

**Законодательное Собрание Свердловской области**

**Д О К Л А Д  
О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
В 2021 ГОДУ**

Екатеринбург

2022

Доклад о состоянии законодательства Свердловской области в 2021 году подготовлен Уральским институтом регионального законодательства в соответствии с Законом Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» и по поручению Законодательного Собрания Свердловской области

**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ.....	10
РАЗДЕЛ 1. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ .....	13
Глава 1. Законодательство о государственном устройстве и организации государственной власти.....	13
§ 1. Устав Свердловской области.....	13
§ 2. Законодательство о символах Свердловской области .....	14
§ 3. Законодательство о наградах, почетных и иных званиях Свердловской области.....	14
§ 4. Законодательство об административно-территориальном устройстве Свердловской области и наименованиях географических объектов в Свердловской области .....	18
§ 5. Законодательство об органах государственной власти Свердловской области и иных государственных органах Свердловской области.....	18
1. Законодательное Собрание Свердловской области .....	18
2. Губернатор Свердловской области.....	19
3. Правительство Свердловской области .....	21
4. Областные и территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области .....	24
5. Уставный Суд Свердловской области, мировые судьи Свердловской области.....	26
6. Счетная палата Свердловской области .....	27
§ 6. Законодательство о государственных должностях Свердловской области.....	28
§ 7. Законодательство о государственной гражданской службе Свердловской области.....	29
§ 8. Законодательство о выборах и референдумах в Свердловской области .....	34
§ 9. Законодательство о социально-экономическом развитии Свердловской области .....	36
§ 10. Законодательство о международных, внешнеэкономических и межрегиональных связях Свердловской области .....	38
§ 11. Законодательство о правовых актах в Свердловской области.....	40

Глава 2. Законодательство в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.....	43
§ 1. Законодательство в сфере защиты права на проведение публичных мероприятий .....	43
§ 2. Законодательство в сфере защиты прав ребенка .....	43
Глава 3. Законодательство об организации местного самоуправления .....	46
§ 1. Законодательство о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями .....	46
§ 2. Законодательство о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области .....	48
§ 3. Законодательство о муниципальных должностях и муниципальной службе на территории Свердловской области.....	51
§ 4. Законодательство об особенностях организации местного самоуправления в отдельных видах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области .....	52
Глава 4. Законодательство в сфере регулирования экономической основы деятельности органов государственной власти Свердловской области.....	53
§ 1. Законодательство в сфере управления государственной собственностью Свердловской области .....	53
§ 2. Законодательство в сфере регулирования бюджетных правоотношений.....	56
§ 3. Законодательство о налогах.....	66
§ 4. Законодательство о государственно-частном партнерстве .....	69
Глава 5. Законодательство в сфере регулирования экономической деятельности .....	71
§ 1. Законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности и благоустройства .....	71
§ 2. Законодательство в сфере организации транспортного обслуживания населения и организации дорожного движения.....	83
§ 3. Законодательство в сфере торговой деятельности .....	87
§ 4. Законодательство в сфере государственной поддержки субъектов экономической деятельности .....	88

Глава 6. Законодательство в сфере регулирования жилищных отношений .....	92
§ 1. Законодательство в сфере предоставления гражданам жилых помещений.....	92
§ 2. Законодательство в сфере защиты прав граждан на жилое помещение .....	92
§ 3. Законодательство об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах .....	94
Глава 7. Законодательство в социальной сфере .....	98
§ 1. Законодательство в сфере образования и науки.....	98
§ 2. Законодательство в сфере культуры и народных художественных промыслов.....	101
§ 3. Законодательство в сфере охраны здоровья граждан .....	103
§ 4. Законодательство в сфере физической культуры и спорта .....	107
§ 5. Законодательство в сфере отдыха и туризма .....	115
§ 6. Законодательство в сфере создания условий для реализации прав молодежи .....	119
§ 7. Законодательство в сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости .....	122
§ 8. Законодательство в сфере социального обеспечения и социального обслуживания .....	126
1. Социальная поддержка отдельных категорий граждан.....	126
2. Социальная помощь, социальное обслуживание и иные вопросы социального обеспечения.....	130
Глава 8. Законодательство об охране окружающей среды и природопользовании .....	134
§ 1. Законодательство об охране окружающей среды .....	134
§ 2. Законодательство об особо охраняемых территориях.....	135
§ 3. Земельное законодательство.....	138
§ 4. Законодательство в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания .....	142
Глава 9. Законодательство об обеспечении законности, правопорядка и безопасности, осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Свердловской области .....	144
§ 1. Законодательство о противодействии коррупции в Свердловской области .....	144

§ 2. Законодательство об административных правонарушениях на территории Свердловской области .....	147
§ 3. Законодательство об обеспечении общественной безопасности и гражданской обороне.....	148
§ 4. Законодательство об обеспечении пожарной и радиационной безопасности и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.....	148
§ 5. Законодательство об обеспечении продовольственной безопасности .....	152
§ 6. Законодательство об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Свердловской области .....	154
<b>РАЗДЕЛ 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ И ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ .....</b>	<b>159</b>
§ 1. Общая информация об осуществлении Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области и постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2021 году .....	159
§ 2. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области в 2021 году .....	160
§ 3. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2021 году.....	183
<b>РАЗДЕЛ 3. РАССМОТРЕНИЕ В 2021 ГОДУ СУДАМИ ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ СООТВЕТСТВИЯ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ .....</b>	<b>186</b>
<b>РАЗДЕЛ 4. РАССМОТРЕНИЕ В 2021 ГОДУ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПРОТЕСТОВ ПРОКУРОРА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА ЗАКОНЫ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ.....</b>	<b>195</b>
<b>РАЗДЕЛ 5. СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МОНИТОРИНГА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА</b>	

СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И МОНИТОРИНГА ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В 2021 ГОДУ .....	197
§ 1. Общая информация об осуществлении мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2021 году .....	197
§ 2. Результаты осуществления мониторинга законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2021 году .....	199
§ 3. Результаты осуществления мониторинга указов Губернатора Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2021 году .....	202
§ 4. Результаты осуществления мониторинга постановлений Правительства Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2021 году .....	204
§ 5. Результаты осуществления мониторинга нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2021 году .....	209
§ 6. Участие Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органов местного самоуправления, организаций и граждан в осуществлении мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2021 году .....	217
§ 7. Общие итоги осуществления мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2021 году .....	220
РАЗДЕЛ 6. СООТВЕТСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЕДИНСТВО, ПОЛНОТА И НЕПРОТИВОРЕЧИВОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ .....	224
§ 1. Соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации, соответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы .....	224

§ 2. Реализация государственными органами Свердловской области правотворческих полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области .....	229
§ 3. Системность и полнота законодательства Свердловской области .....	231
§ 4. Юридикто-техническое состояние законодательства Свердловской области, наличие коррупциогенных факторов и коллизий норм права.....	239
§ 5. Наличие в нормативных правовых актах Свердловской области положений, аналогичных положениям нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которые признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации .....	240
§ 6. Предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области .....	240
<b>РАЗДЕЛ 7. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ.....</b>	<b>242</b>
§ 1. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».....	242
§ 2. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» .....	253
§ 3. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» .....	262
§ 4. Оценка эффективности реализации Областного закона «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» .....	273
§ 5. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «Об архивном деле в Свердловской области».....	284
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....</b>	<b>294</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ПРИНЯТЫХ В 2021 ГОДУ .....</b>	<b>298</b>



ПРИЛОЖЕНИЕ 2. СВЕДЕНИЯ О ПРОХОЖДЕНИИ СТАДИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПРОЕКТАМИ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ВНЕСЕННЫМИ СУБЪЕКТАМИ ПРАВА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ .....	309
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. СВЕДЕНИЯ О ЗАКЛЮЧЕНИЯХ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГУБЕРНАТОРОМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ПРАВИТЕЛЬСТВОМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫМ УПРАВЛЕНИЕМ АППАРАТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ПРОКУРАТУРОЙ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ГЛАВНЫМ УПРАВЛЕНИЕМ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ЭКСПЕРТНЫМ СОВЕТОМ УРАЛЬСКОГО ИНСТИТУТА РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА ПРОЕКТЫ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ВНЕСЕННЫЕ В ПОРЯДКЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ .....	310
ПРИЛОЖЕНИЕ 4. ИНФОРМАЦИЯ О КОЛИЧЕСТВЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ПРИНЯТЫХ ОБЛАСТНЫМИ И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ .....	311
ПРИЛОЖЕНИЕ 5. ИНФОРМАЦИЯ О РАССМОТРЕНИИ СУДАМИ ДЕЛ ОБ ОСПАРИВАНИИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ .....	312
ПРИЛОЖЕНИЕ 6. ИНФОРМАЦИЯ О ПРОТЕСТАХ ПРОКУРОРА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ, НАПРАВЛЕННЫХ В 2021 ГОДУ НА НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ .....	313
ПРИЛОЖЕНИЕ 7. МАТЕРИАЛЫ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ПРИ ПОДГОТОВКЕ ДОКЛАДА О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ .....	314

## Введение

Целью настоящего Доклада является системный анализ состояния законодательства Свердловской области в 2021 году, а также выработка предложений по совершенствованию законодательства Свердловской области.

Объектом анализа в Докладе являются:

1) законодательство Свердловской области в целом и отдельные нормативные правовые акты Свердловской области, в том числе:

- законы Свердловской области;
- постановления Законодательного Собрания Свердловской области нормативного характера;
- указы Губернатора Свердловской области нормативного характера;
- постановления Правительства Свердловской области нормативного характера;
- нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области;
- нормативные правовые акты иных государственных органов Свердловской области;

2) осуществление Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области, в том числе направленного на совершенствование законодательства Свердловской области;

3) рассмотрение судами обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству;

4) рассмотрение Законодательным Собранием Свердловской области протестов прокурора Свердловской области на законы Свердловской области;

5) рассмотрение судами обращений по вопросам соответствия указов Губернатора Свердловской области, постановлений Правительства Свердловской области, нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области законам, а также рассмотрение протестов прокурора Свердловской области на нормативные правовые акты указанных органов;

6) результаты осуществления органами государственной власти Свердловской области мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения;

7) эффективность реализации отдельных законов Свердловской области.

Основное внимание в Докладе уделяется анализу законов Свердловской области, принятых в 2021 году.

В 2021 году принято 127 законов Свердловской области, из них:

- 8 законов Свердловской области с неопределенным сроком действия, имеющих самостоятельное значение;
- 5 законов Свердловской области с определенным сроком действия, имеющих самостоятельное значение;
- 110 законов, которыми внесены изменения в законы Свердловской области;

- 2 закона, предусматривающих утрату силы законов Свердловской области;

- 2 закона, предусматривающих приостановление действия отдельных положений законов Свердловской области.

Перечень законов Свердловской области, принятых в 2021 году, приведен в приложении 1 к Докладу.

В порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2021 году внесены проекты законов Свердловской области следующими субъектами права законодательной инициативы:

- 1) Губернатором Свердловской области – 9 проектов;
- 2) Правительством Свердловской области – 34 проекта;
- 3) депутатами Законодательного Собрания Свердловской области – 81 проект;
- 4) прокурором Свердловской области – 5 проектов;
- 5) органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области – 3 проекта.

Сведения о прохождении проектами законов Свердловской области, внесенными разными субъектами права законодательной инициативы, стадий законодательного процесса приведены в приложении 2 к Докладу.

В процессе рассмотрения проектов законов Свердловской области, внесенных в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2021 году, проводилась их экспертиза Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства. По результатам этих экспертиз в Законодательное Собрание Свердловской области направлены заключения:

- 1) Губернатором Свердловской области – 15 заключений;
- 2) Правительством Свердловской области – 68 заключений;
- 3) государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области – 129 заключений;
- 4) Прокуратурой Свердловской области – 4 заключения;
- 5) Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области – 125 заключений;
- 6) Экспертным советом Уральского института регионального законодательства – 128 заключений.

Сведения о количестве заключений с замечаниями, количестве заключений, в которых отмечается наличие коррупциогенных факторов, количестве заключений, содержащих замечания, которые учтены при принятии или отклонении проектов законов Свердловской области, приведены в приложении 3 к Докладу.

В 2021 году Законодательным Собранием Свердловской области принято 671 постановление, в том числе 28 нормативного характера.

Губернатором Свердловской области в 2021 году принято 780 указов, в том числе 148 нормативного характера.

В 2021 году Правительством Свердловской области принято 1007 постановлений, в том числе 890 нормативного характера.

Областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области в 2021 году принято более 35000 правовых актов, в том числе 1288 нормативного характера (количественные сведения приведены в приложении 4 к Докладу).

В 2021 году органами государственной власти осуществлялись мероприятия, направленные на реализацию областного законодательства в сфере мониторинга региональных нормативных правовых актов и практики их применения. Сводная информация о результатах осуществления областного мониторинга отражена в разделе 5 Доклада.

В Докладе проводится исследование полноты и системности областного законодательства, наличия потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области, юрико-технического состояния законодательства, сформулированы предложения по его совершенствованию.

Сведения о материалах, использованных при подготовке настоящего Доклада, приведены в приложении 7 к Докладу.

## **Раздел 1. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ**

### **Глава 1. Законодательство о государственном устройстве и организации государственной власти**

#### **§ 1. Устав Свердловской области**

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством и совершенствования отдельных положений в Устав Законом от 19 марта 2021 года № 16-ОЗ внесены следующие изменения:

1) в связи с принятием Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»:

- из компетенции Законодательного Собрания и Губернатора исключено полномочие по согласованию представления Генерального прокурора Российской Федерации о назначении на должность прокурора Свердловской области;

- актуализировано наименование должностных лиц, входящих в состав Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

- предусмотрено, что Губернатором в соответствии с Конституцией Российской Федерации может быть гражданин Российской Федерации, достигший 30 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

- скорректированы положения, регламентирующие вопросы обеспечения органами государственной власти и иными государственными органами защиты прав человека и гражданина в сферах образования, науки и культуры, а также социальной защиты населения, защиты семьи, материнства, отцовства и детства, охраны и укрепления здоровья граждан, охраны окружающей среды;

2) в связи с принятием Федерального конституционного закона от 8 декабря 2020 года № 7-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы», определившего, что не позднее 1 января 2023 года конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации упраздняются, с 1 января 2023 года признаются утратившими силу отдельные положения Устава, содержащие нормы, регламентирующие деятельность Уставного Суда;

3) во исполнение Федерального закона от 2 августа 2019 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» определено, что Свердлов-

ская область в случаях и порядке, установленных законодательством Российской Федерации, вправе получать бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

4) перечень административно-территориальных единиц Свердловской области, входящих в состав административно-территориальной единицы – города Екатеринбурга, дополнен Академическим районом города Екатеринбурга на основании:

- Закона «О создании административно-территориальной единицы Свердловской области – района города Екатеринбурга с предполагаемым наименованием Академический», которым создана новая административно-территориальная единица – район города Екатеринбурга с предполагаемым наименованием Академический путем преобразования административно-территориальных единиц – Верх-Исетского района города Екатеринбурга и Ленинского района города Екатеринбурга в форме выделения части их территорий;

- Распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 октября 2020 года № 2822-р, которым присвоено наименование «Академический» району, образованному на территории города Екатеринбурга Свердловской области;

5) установлено, что областные и территориальные исполнительные органы государственной власти, иные государственные органы принимают нормативные правовые акты в случаях, установленных в том числе нормативными правовыми актами Губернатора и Правительства.

## **§ 2. Законодательство о символах Свердловской области**

В рассматриваемой сфере в 2021 году принят Указ Губернатора от 28 апреля 2021 года № 242-УГ, установивший, что официальное использование малого герба Свердловской области допускается путем помещения его изображения на:

1) эмблеме государственного казенного учреждения «Служба спасения Свердловской области»;

2) внешних поверхностях кузовных деталей служебных транспортных средств, принадлежащих этому учреждению;

3) нарукавных нашивках одежды работников указанного учреждения.

## **§ 3. Законодательство о наградах, почетных и иных званиях Свердловской области**

В 2021 году в связи со вступлением в силу Федерального закона от 19 декабря 2016 года № 433-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», устанавливающего, что органы, предоставляющие государственные услуги, вправе требовать от заявителя представления только тех свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, которые выданы компетентными органами иностранного государства, в Закон «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области» Законом от 18 февраля 2021 года № 10-ОЗ внесены следующие изменения:

1) предусмотрено, что при подаче заявлений о назначении ежемесячных пособий вдовами (вдовцами) лиц, удостоенных почетного звания «Почетный гражданин Свердловской области», свидетельства о смерти этих лиц и свидетельства о заключении с ними брака и их нотариально удостоверенный перевод на русский язык представляются только в случае, если эти свидетельства выданы компетентными органами иностранного государства;

2) определено, что сведения о смерти лица, удостоенного почетного звания «Почетный гражданин Свердловской области», и сведения о заключении с ним брака (в случае, если государственная регистрация смерти, государственная регистрация брака производились на территории Российской Федерации) запрашиваются в порядке межведомственного информационного взаимодействия территориальным исполнительным органом государственной власти в сфере социальной защиты населения.

В 2021 году принят ряд иных нормативных правовых актов, входящих в состав законодательства о наградах, почетных и иных званиях.

В целях реализации правотворческого полномочия, закрепленного в Областном законе «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области», Законодательным Собранием принято Постановление «О Почетном знаке Законодательного Собрания Свердловской области «За заслуги в волонтерской деятельности», учреждающее Почетный знак Законодательного Собрания «За заслуги в волонтерской деятельности», а также утверждающее Положение о Почетном знаке, в котором:

1) устанавливается, что этот Почетный знак является формой поощрения граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства независимо от места их проживания за заслуги в волонтерской деятельности, осуществляемой на территории Свердловской области;

2) определяется, в том числе, что:

- под волонтерской деятельностью понимается добровольная деятельность в форме безвозмездного выполнения работ и (или) оказания услуг в целях, указанных в Федеральном законе «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»;

- инициаторами ходатайства о награждении Почетным знаком являются депутаты Законодательного Собрания;

- представление к награждению подписывается руководителем государственного органа, осуществляющего поддержку и (или) координацию волонтерской деятельности в соответствующей сфере, либо главой муниципального образования, на территории которого осуществляется волонтерская деятельность;

- содержатся:

формы представления к награждению Почетным знаком, а также согласия гражданина, представляемого к награждению;

описание Почетного знака;

описание и изображение удостоверения к Почетному знаку.

В связи с учреждением указанного Почетного знака Постановлением от 20 апреля 2021 года № 3135-ПЗС внесены изменения в Положение о Почет-

ной грамоте Законодательного Собрания – установлено, что ею награждаются граждане, имеющие трудовой стаж не менее десяти лет и ранее награжденные Благодарственным письмом Законодательного Собрания, либо Почетным знаком Законодательного Собрания «За заслуги в волонтерской деятельности», либо государственными, ведомственными, региональными или муниципальными наградами.

В 2021 году принят ряд указов Губернатора об учреждении наград, в частности:

1) от 12 апреля 2021 года № 203-УГ – учреждены премии Губернатора для победителей и призеров региональных этапов Всероссийского конкурса «Учитель года России» и Всероссийского профессионального конкурса «Воспитатель года России», присуждаемые ежегодно с целью поддержки победителей и призеров конкурсов, повышения престижа профессий в сфере образования в размере:

- 300 тысяч рублей для лауреатов из числа победителей соответствующих конкурсов;

- 200 тысяч рублей – для лауреатов из числа призеров, занявших в рейтинге соответствующего конкурса второе место;

- 100 тысяч рублей – для лауреатов из числа призеров, занявших в рейтинге соответствующего конкурса третье место;

2) от 31 мая 2021 года № 297-УГ – учреждены премии Губернатора в сфере здравоохранения, присуждаемые ежегодно с целью поддержки всех категорий работников системы здравоохранения, а также лиц, участвующих в медицинском добровольчестве (волонтерстве), повышения престижа профессии работников системы здравоохранения, по номинациям «На переднем крае», «За работу в экстремальных условиях», «У истоков жизни», «Технология года», «За эффективную организацию медицинской помощи», «За верность профессии», «Спасение года», «Бескорыстное и самоотверженное служение людям», «За надежность и профессионализм», «За создание безопасной среды»;

3) от 17 июня 2021 года № 328-УГ – учреждена премия Губернатора имени Дмитрия Сергеевича Дегтярева для преподавателей профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, осуществляющих подготовку молодых квалифицированных специалистов для отрасли агропромышленного комплекса, в размере 100 тысяч рублей.

Кроме того, в рассматриваемой сфере приняты:

1) Указ Губернатора от 20 августа 2021 года № 497-УГ, утвердивший Порядок рассмотрения заявлений и выдачи дубликатов и муляжей знаков отличия и нагрудных знаков к почетным званиям, документов к знакам отличия или почетным званиям взамен утраченных, согласно которому:

- в случае утраты гражданином (лицом без гражданства), удостоенным знака отличия или почетного звания, знака и (или) удостоверения при обстоятельствах, когда не было возможности предотвратить их утрату, награжденному по его личному заявлению выдаются дубликаты утраченных знака и (или) удостоверения;

- дубликат удостоверения выдается награжденному в случае, если удостоверение пришло в негодность;



- в случае утраты знака, содержащего драгоценные металлы и (или) драгоценные камни, вместо дубликата соответствующего знака выдается его муляж, если иное не предусмотрено законами, которыми учреждены награды и почетные звания;

- заявление о выдаче дубликата или муляжа знака может быть подано не ранее чем по истечении одного года со дня установления факта утраты соответствующего знака, а заявление о выдаче дубликата удостоверения – не ранее чем по истечении трех месяцев со дня установления факта утраты соответствующего удостоверения;

- в случае утраты знака и удостоверения при обстоятельствах, когда была возможность предотвратить их утрату, награжденному выдается справка, удостоверяющая факт его награждения знаком отличия или присвоения ему почетного звания;

2) Указ Губернатора от 30 декабря 2021 года № 780-УГ, утвердивший форму протокола вручения знака отличия или нагрудного знака к почетному званию, а также порядок его составления, в соответствии с которым:

- протокол вручения знака отличия или нагрудного знака к почетному званию составляется в двух экземплярах;

- к протоколу вручения оформляются расписки лиц, получивших знаки отличия или нагрудные знаки к почетным званиям, за исключением случаев вручения знаков отличия «Материнская доблесть» и «Совет да любовь», когда составляется ведомость учета выдачи этих знаков отличия.

В 2021 году во исполнение Указа Губернатора «О ведомственных наградах областных и территориальных межотраслевых исполнительных органов государственной власти Свердловской области» приняты:

1) Приказ Министерства социальной политики от 21 апреля 2021 года № 183 «Об учреждении ведомственных наград Министерства социальной политики Свердловской области»;

2) Приказ Министерства экономики и территориального развития от 27 мая 2021 года № 53 «О ведомственных наградах Министерства экономики и территориального развития Свердловской области»;

3) Приказ Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка от 23 июня 2021 года № 247 «О ведомственных наградах Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области».

В 2021 году осталось нереализованным полномочие Правительства, отмеченное в предыдущем Докладе, а именно не установлен порядок рассмотрения ходатайств о награждении знаками отличия или о присвоении почетных званий, поступивших в областные исполнительные органы государственной власти.

#### **§ 4. Законодательство об административно-территориальном устройстве Свердловской области и наименованиях географических объектов в Свердловской области**

В 2021 году в связи с созданием новой административно-территориальной единицы – района города Екатеринбурга и присвоением ей наименования «Академический»:

1) в Закон «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» внесены изменения Законом от 18 февраля 2021 года № 8-ОЗ, направленные на:

- дополнение перечня административно-территориальных единиц районного города Екатеринбурга «Академический»;

- корректировку формулировок, применяемых при указании наименований административно-территориальных единиц, входящих в состав отдельных административно-территориальных единиц;

2) в Закон «О границах административно-территориальных единиц Свердловской области» внесены изменения Законом от 18 февраля 2021 года № 9-ОЗ, предусматривающие:

- установление границы района города Екатеринбурга «Академический» согласно описанию его границы, отраженной на схематической карте;

- внесение изменений в описание границ и схематические карты районов города Екатеринбурга «Верх-Исетский», «Ленинский» и «Чкаловский»;

- корректировку формулировок, применяемых при указании наименований административно-территориальных единиц, входящих в состав отдельных административно-территориальных единиц.

#### **§ 5. Законодательство об органах государственной власти Свердловской области и иных государственных органах Свердловской области**

##### **1. Законодательное Собрание Свердловской области**

В 2021 году принят ряд нормативных правовых актов Законодательного Собрания, направленных на совершенствование организации и деятельности Законодательного Собрания, в том числе Постановления:

1) от 8 октября 2021 года № 11-ПЗС «О создании комитетов и постоянных комиссий Законодательного Собрания Свердловской области», которым определена структура Законодательного Собрания, при этом предусмотрено создание:

- девяти комитетов Законодательного Собрания (численный состав комитетов – не более семи человек):

по аграрной политике и земельным отношениям;

по бюджету, финансам и налогам;

по вопросам законодательства и общественной безопасности;

по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма;

по промышленной, инновационной политике и предпринимательству;

по развитию инфраструктуры и жилищной политике;

- по региональной политике и развитию местного самоуправления;
- по социальной политике;
- по экологии, природопользованию и охране окружающей среды;
- пяти постоянных комиссий Законодательного Собрания (численный состав комиссий – не более шести человек):
  - мандатная комиссия;
  - комиссия по Регламенту;
  - комиссия по предварительной подготовке материалов к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания Свердловской области кандидатур на должности судей;
  - комиссия по межпарламентской деятельности;
  - комиссия по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Свердловской области;
- 2) от 30 марта 2021 года № 3104-ПЗС, от 29 июня 2021 года № 3256-ПЗС и от 17 ноября 2021 года № 145-ПЗС – внесены изменения в Регламент Законодательного Собрания;
- 3) об утверждении положений о комитетах и комиссиях Законодательного Собрания.

## **2. Губернатор Свердловской области**

В 2021 году в Закон «Об отзыве Губернатора Свердловской области» внесены изменения Законом от 20 апреля 2021 года № 29-ОЗ и Законом от 20 мая 2021 года № 39-ОЗ в целях приведения указанного Закона в соответствие со следующими Федеральными законами:

- 1) от 9 марта 2021 года № 43-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- 2) от 30 апреля 2021 года № 115-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В целях приведения Закона «Об отзыве Губернатора Свердловской области» в соответствие с вышеуказанными федеральными законами:

- скорректированы положения, регулирующие условия изготовления и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов;
- установлено, что агитация по вопросам отзыва Губернатора может проводиться посредством изготовления и распространения, в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет», печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов;
- закреплена обязанность в отношении граждан, включенных в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, и (или) информация о которых включена в реестр иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента, при внесении пожертвования в фонд голосования по отзыву Губернатора указывать сведения об этом в платежном документе;

- определено, что инициативная группа, иная группа участников голосования по отзыву не несет ответственность за принятие пожертвований, при внесении которых жертвователи указали сведения, предусмотренные указанным Законом, оказавшиеся недостоверными или неполными, если она своевременно не получила информацию о неправомерности данных пожертвований или неполноте сведений о жертвователе.

В 2021 году в рассматриваемой сфере принят ряд Указов Губернатора в целях совершенствования системы органов, обеспечивающих деятельность Губернатора, координационных, консультативных и совещательных органов при Губернаторе, в том числе:

1) созданы новые органы и утверждены положения о них:

- постоянно действующая комиссия по увековечению в Свердловской области событий, связанных с историей Императорского Дома Романовых (Указ от 5 февраля 2021 года № 48-УГ);

- проектный офис по реализации комплексной программы Свердловской области «Общественное здоровье уральцев» на 2021 – 2024 годы (Указ от 4 марта 2021 года № 124-УГ);

- комиссия по мониторингу достижения на территории Свердловской области значений (уровней) показателей, предусмотренных перечнем показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 4 февраля 2021 года № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (Указ от 31 мая 2021 года № 298-УГ);

- призывная комиссия Свердловской области (Указ от 7 сентября 2021 года № 523-УГ);

- призывные комиссии в муниципальных районах и городских округах, расположенных на территории Свердловской области (Указ от 22 сентября 2021 года № 549-УГ);

- комиссии муниципальных районов и городских округов, расположенных на территории Свердловской области, по первоначальной постановке граждан Российской Федерации на воинский учет на период с 1 января 2022 года по 31 марта 2022 года (Указ от 24 декабря 2021 года № 763-УГ);

2) внесены изменения в положения:

- о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению отдельных государственных гражданских служащих Свердловской области и урегулированию конфликта интересов (Указы от 12 февраля 2021 года № 62-УГ и от 23 апреля 2021 года № 232-УГ);

- о координационной комиссии по взаимодействию исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и иных органов (организаций) по решению вопросов,

связанных с защитой прав граждан, чьи денежные средства привлекались для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены на территории Свердловской области (Указ от 12 февраля 2021 года № 72-УГ);

- о Проектном комитете Свердловской области (Указ от 26 февраля 2021 года № 106-УГ);

- о Координационном совещании по обеспечению правопорядка в Свердловской области (Указ от 17 марта 2021 года № 146-УГ);

- о проектном офисе по созданию Центра управления регионом Свердловской области (Указ от 23 апреля 2021 года № 231-УГ);

- о Межведомственной комиссии Свердловской области по вопросам привлечения и использования иностранных работников (Указ от 30 апреля 2021 года № 249-УГ);

- об Экспортном совете при Губернаторе Свердловской области (Указ от 30 апреля 2021 года № 250-УГ);

- о лицензионной комиссии Свердловской области (Указ от 22 сентября 2021 года № 549-УГ).

### **3. Правительство Свердловской области**

В 2021 году в Областной закон «О Правительстве Свердловской области» внесены изменения следующими Законами:

1) от 9 апреля 2021 года № 23-ОЗ – скорректированы отдельные полномочия Правительства в связи с принятием Федеральных законов:

- от 22 декабря 2020 года № 440-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;

- от 30 декабря 2020 года № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий»;

- от 30 декабря 2020 года № 509-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- от 30 декабря 2020 года № 520-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О зерне» и статью 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства»;

- от 30 декабря 2020 года № 524-ФЗ «О внесении изменений в статью 263 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

2) от 20 мая 2021 года № 38-ОЗ – из компетенции Правительства исключено полномочие по установлению государственных нормативных требований охраны труда;

3) от 17 июня 2021 года № 47-ОЗ, содержащим положения, направленные на корректировку отдельных полномочий Правительства в связи с принятием Федеральных законов:

- от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- от 30 декабря 2020 года № 490-ФЗ «О пчеловодстве в Российской Федерации»;

- от 9 марта 2021 года № 39-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- от 30 апреля 2021 года № 109-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»;

- от 30 апреля 2021 года № 119-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

4) от 15 июля 2021 года № 63-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» из компетенции Правительства исключено полномочие по осуществлению лицензионного контроля в сфере производства лекарственных средств и в сфере фармацевтической деятельности;

5) от 21 декабря 2021 года № 122-ОЗ – в связи с принятием:

- Федерального закона от 1 июля 2021 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в части первую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации» – скорректировано наименование организационно-правовой формы юридического лица, в отношении которого Правительство выступает учредителем (соучредителем);

- Федерального закона от 2 июля 2021 года № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – компетенция Правительства дополнена новым правотворческим полномочием по определению порядка заключения брака в торжественной обстановке.

В 2021 году приняты Указы Губернатора, направленные на совершенствование организации работы Правительства, в частности:

1) от 12 марта 2021 года № 133-УГ, увеличивший количественный состав Правительства с 28 до 29 членов Правительства;

2) от 30 сентября 2021 года № 570-УГ, которым внесены изменения в Регламент Правительства, определяющие:

- особенности подготовки и проведения закрытых заседаний Правительства;

- порядок подготовки и принятия Правительством решений по проектам правовых актов Правительства, содержащих информацию ограниченного пространства или сведения, составляющие государственную тайну, без созыва заседания Правительства.

В 2021 году в рассматриваемой сфере принят ряд постановлений Правительства, направленных на совершенствование системы координационных, консультативных и совещательных органов при Правительстве, предусмотревших в том числе:

1) создание:

- Координационного совета по вопросам ситуации с выплатой заработной платы и обеспечения занятости населения в Свердловской области (Постановление от 15 апреля 2021 года № 225-ПП);

- подкомиссии по борьбе с лесными и торфяными пожарами комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Свердловской области (Постановление от 26 августа 2021 года № 528-ПП);

- Кинокомиссии Свердловской области (Постановление от 9 декабря 2021 года № 873-ПП);

2) внесение изменений в положения:

- о Комиссии по рассмотрению обращений о возможности установления (продлонгации) налоговых льгот и оценке эффективности установленных (планируемых к установлению (продлонгации)) налоговых льгот (Постановление от 11 марта 2021 года № 115-ПП);

- о межведомственной комиссии по оказанию содействия добровольному переселению в Свердловскую область соотечественников, проживающих за рубежом (Постановление от 25 марта 2021 года № 164-ПП);

- о координационной комиссии по реализации концессионных соглашений, концедентом по которым выступает Свердловская область (Постановление от 22 июля 2021 года № 439-ПП);

- о Комиссии по ценообразованию в строительстве на территории Свердловской области (Постановление от 12 августа 2021 года № 496-ПП).

В 2021 году остались не реализованными полномочия Правительства, установленные в Областном законе «О Правительстве Свердловской области», отмеченные в предыдущих Докладах, а именно:

1) не установлены:

- порядок создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;

- размер платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;

2) не утверждена методика расчета и максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения.

При подготовке настоящего Доклада выявлены также следующие нереализованные полномочия Правительства, предусмотренные Областным законом «О Правительстве Свердловской области»:

1) установление порядка оформления и ведения ветеринарно-санитарного паспорта пасеки;

2) определение объема регионального фонда зерна и порядка его использования.

#### **4. Областные и территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области**

В 2021 году приняты Указы Губернатора по вопросам совершенствования организации и деятельности областных исполнительных органов государственной власти. В частности, Указами:

1) от 12 марта 2021 года № 133-УГ – областной исполнительный орган государственной власти – Департамент информатизации и связи преобразован в Министерство цифрового развития и связи;

2) от 13 декабря 2021 года № 725-УГ – создан Департамент по развитию туризма и индустрии гостеприимства Свердловской области.

В рассматриваемой сфере Правительством в 2021 году принято значительное количество Постановлений, которыми, в том числе:

1) определены уполномоченные областные исполнительные органы государственной власти:

- по информационному взаимодействию при использовании справочника событий, наступление которых предоставляет гражданам возможность получения мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат, формирование и ведение которого осуществляется в Единой государственной информационной системе социального обеспечения – Министерство социальной политики (Постановление от 4 февраля 2021 года № 45-ПП);

- в сфере защиты и поощрения капиталовложений в Свердловской области – Министерство инвестиций и развития (Постановление от 25 февраля 2021 года № 91-ПП);

- в сфере комплексного развития территорий – Министерство строительства и развития инфраструктуры (Постановление от 1 апреля 2021 года № 179-ПП);

- по получению бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета и заключению с Управлением Федерального казначейства по Свердловской области договора о предоставлении Свердловской области бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета – Министерство финансов (Постановление от 5 августа 2021 года № 475-ПП);

- по подписанию и исполнению соглашений на поставку стационарных металлодетекторов, включающую работы и услуги, связанные с их доставкой в помещения для голосования, расположенные на территории Свердловской области, дополнительных соглашений к нему и иных документов по исполнению соглашения – Министерство образования и молодежной политики (Постановление от 12 августа 2021 года № 495-ПП);

- по подписанию и исполнению соглашений на поставку школьных автобусов российского производства и оказание услуг по их доставке за счет средств федерального бюджета для нужд Свердловской области, дополнительных соглашений к ним и иных документов по исполнению соглашений – Ми-



нистерство образования и молодежной политики (Постановление от 8 сентября 2021 года № 569-ПП);

- по получению аппаратно-программных комплексов для скрининговой оценки организма и тестирования уровня физической подготовленности, закупаемых Министерством промышленности и торговли Российской Федерации за счет средств федерального бюджета для нужд Свердловской области – Министерство физической культуры и спорта (Постановление от 30 сентября 2021 года № 650-ПП);

- по осуществлению взаимодействия с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации по вопросам предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности, – Министерство промышленности и науки (Постановление от 19 ноября 2021 года № 793-ПП);

2) в целях совершенствования деятельности областных исполнительных органов государственной власти внесены изменения в положения об отдельных областных исполнительных органах государственной власти, в том числе в Положения о:

- Департаменте государственных закупок (Постановление от 21 января 2021 года № 18-ПП);

- Министерстве по управлению государственным имуществом (Постановление от 25 февраля 2021 года № 98-ПП);

- Министерстве агропромышленного комплекса и потребительского рынка (Постановления от 1 апреля 2021 года № 186-ПП, от 26 августа 2021 года № 539-ПП, от 28 октября 2021 года № 749-ПП);

- Министерстве общественной безопасности (Постановления от 15 апреля 2021 года № 222-ПП, от 29 июля 2021 года № 461-ПП, от 16 сентября 2021 года № 605-ПП);

- Министерстве образования и молодежной политики (Постановление от 23 апреля 2021 года № 232-ПП);

- Министерстве здравоохранения (Постановления от 20 мая 2021 года № 291-ПП, от 1 июля 2021 года № 375-ПП);

- Министерстве строительства и развития инфраструктуры (Постановление от 27 мая 2021 года № 312-ПП);

- Министерстве инвестиций и развития (Постановления от 10 июня 2021 года № 320-ПП, от 23 сентября 2021 года № 613-ПП);

- Министерстве промышленности и науки (Постановления от 10 июня 2021 года № 329-ПП, от 30 сентября 2021 года № 636-ПП);

- Управлении делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области (Постановление от 1 июля 2021 года № 384-ПП);

- Департаменте государственного жилищного и строительного надзора (Постановление от 1 июля 2021 года № 393-ПП);

- Департаменте информационной политики (Постановление от 16 июля 2021 года № 411-ПП);

- Управлении архивами (Постановление от 5 августа 2021 года № 485-ПП);

- Департаменте по обеспечению деятельности мировых судей (Постановление от 12 августа 2021 года № 508-ПП);

- Министерстве социальной политики (Постановление от 26 августа 2021 года № 535-ПП);

- Департаменте по труду и занятости населения (Постановление от 8 сентября 2021 года № 578-ПП);

- Министерстве физической культуры и спорта (Постановление от 16 сентября 2021 года № 602-ПП);

3) внесены изменения в Положение и структуру:

- Администрации Южного управленческого округа (Постановление от 28 октября 2021 года № 730-ПП);

- Администрации Западного управленческого округа (Постановление от 28 октября 2021 года № 752-ПП);

- Администрации Восточного управленческого округа (Постановления от 19 ноября 2021 года № 824-ПП, от 25 ноября 2021 года № 845-ПП);

4) определено Положение о территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, обеспечение деятельности которых осуществляют администрации управленческих округов Свердловской области (Постановление от 4 февраля 2021 года № 51-ПП).

Нормативными правовыми актами областных исполнительных органов государственной власти в 2021 году созданы:

1) комиссия Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства по осуществлению контроля за исполнением концессионных соглашений о создании и реконструкции объектов теплоснабжения, централизованных систем водоснабжения и водоотведения, право собственности на которые принадлежит или будет принадлежать Свердловской области;

2) комиссия по подготовке проекта региональных нормативов градостроительного проектирования Свердловской области при Министерстве строительства и развития инфраструктуры;

3) комиссия по организации и проведению оценки готовности организаций Свердловской области, осуществляющих образовательную деятельность, к началу нового учебного года при Министерстве образования и молодежной политики;

4) комиссия Министерства строительства и развития инфраструктуры по вопросу рассмотрения проекта генерального плана городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург».

## **5. Уставный Суд Свердловской области, мировые судьи Свердловской области**

В 2021 году в связи с принятием Федерального закона от 31 июля 2020 года № 256-ФЗ «Об упразднении некоторых районных судов Свердловской области, образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Свердловской области и признании утратившим силу

пункта 2 Федерального закона «Об образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Свердловской области» принят Закон «О создании и упразднении некоторых судебных участков Свердловской области, некоторых должностей мировых судей Свердловской области и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области», в соответствии с которым:

1) упразднены восемь должностей мировых судей и восемь судебных участков;

2) созданы восемь должностей мировых судей и восемь судебных участков;

3) определены мировые судьи, к компетенции которых отнесено рассмотрение дел, ранее рассматриваемых мировыми судьями упраздняемых судебных участков;

4) внесены изменения в Перечень мест постоянного пребывания мировых судей (приложение к Закону «О мировых судьях Свердловской области»);

5) внесены изменения в описание границ судебных участков судебных районов (приложение к Закону «О создании судебных участков Свердловской области и должностей мировых судей Свердловской области»).

В 2021 году в Закон «О мировых судьях Свердловской области» Законом от 20 апреля 2021 года № 30-ОЗ внесены следующие изменения:

1) закреплено, что при повторном назначении на должность мировой судьи назначается на соответствующую должность без ограничения срока полномочий;

2) определено, что лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для назначения на данную должность.

В 2021 году в Закон «Об Уставном Суде Свердловской области» Законом от 29 июля 2021 года № 76-ОЗ внесены следующие изменения:

1) определено, что Уставный Суд состоит из трех судей;

2) установлено, что Уставный Суд вправе осуществлять свою деятельность при наличии в его составе не менее двух судей.

В 2021 году осталось нереализованным полномочие Правительства, отмеченное в предыдущем Докладе, по установлению порядка возмещения из средств областного бюджета расходов иных организаций и лиц, помимо государственных органов и организаций, связанных с выполнением требований Уставного Суда (полномочие установлено в Областном законе «Об Уставном Суде Свердловской области»).

## **6. Счетная палата Свердловской области**

Законом от 17 ноября 2021 года № 94-ОЗ в Закон «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» в целях реализации положений Федерального закона от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и

муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены следующие изменения:

1) определено, что штатная численность Счетной палаты устанавливается Законодательным Собранием по представлению председателя Счетной палаты с учетом необходимости выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения организационной и функциональной независимости Счетной палаты;

2) изменены квалификационные требования к кандидатам на должность председателя, заместителей председателя и аудиторов Счетной палаты;

3) определено, что Законодательное Собрание обращается в Счетную палату Российской Федерации за заключением о соответствии кандидатур на должность председателя Счетной палаты Свердловской области квалификационным требованиям;

4) из полномочий Коллегии Счетной палаты исключено утверждение общих требований к стандартам внешнего муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

5) скорректированы основные полномочия Счетной палаты;

6) установлено, что:

- председателю, заместителю председателя и аудиторам Счетной палаты предоставляются меры по материальному и социальному обеспечению, установленные для лиц, замещающих государственные должности Свердловской области в Правительстве;

- инспекторам и иным штатным работникам Счетной палаты меры по материальному и социальному обеспечению предоставляются в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе;

- председателям, заместителям председателей и аудиторам контрольно-счетных органов муниципальных образований предоставляются меры по материальному и социальному обеспечению, установленные для лиц, замещающих должность депутата представительного органа муниципального образования;

- инспекторам и иным штатным работникам контрольно-счетных органов муниципальных образований меры по материальному и социальному обеспечению предоставляются в соответствии с законодательством о муниципальной службе.

## **§ 6. Законодательство о государственных должностях Свердловской области**

В 2021 году в Закон «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области» в целях совершенствования отдельных положений, регулирующих условия осуществления депутатами Законодательного Собрания депутатской деятельности, Законом от 17 ноября 2021 года № 96-ОЗ внесены следующие изменения:

1) увеличено до 33 количество депутатов Законодательного Собрания, осуществляющих депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе;

2) определено, что без отрыва от основной деятельности депутатскую деятельность осуществляет два депутата Законодательного Собрания, замещающие должность заместителя председателя Законодательного Собрания.

В 2021 году остались нереализованными полномочия высших органов государственной власти, предусмотренные Законом «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области», указанные в предыдущем Докладе:

1) Законодательным Собранием не определены:

- порядок и условия возмещения депутатам Законодательного Собрания, осуществляющим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, расходов, связанных с переездом в другую местность, включая предельные размеры подлежащих возмещению расходов, в случае переезда в административный центр из других населенных пунктов, в которых они постоянно проживали до их избрания;

- порядок и условия возмещения расходов, связанных с переездом в другую местность, включая предельные размеры подлежащих возмещению расходов, гражданам, осуществлявшим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, прекратившим исполнение полномочий депутатов Законодательного Собрания по основаниям, предусмотренным в Законе «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области», в случае переезда из административного центра в другой населенный пункт, в котором они постоянно проживали до их избрания;

2) Правительством не утвержден порядок использования депутатами Законодательного Собрания для осуществления депутатской деятельности за пределами административного центра средств связи в помещениях, в которых размещаются областные и территориальные исполнительные органы государственной власти.

## **§ 7. Законодательство о государственной гражданской службе Свердловской области**

В 2021 году в целях совершенствования законодательства о государственной гражданской службе:

1) в Закон «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» Законом от 29 июля 2021 года № 79-ОЗ внесены следующие изменения:

- установлено, что государственный гражданский служащий в порядке, предусмотренном федеральным законодательством, может быть представлен к награждению государственными наградами Российской Федерации или поощрению Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации;

- предусмотрена корректировка используемой терминологии;

- в приложении к Закону, содержащем соответствие классов чинной государственной гражданской службы должностям государственной гражданской службы, перечень главных должностей государственной гражданской службы категории «руководители», которым присваивается классный чин государ-

ственной гражданской службы «государственный советник Свердловской области 1 класса», дополнен должностью пресс-секретаря Губернатора;

2) в Областной закон «О стаже государственной гражданской службы Свердловской области и стаже муниципальной службы в Свердловской области» Законом от 17 ноября 2021 года № 107-ОЗ внесены изменения, направленные на:

- корректировку перечня муниципальных должностей, периоды замещения которых, включаются в стаж государственной гражданской службы, и приведение его в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ;

- дополнение этого Областного закона положениями о том, что в стаж государственной гражданской службы включаются периоды:

замещения должностей (воинских должностей), прохождение службы (военной службы) в которых засчитывается в соответствии с законодательством Российской Федерации в выслугу лет для назначения пенсии за выслугу лет лицам, проходившим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации;

замещения гражданами Российской Федерации, постоянно проживавшими по состоянию на 18 марта 2014 года на территории Республики Крым или на территории г. Севастополя, должностей в государственных органах и органах местного самоуправления, располагавшихся на территориях Республики Крым и г. Севастополя;

- закрепление положения о том, что документами, подтверждающими стаж государственной гражданской службы, являются трудовая книжка и (или) сведения о трудовой деятельности, оформленные в установленном законодательством порядке, военный билет, справка военного комиссариата и иные документы, установленные законодательством Российской Федерации.

