свердловской области от 2 августа 2019 года № 58-ОЗ «О внесении изменения в статью 30 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

59. Закон Свердловской области от 2 августа 2019 года № 59-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» и статью 1 Закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

60. Закон Свердловской области от 2 августа 2019 года № 60-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области».

61. Закон Свердловской области от 2 августа 2019 года № 61-ОЗ «О внесении изменений в статью 26 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области».

62. Закон Свердловской области от 2 августа 2019 года № 62-ОЗ «О внесении изменений в статью 21 Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области».

63. Закон Свердловской области от 2 августа 2019 года № 63-ОЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Областного закона «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области».

64. Закон Свердловской области от 2 августа 2019 года № 64-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области».

65. Закон Свердловской области от 2 августа 2019 года № 65-ОЗ «Об упразднении поселка Бабушкино, расположенного на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Алапаевский район», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

66. Закон Свердловской области от 2 августа 2019 года № 66-ОЗ «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2020 год».

67. Закон Свердловской области от 2 августа 2019 года № 67-ОЗ «О внесении изменений в статью 21 Закона Свердловской области «Об охране здоровья граждан

в Свердловской области» и статью 24 Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области».

68. Закон Свердловской области от 2 августа 2019 года № 68-ОЗ «О внесении изменений в статью 6 Закона Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале» и статью 3 Закона Свердловской области «О предоставлении субсидии на приобретение (строительство) жилого помещения гражданам, усыновившим (удочерившим) трех и более детей».

69. Закон Свердловской области от 2 августа 2019 года № 69-ОЗ «О границах административно-территориальных единиц Свердловской области».

70. Закон Свердловской области от 2 августа 2019 года № 70-ОЗ «О внесении изменений в статью 23 Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области».

71. Закон Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 71-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области».

72. Закон Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 72-ОЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 7 Областного закона «Об отходах производства и потребления».

73. Закон Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 73-ОЗ «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении областного бюджета из федерального бюджета бюджетных кредитов».

74. Закон Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 74-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области».

75. Закон Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 75-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области».

76. Закон Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 76-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области».

77. Закон Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 77-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

78. Закон Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 78-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» и статью 1 Закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области».

79. Закон Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 79-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций».

80. Закон Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 80-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» и статью 1 Закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

81. Закон Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 81-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по расчету и предоставлению за счет средств областного бюджета бюджетам городских, сельских поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений» и в утвержденную им Методику».

82. Закон Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 82-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «О Дорожном фонде Свердловской области».

83. Закон Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 83-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «О Резервном фонде Свердловской области».

84. Закон Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 84-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации».

85. Закон Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 85-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

86. Закон Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 86-ОЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 19 Областного закона «Об исполнительных органах государственной власти Свердловской области».

87. Закон Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 87-ОЗ «О внесении изменений в статью 7 Закона Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области».

88. Закон Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 88-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области».

89. Закон Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 89-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области».

90. Закон Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 90-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области».

91. Закон Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 91-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области».

92. Закон Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 92-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственных информационных системах Свердловской области».

93. Закон Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 93-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство».

94. Закон Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 94-ОЗ «Об упразднении поселка Шихан, расположенного на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «город Краснотурьинск», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

95. Закон Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 95-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О закреплении вопросов мест-

ного значения за сельскими поселениями, расположенными на территории Свердловской области».

96. Закон Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 96-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области».

97. Закон Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 97-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области».

98. Закон Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 98-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье, в Свердловской области».

99. Закон Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 99-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области».

100. Закон Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 100-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общего образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях и обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета».

101. Закон Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 101-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О содействии занятости населения в Свердловской области».

102. Закон Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 102-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2020 год».

103. Закон Свердловской области от 21 ноября 2019 года № 103-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

104. Закон Свердловской области от 21 ноября 2019 года № 104-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

105. Закон Свердловской области от 21 ноября 2019 года № 105-ОЗ «Об установлении на 2020 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области».

106. Закон Свердловской области от 21 ноября 2019 года № 106-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области».

107. Закон Свердловской области от 21 ноября 2019 года № 107-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области и установлении налоговой ставки при ее применении для отдельных категорий налогоплательщиков».

108. Закон Свердловской области от 21 ноября 2019 года № 108-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

109. Закон Свердловской области от 21 ноября 2019 года № 109-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 13 Закона Свердловской области «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации».

110. Закон Свердловской области от 21 ноября 2019 года № 110-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области».