Постановлением Законодательного Собрания от 16 февраля 2021 года № 3032-ПЗС в Порядок организации и проведения конкурса на право заключения договоров о целевом приеме или договоров о целевом обучении кадров для государственной гражданской службы в Законодательном Собрании внесены следующие изменения:

1) исключен термин «договор о целевом приеме»;

2) установлено, что:

- на первом этапе конкурса на право заключения договоров о целевом обучении объявление о приеме документов для участия в конкурсе размещается на официальных сайтах Законодательного Собрания и федеральной государственной информационной системы «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации» в сети «Интернет»;

- документы, необходимые для участия в конкурсе, в течение 21 календарного дня со дня размещения объявления представляются в Законодательное Собрание гражданином лично, посредством направления по почте или в электронном виде с использованием государственной информационной системы;

- Законодательное Собрание не позднее, чем за 15 календарных дней до начала второго этапа конкурса размещает на своем официальном сайте и официальном сайте государственной информационной системы информацию о дате, месте и времени его проведения, список граждан, допущенных к участию в конкурсе, и направляет кандидатам соответствующие сообщения;

- сообщения о результатах конкурса в семидневный срок со дня его завершения направляются кандидатам, а информация о результатах конкурса в этот же срок размещается на официальных сайтах Законодательного Собрания и государственной информационной системы.

В 2021 году в рассматриваемой сфере принят ряд Указов Губернатора, в частности:

1) от 26 февраля 2021 года № 110-УГ, утвердивший в новой редакции Положение о кадровом резерве на государственной гражданской службе, устанавливающее порядок формирования кадрового резерва государственного органа и кадрового резерва и работы с ними, согласно которому:

- работа с кадровыми резервами состоит в:

определении потребностей государственных органов в кадрах;

включении в кадровые резервы государственных гражданских служащих и граждан;

замещении вакантных должностей государственной гражданской службы государственными гражданскими служащими (гражданами), включенными в кадровые резервы;

пересмотр кадровых резервов и исключение государственных гражданских служащих (граждан) из кадровых резервов;

- включение государственного гражданского служащего (гражданина) в кадровые резервы не влечет за собой обязательное назначение его на вакантную должность;

- предельный срок нахождения в кадровых резервах составляет три года;

2) от 23 июля 2021 года № 427-УГ, утвердивший Положение о порядке организации экспериментов, направленных на развитие государственной гражданской службы, в соответствии с которым:

- порядок, условия и сроки непосредственно проводимого эксперимента, а также порядок и сроки подготовки итогового отчета о его проведении устанавливаются распоряжением Губернатора в отношении государственных органов с учетом статуса этих органов, определенного Уставом и законодательством Свердловской области;

- финансирование расходов, связанных с проведением эксперимента, осуществляется за счет и в пределах бюджетных ассигнований, предусматриваемых в областном бюджете соответствующим государственным органам;

- по результатам эксперимента проводится независимая экспертиза, порядок ее проведения устанавливается государственным органом, проводящим эксперимент (государственным органом, являющимся координатором эксперимента);

- решение о целесообразности использования результатов эксперимента в других государственных органах принимается Губернатором;

3) от 8 октября 2021 года № 593-УГ, утвердивший Правила приглашения и отбора независимых экспертов, включаемых в составы конкурсных и аттестационных комиссий государственных органов, согласно которым:

- независимыми экспертами могут быть граждане Российской Федерации, имеющие высшее образование и не менее 4 лет стажа работы в областях и видах профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих Свердловской области, по вопросам кадровых технологий и государственной гражданской службы Российской Федерации;

- формирование и ведение реестра независимых экспертов, рекомендуемых для включения в составы конкурсных и аттестационных комиссий государственных органов, осуществляются Департаментом государственной службы, кадров и наград Губернатора и Правительства;

- информация о независимых экспертах классифицируется в реестре по областям и видам профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих Свердловской области, вопросам кадровых технологий и государственной гражданской службы Российской Федерации;

- в целях формирования реестра и внесения в него изменений Департамент государственной службы, кадров и наград Губернатора и Правительства направляет запросы о представлении кандидатур независимых экспертов в научные, образовательные и другие организации или государственные органы и органы местного самоуправления муниципальных образований;

- руководитель государственного органа не позднее чем за 45 календарных дней до формирования или изменения составов комиссий, в том числе в связи с истечением трехлетнего срока пребывания в них независимого эксперта, направляет в Департамент государственной службы, кадров и наград Губернатора и Правительства запрос о приглашении независимых экспертов;

- Департамент государственной службы, кадров и наград Губернатора и Правительства осуществляет отбор независимых экспертов из числа независимых экспертов с учетом их согласия в письменной форме на включение в составы комиссий и направляет в государственный орган сведения о независимых экспертах не позднее 30 календарных дней со дня получения запроса;

- с согласия независимого эксперта допускается его пребывание в составах комиссий после увольнения из организации, представителем которой он являлся, в пределах трехлетнего срока со дня первого включения независимого эксперта в составы комиссий, исключением является увольнение независимого эксперта в связи с его поступлением на государственную или муниципальную службу, а также замещением им государственной или муниципальной должности;

- общий срок пребывания независимого эксперта в составах комиссий одного государственного органа не может превышать в совокупности три года;

- независимый эксперт может быть повторно включен в составы комиссий не ранее чем через три года после окончания срока пребывания его в составах комиссий соответствующего государственного органа;

- включение независимых экспертов в составы комиссий осуществляется путем издания правового акта государственного органа, которым утверждается состав комиссии;



- составы комиссий формируются с учетом положений законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

В 2021 году принято Постановление Правительства от 5 августа 2021 года № 474-ПП, утвердившее Порядок формирования и утверждения показателей дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих на основании государственных образовательных сертификатов на дополнительное профессиональное образование, а также организации и финансирования обучения государственных гражданских служащих на основании государственных образовательных сертификатов на дополнительное профессиональное образование на очередной год, согласно которому:

1) показатели дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих на основании образовательных сертификатов, в том числе определяющие количество государственных гражданских служащих, направляемых на обучение, формируются и утверждаются в пределах средств областного бюджета, предусмотренных на финансирование мероприятий по дополнительному профессиональному образованию государственных гражданских служащих, в размере не более 10 процентов средств областного бюджета, предусмотренных на финансирование мероприятий по дополнительному профессиональному образованию государственных гражданских служащих на соответствующий финансовый год и плановый период;

2) финансирование обучения на основании образовательных сертификатов осуществляется путем предоставления образовательным организациям, включенным в реестр исполнителей государственной услуги по реализации дополнительных профессиональных программ для государственных гражданских служащих на основании образовательных сертификатов, и обучившим государственных гражданских служащих на основании образовательных сертификатов, грантов в форме субсидий из областного бюджета;

3) формирование и ведение реестра образовательных организаций в части, касающейся образовательных организаций, которые могут участвовать в обучении государственных гражданских служащих на основании образовательных сертификатов, осуществляются Аппаратом Губернатора и Правительства;

4) планирование на очередной календарный год и плановый период обучения осуществляется Департаментом государственной службы, кадров и наград Губернатора и Правительства на основании информации государственных органов о государственных гражданских служащих, которым должны быть выданы образовательные сертификаты в очередном календарном году и на плановый период;

5) выбор дополнительной профессиональной программы, подлежащей освоению на основании образовательного сертификата, осуществляется государственным гражданским служащим из перечня дополнительных профессиональных программ, предлагаемых к реализации образовательными организациями, по согласованию с представителем нанимателя или непосредственным руководителем с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности государственного гражданского служащего.

В 2021 году в рассматриваемой сфере также приняты нормативные правовые акты областных исполнительных органов государственной власти, например:

1) Приказ Департамента информационной политики от 16 марта 2021 года № 60 «Об утверждении Порядка учета государственных гражданских служащих Департамента информационной политики Свердловской области, выезжающих в служебные командировки»;

2) Приказ Министерства экономики и территориального развития от 6 апреля 2021 года № 26 «О проведении конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Свердловской области в Министерстве экономики и территориального развития Свердловской области»;

3) Приказ Управления записи актов гражданского состояния от 23 ноября 2021 года № 197 «О проведении конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Свердловской области в Управлении записи актов гражданского состояния Свердловской области и включение в кадровый резерв Управления записи актов гражданского состояния Свердловской области».

В 2021 году остались нереализованными два полномочия Правительства, предусмотренные в Законе «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области», отмеченные в предыдущем Докладе, а именно не установлены:

1) случаи и порядок, в которых по решению представителя нанимателя государственных гражданских служащих производится компенсация за использование государственным гражданским служащим личного транспорта в служебных целях и возмещение расходов, связанных с его использованием, а также размеры указанных компенсации и возмещения расходов;

2) порядок полной или частичной оплаты государственным гражданским служащим за счет средств областного бюджета путевок на санаторно-курортное лечение и ее размеры.

## **§ 8. Законодательство о выборах и референдумах в Свердловской области**

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством и в целях совершенствования избирательного законодательства в 2021 году в Избирательный кодекс внесены изменения Законами:

1) от 20 апреля 2021 года № 29-ОЗ – Избирательный кодекс приведен в соответствие с:

- Федеральным законом от 9 марта 2021 года № 43-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», конкретизирующим условия изготовления и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов;

- Федеральным законом от 5 апреля 2021 года № 89-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающим процедуру досрочного прекращения полномочий члена избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, назначенного по предложению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации;

2) от 20 мая 2021 года № 39-ОЗ – в связи с принятием:

- Федерального закона от 20 апреля 2021 года № 91-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – предусмотрена необходимость включения сведений о том, что кандидат является физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, или кандидатом, аффилированным с выполняющим функции иностранного агента лицом, в заявление, подаваемое в избирательную комиссию, в подписной лист в поддержку кандидата, в агитационные материалы кандидата, в избирательный бюллетень, а также размещения этих сведений на информационном стенде;

- Федерального закона от 30 апреля 2021 года № 115-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – установлен запрет на проведение предвыборной агитации позже ноля часов по местному времени первого дня голосования, в случае принятия решения избирательной комиссией, организующей выборы, о проведении голосования на выборах (включая повторное голосование, повторные выборы) в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней;

3) от 17 ноября 2021 года № 95-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 4 июня 2021 года № 157-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и Федерального закона от 2 июля 2021 года № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- установлено ограничение на право быть избранными для граждан Российской Федерации, причастных к деятельности общественного или религиозного объединения, иной организации, в отношении которых вступило в законную силу решение суда о ликвидации или запрете деятельности экстремистской или террористической организации;

- определено, что закупки товаров, работ или услуг, связанных с подготовкой и проведением выборов, осуществляются организующей соответствующие выборы избирательной комиссией или по ее решению соответствующими нижестоящими избирательными комиссиями в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а в части отношений, к которым указанный Федеральный закон не применяется, – в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации;

4) от 8 декабря 2021 года № 114-ОЗ – Волчанская городская территориальная избирательная комиссия включена в Перечень территориальных избирательных комиссий, которым придается статус юридического лица.

В связи с принятием Федерального закона от 9 марта 2021 года № 43-ФЗ и Федерального закона от 20 апреля 2021 года № 91-ФЗ в Закон «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области» внесены изменения Законами от 20 апреля 2021 года № 29-ОЗ и от 20 мая 2021 года № 39-ОЗ, направленные на:

1) корректировку требований к проведению агитации по вопросам референдума, а именно установление возможности проводить агитацию по вопросам референдума посредством изготовления и распространения, в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет», печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов;

2) установление запрета вносить пожертвования в фонды референдума российским юридическим лицам, информация о которых включена в реестр иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента.

## **§ 9. Законодательство о социально-экономическом развитии Свердловской области**

В 2021 году в сфере социально-экономического развития Свердловской области принято Постановление Правительства «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2022 – 2024 годов». В соответствии с этим Постановлением:

1) прогноз сформирован исходя из анализа статистических данных за 2020 год, январь – июль 2021 года и прогнозных расчетов по основным видам экономической деятельности, представленных исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями;

2) прогноз разработан в двух вариантах:

- вариант 1 (консервативный) основан на предпосылке о более затяжном восстановлении мировой экономики и структурном замедлении темпов ее роста в среднесрочной перспективе из-за последствий распространения новой коронавирусной инфекции (в случае развития экономики по этому варианту в 2022 году рост физических объемов валового регионального продукта прогнозируется на уровне 102,5 процента по сравнению с предыдущим годом в сопоставимых ценах, в 2023 году – 102,4 процента, в 2024 году – 102,3 процента);

- вариант 2 (базовый) описывает наиболее вероятный сценарий социально-экономического развития с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики (в случае развития экономики по этому варианту в 2022 году рост физических объемов валового регионального продукта прогнозируется на уровне 103,7 процента по сравнению с предыдущим годом, в 2023 году – 103,8 процента, в 2024 году – 103,6 процента);

3) для разработки проекта областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предложено использовать вариант 2;

4) к основным ограничениям экономического роста Свердловской области отнесено:

- сохранение санитарно-эпидемиологических требований к условиям работы предприятий, что ведет к росту текущих издержек бизнеса;

- зависимость уровня инвестиционной активности от продолжительности ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции;

- зависимость производственной деятельности промышленных предприятий от инвестиционных программ и планов крупнейших компаний нефтегазовой отрасли и энергетического комплекса;

- отсутствие комплексных мер поддержки по сопровождению жизненного цикла гражданской продукции;

- нарастающее отставание заработной платы в отраслях реального сектора экономики Свердловской области относительно среднероссийских показателей;

5) ключевым риском прогноза является недостаточный темп восстановления экономического роста в период после снятия всех пандемических ограничений (вероятность данного риска существенно снижается в результате реализации мер государственной политики по поддержке граждан и экономики).

В 2021 году принято около 130 Постановлений Правительства, которыми утверждены новые государственные программы либо внесены изменения в действующие государственные программы, например:

1) «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в сферах агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2025 года»;

2) «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Комплексное развитие сельских территорий Свердловской области до 2025 года»;

3) «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018 – 2024 годы», утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 31.10.2017 № 805-ПП»;

4) «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Совершенствование механизмов осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Свердловской области до 2024 года», утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1274-ПП»;

5) «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Развитие системы образования и реализация молодежной политики в Свердловской области до 2025 года», утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 19.12.2019 № 920-ПП»;

6) «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Осуществление государственного регулирования цен (тарифов) на территории Свердловской области до 2024 года», утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1279-ПП»;

7) «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Информационное общество Свердловской области до 2024 года», утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2017 № 1050-ПП».

## **§ 10. Законодательство о международных, внешнеэкономических и межрегиональных связях Свердловской области**

В соответствии с федеральным законодательством субъект Российской Федерации в пределах своих полномочий обладает правом на осуществление международных и внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также на участие в деятельности международных организаций в рамках органов, созданных специально для этой цели. Субъекты Российской Федерации с согласия Правительства Российской Федерации могут осуществлять такие связи и с органами государственной власти иностранных государств.

Согласно положениям Закона «О международных и внешнеэкономических связях Свердловской области и участии Свердловской области и органов государственной власти Свердловской области в международном информационном обмене» заключение соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей осуществляется Губернатором и Правительством в пределах их полномочий. Заключенные соглашения подлежат государственной регистрации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и утверждению путем принятия закона Свердловской области об утверждении заключения соответствующего соглашения.

В 2021 году Свердловской областью заключены:

1) Соглашение между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Акиматом Карагандинской области (Республика Казахстан) об осуществлении международных и внешнеэкономических связей в торгово-экономической, научно-технической, культурной и социально-гуманитарной сферах (утверждено Законом от 17 июня 2021 года № 52-ОЗ), в соответствии с которым стороны:

- взаимодействуют по следующим направлениям: промышленность и торговля, сельское хозяйство, наука и техника, образование, здравоохранение, культура и искусство, туризм, спорт и молодежная политика, инвестиционная и инновационная деятельность;

- могут разрабатывать и принимать планы мероприятий, направленные на реализацию соглашения, а также создавать совместные комиссии и (или) рабочие группы для координации деятельности Правительства Свердловской области и Акимата Карагандинской области в целях оказания им содействия и осуществления контроля за исполнением планов, направленных на реализацию соглашения;

- создают в пределах своих полномочий необходимые организационные, финансово-экономические и правовые условия для функционирования совместных предприятий, разработки и реализации совместных проектов, представляющих взаимный интерес;

- способствуют участию хозяйствующих субъектов в проводимых сторонами ярмарках, выставках и других мероприятиях, осуществляют обмен информацией по различным направлениям сфер сотрудничества;

- способствуют осуществлению обмена делегациями и специалистами в различных сферах сотрудничества и иной деятельности и рассматривают перспективы осуществления международных и внешнеэкономических связей между хозяйствующими субъектами в сферах сотрудничества;

2) Соглашение между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Министерством экономики Республики Армения об осуществлении внешнеэкономических связей в торгово-экономической сфере (утверждено Законом от 17 ноября 2021 года № 104-ОЗ), в соответствии с которым стороны:

- взаимодействуют по следующим направлениям: промышленность и торговля, сельское хозяйство, туризм, инвестиции;

- могут разрабатывать и принимать программы и (или) планы мероприятий, направленные на реализацию соглашения, а также создавать совместные комиссии и (или) рабочие группы для координации деятельности Правительства Свердловской области и Министерства экономики Республики Армения в целях оказания им содействия и осуществления контроля за исполнением программ и (или) планов, направленных на реализацию соглашения;

- создают в пределах своих полномочий необходимые организационные, финансово-экономические и правовые условия для функционирования совместных предприятий, разработки и реализации совместных проектов, представляющих взаимный интерес;

- способствуют участию хозяйствующих субъектов в проводимых на территории Свердловской области и территории Республики Армения ярмарках, выставках и других мероприятиях, осуществляют обмен информацией по различным направлениям сфер сотрудничества;

- способствуют осуществлению обмена делегациями и специалистами по направлениям сотрудничества и рассматривают перспективы осуществления внешнеэкономических связей между хозяйствующими субъектами;

3) Меморандум между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Правительством Республики Сербии о сотрудничестве в сфере развития технологий и инноваций (утвержден Законом от 17 ноября 2021 года № 105-ОЗ), в соответствии с которым стороны:

- взаимодействуют по следующим направлениям: цифровизация процессов, развитие технологий и инноваций, в том числе робототехника, искусственный интеллект и интернет-технологии;

- способствуют установлению контактов и развитию сотрудничества между хозяйствующими субъектами, осуществляющими свою деятельность по направлениям взаимодействия;

- могут разрабатывать и принимать планы мероприятий, направленные на реализацию меморандума, а также создавать совместные комиссии и (или) рабочие группы для координации деятельности Правительства Свердловской области и Правительства Республики Сербии в целях оказания им содействия и осуществления контроля за исполнением планов, направленных на реализацию меморандума;

- создают в пределах своих полномочий необходимые условия для функционирования совместных предприятий, разработки и реализации совместных проектов и программ, представляющих взаимный интерес;

- способствуют участию хозяйствующих субъектов в проводимых сторонами выставках, конференциях, семинарах и других мероприятиях, осуществляют обмен информацией по направлениям взаимодействия;

- способствуют осуществлению обмена делегациями и специалистами, осуществляющими свою деятельность по направлениям взаимодействия, и рассматривают перспективы сотрудничества между хозяйствующими субъектами.

## **§ 11. Законодательство о правовых актах в Свердловской области**

В 2021 году в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области» внесены изменения Законами:

- 1) от 9 апреля 2021 года № 22-ОЗ – признано утратившим силу положение, предусматривающее, что надзор за соблюдением и исполнением нормативных правовых актов Свердловской области всеми субъектами, которым они адресованы, в том числе высшими органами государственной власти, осуществляют органы прокуратуры;

- 2) от 15 июля 2021 года № 64-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Закона от 19 марта 2021 года № 16-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области»:

- скорректирован перечень проектов нормативных правовых актов Свердловской области, подлежащих оценке регулирующего воздействия;

- определено, что Устав официальному толкованию не подлежит;

- установлено, что областные и территориальные исполнительные органы государственной власти, иные государственные органы принимают нормативные правовые акты в формах, установленных законом, и случаях, установленных федеральными законами, законами Свердловской области, нормативными правовыми актами Губернатора и Правительства.

В Закон «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов» внесены изменения Законом от 17 ноября 2021 года № 99-ОЗ, направленные на:

- 1) приведение его в соответствие с Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а именно:

- определено, что оценке регулирующего воздействия подлежат проекты законов, указов Губернатора, постановлений Правительства и нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти:



устанавливающие новые, изменяющие или отменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз;

устанавливающие новые, изменяющие или отменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

устанавливающие, изменяющие или отменяющие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Свердловской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности;

- предусмотрено, что в пояснительных записках к проектам законов помимо сведений, предусмотренных Областным законом «О правовых актах в Свердловской области», должны содержаться:

сведения об основных группах субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, органах государственной власти, отношения с участием которых предлагается урегулировать в таких проектах законов, оценка количества таких субъектов;

сведения о положениях, вводящих обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положениях, способствующих возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета;

оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в случае, когда реализация проектов законов будет способствовать возникновению таких расходов;

- установлено, что:

решения о проведении экспертизы нормативных правовых актов принимаются ежегодно уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов в порядке, установленном Правительством;

решение о проведении экспертизы принимается в отношении нормативного правового акта не чаще чем один раз в три года;

предложения Законодательного Собрания и Губернатора о проведении экспертизы нормативных правовых актов направляются в уполномоченный орган не позднее 1 ноября года, предшествующего году, в котором планируется проведение экспертизы соответствующих нормативных правовых актов;

решение о проведении экспертизы нормативных правовых актов принимается не позднее 20 декабря года, предшествующего году, в котором планируется проведение экспертизы этих актов;

2) установление положения, согласно которому для проведения публичных консультаций по проектам муниципальных нормативных правовых актов и

по муниципальным нормативным правовым актам эти проекты и акты размещаются на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», предназначенном для размещения информации об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области.

Областными исполнительными органами государственной власти в рассматриваемой сфере в 2021 году приняты Приказы:

1) Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства – утвержден Порядок проведения антикоррупционной экспертизы приказов Министерства и проектов приказов Министерства;

2) Департаментом противодействия коррупции и контроля – установлен Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Департамента;

3) Министерством транспорта и дорожного хозяйства – определен Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства.

Как уже неоднократно отмечалось в предыдущих Докладах, остаются не реализованными предусмотренные в Областном законе «О правовых актах в Свердловской области» полномочия Губернатора по утверждению положения о государственном учете правовых актов и классификатора областного законодательства.

При подготовке настоящего Доклада выявлено нереализованное полномочие Правительства, предусмотренное Законом «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов», а именно – установление порядка принятия уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов ежегодных решений о проведении экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области.

## **Глава 2. Законодательство в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина**

### **§ 1. Законодательство в сфере защиты права на проведение публичных мероприятий**

В связи с принятием Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 497-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в Закон «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области» Законом от 18 февраля 2021 года № 3-ОЗ внесены изменения, конкретизирующие компетенцию уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области, при этом предусмотрено, что этот орган доводит до сведения организатора публичного мероприятия в течение трех дней со дня получения уведомления о проведении публичного мероприятия (а при подаче уведомления о проведении пикетирования группой лиц либо пикетирования, осуществляемого одним участником с использованием быстровозводимой сборно-разборной конструкции, менее чем за пять дней до дня его проведения – в день его получения):

1) обоснованное предложение об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия с указанием конкретных места и (или) времени, предлагаемых организатору публичного мероприятия для его проведения (а в случае получения уведомления о проведении публичного мероприятия, сочетающего различные его формы, также обоснованное предложение о выборе одной из форм проведения публичного мероприятия, заявляемых его организатором);

2) предложения об устранении организатором публичного мероприятия несоответствия указанных в уведомлении целей, форм и иных условий проведения публичного мероприятия требованиям федерального закона (в случае, если последний день указанного срока совпадает с воскресеньем или нерабочим праздничным днем, указанный орган вправе направить такие предложения организатору публичного мероприятия в первый рабочий день, следующий за воскресеньем или нерабочим праздничным днем, но не позднее чем за три дня до дня проведения публичного мероприятия).

### **§ 2. Законодательство в сфере защиты прав ребенка**

В 2021 году в Закон «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей» Законом от 19 марта 2021 года № 20-ОЗ внесены изменения, устанавливающие, что под ночным временем понимается время с 22 до 6 часов местного времени.

В Областной закон «О защите прав ребенка» внесены изменения в целях приведения законодательства в сфере защиты прав ребенка в соответствие с:

1) Федеральным законом от 29 декабря 2020 года № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – Законом от 9 апреля 2021 года № 27-ОЗ предусмотрено, что ежемесячная денежная выплата на детей в возрасте от трех до семи лет включительно устанавливается в размерах, определенных федеральным законодательством, и предоставляется семье со среднедушевым доходом, не превышающим величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Свердловской области на дату обращения за назначением этой меры социальной поддержки;

2) Федеральным законом от 5 апреля 2021 года № 77-ФЗ «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» – Законом от 20 мая 2021 года № 43-ОЗ скорректированы отдельные положения, посвященные защите прав и законных интересов ребенка при формировании социальной инфраструктуры для детей;

3) Федеральным законом от 2 июля 2021 года № 321-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 83 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» – Законом от 29 июля 2021 года № 83-ОЗ скорректированы отдельные положения, посвященные защите прав и законных интересов ребенка в сфере образования.

В 2021 году в рассматриваемой сфере принят ряд постановлений Правительства:

1) от 29 апреля 2021 года № 263-ПП, утвердившее Порядок рассмотрения территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях, предусматривающий в том числе, что:

- территориальные комиссии рассматривают материалы в отношении: несовершеннолетних;

родителей или иных законных представителей несовершеннолетних;

- территориальные комиссии рассматривают материалы по вопросам: связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа;

дачи согласия организациям, осуществляющим образовательную деятельность, на отчисление несовершеннолетних обучающихся общеобразовательных организаций, достигших возраста 15 лет и не получивших основного общего образования;

направления на основании заключения психолого-медико-педагогической комиссии несовершеннолетних в возрасте от 8 до 18 лет, нуждающихся в специальном педагогическом подходе, в специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа с согласия родителей или иных законных представителей, а также самих несовершеннолетних в случае достижения ими возраста 14 лет;

совершения несовершеннолетними, не подлежащими уголовной ответственности в связи с недостижением возраста наступления уголовной ответственности, общественно опасных деяний;

обращения в суд для возмещения вреда, причиненного здоровью несовершеннолетнего, его имуществу, и (или) морального вреда в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

защиты и восстановления прав и законных интересов несовершеннолетних, защиты их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной или иной эксплуатации;

- по результатам рассмотрения материалов в отношении несовершеннолетнего территориальная комиссия применяет следующие меры воздействия:

предупреждение;

объявление замечания;

направление несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение открытого типа или иное реабилитационное учреждение при отсутствии медицинских противопоказаний для содержания в них с согласия родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего, а также самого несовершеннолетнего, если он достиг возраста 14 лет;

иные меры воздействия, предусмотренные законодательством;

2) от 21 октября 2021 года № 701-ПП, которым:

- определены правила размещения органами местного самоуправления сведений о находящихся в границах соответствующего муниципального образования предназначенных для детей образовательных организациях, детских медицинских, санаторно-курортных, физкультурно-спортивных организациях, организациях культуры, организациях отдыха и оздоровления детей;

- установлено, что сведения об организациях должны содержать:

адрес организации;

полное наименование организации;

фирменное наименование организации (для коммерческих организаций);

- предусмотрено, что для размещения сведений об организациях орган местного самоуправления на официальном сайте муниципального образования создает специальный раздел «Сведения для распространителей информационной продукции, содержащей запрещенную для распространения среди детей информацию», доступ к которому осуществляется с главной страницы официального сайта.

В 2021 году остались нереализованными названные в предыдущем Докладе о состоянии законодательства Свердловской области следующие полномочия Правительства, установленные Законом «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области»:

1) утверждение норм обеспечения бесплатным питанием несовершеннолетних, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Свердловской области;

2) установление порядка обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем несовершеннолетних, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Свердловской области.

### **Глава 3. Законодательство об организации местного самоуправления**

#### **§ 1. Законодательство о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями**

В 2021 году в целях повышения эффективности осуществления деятельности по перемещению, хранению и утилизации биологических отходов, чей владелец не установлен, в том числе трупов диких животных, и оперативного решения вопросов утилизации биологических отходов принят Закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных», в соответствии с которым:

1) органы местного самоуправления наделяются государственным полномочием по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных в части организации перемещения, хранения и утилизации биологических отходов (трупов животных и птиц, в том числе диких, абортированных и мертворожденных плодов, отходов убоя животных, отходов, получаемых при переработке сырья животного происхождения), не имеющих владельца или чей владелец неизвестен;

2) данным государственным полномочием наделяются органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов;

3) бюджетам муниципальных образований для осуществления органами местного самоуправления переданного им государственного полномочия предоставляются субвенции для осуществления расходов:

- на организацию и осуществление перемещения, хранения и утилизации биологических отходов, не имеющих владельца или чей владелец неизвестен;

- на обеспечение деятельности органов местного самоуправления по осуществлению переданного им государственного полномочия;

4) при распределении субвенций применяется показатель – среднегодовое количество биологических отходов, не имеющих владельца или чей владелец неизвестен, образующихся на территории муниципального образования;

5) для определения объема субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на осуществление переданного государственного полномочия применяются следующие нормативы:

- норматив финансирования расходов на организацию и осуществление перемещения, хранения и утилизации биологических отходов в размере 83 рублей на один килограмм биологических отходов;

- норматив финансирования расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления по организации перемещения, хранения и утилизации биологических отходов, рассчитываемый как произведение норматива финансирования расходов на организацию и осуществление перемещения, хранения и утилизации биологических отходов и коэффициента, равного 0,06;

б) подлежащий распределению объем субвенций на осуществление переданного государственного полномочия рассчитывается в зависимости от удаленности муниципального образования от муниципального образования «город Екатеринбург» и соответствующего коэффициента.

В связи с принятием Федеральных законов от 30 декабря 2020 года № 509-ФЗ и от 28 июня 2021 года № 229-ФЗ, изменяющих срок вступления в силу Федерального закона от 28 ноября 2018 года № 442-ФЗ «О внесении изменений в статьи 159 и 160 Жилищного кодекса Российской Федерации», приняты Законы от 18 февраля 2021 года № 11-ОЗ и от 15 июля 2021 года № 69-ОЗ в целях приостановления действия до 1 июля 2021 года и до 1 января 2022 года отдельных положений следующих Законов:

1) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» – в части положений, предусматривающих, что органы местного самоуправления при осуществлении переданного им государственного полномочия:

- самостоятельно запрашивают в порядке, установленном федеральным законодательством, сведения, получение которых возможно в рамках межведомственного информационного взаимодействия и которые необходимы для принятия решения о предоставлении субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- получают из государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства информацию о наличии у гражданина, подавшего заявление о предоставлении ему субсидии, или у получателя этой субсидии подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом непогашенной задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, образовавшейся за период не более чем три последних года;

2) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» и «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» – в части положений, определяющих, что за органами местного самоуправления при осуществлении переданного им государственного полномочия закреплена обязанность получать из государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства информацию о наличии у гражданина, подавшего заявление о предоставлении ему компенсации, или у получателя этой компенсации подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом непогашенной задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, образовавшейся за период не более чем три последних года.

Законом от 2 июля 2021 года № 59-ОЗ внесено изменение в Закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований,

расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев», предусматривающее дополнение перечня мероприятий, проведение которых организуют органы местного самоуправления при осуществлении переданного им государственного полномочия, мероприятием по проектированию зданий, строений, сооружений для размещения приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных без владельцев.

В целях приведения к единообразию с терминологией, используемой в Федеральном законе «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей», в Закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Свердловской области по постановке на учет и учету граждан Российской Федерации, имеющих право на получение жилищных субсидий на приобретение или строительство жилых помещений» внесены изменения Законом от 17 ноября 2021 года № 106-ОЗ – слова «жилищных субсидий на приобретение или строительство» заменены словами «жилищных субсидий (единовременных социальных выплат) на приобретение или строительство».

В рассматриваемой сфере принято Постановление Правительства от 1 июля 2021 года № 401-ПП, которым, в частности, внесены изменения в:

1) Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Свердловской области, при этом определено, что:

- время транспортировки отловленных животных без владельцев в автотранспортном средстве не должно превышать четырех часов с момента их отлова, максимальное допустимое расстояние транспортировки отловленных животных от места отлова до приюта для животных составляет 500 километров;

- биологические материалы, полученные в результате стерилизации животного без владельца, утилизируются в соответствии с Ветеринарными правилами перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов, утвержденными Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации;

2) Порядок организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Свердловской области – установлено, что перемещение, хранение и утилизация биологических отходов осуществляются также в соответствии с Ветеринарными правилами.

## **§ 2. Законодательство о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области**

Законом от 17 июня 2021 года № 53-ОЗ в целях продления срока, на который перераспределяются отдельные полномочия в сфере градостроительной деятельности, внесено изменение в Закон «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местно-



го самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области», предусматривающее, что этот срок продлевается на шесть лет, считая с 2022 года.

Однако в целях повышения эффективности осуществления градостроительной деятельности на территории муниципального образования «город Екатеринбург», сокращения сроков предоставления государственных (муниципальных) услуг при осуществлении градостроительных полномочий на территории муниципального образования «город Екатеринбург» Законом от 8 декабря 2021 года № 116-ОЗ Закон «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области» признан утратившим силу.

В 2021 году во исполнение Закона «О перераспределении полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области и о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» приказом Министерства по управлению государственным имуществом утверждены Правила выбора начальной цены предмета аукциона по продаже земельных участков и начальной цены предмета аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности, распоряжение которыми осуществляется Министерством по управлению государственным имуществом, согласно которым:

1) размер начальной цены предмета аукциона по продаже земельных участков устанавливается в размере кадастровой стоимости земельного участка, если результаты государственной кадастровой оценки утверждены не ранее чем за пять лет до даты принятия решения о проведении аукциона;

2) размер начальной цены предмета аукциона на право заключения договора аренды земельных участков определяется в процентах от их кадастровой стоимости (10 процентов при кадастровой стоимости земельного участка до 1 миллиона рублей, 5 процентов – при стоимости от 1 до 3 миллионов рублей, 3 процента – при стоимости от 3 до 5 миллионов рублей, 2 процента – при стоимости от 5 до 10 миллионов рублей, 1,5 процента – при стоимости свыше 10 миллионов рублей), если результаты государственной кадастровой оценки утверждены не ранее чем за пять лет до даты принятия решения о проведении аукциона;

3) в случае если результаты государственной кадастровой оценки утверждены ранее чем за пять лет до даты принятия решения о проведении аукциона, начальная цена предмета аукциона устанавливается по результатам рыночной оценки в соответствии с Федеральным законом «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Во исполнение Законов «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области» и «О перерас-

пределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области» в Концепцию оформления и размещения объектов наружной рекламы на территории Свердловской области внесены изменения следующими приказами Министерства по управлению государственным имуществом:

1) от 3 июня 2021 года № 1805, предусматривающим, что:

- с одной стороны афишной конструкции допускается размещение от 1 до 3 информационных полей-стендов;

- одним из видов конструкций, размещаемых на зданиях, сооружениях, является крышная конструкция, а именно индивидуальная рекламная конструкция, размещаемая на крыше здания, с информацией в виде отдельно стоящих символов (букв, цифр, логотипов, знаков, художественных элементов) без фона, высокотехнологичная рекламная конструкция с цифровой технологией смены изображения;

- рекламные конструкции, допустимые к размещению в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог федерального, регионального и межмуниципального значения и на территории муниципального образования «город Екатеринбург», должны соответствовать концепции и содержаться в надлежащем техническом и эстетическом состоянии;

- к установке рекламных конструкций также предъявляются следующие требования:

рекламные конструкции большого формата необходимо устанавливать на расстоянии не менее высоты рекламной конструкции плюс 5 метров от объектов недвижимого имущества;

с целью соблюдения правил дорожного движения и безопасности граждан на нерегулируемых перекрестках и примыканиях улиц и дорог, а также на пешеходных переходах предусматриваются треугольники видимости;

в целях улучшения эстетического восприятия рекламных конструкций, а также сохранения зеленых насаждений рекламные конструкции малого формата необходимо устанавливать на расстоянии не менее 2,5 метра от стволов деревьев, рекламные конструкции среднего и большого форматов – на расстоянии не менее 5 метров от стволов деревьев;

в целях соблюдения требований соответствия рекламных конструкций архитектурному облику сложившейся застройки не допускается установка рекламных конструкций (за исключением медиафасада) на оконных проемах зданий и сооружений;

2) от 13 августа 2021 года № 2989, в соответствии с которым из перечня видов рекламных конструкций, размещаемых на зданиях, сооружениях, исключена звуковая рекламная установка (громкоговоритель).

### **§ 3. Законодательство о муниципальных должностях и муниципальной службе на территории Свердловской области**

В 2021 году приняты следующие Законы, направленные на совершенствование законодательства Свердловской области о муниципальной службе:

1) от 17 ноября 2021 года № 94-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отнесением должностей председателя, заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования к муниципальным должностям внесено изменение в Закон «О Реестре должностей муниципальной службы, учреждаемых в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и в муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления этих муниципальных образований», предусматривающее исключение этих должностей из Реестра;

2) от 17 ноября 2021 года № 107-ОЗ – внесены изменения в Областной закон «О стаже государственной гражданской службы Свердловской области и стаже муниципальной службы в Свердловской области», направленные на:

- приведение этого Областного закона в соответствие с Федеральным законом от 2 июля 2021 года № 351-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – предусмотрено, что в стаж муниципальной службы включаются периоды замещения должностей федеральной государственной гражданской службы, учрежденных федеральными законами или указами Президента Российской Федерации для обеспечения исполнения полномочий органов публичной власти федеральных территорий;

- уточнение перечня муниципальных должностей, периоды замещения которых включаются в стаж муниципальной службы, и приведение его в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ;

- дополнение этого Областного закона положениями о том, что в стаж муниципальной службы включаются периоды:

замещения должностей (воинских должностей), прохождение службы (военной службы) в которых засчитывается в соответствии с законодательством Российской Федерации в выслугу лет для назначения пенсии за выслугу лет лицам, проходившим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации;

замещения гражданами Российской Федерации, постоянно проживавшими по состоянию на 18 марта 2014 года на территории Республики Крым или на территории г. Севастополя, должностей в государственных органах и органах местного самоуправления, располагавшихся на территориях Республики Крым и г. Севастополя;

- закрепление положения о том, что документами, подтверждающими стаж муниципальной службы, являются трудовая книжка и (или) сведения о трудовой деятельности, оформленные в установленном законодательством порядке, военный билет, справка военного комиссариата и иные документы, установленные законодательством Российской Федерации.

#### **§ 4. Законодательство об особенностях организации местного самоуправления в отдельных видах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области**

В целях совершенствования законодательства об особенностях организации местного самоуправления в отдельных видах муниципальных образований и с учетом положений Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Законом от 15 июля 2021 года № 68-ОЗ внесены изменения в следующие Законы:

1) «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями, расположенными на территории Свердловской области» – предусмотрено, что одним из вопросов местного значения, закрепленных за сельскими поселениями, является осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов сельского поселения;

2) «Об отдельных вопросах регулирования статуса старост сельских населенных пунктов, расположенных на территории Свердловской области» – определено, что староста сельского населенного пункта для решения возложенных на него задач вправе принимать участие в осуществлении на территории сельского населенного пункта муниципального контроля в сфере благоустройства, а также в организации благоустройства территории сельского населенного пункта в соответствии с правилами благоустройства территории муниципального образования.

## **Глава 4. Законодательство в сфере регулирования экономической основы деятельности органов государственной власти Свердловской области**

### **§ 1. Законодательство в сфере управления государственной собственностью Свердловской области**

В Перечень объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению, внесены изменения Законом от 17 июня 2021 года № 48-ОЗ. Из этого Перечня исключены два объекта недвижимого имущества с целью обеспечения реорганизации государственного унитарного предприятия Свердловской области «Государственный региональный выставочный центр «ИнЭкспо» путем преобразования в акционерное общество «Государственный региональный выставочный центр «ИнЭкспо».

В Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» внесены изменения Законом Свердловской области от 2 июля 2021 года № 58-ОЗ, в соответствии с которыми:

1) определено, что Областной закон регулирует отношения не только в сфере отчуждения объектов областной собственности, но и отношения, возникающие при выбытии таких объектов из государственной собственности по иным основаниям;

2) компетенция Правительства дополнена следующими полномочиями:

- по установлению порядка осуществления отбора юридических лиц для организации от имени Свердловской области продажи приватизируемого государственного имущества и (или) осуществления функций продавца;

- по утверждению формы отчета о деятельности государственных автономных учреждений и об использовании закрепленного за ними имущества;

- по установлению порядка списания объектов областной собственности, принятию решений о списании государственного казенного имущества, даче согласия на списание недвижимого имущества (включая объекты незавершенного строительства), балансовая (оценочная) стоимость которого превышает пять миллионов рублей за один объект имущества, принадлежащего на праве оперативного управления областным и территориальным исполнительным органам государственной власти, государственным учреждениям, государственным казенным предприятиям, принадлежащего на праве хозяйственного ведения государственным предприятиям;

- по установлению порядка получения согласия на распоряжение имуществом, принадлежащим на праве оперативного управления областным и территориальным исполнительным органам государственной власти, государственным учреждениям, государственным казенным предприятиям, принадлежащим на праве хозяйственного ведения государственным предприятиям, и на совершение иных сделок в случаях, когда федеральным законодательством предусмотрено получение согласия собственника на распоряжение таким имуществом или совершение таких сделок;

3) компетенция основного уполномоченного органа по управлению государственным имуществом дополнена следующими полномочиями:

- по приему в государственную собственность объектов из государственной собственности Российской Федерации и муниципальной собственности;

- по осуществлению контроля за соблюдением порядка распоряжения объектами областной собственности;

4) скорректированы:

- положения, связанные с приобретением в государственную собственность имущества и прекращением права собственности на объекты областной собственности, стоимость которых превышает установленные Областным законом пределы;

- полномочия Правительства и иных исполнительных органов государственной власти по принятию решений о передаче в аренду государственного казенного имущества;

- требования к содержанию Программы управления государственной собственностью и приватизации государственного имущества.

В 2021 году в рассматриваемой сфере принято значительное количество Постановлений Правительства, например:

1) в Программу управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов внесены изменения Постановлениями от 25 февраля 2021 года № 95-ПП, от 27 мая 2021 года № 301-ПП, от 10 июня 2021 года № 317-ПП, от 26 августа 2021 года № 524-ПП, от 19 ноября 2021 года № 807-ПП и от 2 декабря 2021 года № 856-ПП;

2) «Об утверждении Программы управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

3) «Об утверждении Порядка осуществления контроля за деятельностью государственных учреждений Свердловской области», установившее, что:

- контроль за деятельностью государственных учреждений осуществляется органами государственной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителя таких государственных учреждений;

- основными целями контроля являются:

- проверка соблюдения государственными учреждениями законодательства Российской Федерации и Свердловской области при осуществлении своей деятельности;

- предупреждение, выявление и пресечение нарушений в деятельности государственных учреждений;

- плановые проверки проводятся на основании плана проведения проверок на очередной год, ежегодно разрабатываемого и утверждаемого уполномоченным органом не позднее 1 декабря года, предшествующего году проведения проверки;

- основаниями для проведения внеплановой проверки являются:

- истечение срока исполнения государственным учреждением ранее выданного уполномоченным органом требования об устранении выявленных нарушений;

- поступление в уполномоченный орган обращения от физического или юридического лица, органа государственной власти, органа местного само-

управления, органов прокуратуры либо информации из средств массовой информации о фактах нарушений законодательства Российской Федерации и Свердловской области в соответствующей сфере деятельности государственным учреждением;

- при проведении проверки должностное лицо (должностные лица) уполномоченного органа обязано (обязаны):

проводить проверку на основании решения уполномоченного органа о проведении проверки и в соответствии с предметом контроля;

соблюдать сроки проведения проверки;

не препятствовать руководителю (уполномоченному представителю) государственного учреждения присутствовать при проведении проверки и давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету контроля;

знакомить руководителя (уполномоченного представителя) государственного учреждения с результатами проверки;

- по результатам проверки уполномоченным органом составляется акт проверки;

- в случае выявления по результатам проверки нарушений требований законодательства Российской Федерации и (или) Свердловской области уполномоченный орган выдает требование об устранении выявленных нарушений с указанием сроков его исполнения;

- по результатам проведенных проверок в случае выявления нарушений государственными учреждениями требований законодательства Российской Федерации и (или) Свердловской области и (или) невыполнения в установленный срок требования об устранении выявленных нарушений к виновным лицам могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- в случае выявления в ходе или по результатам проведения проверки признаков состава административного правонарушения или преступления уполномоченные органы обязаны направить в течение пяти рабочих дней со дня его выявления материалы проверки в органы, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, органы прокуратуры или иные государственные органы для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной или уголовной ответственности.

В 2021 году не реализованы следующие полномочия Правительства, предусмотренные в Областном законе «Об управлении государственной собственностью Свердловской области»:

1) установление порядка реализации древесины, которая получена при использовании земельных участков, относящихся к числу лесных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, для осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, для строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, речных портов, причалов, для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов, для переработки древесины и иных лесных ресурсов;

2) установление порядка разработки и утверждения условий конкурса по продаже находящихся в государственной собственности Свердловской области

акций акционерных обществ, долей в уставном капитале обществ с ограниченной ответственностью, относящихся к государственной собственности Свердловской области объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, порядка контроля за исполнением этих условий и порядка подтверждения победителем указанного конкурса таких условий;

3) установление порядка реализации правомочий собственника в отношении находящихся в государственной собственности Свердловской области охраняемых результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации (интеллектуальной собственности);

4) установление порядка осуществления отбора юридических лиц для организации от имени Свердловской области продажи приватизируемого государственного имущества Свердловской области и (или) осуществления функций продавца;

5) определение порядка установления льготной арендной платы и ее размеров, порядка освобождения от арендной платы для физических или юридических лиц, владеющих на праве аренды государственным казенным имуществом Свердловской области и выполнивших в соответствии с условиями договоров аренды работы по капитальному ремонту этого государственного казенного имущества.

## **§ 2. Законодательство в сфере регулирования бюджетных правоотношений**

В Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» внесены изменения следующими Законами:

1) от 15 июля 2021 года № 61-ОЗ, направленным на реализацию:

- положений Федерального закона от 1 июля 2021 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» установившего, что не законом о бюджете субъекта Российской Федерации, а высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации утверждаются:

перечень главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации;

перечень главных администраторов доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования;

перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации;

перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования;

- положений Федерального закона от 1 июля 2021 года № 246-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», скорректировавшего направления использования остатков средств бюджета субъекта Российской Федерации на начало текущего финансового года;



- предложений Министерства финансов по корректировке положений, регулирующих порядок осуществления внутреннего государственного финансового контроля;

2) от 8 декабря 2021 года № 113-ОЗ, направленным на реализацию положений Федерального закона от 29 ноября 2021 года № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году», предусмотренного, в том числе:

- корректировку:

направлений использования остатков средств бюджетов субъектов Российской Федерации на начало текущего финансового года;

отдельных оснований, по которым в ходе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации показатели сводной бюджетной росписи бюджета могут быть изменены в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон о бюджете;

- приостановление до 1 января 2023 года требования о том, что законом субъекта Российской Федерации о бюджете должен утверждаться перечень субсидий, предоставляемых местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

В Закон «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» внесены изменения следующими Законами:

1) от 29 июля 2021 года № 75-ОЗ, направленным на реализацию положений Федерального закона от 1 июля 2021 года № 246-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», установившего в том числе:

- закрытый перечень случаев, при которых из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются местным бюджетам иные межбюджетные трансферты;

- сроки распределения между муниципальными образованиями иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации;

- положения, предусматривающие, что не осуществляется повторное распределение между муниципальными образованиями субсидий, предоставление которых было осуществлено в отчетном финансовом году и в текущем финансовом году обусловлено увеличением бюджетных ассигнований на эти цели за счет остатков средств бюджета субъекта Российской Федерации на начало текущего финансового года;

2) от 8 декабря 2021 года № 113-ОЗ, направленным на:

- реализацию положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, установивших, что распределение субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации, между муниципальными образованиями утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете и (или) принятыми в соответствии

с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

- установление случаев, при которых без внесения изменений в закон об областном бюджете могут быть актами Правительства внесены изменения в распределение объемов иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам;

- приостановление до 1 января 2023 года отдельных положений Закона «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области».

В Закон «О приостановлении действия статьи 2-1 Закона Свердловской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от отдельных федеральных налогов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в областной бюджет» внесено изменение Законом от 17 ноября 2021 года № 87-ОЗ. Этот Закон принят в целях продления до 1 января 2023 года возможности реализации в законе об областном бюджете полномочия по установлению дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом и законодательством о налогах и сборах в областной бюджет.

В 2021 году дополнительные соглашения к соглашениям о предоставлении областному бюджету из федерального бюджета бюджетных кредитов утверждены Законами от 20 мая 2021 года № 36-ОЗ и от 17 ноября 2021 года № 90-ОЗ: утверждены 3 дополнительных соглашения к 7 соглашениям о предоставлении областному бюджету из федерального бюджета бюджетных кредитов.

В Закон «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» внесены изменения следующими Законами:

1) от 17 июня 2021 года № 44-ОЗ, связанные с корректировкой числовых показателей доходов и расходов областного бюджета, перераспределением бюджетных ассигнований;

2) от 8 декабря 2021 года № 110-ОЗ, связанные с:

- корректировкой числовых показателей доходов и расходов областного бюджета, перераспределением бюджетных ассигнований;

- установлением:

новой цели предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов): для погашения долговых обязательств муниципальных районов (городских округов), возникших в связи с привлечением от имени таких муниципальных образований заемных средств в местные бюджеты путем размещения муниципальных ценных бумаг и в форме кредитов от кредитных организаций;

нового основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета без внесения изменений в закон о бюджете: в случае принятия решений о выкупе государственных ценных бумаг Свердловской области до наступления даты их погашения.

В Закон «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» внесены изменения следующими Законами:

1) от 2 июля 2021 года № 57-ОЗ, связанные с:

- корректировкой числовых показателей доходов и расходов бюджета Фонда, перераспределением бюджетных ассигнований;

- введением нормы, определяющей, что в размер средств нормированного страхового запаса Фонда на 2021 год включены в том числе поступления из областного бюджета в виде межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, направляемые на финансовое обеспечение мероприятий, определенных федеральным законодательством;

2) от 8 декабря 2021 года № 119-ОЗ, связанные с:

- корректировкой числовых показателей доходов и расходов бюджета Фонда, перераспределением бюджетных ассигнований;

- установлением нормы, определяющей, что в размер средств нормированного страхового запаса Фонда на 2021 год включены в том числе направляемые на финансовое обеспечение мероприятий, определенных федеральным законодательством, поступления из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и областного бюджета в виде следующих межбюджетных трансфертов:

межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации и г. Байконура на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования.

В 2021 году также приняты Законы «Об исполнении областного бюджета за 2020 год» и «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2020 год».

В 2021 году принят Закон «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». Указанным Законом:

1) утверждены обязательные сведения, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации и Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области», в том числе:

- общий объем доходов областного бюджета – 346406103,4 тысяч рублей на 2022 год, 355912914,4 тысяч рублей на 2023 год, 372471097,3 тысяч рублей на 2024 год;

- общий объем расходов областного бюджета – 357636228,0 тысяч рублей на 2022 год, 355685144,8 тысяч рублей на 2023 год, 371654911,6 тысяч рублей на 2024 год;

- дефицит областного бюджета – 11230124,6 тысяч рублей на 2022 год;

- профицит областного бюджета – 227769,6 тысяч рублей на 2023 год, 816185,7 тысяч рублей на 2024 год;

- объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Свердловской области – 25829739,6 тысяч рублей на 2022 год, 24409724,1 тысяч рублей на 2023 год, 25571267,5 тысяч рублей на 2024 год;

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых из областного бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств Свердловской области, – 25088794,0 тысяч рублей на 2022 год, 26078517,4 тысяч рублей на 2023 год, 27715967,1 тысяч рублей на 2024 год;

- верхний предел государственного внутреннего долга Свердловской области по состоянию на 1 января 2023 года – 113316360,5 тысяч рублей, по состоянию на 1 января 2024 года – 112991440,4 тысяч рублей, по состоянию на 1 января 2025 года – 112110999,4 тысяч рублей;

- объем расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Свердловской области – 5602840,0 тысяч рублей на 2022 год, 5602840,0 тысяч рублей на 2023 год, 5602840,0 тысяч рублей на 2024 год;

2) установлено, что государственные органы не вправе принимать решения, приводящие к увеличению в 2022 году численности государственных гражданских служащих, за исключением случаев принятия решений о наделении государственных органов дополнительными полномочиями в соответствии с законодательством Российской Федерации и Свердловской области;

3) установлено, что финансовый орган Свердловской области осуществляет казначейское сопровождение средств областного бюджета в случаях их предоставления:

- юридическим лицам с целью исполнения обязательств по авансу в соответствии с государственными контрактами, контрактами (договорами) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключенными государственными заказчиками Свердловской области, бюджетными и (или) автономными учреждениями Свердловской области, на сумму 100 миллионов рублей и более, за исключением случаев, когда в соответствии с федеральным законом указанные средства не подлежат казначейскому сопровождению;

- юридическим лицам с целью исполнения обязательств по договорам о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, договорам о предоставлении взносов в уставные (складочные) капиталы (вкладов в имущество) юриди-

ческих лиц (их дочерних обществ), источником финансового обеспечения исполнения которых являются такие бюджетные инвестиции;

- Региональному Фонду содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области, Фонду технологического развития промышленности Свердловской области, акционерному обществу «Уральский выставочный центр», обществу с ограниченной ответственностью «САПФИР-ЭКСПЕРТ» с целью исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий, за исключением случаев, когда в соответствии с федеральным законом указанные средства не подлежат казначейскому сопровождению.

В 2021 году принят Закон «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». Указанным Законом:

1) утверждены обязательные сведения, предусмотренные Бюджетным кодексом и Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области», в том числе:

- общий объем доходов бюджета Фонда – 70333214,8 тысяч рублей на 2022 год, 74198450,5 тысяч рублей на 2023 год, 78588341,4 тысяч рублей на 2024 год;

- общий объем расходов бюджета Фонда – 70381754,8 тысяч рублей на 2022 год, 74198450,5 тысяч рублей на 2023 год, 78588341,4 тысяч рублей на 2024 год;

- объем дефицита бюджета Фонда на 2022 год – 48540,0 тысяч рублей;

- размер средств нормированного страхового запаса Фонда – 8177030,1 тысяч рублей на 2022 год, 8595515,9 тысяч рублей на 2023 год, 9101612,3 тысяч рублей на 2024 год;

- направления использования средств нормированного страхового запаса Фонда;

2) установлены особенности исполнения бюджета Фонда в 2022 году.

В связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2021 года № 533 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2006 г. № 258», скорректировавшего порядок распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету, в Закон «О Методике распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета, предоставляемых за счет субвенции областному бюджету из федерального бюджета, для финансирования расходов на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, на которых отсутствуют военные комиссариаты» и в утвержденную им Методику» Законом от 29 июля 2021 года № 73-ОЗ внесены следующие изменения:

1) изменено наименование субвенции, предоставляемой из областного бюджета местным бюджетам;

2) изложена в новой редакции Методика распределения субвенций, а именно определено, что:

- субвенции из областного бюджета местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету распределяются между поселениями и городскими округами, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им государственные полномочия Российской Федерации по первичному воинскому учету;

- при распределении указанных субвенций применяется следующий показатель – расчетное количество работников, осуществляющих воинский учет в органе местного самоуправления поселения или городского округа;

- расчетное количество работников определяется в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации порядком организации воинского учета граждан Российской Федерации, обязанных состоять на воинском учете, исходя из численности граждан, состоящих на первичном воинском учете на соответствующих территориях по состоянию на 31 декабря года, предшествующего отчетному;

- размер указанной субвенции, предназначенной для предоставления бюджету муниципального образования, рассчитывается в следующем порядке:

вычисляется частное от деления объема субвенции областному бюджету из федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений и городских округов на расчетное количество работников, осуществляющих воинский учет в органе местного самоуправления поселения или городского округа;

вычисляется произведение величины, полученной в результате указанного вычисления, на расчетное количество работников, осуществляющих воинский учет в органе местного самоуправления этого поселения или городского округа.

В рассматриваемой сфере в 2021 году принят Указ Губернатора «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Свердловской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», в котором:

1) установлено, что основными направлениями бюджетной политики Свердловской области являются:

- реализация нормотворческих полномочий Свердловской области по совершенствованию налогового законодательства, направленных на обеспечение комфортных экономических условий ведения предпринимательской деятельности;

- реализация и совершенствование механизмов налогового стимулирования, направленных на сохранение и развитие налогового потенциала, содействие достижению приоритетов социально-экономического развития, повышению уровня инвестиционной привлекательности и росту деловой активности;

- продолжение реализации эффективной и сбалансированной налоговой политики, обеспечивающей сохранение стабильных налоговых условий, в том числе по специальным налоговым режимам, повышение эффективности применения стимулирующих налоговых мер с учетом результатов оценки их эффективности;

- повышение результативности налоговых расходов, включая осуществление мероприятий по оценке объемов и оценке эффективности налоговых расходов;

- реализация задачи по стимулированию роста уровня доходов работающих в отраслях реального сектора экономики посредством установления условий по размеру среднемесячной заработной платы работников при применении стимулирующих налоговых льгот и преференций;

2) определено, что развитие основных направлений бюджетной политики предполагается за счет реализации следующих мер:

- эффективного использования бюджетных ресурсов для обеспечения динамичного развития экономики, создания условий для обеспечения достижения национальных целей развития Российской Федерации, повышения уровня жизни населения и формирования благоприятных условий жизнедеятельности;

- обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности областного бюджета и местных бюджетов, в том числе с учетом взвешенного подхода к управлению бюджетными средствами, повышения эффективности и результативности бюджетных расходов, первоочередного финансирования расходных обязательств социально значимого характера;

- развития и совершенствования методологии разработки и реализации государственных программ, повышения качества их планирования и эффективности реализации исходя из ожидаемых результатов;

- обеспечения открытости бюджетного процесса и вовлечения в него граждан, в том числе путем развития инициативных проектов и инициативного бюджетирования;

- совершенствования бюджетного планирования с использованием государственных программ и бюджетного прогноза на долгосрочный период;

3) установлено, что основными направлениями налоговой политики Свердловской области являются:

- обеспечение сохранения населения, здоровья и благополучия людей;

- содействие в развитии человеческого капитала;

- обеспечение создания комфортной и безопасной среды проживания граждан;

- рост уровня занятости в экономике, восстановление и развитие предпринимательства, повышение производительности труда и уровня реальной заработной платы;

- цифровая трансформация ключевых отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления.

В 2021 году принято большое количество Постановлений Правительства, определяющих порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам либо вносящих изменения в такие порядки, например:

1) «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва

для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации»;

2) «Об утверждении Порядка предоставления субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области, и признании утратившим силу постановления Правительства Свердловской области от 16.08.2011 № 1076-ПП «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области»;

3) «Об утверждении Порядка и условий предоставления субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на осуществление переданных органам местного самоуправления муниципальных образований государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения в 2021 году, а также форм отчетов органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, об осуществлении переданных им государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года и сроков представления этих отчетов»;

4) «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на обеспечение осуществления оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры с учетом установленных указами Президента Российской Федерации показателей соотношения заработной платы для данной категории работников в 2021 году»;

5) «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 12.11.2020 № 822-ПП «Об утверждении Порядка предоставления и распределения в 2020 году субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на реализацию мероприятий по закупке контейнеров для отдельного накопления твердых коммунальных отходов»;

6) «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на техническое оснащение муниципальных музеев».

Правительством в 2021 году принято Постановление «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Свердловской области и оценки налоговых расходов Свердловской области». Этим Постановлением установлено, что:

1) исполнительным органом государственной власти, ответственным за сбор и подготовку сводной информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, необходимой для проведения их оценки,



и обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, осуществляемой кураторами налоговых расходов, является Министерство экономики и территориального развития;

2) оценка налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов на основании данных Управления Федеральной налоговой службы по Свердловской области, Управления Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области и Курганской области, сведений исполнительных органов государственной власти, а также информации, представленной налогоплательщиками;

3) результаты оценки налоговых расходов учитываются:

- при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики;

- при проведении оценки эффективности реализации государственных программ;

4) перечень налоговых расходов формируется в целях оценки налоговых расходов и утверждается распоряжением Правительства;

5) кураторы налоговых расходов осуществляют оценку эффективности предоставленных налоговых расходов ежегодно по каждому налогу в отношении каждой установленной законами Свердловской области о налогах налоговой льготы в целом по категории налогоплательщиков;

6) информация об оценке эффективности налоговых расходов и оценке объемов налоговых расходов ежегодно размещается на официальных сайтах Министерства экономики и территориального развития и Министерства финансов;

7) оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов в два этапа и включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов;

- оценку результативности налоговых расходов.

В 2021 году не реализованы следующие полномочия Правительства, предусмотренные Законом «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области»:

1) по установлению порядка заключения между Правительством и высшими исполнительными органами государственной власти других субъектов Российской Федерации соглашений, которыми устанавливаются цели и условия предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам других субъектов Российской Федерации;

2) по установлению в соответствии с требованиями федерального закона случаев и порядка предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам других субъектов Российской Федерации.

### § 3. Законодательство о налогах

В Закон «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» в 2021 году внесены изменения следующими Законами:

1) от 20 апреля 2021 года № 28-ОЗ, предусматривающим освобождение от уплаты налога на имущество организаций налогоплательщиков, осуществляющих деятельность по управлению фондами, в отношении переданных физическим лицам на основании договоров найма жилых помещений и (или) аренды и входящих в состав многоквартирных домов с жилой площадью не менее 2400 квадратных метров жилых помещений и машино-мест (если такие договоры не предполагают возможность использования соответствующего имущества для осуществления предпринимательской деятельности);

2) от 17 июня 2021 года № 45-ОЗ, направленным на установление для организаций – резидентов территорий опережающего социально-экономического развития налоговой льготы по налогу на имущество организаций в течение пяти последовательных налоговых периодов, считая не с налогового периода, в котором эти организации получили статус резидентов таких территорий, а с месяца, в котором недвижимое имущество, в отношении которого предоставляется налоговая льгота, поставлено на баланс в качестве объекта основных средств;

3) от 15 июля 2021 года № 60-ОЗ, направленным на реализацию положений Федерального закона от 2 июля 2021 года № 305-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», продлившего на 2022 и 2023 годы обязанность субъектов Российской Федерации установить пониженную ставку по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью;

4) от 17 ноября 2021 года № 88-ОЗ – установлено право на применение пониженной налоговой ставки по налогу на имущество организаций в отношении всех гостиниц, объем капитальных вложений в строительство и (или) реконструкцию каждой из которых составил более одного миллиарда рублей, независимо от срока их ввода в эксплуатацию;

5) от 17 ноября 2021 года № 93-ОЗ, направленным на:

- реализацию положений Федерального закона от 2 июля 2021 года № 305-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», исключившего из Налогового кодекса положение о том, что налог на имущество организаций и авансовые платежи по этому налогу подлежат уплате налогоплательщиками в сроки, установленные законами субъектов Российской Федерации;

- признание утратившими силу положений, срок действия которых истек;

- установление положения, предусматривающего, что в целях принятия решения о возможности предоставления налоговой льготы по налогу на имущество организаций налогоплательщикам, осуществляющим такой вид дея-

тельности, как производство пива, учитывается не только объем произведенного ими пива в натуральном выражении, но и объем напитков, изготавливаемых на основе пива (пивных напитков);

- установление нормы, предусматривающей, что авансовые платежи по налогу на имущество организаций и сумма налога на имущество организаций, исчисленная по итогам налогового периода, уплачиваются в сроки, установленные федеральным законом;

- продление до 2024 года включительно налоговой льготы по налогу на имущество организаций в отношении каждого объекта спорта с количеством мест не менее пяти тысяч и (или) вместимостью не менее пяти тысяч человек.

В Закон «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» внесены изменения Законом от 29 июля 2021 года № 74-ОЗ, направленным на реализацию положений Федерального закона от 2 июля 2021 года № 305-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», установившего особенности определения срока применения пониженных ставок налога на прибыль организаций для налогоплательщиков, являющихся участниками региональных инвестиционных проектов.

В Закон «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» в 2021 году внесены изменения следующими Законами:

- 1) от 15 июля 2021 года № 62-ОЗ, установившим, что:

- освобождаются от уплаты транспортного налога организации и граждане, на которых зарегистрированы автобусы или грузовые автомобили, соответствующие требованиям не только экологического класса 5, но и более высокого экологического класса;

- транспортный налог в размере 50 процентов суммы исчисленного налога уплачивают организации и индивидуальные предприниматели, у которых размер среднемесячной заработной платы работников в налоговом периоде, за который уплачивается транспортный налог, составил не менее 110 процентов размера среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по видам экономической деятельности, входящим в класс «Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта» по данным федерального государственного статистического наблюдения, за налоговый период, предшествующий налоговому периоду, за который уплачивается транспортный налог, и у которых среднесписочная численность работников составила не менее 100 процентов среднесписочной численности работников этих организаций в налоговом периоде, предшествующем налоговому периоду, за который уплачивается транспортный налог, – за каждый зарегистрированный на них грузовой автомобиль, соответствующий требованиям экологического класса 5 или более высокого экологического класса и используемый для осуществления международных автомобильных перевозок;

- в соответствии с Налоговым кодексом в случае, если налогоплательщик – физическое лицо, имеющий право на налоговую льготу по транспортному налогу, не представил в налоговый орган заявление о предоставлении налого-

вой льготы или не сообщил об отказе от применения налоговой льготы, налоговая льгота предоставляется на основании сведений, полученных налоговым органом в соответствии с федеральными законами, начиная с налогового периода, в котором у налогоплательщика – физического лица возникло право на налоговую льготу;

2) от 17 ноября 2021 года № 92-ОЗ – в целях реализации положений Федерального закона от 2 июля 2021 года № 305-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрены положения, определяющие, что:

- в случае если налоговая льгота по транспортному налогу предоставляется налогоплательщику в отношении одного транспортного средства и он не представил в налоговый орган заявление о предоставлении налоговой льготы по транспортному налогу или не сообщил об отказе от применения льготы, такая налоговая льгота предоставляется в отношении одного объекта налогообложения с максимальной исчисленной суммой налога;

- при наличии у налогоплательщика нескольких объектов налогообложения с равной исчисленной суммой налога налоговая льгота по транспортному налогу предоставляется в отношении объекта налогообложения, зарегистрированного ранее.

В Закон «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области и установлении налоговой ставки при ее применении для отдельных категорий налогоплательщиков» внесены изменения Законом от 20 мая 2021 года № 37-ОЗ, в соответствии с которыми:

1) расширен предмет регулирования Закона за счет включения в него статьи, устанавливающей ограничения для применения патентной системы налогообложения в отношении отдельных видов предпринимательской деятельности;

2) перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых индивидуальные предприниматели могут использовать налоговую ставку 0 процентов, дополнен новыми видами деятельности;

3) скорректирован показатель, применяемый при установлении размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по отдельным видам предпринимательской деятельности;

4) перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, дополнен новыми видами деятельности, установлены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по таким видам предпринимательской деятельности.

В Закон «Об установлении на территории Свердловской области налоговой ставки при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единого сельскохозяйственного налога)» внесены изменения Законом от 17 ноября 2021 года № 89-ОЗ, продлившим до 2024 года включительно возможность применения ставки в размере 5 процентов для всех категорий налогоплательщиков единого сельскохозяйственного налога.

В 2021 году в указанной сфере правового регулирования принят ряд Постановлений Правительства, например, «Об определении перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2022 год» – в указанный перечень включен 371 объект недвижимого имущества.

#### **§ 4. Законодательство о государственно-частном партнерстве**

В рассматриваемой сфере в 2021 году утвержден Приказ Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства «Об осуществлении контроля за исполнением концессионных соглашений о создании и реконструкции объектов теплоснабжения, централизованных систем водоснабжения и водоотведения, право собственности на которые принадлежит или будет принадлежать Свердловской области, при реализации полномочий, закрепленных за Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области», в котором определено, что:

1) создается комиссия Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства по осуществлению контроля за исполнением концессионных соглашений о создании и реконструкции объектов теплоснабжения, централизованных систем водоснабжения и водоотведения, право собственности на которые принадлежит или будет принадлежать Свердловской области;

2) соответствующая комиссия к своей работе может привлекать экспертов;

3) комиссия действует на постоянной основе и является коллективным консультационно-совещательным органом;

4) в рамках осуществления деятельности комиссия:

- рассматривает информацию, представленную концессионером по вопросам осуществления контроля за соблюдением концессионных соглашений;

- запрашивает и получает необходимую информацию об исполнении обязательств, документы, относящиеся к осуществлению деятельности концессионера;

- посещает объекты концессионных соглашений;

- информирует и вносит предложения концеденту об устранении выявленных несоответствий с указанием нарушенных пунктов задания, основных мероприятий, плановых значений показателей, а также о перечне действий, необходимых для устранения выявленных несоответствий в ходе осуществления контроля за исполнением концессионных соглашений;

5) контроль за исполнением концессионных соглашений осуществляется в части:

- достижения плановых значений показателей надежности, качества и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения концессионных соглашений;

- обеспечения соответствия технико-экономических показателей объектов концессионных соглашений установленным концессионными соглашениями технико-экономическим показателям;

- осуществления деятельности, предусмотренной концессионными соглашениями, использования (эксплуатации) объектов концессионных соглашений в соответствии с целями, установленными концессионными соглашениями;
- сохранности объектов государственной собственности.

## **Глава 5. Законодательство в сфере регулирования экономической деятельности**

### **§ 1. Законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности и благоустройства**

В конце 2020 года в связи с острой необходимостью решения вопросов по обновлению среды жизнедеятельности и созданию благоприятных условий проживания граждан, обеспечению развития жилых территорий и их благоустройства, предотвращению роста аварийного жилищного фонда принят Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий».

Данным Федеральным законом перед субъектами Российской Федерации поставлена задача по созданию на региональном уровне правовой основы для внедрения института комплексного развития территорий, под которым в Градостроительном кодексе Российской Федерации понимается совокупность мероприятий, выполняемых в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории и направленных на создание благоприятных условий проживания граждан, обновление среды жизнедеятельности и территорий общего пользования поселений, городских округов.

В результате принятия названного Федерального закона в Градостроительном кодексе, Жилищном кодексе, Федеральном законе «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а также в самом Федеральном законе от 30 декабря 2020 года № 494-ФЗ закреплены новые правотворческие полномочия субъектов Российской Федерации в сфере комплексного развития территорий императивного и диспозитивного характера.

В 2021 году в целях реализации положений федерального законодательства принят Закон «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Свердловской области», которым:

1) закреплены полномочия в сфере комплексного развития территорий за высшими органами государственной власти Свердловской области и уполномоченным исполнительным органом государственной власти в этой сфере;

2) перечислены полномочия органов местного самоуправления в названной сфере;

3) предусмотрены гарантии обеспечения жилищных прав граждан при осуществлении комплексного развития территории жилой застройки:

- закреплена возможность приобретения собственниками жилых помещений в многоквартирных домах, отвечающих установленным критериям и включенных в границы подлежащей комплексному развитию территории жилой застройки, по письменному заявлению за доплату жилых помещений большей площади и (или) жилых помещений, имеющих большее количество комнат, чем предоставляемые им жилые помещения;

- указано, что гражданам, нуждающимся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма (в том числе гражданам, приня-

тым на учет до 1 марта 2005 года в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма), и имеющим в собственности или в пользовании на условиях социального найма жилые помещения в многоквартирном доме, включенном в границы территории, в отношении которой принято решение о комплексном развитии территории жилой застройки, жилищные условия улучшаются путем предоставления жилых помещений по норме предоставления площади жилого помещения по договору социального найма на одного человека, установленной Правительством, во внеочередном порядке;

- определено, что взамен освобождаемой собственником или нанимателем по договору социального найма комнаты (комнат) в коммунальной квартире, являющейся таковой на 1 января 2021 года, во включенном в решение о комплексном развитии территории жилой застройки многоквартирном доме ему предоставляется в собственность или по договору социального найма отдельная квартира;

4) установлена возможность предоставления льгот и мер государственной поддержки лицам, с которыми заключены договоры о комплексном развитии территории.

В связи с внедрением института комплексного развития территорий, а также в связи с необходимостью приведения законодательства Свердловской области в сфере градостроительной деятельности в соответствии с федеральным законодательством в Закон «О видах объектов регионального значения и местного значения, подлежащих отображению на документах территориального планирования Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 9 апреля 2021 года № 26-ОЗ, которым на основании Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий» предусмотрено, что:

-объекты регионального значения и объекты местного значения, относящиеся к сфере комплексного развития территорий, подлежат отражению соответственно на:

на схеме территориального планирования Свердловской области;

на генеральном плане городского округа и генеральном плане поселения;

- к видам объектов регионального значения, относящихся к сфере комплексного развития территорий, отнесены территории, в отношении которых Правительством приняты решения о комплексном развитии территорий;

- к видам объектов местного значения городского округа, относящихся к сфере комплексного развития территорий, отнесены территории, в отношении которых:

главой местной администрации городского округа приняты решения о комплексном развитии территорий;

органом местного самоуправления городского округа заключены договоры о комплексном развитии территории по инициативе правообладателей зе-



мельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества;

- к видам объектов местного значения поселения, относящихся к сфере комплексного развития территорий, отнесены территории, в отношении которых:

главой местной администрации поселения приняты решения о комплексном развитии территорий;

органом местного самоуправления поселения заключены договоры о комплексном развитии территории по инициативе правообладателей земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества;

2) от 17 июня 2021 года № 49-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 30 апреля 2021 года № 138-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» при установлении видов объектов регионального и местного значения, относящихся к сфере физической культуры и массового спорта, термин «комплекс недвижимого имущества» заменен новым термином – «единый недвижимый комплекс».

В целях учета положений Федерального закона от 1 июля 2021 года № 275-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части, касающейся состава и содержания схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации, Законом от 17 ноября 2021 года № 101-ОЗ в Закон «О схеме территориального планирования Свердловской области» внесены изменения, согласно которым:

1) подготовка схемы территориального планирования Свердловской области может осуществляться в отношении одной или нескольких следующих сфер:

- транспорт (железнодорожный, водный, воздушный транспорт), автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения;

- предупреждение чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидация их последствий;

- образование;

- здравоохранение;

- физическая культура и спорт;

- энергетика;

- культура и искусство;

- социальное обслуживание граждан;

- отдых и оздоровление детей, туризм;

- жилищное строительство;

- инженерная инфраструктура, обработка, утилизация, обезвреживание и размещение твердых коммунальных отходов;

- промышленность и агропромышленный комплекс;

- охрана окружающей среды и природопользование;

- деятельность органов государственной власти Свердловской области и государственных органов Свердловской области, не относящихся к числу органов государственной власти Свердловской области;

2) в решении о подготовке проекта схемы территориального планирования, принимаемом Правительством, должно содержаться указание на то, каким образом будет осуществляться подготовка схемы территориального планирования Свердловской области:

- в составе одного или нескольких документов территориального планирования применительно ко всей территории Свердловской области или к ее частям;

- в отношении одной или нескольких вышеперечисленных сфер.

В конце 2020 года принято Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории, перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство, внесении изменений в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В связи с принятием указанного нормативного правового акта в целях устранения противоречий между федеральным и областным законодательством и исключения необоснованного дублирования норм федерального законодательства на региональном уровне Законом от 8 декабря 2021 года № 115-ОЗ из соответствующего перечня, предусмотренного Законом «Об установлении на территории Свердловской области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство», исключены случаи:

- строительства и (или) реконструкции кабельных, воздушных и кабельно-воздушных линий электропередачи, в том числе кабельных линий электропередачи, исполненных в блочной канализации, а также электроустановок напряжением до 20 кил вольт включительно;

- строительства и (или) реконструкции внутриквартальных водопроводов внутренним диаметром менее 300 миллиметров от мест присоединения к кольцевым водоводам до объектов капитального строительства;

- строительства и (или) реконструкции внутриквартальных самотечных сетей (коллекторов) канализации внутренним диаметром до 300 миллиметров включительно от объектов капитального строительства до мест присоединения к магистральным коллекторам, напорных сетей (коллекторов) канализации внутренним диаметром до 200 миллиметров включительно от канализационных насосных станций до мест присоединения к магистральным коллекторам;

- реконструкции тепловых сетей, транспортирующих водяной пар с рабочим давлением до 0,07 мегапаскаля включительно или горячую воду с температурой до 115 градусов Цельсия включительно;

- строительства и (или) реконструкции линейно-кабельных сооружений связи и кабельных линий электросвязи.

В целях приведения в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 6 декабря 2021 года № 408-ФЗ) Законом от 21 декабря 2021 года № 125-ОЗ внесены изменения в Закон «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», согласно которым:

1) на картах, содержащихся в схеме территориального планирования муниципального района, отображаются границы населенных пунктов (в том числе границы образуемых населенных пунктов), расположенных не только на межселенных территориях, но и в границах сельских поселений, в случае, если представительным органом сельского поселения принято решение об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана и о подготовке правил землепользования и застройки;

2) обязательным приложением к схеме территориального планирования муниципального района являются сведения о границах населенных пунктов (в том числе границах образуемых населенных пунктов), расположенных не только на межселенных территориях, но и в границах сельских поселений (в случае, если представительным органом сельского поселения принято решение об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана и о подготовке правил землепользования и застройки), которые должны содержать графическое описание местоположения границ населенных пунктов, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости;

3) материалы по обоснованию схемы территориального планирования муниципального района в текстовой форме содержат перечень земельных участков, расположенных не только на межселенных территориях, но и в границах сельских поселений (в случае, если представительным органом сельского поселения принято решение об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана и о подготовке правил землепользования и застройки) и включаемых в границы населенных пунктов или исключаемых из их границ, с указанием категорий земель, к которым планируется отнести эти земельные участки, и целей их планируемого использования.

В 2021 году в сфере регулирования градостроительной деятельности и благоустройства принят ряд постановлений Правительства, направленных на реализацию полномочий, закрепленных в Законе «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Свердловской области»:

1) «Об установлении критериев, которым должны соответствовать многоквартирные дома, не признанные аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, расположенные в границах застроенной территории, в отношении которой осуществляется комплексное развитие территории жилой застройки, и критериев, при соответствии которым жилых домов блокированной застройки, объектов индивидуального жилищного строительства, садовых домов земельные участки, на которых расположены такие объекты, могут быть изъяты для государственных или муниципальных нужд в целях комплексного развития территории» (в редакции Постановления Правительства от 30 сентября 2021 года № 649-ПП), установившее, что:

- комплексное развитие территории жилой застройки осуществляется в отношении застроенной территории, в границах которой расположены многоквартирные дома, не признанные аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, соответствующие одному из следующих критериев:

многоквартирные дома этажностью до 3 надземных этажей включительно, физический износ основных конструктивных элементов (крыша, стены, фундамент) которых согласно заключению специализированной организации, привлеченной для проведения обследования фактического состояния таких домов на основании государственного или муниципального контракта и имеющей в штате по основному месту работы специалистов по организации инженерных изысканий и (или) архитектурно-строительного проектирования, включенных в соответствующий национальный реестр специалистов, превышает 50 процентов;

многоквартирные дома этажностью до 3 надземных этажей включительно, если совокупная стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту конструктивных элементов и внутридомовых систем инженерно-технического обеспечения, входящих в состав общего имущества в таких домах, в расчете на один квадратный метр общей площади жилых помещений превышает стоимость, определенную нормативным правовым актом исполнительного органа государственной власти, уполномоченного в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

дома этажностью до 3 надземных этажей включительно, построенные в период индустриального домостроения по типовым проектам, разработанным с использованием типовых изделий стен и (или) перекрытий, введенные в эксплуатацию с 1943 года по 1970 год включительно;

многоквартирные дома, находящиеся в ограниченно работоспособном техническом состоянии, признанные таковыми в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства;

многоквартирные дома этажностью до 3 надземных этажей включительно, в которых отсутствует хотя бы одна из централизованных систем инженерно-технического обеспечения (водоснабжение, электроснабжение, теплоснабжение (за исключением домов, обеспеченных индивидуальным газовым отоплением));

- в целях комплексного развития территории жилой застройки многоквартирные дома этажностью 4 или 5 надземных этажей включительно должны соответствовать одновременно двум и более указанным выше критериям;

- в целях комплексного развития территории жилой застройки могут быть изъяты для государственных или муниципальных нужд земельные участки, находящиеся в границах элемента планировочной структуры поселения, городского округа (за исключением района), в котором расположены вышеуказанные многоквартирные дома, с расположенными на таких земельных участках жилыми домами блокированной застройки, объектами индивидуального жилищного строительства, садовыми домами, не признанными аварийными и соответствующими одному из следующих критериев:

построенные до 1970 года включительно, если уровень физического износа основных конструктивных элементов (крыша, стены, фундамент) согласно заключению специализированной организации, привлеченной для проведения обследования фактического состояния таких домов на основании государственного или муниципального контракта и имеющей в штате по основному месту работы специалистов по организации инженерных изысканий и (или) архитектурно-строительного проектирования, включенных в соответствующий национальный реестр специалистов, превышает 50 процентов;

независимо от года постройки, если отсутствует хотя бы одна из централизованных систем инженерно-технического обеспечения (водоснабжение, электроснабжение, теплоснабжение (за исключением домов, обеспеченных индивидуальным газовым отоплением));

2) «Об утверждении Порядка определения начальной цены торгов (конкурса или аукциона) на право заключения договора о комплексном развитии территории в случае, если решение о комплексном развитии территории принято Правительством Свердловской области или главой местной администрации муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области», предусмотревшее в утвержденном Порядке определение по предложенным формулам начальной цены торгов:

- на право заключения договора о комплексном развитии застроенной территории;

- на право заключения договора о комплексном развитии незастроенной территории;

3) «Об установлении порядка определения границ территории жилой застройки, подлежащей комплексному развитию, требований к комплексному развитию территории жилой застройки в целях принятия решения о комплексном развитии территории жилой застройки Правительством Свердловской области или главой местной администрации муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, и предельного срока для проведения общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах, не признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, включенных в проект решения о комплексном развитии территории жилой застройки, по вопросу о включении многоквартирного дома в границы территории жилой застройки, подлежащей комплексному развитию в соответствии с решением о комплексном развитии такой территории», урегулировавшее:

- в утвержденном Порядке правила, согласно которым границы территории жилой застройки, подлежащей комплексному развитию:

устанавливаются по внешним границам земельных участков, на которых расположены объекты капитального строительства, которые планируется включить в проект решения о комплексном развитии территории жилой застройки, красным линиям (при наличии), линиям магистралей, улиц, проездов;

не должны пересекать границы земельных участков, за исключением земельных участков, предназначенных для размещения линейных объектов;

не должны пересекать границы муниципальных образований и (или) границы населенных пунктов, в которых расположены соответствующие земельные участки и объекты;

могут быть установлены в виде одного внешнего контура (в случае расположения на территории жилой застройки соответствующих земельных участков и объектов недвижимого имущества либо в виде одного внешнего контура и одного или нескольких внутренних контуров (в случае необходимости исключения из границ территории, предлагаемой для комплексного развития, иных земельных участков и объектов недвижимого имущества по итогам проведения внеочередных собраний собственников помещений в многоквартирных домах в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации);

отображаются на плане (схеме), являющемся обязательным приложением к решению Правительства, решению главы местной администрации, разработанным на картографической основе Единого государственного реестра недвижимости и состоящем из графической и текстовых частей с определенным в Порядке содержанием;

- в утвержденных Требованиях:

перечень подготовительных действий со стороны уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере комплексного развития территории, уполномоченного органа местного самоуправления в целях принятия Правительством, главой местной администрации решений о комплексном развитии территории жилой застройки;

перечень сведений, подлежащих включению в названные решения наряду со сведениями, указанными в Градостроительном кодексе Российской Федерации;

предельный срок для проведения общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах, не признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, включенных в проект решения о комплексном развитии территории жилой застройки, по вопросу о включении многоквартирного дома в границы территории жилой застройки, подлежащей комплексному развитию в соответствии с решением о комплексном развитии такой территории – 3 (три) месяца с даты опубликования проекта решения Правительства или проекта решения главы местной администрации о комплексном развитии территории жилой застройки в порядке, установленном для официального опубликования правовых актов, иной официальной информации;

4) «Об утверждении Порядка приобретения собственниками жилых помещений в многоквартирных домах, отвечающих критериям, установленным Правительством Свердловской области, и включенных в границы подлежащей комплексному развитию территории жилой застройки, за доплату жилых помещений большей площади и (или) жилых помещений, имеющих большее количество комнат, чем предоставляемые им жилые помещения, в том числе за счет средств материнского (семейного) капитала, жилищных субсидий и социальных выплат, право на получение которых подтверждается также государственными жилищными сертификатами, и иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников», согласно которому в утвержденном Порядке:

- предусмотрена возможность обращения собственника жилого помещения с заявлением о готовности приобрести за доплату жилое помещение большей площади и (или) жилое помещение, имеющее большее количество комнат,

чем предоставляемое ему жилое помещение, с зачетом стоимости размера помещения за освобождаемое жилое помещение;

- указано, в чей адрес и с каким содержанием направляется заявление;
- определено, что способ, порядок и сроки подачи заявления устанавливаются в порядке реализации решения о комплексном развитии территории жилой застройки, утвержденном Правительством;

- регламентированы действия получателей заявления после его поступления к ним;

- введена формула расчета размера доплаты (исходя из рыночной стоимости предоставляемого жилого помещения и рыночной стоимости жилого помещения, приобретаемого собственником за счет доплаты, которые определяются по результатам оценки на день, предшествующий дню принятия решения о комплексном развитии территории жилой застройки, в соответствии с требованиями Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»);

- урегулированы последствия незаключения в соответствии с гражданским законодательством в определенный Порядком срок договора между собственником жилого помещения и уполномоченным органом Свердловской области, уполномоченным органом местного самоуправления, юридическим лицом, определенным Правительством для реализации решения о комплексном развитии территории жилой застройки, или застройщиком (на основании которого осуществляется приобретение жилого помещения большей площади и (или) жилого помещения, имеющего большее количество комнат, чем предоставляемое жилое помещение);

5) «Об утверждении Порядка реализации решения о комплексном развитии территории жилой застройки, принимаемого Правительством Свердловской области или главой местной администрации муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области», которым:

- утвержден названный Порядок, предусматривающий последовательность действий и мероприятий после принятия Правительством или уполномоченным органом местного самоуправления решения о комплексном развитии территории жилой застройки, в том числе устанавливающий порядок взаимодействия застройщика:

- с уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области или уполномоченным органом местного самоуправления в целях заключения договора о комплексном развитии территории жилой застройки;

- с собственниками жилых и нежилых помещений, а также нанимателями жилых помещений в многоквартирных домах, включенных в границы территории жилой застройки, подлежащей комплексному развитию;

- установлено право собственников жилых помещений, нанимателей жилых помещений в многоквартирных домах, включенных в границы территории жилой застройки, подлежащей комплексному развитию, на получение равнозначного жилого помещения, под которым для целей Постановления понимается жилое помещение, одновременно соответствующее следующим требованиям:

жилая площадь такого помещения и количество комнат в таком жилом помещении не меньше жилой площади освобождаемого жилого помещения и количества комнат в освобождаемом жилом помещении, а общая площадь такого жилого помещения превышает общую площадь освобождаемого жилого помещения;

такое жилое помещение соответствует стандартам, установленным Правительством Свердловской области;

такое жилое помещение находится в многоквартирном доме, расположенном в том же поселении, городском округе, в котором расположен многоквартирный дом, включенный в границы территории жилой застройки, подлежащей комплексному развитию.

На реализацию Закона «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Свердловской области» также направлены принятые в 2021 году Приказы Министерства строительства и развития инфраструктуры:

1) «Об определении перечня предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, указываемых в решении о комплексном развитии территории», установивший следующие предельные параметры (в решении о комплексном развитии территории должны указываться применительно к каждому виду разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства, которые могут быть выбраны при реализации этого решения):

- минимальные отступы от границ земельных участков, образуемых и (или) изменяемых в соответствии с документацией по планировке территории, утвержденной в целях реализации решения о комплексном развитии территории, в целях определения мест допустимого размещения зданий, строений, сооружений, за пределами которых запрещено строительство (реконструкция) зданий, строений, сооружений;

- предельное количество этажей или предельная высота зданий, строений, сооружений;

- максимальный процент застройки в границах земельного участка, определяемый как отношение суммарной площади земельного участка, которая может быть застроена, ко всей площади земельного участка, образуемого и (или) изменяемого в соответствии с документацией по планировке территории, утвержденной в целях реализации решения о комплексном развитии территории;

- максимальный показатель плотности застройки в границах территории, в отношении которой принято решение о ее комплексном развитии;

2) «Об утверждении Порядка согласования с Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области проекта решения о комплексном развитии территории жилой застройки, подготовленного главой местной администрации», в утвержденном Порядке:

- перечислены лица, по инициативе которых главами местной администрации подготавливаются проекты решений о комплексном развитии территории жилой застройки;



- указаны документы, которые необходимо прилагать к проекту решения о комплексном развитии территории жилой застройки, подготовленному главой местной администрации;

- предусмотрен порядок и сроки согласования проекта решения с отраслевыми исполнительными органами государственной власти Свердловской области, а именно с:

- Министерством по управлению государственным имуществом (в части включения в проект решения объектов регионального значения и (или) земельных участков, находящихся в собственности Свердловской области, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных в границах муниципального образования «город Екатеринбург»);

- Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства (в части включения в проект решения объектов инженерно-технического обеспечения и коммуникаций);

- Управлением государственной охраны объектов культурного наследия (в части включения в проект решения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и (или) выявленных объектов культурного наследия);

- Министерством природных ресурсов и экологии (в части включения в проект решения особо охраняемых природных территорий);

- определены предельный общий срок рассмотрения проекта решения Министерством строительства и развития инфраструктуры и основания для отказа в его согласовании;

- установлена возможность повторного согласования проекта решения;

3) «Об утверждении перечня случаев, в которых допускается принятие решения о комплексном развитии территории в отношении двух и более несмежных территорий, в границах которых предусматривается осуществление деятельности по комплексному развитию территории, с заключением одного договора о комплексном развитии таких территорий», установивший, что принятие такого решения допускается в границах одного населенного пункта в следующих случаях:

- земельные участки, расположенные в границах двух и более несмежных территорий, в соответствии с проектом решения о комплексном развитии территории предназначены для обеспечения жилищных прав граждан при осуществлении комплексного развития территории;

- земельные участки, расположенные в границах двух и более несмежных территорий, в соответствии с проектом решения о комплексном развитии территории предназначены для развития транспортной, социальной, инженерной инфраструктур, благоустройства территории муниципального образования, повышения территориальной доступности таких инфраструктур;

- земельные участки, расположенные в границах двух и более несмежных территорий, в соответствии с проектом решения о комплексном развитии территории предназначены для повышения эффективности использования территорий муниципальных образований, в том числе формирования комфортной городской среды, создания мест обслуживания и мест приложения труда;

- разделение двух и более несмежных территорий особо охраняемой природной территорией;

- разделение двух и более несмежных территорий зоной с особыми условиями использования территории и (или) земельными участками с расположенными на них объектами федерального, регионального или местного значения, в том числе линейными объектами;

- разделение двух и более несмежных территорий охранными зонами, установленными в отношении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

- размещение на земельном участке, расположенном в границах двух и более несмежных территорий, многоквартирного дома, жилого дома блокированной застройки, объекта индивидуального жилищного строительства, признанного в установленном законодательством порядке объектом культурного наследия (памятником истории и культуры) народов Российской Федерации и (или) выявленным объектом культурного наследия, который:

- соответствует критериям, установленным Правительством для многоквартирных домов, жилых домов блокированной застройки, объектов индивидуального жилищного строительства, не признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, расположенным в границах застроенной территории, в отношении которой осуществляется комплексное развитие территории жилой застройки;

- подлежит сохранению и приспособлению для современного использования в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об охране объектов культурного наследия;

4) «Об утверждении Порядка согласования с Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области проекта решения о комплексном развитии территории нежилой застройки, подготовленного главой местной администрации муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области», в утвержденном Порядке:

- определено, что предметом согласования проекта решения о комплексном развитии территории нежилой застройки являются границы территории, в отношении которой планируется принятие решения о ее комплексном развитии;

- перечислены лица, по инициативе которых главами местной администрации подготавливаются проекты решений о комплексном развитии территории нежилой застройки;

- указаны документы, которые необходимо прилагать к проекту решения о комплексном развитии территории нежилой застройки, подготовленному главой местной администрации;

- предусмотрен порядок и сроки согласования проекта решения с отраслевыми исполнительными органами государственной власти Свердловской области, а именно с:

- Министерством по управлению государственным имуществом (в части включения в проект решения объектов регионального значения и (или) земельных участков, находящихся в собственности Свердловской области, а также зе-

мельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных в границах муниципального образования «город Екатеринбург»);

Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства (в части включения в проект решения объектов инженерно-технического обеспечения и коммуникаций);

Управлением государственной охраны объектов культурного наследия (в части включения в проект решения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и (или) выявленных объектов культурного наследия);

Министерством природных ресурсов и экологии (в части включения в проект решения особо охраняемых природных территорий);

- определены предельный общий срок рассмотрения проекта решения Министерством строительства и развития инфраструктуры и основания для отказа в его согласовании;

- установлена возможность повторного согласования проекта решения;

5) «Об утверждении Порядка заключения органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, с правообладателями земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества договоров о комплексном развитии территории, на основании которых осуществляется комплексное развитие территории по инициативе правообладателей», в утвержденном Порядке:

- предусмотрены правила направления в орган местного самоуправления, уполномоченный на заключение договоров о комплексном развитии территории по инициативе правообладателей, заявления о заключении договора;

- перечислены документы, необходимые для заключения договора;

- определена последовательность действий органа местного самоуправления по рассмотрению документов и принятию решения о возможности заключения договора или об отказе от его заключения.