111. Закон Свердловской области от 21 ноября 2019 года № 111-ОЗ «О внесении изменений в статьи 19 и 20 Закона Свердловской области «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

112. Закон Свердловской области от 21 ноября 2019 года № 112-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах».

113. Закон Свердловской области от 21 ноября 2019 года № 113-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Правительством Азербайджанской Республики об осуществлении международных и внешнеэкономических связей в торгово-экономической, научно-технической и иных сферах».

114. Закон Свердловской области от 21 ноября 2019 года № 114-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «О российском казначестве на территории Свердловской области».

115. Закон Свердловской области от 21 ноября 2019 года № 115-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками без владельцев» и в утвержденные им Методики».

116. Закон Свердловской области от 21 ноября 2019 года № 116-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области».

117. Закон Свердловской области от 21 ноября 2019 года № 117-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 7-2 Закона Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» и статьи 8 и 16 Закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в целях обеспечения возможности предоставления мер социальной поддержки с использованием Единой социальной карты».

118. Закон Свердловской области от 21 ноября 2019 года № 118-ОЗ «О внесении изменений в статью 6 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» и Закон Свердловской области «О ежеме-

сячном пособии члену семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий на территории СССР, территории Российской Федерации и территориях других государств, члену семьи погибшего при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) военнослужащего, лица рядового или начальствующего состава органа внутренних дел, войск национальной гвардии, Государственной противопожарной службы, учреждения или органа уголовно-исполнительной системы либо органа государственной безопасности».

119. Закон Свердловской области от 21 ноября 2019 года № 119-ОЗ «О внесении изменения в статью 22 Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области».

120. Закон Свердловской области от 12 декабря 2019 года № 120-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

121. Закон Свердловской области от 12 декабря 2019 года № 121-ОЗ «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

122. Закон Свердловской области от 12 декабря 2019 года № 122-ОЗ «О внесении изменений в параграф 28 Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 - 2030 годы».

123. Закон Свердловской области от 12 декабря 2019 года № 123-ОЗ «О внесении изменения в статью 1-1 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» и признании утратившим силу Закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

124. Закон Свердловской области от 12 декабря 2019 года № 124-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» и Закон Свердловской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций».

125. Закон Свердловской области от 12 декабря 2019 года № 125-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области».

126. Закон Свердловской области от 12 декабря 2019 года № 126-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

127. Закон Свердловской области от 12 декабря 2019 года № 127-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статьи 1 и 3 Закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 1 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня долж-

ностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области».

128. Закон Свердловской области от 12 декабря 2019 года № 128-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области».

129. Закон Свердловской области от 12 декабря 2019 года № 129-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области».

130. Закон Свердловской области от 12 декабря 2019 года № 130-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

131. Закон Свердловской области от 12 декабря 2019 года № 131-ОЗ «О внесении изменения в приложение 47 к Закону Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

132. Закон Свердловской области от 12 декабря 2019 года № 132-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О перераспределении отдельных полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области и о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

133. Закон Свердловской области от 12 декабря 2019 года № 133-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области».

134. Закон Свердловской области от 12 декабря 2019 года № 134-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области».

135. Закон Свердловской области от 12 декабря 2019 года № 135-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 5 Закона Свердловской области «О ежемесячном пособии гражданину, уволенному с военной службы, признанному инвалидом вследствие военной травмы либо заболевания, полученного в период военной службы» и статью 4 Закона Свердловской области «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством».

136. Закон Свердловской области от 12 декабря 2019 года № 136-ОЗ «О внесении изменений в статью 22 Областного закона «О защите прав ребенка».

137. Закон Свердловской области от 12 декабря 2019 года № 137-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» и признании утратившим силу Закона Свердловской области «О государственной казне Свердловской области».

138. Закон Свердловской области от 25 декабря 2019 года № 138-ОЗ «О внесении изменений в статью 23 Закона Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области».

139. Закон Свердловской области от 25 декабря 2019 года № 139-ОЗ «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Свердловской области».

140. Закон Свердловской области от 25 декабря 2019 года № 140-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области».

141. Закон Свердловской области от 25 декабря 2019 года № 141-ОЗ «О создании административно-территориальной единицы Свердловской области с предполагаемым наименованием «Академический район города Екатеринбурга».