## **§ 2. Законодательство в сфере организации транспортного обслуживания населения и организации дорожного движения**

В 2021 году в целях реализации новых правотворческих полномочий Свердловской области как субъекта Российской Федерации в рассматриваемой сфере в Закон «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 20 апреля 2021 года № 31-ОЗ, закрепившим:

- за Правительством новые полномочия по установлению следующих порядков:

подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, в случаях, если его проезд или перевозка детей подлежит оплате, в том числе с предоставлением преимуществ по провозной плате, указанных в федеральном законе, перевозки багажа, провоза ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным

транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Свердловской области;

осуществления проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде по названным маршрутам;

изъятия билета, предназначенного для лица, которому предоставлено право на бесплатный либо льготный проезд или преимущество по провозной плате, при непредставлении действительного документа, подтверждающего такие право либо преимущество, при проезде по указанным маршрутам;

- возможность принятия уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере организации транспортного обслуживания населения решения о наделении подведомственного государственного учреждения Свердловской области полномочиями по осуществлению проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде по маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах двух и более муниципальных образований;

2) от 17 ноября 2021 года № 102-ОЗ, дополняющим с 1 сентября 2022 года:

- перечень полномочий уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере организации транспортного обслуживания населения полномочиями по:

установлению требований, которым должны соответствовать экологические характеристики транспортных средств, которые предлагается использовать для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по международным маршрутам таких перевозок, проходящим в границах Свердловской области;

возможности принятия нормативных правовых актов, в соответствии с которыми допускается использование при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по международным маршрутам таких перевозок иных остановочных пунктов, расположенных на территории Свердловской области, помимо остановочных пунктов, расположенных на территориях автовокзалов или автостанций;

представлению в порядке, установленном федеральным законом, заключения о наличии или отсутствии предусмотренных федеральным законом оснований для отказа в установлении или изменении международного маршрута регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом;

- маршрутную сеть регулярных перевозок на территории Свердловской области международными маршрутами регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, проходящими в границах Свердловской области.

В 2021 году в сфере организации транспортного обслуживания населения и организации дорожного движения приняты постановления Правительства:

1) от 15 апреля 2021 года № 197-ПП, изменившее в целях приведения в соответствие с федеральным и областным законодательством Порядок установ-

ления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) на территории Свердловской области – установлен случай, при котором данный Порядок не применяется;

2) от 10 июня 2021 года № 336-ПП, дополнившее в связи с необходимостью совершенствования правового регулирования Порядок установления и использования полос отвода автомобильных дорог регионального значения положениями о том, что:

- перенос инженерных коммуникаций, их эксплуатация в границах полосы отвода автомобильной дороги осуществляются владельцами таких инженерных коммуникаций или за их счет на основании договора, заключаемого владельцами таких инженерных коммуникаций с владельцем автомобильной дороги, и разрешения на строительство, выдаваемого в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации (в случае, если для переноса таких инженерных коммуникаций требуется выдача разрешения на строительство) и законодательством Российской Федерации;

- организации, предоставляющие услуги связи, по договору с собственником или иным владельцем автомобильных дорог могут осуществлять в границах полосы отвода автомобильных дорог строительство, эксплуатацию средств связи и сооружений связи.

В 2021 году в названной сфере принят Приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства, утвердивший в новой редакции Реестр пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом на территории Свердловской области, в котором содержится информация о:

1) наименовании железнодорожной станции, на которой начинается пригородный маршрут поезда;

2) наименовании железнодорожной станции, на которой заканчивается пригородный маршрут поезда;

3) периодичности следования поездов по маршруту (в зависимости от сезона).

В 2021 году в рассматриваемой сфере остались нереализованными отмеченные в предыдущих Докладах следующие полномочия Правительства:

1) предусмотренные в Законе «Об организации дорожного движения в Свердловской области»:

- утверждение определенных в соответствии с методикой, предусмотренной Федеральным законом «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», нормативов финансовых затрат областного бюджета на выполнение работ и оказание услуг по реализации мероприятий по организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или муниципального значения;

- определение в соответствии с методическими рекомендациями, предусмотренными Федеральным законом «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные

акты Российской Федерации», методики расчета размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах регионального или муниципального значения, автомобильных дорогах местного значения, а также установление ее максимального размера;

- установление порядка определения территорий, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, на которых не могут быть размещены платные парковки;

2) предусмотренные в Законе «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области»:

- установление в соответствии с федеральным законом и Законом «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» порядка установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом (в том числе порядка рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также оснований для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, оснований для отмены данных маршрутов);

- установление шкалы для оценки критериев, по которым осуществляются оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом.

При подготовке настоящего Доклада выявлены предусмотренные в Законе «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» нереализованные полномочия Правительства по установлению в соответствии с федеральным законом следующих порядков:

1) подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, в случаях, если его проезд или перевозка детей подлежит оплате, в том числе с предоставлением преимуществ по провозной плате, указанных в федеральном законе, перевозки багажа, провоза ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Свердловской области;

2) осуществления проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде по маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Свердловской области;

3) изъятия билета, предназначенного для лица, которому предоставлено право на бесплатный либо льготный проезд или преимущество по провозной

плате, при непредставлении действительного документа, подтверждающего такие право либо преимущество, при проезде по маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Свердловской области.

### **§ 3. Законодательство в сфере торговой деятельности**

Федеральным законом от 22 декабря 2020 года № 436-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», предусматривающие изменения используемой терминологии и корректировку компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В связи с принятием этого Федерального закона в Законе «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области» Законом от 18 февраля 2021 года № 1-ОЗ скорректирована компетенция Правительства и уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области.

В 2021 году Правительством в сфере торговой деятельности принят ряд постановлений, в том числе следующие:

1) «Об утверждении Положения о совете по выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности в Свердловской области», предусматривающее следующее:

- Совет по выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности является постоянно действующим совещательным органом, осуществляющим координацию работы исполнительных органов государственной власти в целях развития и совершенствования государственной политики в сфере выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности, стимулирования инвестиционных процессов в Свердловской области, а также содействия международному и межрегиональному сотрудничеству в данной сфере;

- данный Совет осуществляет следующие полномочия:

подготовку предложений по вопросам развития выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности;

рассмотрение перечня выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятий, проводимых при участии и поддержке Правительства на соответствующий календарный год, на соответствие требованиям, изложенным в Положении о порядке формирования Перечня выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятий, проводимых при участии и поддержке Правительства, утвержденном Постановлением Правительства «Об утверждении порядка формирования Перечня выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятий, проводимых при участии и поддержке Правительства Свердловской области»;

- Совет в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет ряд функций, в том числе:

принимает участие в проведении оценки эффективности мероприятий;  
рассматривает предложения исполнительных органов по участию Свердловской области в отраслевых мероприятиях с учетом приоритетных направлений социально-экономической политики Свердловской области;

разрабатывает предложения по совершенствованию нормативных правовых актов Свердловской области в сфере выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности;

содействует в организации коллективных экспозиций Свердловской области на российских и международных выставках;

2) от 29 декабря 2021 года № 998-ПП, которым внесены следующие изменения в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области»:

- предусмотрено, что разработка схемы размещения нестационарных торговых объектов, нестационарных торговых объектов по оказанию услуг общественного питания и бытового обслуживания населения на территории соответствующего муниципального образования осуществляется с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития муниципальных образований и в определенных целях;

- введен термин «действующее место размещения нестационарного торгового объекта» – место фактического размещения нестационарного торгового объекта, право на размещение которого предоставлено хозяйствующему субъекту в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Свердловской области;

- установлено, что период использования места размещения нестационарного торгового объекта может устанавливаться в Схеме размещения:

для мест размещения нестационарных торговых объектов постоянного размещения и передвижных (мобильных) нестационарных торговых объектов – круглогодичный;

для мест размещения нестационарных торговых объектов временного размещения, сезонных предприятий (объектов) общественного питания, нестационарных торговых конструкций – сезонный.

#### **§ 4. Законодательство в сфере государственной поддержки субъектов экономической деятельности**

В Закон «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» в целях создания правовой основы для исполнения полномочий комиссии по региональным инвестиционным проектам комиссией по приоритетным инвестиционным проектам Свердловской области внесены изменения Законом от 9 апреля 2021 года № 24-ОЗ.

В Закон «О защите и поощрении капиталовложений в Свердловской области» внесены изменения Законом от 17 ноября 2021 года № 98-ОЗ, направленным на реализацию положений Федерального закона от 2 июля 2021 года № 344-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите и поощре-



нии капиталовложений в Российской Федерации» и статью 15 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно:

1) уточнен предмет правового регулирования Закона «О защите и поощрении капиталовложений в Свердловской области»;

2) определено, что к полномочиям Правительства относится:

- утверждение порядка осуществления мониторинга исполнения условий соглашения о защите и поощрении капиталовложений и условий реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено такое соглашение, в том числе этапов реализации инвестиционного проекта, в соответствии с общими требованиями к осуществлению такого мониторинга, установленными Правительством Российской Федерации;

- утверждение порядка возмещения затрат, предусмотренных Федеральным законом «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта в соответствии с общими требованиями, утвержденными Правительством Российской Федерации;

- утверждение перечня законов и иных нормативных правовых актов Свердловской области, которые применяются с учетом особенностей, установленных Федеральным законом «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», и направление этого перечня в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти;

3) установлено, что в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляются не только создание и эксплуатация государственной информационной системы «Капиталовложения», но и ее ввод в эксплуатацию и развитие.

Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 175-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», предусматривающие изменение используемой терминологии. В связи с принятием этого Федерального закона в Закон «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области» Законом от 8 декабря 2021 года № 112-ОЗ внесено следующее изменение – понятие «сельскохозяйственные товаропроизводители» дополнено положением о том, что сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются также организация, индивидуальный предприниматель, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции и продовольствия с улучшенными характеристиками, ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, и реализацию этой продукции при условии, что в доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации этой продукции составляет не менее чем 70 процентов за календарный год.

В 2021 году в сфере установления мер государственной поддержки субъектов экономической деятельности принят ряд Постановлений Правительства, например:

1) от 1 июля 2021 года № 380-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 13.11.2013 № 1387-ПП «О реализации отдельных положений Закона Свердловской области от 30 июня 2006 года № 43-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области», которым утвержден Порядок подготовки заключения о соответствии или несоответствии субъекта инвестиционной деятельности и регионального инвестиционного проекта требованиям, установленным Налоговым кодексом и Законом «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области», предусматривающий, что:

- Министерство инвестиций и развития в течение 2 рабочих дней со дня поступления в Комиссию по приоритетным инвестиционным проектам Свердловской области заявления о включении в реестр участников региональных инвестиционных проектов и приложенных к нему документов направляет копии заявления и прилагаемых к нему документов в Министерство финансов, исполнительный орган государственной власти, к сфере деятельности которого относится инвестиционный проект, и Управление Федеральной налоговой службы по Свердловской области для подготовки сведений о возможности включения субъекта инвестиционной деятельности в реестр участников региональных инвестиционных проектов;

- подготовленные соответствующими органами сведения в течение 5 рабочих дней со дня получения заявления и прилагаемых к нему документов представляются в Министерство инвестиций и развития;

- Министерство инвестиций и развития в течение 5 рабочих дней со дня поступления необходимых сведений готовит проект заключения о соответствии или несоответствии субъекта инвестиционной деятельности и регионального инвестиционного проекта требованиям, установленным Налоговым кодексом и Законом «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области», и направляет в Комиссию по приоритетным инвестиционным проектам Свердловской области для рассмотрения в соответствии с порядком, установленным этим Законом;

2) «Об утверждении Перечня законов и иных нормативных правовых актов Свердловской области, которые применяются с учетом особенностей, установленных статьей 9 Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», в соответствии с которым в указанный Перечень включено:

- 7 Законов о налогах (например «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области», «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области»);

- 26 прочих Законов и иных нормативных правовых актов (например, Законы «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области», «Об особенностях регулирования

ния земельных отношений на территории Свердловской области», Постановление Правительства «Об установлении ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в собственности Свердловской области»).

В 2021 году не реализованы следующие полномочия Правительства, предусмотренные в Законе «О защите и поощрении капиталовложений в Свердловской области»:

1) утверждение порядка заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых не является Российская Федерация, в том числе порядка проведения конкурсного отбора в рамках публичной проектной инициативы с учетом требований Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», изменения и прекращения действия таких соглашений, особенностей раскрытия информации о бенефициарных владельцах организации, реализующей инвестиционный проект, в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации;

2) утверждение порядка осуществления мониторинга исполнения условий соглашения о защите и поощрении капиталовложений и условий реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено такое соглашение, в том числе этапов реализации инвестиционного проекта, в соответствии с общими требованиями к осуществлению такого мониторинга, установленными Правительством Российской Федерации;

3) утверждение форм декларации о реализации инвестиционного проекта при формировании публичной проектной инициативы исполнительным органом государственной власти Свердловской области.

## **Глава 6. Законодательство в сфере регулирования жилищных отношений**

### **§ 1. Законодательство в сфере предоставления гражданам жилых помещений**

В связи с принятием Федерального закона от 19 декабря 2016 года № 433-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Законом от 18 февраля 2021 года № 6-ОЗ внесены изменения в Закон «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области», предусмотревшие, что:

1) гражданин для постановки на учет для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области представляет копии свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния и их нотариально удостоверенный перевод на русский язык в случае, если эти свидетельства выданы компетентными органами иностранного государства;

2) копии документов о государственной регистрации актов гражданского состояния не представляются гражданином при условии, что такие документы могут быть запрошены в соответствии с федеральным законодательством в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

### **§ 2. Законодательство в сфере защиты прав граждан на жилое помещение**

В 2021 году в целях совершенствования правового регулирования в Закон «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах» внесены изменения Законами:

1) от 17 июня 2021 года № 51-ОЗ, предусмотревшим предоставление в порядке, установленном Правительством, поддержки наследникам граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков, при соблюдении в совокупности следующих условий:

- умершие граждане на момент смерти уже состояли в реестре нуждающихся в поддержке граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков;

- умершие граждане на момент смерти не получили поддержку в соответствии с названным Законом;

- наследники умерших граждан приняли наследство, в состав которого входит требование о передаче жилого помещения в многоквартирном доме, который на момент привлечения таких денежных средств не введен в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, или связанное с таким жилым помещением денежное требование;

2) от 17 ноября 2021 года № 103-ОЗ, скорректировавшим положения, устанавливающие порядок расчета количества квадратных метров жилого помещения, от оплаты которых освобождается гражданин, пострадавший от дея-

тельности недобросовестного застройщика, в случае, если договор, заключаемый в целях получения поддержки, установленной Законом, предусматривает приобретение жилого помещения в многоквартирном доме, строящемся или построенном на территории муниципального образования, являющегося административным центром Свердловской области, а введение в эксплуатацию недобросовестным застройщиком многоквартирного дома предусматривалось на территории другого муниципального образования:

при указанном расчете используется средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилых помещений для обеспечения жильем отдельных категорий граждан, применяемая на дату подачи застройщиком, с которым гражданин заключает договор в целях получения поддержки, в областной исполнительный орган государственной власти документов в целях заключения соглашения, предусматривающего предоставление этому застройщику земельного участка, либо на дату заключения указанного договора – в случае, если этот договор заключается ранее подачи застройщиком таких документов в указанный орган государственной власти;

3) от 21 декабря 2021 года № 124-ОЗ, продлившим срок подачи в уполномоченный исполнительный орган государственной власти по государственному контролю (надзору) в сфере долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости заявления о включении гражданина, пострадавшего от деятельности недобросовестного застройщика, в реестр нуждающихся в поддержке граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков (до 1 января 2023 года).

В 2021 году в сфере защиты прав граждан на жилое помещение принято Постановление Правительства от 9 декабря 2021 года № 877-ПП, которым Порядок формирования и ведения реестра нуждающихся в поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах, которые на момент привлечения таких денежных средств не введены в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, дополнен положениями, предусматривающими порядок предоставления поддержки наследникам граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков:

1) предусмотрено, что включению в реестр подлежат наследники граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков и включенных в реестр, принявшие наследство, в состав которого входит требование о передаче соответствующего жилого помещения или связанное с таким жилым помещением денежное требование, которое умерший гражданин имел к недобросовестному застройщику;

2) перечислены документы, представляемые наследниками в уполномоченный орган по ведению реестра;

3) определено, какие решения могут приниматься уполномоченным органом по ведению реестра в отношении наследников;

4) указано, что в отношении наследников количество квадратных метров жилого помещения для включения в реестр определяется на основании данных, указанных в свидетельстве о праве на наследство.

В 2021 году в рассматриваемой сфере принят Приказ Министерства строительства и развития инфраструктуры «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра граждан, пострадавших от деятельности лиц, в отношении которых в соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» возбуждено производство по делу о банкротстве застройщика», в утвержденном Порядке:

1) определено, на какие объекты строительства действие Порядка не распространяется;

2) предусмотрено, что формирование и ведение реестра осуществляется Министерством строительства и развития инфраструктуры на бумажном и электронном носителях;

3) указано, что формирование и ведение реестра осуществляется в целях создания информационной системы учета сведений о пострадавших гражданах и оказания им поддержки, связанной с обеспечением таких граждан жилыми помещениями в соответствии с Законом «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», которая оказывается юридическими лицами, реализующими на территории Свердловской области соответствующие масштабные инвестиционные проекты исключительно за счет внебюджетных источников финансирования указанных проектов;

4) перечислены сведения, составляющие содержание реестра;

5) урегулированы вопросы включения пострадавших граждан в реестр и исключения из него.

### **§ 3. Законодательство об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах**

В 2021 году в целях реализации новой правотворческой компетенции Свердловской области как субъекта Российской Федерации, а также приведения в соответствие с федеральным законодательством в Закон «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 18 февраля 2021 года № 7-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий» компетенция Правительства дополнена полномочием по установлению порядка передачи владельцем специального счета прав на специальный счет Свердловской области или муниципальному образованию после перехода в государственную или муниципальную собственность либо в собственность лицу, с которым заключен договор о комплексном развитии территории жилой застройки, права собственности на все помещения в многоквартирном доме, расположенном на территории, в отношении которой принято решение о комплексном развитии территории жилой застройки, предусматривающее снос или реконструкцию многоквартирных домов (в случае, если собственники жилых помещений в многоквартирном доме в качестве способа формирования фонда капитального ремонта выбрали формирование его на специальном счете);

2) от 17 июня 2021 года № 50-ОЗ – во исполнение Федерального закона от 30 апреля 2021 года № 120-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что:

- информация, на основе которой осуществляется подготовка региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, запрашивается уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах у федерального государственного бюджетного учреждения, подведомственного федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости;

- форма запросов в органы и организации с целью получения информации, на основе которой осуществляется подготовка региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, определяется уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В 2021 году в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах приняты Постановления Правительства:

1) «Об установлении срока прекращения исполнения собственниками помещений в многоквартирных домах Свердловской области, расположенных на территории, в отношении которой принято решение о комплексном развитии территории жилой застройки, предусматривающее снос или реконструкцию многоквартирных домов, отвечающих критериям, установленным Правительством Свердловской области в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 65 Градостроительного кодекса Российской Федерации, обязанности по уплате ежемесячных взносов на капитальный ремонт общего имущества в указанных домах» – установлено, что исполнение собственниками помещений в соответствующих многоквартирных домах обязанности по уплате ежемесячных взносов на капитальный ремонт общего имущества в указанных домах прекращается начиная с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором была утверждена документация по планировке территории в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации;

2) «Об утверждении Порядка передачи владельцем специального счета прав на специальный счет» – в утвержденном Порядке описаны правила передачи владельцем специального счета прав на специальный счет, на котором осуществлялось формирование фонда капитального ремонта многоквартирного дома, включенного в решение о комплексном развитии территории жилой застройки, Свердловской области или муниципальному образованию, после перехода в государственную или муниципальную собственность либо в собственность лицу, с которым заключен договор о комплексном развитии территории жилой застройки, права собственности на все помещения в многоквартирном

доме, расположенном на территории, в отношении которой принято решение о комплексном развитии территории жилой застройки, предусматривающее снос или реконструкцию многоквартирных домов, а именно:

- определено лицо, уполномоченное на принятие прав на специальный счет:

от Свердловской области – уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере комплексного развития территории, в случае если решение о комплексном развитии территории жилой застройки принято Правительством;

от муниципального образования – уполномоченный орган местного самоуправления, в случае если решение о комплексном развитии территории жилой застройки принято главой администрации муниципального образования;

- предусмотрено проведение по инициативе собственников, к которым перешло право собственности на все помещения в многоквартирном доме, включенном в решение о комплексном развитии территории жилой застройки, внеочередного общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме для принятия решения о переходе прав на специальный счет лицу, уполномоченному на принятие прав на специальный счет;

- указано, что инициатор проведения общего собрания направляет протокол общего собрания и выписку из Единого государственного реестра недвижимости, подтверждающую переход прав на все помещения в многоквартирном доме, включенном в решение о комплексном развитии территории жилой застройки, способом, позволяющим подтвердить их получение:

в исполнительный орган государственной власти, осуществляющий региональный государственный жилищный контроль (надзор), для хранения в порядке, установленном Жилищным кодексом Российской Федерации;

лицу, уполномоченному на принятие прав на специальный счет, в случае проведения общего собрания по инициативе лица, с которым заключен договор о комплексном развитии территории жилой застройки;

кредитной организации, в которой открыт специальный счет;

предыдущему владельцу специального счета;

- регламентированы последующие действия лица, уполномоченного на принятие прав на специальный счет, и предыдущего владельца специального счета по оформлению передачи прав на специальный счет в кредитной организации, а также по приемке-передаче документов, связанных с осуществлением деятельности владельца специального счета (в том числе с его открытием и ведением);

3) от 26 августа 2021 года № 517-ПП, которым внесены следующие изменения в Порядок утверждения краткосрочных планов реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы:

- установлена возможность формирования Перечня многоквартирных домов, часть расходов на капитальный ремонт общего имущества в которых компенсируется за счет бюджетных средств и (или) иных предусмотренных законом источников;



- предусмотрено приложение к Порядку, в соответствии с которым оформляется новый Перечень;

- исключены положения, связанные с оказанием финансовой поддержки на проведение капитального ремонта многоквартирных домов за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

- расширен перечень обстоятельств, по которым могут быть внесены изменения в утвержденные муниципальные краткосрочные планы и краткосрочный план Свердловской области (к новому обстоятельству отнесено расторжение региональным оператором договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в связи с нарушением условий такого договора подрядной организацией).

Постановлениями Правительства от 29 апреля 2021 года № 259-ПП и от 11 ноября 2021 года № 757-ПП существенно изменен Перечень многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту в 2015 – 2044 годах, прилагаемый к Региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы, утвержденной Постановлением Правительства от 22 апреля 2014 года № 306-ПП.

## Глава 7. Законодательство в социальной сфере

### § 1. Законодательство в сфере образования и науки

В 2021 году в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством и повышения уровня социальной защиты для отдельных категорий граждан в Закон «Об образовании в Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 20 апреля 2021 года № 33-ОЗ, которым в связи с принятием Федерального закона от 8 июня 2020 года № 165-ФЗ «О внесении изменений в статьи 46 и 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что мера социальной поддержки в виде единовременного пособия на обзаведение хозяйством предоставляется также педагогическому работнику, который до окончания образовательной организации высшего образования был в соответствии с федеральным законом допущен к занятию педагогической деятельностью в государственной образовательной организации или в муниципальной образовательной организации и после окончания образовательной организации высшего образования продолжает работать в этой организации;

2) от 20 мая 2021 года № 42-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 517-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- используемая в Законе «Об образовании в Свердловской области» терминология приведена в соответствие с понятийным аппаратом федерального законодательства;

- скорректированы отдельные полномочия Правительства в сфере образования;

- скорректированы положения Закона «Об образовании в Свердловской области», определяющие структуру системы образования и структуру образовательных программ высшего образования.

В целях совершенствования законодательства о науке в Закон «О государственной научно-технической политике Свердловской области» Законом от 15 июля 2021 года № 65-ОЗ внесены следующие изменения:

1) скорректированы и дополнены задачи государственной научно-технической политики;

2) урегулированы отношения в сфере создания и государственной поддержки научных и научно-образовательных центров;

3) определено, что интеграция науки и образования осуществляется в том числе путем создания научных и научно-образовательных центров;

4) установлено, что авторам изобретений, полезных моделей и промышленных образцов оказывается материально-техническая и организационная помощь в том числе в целях увеличения их публикационной и патентной активности;

5) установлено, что органы государственной власти оказывают содействие развитию не только международного, но и межрегионального научного и научно-технического сотрудничества.

В 2021 году принято значительное количество постановлений Правительства, регулирующих отношения в сфере образования, в том числе:

1) от 8 сентября 2021 года № 567-ПП, утвердившее Положение о порядке, размере и условиях выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций Свердловской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья, в котором предусмотрено, что:

- право на получение денежного вознаграждения имеют педагогические работники государственных образовательных организаций, на которых с их письменного согласия приказом государственной образовательной организации возложены дополнительные обязанности классного руководителя (куратора) в учебных группах очной и очно-заочной форм обучения, проходящих обучение за счет средств областного бюджета;

- денежное вознаграждение выплачивается ежемесячно в размере 5000 рублей педагогическим работникам, но не более двух выплат денежного вознаграждения одному педагогическому работнику при условии осуществления классного руководства (кураторства) в двух и более учебных группах;

- денежное вознаграждение выплачивается педагогическому работнику за классное руководство (кураторство) в учебной (учебных) группе (группах) независимо от количества обучающихся в каждой из учебных групп, а также реализуемых образовательных программ среднего профессионального образования, в том числе программ профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

2) от 9 декабря 2021 года № 883-ПП, в котором в новой редакции изложены максимальные размеры платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в государственных образовательных организациях Свердловской области и муниципальных образовательных организациях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования, для каждого муниципального образования в зависимости от условий присмотра и ухода за детьми.

В 2021 году в рассматриваемой сфере принят ряд нормативных правовых актов Министерства образования и молодежной политики, например:

1) Приказ от 16 апреля 2021 года № 83-И, которым в целях обеспечения подготовки и проведения в 2021 году государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования утверждены шкалы пересчета первичных баллов в отметки по пятибалльной шкале за выполнение участниками государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования экзаменационных работ:

- в форме основного государственного экзамена;
- в форме государственного выпускного экзамена, выполненных в письменной форме;

- в форме государственного выпускного экзамена, выполненных в устной форме;

2) Приказ от 13 августа 2021 года № 805-Д, утвердивший Порядок получения общего образования лицами с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), в том числе достигшими возраста 18 лет, в общеобразовательных организациях, предусматривающий в том числе, что:

- для обеспечения права на получение общего образования лица с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), достигшие возраста 18 лет, или родители (законные представители) несовершеннолетнего с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) обращаются непосредственно по месту жительства в органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования;

- выбор формы получения общего образования и формы обучения по конкретной общеобразовательной программе осуществляется родителями (законными представителями) несовершеннолетнего или самим лицом в возрасте 18 лет и старше, изъявившим желание реализовать свое право на получение общего образования, допускается сочетание различных форм получения образования и форм обучения;

- сроки получения начального общего, основного общего и среднего общего образования устанавливаются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и на основании индивидуального учебного плана;

- образовательная организация с учетом образовательных потребностей обучающихся разрабатывает индивидуальный учебный план в соответствии с учебным планом основной образовательной программы начального общего образования или основного общего образования, организует обучение, психолого-педагогическое сопровождение, оптимизирующее взаимодействие обучающегося с педагогами и другими обучающимися.

В 2021 году остались нереализованными названные в предыдущем Докладе предусмотренные Законом «Об образовании в Свердловской области» полномочия Правительства:

1) установление норм обеспечения за счет средств областного бюджета или местных бюджетов бесплатным питанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения за счет средств областного бюджета или местных бюджетов по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих;

2) установление срока возмещения в случаях, установленных в федеральном законе, организацией, осуществляющей образовательную деятельность, расходов областного бюджета, осуществленных на обучение гражданина, принятого на целевое обучение, порядка и оснований освобождения сторон договора о целевом обучении от их возмещения, порядка определения размера этого возмещения.

## § 2. Законодательство в сфере культуры и народных художественных промыслов

В 2021 году в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством в Закон «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области» внесены изменения Законом от 18 февраля 2021 года № 15-ОЗ, которым в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2020 года № 468-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что согласование проектов правил землепользования и застройки, подготовленных применительно к территориям исторических поселений областного значения, осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере охраны объектов культурного наследия в срок не более семи рабочих дней со дня получения этих проектов.

В Областной закон «О культурной деятельности на территории Свердловской области» в связи с принятием Федерального закона от 1 июля 2021 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в части первую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации» внесены изменения Законом от 17 ноября 2021 года № 109-ОЗ – понятие «фонд» заменяется на понятие «общественно полезный фонд».

В 2021 году в указанной сфере правового регулирования принят ряд постановлений Правительства, в том числе:

1) от 27 мая 2021 года № 314-ПП – утверждены Порядок предоставления грантов в форме субсидий на оказание государственной поддержки в сфере культуры и искусства организациям культуры и искусства и Порядок предоставления грантов в форме субсидий на реализацию всероссийских и международных творческих проектов в области музыкального и театрального искусства, предусматривающие, что:

- целью предоставления грантов является:

финансовое обеспечение затрат на реализацию значимых для социокультурного развития Свердловской области проектов организаций культуры и искусства в сфере театрального, музыкального, хореографического искусства, направленных на духовно-нравственное развитие личности и реализацию человеческого потенциала в условиях перехода к инновационному типу развития общества и экономики;

финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией некоммерческими организациями всероссийских и международных творческих проектов в области музыкального и театрального искусства, направленных на увеличение количества граждан, вовлеченных в культурную деятельность, путем поддержки и реализации творческих инициатив для увеличения количества всероссийских и международных творческих проектов в области музыкального и театрального искусства в рамках реализации регионального проекта «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» («Творческие люди») национального проекта «Культура»;

- конкурсный отбор на предоставление грантов проводится по номинациям:

создание новых театральных постановок большой формы, организация и проведение межрегиональных, международных гастролей;

создание новых театральных постановок малой формы, концертных программ, других публичных представлений;

организация и проведение региональных, всероссийских, международных фестивалей, конкурсов в сфере театрального, музыкального, хореографического искусства; реализация инновационных проектов, направленных на укрепление единого культурного пространства Свердловской области, в том числе создание интернет-центров, обеспечивающих прямые трансляции и многосторонние видеомосты для показа спектаклей, концертов, конкурсов, фестивалей, мастер-классов и других мероприятий;

2) от 8 сентября 2021 года № 553-ПП, предусматривающее включение в Перечень мест традиционного бытования народных художественных промыслов Свердловской области новых мест:

- городской округ Богданович – художественная обработка дерева и других растительных материалов, производство художественной керамики;

- городской округ Красноуфимск – художественная обработка дерева и других растительных материалов, художественное ручное ткачество, художественная обработка металлов;

- Талицкий городской округ – художественная обработка дерева и других растительных материалов, художественное ручное ткачество.

В 2021 году в сфере культуры принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, например:

1) Управлением государственной охраны объектов культурного наследия:

- более 30 приказов, которыми утверждены границы территорий выявленных объектов археологического наследия и установлены режимы использования данных территорий;

- более 40 приказов, установивших зоны охраны объектов культурного наследия федерального и регионального значения и утвердивших требования к градостроительным регламентам в границах данных зон;

- 9 приказов, утвердивших графическое описание местоположения границ защитной зоны объектов культурного наследия регионального значения с перечнем координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости, и режим использования земель в границах данной защитной зоны;

2) Приказ Управления архивами от 26 января 2021 года № 27-01-33/9, утвердивший Административный регламент предоставления государственными архивами Свердловской области государственной услуги «Предоставление архивных справок, архивных копий, архивных выписок, информационных писем, связанных с реализацией законных прав и свобод граждан», устанавливающий:

- порядок и стандарт предоставления государственной услуги;

- круг заявителей;

- исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги;

- перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги, в том числе сведения о документе (документах), выдаваемом (выдаваемых) организациями, участвующими в предоставлении государственной услуги;

- состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур (действий) в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг.

### **§ 3. Законодательство в сфере охраны здоровья граждан**

Законами от 19 марта 2021 года № 21-ОЗ и от 29 июля 2021 года № 82-ОЗ внесены изменения в Закон «Об охране здоровья граждан в Свердловской области», согласно которым:

1) для медицинских работников, удостоенных почетного звания РСФСР «Заслуженный врач РСФСР», проживающих на территории Свердловской области и имеющих не менее 5 лет стажа работы по специальности в медицинских организациях, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, установлена мера социальной поддержки – ежемесячная денежная выплата в размере 1000 рублей;

2) для фармацевтических работников фармацевтических организаций, подведомственных исполнительным органам государственной власти Свердловской области, фармацевтических организаций муниципальной системы здравоохранения, расположенных в поселках городского типа и сельских населенных пунктах, фармацевтических работников, осуществляющих работу в расположенных в поселках городского типа и сельских населенных пунктах обособленных структурных подразделениях таких организаций, и пенсионеров из их числа установлена мера социальной поддержки по компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 100 процентов:

- платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения;

- взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме исходя из минимального размера такого взноса, установленного Правительством Свердловской области;

- платы за коммунальные услуги в части платы за электрическую энергию, тепловую энергию, газ, предоставленный для отопления жилого помещения, твердое топливо при наличии печного отопления в домах, не имеющих центрального отопления (в том числе на оплату транспортных услуг для доставки этого топлива), за обращение с твердыми коммунальными отходами;

- платы за коммунальные услуги в части платы за электрическую энергию, потребляемую при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, – в случаях, когда в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации плата за электрическую энергию, потребляемую при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, включена в плату за коммунальные услуги.

В 2021 году принято значительное число постановлений Правительства, регулирующих отношения в сфере охраны здоровья граждан, в том числе:

1) от 4 февраля 2021 года № 52-ПП, установившее:

- меру социальной поддержки в форме дополнительных выплат медицинским и иным работникам государственных медицинских организаций, медицинских организаций частной системы здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции, и работникам организаций, осуществляющих предоставление транспортных услуг при оказании скорой медицинской помощи лицам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция;

- порядок предоставления в 2021 году указанной меры социальной поддержки, согласно которому мера предоставляется:

врачам, оказывающим скорую медицинскую помощь, среднему медицинскому персоналу, участвующему в оказании скорой медицинской помощи, прочему персоналу, обеспечивающему оказание скорой медицинской помощи;

врачам, оказывающим первичную медико-санитарную помощь, среднему медицинскому персоналу, участвующему в оказании первичной медико-санитарной помощи;

врачам и медицинским работникам с высшим (немедицинским) образованием, оказывающим медицинскую помощь в стационарных условиях, среднему медицинскому персоналу, участвующему в оказании медицинской помощи в стационарных условиях, младшему медицинскому персоналу, обеспечивающему условия для оказания медицинской помощи в стационарных условиях;

врачам лабораторных отделений, работникам лабораторных отделений, предоставляющим медицинские услуги, среднему медицинскому персоналу лабораторных отделений, младшему медицинскому персоналу лабораторных отделений, обеспечивающему условия для предоставления медицинских услуг, при проведении лабораторных исследований материала лиц, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция;

врачам и медицинским работникам с высшим (немедицинским) образованием, среднему медицинскому персоналу, младшему медицинскому персоналу патолого-анатомических бюро и отделений медицинских организаций, проводящим (обеспечивающим проведение) патолого-анатомические исследования (патолого-анатомических исследований), связанные (связанных) с новой коронавирусной инфекцией;

врачам, работникам медицинских организаций, предоставляющим медицинские услуги (обеспечивающим предоставление медицинских услуг), среднему медицинскому персоналу, участвующему в судебно-медицинской экспертизе, младшему медицинскому персоналу, обеспечивающему условия для проведения судебно-медицинской экспертизы;

прочему немедицинскому персоналу, непосредственно осуществляющему профессиональную деятельность в структурных подразделениях медицинских организаций, перепрофилированных для оказания медицинской помощи лицам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, в условиях стационара и инфекционных отделениях медицинских организаций;



водителям автомобилей, осуществляющим транспортировку лиц, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция;

2) от 15 апреля 2021 года № 193-ПП, установившее, что единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, предоставляются также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов в размере:

- 0,75 миллиона рублей для акушерок и медицинских сестер фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты либо поселки городского типа, расположенные на удаленных и труднодоступных территориях;

- 0,5 миллиона рублей для акушерок и медицинских сестер фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо поселки городского типа (за исключением вышеуказанных), либо города с населением до 50 тысяч человек;

3) от 29 декабря 2021 года № 995-ПП, утвердившее Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Свердловской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, в эту Программу включены:

- перечень видов, форм и условий предоставления медицинской помощи, оказание которой осуществляется бесплатно, перечень заболеваний и состояний, оказание медицинской помощи при которых осуществляется бесплатно, и категории граждан, оказание медицинской помощи которым осуществляется бесплатно;

- территориальная программа обязательного медицинского страхования Свердловской области;

- виды медицинской помощи, предоставляемой гражданам, проживающим в Свердловской области, за счет бюджетных ассигнований;

- территориальные нормативы объема медицинской помощи;

- территориальные нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, подушевые нормативы финансирования;

- утвержденная стоимость Программы по условиям оказания медицинской помощи на 2022 год;

- перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Программы и перечень медицинских организаций, проводящих профилактические медицинские осмотры и диспансеризацию;

- условия пребывания в медицинских организациях при оказании медицинской помощи в стационарных условиях, условия предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в случае выявления у них заболеваний медицинской помощи всех видов, включая специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь, а также медицинскую реабилитацию, порядок предоставления транспортных услуг пациентам, находящимся на лечении в стационарных условиях;

- сроки ожидания медицинской помощи, оказываемой в плановой форме;

- перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия отпускаются по рецептам врачей бесплатно, а также в соответствии с перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой.

В 2021 году в рассматриваемой сфере правового регулирования принято значительное число нормативных правовых актов Министерства здравоохранения, в том числе:

1) Приказ от 15 февраля 2021 года № 263-п, утвердивший:

- порядок маршрутизации пациентов, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), для медицинской реабилитации в условиях круглосуточных и дневных стационаров реабилитационных отделений и центров;

- программу медицинской реабилитации пациентов, перенесших новую коронавирусную инфекцию COVID-19, на третьем этапе медицинской реабилитации;

- перечень медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь по профилю «медицинская реабилитация после новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (взрослые) в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Свердловской области;

- памятку для пациентов, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19);

2) Приказ от 20 мая 2021 года № 1031-п, утвердивший в целях совершенствования системы организации оказания медицинской помощи беременным, роженицам и родильницам, повышения доступности и качества оказания медицинской помощи:

- алгоритм организации деятельности акушерских дистанционных консультативных центров на территории Свердловской области;

- перечень угрожающих жизни заболеваний или клинических ситуаций, осложняющих течение беременности, родов и послеродовой период;

- перечень заболеваний, синдромов и симптомов, требующих проведения мероприятий по реанимации и интенсивной терапии женщин в период беременности, родов и в послеродовой период;

- порядок проведения мониторинга состояния беременных, рожениц и родильниц посредством Автоматизированной системы «Региональный акушерский мониторинг»;

3) Приказ от 26 октября 2021 года № 2480-п, определивший в целях дальнейшего совершенствования оказания офтальмологической помощи населению:

- перечень муниципальных образований, прикрепленных к медицинским организациям для оказания амбулаторной офтальмологической помощи взрослому населению;

- перечень муниципальных образований, прикрепленных к медицинским организациям для оказания стационарной офтальмологической помощи взрослому населению в условиях круглосуточного и дневного стационара;

- порядок маршрутизации взрослого населения для оказания офтальмологической помощи;
- форму для формирования реестра пациентов, проживающих в Свердловской области, имеющих право на обеспечение глазными протезами.

#### **§ 4. Законодательство в сфере физической культуры и спорта**

В 2021 году в Закон «О физической культуре и спорте в Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 18 февраля 2021 года № 4-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 524-ФЗ «О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»:

- компетенция Губернатора дополнена полномочием по ежегодному утверждению перечня значимых официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, проводимых на территории Свердловской области;

- компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере физической культуры и спорта дополнена следующими полномочиями:

- утверждение программ развития видов спорта в Свердловской области и участие в их реализации;

- установление порядка разработки и утверждения календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Свердловской области;

- ежегодное формирование перечня значимых официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, проводимых на территории Свердловской области;

- участие в организации мероприятий по выдвижению Российской Федерации, городов Российской Федерации в качестве кандидатов на право проведения международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, подготовке и проведении таких мероприятий на территории Свердловской области с учетом требований, установленных соответствующими международными спортивными организациями;

- участие в организации и проведении не только международных спортивных соревнований, проводимых на территории Свердловской области, но и международных физкультурных мероприятий;

- дополнены и скорректированы полномочия органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта, в том числе предусмотрено, что эти органы:

- осуществляют развитие массового спорта, детско-юношеского спорта и школьного спорта на территориях муниципальных образований;

- организуют физкультурно-спортивную работу по месту жительства и месту отдыха граждан, включая создание условий для занятий инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья физической культурой и спортом,

а также организуют и проводят муниципальные официальные физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия;

создают условия для подготовки спортивных сборных команд муниципальных образований, определяют виды спорта, по которым могут формироваться спортивные сборные команды муниципальных образований, утверждают порядок формирования и обеспечения таких команд, направляют их для участия в межмуниципальных и региональных спортивных соревнованиях;

участвуют в обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд муниципальных образований, Свердловской области;

имеют право участвовать в реализации мероприятий по выдвижению Российской Федерации, городов Российской Федерации в качестве кандидатов на право проведения на территориях муниципальных образований международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

2) от 20 мая 2021 года № 41-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 5 апреля 2021 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 10 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федерального закона от 30 апреля 2021 года № 138-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» скорректирован понятийный аппарат, при этом предусмотрено, что:

- объект спорта – это объект недвижимого имущества или единый недвижимый комплекс, предназначенные для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий, в том числе спортивное сооружение, являющееся объектом недвижимого имущества;

- спортивное сооружение – это инженерно-строительный объект, предназначенный для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий;

- физкультурно-оздоровительная услуга – это деятельность, осуществляемая физкультурно-спортивной организацией независимо от ее организационно-правовой формы, направленная на удовлетворение потребностей граждан в сохранении и укреплении здоровья, физической подготовке и физическом развитии, включающая в себя в том числе проведение физкультурных мероприятий;

- физкультурно-спортивная организация имеет право на оказание физкультурно-оздоровительных услуг;

3) от 21 декабря 2021 года № 123-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 30 апреля 2021 года № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и Федерального закона от 1 июля 2021 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в части первую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации»:

- внесены изменения в понятия «спортивные мероприятия», «школьный спорт», изложены в новой редакции понятия «спортивная подготовка», «тренер-преподаватель», «федеральные стандарты спортивной подготовки», «детско-юношеский спорт»;

- из компетенции Правительства исключено полномочие по установлению порядка приема лиц в осуществляющие спортивную подготовку физкультурно-спортивные организации, созданные Свердловской областью или муниципальными образованиями;

- скорректированы полномочия областных исполнительных органов государственной власти и полномочия органов местного самоуправления, в том числе исключены отдельные полномочия, связанные с регулированием деятельности организаций, осуществляющих спортивную подготовку;

- определена система спортивной подготовки, которая включает в себя: федеральные стандарты спортивной подготовки;

примерные дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, дополнительные образовательные программы спортивной подготовки;

организации, реализующие дополнительные образовательные программы спортивной подготовки;

центры спортивной подготовки (центры подготовки спортивного резерва), медицинские организации, включая центры спортивной медицины, научные организации в сфере физической культуры и спорта, физкультурно-спортивные организации;

тренеров-преподавателей, иных специалистов в сфере физической культуры и спорта, лиц, проходящих спортивную подготовку, включая обучающихся, родителей (законных представителей) таких несовершеннолетних лиц;

органы государственной власти, осуществляющие государственное управление в сфере физической культуры и спорта, в сфере образования, в сфере обороны, в сфере безопасности, в сфере организации медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации, а также органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере физической культуры и спорта и в сфере образования, созданные указанными органами государственной власти и органами местного самоуправления консультативные, совещательные и иные органы;

объединения юридических лиц, работодателей и их объединений, спортивные федерации, общественные объединения, осуществляющие деятельность в сфере физической культуры и спорта и (или) в сфере образования;

- наименование организационно-правовой формы фондов развития физической культуры и спорта дополнено словами «общественно полезный».

В 2021 году в рассматриваемой сфере Губернатором принят Указ от 14 октября 2021 года № 608-УГ «Об утверждении списков получателей именных стипендий Губернатора Свердловской области спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней, на 2021 год», которым утверждены списки:

- получателей именных стипендий спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней, в размере 4600 рублей ежемесячно – 160 человек;

- получателей именных стипендий спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней, в размере 3500 рублей ежемесячно – 140 человек;

- получателей именных стипендий спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней, в размере 2650 рублей ежемесячно – 28 человек.

В целях реализации нового правотворческого полномочия Губернатором принято распоряжение от 26 февраля 2021 года № 28-РГ, которым утвержден перечень из 11 значимых официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, проводимых на территории Свердловской области в 2021 году.

В 2021 году в сфере физической культуры и спорта приняты постановления Правительства, в том числе:

1) от 15 апреля 2021 года № 215-ПП – утвержден Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, связанных с:

- финансовым обеспечением организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в части реализации программ по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки по базовым олимпийским, паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта;

- повышением квалификации и переподготовкой специалистов в сфере физической культуры и спорта;

2) от 16 сентября 2021 года № 602-ПП – в связи с корректировкой Закона «О физической культуре и спорте в Свердловской области» внесены соответствующие изменения в Положение о Министерстве физической культуры и спорта, утвержденное Постановлением Правительства от 7 февраля 2017 года № 58-ПП, предусматривающие, в том числе дополнение компетенции Министерства следующими функциями:

- участие в подготовке программ развития видов спорта в Российской Федерации в части включения в них мероприятий по развитию детско-юношеского спорта, школьного спорта, массового спорта, спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в Свердловской области в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также утверждение программ развития видов спорта в Свердловской области и участие в их реализации;

- установление порядка финансирования и нормы расходов средств областного бюджета на проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Свердловской области;

- установление порядка разработки и утверждения календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Свердловской области, в том числе порядка включения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в указанный календарный план;

- ежегодное формирование перечня значимых официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, проводимых на территории Свердловской области;

- участие в организации мероприятий по выдвижению Российской Федерации, городов Российской Федерации в качестве кандидатов на право проведения международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, подготовке и проведению таких мероприятий на территории Свердловской области с учетом требований, установленных соответствующими международными спортивными организациями;

3) от 28 октября 2021 года № 739-ПП, которым Министерство физической культуры и спорта определено в качестве исполнительного органа государственной власти, осуществляющего следующие отдельные полномочия в целях формирования и ведения Министерством спорта Российской Федерации перечня физкультурно-спортивных организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта в качестве основного вида деятельности:

- формирование с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации, информации о физкультурно-спортивных организациях, об индивидуальных предпринимателях, оказывающих физкультурно-оздоровительные услуги, с определением лиц, ответственных за формирование и направление информации в Министерство спорта Российской Федерации;

- обеспечение проверки информации о физкультурно-спортивных организациях, об индивидуальных предпринимателях, оказывающих физкультурно-оздоровительные услуги, на соответствие критериям включения физкультурно-спортивных организаций, индивидуальных предпринимателей в перечень физкультурно-спортивных организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта в качестве основного вида деятельности, установленным Правительством Российской Федерации, проверки полноты и достоверности указанной информации, а также обеспечение своевременности направления указанной информации в Министерство спорта Российской Федерации;

- направление вышеуказанной информации в Министерство спорта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

4) от 11 ноября 2021 года № 773-ПП «Об утверждении перечня мероприятий Свердловской области по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом в 2022 – 2024 годах», в соответствии с которым:

- определена общая численность обучающихся по основным общеобразовательным программам в Свердловской области на начало 2020/2021 учебного года – 496626 человек, из них в сельской местности – 73356 человек, потребность в модернизации спортивной инфраструктуры – 747 общеобразовательных организаций, из них:

338 общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности;

34 общеобразовательные организации, расположенные в поселках городского типа;

127 общеобразовательных организаций, расположенных в малых городах;  
- установлено, что в 2014 – 2021 годах модернизация физкультурно-спортивной инфраструктуры общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности, осуществлялась по следующим направлениям:

капитальный ремонт и (или) текущий ремонт спортивных залов, в том числе помещений, расположенных при спортивных залах в 2014 году – в 44 общеобразовательных организациях, в 2015 году – в 39 общеобразовательных организациях, в 2016 году – в 24 общеобразовательных организациях, в 2017 году – в 27 общеобразовательных организациях, в 2018 – 2021 годах – в 66 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности;

оснащение общеобразовательных организаций спортивным инвентарем и оборудованием – для 46 общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности;

развитие школьных спортивных клубов (на 12 октября 2021 года в региональный реестр школьных спортивных клубов включены 296 школьных спортивных клубов, в Единый всероссийский перечень (реестр) школьных спортивных клубов – 233 школьных спортивных клуба);

строительство открытых плоскостных спортивных сооружений – в 2 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности;

перепрофилирование имеющихся аудиторий под спортивные залы для занятий физической культурой и спортом – в 3 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности;

- в целях обеспечения современных условий для занятий физической культурой и спортом, привлечения обучающихся к регулярным занятиям физической культурой и спортом, в том числе во внеурочное время, запланирована реализация следующего перечня мероприятий в 2022 – 2024 годах:

проведение капитального и (или) текущего ремонта спортивных залов, в том числе вспомогательных помещений при них, в 21 общеобразовательной организации, расположенной в сельской местности (ежегодно в 7 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности);

приобщение обучающихся к систематическим занятиям физической культурой и спортом, проведение физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых мероприятий муниципального уровня на постоянной основе (соревнования, состязания, физкультурно-спортивные праздники), реализация Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;

реализация мероприятий, направленных на развитие видов спорта, в том числе борьбы самбо, плавания, посредством принятия общеобразовательными организациями участия во Всероссийском проекте «Самбо в школу» на 2020 – 2022 годы, направленном на создание условий для физического, гражданского, патриотического и нравственного воспитания детей и молодежи через использование потенциала борьбы самбо;

развитие сети школьных спортивных клубов, направленных на привлечение обучающихся к занятиям физической культурой и спортом, воспитание у



детей и подростков устойчивого интереса к систематическим занятиям физической культурой, спортом, туризмом, здоровому образу жизни, укрепление и сохранение здоровья обучающихся при помощи регулярных занятий в спортивных кружках и секциях, участие обучающихся в оздоровительных мероприятиях, посредством организации деятельности школьных спортивных клубов во всех общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности.

В 2021 году в рассматриваемой сфере Министерством физической культуры и спорта принят ряд приказов, в том числе:

1) от 1 июня 2021 года № 175/ос, которым утвержден Порядок включения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в Календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Свердловской области, определяющий, что:

- в Календарный план включаются физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия, планируемые к проведению на территории Свердловской области в соответствующем календарном году и финансируемые как за счет средств областного бюджета (за исключением военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта), так и за счет иных источников, не запрещенных законодательством Свердловской области и Российской Федерации;

- в Календарный план включаются следующие физкультурные мероприятия:

региональные физкультурные мероприятия, в том числе включающие в себя физкультурные и спортивные мероприятия по реализации комплекса ГТО (за исключением тестирования выполнения нормативов испытаний комплекса ГТО);

региональные и межмуниципальные этапы официальных физкультурных мероприятий по Перечню;

международные, всероссийские, межрегиональные физкультурные мероприятия, включенные в Единый календарный план (ЕКП) Минспорта России, проводимые на территории Свердловской области;

направление спортсменов/команд – победителей региональных отборочных этапов официальных физкультурных мероприятий, для участия в полуфинальных этапах официальных физкультурных мероприятий, а также финальных этапах официальных физкультурных мероприятий по Перечню;

- в Календарный план включаются следующие спортивные мероприятия, отвечающие требованиям Единой всероссийской спортивной классификации (ЕВСК):

региональные спортивные соревнования (чемпионаты, первенства и кубки Свердловской области, другие официальные областные спортивные мероприятия), в том числе включающие отборочные региональные этапы всероссийских спартакиад учащихся и молодежи, если статус таких соревнований определен региональной спортивной федерацией, осуществляющей развитие соответствующего вида спорта на территории Свердловской области;

межмуниципальные спортивные соревнования;

спортивные соревнования по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта со статусом в соответствии с ЕВСК;

тренировочные мероприятия спортивных сборных команд Свердловской области, организуемые для их подготовки к всероссийским спортивным соревнованиям в целях достижения высоких спортивных результатов;

всероссийские и межрегиональные спортивные соревнования с участием спортивных сборных команд Свердловской области, включенные в ЕКП Минспорта России, проводимые на территории Свердловской области;

международные спортивные соревнования с участием спортивных сборных команд Российской Федерации и членов спортивных сборных команд Свердловской области, вошедших в состав спортивных сборных команд Российской Федерации, включенные в ЕКП Минспорта России, проводимые на территории Свердловской области;

участие (направление) членов спортивных сборных команд Свердловской области на межрегиональные, всероссийские и международные соревнования согласно вызовам общероссийских спортивных федераций, вызовам Минспорта России и положениям о соревнованиях соответствующего уровня;

2) от 1 октября 2021 года № 313/ос, которым утвержден Порядок формирования перечня физкультурно-спортивных организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта на территории Свердловской области, устанавливающий, что:

- критериями включения физкультурно-спортивных организаций, индивидуальных предпринимателей в перечень организаций являются:

осуществление физкультурно-спортивной организацией, индивидуальным предпринимателем деятельности в области физической культуры и спорта на территории Свердловской области в качестве основного вида экономической деятельности;

предоставление услуг, включенных в перечень видов физкультурно-оздоровительных услуг, утверждаемый Правительством Российской Федерации;

наличие в штате физкультурно-спортивной организации, индивидуального предпринимателя работников, непосредственно задействованных в предоставлении физкультурно-оздоровительных услуг, имеющих образование не ниже среднего профессионального образования в области физической культуры и спорта или прошедших переподготовку по программам дополнительного профессионального образования в области физической культуры и спорта;

при оказании индивидуальным предпринимателем физкультурно-оздоровительных услуг самостоятельно – наличие у него образования не ниже среднего профессионального образования в области физической культуры и спорта или прохождение им переподготовки по программам дополнительного профессионального образования в области физической культуры и спорта;

отсутствие физкультурно-спортивной организации, индивидуального предпринимателя в реестрах недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг;

- в перечень организаций подлежит включению следующая информация:

полное и сокращенное (при наличии) официальное наименование физкультурно-спортивной организации, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;

идентификационный номер налогоплательщика;

основной государственный регистрационный номер;

адрес физкультурно-спортивной организации, индивидуального предпринимателя, контактные данные с указанием адреса официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при наличии);

- физкультурно-спортивная организация, индивидуальный предприниматель в целях включения в перечень организаций представляют в Министерство следующие документы, подтверждающие соответствие установленным критериям:

оригинал заявления, подписанного руководителем физкультурно-спортивной организации, индивидуальным предпринимателем (иным уполномоченным представителем), о включении физкультурно-спортивной организации, индивидуального предпринимателя в перечень организаций;

копии документов, подтверждающих трудовые отношения с работником, непосредственно связанным с оказанием физкультурно-оздоровительных услуг, копию штатного расписания, а также копии документов, подтверждающих наличие у работников физкультурно-спортивной организации, индивидуального предпринимателя, непосредственно задействованных в предоставлении физкультурно-оздоровительных услуг, образования не ниже среднего профессионального образования в области физической культуры и спорта или переподготовки по программам дополнительного профессионального образования в области физической культуры и спорта;

согласие, подписанное руководителем физкультурно-спортивной организации, индивидуальным предпринимателем (иным уполномоченным представителем), на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о физкультурно-спортивной организации, об индивидуальном предпринимателе.

## **§ 5. Законодательство в сфере отдыха и туризма**

В 2021 году в Областной закон «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 20 мая 2021 года № 40-ОЗ – в связи с изменениями Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»:

- скорректирована используемая терминология, а именно понятия «туристская индустрия» и «турагент»;

- компетенция Правительства дополнена полномочием по организации регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников, а также утверждению положения о данном виде контроля (надзора);

- компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере туризма и туристской деятельности дополнена полномочиями по:

созданию аттестационной комиссии для аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, внесению сведений об экскурсоводах (о гидах) и о гидах-переводчиках в единый федеральный реестр экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков;

утверждению формы нагрудной идентификационной карточки экскурсовода (гида) или гида-переводчика;

осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников;

- предусмотрено, что органы местного самоуправления вправе разрабатывать, утверждать (одобрять) и реализовывать муниципальные программы развития туризма;

- определено, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере туризма и туристской деятельности в целях содействия кадровому обеспечению в сфере туризма участвует в организации профессионального образования, дополнительного образования и профессионального обучения в этой сфере;

- установлено, что формирование и реализация государственных программ Свердловской области в сфере туризма и туристской деятельности осуществляются в порядке, установленном Правительством в соответствии с федеральным законодательством;

2) от 17 ноября 2021 года № 97-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 2 июля 2021 года № 318-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства»:

- используемая терминология дополнена понятием «сельский туризм», под которым понимается туризм, предусматривающий посещение сельской местности, малых городов с численностью населения до 30 тысяч человек, в целях отдыха, приобщения к традиционному укладу жизни, ознакомления с деятельностью сельскохозяйственных товаропроизводителей и (или) участия в сельскохозяйственных работах без извлечения материальной выгоды с возможностью предоставления услуг по временному размещению, организации досуга, экскурсионных и иных услуг;

- определено, что приоритетными направлениями государственного регулирования туристской деятельности являются поддержка и развитие отдельных видов туризма, в том числе сельского туризма;

- предусмотрено, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере туризма и туристской деятельности организует и проводит на региональном и межмуниципальном уровне мероприятия, направленные на поддержку сельского туризма;

- предусмотрено, что органы местного самоуправления вправе реализовывать меры по развитию на территориях муниципальных образований сель-

ского туризма.

Указом Губернатора от 13 декабря 2021 года № 725-УГ создан Департамент по развитию туризма и индустрии гостеприимства, которому переданы полномочия и функции Министерства инвестиций и развития в сфере туризма и туристской деятельности в Свердловской области.

Постановлением Правительства от 16 декабря 2021 года № 900-ПП утверждено Положение о Департаменте по развитию туризма и индустрии гостеприимства, в соответствии с которым предусмотрено, что Департамент:

1) является исполнительным органом государственной власти, обеспечивающим реализацию основных направлений государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности на территории Свердловской области;

2) выступает от имени Свердловской области в качестве учредителя и осуществляет координацию и регулирование в сфере деятельности автономной некоммерческой организации «Управляющая компания туристско-рекреационными кластерами Свердловской области»;

3) осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Центр развития туризма Свердловской области»;

4) осуществляет следующие полномочия:

- участие в создании благоприятных условий для развития туристской индустрии в Свердловской области;

- содействие в продвижении туристских продуктов Свердловской области на внутреннем и мировом туристских рынках;

- разработка и реализация мер по поддержке приоритетных направлений развития туризма, в том числе социального туризма, сельского туризма, детского туризма и самодетельного туризма;

- осуществление межотраслевой и отраслевой координации по вопросам туризма и туристской деятельности;

- участие в организации и проведении международных мероприятий в сфере туризма, мероприятий в сфере туризма на всероссийском и межрегиональном уровнях;

- участие в организации проведения научных исследований в сфере туризма.

В рамках реализации правотворческих полномочий в рассматриваемой сфере Правительством принято Постановление от 11 февраля 2021 года № 57-ПП, которым утвержден Порядок предоставления в 2021 году субсидии из областного бюджета автономной некоммерческой организации «Управляющая компания туристско-рекреационного кластера «Гора Белая», предусматривающим, что:

1) целью предоставления субсидии является реализация этой организацией мероприятий по созданию благоприятных условий для развития туристской индустрии в Свердловской области;

2) субсидия предоставляется организации на осуществление следующих мероприятий по созданию благоприятных условий для развития туристской индустрии в Свердловской области:

- развитие территорий в границах туристско-рекреационного кластера «Гора Белая»;

- привлечение инвесторов, резидентов, туристов на территорию кластера;
- обеспечение деятельности организации;

3) результатами предоставления субсидии являются:

- разработанная проектная документация канатной дороги № 6;

- разработанная проектная документация горнолыжных трасс, системы искусственной снегогенерации и сопутствующей инфраструктуры к канатной дороге № 6;

- выполненный комплекс инженерных изысканий для разработки проектной документации инженерных сетей (газопровод, электроснабжение) и проезда к комплексу гостиниц и мест размещения;

- разработанная проектная документация инженерных сетей (газопровод, электроснабжение) и проезда к комплексу гостиниц и мест размещения;

- выполненный комплекс инженерных изысканий для разработки проектной документации очистных сооружений хозяйственно-бытовой канализации в районе горнолыжного комплекса «Гора Белая»;

- разработанная проектная документация очистных сооружений хозяйственно-бытовой канализации в районе горнолыжного комплекса «Гора Белая»;

- проведение мероприятия «Висимский пикник» в поселке Висим;

- заключенные договоры аренды на земельные участки, предусмотренные под размещение объектов кластера;

- заключенные с резидентами соглашения об осуществлении деятельности в составе кластера;

- обеспечение посещаемости официального сайта кластера в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

4) субсидия предоставляется организации при соблюдении следующих условий:

- заключение с Министерством инвестиций и развития соглашения о предоставлении субсидии;

- соответствие организации на первое число месяца подачи заявки на получение субсидии следующим требованиям:

отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

отсутствие просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами Свердловской области, иной просроченной задолженности перед областным бюджетом и просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Свердловской областью;

ненахождение в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении организации не введена процедура банкротства, деятельность организации не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

организация не является получателем средств из областного бюджета в соответствии с иными нормативными правовыми актами Свердловской области.

## **§ 6. Законодательство в сфере создания условий для реализации прав молодежи**

В сфере молодежной политики 30 декабря 2020 года принят Федеральный закон № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», в связи с чем в Закон «О молодежи в Свердловской области» внесены изменения Законом от 9 апреля 2021 года № 25-ОЗ, в соответствии с которыми:

- 1) изложено в новой редакции наименование указанного Закона;
- 2) предусмотрено, что предметом правового регулирования данного Закона являются отношения в сфере молодежной политики на территории Свердловской области, в том числе отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере молодежной политики, при реализации молодежной политики;
- 3) определены основные понятия, среди которых:
  - молодежь, молодые граждане – социально-демографическая группа лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно (за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом), имеющих гражданство Российской Федерации;
  - молодая семья – лица, состоящие в заключенном в установленном законодательством Российской Федерации порядке браке, в том числе воспитывающие ребенка (детей), либо лицо, являющееся единственным родителем (усыновителем) ребенка (детей), в возрасте до 35 лет включительно (за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом);
  - молодежная политика – комплекс мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового, научного и иного характера, реализуемых на основе межведомственного взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления при участии институтов гражданского общества, юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм и граждан Российской Федерации, в том числе индивидуальных предпринимателей, и направленных на создание условий для развития молодежи, ее самореализации в различных сферах жизнедеятельности, на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодых граждан в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности Российской Федерации;
- 4) предусмотрены цели, принципы и основные направления реализации молодежной политики на территории Свердловской области в соответствии с федеральным законом;
- 5) установлено, что молодым гражданам и молодым семьям предоставляются меры государственной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области;
- 6) определены полномочия в сфере молодежной политики:

- высших органов государственной власти Свердловской области;
- уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере реализации прав молодежи;

- иных областных исполнительных органов государственной власти;

7) Закон дополнен положениями об осуществлении информационного обеспечения и мониторинга реализации молодежной политики на территории Свердловской области.

Правительством в сфере создания условий для реализации прав молодежи принято Постановление от 16 июля 2021 года № 424-ПП, которым утвержден в новой редакции устав нетиповой образовательной организации «Фонд поддержки талантливых детей и молодежи «Золотое сечение», предусматривающий, что:

1) новыми основными видами деятельности Фонда являются:

- реализация дополнительных общеобразовательных общеразвивающих и предпрофессиональных программ;

- организация реализации модулей программ спортивной подготовки;

2) дополнительными видами деятельности Фонда являются, в том числе:

- дополнительное профессиональное образование;

- основное общее образование;

- среднее общее образование;

- дошкольное образование;

- профессиональное обучение;

- консультационная и просветительская деятельность;

- организация отдыха и оздоровления несовершеннолетних, проявивших выдающиеся способности, принятых на обучение в Фонд, а также несовершеннолетних, осваивающих модули программ спортивной подготовки, в том числе в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием);

- координация, организация и проведение олимпиад и иных интеллектуальных и (или) творческих конкурсов, мероприятий, направленных на развитие интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской), творческой, физкультурно-спортивной деятельности обучающихся, а также на пропаганду научных знаний, творческих и спортивных достижений;

- создание и ведение информационных ресурсов по образовательным, научным, творческим, социально-культурным и иным вопросам, подготовка информационно-аналитических материалов по направлениям, относящимся к видам деятельности Фонда;

- создание информационных банков данных и сетей распространения информации, передача информации электронным способом по видам деятельности Фонда;

- создание мультимедийной продукции (кино-, видео-, аудио- и фотопродукции), необходимой для осуществления деятельности Фонда;

- осуществление издательско-полиграфической деятельности, оказание копировально-множительных и полиграфических услуг, а также реализация книжной, журнальной и иной полиграфической продукции по направлениям, относящимся к видам деятельности Фонда;



- проведение научных исследований, выполнение аналитических, прикладных и технологических работ, осуществление и координация экспериментальной (инновационной) деятельности, создание результатов интеллектуальной деятельности, а также реализация прав на них;
  - создание объектов социально-культурного назначения, необходимых для осуществления деятельности Фонда;
  - осуществление экспертно-консультативной, научно-технологической и научно-производственной деятельности по видам деятельности Фонда;
  - осуществление международного сотрудничества, внешнеэкономической деятельности по направлениям, относящимся к видам деятельности Фонда;
  - организация и проведение выставок, семинаров, конференций, симпозиумов, круглых столов, лекций и иных культурно-просветительских мероприятий, в том числе в сфере народных художественных промыслов, а также концертов, театральных, спортивных, музыкальных представлений и иных массовых зрелищ, соответствующих целям деятельности Фонда;
  - проведение культурно-развлекательных и зрелищных программ, конкурсов и фестивалей, а также тематических вечеров, встреч с деятелями культуры, искусства, литературы, спорта, науки, мастерами и хранителями народных художественных промыслов, организация творческих смотров и конкурсов, соответствующих целям деятельности Фонда;
  - организация мастер-классов с деятелями искусства, культуры, представителями в сферах спорта и науки, мастерами и хранителями народных художественных промыслов в соответствии с целями деятельности Фонда;
  - осуществление культурно-просветительской и культурно-развлекательной деятельности, деятельности в сфере народных художественных промыслов, а также иной деятельности в сфере культуры и досуга;
  - реализация продукции общественного питания, изготавливаемой и приобретаемой Фондом, оказание услуг общественного питания обучающимся, спортсменам, работникам Фонда, а также иным лицам, пребывающим в Фонде;
  - оказание физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг обучающимся, спортсменам и работникам Фонда, иным лицам, пребывающим в Фонде в соответствии с целями деятельности Фонда;
  - проведение мероприятий образовательного, научного, культурно-просветительского и культурно-массового характера, в том числе образовательных мероприятий в сфере народных художественных промыслов, соответствующих целям деятельности Фонда;
  - научная, научно-методическая, методическая и творческая деятельность;
  - содействие развитию молодежного предпринимательства (вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность);
  - создание и (или) обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества;
  - организация реализации модулей программ спортивной подготовки на основе кластерного взаимодействия;
- 3) органами управления Фонда являются наблюдательный совет, попечительский совет, общее собрание работников, педагогический совет и директор.

## **§ 7. Законодательство в сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости**

В 2021 году в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством в Закон «Об охране труда в Свердловской области» внесены изменения:

1) Законом от 20 мая 2021 года № 38-ОЗ – из компетенции Правительства исключено полномочие по установлению государственных нормативных требований охраны труда;

2) Законом от 21 декабря 2021 года № 126-ОЗ – в связи с изменениями, внесенными в Трудовой кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 2 июля 2021 года № 311-ФЗ:

- изложена в новой редакции статья 2, предусматривающая, что реализация в Свердловской области основных направлений государственной политики в сфере охраны труда в соответствии с федеральным законодательством обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда;

- компетенция Губернатора дополнена полномочием по обеспечению реализации на территории Свердловской области государственной политики в сфере охраны труда;

- изложены в новой редакции полномочия Правительства, предусмотрено, что этот орган:

обеспечивает исполнение законов Свердловской области, регулирующих отношения в сфере охраны труда;

обеспечивает контроль за выполнением государственных программ Свердловской области по улучшению условий и охраны труда, мероприятий по улучшению условий и охраны труда, включенных в государственные программы, и достижением показателей их эффективности и результативности;

утверждает положение об организации государственного управления охраной труда;

определяет порядок создания и деятельности координационного органа по вопросам охраны труда;

организует мониторинг состояния условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность;

- скорректирована компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере охраны труда, при этом предусмотрено, что данный орган:

разрабатывает мероприятия по улучшению условий и охраны труда для их включения в государственные программы;

координирует проведение обучения по охране труда в порядке, установленном федеральным законодательством;

осуществляет государственную экспертизу условий труда в порядке, установленном федеральным законодательством;

проводит мониторинг состояния условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области;

- предусмотрено, что иные областные и территориальные исполнительные органы государственной власти в пределах своих полномочий осуществляют мониторинг состояния условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, совместно с уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере охраны труда;

- исключено избыточное дублирование положений федерального законодательства;

- понятие «сбор и обработка информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации» заменено понятием «мониторинг состояния условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации».

В Закон «О Свердловской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений» в целях исключения излишнего дублирования положений федерального законодательства Законом от 17 июня 2021 года № 46-ОЗ внесены изменения, согласно которым из числа участников открытых и закрытых заседаний Свердловской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений исключаются представители органов прокуратуры.

Законом от 29 июля 2021 года № 85-ОЗ внесены изменения в Закон «О содействии занятости населения в Свердловской области» – в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством скорректированы положения, определяющие компетенцию Правительства, уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере содействия занятости населения, органов местного самоуправления и государственных учреждений службы занятости населения Свердловской области в сфере содействия занятости населения, при этом:

1) компетенция Правительства дополнена полномочиями по:

- установлению порядка и условий взаимодействия уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере содействия занятости, государственных учреждений службы занятости населения с работодателями (по вопросам организации рабочих мест, включая специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов, подбора инвалидов для замещения свободных рабочих мест, вакантных должностей) и организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам профессионального обучения и (или) дополнительным профессиональным программам для граждан из числа инвалидов (в целях замещения свободных рабочих мест, вакантных должностей, в том числе в рамках установленной квоты для приема на работу инвалидов);

- утверждению положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

2) компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере содействия занятости дополнена полномочиями по:

- осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

- осуществлению в отношении государственных учреждений службы занятости населения контроля за регистрацией инвалидов в качестве безработных и обеспечением государственных гарантий в сфере содействия занятости;

- организации проведения оплачиваемых общественных работ.

В целях реализации правотворческих полномочий, предусмотренных федеральным законодательством, принят Закон «Об установлении на 2022 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области». Размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на 2022 год, составляет 2,33586.

В 2021 году в указанной сфере принято значительное количество постановлений Правительства, в том числе:

1) установившие индексацию заработной платы работников государственных учреждений в различных сферах, например:

- «Об индексации заработной платы работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений Свердловской области в 2021 году»;

- «Об индексации заработной платы работников государственных учреждений Свердловской области, осуществляющих деятельность в сферах информатизации и связи, обеспечения предоставления государственных (муниципальных) услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных (муниципальных) услуг, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Департамент информатизации и связи Свердловской области, и внесении изменений в отдельные постановления Правительства Свердловской области»;

2) «О системе мониторинга ситуации с выплатой заработной платы в организациях, расположенных на территории Свердловской области, и обеспечением занятости населения в Свердловской области», которым:

- создан Координационный совет по вопросам ситуации с выплатой заработной платы и обеспечения занятости населения;

- утверждено Положение о Координационном совете (определены задачи, функции, права, структура, регламент работы Координационного совета);

- утвержден состав Координационного совета;

3) от 10 июня 2021 года № 339-ПП, утвердившее в новой редакции:

- порядок предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат по оборудованию (оснащению) созданных (выделенных) рабочих мест для трудоустройства незанятых многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, и порядок предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат по оборудованию (оснащению) созданных (выделенных) рабочих мест для трудоустройства наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации, установившие:

критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей;

условия и порядок предоставления из областного бюджета субсидий в целях возмещения затрат по оборудованию (оснащению) созданных (выделенных) рабочих мест для трудоустройства незанятых многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, понесенных работодателями в течение двенадцати месяцев, предшествующих месяцу подачи заявки на участие в отборе и для трудоустройства наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации, понесенных работодателями в течение двенадцати месяцев, предшествующих месяцу подачи заявки на участие в отборе;

порядок возврата субсидии в случае нарушения условий, установленных при ее предоставлении;

- порядок реализации мероприятия по вовлечению инвалидов в трудовую деятельность, определивший, что:

мероприятие по вовлечению инвалидов в трудовую деятельность реализуется путем предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, действующим на территории Свердловской области, в целях возмещения затрат по оборудованию (оснащению) созданных (выделенных) рабочих мест, в том числе специальных, для трудоустройства незанятых инвалидов, понесенных работодателями в течение двенадцати месяцев, предшествующих месяцу подачи заявки на участие в отборе;

субсидия предоставляется работодателю в размере фактически произведенных затрат, но не более 76580 рублей за одно оборудованное (оснащенное) рабочее место для трудоустройства незанятых инвалидов;

4) «Об организации общественных работ в Свердловской области в 2022 году», которым в целях организации дополнительной социальной поддержки и обеспечения временной занятости населения утвержден перечень из 126 видов общественных работ.

В 2021 году в рассматриваемой сфере правового регулирования приняты:

1) Приказ Департамента по труду и занятости населения «Об установлении для организаций, расположенных на территории Свердловской области, минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов на 2021 год»;

2) Приказ Министерства здравоохранения «Об утверждении Перечня вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях, при замещении которых осуществляются единовременные компенсационные выплаты в 2021 году (программный реестр должностей)»;

3) Приказ Министерства общественной безопасности «Об утверждении Порядка направления в служебные командировки руководителей государственных учреждений Свердловской области, подведомственных Министерству общественной безопасности Свердловской области».

## **§ 8. Законодательство в сфере социального обеспечения и социального обслуживания**

### **1. Социальная поддержка отдельных категорий граждан**

В 2021 году в законы, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, внесены изменения как в целях приведения этих законов в соответствие с изменившимся федеральным законодательством, так и в целях повышения уровня социальной защищенности отдельных категорий граждан.

В Закон «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 18 февраля 2021 года № 12-ОЗ:

- в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 22 декабря 2020 года № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отнесения лиц, награжденных знаком «Житель осажденного Севастополя», к ветеранам Великой Отечественной войны и установления им правовых гарантий социальной защиты» предусмотрено, что:

к ветеранам Великой Отечественной войны относятся также лица, награжденные знаком «Житель осажденного Севастополя»;

для лиц, награжденных знаком «Житель осажденного Севастополя», устанавливаются меры социальной поддержки, предусмотренные для лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

- в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 509-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

исключено требование об обязательном предоставлении гражданами документов, подтверждающих наличие медицинских показаний для прохождения санаторно-курортного лечения, выданных медицинской организацией государственной системы здравоохранения или муниципальной системы здравоохранения при подаче заявления о предоставлении бесплатной путевки на санаторно-курортное лечение или о выплате денежной компенсации вместо получения путевки на санаторно-курортное лечение;

установлено, что документы, подтверждающие наличие медицинских показаний для прохождения санаторно-курортного лечения, выданные медицинской организацией государственной системы здравоохранения или муниципальной системы здравоохранения, запрашиваются в порядке межведомственного информационного взаимодействия территориальными исполнительными органами государственной власти в сфере социальной защиты населения;

- признаны утратившими силу отдельные нормы, устанавливающие меру социальной поддержки – компенсацию 90 процентов затрат на приобретение и установку предусмотренного в перечне, утвержденном Правительством, пользовательского оборудования для приема сигнала цифрового эфирного наземного телевизионного вещания или пользовательского оборудования для приема

сигнала спутникового телевизионного вещания, – в связи с истечением срока действия указанной меры;

2) от 29 июля 2021 года № 80-ОЗ – установлена возможность компенсации расходов, связанных с приобретением других протезов и протезно-ортопедических изделий для лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, и лиц, награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны (в целях установления порядка предоставления компенсации расходов, связанных с приобретением других протезов и протезно-ортопедических изделий, Законом от 29 июля 2021 года № 80-ОЗ изменения также внесены в Закон «Об охране здоровья граждан в Свердловской области»).

Законом от 10 июня 2020 года № 58-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением гражданам мер социальной поддержки, государственной социальной помощи и иных социальных гарантий» в ряд законов внесены изменения, предусматривающие, что в период введения на территории Свердловской области режима повышенной готовности лицам, обратившимся до 31 декабря 2020 года включительно за предоставлением меры социальной поддержки, эта мера назначается с апреля 2020 года, но не ранее месяца, с которого подтверждены условия получения этой меры (в котором возникло право на получение этой меры). В 2021 году в связи с истечением срока действия указанного порядка предоставления мер социальной поддержки и необходимостью признания утратившими силу соответствующих положений Законом от 20 апреля 2021 года № 32-ОЗ внесены изменения в Законы:

- 1) «О ежемесячном пособии на ребенка»;
- 2) «О ежемесячном пособии гражданину, уволенному с военной службы, признанному инвалидом вследствие военной травмы либо заболевания, полученного в период военной службы»;
- 3) «О социальной защите граждан, проживающих на территории Свердловской области, получивших увечье или заболевание, не повлекшие инвалидности, при прохождении военной службы или службы в органах внутренних дел Российской Федерации в период действия чрезвычайного положения либо вооруженного конфликта»;
- 4) «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области»;
- 5) «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью»;
- 6) «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области»;
- 7) «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством»;
- 8) «О ветеранах труда Свердловской области»;
- 9) «О ежемесячном пособии члену семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий на территории СССР, территории Российской Федерации и

территориях других государств, члену семьи погибшего при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) военнослужащего, лица рядового или начальствующего состава органа внутренних дел, войск национальной гвардии, Государственной противопожарной службы, учреждения или органа уголовно-исполнительной системы, органа принудительного исполнения Российской Федерации либо органа государственной безопасности».

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29 декабря 2020 года № 473-ФЗ) Законом от 29 июля 2021 года № 84-ОЗ внесены изменения в Закон «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области», предусматривающие, что при предоставлении многодетной семье ежемесячной денежной выплаты до достижения ребенком возраста трех лет учитывается среднедушевой доход, не превышающий двукратной величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в Свердловской области на год обращения за предоставлением указанной меры социальной поддержки.

В целях повышения уровня социальной защищенности отдельных категорий граждан, проживающих на территории Свердловской области, Законом от 17 ноября 2021 года № 108-ОЗ в Закон «О пособии члену семьи умершего участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции» внесены изменения, согласно которым:

- пособие члену семьи умершего участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции назначается с года, в котором территориальным исполнительным органом государственной власти в сфере социальной защиты населения было принято заявление о его назначении;

- пособие члену семьи умершего участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции выплачивается ежегодно один раз в календарном году;

- определены случаи и порядок прекращения выплаты этого пособия.

В целях повышения уровня социальной защищенности лиц из числа детей, находившихся под попечительством, Законом от 8 декабря 2021 года № 117-ОЗ внесены изменения в Закон «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством», устанавливающие возможность получения денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, лицом, достигшим возраста 18 лет, – до окончания обучения в профессиональной образовательной организации, образовательной организации высшего образования по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования.

В 2021 году в указанной сфере правового регулирования принят ряд постановлений Правительства, в том числе:

- 1) от 14 октября 2021 года № 681-ПП, утвердившее размер единовременной денежной выплаты в связи с годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов:

- из расчета 5000 рублей:

- инвалидам Великой Отечественной войны;



участникам Великой Отечественной войны, за исключением военнослужащих, в том числе уволенных в запас (отставку), проходивших военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, и военнослужащих, награжденных орденами или медалями СССР за службу в указанный период;

- из расчета 1000 рублей:

военнослужащим, в том числе уволенным в запас (отставку), проходившим военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, и военнослужащим, награжденным орденами или медалями СССР за службу в указанный период;

супруге (супругу) погибшего (умершего) инвалида Великой Отечественной войны, участника Великой Отечественной войны, состоявшей (состоявшему) в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) на день гибели (смерти) и не вступившей (не вступившему) в повторный брак;

бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, а также детям военнослужащих, проходивших военную службу в составе действующей армии в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией и погибших (умерших, пропавших без вести) в этот период, являвшимся несовершеннолетними на день гибели (смерти, пропажи без вести) военнослужащих или родившимся в течение трехсот дней со дня гибели (смерти, пропажи без вести) военнослужащих;

совершеннолетним узникам нацистских концлагерей, тюрем и гетто (с лагерным режимом) и других мест принудительного содержания и принудительного труда, расположенных как на территории Германии и ее союзников, так и на оккупированных территориях СССР или других государств, подвергшихся немецкой оккупации, а также лицам из числа гражданского населения, насильственно вывезенным с территории бывшего СССР на принудительные работы в Германию, в союзные с ней страны и оккупированные ими государства в возрасте старше 18 лет, содержавшимся в условиях лагерного режима;

лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», и лицам, награжденным знаком «Житель осажденного Севастополя»;

лицам, работавшим в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также членам экипажей судов транспортного флота, интернированным в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, и лицам, награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны;

2) от 29 декабря 2021 года № 987-ПП, установившее дополнительную меру социальной поддержки – обеспечение детей, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, требующих нутритивной поддержки, проживающих на территории Свердловской области, специализированными смесями (растворами) для энтерального и парентерального лечебного питания, и определившее правила предоставления данной дополнительной меры социальной поддержки;

3) от 2 декабря 2021 года № 851-ПП, которым:

- установлена дополнительная мера социальной поддержки – обеспечение граждан, проживающих на территории Свердловской области, с установленным диагнозом «целиакия» смесью сухой безглютеновой для выпечки хлебобулочных изделий;

- утвержден порядок предоставления указанной дополнительной меры социальной поддержки, предусматривающий в том числе, что:

обеспечение граждан мучной смесью осуществляется за счет средств областного бюджета;

обеспечение мучной смесью детей осуществляется при условии, что они состоят на учете у врача-гастроэнтеролога государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Областная детская клиническая больница» или государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Детская городская клиническая больница № 9 город Екатеринбург»;

выдача мучной смеси детям и взрослым осуществляется один раз в квартал в объемах, утвержденных Министерством здравоохранения.

В 2021 году в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, в том числе приказы:

1) Министерства социальной политики об определении размера ежемесячной денежной компенсации расходов на автомобильное топливо Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы, исходя из расчета оплаты 100 литров высокооктанового бензина марки АИ-92 в месяц (приказы принимались ежемесячно);

2) Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка «Об утверждении стоимости одного квадратного метра общей площади жилья на сельских территориях Свердловской области для расчета размера социальной выплаты гражданам, проживающим на сельских территориях, при строительстве (приобретении) жилья на 2021 год» – стоимость одного квадратного метра установлена в размере 31000 рублей.

## **2. Социальная помощь, социальное обслуживание и иные вопросы социального обеспечения**

В 2021 году в Закон «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 18 февраля 2021 года № 13-ОЗ, согласно которому:

- оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам осуществляется в виде единовременных денежных выплат и ежемесячных денежных выплат;

- признаны утратившими силу отдельные нормы, устанавливающие меру социальной поддержки – компенсацию 90 процентов затрат на приобретение и установку предусмотренного в перечне, утвержденном Правительством, пользовательского оборудования для приема сигнала цифрового эфирного наземного телевизионного вещания или пользовательского оборудования для приема сигнала спутникового телевизионного вещания, в связи с истечением срока установления указанной меры;

2) от 17 июля 2021 года № 54-ОЗ – в целях увеличения количества граждан, которым может быть оказана государственная социальная помощь на основании социального контракта:

- предусмотрено, что эта помощь оказывается малоимущим многодетным семьям при соблюдении следующих условий:

семья не имеет в собственности жилых помещений, являющихся в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации объектами жилищных прав, либо имеет в собственности не более двух таких жилых помещений;

семья не имеет в собственности земельных участков, признаваемых в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации объектами налогообложения земельным налогом, либо имеет в собственности не более двух таких земельных участков;

семья не имеет в собственности транспортных средств, признаваемых в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации объектами налогообложения транспортным налогом, либо имеет в собственности не более двух таких транспортных средств, срок эксплуатации каждого из которых составляет не менее пяти лет с года их выпуска;

- из перечня условий, при соблюдении которых осуществляется оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, исключено условие о необходимости проживания членов малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина на территории Свердловской области не менее 24 месяцев до дня обращения за оказанием государственной социальной помощи.

Кроме того, указанным Законом в связи с принятием Федерального закона от 26 мая 2021 года № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусмотревшего, что социальная доплата к пенсии устанавливается в беззаявительном порядке со дня, с которого назначена соответствующая пенсия, внесены изменения в Закон «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области», предусматривающие следующее:

1) областная социальная доплата к пенсии устанавливается в беззаявительном порядке со дня, с которого назначена соответствующая пенсия, но во всех случаях не ранее чем со дня возникновения права на указанную доплату;

2) установление областной социальной доплаты к пенсии осуществляется в порядке, предусмотренном Правительством Свердловской области в соответствии с федеральным законом и указанным Законом.

В 2021 году в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством Законом от 18 февраля 2021 года № 14-ОЗ в Областной закон «О прожиточном минимуме в Свердловской области» внесены следующие изменения:

1) исключены положения, регулирующие вопросы установления потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в Свердловской области;

2) скорректированы понятие «прожиточный минимум», а также положения, устанавливающие назначение прожиточного минимума в Свердловской области;

3) предусмотрено, что величина прожиточного минимума на душу населения в Свердловской области на очередной год устанавливается до 15 сентября текущего года с учетом коэффициента региональной дифференциации, который рассчитывается как соотношение величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации и величины прожиточного минимума на душу населения в Свердловской области в порядке, определяемом федеральным законодательством;

4) на 2021 – 2025 годы устанавливается переходный период поэтапного доведения величины прожиточного минимума на душу населения в Свердловской области, установленной на 2021 год, до величины прожиточного минимума на душу населения в Свердловской области, рассчитанной с учетом коэффициентов региональной дифференциации, предусмотренных федеральным законом.

В 2021 году принято значительное количество постановлений Правительства, регулирующих отношения в сфере социальной помощи, социального обслуживания и иных вопросов социального обеспечения, в том числе:

1) от 17 июня 2021 года № 364-ПП, утвердившее нормативы чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции (например, установлено, что норматив чистого дохода в стоимостном выражении (рублей в год) по продукции растениеводства, полученной с земельного участка площадью 0,01 га (овоци), составляет 975, 58 рублей, а по продукции животноводства и птицеводства, полученной от одной головы крупного рогатого скота молочного направления, – 19690,06 рублей);

2) от 16 июля 2021 года № 427-ПП, увеличившее максимальный размер государственной социальной помощи на основании социального контракта на реализацию мероприятия по ведению личного подсобного хозяйства – с 30000 рублей до 100000 рублей.

В 2021 году в сфере социальной помощи, социального обслуживания и иных вопросов социального обеспечения принят ряд иных нормативных правовых актов, например приказы Министерства социальной политики:

1) от 3 февраля 2021 года № 42, утвердивший:

- порядок работы по реализации мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программой реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы;

- форму заявки на создание учетных записей в информационной системе «Информационное взаимодействие с федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы», построенной на базе программного комплекса «Информационное взаимодействие с федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы (МСЭ)»;

- форму заявки на добавление (изменение) записей в справочник организаций информационной системы «Информационное взаимодействие с федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы», построенной на базе программного комплекса «Информационное взаимодействие с федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы (МСЭ)»;

2) от 10 ноября 2021 года № 527, изданный совместно с Министерством здравоохранения и определивший:

- порядок (правила) доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации;

- перечень организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Свердловской области, обеспечивающих организацию доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации, и медицинских организаций, осуществляющих проведение профилактических медицинских осмотров и диспансеризации;

3) от 2 декабря 2021 года № 568, которым в соответствии с Федеральным законом «Об опеке и попечительстве» утверждены:

- порядок организации и осуществления деятельности по подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан на территории Свердловской области;

- программа подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан на территории Свердловской области;

- порядок проведения проверки условий жизни совершеннолетних граждан с целью выявления обстоятельств, указывающих на необходимость установления над ними опеки или попечительства на территории Свердловской области.

## **Глава 8. Законодательство об охране окружающей среды и природопользовании**

### **§ 1. Законодательство об охране окружающей среды**

В 2021 году в связи с принятием Федерального закона от 9 марта 2021 года № 39-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Закон «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области» Законом от 20 мая 2021 года № 35-ОЗ внесены следующие изменения:

1) перечень понятий, применяемых в Законе, дополнен понятием «информация о состоянии окружающей среды» – под ней понимаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления об окружающей среде, в том числе о ретроспективном, текущем и прогнозируемом состоянии окружающей среды, ее загрязнении, происходящих в ней процессах и явлениях, а также о воздействии на окружающую среду осуществляемой и планируемой хозяйственной и иной деятельности, о проводимых и планируемых мероприятиях в сфере охраны окружающей среды;

2) термин «информация о состоянии и охране окружающей среды» заменен на термин «информация о состоянии окружающей среды».

В сфере охраны окружающей среды в 2021 году принято Постановление Законодательного Собрания «О создании лесопаркового зеленого пояса вокруг села Курганово Полевского городского округа и о его площади» – создан лесопарковый зеленый пояс вокруг села Курганово Полевского городского округа площадью 1533 гектара.

В рассматриваемой сфере приняты Постановления Правительства:

1) от 21 января 2021 года № 21-ПП, предусматрившее внесение изменений в Постановление Правительства «Об утверждении Правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами» – установлено, что в целях контроля за выполнением указанных правил региональный оператор ежеквартально, до 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом, и ежегодно, до 28 апреля, следующего за отчетным периодом, направляет в уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами отчетность по форме, установленной соглашением;

2) от 29 июля 2021 года № 473-ПП, которым внесены следующие изменения в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка ликвидации неиспользуемых скотомогильников (биотермических ям) на территории Свердловской области»:

- установлено, что Департамент ветеринарии осуществляет ветеринарный учет неиспользуемых скотомогильников посредством формирования перечня неиспользуемых скотомогильников;

- предусмотрено, что решение о ликвидации неиспользуемых скотомогильников, безопасных в ветеринарно-санитарном отношении, принимается руководителем уполномоченного в области ветеринарии органа исполнительной власти не позднее двухнедельного срока после получения результатов эпизо-

отологического обследования и лабораторно-бактериологического исследования;

- утверждены в новой редакции:

акт эпизоотологического обследования неиспользуемого скотомогильника (биотермической ямы);

акт ликвидации неиспользуемого скотомогильника (биотермической ямы).