142. Закон Свердловской области от 25 декабря 2019 года № 142-ОЗ «О преобразовании отдельных населенных пунктов и упразднении поселка Плотина, расположенных на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Невьянский район», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

143. Закон Свердловской области от 25 декабря 2019 года № 143-ОЗ «Об упразднении деревни Новая, расположенной на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Слободо-Туринский район», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

144. Закон Свердловской области от 25 декабря 2019 года № 144-ОЗ «Об упразднении поселка Подгорный, расположенного на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «город Полевской», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

145. Закон Свердловской области от 25 декабря 2019 года № 145-ОЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 4 Закона Свердловской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом».

146. Закон Свердловской области от 25 декабря 2019 года № 146-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» и статью 1 Закона Свердловской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

Приложение 2. Сведения о прохождении стадий законодательного процесса проектами законов Свердловской области, внесенными субъектами права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2019 году

Номер строки	Субъект права законодательной инициативы	Внесено в Законодательное Собрание	Принято к рассмотрению Законодательным Собранием	Отказано в принятии к рассмотрению Законодательным Собранием	Отозвано субъектом права законодательной инициативы	Принято Законодательным Собранием	Отклонено Законодательным Собранием	Не рассмотрено Законодательным Собранием в 2019 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Губернатор Свердловской области	16	16	0	0	16	0	0
2.	Правительство Свердловской области	36	36	0	0	36	0	0
3.	Депутаты Законодательного Собрания Свердловской области	90	87	3	1	82	3	1
4.	Прокурор Свердловской области	4	4	0	0	4	0	0
5.	Органы местного самоуправления	11	9	2	0	8	0	1
Итого		157	152	5	1	146	3	2

Приложение 3 Сведения о заключениях, представленных Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства на проекты законов Свердловской области, внесенные в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2019 году

Номер строки	Субъект, осуществлявший экспертизу проекта закона Свердловской области	Количество представленных заключений	Количество заключений без замечаний	Количество заключений с замечаниями	Количество заключений, в которых отмечается наличие коррупционных факторов в проектах законов Свердловской области	Количество заключений, содержащих замечания, которые были учтены при принятии или отклонении проектов законов Свердловской области
1	2	3	4	5	6	7
1.	Губернатор Свердловской области	23	20	3	0	3
2.	Правительство Свердловской области	63	60	3	0	3
3.	Государственно-правовое управление аппарата Законодательного Собрания Свердловской области	152	135	17	0	17
4.	Прокуратура Свердловской области	7	1	6	0	5
5.	Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области	152	142	10	0	10
6.	Экспертный Совет Уральского института регионального законодательства	152	137	15	0	13

Приложение 4. Информация о количестве нормативных правовых актов Свердловской области, принятых областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области в 2019 году

Номер строки	Исполнительный орган государственной власти Свердловской области	Количество	Номер строки	Исполнительный орган государственной власти Свердловской области	Количество
1.	Министерство финансов	68	18.	Департамент по обеспечению деятельности мировых судей	3
2.	Министерство образования и молодежной политики	20	19.	Департамент по труду и занятости населения	41
3.	Министерство промышленности и науки	17	20.	Департамент по охране, контролю и регулированию использования животного мира	16
4.	Министерство по управлению государственным имуществом	63	21.	Департамент государственных закупок	27
5.	Министерство социальной политики	109	22.	Департамент ветеринарии	12
6.	Министерство экономики и территориального развития	12	23.	Департамент государственного жилищного и строительного надзора	41
7.	Министерство агропромышленного комплекса и потребительского рынка	59	24.	Департамент информационной политики	1
8.	Министерство международных и внешнеэкономических связей	22	25.	Департамент внутренней политики	6
9.	Министерство здравоохранения	59	26.	Департамент противодействия коррупции и контроля	11
10.	Министерство культуры	13	27.	Управление делами Губернатора и Правительства	3
11.	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	17	28.	Управление архивами	15
12.	Министерство природных ресурсов и экологии	24	29.	Управление записи актов гражданского состояния	4
13.	Министерство транспорта и дорожного хозяйства	10	30.	Управление государственной охраны объектов культурного наследия	435
14.	Министерство строительства и развития инфраструктуры	20	31.	Региональная энергетическая комиссия	234
15.	Министерство физической культуры и спорта	4	32.	Администрация Горнозаводского управленческого округа	1
16.	Министерство инвестиций и развития	48	33.	Администрация Северного управленческого округа	2
17.	Министерство общественной безопасности	17	34.	Итого	1434