Кроме того, в сфере охраны окружающей среды в 2021 году приняты Постановления Региональной энергетической комиссии:

1) от 19 февраля 2021 года № 12-ПК, которым внесены изменения в Постановление Региональной энергетической комиссии «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Свердловской области (за исключением муниципального образования «город Екатеринбург»)» – утверждены нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Свердловской области (за исключением муниципального образования «город Екатеринбург») для категории объектов «Многоквартирные дома»;

2) «Об утверждении производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, установлении долгосрочных параметров регулирования тарифов, определяемых на долгосрочный период регулирования для установления предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов, и установлении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами в Свердловской области на 2022 – 2026 годы», согласно которому:

- операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2026 года утверждены производственные программы по захоронению твердых коммунальных отходов;

- установлены долгосрочные параметры регулирования тарифов, определяемые на долгосрочный период регулирования для установления предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов на 2022 – 2026 годы операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами;

- регламентированы предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2026 года включительно с календарной разбивкой.

## **§ 2. Законодательство об особо охраняемых территориях**

В 2021 году в целях совершенствования законодательства в сфере особо охраняемых территорий в Закон «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» Законом от 21 декабря 2021 года № 127-ОЗ внесены следующие изменения:

1) предусмотрено, что решения о создании особо охраняемых природных территорий областного значения принимаются по результатам рассмотрения предложений об организации особо охраняемых природных территорий областного значения;

2) установлены положения, согласно которым:

- организация особо охраняемых природных территорий местного значения осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанным Законом и муниципальными правовыми актами;

- в решении о создании особо охраняемой природной территории местного значения должно быть предусмотрено утверждение положения об особо охраняемой природной территории местного значения, и в указанном положении должны содержаться определенные сведения, в частности, наименование особо охраняемой природной территории местного значения, место расположения особо охраняемой природной территории местного значения;

- общие требования к режиму особой охраны особо охраняемых природных территорий местного значения устанавливаются Правительством;

3) регламентированы вопросы охраны особо охраняемых природных территорий областного значения;

4) к компетенции уполномоченного исполнительного органа государственной власти отнесено полномочие по участию в обеспечении охраны особо охраняемых природных территорий областного значения;

5) признаны утратившими силу положения, регулирующие вопросы принятия решения о необходимости организации особо охраняемой природной территории областного значения.

В сфере законодательства об особо охраняемых территориях в 2021 году приняты Постановления Правительства:

1) «Об установлении размера платы для физических лиц, не проживающих в населенных пунктах, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий областного значения, расположенных в Свердловской области, за посещение особо охраняемых природных территорий областного значения», предусматривающее:

- установление размера платы для физических лиц, не проживающих в населенных пунктах, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий областного значения, за посещение определенных особо охраняемых природных территорий областного значения, к примеру:

природного парка «Оленьи ручьи» в размере 2,7 процента установленной величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за одно посещение;

природного парка «Бажовские места» в размере 1,3 процента установленной величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за одно посещение;

- что информация об установленном размере платы за посещение особо охраняемых природных территорий областного значения размещается на официальных сайтах Министерства природных ресурсов и экологии и государственных бюджетных учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями областного значения, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также на специально оборудованных информационных стендах, размещаемых в доступных для физических лиц



местах в границах особо охраняемых природных территорий областного значения;

2) «Об утверждении Положения о государственном ландшафтном природном заказнике областного значения «Верхне-Макаровское водохранилище с окружающими лесами» и внесении изменений в перечень ландшафтных, ландшафтно-гидрологического, орнитологического и ботанического государственных природных заказников областного значения, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 17 января 2001 года № 41-ПП», согласно которому:

- государственный ландшафтный природный заказник областного значения «Верхне-Макаровское водохранилище с окружающими лесами» (первоначальное наименование – памятник природы «Верхне-Макаровское водохранилище с окружающими лесами») образован в соответствии с Решением Исполнительного комитета Свердловского областного Совета депутатов трудящихся РСФСР от 11 сентября 1975 года № 751 «О мерах по обеспечению сохранности памятников природы в области», имеет профиль комплексный (ландшафтный), площадь заказника составляет 6737,17 гектара;

- основными задачами заказника являются:

сохранение и восстановление природного ландшафта;

сохранение рекреационных ресурсов и организация рационального рекреационного использования территории заказника;

снижение вредных воздействий на окружающую среду антропогенных и техногенных факторов;

сохранение редких видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Свердловской области;

- в состав заказника входят:

земли лесного фонда;

водные объекты, расположенные в границах заказника, в том числе Верхне-Макаровское водохранилище, реки Чусовая, Кунгурка, Ельничная и Мочаловка 3-я;

3) «О создании государственного природного зоологического заказника областного значения «Тошемский», предусматривающее следующее:

- государственный природный зоологический заказник областного значения «Тошемский» организован на территории Ивдельского городского округа в целях сохранения, воспроизводства и повышения численности северного оленя, речной выдры, европейской норки, соболя, а также охотничьих ресурсов, имеет зоологический профиль, площадь заказника составляет 113519,6 гектара;

- основными задачами заказника являются:

обеспечение целостности естественных сообществ, сохранение и поддержание биоразнообразия на территории заказника, сохранение местообитаний объектов животного мира, а также охотничьих ресурсов, сохранение видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Свердловской области;

проведение биотехнических мероприятий, направленных на сохранение и улучшение среды обитания объектов животного мира, а также охотничьих ресурсов;

проведение учетных работ, осуществление сбора сведений о численности и состоянии объектов животного мира, а также охотничьих ресурсов (по видам);

- в целях обеспечения благоприятных условий для обитания, воспроизводства и увеличения численности объектов животного мира на территории заказника осуществляются в том числе:

мероприятия по реконструкции среды обитания, улучшающие кормовые, защитные и гнездовые условия;

мероприятия по организации подкормки объектов животного мира, в том числе приобретение, заготовка и создание резерва кормов;

помощь объектам животного мира при стихийных бедствиях.

### **§ 3. Земельное законодательство**

В 2021 году в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством и совершенствования земельного законодательства в Закон «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» внесен ряд изменений следующими Законами:

1) от 29 июля 2021 года № 72-ОЗ – компетенция Правительства дополнена полномочиями по:

- установлению порядка определения платы за использование земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями;

- определению порядка использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства;

- установлению перечня категорий граждан, имеющих право на бесплатное использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями;

2) от 21 декабря 2021 года № 120-ОЗ – предусмотрено, что в составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются сельскохозяйственные угодья и иные земли, указанные в федеральном законе.

В сфере земельного законодательства также принят Закон от 20 мая 2021 года № 34-ОЗ, предусматривающий внесение изменений в Закон от 19 июля 2018 года № 75-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» – скорректированы переходные положения, устанавливающие порядок предоставления гражданам в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

В указанной сфере в 2021 году принято Постановление Правительства «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов», предусматрившее, что:

1) размещение на землях, земельных участках или части земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, объектов, виды которых определены перечнем видов объектов, осуществляется на основании разрешения на использование земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, земельного участка или части земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в границах земельного участка, использование которого предусмотрено разрешением, либо в границах, определенных схемой границ предполагаемых к использованию земель или части земельного участка на кадастровом плане территории, прилагаемой к разрешению, с указанием координат характерных точек границ территории, в случае если планируется использовать земли или часть земельного участка;

2) разрешение выдается федеральным органом исполнительной власти, исполнительным органом государственной власти Свердловской области или органом местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации на распоряжение землями, земельными участками, находящимися в государственной, муниципальной собственности, а также землями, земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена;

3) размещение на землях, земельных участках или части земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, объектов осуществляется:

- за плату по результатам торгов;
- за плату без проведения торгов;
- без проведения торгов и взимания платы;

4) разрешение должно содержать, в частности:

- срок действия разрешения;
- размер платы за размещение объекта, дату начала срока внесения оплаты или указание на размещение объекта без взимания платы в установленных случаях;

- вид объекта, для размещения которого выдается разрешение;

- указание на обязанность получивших разрешение лиц соблюдать установленные условия и требования.

В целях реализации положений Закона от 29 июля 2021 года № 72-ОЗ принято Постановление Правительства «Об отдельных вопросах использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства», утвердившее:

1) порядок использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки транспортных средств инвалидов вблизи их места жительства, согласно которому:

- использование земель, земельных участков или части земельных участков осуществляется на основании схемы размещения гаражей и мест стоянки транспортных средств инвалидов, утверждаемой органами местного самоуправления поселений, городских округов или муниципальных округов, а на межселенных территориях – органами местного самоуправления муниципальных районов и в соответствии с разрешением на использование земель или земельных участков для возведения гражданами гаражей либо стоянки транспортных средств инвалидов;

- разрешение выдается федеральным органом исполнительной власти, исполнителем органом государственной власти Свердловской области или органом местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации на распоряжение землями, земельными участками, находящимися в государственной, муниципальной собственности, или землями, земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена;

- использование земель, земельных участков или части земельных участков для возведения гражданами гаражей осуществляется за плату, за исключением случая бесплатного использования земель, земельных участков или части земельных участков для возведения гражданами гаражей отдельными категориями граждан, перечень которых утвержден Правительством;

- использование земель, земельных участков или части земельных участков для стоянки транспортных средств инвалидов осуществляется бесплатно;

- схема размещения гаражей и мест стоянки транспортных средств инвалидов представляет собой документ, состоящий из текстовой части в виде таблицы по установленной форме, определяющий местоположение гаражей и мест стоянки транспортных средств инвалидов, включающий в себя сведения об учетных номерах, адресных ориентирах, площади гаражей и мест стоянки транспортных средств инвалидов, назначении использования земель, земельных участков или части земельных участков, а также сведения о наличии либо отсутствии гаражей, возведенных до вступления в силу указанного порядка;

2) порядок определения платы за использование земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями:

- утверждена формула расчета размера платы, осуществляемого исполнительным органом государственной власти, уполномоченным на распоряжение земельными участками, находящимися в государственной собственности Свердловской области;

- предусмотрено, что размер платы изменяется в одностороннем порядке:

на коэффициент увеличения ежегодно по состоянию на 1 января очередного финансового года;

в случае изменения среднего уровня кадастровой стоимости земель и земельных участков по муниципальному району (городскому округу, муниципальному округу), утвержденного приказом Министерства по управлению государственным имуществом об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков;

3) перечень следующих категорий граждан, имеющих право на бесплатное использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями:

- инвалиды первой и второй групп;

- участники Великой Отечественной войны, а также граждане, на которых законодательством Российской Федерации распространены социальные гарантии участников Великой Отечественной войны.

В рассматриваемой сфере в 2021 году приняты Приказы Министерства по управлению государственным имуществом:

1) «Об определении коэффициента развития, подлежащего применению для определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории Свердловской области и предоставленные в аренду без торгов»;

2) «Об утверждении на 2022 год коэффициента увеличения, подлежащего применению для определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории Свердловской области и предоставленные в аренду без торгов» – утвержден коэффициент в размере 1,04;

3) «О проведении государственной кадастровой оценки земельных участков, расположенных на территории Свердловской области» – предусмотрено проведение в 2022 году государственной кадастровой оценки в отношении всех земельных участков, расположенных на территории Свердловской области, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости по состоянию на 1 января 2022 года.

В 2021 году остались нереализованными отмеченные в предыдущем Докладе полномочия Правительства, предусмотренные Законом «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», по установлению следующих порядков:

1) отнесения земель к землям особо охраняемых территорий областного значения;

2) использования и охраны земель особо охраняемых территорий областного значения.

#### **§ 4. Законодательство в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания**

В сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания Федеральным законом от 22 декабря 2020 года № 455-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в Федеральный закон «О животном мире».

Согласно данным изменениям:

1) из Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» исключены положения, предусматривающие прямой запрет на осуществление промысловой охоты в отношении млекопитающих и птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) в красные книги субъектов Российской Федерации;

2) в Федеральном законе «О животном мире» определен порядок осуществления добычи редких и находящихся под угрозой исчезновения охотничьих ресурсов.

В целях приведения Закона «Об охотничьих ресурсах на территории Свердловской области» в соответствие с указанными Федеральными законами принят Закон от 18 февраля 2021 года № 2-ОЗ, предусматривающий исключение положения о том, что запрещается промысловая охота млекопитающих и птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) в Красную книгу Свердловской области.

В рассматриваемой сфере в 2021 году приняты Указы Губернатора:

1) «Об определении видов разрешенной охоты и ограничений охоты в охотничьих угодьях на территории Свердловской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения», определивший:

- виды охот в охотничьих угодьях на территории Свердловской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения:

промысловая охота;

любительская и спортивная охота;

охота в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;

охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов;

охота в целях акклиматизации, переселения и гибридизации охотничьих ресурсов;

охота в целях содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания;

охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, охота, осуществляемая лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота яв-

ляется основой существования (на территории Ивдельского городского округа Свердловской области);

- сроки охоты на копытных животных, бурых медведей, пернатую дичь в весенний период, сроки летне-осенней и осенне-зимней охоты на пернатую дичь во всех охотничьих угодьях на территории Свердловской области, сроки охоты на серую ворону и на волка;

2) «Об утверждении лимита и квот добычи охотничьих ресурсов для Свердловской области на период с 1 августа 2021 года по 1 августа 2022 года», утверждающий на этот период:

- лимиты добычи лосей, сибирских косуль, бурых медведей, барсуков, соболей, рысей;

- квоты добычи лосей, сибирских косуль, бурых медведей, барсуков, соболей, рысей.

Кроме того, в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания приняты Приказы Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира:

1) «Об определении перечня объектов животного мира, численность которых подлежит регулированию на территории Свердловской области, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения» – в этот перечень включены:

- волк;
- лисица обыкновенная;
- собака енотовидная;
- лось;
- бобр обыкновенный;
- рысь;
- кабан;
- медведь бурый;
- голубь сизый;

2) от 25 ноября 2021 года № 383, которым внесены изменения в Приказ Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира «Об утверждении норм допустимой добычи охотничьих ресурсов на территории охотничьих угодий Свердловской области и норм пропускной способности общедоступных охотничьих угодий на территории Свердловской области».

## **Глава 9. Законодательство об обеспечении законности, правопорядка и безопасности, осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Свердловской области**

### **§ 1. Законодательство о противодействии коррупции в Свердловской области**

В 2021 году принят Федеральный закон от 30 апреля 2021 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения, в том числе в следующие Федеральные законы:

- «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»;
- «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»;
- «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

В целях приведения законодательства Свердловской области в соответствие с указанными Федеральными законами Законом от 17 июня 2021 года № 46-ОЗ внесены изменения, направленные на корректировку положений, устанавливающих ограничения для замещения государственных должностей Свердловской области, должности главы местной администрации в связи с наличием гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, в следующие Законы:

- «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»;
- «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области»;
- «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области»;
- «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области»;
- «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»;
- «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области».

В 2021 году принят ряд нормативных правовых актов высших органов государственной власти, направленных на регулирование отдельных вопросов противодействия коррупции, например:

- 1) Постановлением Законодательного Собрания от 21 декабря 2021 года № 268-ПЗС определен Порядок уведомления Законодательного Собрания депу-



татами, осуществляющими свои полномочия на профессиональной постоянной основе, об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией, установивший:

- обязанность депутата направить председателю Законодательного Собрания в письменной форме уведомление о намерении участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости) не позднее чем за пять рабочих дней до даты начала участия в управлении некоммерческой организацией;

- содержание уведомления депутата о намерении участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией;

- процедуру уведомления депутата о намерении участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией;

2) Указом Губернатора от 19 января 2021 года № 10-УГ утверждены:

- Положение о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных учреждений, и руководителями государственных учреждений;

- Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими, и соблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению;

- Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы, и государственными гражданскими служащими, и соблюдения государственными гражданскими служащими требований к служебному поведению;

- Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей, и лицами, замещающими государственные должности, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности;

3) Указом Губернатора «О некоторых вопросах представления уведомлений о цифровых финансовых активах, цифровых правах, включающих одновременно цифровые финансовые активы и иные цифровые права, утилитарных цифровых правах и цифровой валюте и внесении изменений в отдельные правовые акты Губернатора Свердловской области» установлено, что:

- уведомления о цифровых финансовых активах представляются:

- гражданами, претендующими на замещение государственных должностей (за исключением государственных должностей в Законодательном Собрании, Уставном Суде и мировых судей);

- гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Свердловской области, и государственными гражданскими служащими, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы;

гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных учреждений;

- рекомендуется представлять уведомления о цифровых финансовых активах:

гражданам, претендующим на замещение должности главы местной администрации по контракту;

гражданам, претендующим на замещение муниципальных должностей, и лицам, замещающим муниципальные должности депутатов представительных органов сельских поселений и осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, в случае избрания их депутатами, передачи им вакантного депутатского мандата или прекращения осуществления ими полномочий на постоянной основе.

В 2021 году в сфере противодействия коррупции принято большое количество нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, в том числе:

1) утверждены перечни должностей государственной гражданской службы, при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, в:

- Министерстве агропромышленного комплекса и потребительского рынка;

- Управлении записи актов гражданского состояния;

2) определены перечни должностей государственной гражданской службы, замещение которых связано с коррупционными рисками, в:

- Министерстве транспорта и дорожного хозяйства;

- Министерстве общественной безопасности;

- Департаменте государственных закупок;

3) установлены порядки уведомления государственными гражданскими служащими о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации, в:

- Министерстве строительства и развития инфраструктуры;

- Министерстве природных ресурсов и экологии;

- Министерстве здравоохранения;

4) закреплены порядки уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы, в:

- Департаменте ветеринарии;

- Департаменте по охране, контролю и регулированию использования животного мира;

5) утверждены Карты коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, в:

- Министерстве агропромышленного комплекса и потребительского рынка;

- Департаменте информационной политики;

- Департаменте государственного жилищного и строительного надзора;

- Департаменте по труду и занятости населения;

- Управлении делами Губернатора и Правительства;

6) Приказами утверждены:

- Положение о функционировании «телефона доверия» для сообщения информации о коррупционных проявлениях в Министерстве по управлению государственным имуществом;

- формы документов по вопросам противодействия коррупции в Департаменте информационной политики;

- перечень должностей государственной гражданской службы, при замещении которых государственным гражданским служащим запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами в Управлении записи актов гражданского состояния.

## **§ 2. Законодательство об административных правонарушениях на территории Свердловской области**

В 2021 году в Закон «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» внесено изменение Законом от 21 декабря 2021 года № 121-ОЗ, согласно которому в целях исполнения решения Свердловского областного суда от 18 марта 2021 года по делу № За-175/2021 признана утратившей силу норма, предусматривающая административную ответственность за нарушение установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления сроков проведения уборки территорий населенных пунктов.

В целях реализации положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях принят Указ Губернатора от 18 февраля 2021 года № 90-УГ, утвердивший Перечень должностных лиц исполнительных органов государственной власти, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (установившей административную ответственность за невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения), в:

1) Министерстве общественной безопасности;

2) Министерстве физической культуры и спорта;

3) Министерстве агропромышленного комплекса и потребительского рынка;

4) Министерстве культуры.

### **§ 3. Законодательство об обеспечении общественной безопасности и гражданской обороне**

В Закон «О гражданской обороне в Свердловской области» внесено изменение Законом от 19 марта 2021 года № 18-ОЗ, предусматривающее дополнение компетенции Правительства полномочием по определению состава учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения территориальной подсети Свердловской области.

В рассматриваемой сфере правового регулирования в 2021 году принят Указ Губернатора «Об утверждении критериев включения (исключения) торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов (территорий), расположенных на территории Свердловской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты», в соответствии с которым:

1) основанием для включения торгового объекта (территории) в перечень торговых объектов (территорий), подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты, является соответствие торгового объекта (территории) одному из следующих критериев:

- наличие у торгового объекта (территории) торгового зала площадью от 150 квадратных метров;

- кадастровая стоимость торгового объекта (территории) составляет 5 миллионов рублей и более;

- совершение или предотвращение на территории Свердловской области одного и более террористических актов на торговом объекте (территории) или аналогичных торговых объектах (территориях) в течение последних трех лет;

- введение критического («красный»), высокого («желтый») или повышенного («синий») уровня террористической опасности в районе расположения торгового объекта (территории) в течение последних трех лет;

2) основанием для исключения торгового объекта (территории) из перечня торговых объектов (территорий), подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты, является соответствие торгового объекта (территории) одному из следующих критериев:

- установление в ходе категорирования, проведенного в отношении торгового объекта (территории), факта несоответствия ни одной из категорий, указанных в Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории)»;

- прекращение торговой деятельности торгового объекта (территории).

### **§ 4. Законодательство об обеспечении пожарной и радиационной безопасности и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

В Закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» внесены изменения следующими Законами:

1) от 29 июля 2021 года № 77-ОЗ, направленным на реализацию положений:

- Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» – скорректированы нормы, регулирующие осуществление государственного надзора в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- Федерального закона от 1 июля 2021 года № 256-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» – внесены изменения в нормы, регулирующие деятельность аварийно-спасательных служб и порядок принятия решений руководителями ликвидации чрезвычайных ситуаций;

2) от 17 ноября 2021 года № 100-ОЗ, направленным на:

- закрепление за Правительством полномочия по содействию устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;

- регулирование вопросов создания и функционирования региональной автоматизированной системы централизованного оповещения;

- корректировку понятийного аппарата, при этом предусмотрено, что:

чрезвычайная ситуация регионального характера – чрезвычайная ситуация, зона которой не выходит за пределы территории Свердловской области, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 12 миллионов рублей, но не более 1,2 миллиарда рублей;

чрезвычайная ситуация межмуниципального характера – чрезвычайная ситуация, зона которой затрагивает территорию двух и более муниципальных районов, городских округов, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 12 миллионов рублей.

В Закон «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области» внесены изменения следующими Законами:

1) от 18 февраля 2021 года № 5-ОЗ, направленным на реализацию положений Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 454-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности», а именно:

- перечень основных понятий, используемых в Законе, дополнен определениями понятий «ландшафтный (природный) пожар» и «лесной пожар»;

- установлено, что перечень населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, утверждается Правительством;

- определено, что к компетенции уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере обеспечения пожарной безопасности относится организация тушения ландшафтных (природных) пожаров (за исклю-

чением тушения лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, осуществляемого в соответствии с федеральными законами) силами и средствами Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- установлено, что органы местного самоуправления муниципальных районов обеспечивают первичные меры пожарной безопасности в границах соответствующих муниципальных районов за границами городских и сельских населенных пунктов;

2) от 15 июля 2021 года № 66-ОЗ, направленным на реализацию положений:

- Федерального закона от 11 июня 2021 года № 168-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и статьи 1 и 22 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», предусмотревшего замену понятия «выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности» понятием «осуществление деятельности в области пожарной безопасности»;

- Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», предусмотревшего замену понятия «требования пожарной безопасности» понятием «обязательные требования пожарной безопасности».

В 2021 году в Указ Губернатора «О введении на территории Свердловской области режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» внесены изменения шестнадцатью Указами, направленными на усиление либо смягчение предусмотренных в нем противоэпидемических мер в зависимости от того, как складывалась ситуация с распространением коронавирусной инфекции.

В рассматриваемой сфере правового регулирования принят ряд Постановлений Правительства, например «Об утверждении Порядка сбора и обмена информацией по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Свердловской области», предусмотревшее, что:

1) информация по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера должна содержать сведения о:

- прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и их последствиях;

- мерах по защите населения и территорий;

- ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- силах и средствах, задействованных для ликвидации чрезвычайной ситуации, радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих объектах и территориях;

- деятельности исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- составе и структуре сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе сил постоянной готовности;

- создании, наличии, использовании и восполнении финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

2) сбор и обмен информацией осуществляются территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления и организациями в целях принятия мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, оценки их последствий, информирования и своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях;

3) организации представляют информацию в орган местного самоуправления через единую дежурно-диспетчерскую службу такого органа, а также в территориальный орган федерального органа исполнительной власти и исполнительный орган государственной власти Свердловской области – через дежурно-диспетчерскую службу, к сфере деятельности которых относится организация;

4) органы осуществляют сбор, обработку и обмен информацией на соответствующих территориях и представляют информацию в ГУ МЧС России по Свердловской области через Центр управления в кризисных ситуациях ГУ МЧС России по Свердловской области и Министерство общественной безопасности Свердловской области через ситуационно-кризисный центр Свердловской области государственного казенного учреждения «Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в Свердловской области»;

5) алгоритм сроков представления информации в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также схема прохождения информации и организации взаимодействия при решении задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера приведены в Постановлении;

6) критерии, сроки и формы представления информации установлены приказами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

7) оплата услуг связи для передачи информации производится в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В 2021 году не реализовано предусмотренное в Законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» полномочие Правительства по установлению в соответствии с федеральным законодательством порядка разработки программы организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территории Свердловской области жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования.

## § 5. Законодательство об обеспечении продовольственной безопасности

Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года № 20 утверждена Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, являющаяся основой для разработки нормативных правовых актов в сфере обеспечения продовольственной безопасности, развития сельского и рыбного хозяйства.

В 2021 году в целях приведения Закона «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области» в соответствие с федеральным законодательством принят Закон от 29 июля 2021 года № 71-ОЗ:

1) изменена используемая терминология, в частности, предусмотрено, что под продовольственной безопасностью Свердловской области понимается состояние социально-экономического развития Свердловской области, при котором гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого жителя пищевой продукции, соответствующей обязательным требованиям, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевой продукции, необходимой для активного и здорового образа жизни;

2) скорректированы основные задачи обеспечения продовольственной безопасности Свердловской области, в том числе определены новые задачи обеспечения продовольственной безопасности, к примеру:

- производство сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, которые соответствуют установленным экологическим, санитарно-эпидемиологическим, ветеринарным и иным требованиям, с учетом необходимости использования при их производстве безопасных для здоровья человека технологий;

- реализация экспортного потенциала с учетом приоритета самообеспечения Свердловской области сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием, производимыми в области;

- совершенствование социальной, инженерной, транспортной и иной инфраструктуры в сельской местности для развития производства и повышения качества жизни населения;

3) предусмотрены положения, регулирующие вопросы оценки обеспечения продовольственной безопасности Свердловской области:

- для оценки обеспечения продовольственной безопасности в качестве основных индикаторов используется достижение пороговых значений показателей продовольственной независимости, экономической и физической доступности продовольствия и соответствия пищевой продукции требованиям законодательства Евразийского экономического союза о техническом регулировании;

- продовольственная независимость определяется как уровень самообеспечения в процентах, рассчитываемый как отношение объема производимых в Свердловской области сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия к объему их потребления на территории области и имеющий пороговые значения в отношении:

  - мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо) – не менее 60 процентов;

  - молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) – не менее 70 процентов;



- яиц – не менее 100 процентов;
- картофеля – не менее 100 процентов;
- овощей – не менее 44 процентов;

- для комплексной оценки обеспечения продовольственной безопасности Свердловской области используется система показателей продовольственной безопасности, определяемая Правительством;

4) предусмотрены положения об осуществлении мер по обеспечению физической доступности продовольствия в населенных пунктах, удаленных от торговых объектов, разрабатываемые и реализуемые органами государственной власти.

В сфере обеспечения продовольственной безопасности в 2021 году принято Постановление Правительства от 9 декабря 2021 года № 888-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «О мерах по реализации Закона Свердловской области от 31 января 2012 года № 6-ОЗ «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области», предусматривающие следующее:

1) изменена используемая терминология – термин «критерий продовольственной безопасности» заменен термином «индикатор продовольственной безопасности»;

2) установлен перечень следующих мер по достижению и поддержанию пороговых значений показателей продовольственной независимости, экономической и физической доступности продовольствия:

- своевременное прогнозирование, выявление и предотвращение угроз продовольственной безопасности Свердловской области, минимизация их негативных последствий за счет постоянной готовности системы обеспечения граждан пищевой продукцией, формирования стратегических запасов пищевой продукции;

- устойчивое развитие на территории Свердловской области производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, способствующее обеспечению продовольственной безопасности на основе принципов научно обоснованного планирования, в том числе защита интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- обеспечение физической и экономической доступности продовольственного ассортимента качественной и безопасной пищевой продукции, необходимой для формирования рациона здорового питания каждого жителя области;

- обеспечение безопасности пищевой продукции;

3) предусмотрено, что мониторинг осуществляется по системе показателей продовольственной безопасности, при осуществлении мониторинга Министерство агропромышленного комплекса и потребительского рынка взаимодействует с исполнительными органами государственной власти и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, указанными в системе показателей продовольственной безопасности;

4) определена система показателей продовольственной безопасности, в частности:

- экономическая доступность, которая определяется через такие показатели, как потребительская корзина и внешнеэкономические показатели;

- физическая доступность, которая определяется через следующие показатели:

развитие торговой инфраструктуры и объектов общественного питания;  
развитие производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

развитие мелиорации сельскохозяйственных земель;

развитие системы подготовки, повышения квалификации кадров;

привлечение инвестиций;

оказание государственной поддержки;

обеспечение качества и безопасности пищевой продукции.

В рассматриваемой сфере в 2021 году принят Приказ Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка от 30 ноября 2021 года № 520, утверждающий:

1) форму свидетельства о предоставлении социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья на сельских территориях;

2) форму заявления о включении в состав участников мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях;

3) форму реестра свидетельств о предоставлении социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья на сельских территориях.

## **§ 6. Законодательство об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Свердловской области**

В 2021 году в федеральное законодательство внесены масштабные изменения, направленные на реформирование контрольно-надзорной деятельности органов публичной власти.

Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле Российской Федерации» внесены изменения, в том числе в:

1) Градостроительный кодекс Российской Федерации;

2) Жилищный кодекс Российской Федерации;

3) Земельный кодекс Российской Федерации;

4) Федеральные законы:

- «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

- «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;

- «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;
- «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- «Об особо охраняемых природных территориях»;
- «Об отходах производства и потребления»;
- «Об охране окружающей среды»;
- «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;
- «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

В целях приведения в соответствие с названным федеральным законодательством:

1) Законом от 15 июля 2021 года № 67-ОЗ признан утратившим силу Закон «О взаимодействии уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор, и уполномоченных органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный жилищный контроль, при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Свердловской области» (полномочие по установлению порядка взаимодействия исключено из Жилищного кодекса Российской Федерации);

2) Законом от 29 июля 2021 года № 70-ОЗ внесены изменения в:

- Областной закон «Об отходах производства и потребления», предусматривающие:

изменение используемой терминологии;

дополнение компетенции Правительства полномочием по утверждению положения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов);

- Закон «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», согласно которым:

федеральный государственный земельный контроль (надзор) осуществляется федеральными органами исполнительной власти;

муниципальный земельный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положениями, утверждаемыми представительными органами муниципальных образований;

признаны утратившими силу положения, устанавливающие порядок осуществления муниципального земельного контроля;

- Закон «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области»:

определено, что региональный государственный контроль (надзор) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного значения осуществляется в соответствии с положением, утвержденным Правительством, государственными бюджетными учреждениями – в отношении управляемых ими особо охраняемых природных территорий областного значения и их охранных зон; уполномоченным органом – на особо охраняемых природных территориях областного значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением этих учреждений;

регламентировано, что муниципальный контроль в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положениями, утверждаемыми представительными органами муниципальных образований;

скорректированы полномочия Правительства и уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере организации, функционирования и упразднения особо охраняемых природных территорий областного значения, организации и функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения;

- Закон «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области» – скорректированы полномочия Правительства и уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере охраны окружающей среды при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора);

3) Законом от 29 июля 2021 года № 78-ОЗ внесены изменения в следующие Законы:

- «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области» – признаны утратившими силу нормы, касающиеся организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области (в связи с упразднением такого вида контроля (надзора) в федеральном законодательстве);

- «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах» – воспроизведено измененное наименование вида государственного контроля (надзора) с указанием его принадлежности к уровню реализации, а именно «региональный государственный контроль (надзор) в сфере долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Свердловской области»;

- «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» – термин «ре-

гиональный государственный жилищный надзор» заменен термином «региональный государственный жилищный контроль (надзор)»;

- «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области», из которого исключены положения:

касающиеся контроля за осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным и муниципальным маршрутам таких перевозок (в связи с введением нового вида контроля (надзора) – контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве);

устанавливающие порядок осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (в связи с закреплением в федеральном законодательстве данного полномочия за высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации);

- «О требованиях к составу и порядку деятельности создаваемых органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, комиссий по подготовке проектов правил землепользования и застройки» – уточнено, что применительно к составу комиссий речь идет о представителях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного строительного надзора;

- «Об организации дорожного движения в Свердловской области» – «региональный государственный контроль в сфере организации дорожного движения» заменен на «региональный контроль (надзор) за реализацией исполнительными органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, полномочий в сфере организации дорожного движения»;

4) Законом от 29 июля 2021 года № 81-ОЗ внесены изменения, направленные на корректировку положений, регулирующих осуществление регионального контроля (надзора), в следующие законы:

- «О библиотеках и библиотечных фондах в Свердловской области»;

- «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области»;

- «О музейном деле в Свердловской области»;

- «Об архивном деле в Свердловской области»;

- «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области»;

- «Об охране здоровья граждан в Свердловской области»;

- «Об образовании в Свердловской области»;

- «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области»;

- «О социальной защите инвалидов в Свердловской области».

В рассматриваемой сфере в 2021 году принято большое количество постановлений Правительства, устанавливающих порядок организации и осу-

ществления различных видов регионального государственного контроля (надзора), в том числе:

1) «О региональном государственном экологическом контроле (надзоре)»;

2) «О региональном государственном геологическом контроле (надзоре)»;

3) «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий»;

4) «О региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Свердловской области»;

5) «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия»;

6) «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания граждан в Свердловской области»;

7) «О региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»;

8) «О региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления»;

9) «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации»;

10) «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Свердловской области»;

11) «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, на территории Свердловской области»;

12) «О региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»;

13) «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси».

**Раздел 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ И ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ**

**§ 1. Общая информация об осуществлении Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области и постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2021 году**

В соответствии с планами контрольных мероприятий на первое и второе полугодие 2021 года было предусмотрено 45 контрольных вопросов, из них 22 вопроса об исполнении областных законов и 23 – о выполнении постановлений Законодательного Собрания.

По состоянию на 31 декабря 2021 года из 45 запланированных вопросов на заседания Законодательного Собрания рассмотрено 40 вопросов, в том числе 22 вопроса об исполнении областных законов и 18 – о выполнении постановлений Законодательного Собрания.

По инициативе комитета по социальной политике в 2021 году на заседании Законодательного Собрания рассмотрен один дополнительный вопрос о выполнении Постановления Законодательного Собрания от 4 августа 2020 года № 2692-ПЗС «Об обязательном публичном отчете Губернатора Свердловской области Евгения Владимировича Куйвашева о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Свердловской области, с 1 января по 31 декабря 2019 года».

Информация о распределении по комитетам Законодательного Собрания вопросов, рассмотренных в 2021 году на заседаниях, представлена в следующей таблице:

№ п/п	Комитет Законодательного Собрания	Количество вопросов, рассмотренных в 2021 году на заседаниях Законодательного Собрания		
		об исполнении областных законов	о выполнении постановлений Законодательного Собрания	общее количество вопросов
1.	Комитет по вопросам законодательства и общественной безопасности	2	-	2
2.	Комитет по бюджету, финансам и налогам	6	1	7
3.	Комитет по развитию инфраструктуры и жилищной политике	-	4	4
4.	Комитет по промышленной, инновационной политике и предпринимательству	3	3	6
5.	Комитет по социальной политике	4	3	7

6.	Комитет по региональной политике и развитию местного самоуправления	-	2	2
7.	Комитет по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма	2	3	5
8.	Комитет по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (1 полугодие 2021 года)	3	2	5
9.	Комитет по экологии, природопользованию и охране окружающей среды (2 полугодие 2021 года)	1	1	2
10.	Комитет по аграрной политике и земельным отношениям (2 полугодие 2021 года)	1	-	1
11.	<b>Итого</b>	<b>22</b>	<b>19</b>	<b>41</b>

В 2021 году на заседаниях Законодательного Собрания не рассмотрено 5 контрольных вопросов о выполнении постановлений Законодательного Собрания, включенных в планы. Их рассмотрение запланировано в 2022 году и позднее.

## **§ 2. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области в 2021 году**

По результатам рассмотрения 8 контрольных вопросов Законодательным Собранием принята к сведению информация Правительства об исполнении следующих Законов:

1) «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от отдельных федеральных налогов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в областной бюджет»;

2) «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в части выполнения прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в I квартале 2021 года;

3) «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» в части применения мер административной ответственности за совершение административных правонарушений в сфере охраны окружающей среды и благоустройства;

4) «О введении в действие и применении патентной системы налогообложения на территории Свердловской области» в части применения в 2016 – 2020 годах впервые зарегистрированными налогоплательщиками – индивидуальными предпринимателями налоговой ставки в размере 0 процентов;

5) «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков» в части применения в 2016 – 2020 годах впер-



вые зарегистрированными налогоплательщиками – индивидуальными предпринимателями налоговой ставки в размере 0 процентов;

6) «О Методике распределения субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету»;

7) «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» в части предоставления организациям, указанным в подпункте 20 пункта 2 статьи 3 Закона, права не уплачивать налог на имущество организаций;

8) «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом».

Законодательным Собранием внесены предложения по повышению эффективности реализации в результате рассмотрения 14 контрольных вопросов об исполнении следующих Законов.

1. Закон «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в части финансирования мероприятий подпрограммы 2 «Импульс для предпринимательства» государственной программы «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2024 года» (далее – подпрограмма).

Подпрограмма содержит мероприятия по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства и развитию инфраструктуры поддержки таких субъектов.

В 2020 году расходы на ее реализацию составили 1322816,4 тыс. рублей (или 195,4% плана), в том числе:

1) из областного бюджета – 459141,3 тыс. рублей;

2) из федерального бюджета – 863675,1 тыс. рублей.

Средства выделены в размере:

1) 1312816,4 тыс. рублей Свердловскому областному фонду поддержки предпринимательства (микрокредитной компании) на реализацию региональных проектов и мероприятий, в том числе:

- 509137,4 тыс. рублей – проекта «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» (в частности, выдано 1054 микрозайма и оказана финансовая поддержка);

- 247375,5 тыс. рублей – проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (в частности, 91 субъект выведен на экспорт, оказана поддержка 34 субъектам в монопрофильных муниципальных образованиях);

- 32672 тыс. рублей – проекта «Популяризация предпринимательства» (в частности, 3885 человек обучены основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности, создано 422 субъекта малого и среднего предпринимательства);

- 523631,5 тыс. рублей – мероприятий по оказанию неотложных мер по поддержке субъектов (в частности, выдано 12 микрозаймов и оказана финансо-

вая поддержка, 163 субъектам предоставлены льготные займы, 988 субъектов освобождены от уплаты процентов за пользование денежными средствами в течение 90 дней по действующим договорам займа со Свердловским областным фондом поддержки предпринимательства (микрокредитной компанией);

2) 10000 тыс. рублей Фонду содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Свердловской области на возмещение затрат, связанных с деятельностью коворкинг-центра «Точка кипения – Екатеринбург», расположенного в здании Президентского центра Б.Н. Ельцина.

Правительству предложено:

1) в ходе исполнения областного бюджета на 2021 год:

- обеспечить своевременное финансирование и выполнение мероприятий подпрограммы;

- рассмотреть возможность выделения бюджетных ассигнований в объеме не ниже 300000 тыс. рублей на реализацию мероприятий по оказанию неотложных мер по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции без привлечения средств федерального бюджета;

2) при утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов рассмотреть возможность увеличения стоимости расходных полномочий по содействию развитию малого и среднего предпринимательства на одного жителя городского округа с 12,4 рубля до 43 рублей, а если стоимость указанных расходных полномочий не будет увеличена, предусмотреть в проекте областного бюджета выделение бюджетных ассигнований на софинансирование муниципальных программ (подпрограмм), направленных на развитие малого и среднего предпринимательства.

2. Закон «О торговой деятельности на территории Свердловской области».

По состоянию на первый квартал 2021 года имеются следующие данные о развитии торговой деятельности:

1) действует более 27 тыс. объектов торговли, обеспеченность торговыми площадями составляет 1118 кв. метров на 1000 жителей, что на 76% выше норматива минимальной обеспеченности;

2) доля стационарных объектов торговли в общей структуре торговой сети составляет 81%, нестационарных – 19%;

3) оборот розничной торговли составил:

- 1078,2 млрд. рублей – в 2017 году;

- 1130 млрд. рублей – в 2018 году;

- 1196,9 млрд. рублей – в 2019 году;

- 824 млрд. рублей – за 9 месяцев 2020 года;

4) для стимулирования деловой активности хозяйствующих субъектов, в частности в 2020 году проведено 2910 ярмарок, в том числе 890 специализированных сельскохозяйственных ярмарок;

5) в целях поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов, организаций потребительской кооперации, осуществляющих торгово-

закупочную деятельность, в 2020 году предоставлены субсидии 12 получателям на общую сумму 48883,8 тыс. рублей;

б) региональный потребительский рынок обеспечивает:

- занятость около 17% экономически активного населения;
- 17,3% налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

В целях развития торговли и защиты прав потребителей органами государственной власти осуществляются мероприятия в рамках подпрограммы «Развитие потребительского рынка Свердловской области» государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2025 года», в том числе в 2020 году:

1) проведены лабораторные исследования 230 проб (образцов) пищевых продуктов (из них 85 не соответствуют требованиям нормативной документации, 28 являются фальсификацией);

2) на едином региональном сайте «Защита прав потребителей» размещено 460 информационных материалов о выявленных нарушениях прав потребителей, проблемах в сфере оборота потребительских товаров и оказания услуг населению;

3) расходы областного бюджета на финансирование мероприятий подпрограммы составили 2055,3 тыс. рублей.

Отмечена проблема обеспечения торговыми услугами жителей малочисленных, труднодоступных и отдаленных населенных пунктов. По состоянию на 1 января 2021 года торговые объекты отсутствуют в 491 населенном пункте.

В результате рассмотрения вопроса:

1) Правительству предложено:

- продолжить работу по развитию многоформатной инфраструктуры потребительского рынка;

- рассмотреть возможность принятия дополнительных мер, направленных на повышение качества пищевых продуктов;

- продолжить работу по оказанию содействия органам местного самоуправления в обеспечении торговыми услугами населения, проживающего в малочисленных, труднодоступных и отдаленных населенных пунктах;

- рассмотреть возможность внесения изменений в Закон в части исключения положения об установлении Правительством порядка создания и обеспечения функционирования системы государственного информационного обеспечения в сфере торговой деятельности;

2) органам местного самоуправления рекомендовано продолжить работу по развитию выставочно-ярмарочной деятельности.

3. Закон «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области».

По информации Правительства, в период с 2018 года по 2020 год увеличилось количество многодетных семей и детей, воспитывающихся в таких семьях, а именно:

1) в 2018 году – 55136 семей, в них воспитывалось 173248 детей;

2) в 2019 году – 60076 семей, в них воспитывалось 199373 ребенка;

3) в 2020 году – 62522 семьи, в них воспитывалось 207242 ребенка.

Многодетным семьям в соответствии с областным законодательством предоставлялся ряд мер социальной поддержки, в том числе:

1) ежемесячное пособие на проезд на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования в пригородном сообщении на каждого ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации, получили:

- в 2018 году – 40987 семей на 69643 ребенка (в размере 450 рублей);
- в 2019 году – 43916 семей на 74896 детей (в размере 469 рублей);
- в 2020 году – 44370 семей на 75352 ребенка (в размере 483 рубля);

2) компенсацию 30% расходов на оплату коммунальных услуг в пределах нормативов, установленных Правительством, получили:

- в 2018 году – 33096 семей;
- в 2019 году – 29174 семьи;
- в 2020 году – 29752 семьи;

3) бесплатное обеспечение детей в возрасте до 6 лет лекарственными препаратами в фармацевтических организациях по рецептам врачей предоставлено:

- в 2018 году – 3034 детям;
- в 2019 году – 3057 детям;
- в 2020 году – 3080 детям;

4) бесплатным школьным питанием были обеспечены:

- в 2018 году – 61747 детей;
- в 2019 году – 70039 детей;
- в 2020 году – 70033 ребенка;

5) ежемесячную денежную выплату в связи с рождением (усыновлением) третьего ребенка или последующих детей до достижения таким ребенком возраста трех лет получили:

- в 2018 году – 18731 семья на 19258 детей;
- в 2019 году – 18289 семья на 19540 детей;
- в 2020 году – 26781 семья на 29420 детей;

6) компенсация расходов на приобретение комплекта одежды для посещения ребенком общеобразовательной организации (не более 2000 рублей) предоставлена:

- в 2018 году – 4664 семьям на 7928 детей;
- в 2019 году – 5352 семьям на 9167 детей;
- в 2020 году – 4305 семьям на 7497 детей.

В апреле 2020 года Правительством в качестве дополнительной меры по защите населения от новой коронавирусной инфекции установлена денежная компенсация на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся, осваивающих основные общеобразовательные программы с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, которая распространяется в том числе на детей из многодетных семей. По состоянию на 31 декабря 2020 года такая компенсация была предоставлена на 69957 детей.

В соответствии с Законом органы местного самоуправления в целях поддержки многодетных семей вправе устанавливать меры по бесплатному посещению муниципальных учреждений культуры и искусства.

В качестве проблемы отмечено, что:

1) в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2020 года № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменились нормы федерального законодательства, касающиеся величины прожиточного минимума, периодичности ее исчисления и порядка установления, что требует внесения соответствующих изменений в рассматриваемый Закон;

2) размер компенсации расходов на приобретение комплекта одежды для посещения ребенком общеобразовательной организации не пересматривался с момента ее установления.

В целях обеспечения социальной поддержки многодетных семей:

1) Правительству предложено:

- разработать и внести в Законодательное Собрание соответствующий проект закона;

- рассмотреть возможность увеличения размера компенсации многодетным семьям расходов на приобретение комплекта одежды;

2) органам местного самоуправления рекомендовано продолжить работу по установлению для многодетных семей меры социальной поддержки по бесплатному посещению муниципальных учреждений культуры и искусства.

4. Закон «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области».

Увеличилось количество выдаваемых Министерством природных ресурсов и экологии лицензий на право пользования участками недр местного значения:

- в 2018 году – 158 лицензий;

- в 2019 году – 237 лицензий;

- в 2020 году – 331 лицензия.

По состоянию на 1 января 2021 года в реестр лицензий включено 1813 лицензий, из них:

1) 1 – на право пользования участком недр, используемым для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

2) 240 – на право пользования участками недр, содержащими общераспространенные полезные ископаемые;

3) 1572 – на право пользования участками недр, содержащими подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 куб. метров в сутки, а также для целей питьевого или технического водоснабжения садоводческих и (или) огороднических некоммерческих товариществ.

В рамках реализации надзорных мероприятий:

1) Министерством в 2020 году:

- проведено 39 проверок соблюдения недропользователями законодательства о недрах;

- рассмотрено 45 обращений граждан, государственных органов, органов местного самоуправления и юридических лиц по фактам нарушений норм и правил в данной сфере;

- возбуждено 19 дел об административных правонарушениях, наложено штрафов на сумму 1763 тыс. рублей;

- досрочно прекращено, приостановлено или ограничено действие 70 лицензий на право пользования недрами за нарушение условий недропользования или по инициативе недропользователей (для сравнения в 2018 году – 63 лицензий, в 2019 году – 45 лицензий);

2) Прокуратурой в течение 2019 и 2020 годов:

- выявлено более 250 нарушений законодательства;

- внесено более 50 представлений и 20 протестов;

- в суд направлено 35 исковых заявлений;

- 33 должностных лица хозяйствующих субъектов привлечены к административной ответственности, 17 – к дисциплинарной.

Правительству предложено принять меры:

1) по повышению эффективности регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр местного значения;

2) по обеспечению законности права пользования участками недр для добычи подземных вод субъектами предпринимательской деятельности, а также для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих и (или) огороднических некоммерческих товариществ.

5. Закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области».

Создана и функционирует областная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – областная подсистема ЧС), которая в соответствии с административно-территориальным и территориально-объектовым делением имеет три уровня (областной, муниципальный и объектовый).

Для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации на каждом уровне созданы силы и средства постоянной готовности, а именно аварийно-спасательные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением (по состоянию на 31 декабря 2020 года аттестованы 338 спасателей и 3212 спасателей подразделений пожарной охраны, выполняющих функции по проведению аварийно-спасательных работ).

В целях реализации рассматриваемого Закона, в частности:

1) из резервного фонда Правительства в 2020 году выделено:

- 147,3 млн. рублей на реализацию противоэпидемических мероприятий и ликвидацию последствий эпидемии в связи с угрозой распространения на территории Свердловской области новой коронавирусной инфекции;

- 9,95 млн. рублей на оказание единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости жителям Нижнесергинского городского поселения, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации муниципального характера;

2) для обеспечения ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий на областном и муниципальном уровнях сформированы:

- областной государственный резерв материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера, в котором по состоянию на 1 января 2021 года находились материальные ресурсы на общую сумму 88,741 млн. рублей (67,8% плана);

- материальные резервы органов местного самоуправления на общую сумму 415,813 млн. рублей (86,6% плана);

3) обеспечивается функционирование региональной системы оповещения с использованием систем связи и оповещения, позволяющих доводить информацию и сигналы оповещения до органов управления, сил и средств областной подсистемы ЧС и населения региона, для чего:

- в 2020 году проводилась комплексная техническая проверка аппаратуры;

- осуществлялась поэтапная модернизация этой системы на основе современных технических комплексов оповещения (в частности, в 2014 – 2019 годах на указанные цели из областного бюджета выделено 145,362 млн. рублей (100% плана), установлено 288 уличных пунктов оповещения);

4) во всех муниципальных образованиях функционирует система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (далее – Система-112) (в частности, на ее основе обеспечена работа горячей линии по вопросам, связанным с новой коронавирусной инфекцией);

5) продолжается реализация мероприятий по построению и развитию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», в том числе:

- в 2019 году на эти цели из областного бюджета выделено 48,5 млн. рублей;

- созданы и функционируют системы АПК «Безопасный город» в сфере мониторинга дорожно-транспортной обстановки, окружающей среды, радиационной обстановки, пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, а также системы правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город», включая терминалы экстренной связи «Гражданин – полиция»;

6) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» функционирует электронный информационно-образовательный комплекс, содержащий материалы для самостоятельного обучения правилам защиты в чрезвычайных ситуациях и безопасности на водных объектах для различных групп населения (взрослого населения, учащихся средних и старших классов, детей дошкольного и младшего школьного возраста).

В целях дальнейшего совершенствования системы защиты населения и территорий в Свердловской области от чрезвычайных ситуаций:

1) Правительству предложено:

- при формировании проекта областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предусмотреть выделение бюджетных ассигнований на модернизацию Системы-112;

- внести в Постановление Правительства «Об областном государственном резерве материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера» изменения в части увеличения запасов средств индивидуальной защиты в целях проведения противоэпидемических мероприятий в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции;

- обеспечить оказание методической помощи органам местного самоуправления при утверждении номенклатуры и объема материальных ресурсов в резервах для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- обеспечить создание и восполнение резервов финансовых и материальных ресурсов с учетом проведения противоэпидемических мероприятий в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции;

- продолжить работу по модернизации муниципальных автоматизированных систем централизованного оповещения путем установки уличных пунктов оповещения в населенных пунктах Свердловской области с численностью населения более 100 человек за счет средств местных бюджетов;

- обеспечить своевременное приведение муниципальных правовых актов в рассматриваемой сфере в соответствие с федеральным законодательством.

6. Закон «О защите прав ребенка».

В соответствии с рассматриваемым Законом осуществляются мероприятия, направленные на обеспечение защиты прав и законных интересов детей, в частности, в 2020 году:

1) в сфере образования:

- введено в эксплуатацию 11 дошкольных организаций;

- проведен капитальный ремонт 6 дошкольных организаций;

- дополнительно введено 5530 мест, в том числе 3660 мест для детей в возрасте до 3 лет;

- направлено более 880,5 млн. рублей на обновление учебных фондов;

- закуплено 1575,529 тыс. экземпляров учебников, из них в электронной форме – 175,82 тыс. экземпляров;

- в целях профессиональной ориентации и профессионального обучения детей, достигших возраста 14 лет, трудоустроены, в том числе в свободное от учебы время, 13272 человека;

2) в сфере охраны здоровья:

- лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания и медицинскими изделиями обеспечено:

5642 ребенка за счет средств федерального бюджета на общую сумму 517 млн. рублей;

67990 детей за счет средств областного бюджета на общую сумму 221 млн. рублей;



- в регионе работали 1094 врача-педиатра, при этом обеспеченность врачами-педиатрами составила 11,7 врача на 10 тыс. детей в возрасте от 0 до 17 лет;

- высокотехнологичная медицинская помощь оказана 2554 детям;

3) в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения:

- государственными организациями социального обслуживания предоставлены услуги 12,21 тыс. детей-инвалидов и 13,31 тыс. семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья;

- социальные услуги также предоставляли 39 негосударственных организаций социального обслуживания и 4 индивидуальных предпринимателя, включенных в реестр поставщиков социальных услуг;

- для обеспечения стабильного и безопасного проживания детей-сирот в замещающих семьях социальные услуги предоставлены 11979 семьям, воспитывающим детей-сирот;

4) в сфере жилищных отношений:

- на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот направлено 1365 млн. рублей;

- общее количество детей-сирот, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, составило 830 человек.

В 2020 году продолжена работа по оказанию отдельным категориям граждан мер поддержки, установленных рассматриваемым Законом, в том числе:

1) ежемесячное пособие одному из родителей или законных представителей, воспитывающему ребенка-инвалида в размере 1414 рублей, получили 17204 человека на 17881 ребенка (общий объем выплат 286273,6 тыс. рублей);

2) за счет предоставления единовременной денежной выплаты на проведение ремонта жилого помещения в размере 100 тыс. рублей отремонтировано 137 жилых помещений, принадлежащих на праве собственности исключительно детям-сиротам (расходы областного бюджета составили 13818,2 тыс. рублей);

3) единовременное пособие женщинам, родившим одновременно двух и более детей либо третьего и последующих детей, в размере 5000 рублей за каждого такого ребенка выплачено 9066 женщинам на 9532 детей (расходы областного бюджета составили 48212,4 тыс. рублей);

4) ежемесячную денежную выплату на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно в размере 5757 рублей получили 94685 семей на 117528 детей (расходы областного бюджета составили 7104104,4 тыс. рублей).

Правительству предложено:

1) рассмотреть возможность при формировании проекта областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предусмотреть увеличение бюджетных ассигнований на обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, и на обеспечение библиотек образовательных организаций художественной и учебно-методической литературой, периодическими изданиями;

2) усилить контроль за качеством жилых помещений, предоставляемых детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, а также за сохранностью жилых помещений, собственниками или нанимателями которых они являются;

3) продолжить работу по обеспечению безопасного пребывания детей в образовательных организациях, в том числе по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции;

4) провести анализ обеспечения доступности оказания специализированной стационарной и поликлинической помощи детям и представить соответствующую информацию в Законодательное Собрание.

7. Закон «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области».

В 2020 году в данной сфере отмечено следующее:

1) в реестре юридических и физических лиц состояло 1234 хозяйствующих субъекта, в том числе 729 крестьянских (фермерских) хозяйств, более 400 тысяч граждан занимались ведением личных подсобных хозяйств;

2) сельскохозяйственные товаропроизводители специализировались на производстве молока, мяса, яиц, картофеля, овощей и фуражного зерна, выпускали практически весь ассортимент пищевой продукции, представленной на областном рынке;

3) несмотря на введение ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, плановые показатели производства сельскохозяйственной продукции выполнены, в частности:

- произведено 803,5 тыс. тонн молока (прирост производства молока к уровню 2019 года составил 36,4 тыс. тонн);

- произведено 277,1 тыс. тонн скота и птицы на убой (прирост к уровню 2019 года составил 3,7 тыс. тонн);

- собрано 673,5 тыс. тонн зерна, 262,8 тыс. тонн картофеля, 44,9 тыс. тонн овощей открытого грунта;

4) удельный вес производимых в Свердловской области сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка составил:

- мяса и мясопродуктов – 58%;

- молока и молокопродуктов – 70,3%;

5) потребность населения региона в яйце обеспечена на 102,5%, в картофеле – на 101,1%, в овощах – на 44%.

Основной мерой государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей является предоставление субсидий, наибольший объем которых направляется на поддержку животноводства, растениеводства, стимулирование развития малых форм хозяйствования, поддержку технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства.

В 2019 – 2020 годах субсидии предоставлены:

1) в 2019 году – 694 получателям по 18 направлениям на общую сумму 4099975,9 тыс. рублей, из них:

- 3185557,1 тыс. рублей – средства областного бюджета;
- 914418,8 тыс. рублей – средства федерального бюджета;

2) в 2020 году – 549 получателям по 18 направлениям на общую сумму 3993276,8 тыс. рублей, из них:

- 3161642,3 тыс. рублей – средства областного бюджета;
- 831634,5 тыс. рублей – средства федерального бюджета.

Уменьшение количества получателей государственной поддержки в 2020 году связано, в том числе с общим сокращением количества зарегистрированных сельскохозяйственных товаропроизводителей, погашением выданных ранее кредитов (займов), неподтверждением фактически произведенных затрат, уменьшением поголовья коров.

Правительству предложено:

1) принять меры по обеспечению своевременного и в полном объеме финансирования всех видов государственной поддержки юридических и физических лиц в данной сфере;

2) рассмотреть возможность увеличения в 2021 году объема средств областного бюджета, выделяемых на предоставление государственной поддержки юридических и физических лиц до объема средств областного бюджета, фактически выделенных на эти цели в 2020 году.

8. Закон «О физической культуре и спорте в Свердловской области» в части организации физической культуры и спорта в системе образования, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.

По состоянию на 31 декабря 2020 года численность лиц с ограниченными возможностями здоровья, систематически занимающихся адаптивной физической культурой и адаптивным спортом, составила 31479 человек (17,2% от общего числа инвалидов, не имеющих противопоказаний для занятий физической культурой и спортом), в том числе детей-инвалидов – 19498 человек (61,9% от общей численности систематически занимающихся адаптивной физической культурой и адаптивным спортом).

Отмечены следующие основные результаты реализации Закона:

1) занятия физической культурой и спортом с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья осуществлялись в 63 общеобразовательных организациях в виде занятий по адаптивной физической культуре и лечебной физической культуре;

2) более 9 тыс. детей посещали спортивные секции образовательных учреждений;

3) в государственных общеобразовательных организациях, реализующих дополнительные образовательные программы по адаптивной физической культуре и спорту, обучались 5399 детей;

4) деятельность по привлечению лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов к занятиям физической культурой и спортом проводилась в 457 организациях, в которых работает 341 преподаватель по специальности «Адаптивная физическая культура и спорт»;

5) на территории Свердловской области функционируют:

- 3 специализированных учреждения спортивной направленности по адаптивной физической культуре (2 государственных – в городе Екатеринбурге и 1 муниципальное – в городе Нижний Тагил);

- 4 спортивные школы, оказывающие услуги по адаптивной физической культуре и спорту;

б) в городе Екатеринбурге в государственных учреждениях по адаптивной физической культуре и спорту:

- в 2019 году проведено 59 мероприятий с участием 2237 человек;

- в 2020 году проведено 37 мероприятий с участием 1019 человек;

7) в рамках реализации мероприятий комплексной программы «Доступная среда» в 2020 году:

- приобретены спортивное оборудование, инвентарь, экипировка, компьютерное оборудование для 3 специализированных учреждений на общую сумму 4385,5 тыс. рублей;

- приобретены спортивное оборудование и инвентарь для 9 государственных и муниципальных организаций на общую сумму 4000 тыс. рублей;

- прошли переподготовку по дополнительным профессиональным программам в области адаптивной физической культуры и адаптивного спорта 449 специалистов из 183 организаций, расположенных в 46 муниципальных образованиях;

8) в 2020 году проведены углубленные медицинские обследования в количестве:

- 5655 обследований спортсменов – членов сборных команд;

- 40325 обследований спортсменов, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья;

9) в Центре охраны здоровья детей и подростков Свердловского областного медицинского колледжа в 2019 году прошли обучение:

- 29 тренеров спортивных организаций по теме «Актуальные вопросы профилактического сопровождения тренировочного процесса у несовершеннолетних, занимающихся физической культурой и спортом»;

- 29 фельдшеров спортивных кабинетов медицинских организаций и медицинских кабинетов спортивных объектов по теме «Актуальные вопросы спортивной медицины».

Правительству предложено:

1) провести мониторинг условий осуществления деятельности школьных спортивных клубов в общеобразовательных организациях и разработать методические рекомендации по организации школьных спортивных клубов в общеобразовательных организациях;

2) обеспечить проведение мониторинга реализации дополнительных образовательных программ по адаптивной физической культуре и адаптивному спорту для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях.

9. Закон «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области».

В период с 2018 года по 2020 год в Департамент по охране, контролю и регулированию использования животного мира поступило 48260 заявок от физических лиц на участие в распределении разрешений на добычу бурых медведей и диких копытных животных в общедоступных охотничьих угодьях, в том числе:

- 1) в 2018 году – 13519 заявок, при этом:
  - принято 1120 решений об отказе в приеме заявок;
  - распределено 1409 разрешений;
- 2) в 2019 году – 15826 заявок, при этом:
  - принято 1267 решений об отказе в приеме заявок;
  - распределено 1474 разрешения;
- 3) в 2020 году – 18915 заявок, при этом:
  - принято 2052 решения об отказе в приеме заявок;
  - распределено 1534 разрешения.

В 2018 – 2020 годах поступило 45868 заявок на добычу пушной и пернатой дичи, по всем выданы разрешения.

Информация о распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов, а также иная информация по вопросам осуществления охоты в общедоступных охотничьих угодьях размещается на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях предупреждения и пресечения нарушений правил охоты и сохранения охотничьих ресурсов в период с 1 января по 31 августа 2021 года Департаментом:

- 1) проведено 2397 рейдов по охране объектов животного мира;
- 2) выявлено 699 нарушений;
- 3) привлечено к административной ответственности 638 физических лиц, наложено административных штрафов на сумму 490,5 тыс. рублей;
- 4) изъято 52 единицы огнестрельного оружия и 63 иных орудий охоты (петель, капканов);
- 5) нарушителям предъявлены иски на возмещение ущерба, причиненного государственному охотничьему фонду, на общую сумму 15829,6 тыс. рублей;
- 6) в органы Министерства внутренних дел Российской Федерации направлено 75 материалов о выявленных правонарушениях для возбуждения уголовных дел по фактам незаконной охоты.

Правительству предложено:

- 1) принять меры по совершенствованию деятельности по государственному контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;
- 2) принять меры по усилению контроля за целевым использованием бюджетных средств, выделяемых на реализацию мероприятий государственной программы «Охрана, надзор и регулирование использования животного мира Свердловской области до 2024 года».

10. Закон «Об областном материнском (семейном) капитале».

В соответствии с рассматриваемым Законом:

- 1) областной материнский (семейный) капитал предоставляется однократно постоянно проживающим на территории Свердловской области женщи-

нам, родившим (усыновившим) третьего ребенка или последующих детей, мужчинам, являющимся единственными усыновителями третьего ребенка или последующих детей, а также в случаях, установленных в Законе, отцам (усыновителям) и детям;

2) на конец 2021 года его размер при рождении третьего или последующих детей с учетом индексации составлял 146452 рубля, а в случае рождения женщиной одновременно трех и более детей – 219677 рублей.

По состоянию на 1 сентября 2021 года реализация Закона осуществлялась следующим образом:

1) управлениями социальной политики гражданам выдано 81480 сертификатов, в том числе:

- 9072 – в 2018 году;
- 8328 – в 2019 году;
- 7345 – в 2020 году;
- 5354 – за 8 месяцев 2021 года;

2) решение об отказе в выдаче сертификата в период с 1 января 2018 года по 1 сентября 2021 года вынесено в 127 случаях;

3) средствами областного материнского (семейного) капитала распорядились 52556 семей, из них:

- 36649 семей полностью;
- 15907 семей частично;

4) в период с 1 января 2018 года по 1 сентября 2021 года семьи использовали средства на:

- приобретение (строительство) жилого помещения (14623 семьи);
- строительство, реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства (2360 семей);
- оплату платных образовательных услуг (1668 семей);
- оплату иных связанных с получением образования расходов (3397 семей);
- оплату платных медицинских услуг (3066 семей);
- приобретение садовых или огородных земельных участков, а также садовых домов (4720 семей);
- подключение (технологическое присоединение) жилых помещений к газовым сетям (327 семей);

5) в указанный период вынесено 323 решения об отказе в удовлетворении заявлений о распоряжении средствами;

6) фактические расходы областного бюджета на реализацию Закона составили:

- в 2018 году – 904388,9 тыс. рублей;
- в 2019 году – 946184,9 тыс. рублей;
- в 2020 году – 806997,1 тыс. рублей;
- в 2021 году (за 8 месяцев) – 644453,4 тыс. рублей.

Отмечено, что:

1) по информации Министерства социальной политики, возникла потребность граждан в использовании средств материнского капитала на оплату до-

полнительных образовательных услуг, оказываемых образовательными организациями и их филиалами;

2) на конец 2021 года уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере социальной защиты населения не установлен порядок формирования и ведения реестра лиц, которым предоставляется областной материнский (семейный) капитал;

3) в 2018 – 2020 годах выявлено 66 случаев, когда в связи с ежегодной индексацией у владельцев сертификатов имелся остаток средств областного материнского (семейного) капитала.

В связи с этим Правительству предложено:

1) рассмотреть возможность внесения изменений в статью 6 рассматриваемого Закона в части установления права на использование средств областного материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) в любой организации, имеющей право на оказание соответствующих образовательных услуг;

2) обеспечить установление уполномоченным исполнительным органом государственной власти порядка формирования и ведения указанного реестра;

3) организовать работу по информированию граждан о возможности использования проиндексированного остатка средств.

11. Закон «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в части использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения.

В Свердловской области общая площадь земель сельскохозяйственного назначения составляет 4049,2 тыс. гектаров, из них:

1) находятся в собственности:

- Российской Федерации – 1447,4 тыс. гектаров;

- Свердловской области – 85,3 тыс. гектаров;

- муниципальных образований – 175,7 тыс. гектаров;

- крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, граждан – 847,5 тыс. гектаров;

- юридических лиц – 369,8 тыс. гектаров;

2) государственная собственность на земли и земельные участки общей площадью 1123,5 тыс. гектаров не разграничена;

3) площадь вовлеченных в оборот земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения:

- находящихся в собственности Свердловской области – 76,5%;

- находящихся в муниципальной собственности – 64,7%.

Органами государственной власти и органами местного самоуправления осуществляются следующие мероприятия в целях использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения:

1) для вовлечения в оборот земель, находящихся в областной собственности:

- на официальном сайте Министерства по управлению государственным имуществом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень неиспользуемых земельных участков общей площадью 20,06 тыс. гектаров;

- из областного бюджета в 2014 – 2020 годах предоставлены субсидии бюджетам муниципальных образований на проведение кадастровых работ в отношении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в размере 13990 тыс. рублей (в сельскохозяйственный оборот вовлечены земельные участки общей площадью 84,49 тыс. гектаров);

- из областного бюджета в 2013 – 2020 годах предоставлены субсидии на возмещение части затрат (до 90%) крестьянских (фермерских) хозяйств на оформление в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения на общую сумму 20700 тыс. рублей (площадь оформленных в собственность земельных участков составила 27,6 тыс. гектаров);

2) Правительством проводится работа по включению земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий в перечень земель, использование которых для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством, не допускается, в частности, в 2020 году:

- подготовлен дополнительный список из 120 земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения общей площадью 3296,5 гектара, кадастровая стоимость которых существенно превышает средний уровень кадастровой стоимости по соответствующему муниципальному образованию;

- в целях установления актуальной стоимости земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в 2020 году проведена работа по государственной кадастровой оценке 241142 земельных участков общей площадью 3668,6 тыс. гектаров;

3) органами местного самоуправления реализуются мероприятия по оформлению прав муниципальной собственности на невостребованные земельные участки или доли в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения.

В рамках осуществления государственного земельного надзора Управлением Россельхознадзора по Свердловской области за девять месяцев 2021 года:

1) проведено 180 контрольно-надзорных мероприятий;

2) выявлено 65 правонарушений, вынесено 43 постановления о наложении административных штрафов на общую сумму 784,1 тыс. рублей.

Правительству предложено:

1) продолжить работу по вовлечению в оборот неиспользуемых земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в областной собственности;

2) продолжить работу по изъятию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в частной собственности, при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации;

3) актуализировать перечень земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством, не допускается;

4) организовать обучение муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, осуществляющих деятельность, связанную с управлением земельными ресурсами.



12. Закон «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» в части осуществления деятельности в сфере социального, детского и самодетельного туризма, а также в части оказания государственной поддержки развитию туризма и туристской деятельности.

Социальный, детский и самодетельный туризм относятся к приоритетным направлениям развития туризма в регионе.

В целях развития этих направлений органами государственной власти проводится комплексная работа, в том числе:

1) в сфере социального туризма:

- разработано 5 туристских маршрутов с учетом создания условий для лиц с ограниченными возможностями («Императорский маршрут: inclusive», «Опорный край державы: inclusive», «Медная столица Урала: inclusive», «Каменская прогулка: inclusive», «Европа-Азия: inclusive»);

- разработан и изготовлен каталог экскурсионных инклюзивных маршрутов на русском и английском языках для лиц с инвалидностью и физическими ограничениями здоровья;

- государственным бюджетным учреждением культуры «Свердловская областная специальная библиотека для слепых» для граждан пожилого возраста организованы:

социальная акция - тифлотурне «Чувашская книга на Уральской земле»;

мероприятие «Рыбалка на Калиновке»;

тифлопутешествие «Минералогический музей им. А.Е. Ферсмана»:

Мурзинка – Южаково»;

литературная тифлоэкспедиция «Александр Грин»;

- разработаны методические рекомендации по организации туристских маршрутов для граждан с ограниченными возможностями здоровья;

- ежегодно в рамках Дня пенсионера проводятся бесплатные экскурсии по объектам туристского показа города Екатеринбурга и Свердловской области;

- туроператорами разработаны льготные туры и экскурсии, пешеходные туристские маршруты для пенсионеров;

- в условиях распространения новой коронавирусной инфекции государственными областными и муниципальными музеями и другими учреждениями культуры начато более широкое использование информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: проводятся виртуальные прогулки и видеоэкскурсии по экспозициям музеев, онлайн-викторины, репортажи из реставрационных мастерских, прямые трансляции и видеолекции;

2) в сфере детского туризма:

- реализуется проект «Урал для школы», в рамках которого:

разработано 66 маршрутов для школьников;

принимают участие 12 туроператоров;

в 2020 году создано мобильное приложение;

по состоянию на 15 декабря 2021 года реализовано 199 туров для более 8 тысяч школьников;

- организуется обучение руководителей и специалистов объектов туристской индустрии, в частности:

в 2017 году разработана образовательная программа «Инструктор детско-юношеского туризма (с совершением учебно-тренировочного похода)»;

в 2019 году проведено обучение по программам «Детский туризм: нормативное законодательство, обеспечение безопасности детей на маршрутах и в объектах туристской индустрии» и «Особенности обслуживания туристов с ограничением здоровья в объектах туристской индустрии»;

в 2017 – 2020 годах обучено 120 инструкторов детско-юношеского туризма;

3) в сфере самодеятельного туризма:

- государственным бюджетным учреждением «Центр развития туризма Свердловской области» разработана 21 карта-схема для самостоятельного путешествия;

- по трем маршрутам созданы аудиогиды, доступные в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В рамках подпрограммы «Индустрия туризма» государственной программы «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2024 года» в 2018 – 2020 годах из областного бюджета предоставлены субсидии в размере 12,5 млн. рублей социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе на организацию экскурсий и туров для отдельных категорий граждан (детей, молодежи, пенсионеров, инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья), на проведение образовательных мероприятий в сфере туризма, информационное продвижение туристского потенциала региона, повышение качества услуг и уровня безопасности в сфере туризма.

В целом фактические расходы, направленные на поддержку развития туризма, в 2015 – 2020 годах составили 750054,9 тыс. рублей (91% плана), в том числе:

1) в 2018 году – 123347,4 тыс. рублей (99,6% плана);

2) в 2019 году – 298376,6 тыс. рублей (98,8% плана);

3) в 2020 году – 172565,8 тыс. рублей (76% плана).

Отмечено, что органы местного самоуправления реализуют меры по развитию социального, детского и самодеятельного туризма. Вместе с тем муниципальные программы в этой сфере разработаны менее чем в половине муниципальных образований.

Правительству предложено:

1) обеспечить в полном объеме финансирование и выполнение мероприятий подпрограммы «Индустрия туризма»;

2) продолжить практику разработки специальных туристских программ для отдельных категорий граждан, а также практику предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов и мероприятий в сфере туризма;

3) принять меры по восстановлению традиционных и разработке новых туристских маршрутов в сфере сельского туризма;

4) продолжить обучение специалистов в сфере туризма, в том числе с учетом новых требований в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

5) подготовить рекомендации для органов местного самоуправления по реализации мер, направленных на развитие приоритетных направлений развития туризма на территориях муниципальных образований, в том числе по разработке муниципальных программ развития туризма, а также по созданию в муниципальных образованиях координационных советов по развитию туризма и организации их деятельности.

13. Закон «О защите и поощрении капиталовложений в Свердловской области».

Рассматриваемым Законом регулируются отдельные отношения, возникающие в связи с осуществлением инвестиций на основании соглашений о защите и поощрении капиталовложений, а также отдельные отношения, связанные с информационным обеспечением в сфере инвестиционной и хозяйственной деятельности.

За период действия Закона (вступил в силу с 23 декабря 2020 года) Министерством инвестиций и развития:

1) от имени Свердловской области заключено в порядке частной проектной инициативы два соглашения, стороной которых является также Российская Федерация:

- с обществом с ограниченной ответственностью «МОВИСТА РЕГИОНЫ» (16 декабря 2020 года) на реализацию инвестиционного проекта по комплексному развитию городского электрического транспорта в городе Екатеринбурге, объем инвестиций – 58,1 млрд. рублей;

- с акционерным обществом «СМАК» (31 марта 2021 года) на реализацию инвестиционного проекта по строительству производственно-логистического комплекса по выпуску хлебобулочных и кондитерских изделий в городе Екатеринбурге, объем инвестиций – 4,8 млрд. рублей;

2) сформирован перечень инвестиционных проектов, реализуемых (планируемых к реализации) на территории Свердловской области, в отношении которых планируется заключение соглашений (включены сведения о 21 инвестиционном проекте с общим объемом инвестиций свыше 83 млрд. рублей).

Муниципальные образования могут быть сторонами соглашения, если одновременно стороной такого соглашения является субъект Российской Федерации, на территории которого реализуется соответствующий инвестиционный проект. При этом органы местного самоуправления принимают нормативные правовые акты, регулирующие условия и порядок заключения соглашений со стороны муниципальных образований.

На конец 2021 года такие муниципальные нормативные правовые акты приняты в Артинском, Асбестовском, Ачитском, Березовском, Каменск-Уральском, Нижнетуринском и Новоуральском городских округах, городских округах Богданович и Краснотурьинск, муниципальном образовании «город Екатеринбург», городе Нижний Тагил и ряде других муниципальных образований.

Правительством ведется работа по исполнению Закона, вместе с тем по состоянию на конец декабря 2021 года:

1) не утверждены:

- форма декларации о реализации инвестиционного проекта при формировании публичной проектной инициативы исполнительным органом государственной власти;

- перечень областных нормативных правовых актов, применяющихся с учетом особенностей, установленных Федеральным законом «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации»;

2) не определены информационные ресурсы для размещения Министерством деклараций о реализации инвестиционных проектов в случае проведения конкурса в порядке публичной проектной инициативы.

В целях решения отмеченных вопросов Правительству предложено:

1) рассмотреть возможность включения в документы стратегического планирования мероприятий, предусматривающих привлечение частных инвестиций путем заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений;

2) утвердить:

- форму декларации;

- перечень законов и иных нормативных правовых актов, которые применяются с учетом особенностей, установленных Федеральным законом (направить этот перечень в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти);

3) определить информационные ресурсы;

4) после установления Правительством Российской Федерации общих требований, необходимых для осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере защиты и поощрения капиталовложений, в кратчайшие сроки утвердить:

- порядок заключения соглашений, стороной которых не является Российская Федерация, в том числе порядок проведения конкурсного отбора в рамках публичной проектной инициативы с учетом требований Федерального закона, изменения и прекращения действия таких соглашений, особенности раскрытия информации о бенефициарных владельцах организации, реализующей инвестиционный проект;

- порядок осуществления мониторинга исполнения условий соглашения и условий реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено такое соглашение, в том числе этапов реализации инвестиционного проекта;

- порядок возмещения затрат, предусмотренных Федеральным законом, понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта;

5) продолжить работу по привлечению в экономику Свердловской области частных инвестиций путем заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений.

14. Закон «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» в части организации на территории Свердловской области охраны здоровья граждан.

В регионе организована трехуровневая система оказания медицинской помощи:

1) первый уровень – центральные районные и городские больницы, в состав которых входят:

- 580 фельдшерско-акушерских пунктов (в том числе 43 передвижных);
  - 222 общие врачебные практики;
  - 27 врачебных амбулаторий;
  - 266 поликлиник, входящих в состав медицинских организаций;
- 2) второй уровень – 20 межмуниципальных медицинских центров;
- 3) третий уровень – 19 областных медицинских центров, оказывающих консультативно-диагностическую первичную, специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь.

В рамках обеспечения доступности медицинской помощи осуществляется комплекс мероприятий, в том числе:

1) для обеспечения доступности современных методов ранней диагностики и первичной медико-санитарной помощи гражданам, проживающим в отдаленных, малонаселенных и труднодоступных населенных пунктах Свердловской области, сформированы выездные врачебные бригады, которыми за 9 месяцев 2021 года выполнено 1596 выездов, осмотрено 24 тыс. человек;

2) на балансе медицинских организаций находится 84 передвижных (мобильных) медицинских комплексов (в частности, 43 передвижных фельдшерско-акушерских пункта, 7 стоматологий, 4 маммографа) и 6 передвижных комплексов, предназначенных для углубленного обследования состояния здоровья граждан и проведения широкого спектра диагностических исследований в выездных условиях (в целом за 9 месяцев 2021 года обследованы 149802 человека, на дообследование направлен 1221 человек);

3) в целях восстановления оказания плановой медицинской помощи развиваются дистанционные формы консультирования пациентов, внедряются телемедицинские технологии:

- на 588 площадках размещено 694 видеотерминала;
- за 8 месяцев 2021 года проведена 29601 телемедицинская консультация;
- к федеральной телемедицинской сети подключена 21 медицинская организация второго и третьего уровней;

4) проводятся профилактические медицинские осмотры и диспансеризация, включая углубленную диспансеризацию граждан, перенесших новую коронавирусную инфекцию, в частности, в 2021 году за 9 месяцев 2021 года профилактическими мероприятиями охвачено 375713 человек (35,3% плана);

5) проводится информирование населения по профилактике неинфекционных хронических заболеваний и мотивированию к здоровому образу жизни;

6) специализированная медицинская помощь в Свердловской области оказывается по 58 профилям, общий коечный фонд составляет 30197 круглосуточных коек, или 71,7 койки на 10 тыс. человек;

7) охват профилактическими осмотрами детей в возрасте 15 – 17 лет (девочек – акушерами-гинекологами, мальчиков – детскими урологами-андрологами) за 6 месяцев 2021 года составил 53,36%, в возрасте 0 – 17 лет – 71,18%;

8) развернуто 137 гериатрических коек на базе 5 государственных учреждений здравоохранения, за 9 месяцев 2021 года на гериатрических койках пролечены 1167 человек;

9) оказание паллиативной медицинской помощи взрослому населению организовано в 14 стационарных отделениях медицинских организаций (307 коек) и медицинских организациях, подведомственных Федеральному медико-биологическому агентству Российской Федерации (94 койки), в амбулаторных условиях паллиативная медицинская помощь оказывается в 65 кабинетах, медицинские работники которых также оказывают медицинскую помощь на дому;

10) за 9 месяцев 2021 года из областного бюджета на реализацию государственной программы «Развитие здравоохранения в Свердловской области до 2024 года» выделено:

- на мероприятия по организации оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи – 794340,3 тыс. рублей (94,2% плана);

- на мероприятия по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи на условиях софинансирования из федерального бюджета – 2190558,9 тыс. рублей (81,3% плана);

- на мероприятия по обеспечению жителей специализированной медицинской помощью – 4769720,7 тыс. рублей (69,5% плана);

- на мероприятия по оказанию медицинской помощи детям – 7714,9 тыс. рублей (60,9% плана).

В условиях сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановки, в частности:

- 1) организованы инфекционные госпитали на базе 52 медицинских организаций (10029 коек), дополнительно приобретено 5595 единиц медицинского оборудования, закуплены и смонтированы кислородные концентраторы, проведена работа по дооснащению более 2 тыс. коек подводкой кислорода;

- 2) за счет средств федерального бюджета дополнительно приобретено 4 компьютерных томографа;

- 3) приобретено и установлено 100 аппаратов искусственной вентиляции легких;

- 4) исследования на наличие новой коронавирусной инфекции проводят 48 лабораторий, из них 21 лаборатория государственных медицинских организаций с плановой расчетной мощностью до 3330 исследований в сутки;

- 5) в медицинских организациях создан запас лекарственных препаратов, рекомендованных для лечения больных с новой коронавирусной инфекцией;

- 6) на базе 90 медицинских организаций проводится вакцинация против новой коронавирусной инфекции.

Органами местного самоуправления создаются условия для оказания медицинской помощи населению, осуществляется профилактика заболеваний, в муниципальных образованиях действуют штабы по профилактике новой коронавирусной инфекции.

Органами местного самоуправления отмечается ряд проблем:

- 1) недостаточность бюджетных средств, выделяемых на профилактику социально значимых заболеваний;

- 2) нехватка медицинского персонала;

3) рост отрицательной оценки населением таких показателей независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями, как открытость и доступность информации, комфортность условий предоставления медицинских услуг, удовлетворенность условиями оказания услуг;

4) сложности в сфере лекарственного обеспечения населения труднодоступных районов в связи с внедрением системы мониторинга движения лекарственных препаратов.

В целях повышения доступности медицинской помощи:

1) Правительству предложено:

- принять меры по восстановлению оказания плановой медицинской помощи населению;

- рассмотреть возможность увеличения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия «Вакцинопрофилактика и иммунодиагностика» государственной программы «Развитие здравоохранения Свердловской области до 2024 года»;

- принять меры по повышению эффективности углубленной диспансеризации граждан после перенесенного заболевания новой коронавирусной инфекцией;

- продолжить работу по вакцинации населения против новой коронавирусной инфекции и пневмококковой инфекции;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- рассмотреть возможность организации работы по привлечению волонтерских организаций к деятельности организаций здравоохранения на территории муниципального образования;

- продолжить работу по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни, в том числе разъяснительную работу о необходимости вакцинации против новой коронавирусной инфекции.

### **§ 3. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2021 году**

По результатам рассмотрения в 2021 году Законодательным Собранием 19 вопросов о выполнении постановлений Законодательного Собрания с контроля сняты следующие постановления:

1) от 3 июня 2014 года № 1617-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области»;

2) от 29 октября 2019 года № 2097-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в части финансирования мероприятий государственной программы Свердловской области «Развитие лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2024 года»;

3) от 19 ноября 2019 года № 2179-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области»;

4) от 19 ноября 2019 года № 2180-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О международных и внешнеэкономических связях Свердловской области и участии Свердловской области и органов государственной власти Свердловской области в международном информационном обмене»;

5) от 19 ноября 2019 года № 2181-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О народных художественных промыслах в Свердловской области»;

6) от 26 февраля 2020 года № 2379-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»;

7) от 24 марта 2020 года № 2431-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О патриотическом воспитании граждан в Свердловской области»;

8) от 24 марта 2020 года № 2432-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в части финансирования проектов капитального строительства муниципального значения по развитию газификации в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года» и мероприятий по развитию газификации в сельской местности в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2024 года»;

9) от 24 марта 2020 года № 2439-ПЗС «О XVI областном конкурсе молодежи образовательных и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива»;

10) от 9 июня 2020 года № 2560-ПЗС «Об исполнении Областного закона «Об отходах производства и потребления»;

11) от 9 июня 2020 года № 2564-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О государственной научно-технической политике Свердловской области»;

12) от 30 июня 2020 года № 2609-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области»;

13) от 4 августа 2020 года № 2692-ПЗС «Об обязательном публичном отчете Губернатора Свердловской области Евгения Владимировича Куйвашева о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Свердловской области, с 1 января по 31 декабря 2019 года»;

14) от 17 ноября 2020 года № 2843-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в части финансирования проектов капитального строитель-



ства муниципального значения по развитию газификации в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года» и мероприятий по развитию газификации в сельской местности в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2024 года»;

15) от 8 декабря 2020 года № 2868-ПЗС «О Законе Свердловской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (проект № ПЗ-2446)»;

16) от 8 декабря 2020 года № 2906-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами, проживающими на территории Свердловской области, древесины для собственных нужд»;

17) от 8 декабря 2020 года № 2907-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О молодежи в Свердловской области» в части оказания государственной поддержки студенческим отрядам»;

18) от 22 декабря 2020 года № 2948-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О технопарках в Свердловской области»;

19) от 20 апреля 2021 года № 3129-ПЗС «Об информации Правительства Свердловской области об организации детской оздоровительной кампании на территории Свердловской области в 2021 году».

### **Раздел 3. РАССМОТРЕНИЕ В 2021 ГОДУ СУДАМИ ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ СООТВЕТСТВИЯ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

В 2021 году судами общей юрисдикции рассмотрено два дела по заявлениям о несоответствии законов Свердловской области федеральному законодательству.

1. Акционерное общество «Тандер» обратилось в Свердловский областной суд с административным иском о признании недействующим пункта 1 статьи 17 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», в обоснование своих требований указывая, что административная ответственность, предусмотренная субъектом Российской Федерации, в оспариваемой части не может рассматриваться в качестве законной основы для привлечения к административной ответственности, поскольку она установлена за нарушение требований, урегулированных федеральным законодательством, соблюдение которых обеспечивается статьями 6.3, 6.35, 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В подтверждение нарушенных прав административный истец ссылается на факт неоднократного привлечения его к административной ответственности по указанной статье Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

Пунктом 1 статьи 17 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» предусмотрена административная ответственность за нарушение установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления сроков проведения уборки территорий населенных пунктов.

Административное законодательство в силу пункта «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью второй статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

Частью 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что законодательство об административных правонарушениях состоит из настоящего Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Определяя полномочия региональных органов государственной власти в области законодательства об административных правонарушениях, Кодекс

в пункте 1 части 1 статьи 1.3.1 предусматривает, что субъект Российской Федерации вправе устанавливать административную ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Однако, оценивая пункт 1 статьи 17 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» на соответствие актам, имеющим большую юридическую силу, суд пришел к следующему выводу.

В главу 4 «Административные правонарушения в сфере охраны окружающей среды и благоустройства» Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» включена статья 17 «Нарушение отдельных требований, установленных правилами благоустройства территории населенных пунктов», в пункте 1 которой предусмотрена административная ответственность за нарушение установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления сроков проведения уборки территорий населенных пунктов.

Отношения, связанные с благоустройством территорий, регулирует Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Градостроительный кодекс Российской Федерации.

Согласно этому закону определено понятие «правила благоустройства территории муниципального образования», под которым понимается муниципальный правовой акт, устанавливающий на основе законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения, а также к вопросам местного значения поселения, городского округа отнесено утверждение правил благоустройства территории поселения, городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения, городского округа в соответствии с данными правилами.

Под благоустройством территорий понимается деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

Оспариваемый пункт 1 статьи 17 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» устанавливает административную ответственность за нарушение сроков проведения уборки территорий населенных пунктов, предполагая привлечение к административной ответственности за соответствующее правонарушение с уче-

том нормативных правовых актов органов местного самоуправления, которыми регламентированы вопросы по уборке территорий населенных пунктов муниципальных образований.

Из представленных в материалы дела постановлений по делам об административных правонарушениях судом усматривается, что административный истец неоднократно привлекался к административной ответственности за нарушение установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (Правил благоустройства территории муниципального образования «город Екатеринбург» и Правил благоустройства территории города Нижний Тагил) сроков проведения уборки территорий населенных пунктов.

В частности, административному истцу вменялись следующие нарушения: за не уборку прилегающей территории у отдельно стоящего здания университета «Магнит» (вдоль здания имеются навалы мелкого бытового мусора); за складирование тары у магазина; за не очистку прилегающей к магазину территории от уплотненного и рыхлого снега, наледи; за переполнение урн мелким бытовым мусором, вследствие чего произошел разнос мусора по прилегающей территории.

Решением Екатеринбургской городской Думы от 26 июня 2012 года № 29/61, которым утверждены Правила благоустройства территории муниципального образования «город Екатеринбург», под благоустройством территории понимается деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного настоящими Правилами, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования «город Екатеринбург», по содержанию территорий населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования «город Екатеринбург», и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

Решением Нижнетагильской городской Думы от 20 декабря 2018 года № 77, которым утверждены Правила благоустройства территории города Нижний Тагил, под благоустройством территории понимается деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования «Город Нижний Тагил», направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

Понятие «территория населенных пунктов» по своей юридической природе с учетом действующего правового регулирования шире и включает в себя, в том числе понятие «прилегающая территория».

Определение границ прилегающих территорий производится в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации.

На территории Свердловской области принят Закон от 14 ноября 2018 года № 140-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере благоустройства территории муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», регламентирующий порядок определения органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, границ прилегающих территорий.

Согласно статье 3 вышеуказанного Закона определение границ прилегающих территорий осуществляется путем утверждения представительным органом муниципального образования схемы границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным в статье 4 этого Закона.

Форма схемы границ прилегающих территорий, требования к ее подготовке, в том числе требования к точности и методам определения координат характерных точек границ прилегающих территорий устанавливаются уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере градостроительной деятельности в соответствии с федеральным законодательством и указанным Законом.

Схема границ прилегающих территорий утверждается представительным органом муниципального образования в составе правил благоустройства территории этого муниципального образования в соответствии с требованиями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, возникшая в силу федерального законодательства обязанность юридических лиц и граждан участвовать в уборке прилегающих территорий подлежит дальнейшей конкретизации в Правилах благоустройства каждого муниципального образования с определением конкретных случаев, форм и объема такого участия.

Судом отмечено, что объективная сторона состава правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 17 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», сформулирована таким образом, что административная ответственность может наступать, как за несоблюдение устанавливаемых органами местного самоуправления предписаний по времени проведения уборки, так и за бездействие по уборке со стороны таких лиц на любой территории населенного пункта, включая всю территорию населенного пункта, что не согласуется с положениями статьи 45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 9 статьи 55.25 Градостроительного Кодекса Российской Федерации, установивших специальное правовое регулирование для реализации юридическими лицами и гражданами своих прав и обязанностей в сфере благоустройства на прилегающих территориях.

Суд установил, что в настоящее время границы прилегающих территорий установлены только в одном муниципальном образовании – в городе Нижний Тагил, и пришел к выводу, что отсутствие муниципальных правовых актов органов местного самоуправления, которыми утверждены границы прилегающих территорий в муниципальных образованиях, влечет на практике правовую не-

определенность в вопросах определения площади участка, границ такого участка или границ территории, обязанность по уборке которой, возложена на конкретное ответственное лицо, а также по определению критериев разграничения с иными территориями и участками, обязанность по уборке которых, возлагается на третьих лиц, в числе которых могут находиться исключительно соответствующие органы местного самоуправления или созданные ими учреждения.

Разрешение данных вопросов на практике фактически сведено к усмотрению должностного лица в ходе проведения проверки, поэтому неопределенность в содержании объективной стороны состава правонарушения, указанного в пункте 1 статьи 17 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», допускает возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения и тем самым нарушения принципа равенства, а также принципа верховенства закона.