Приложение 5. Информация о рассмотрении судами дел об оспаривании нормативных правовых актов Свердловской области в 2019 году

Номер строки	Нормативные правовые акты Свердловской области	Количество дел об оспаривании нормативных правовых актов Свердловской области	Количество дел, в результате рассмотрения которых нормативные правовые акты признаны не соответствующими нормативным правовым актам	Количество дел, в результате рассмотрения которых нормативные правовые акты признаны соответствующими нормативным правовым актам	Количество дел, производство по которым прекращено
1	2	3	4	5	6
1.	Законы Свердловской области	3	0	3	0
2.	Указы Губернатора Свердловской области	0	0	0	0
3.	Постановления Правительства Свердловской области	12	5	6	1
4.	Нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области	16	4	10	2
Итого		31	9	19	3

**Приложение 6. Информация о протестах прокурора Свердловской области, направленных в 2019 году
на нормативные правовые акты Свердловской области**

Номер строки	Нормативные правовые акты Свердловской области	Количество протестов прокурора Свердловской области, направленных в 2019 году	Количество удовлетворенных протестов прокурора Свердловской области
1	2	3	4
1.	Законы Свердловской области	0	0
2.	Указы Губернатора Свердловской области	1	1
3.	Постановления Правительства Свердловской области	1	1
4.	Нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области	4	4
Итого		6	6

Приложение 7. Материалы, использованные при подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2019 году

При подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2019 году использованы материалы:

1. Представленные Законодательным Собранием Свердловской области:

1) сведения о принятых в 2019 году постановлениях Законодательного Собрания нормативного характера;

2) материалы, сформированные по результатам осуществления Законодательным Собранием в 2019 году контрольных мероприятий по проверке исполнения законов Свердловской области и выполнения постановлений Законодательного Собрания;

3) информация о рассмотрении в 2019 году судами заявлений о признании законов Свердловской области противоречащими федеральному законодательству и Уставу Свердловской области полностью или в части;

4) информация о заключениях, представленных в Законодательное Собрание, на проекты законов Свердловской области;

5) перечни проектов законов Свердловской области:

- в отношении которых в 2019 году были приняты решения об отказе в принятии их к рассмотрению Законодательным Собранием;

- которые в 2019 году были отозваны субъектами права законодательной инициативы;

6) информация о предложениях по совершенствованию законодательства Свердловской области, о потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области, в том числе информация, поступившая от органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций и граждан;

7) информация о вопросах, обсужденных на совещаниях, проведенных в Законодательном Собрании (включая мероприятия, проведенные комитетами Законодательного Собрания) в 2019 году;

8) сведения о результатах проведения в 2019 году Законодательным Собранием мониторинга практики применения отдельных законов Свердловской области.

2. Представленные Аппаратом Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области, областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области:

1) сведения о принятых в 2019 году указах Губернатора и постановлениях Правительства нормативного характера, о нормативных правовых актах областных и территориальных исполнительных органов государственной власти;

2) информация о результатах рассмотрения в 2019 году:

- судами заявлений о признании указов Губернатора, постановлений Правительства и нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти противоречащими законодательству;

- протестов прокурора Свердловской области на указы Губернатора, постановления Правительства и нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти;

3) сведения о результатах проведения в 2019 году мониторинга нормативных правовых актов Губернатора, Правительства, областных и территориальных исполнительных органов государственной власти и мониторинга практики их применения;

4) сведения о реализации законов Свердловской области:

- от 4 февраля 2008 года № 10-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области»;

- от 15 июня 2011 года № 38-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области»;

- от 27 января 2012 года № 4-ОЗ «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области»;

- от 3 декабря 2014 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»;

- от 11 февраля 2016 года № 11-ОЗ «О патриотическом воспитании граждан в Свердловской области».

3. Направленные Уполномоченным по правам человека в Свердловской области и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области – предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области.

4. Полученные из Информационно-правовой системы «Регион-Закон» Уральского института регионального законодательства сведения, в частности:

- перечень нормативных правовых актов Свердловской области, принятых в 2019 году;

- перечень не реализованных по состоянию на 31 декабря 2019 года правотворческих полномочий органов государственной власти Свердловской области, установленных в законах Свердловской области;

- сведения об основных характеристиках нереализованных правотворческих полномочий органов государственной власти Свердловской области.

5. Результаты анализа предложений по совершенствованию областного законодательства, включенных в Доклад о состоянии законодательства Свердловской области в 2018 году.