Кроме того, из положений статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях вытекает основополагающее правило о необходимости конкретизации материального основания административной ответственности непосредственно в законе субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, а не в отсылочном акте.

Правила благоустройства, охватывающие организацию благоустроительных мероприятий различного рода и направленности, могут быть установлены, в том числе, нормативными правовыми актами Российской Федерации, за нарушение которых в силу статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не может быть предусмотрена административная ответственность субъектом Российской Федерации.

Бланкетная конструкция оспариваемого положения Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», вводя ответственность за нарушение сроков проведения уборки территорий населенных пунктов, не несет и не содержит достаточной и необходимой информации о правовых актах органов местного самоуправления.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации в постановлении от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» обратил внимание на необходимость при проверке содержания оспариваемого акта или его части выяснять, является ли оно определенным. Если оспариваемый акт или его часть вызывают неоднозначное толкование, оспариваемый акт в такой редакции признается не действующим полностью или в части с указанием мотивов принятого решения.

В связи с вышеизложенным суд пришел к выводу, что пункт 1 статьи 17 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» следует признать недействующим, поскольку оспариваемая норма права не отвечает требованиям определенности, ясности, недвусмысленности и ее согласованности с системой действующего правового регулирования.

Таким образом, Свердловский областной суд в решении от 18 марта 2021 года по делу № За-175/2021 постановил признать с момента вступления

решения в силу недействующим пункт 1 статьи 17 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ (в редакции от 10 декабря 2020 года) «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

Решение Свердловского областного суда обжаловано Законодательным Собранием Свердловской области и Губернатором Свердловской области в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции.

6 июля 2021 года Судебная коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции оставила решение Свердловского областного суда от 18 марта 2021 года по административному делу № За-175/2021 о признании недействующим пункта 1 статьи 17 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» без изменений.

В целях устранения несоответствия Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» федеральному законодательству в него внесено изменение Законом Свердловской области от 21 декабря 2021 года № 121-ОЗ, в соответствии с которым пункт 1 статьи 17 признан утратившим силу.

2. Колмакова Ю.А. обратилась в Свердловский областной суд с административным иском о признании недействующим пункта 1-1 статьи 2 Закона Свердловской области от 20 ноября 2009 года № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области».

Законом Свердловской области от 16 июля 2012 года № 68-ОЗ статья 2 Закона Свердловской области от 20 ноября 2009 года № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области», устанавливающая меры социальной поддержки для многодетной семьи, дополнена пунктом 1-1, который, на момент рассмотрения дела в суде, действовал в редакции изменений, внесенных Законом Свердловской области от 3 марта 2020 года № 21-ОЗ, следующего содержания:

«Для многодетной семьи в связи с рождением (усыновлением) после 31 декабря 2012 года третьего ребёнка или последующих детей настоящим Законом устанавливается мера социальной поддержки – ежемесячная денежная выплата до достижения таким ребёнком возраста трёх лет в размере, равном установленной в Свердловской области величине прожиточного минимума для детей.

Мера социальной поддержки, предусмотренная в части первой настоящего пункта, предоставляется многодетной семье, имеющей среднедушевой доход, не превышающий двукратной величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в Свердловской области за второй квартал года, предшествующего году обращения за предоставлением указанной меры социальной поддержки.».

В целях реализации приведённой нормы Постановлением Правительства Свердловской области от 30 декабря 2012 года № 1365-ПП утверждён Порядок предоставления многодетной семье в связи с рождением (усыновлением) третьего ребёнка или последующих детей ежемесячной денежной выплаты, из кото-

рого следует, что выплата назначается на основании заявления, к которому должны быть приложены документы, в том числе, «удостоверение многодетной семьи Свердловской области». Отсутствие необходимых, приложенных к заявлению документов влечёт отказ в принятии заявления.

21 апреля 2021 года Колмакова Ю.А. обратилась в уполномоченный орган с заявлением о предоставлении ей вышеназванной ежемесячной денежной выплаты, однако, в принятии заявления ей было отказано со ссылкой на пункт 4 Порядка предоставления многодетной семье в связи с рождением (усыновлением) третьего ребёнка или последующих детей ежемесячной денежной выплаты по причине не приложения к поданному заявлению удостоверения многодетной семьи Свердловской области.

Исследовав и оценив собранные по делу доказательства, суд пришел к следующему выводу.

Конституция Российской Федерации, гарантируя в статье 46 каждому право на судебную защиту его прав и свобод, непосредственно не устанавливает какой-либо определённый порядок осуществления судебной проверки. Конституционное право на судебную защиту не предполагает возможность для гражданина по собственному усмотрению выбирать способ и процедуру судебного оспаривания – согласно Конституции Российской Федерации они определяются федеральными законами.

В соответствии с частью 1 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применён этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Таким образом, федеральный законодатель предоставил право на предъявление административного иска о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части лицам, в отношении которых применён этот акт, а также субъектам отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации в абзаце первом пункта 5 постановления от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» разъяснил, что с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что оспариваемым актом нарушены, нарушаются или могут быть нарушены их права, свободы и законные интересы, в том числе лица, в отношении которых применён этот акт, а также иные лица, чьи права, свободы, законные интересы затрагиваются данным актом.



Суд прекращает производство по административному делу об оспаривании нормативного правового акта в силу части 1 статьи 214 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, если установит, что имеются основания, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 194 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

В свою очередь указанная норма предписывает суду прекратить производство по административному делу, в случае если имеются основания, предусмотренные частью 1 статьи 128 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Как установлено пунктом 3 части 1 статьи 128 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в принятии административного искового заявления должно быть отказано, если из административного искового заявления об оспаривании нормативного правового акта не следует, что этим актом нарушаются, либо иным образом затрагиваются права, свободы и законные интересы административного истца.

Тожественные разъяснения приведены в абзаце шестом пункта 19 и пункте 25 вышеназванного постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации. Суд выясняет, нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца, имея в виду то, что производство по делу подлежит прекращению, если в ходе его рассмотрения будет установлено, что нормативный правовой акт не применялся к административному истцу, отсутствуют нарушение или угроза нарушения прав, свобод и законных интересов административного истца.

На основании собранных по делу доказательств суд пришел к выводу, что в отношении административного истца пункт 1-1 статьи 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области», о признании которого недействующим просит административный истец, никогда не применялся. Более того, административный истец не является и не относится к числу лиц, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемой нормой.

Колмаковой Ю.А. уполномоченный орган отказал в рассмотрении её заявления о предоставлении вышеназванной ежемесячной денежной выплаты по одной единственной причине – по причине не приложения к поданному заявлению удостоверения многодетной семьи Свердловской области; то есть – несоблюдения условий, предусмотренных Порядком предоставления многодетной семье в связи с рождением (усыновлением) третьего ребёнка или последующих детей ежемесячной денежной выплаты.

Суд отмечает, что региональный законодатель, регулируя отношения, связанные с предоставлением в Свердловской области мер социальной поддержки многодетным семьям, установил критерии и определил в Законе круг лиц, которому предоставляются такие меры – семьи, имеющие трёх и более детей в возрасте до восемнадцати лет, в том числе детей, принятых в семью на воспитание.

В свою очередь, оспариваемая норма, как видно из её содержания, предусматривает и устанавливает (только при наличии перечисленных в норме условий), помимо иных, меру социальной поддержки – ежемесячную денежную вы-

плату. При этом региональный законодатель также определил и соответствующий круг лиц, на которых распространяется эта норма – многодетные семьи в связи с рождением (усыновлением) после 31 декабря 2012 года третьего ребёнка или последующих детей.

Колмакова Ю.А., с точки зрения возможности применения к ней Закона и его отдельных положений, не относится к многодетным семьям; в составе её семьи не имеется трёх и более детей в возрасте до восемнадцати лет (в том числе детей, принятых в семью на воспитание). Не относясь к числу многодетных семей (в смысле названного Закона) Колмакову Ю.А. нельзя отнести и к многодетной семье в связи с рождением (усыновлением) ей после 31 декабря 2012 года третьего ребёнка или последующих детей.

Поэтому, вопреки мнению административного истца, настаивавшего на удовлетворении административного искового заявления, суд, согласившись с административными ответчиками, пришел к выводу, что производство по административному делу № За-504/2021 следует прекратить, о чем указал в своем определении от 30 июля 2021 года.

Определение Свердловского областного суда от 30 июля 2021 года было обжаловано Колмаковой Ю.А. в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции.

26 октября 2021 года Судебная коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции отменила определение Свердловского областного суда от 30 июля 2021 года, административное дело о признании недействующим со дня вступления в законную силу решения суда пункта 1-1 статьи 2 Закона Свердловской области № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» направила на новое рассмотрение в Свердловский областной суд в ином составе суда.

Определение Судебной коллегии по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 26 октября 2021 года обжаловано Законодательным Собранием Свердловской области, Губернатором Свердловской области, прокурором Свердловской области в Судебной коллегии по административным делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции.

15 декабря 2021 года Судебная коллегия по административным делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции отменила определение Судебной коллегии по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 26 октября 2021 года, оставила без изменения, кассационные жалобы Законодательного Собрания Свердловской области, Губернатора Свердловской области, кассационное представление прокурора Свердловской области оставила без удовлетворения.

Свердловский областной суд в 2022 году рассмотрит административное исковое заявление Колмаковой Ю.А. о признании недействующим со дня вступления в законную силу решения суда пункта 1-1 статьи 2 Закона Свердловской области № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» в новом составе суда.

#### **Раздел 4. РАССМОТРЕНИЕ В 2021 ГОДУ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПРОТЕСТОВ ПРОКУРОРА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА ЗАКОНЫ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

В 2021 году в Законодательное Собрание Свердловской области был направлен один протест прокурора Свердловской области.

17 февраля 2021 года исполняющим обязанности прокурора Свердловской области В.М. Маленьких был внесен протест на отдельные положения Устава Свердловской области.

В протесте требовалось:

- 1) подпункт 13 пункта 3 статьи 31, часть вторую пункта 2 статьи 43, подпункт 23 пункта 1 статьи 44 Устава Свердловской области привести в соответствие с положениями действующей Конституции Российской Федерации;
- 2) подпункт 14 пункта 3 статьи 31, подпункт 21 пункта 1 статьи 44, пункт 2 статьи 73 Устава Свердловской области исключить.

Как отмечено в протесте, статьей 1 Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» (далее – Закон РФ № 1-ФКЗ) внесены изменения в Конституцию Российской Федерации, которые одобрены 1 июля 2020 года в ходе общероссийского голосования.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 3 июля 2020 года № 445 «Об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с внесенными в неё поправками» поправки к Конституции Российской Федерации, предусмотренные статьей 1 Закона РФ № 1-ФКЗ, вступили в силу 4 июля 2020 года.

Согласно пункту «г» статьи 71 Конституции Российской Федерации в ведении Российской Федерации находятся организация публичной власти; установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти.

Статьей 72 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся вопросы обеспечения соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

В протесте отмечено, что согласно изменениям, внесенным в пункт 2 статьи 95, статьи 98, 104 и 108 Конституции Российской Федерации, в Совет Федерации, состоящий из сенаторов Российской Федерации, входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти.

Положения Устава Свердловской области, установленные в подпункте 13 пункта 3 статьи 31, части второй пункта 2 статьи 43, подпункте 23 пункта 1 ста-

тьи 44, противоречат указанным выше положениям Конституции Российской Федерации в части наименования представителя в Совете Федерации от Свердловской области.

Также в протесте указано, что в соответствии с изменениями, внесенными в статьи 83, 102, 129 Конституции Российской Федерации, прокуроры субъектов Российской Федерации, прокуроры военных и других специализированных прокуратур, приравненные к прокурорам субъектов Российской Федерации, назначаются на должность Президентом Российской Федерации после консультаций с Советом Федерации и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.

Положения Устава Свердловской области, предусматривающие вопросы согласования на должность прокурора Свердловской области (подпункт 14 пункта 3 статьи 31, подпункт 21 пункта 1 статьи 44, пункт 2 статьи 73), противоречат требованиям пункта «е.1» статьи 83, подпункта «з» пункта 1 статьи 102, пунктам 3, 4 и 5 статьи 129 Конституции Российской Федерации, а также статьям 1 и 3 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», и подлежат исключению из Устава Свердловской области.

Протест рассмотрен на заседании комитета Законодательного Собрания Свердловской области по вопросам законодательства и общественной безопасности 10 марта 2021 года и признан обоснованным.

В проект повестки пятьдесят третьего заседания Законодательного Собрания Свердловской области 16 – 17 марта 2021 года внесен вопрос «О проекте закона Свердловской области «О внесении изменений в Устав Свердловской области», учитывающий требования, изложенные в протесте прокурора Свердловской области.

В целях удовлетворения протеста принят Закон Свердловской области от 19 марта 2021 года № 16-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области».

## **Раздел 5. СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МОНИТОРИНГА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И МОНИТОРИНГА ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В 2021 ГОДУ**

### **§ 1. Общая информация об осуществлении мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2021 году**

В соответствии с Законом Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» (далее – Закон о мониторинге) государственными органами Свердловской области в 2021 году осуществлялись мониторинг областного законодательства и мониторинг практики его применения в целях повышения качества нормативных правовых актов и эффективности их реализации.

Задачами мониторинга, в частности, являются:

- 1) получение объективной информации:
  - о потребности в правовом регулировании общественных отношений;
  - об эффективности реализации нормативных правовых актов;
- 2) приведение областных нормативных правовых актов в соответствие с законодательством Российской Федерации;
- 3) формирование перспективных направлений правотворческой деятельности.

В соответствии с Законом о мониторинге обобщается, анализируется и оценивается информация:

- 1) об областных нормативных правовых актах при осуществлении мониторинга областного законодательства по 12 показателям, установленным в статье 17 данного Закона, в том числе:
  - соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации;
  - реализация правотворческих полномочий;
  - системность и полнота правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений;
- 2) о практике применения областного законодательства по 33 показателям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», в том числе:
  - наличие (отсутствие) единообразной практики применения нормативных правовых актов;
  - искажение смысла положений нормативного правового акта при его применении;
  - наличие ошибок юридико-технического характера.

В ходе областного мониторинга осуществляются сбор и анализ информации, в том числе о практике судов общей юрисдикции, арбитражных судов, Уставного Суда Свердловской области об оспаривании нормативных правовых

актов, а также о протестах прокурора Свердловской области на нормативные правовые акты.

Сведения о результатах мониторинга за предыдущий год ежегодно до 1 марта направляются государственными органами в Совет по мониторингу законодательства Свердловской области и мониторингу практики его применения (далее – Совет).

В 2021 году в целях реализации законодательства в рассматриваемой сфере осуществлялись мероприятия организационного характера:

1) для координации деятельности государственных органов, иных субъектов и участников областного мониторинга на официальном сайте Совета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт Совета) размещены следующие документы планирования:

- «Сводный план мероприятий по реализации Закона Свердловской области от 17 октября 2013 года № 84-ОЗ «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» на 2021 год», содержащий 31 мероприятие, сроки реализации данных мероприятий, а также перечень ответственных исполнителей;

- «Сводный план мониторинга практики применения законодательства Свердловской области на 2021 год», включающий 100 нормативных правовых актов, а именно:

8 законов;

22 указа Губернатора;

41 постановление Правительства;

29 нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти;

2) для оказания методической помощи государственным органам:

- проведен анализ отчетов государственных органов за 2020 год и на сайте Совета размещены наиболее полные отчеты:

Министерства финансов;

Министерства промышленности и науки;

Министерства природных ресурсов и экологии;

Министерства общественной безопасности;

Управления государственной охраны объектов культурного наследия;

Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира;

- осуществлялось консультирование специалистов государственных органов;

3) продолжена работа по осуществлению с использованием Системы электронного документооборота Правительства Свердловской области ведомственного контроля за реализацией исполнительными органами государственной власти поручений по:

- приведению областных нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством и областными актами большей юридической силы;

- реализации новых правотворческих полномочий, установленных в федеральных и областных законах.

Отличием Сводного плана мониторинга практики применения законодательства на 2021 год от планов за 2019 и 2020 годы является то, что в него в целом включено больше нормативных правовых актов.

## **§ 2. Результаты осуществления мониторинга законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2021 году**

В результате проведения в 2021 году мониторинга областных законов, постановлений Законодательного Собрания и мониторинга практики их применения выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 66 законов в целях приведения их в соответствие с принятыми федеральными законами, а также признания утратившим силу 1 закона;

2) необходимость внесения изменений в 4 постановления Законодательного Собрания в целях приведения их в соответствие с принятыми федеральными и областными законами;

3) новые правотворческие полномочия, а именно:

- 52 новых правотворческих полномочия Свердловской области, из них 31 императивное полномочие и 21 диспозитивное полномочие;

- 1 новое императивное правотворческое полномочие Законодательного Собрания.

По состоянию на февраль 2022 года:

- в 63 закона внесены соответствующие изменения, 1 закон признан утратившим силу в рамках проведения работы по приведению регионального законодательства в соответствие с федеральными законами, реализовано 22 императивных и 6 диспозитивных правотворческих полномочий Свердловской области;

- в 2 постановления Законодательного Собрания внесены необходимые изменения.

В 2021 году Законодательным Собранием на плановой основе в соответствии с требованиями, установленными Законом о мониторинге, проведен мониторинг практики применения отдельных законов Свердловской области (данные представлены в Таблице 1).

Таблица 1

№ п/п	Комитеты Законодательного Собрания	Законы Свердловской области, мониторинг практики которых осуществлялся в 2021 году	Период мониторинга практики применения
1.	Комитет по вопросам законодательства и общественной безопасности	«Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»	с 1 января 2013 года по 31 декабря 2020 года
2.	Комитет по бюджету, финансам и налогам	«Об использовании средств областного бюджета для осуществления полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Свердловской области»	с 1 января 2018 года по 1 октября 2021 года
3.	Комитет по развитию инфраструктуры и жилищной политике	«Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области»	с 3 января 2016 года по 1 октября 2020 года

4.	Комитет по промышленной, инновационной политике и предпринимательству	«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области»	с 1 января 2018 года по 31 декабря 2020 года
5.	Комитет по социальной политике	«Об архивном деле в Свердловской области»	с 1 января 2010 года по 1 июля 2021 года
6.	Комитет по региональной политике и развитию местного самоуправления	«Об отдельных вопросах регулирования статуса старост сельских населенных пунктов, расположенных на территории Свердловской области»	с 3 июня 2019 года по 31 декабря 2020 года
7.	Комитет по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма	«О туризме и туристской деятельности в Свердловской области»	с 1 января 2015 года по 31 декабря 2020 года
8.	Комитет по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды	«Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в части предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов	с 1 января 2018 года по 31 декабря 2020 года

По результатам мониторинга по 4 из 8 рассмотренных законов информация принята комитетами Законодательного Собрания к сведению. По 4 законам в ходе анализа правоприменительной практики отмечено следующее:

1) по Закону «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» Министерству транспорта и дорожного хозяйства рекомендовано оказывать методологическое содействие муниципальным образованиям:

- в случае получения субсидий из федерального бюджета на обновление парка автотранспортных средств;

- при разработке муниципальных программ по транспортному обслуживанию населения;

2) по Закону «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» Правительству предложено при утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов рассмотреть возможность учета поправочных коэффициентов, учитывающих площадь территории соответствующего муниципального образования, а также наличие потенциальных источников возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе циклических (паводки, лесные пожары, ураганы);

3) по Закону «Об архивном деле в Свердловской области» обращается внимание на проблемы недостаточности площадей архивохранилищ, загруженности областных архивов на 93%, а также недостаточное оснащение современным технологическим оборудованием;



4) по Закону «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» Правительству предложено:

- принять меры по реализации национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства»;

- разработать и внедрить меры поддержки (в том числе финансовые) в таких направлениях туризма, как лечебно-оздоровительный и медицинский;

- активизировать работу по:

формированию кластера медицинского туризма, популяризации туристического потенциала южных, северных и восточных территорий Свердловской области;

продвижению туристских продуктов и экскурсий, в том числе по продвижению сайта gotoural.com, а также в целях удобства потенциальных покупателей туристских продуктов реализовать возможность покупки конкретного продукта на данном сайте;

- внести предложения по внесению изменений в Закон, в том числе в части расширения видов (направлений) туризма.

В 2021 году комитетом Законодательного Собрания по социальной политике проведен «круглый стол» на тему «Многодетная семья – будущее Свердловской области. Актуальные вопросы», посвященный вопросам:

- 1) бесплатного обеспечения таких семей земельными участками для индивидуального жилищного строительства;

- 2) предоставления мер социальной поддержки;

- 3) эффективности реализации мероприятий, направленных на обеспечение прав семей в сферах здравоохранения, образования и спорта.

В 2021 году комитетами проведены заседания рабочих групп, в том числе созданных в целях:

- подготовки проектов областных законов;

- рассмотрения предложений по внесению изменений в законы.

Сведения о количестве рабочих групп и заседаниях представлены в Таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Комитеты Законодательного Собрания	Количество рабочих групп	Количество проведенных в 2021 году заседаний рабочих групп
1.	Комитет по вопросам законодательства и общественной безопасности	2 рабочие группы	2 заседания
2.	Комитет по бюджету, финансам и налогам	3 рабочие группы	1 заседание
3.	Комитет по промышленной, инновационной политике и предпринимательству	2 рабочие группы	3 заседания
4.	Комитет по социальной политике	9 рабочих групп	12 заседаний
5.	Комитет по региональной политике и развитию местного самоуправления	3 рабочие группы	3 заседания
6.	Комитет по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (1 полугодие 2021 года)	1 рабочая группа	2 заседания

7.	Комитет по аграрной политике и земельным отношениям (2 полугодие 2021 года)	1 рабочая группа	-*
8.	<b>Итого</b>	21 рабочая группа	23 заседания

\* заседание рабочей группы запланировано на 2022 год

С учетом обсужденных на рабочих группах вопросов, а также выработанных предложений по совершенствованию регионального законодательства принят ряд законов, в том числе:

1) от 15 июля 2021 года № 65-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной научно-технической политике Свердловской области»;

2) от 29 июля 2021 года № 82-ОЗ «О внесении изменений в статью 21 Закона Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области»;

3) от 17 ноября 2021 года № 94-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» и параграф 3-1 Реестра должностей муниципальной службы, учреждаемых в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и в муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления этих муниципальных образований».

### **§ 3. Результаты осуществления мониторинга указов Губернатора Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2021 году**

В результате проведения в 2021 году мониторинга указов Губернатора и мониторинга практики их применения выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 18 указов Губернатора в целях приведения их в соответствие с принятыми федеральными законами и законами Свердловской области;

2) 5 новых императивных правотворческих полномочий Губернатора.

По состоянию на февраль 2022 года в 13 указов Губернатора внесены соответствующие изменения, 1 указ признан утратившим силу, 4 императивных полномочия Губернатора реализовано.

В результате анализа указов Губернатора с учетом показателей областного мониторинга также выявлены:

1) фактически не применяющиеся и являющиеся неактуальными указы Губернатора, принятые более 15 лет назад, в том числе:

- «О мерах по стабилизации работы и развитию предприятий электротехнической промышленности Свердловской области» (признан утратившим силу);

- «О первоочередных мерах по реализации политики энергосбережения в Свердловской области» (работа ведется);

- «О реализации областной государственной политики энергосбережения в Свердловской области» (работа ведется);

- «О развитии жилищного строительства в Свердловской области» (работа ведется);

2) необходимость приведения отдельных указов Губернатора в соответствие с нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, вследствие чего внесены изменения в ряд указов Губернатора, в том числе «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Свердловской области» в целях приведения в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;

3) потребность в правовом регулировании, в связи с чем:

- внесены изменения в Указы Губернатора, в том числе:

«Об утверждении Перечня премий Губернатора Свердловской области за выдающиеся достижения в области науки и техники, образования, культуры, литературы и искусства, суммы которых, получаемые налогоплательщиками, не подлежат налогообложению»;

«О Межведомственной комиссии Свердловской области по вопросам привлечения и использования иностранных работников»;

- отмечена необходимость в:

принятии в 2022 году Указа Губернатора «Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Свердловской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (работа ведется);

внесении изменений в Указ Губернатора «О стипендиях и премиях Губернатора Свердловской области обучающимся, педагогическим и руководящим работникам образовательных учреждений культуры и искусства» (работа ведется);

4) необходимость пересмотра положений отдельных указов Губернатора в целях обеспечения системности правового регулирования, в связи с чем внесены изменения в ряд Указов Губернатора, в том числе «Об установлении пожизненного денежного содержания для тренеров в Свердловской области, подготовивших спортсменов, достигших высоких спортивных результатов на международных спортивных соревнованиях, и имеющих почетные спортивные звания».

В 2021 году Свердловским областным судом рассматривалось 3 дела об оспаривании указов Губернатора, из них:

1) по 1 делу принято решение о признании недействующим пункта 3 Указа от 29 ноября 2019 года № 617-УГ «Об утверждении региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Свердловской области на 2019 – 2023 годы»;

2) по 2 делам в связи с отсутствием противоречий законодательству приняты решения об отказе в удовлетворении административных исков об оспаривании отдельных положений Указа от 18 марта 2020 года № 100-УГ «О введении на территории Свердловской области режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции (2019-нCoV)» (одно из решений обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, которой данное решение оставлено без изменения).

В 2021 году протесты прокурора Свердловской области на указы Губернатора не вносились.

#### **§ 4. Результаты осуществления мониторинга постановлений Правительства Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2021 году**

В результате проведения в 2021 году мониторинга постановлений Правительства и мониторинга практики их применения выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 115 постановлений Правительства в целях приведения их в соответствие с принятыми федеральными законами и законами Свердловской области, а также признания утратившими силу 11 постановлений Правительства;

2) 68 новых правотворческих полномочий Правительства, из них 64 императивных полномочия и 4 диспозитивных полномочия.

По состоянию на февраль 2022 года в 80 постановлений Правительства внесены соответствующие изменения, 9 постановлений Правительства признаны утратившими силу, 36 императивных и 1 диспозитивное полномочие Правительства реализованы.

В результате анализа постановлений Правительства с учетом показателей областного мониторинга также выявлена необходимость:

1) признания утратившими силу фактически не применяющихся и являющихся неактуальными постановлений Правительства, принятых более 15 лет назад, в том числе:

- «О реализации в Свердловской области федеральной целевой программы по строительству жилья для граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку» (признано утратившим силу);

- «Об опытно - промышленных центрах по реализации областной целевой программы «Переработка техногенных образований Свердловской области» (признано утратившим силу);

- «О состоянии документационного обеспечения Управления, ведомственного хранения и подготовке к передаче на государственное хранение документов Архивного фонда Свердловской области исполнительными органами государственной власти Свердловской области» (признано утратившим силу);

2) приведения отдельных постановлений Правительства в соответствие с нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, вследствие чего:

- внесены изменения в ряд постановлений Правительства, в том числе:

«Об утверждении государственной программы Свердловской области «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2024 года» в целях приведения в соответствие с Указом Президента Российской Федерации «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»;

«Об определении Министерства промышленности и науки Свердловской области исполнительным органом государственной власти Свердловской области, уполномоченным на осуществление взаимодействия с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации» в целях приведения в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности»;

«Об утверждении Порядка ликвидации неиспользуемых скотомогильников (биотермических ям) на территории Свердловской области» в целях приведения в соответствие с Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации «Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов»;

- отмечена потребность во внесении изменений в постановления Правительства, в том числе:

«Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета гранта в форме субсидии федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Уральский государственный экономический университет» на осуществление функций регионального центра финансовой грамотности» в целях приведения в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (работа ведется);

«Об утверждении Порядка формирования и реализации государственных программ Свердловской области» в целях приведения в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (работа ведется);

3) приведения отдельных постановлений Правительства в соответствие с указами Губернатора, в связи с чем, например, внесены изменения в Постановление Правительства:

- «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» в целях приведения в соответствие с Указом Губернатора «О Правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области»;

- «О Министерстве международных и внешнеэкономических связей Свердловской области» в целях приведения в соответствие с Указом Губернатора «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Свердловской области»;

4) пересмотра положений отдельных постановлений Правительства в целях усиления системности правового регулирования, вследствие чего:

- внесены изменения в Постановление Правительства «Об утверждении Стратегии развития архивного дела в Свердловской области на период до 2030 года»;

- отмечена потребность во внесении изменений в Постановления Правительства:

«Об утверждении бюджетного прогноза Свердловской области на долгосрочный период до 2030 года» (работа ведется);

«Об утверждении Стратегии обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Свердловской области на период до 2035 года» (работа ведется);

5) в правовом регулировании, в связи с чем внесены изменения в Постановления Правительства, в частности:

- «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов на территории Свердловской области»;

- «О Министерстве промышленности и науки Свердловской области»;

- «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года»;

- «Об организации особо охраняемой природной территории областного значения «Природный парк «Река Чусовая»;

- «О размере, условиях и порядке выплаты единовременных пособий членам семей медицинских работников государственных медицинских организаций Свердловской области и муниципальных медицинских организаций в случае гибели этих работников при исполнении ими трудовых обязанностей или профессионального долга во время оказания медицинской помощи или проведения научных исследований»;

6) устранения коррупциогенных факторов, в связи с чем данные факторы оперативно устранены в постановлении Правительства «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Свердловской области»;

7) устранения юридико-технических недочетов и совершенствования юридической техники в отдельных постановлениях Правительства, в результате чего внесены изменения, в частности, в Постановление Правительства «О Министерстве физической культуры и спорта Свердловской области».

В 2021 году судами рассматривалось 20 дел об оспаривании постановлений Правительства, из них 3 дела – по жалобам на решения Свердловского областного суда, принятые в 2020 году.

Свердловским областным судом в 2021 году:

1) по 7 делам приняты решения о признании недействующими:

- пункта 276 Перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2017 год, утвержденного Постановлением Правительства от 29 декабря 2016 года № 927-ПП;

- пункта 272 Перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как

кадастровая стоимость, на 2018 год, утвержденного Постановлением Правительства от 30 ноября 2017 года № 880-ПП;

- пункта 269 Перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2019 год, утвержденного Постановлением Правительства от 22 ноября 2018 года № 820-ПП;

- пункта 20 Перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость на 2021 год, утвержденного Постановлением Правительства от 10 декабря 2020 года № 917-ПП;

- Постановления Правительства от 22 апреля 2014 года № 306-ПП «Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы» в той части, в которой Перечень многоквартирных домов, расположенных на территории Свердловской области, подлежащих капитальному ремонту в указанный период, не включает в себя и не содержит сведений о домах по адресу: город Екатеринбург, улица Малышева, дом 21, корпуса 2 – 5 (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения);

- строки 22621 вышеуказанного Перечня многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту в 2015 – 2044 годах, в части указания планового периода проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: город Екатеринбург, проспект Ленина, дом 52, корпус 3 (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения);

- пункта 29 Списка вновь выявленных памятников истории и культуры, находящихся на территории Свердловской области и принимаемых под местную государственную охрану, который установлен Постановлением Правительства от 29 декабря 2001 года № 859-ПП, в той части, в которой данная норма распространяет свое действие на нежилое помещение, принадлежащее административному истцу (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения отменено, в удовлетворении административного иска отказано).

Данное дело также рассмотрено в 2021 году Судебной коллегией по административным делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции по кассационной жалобе. Определение Второго апелляционного суда общей юрисдикции оставлено без изменения;

2) по 2 делам в связи с отсутствием противоречий законодательству приняты решения об отказе в удовлетворении административных исков об оспаривании следующих Постановлений Правительства:

- «О постановке на государственную охрану вновь выявленных памятников истории и культуры» в части пункта 79 Списка вновь выявленных памятников истории и культуры;

- «О некоторых вопросах, связанных с организацией работы Екатеринбургского метрополитена» (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения).

Данное дело также рассмотрено в 2021 году Судебной коллегией по административным делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции по кассационной жалобе. Решение Свердловского областного суда, определение Второго апелляционного суда общей юрисдикции оставлены без изменения;

3) по 3 делам производство прекращено по следующим причинам:

- по 2 делам в связи с отказом административных истцов от исков;

- по 1 делу в связи с тем, что оспариваемые положения постановления Правительства не затрагивают законных прав и интересов административного истца;

4) не завершено рассмотрение 5 дел об оспаривании отдельных положений постановлений Правительства.

Судебной коллегией по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции в 2021 году рассмотрено 3 дела по апелляционным жалобам на:

1) решение Свердловского областного суда от 5 октября 2020 года, которым было отказано в удовлетворении административного иска, направленного на оспаривание положений Постановления Правительства «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие транспортного комплекса Свердловской области до 2024 года» (решение Свердловского областного суда оставлено без изменения).

Данное дело также рассмотрено в 2021 году Судебной коллегией по административным делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции по кассационной жалобе. Решение Свердловского областного суда, определение Второго апелляционного суда общей юрисдикции оставлены без изменения;

2) решение Свердловского областного суда от 22 октября 2020 года, которым было отказано в удовлетворении административного иска, направленного на оспаривание положений Перечня многоквартирных домов, расположенных на территории Свердловской области, подлежащих капитальному ремонту в 2015 – 2044 годах, утвержденного Постановлением Правительства от 22 апреля 2014 года № 306-ПП, в части строк 4327 и 4328 (многоквартирные дома, расположенные по адресу: город Екатеринбург, улица Бажова, дом 161 и дом 161 строение 1) (решение Свердловского областного суда оставлено без изменения).

Данное дело также рассмотрено в 2021 году Судебной коллегией по административным делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции по кассационной жалобе. Решение Свердловского областного суда, определение Второго апелляционного суда общей юрисдикции оставлены без изменения;

3) решение Свердловского областного суда от 30 октября 2020 года, которым были признаны недействующими строки 25826 и 25827 Перечня многоквартирных домов, расположенных на территории Свердловской области, подлежащих капитальному ремонту в 2015 – 2044 годах, утвержденного Постановлением Правительства от 22 апреля 2014 года № 306-ПП, в части переноса



на 2039 – 2041 годы планового периода проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресу: город Екатеринбург, проспект Ленина, дом 5 корпус 3 и дом 5 корпус 4 (решение Свердловского областного суда оставлено без изменения).

В 2021 году прокурором Свердловской области внесено 2 протеста на следующие Постановления Правительства:

1) от 14 марта 2019 года № 164-ПП «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Свердловской области» (полностью удовлетворен, в Постановление внесены изменения);

2) от 22 апреля 2014 года № 306-ПП «Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы» (отказано в удовлетворении в связи с отсутствием возможности финансирования мероприятий по реализации).

#### **§ 5. Результаты осуществления мониторинга нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2021 году**

В результате осуществления в 2021 году мониторинга нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти и мониторинга практики их применения выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 152 нормативных правовых акта указанных органов в целях приведения их в соответствие с федеральным законодательством и областным законодательством;

2) 116 правотворческих полномочий областных и территориальных исполнительных органов государственной власти.

По состоянию на февраль 2022 года в 142 нормативных правовых акта внесены соответствующие изменения, 108 правотворческих полномочий реализовано.

В результате анализа нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти с учетом показателей областного мониторинга также выявлена необходимость:

1) приведения принятых ими нормативных правовых актов в соответствие с нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, в связи с чем:

- внесены изменения в Приказы Управления государственной охраны объектов культурного наследия:

«Об образовании Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Свердловской области и урегулированию конфликта интересов в Управлении государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области» в целях его приведения в соответствие с Указом Президента Российской Федерации «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»;

«Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов)» в целях его приведения в соответствие с Приказом Министерства культуры Российской Федерации «Об утверждении формы охранного обязательства собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, и порядка его подготовки и утверждения»;

- отмечена необходимость внесения изменений в Приказ Министерства финансов «Об утверждении Перечня кодов подвидов доходов по видам доходов областного бюджета, главными администраторами которых являются органы государственной власти Свердловской области» в целях его приведения в соответствие с Приказами Министерства финансов Российской Федерации:

«О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (работа ведется);

«Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» (работа ведется);

2) приведения принятых ими нормативных правовых актов в соответствие с нормативными правовыми актами высших органов государственной власти Свердловской области, вследствие чего:

- внесены изменения в Приказ Управления архивами «Об утверждении Порядка работы с обращениями граждан и организаций по фактам коррупции в Управлении архивами Свердловской области и областных государственных архивах» в целях его приведения в соответствие с Указом Губернатора «О некоторых вопросах организации проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения ограничений и требований к служебному поведению»;

- отмечена необходимость внесения изменений в Приказ Министерства социальной политики «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Включение в списки лиц, претендующих на присвоение звания «Ветеран труда Свердловской области», и выдача удостоверения «Ветеран труда Свердловской области» в целях его приведения в соответствие с Постановлением Правительства «Об утверждении Перечня документов, подтверждающих соблюдение условий присвоения звания «Ветеран труда Свердловской области» (работа ведется);

3) принятия нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов в целях усиления системности законодательства Свердловской области, в связи с чем:

- принят Приказ Министерства общественной безопасности «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых Министерством общественной безопасности Свердловской области при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- отмечена необходимость внесения изменений в Приказ Министерства финансов «Об утверждении порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента» (работа ведется);

4) в правовом регулировании, вследствие чего:

- принято Распоряжение Администрации Северного управленческого округа «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Свердловской области в Администрации Северного управленческого округа Свердловской области, при замещении которых государственные гражданские служащие Свердловской области обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

- внесены изменения в:

Приказ Министерства по управлению государственным имуществом «Об утверждении схемы размещения рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Екатеринбург»;

Приказ Управления государственной охраны объектов культурного наследия «Об утверждении Административного регламента Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области»;

более 25 приказов Департамента лесного хозяйства;

- отмечена необходимость:

разработки и принятия приказа Министерства финансов «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований, предусматриваемых в проекте областного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (работа ведется);

внесения изменений в Приказ Министерства культуры «Об утверждении Порядка и сроков проведения аттестации кандидатов на должность руководителей и руководителей государственных образовательных организаций Свердловской области, находящихся в ведении Министерства культуры Свердловской области» (работа ведется);

5) устранения ошибок юридико-технического характера, в связи с чем изменения внесены в 2 Приказа Министерства природных ресурсов и экологии:

- «Об утверждении Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), и Порядка его ведения»;

- «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области».

По результатам анализа представленных исполнительными органами государственной власти материалов установлены случаи, когда отдельные областные исполнительные органы не осуществляли официальное опубликование некоторых принятых ими нормативных правовых актов.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 1 статьи 103 Областного закона «О правовых актах в Свердловской области» нормативные правовые акты, со-

ставляющие законодательство Свердловской области, должны быть официально опубликованы для всеобщего сведения, неопубликованные нормативные правовые акты применению не подлежат.

Согласно пункту 1 статьи 96 данного Закона официальным опубликованием правового акта областного или территориального исполнительного органа государственной власти Свердловской области нормативного характера считается первая публикация его полного текста в «Областной газете» или первое размещение (опубликование) его полного текста на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» ([www.pravo.gov66.ru](http://www.pravo.gov66.ru)) либо на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

В 2021 году судами рассматривалось 21 дело об оспаривании нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, из них об оспаривании:

1) постановлений Региональной энергетической комиссии – 16 дел (из них 5 дел – по жалобам на решения Свердловского областного суда, принятые в 2020 году);

2) приказа Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства – 1 дело;

3) приказа Министерства по управлению государственным имуществом – 2 дела;

4) приказов Управления государственной охраны объектов культурного наследия – 2 дела (по жалобам на решения Свердловского областного суда, принятые в 2020 году).

По 16 делам об оспаривании постановлений Региональной энергетической комиссии имеются следующие результаты.

Свердловским областным судом:

1) по 5 делам приняты решения о признании недействующими:

- нормативов потребления коммунальной услуги по электроснабжению при использовании земельного участка и надворных построек на территории Свердловской области, утвержденных Постановлением от 27 августа 2012 года № 130-ПК «Об утверждении нормативов потребления коммунальной услуги по электроснабжению в жилых помещениях, нормативов потребления коммунальной услуги по электроснабжению при использовании земельного участка и надворных построек на территории Свердловской области» в той мере, в которой они не содержат норматива на освещение иных надворных построек, в том числе бань, саун, бассейнов, гаражей, теплиц (зимних садов) (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения);

- строки 2.1 приложения № 2 к Постановлению от 5 декабря 2018 года № 200-ПК «Об установлении региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами долгосрочных параметров регулирования, устанавливаемых на долгосрочный период регулирования для формирования единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, с использованием метода индексации установлен-

ных тарифов и долгосрочных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемую потребителям Свердловской области, с использованием метода индексации установленных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования, на 2019 - 2021 годы» в части установленного для общества с ограниченной ответственностью «ТБО «Экосервис» Единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2021 год (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения отменено, в удовлетворении административного иска отказано);

- Постановления от 11 декабря 2019 года № 228-ПК «Об установлении тарифов на тепловую энергию (услуги по передаче тепловой энергии) на территории города Каменск-Уральский и о внесении изменений в отдельные постановления Региональной энергетической комиссии Свердловской области об установлении тарифов на тепловую энергию (услуги по передаче тепловой энергии) на территории города Каменск-Уральский» в части установления для общества с ограниченной ответственностью «Уральская энерготранспортная компания» базового уровня операционных расходов (строка 3.1.1 раздела 1 приложения № 2); одноставочного тарифа на тепловую энергию, поставляемую потребителям (строки 3.1.1.1 и 3.1.1.2 раздела 1 приложения № 3).

Данное решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения изменено. Судебной коллегией по административным делам признано не действующим Постановление в части пункта 3 раздела 1 приложения № 3 и в части пункта 3.1.1 раздела 1 приложения № 2 к Постановлению;

- Постановления от 28 декабря 2020 года № 261-ПК «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для территориальной сетевой организации общество с ограниченной ответственностью «ПромЭнергоСервис» (город Москва), обслуживающей преимущественно одного потребителя акционерное общество «Севуралбокситруда» (город Североуральск), на 2021 год» в части первой таблицы приложения к данному Постановлению, в которой установлены двухставочный (строка 1.1) и одноставочный (строка 1.2) тариф для территориальной сетевой организации ООО «ПромЭнергоСервис» (город Москва), которые оплачиваются монопотребителем АО «Севуралбокситруда» (город Североуральск);

- пункта 2 Постановления от 19 февраля 2021 года № 12-ПК «О внесении изменений в Постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 30.08.2017 № 77-ПК «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Свердловской области (за исключением муниципального образования «город Екатеринбург»)»;

2) по 6 делам в связи с отсутствием противоречий законодательству приняты решения об отказе в удовлетворении административных исков об оспаривании Постановлений:

- от 13 декабря 2016 года № 161-ПК «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями Свердловской

области, на 2017 – 2021 годы» (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения).

Данное дело также рассмотрено в 2021 году Судебной коллегией по административным делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции по кассационной жалобе. Решение Свердловского областного суда, определение Второго апелляционного суда общей юрисдикции оставлены без изменения;

- от 30 августа 2017 года № 78-ПК «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов в границах муниципального образования «город Екатеринбург» (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения);

- от 11 декабря 2017 года № 159-ПК «О внесении изменений в некоторые Постановления Региональной энергетической комиссии Свердловской области по установлению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения организациям Свердловской области» (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения);

- от 9 декабря 2020 года № 225-ПК «Об установлении тарифов на тепловую энергию (услуги по передаче тепловой энергии) на территории муниципального образования «город Екатеринбург» и о внесении изменений в отдельные постановления Региональной энергетической комиссии Свердловской области об установлении тарифов на тепловую энергию (услуги по передаче тепловой энергии) на территории муниципального образования «город Екатеринбург»;

- от 16 декабря 2020 года № 249-ПК «Об установлении тарифов на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения организаций водопроводно-канализационного хозяйства на территории Свердловской области»;

- от 29 декабря 2020 года № 271-ПК «О внесении изменений в отдельные Постановления Региональной энергетической комиссии Свердловской области»;

- от 30 декабря 2020 года № 276-ПК «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Свердловской области».

Судебной коллегией по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции в 2021 году рассмотрено 5 дел по апелляционным жалобам на:

1) решение Свердловского областного суда от 17 июля 2020 года, которым было отказано в удовлетворении административного иска, направленного на оспаривание пункта 3 приложения № 4 к Постановлению от 11 декабря 2019 года № 230-ПК «Об установлении тарифов на тепловую энергию (услуги по передаче тепловой энергии) на территории муниципального образования «город Екатеринбург» и о внесении изменений в отдельные постановления Региональной энергетической комиссии Свердловской области об установлении тарифов на тепловую энергию (услуги по передаче тепловой энергии) на терри-

тории муниципального образования «город Екатеринбург» (решение Свердловского областного суда оставлено без изменения);

2) решение Свердловского областного суда от 30 июля 2020 года, которым было отказано в удовлетворении административного иска, направленного на оспаривание Постановления от 30 августа 2017 года № 77-ПК «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Свердловской области (за исключением муниципального образования «город Екатеринбург»)».

Решение Свердловского областного суда отменено. Судебной коллегией по административным делам признан не действующим пункт 1 данного Постановления в части норматива накопления твердых коммунальных отходов по категории «Многоквартирные дома».

Данное дело также рассмотрено в 2021 году Судебной коллегией по административным делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции по кассационной жалобе. Определение Второго апелляционного суда общей юрисдикции оставлено без изменения;

3) решение Свердловского областного суда от 7 сентября 2020 года, которым признан недействующим пункт 3 Постановления от 30 декабря 2019 года № 283-ПК «О внесении изменений в отдельные постановления Региональной энергетической комиссии Свердловской области» в части сбытовых надбавок гарантирующего поставщика электрической энергии, поставляющего электрическую энергию (мощность) на розничном рынке на территории Свердловской области на 2020 год, установленных для акционерного общества «Нижнетагильская Энергосбытовая компания» (решение Свердловского областного суда оставлено без изменения);

4) решение Свердловского областного суда от 23 октября 2020 года, которым было отказано в удовлетворении административного иска, направленного на оспаривание Постановления от 25 марта 2020 года № 29-ПК «Об утверждении индивидуальных предельных тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях» (решение Свердловского областного суда оставлено без изменения);

5) решение Свердловского областного суда от 12 ноября 2020 года, которым было отказано в удовлетворении административного иска, направленного на обжалование Постановления от 30 августа 2017 года № 78-ПК «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов в границах муниципального образования «город Екатеринбург» (решение Свердловского областного суда оставлено без изменения).

По 1 делу об оспаривании Приказа Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства от 31 марта 2020 года № 185 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области» Свердловским областным судом принято решение о признании недействующими таблицы № 27 (строки 10, 13, 16, столбец 10), таблицы № 28 (строки 19 – 21, столбец 10), приложения № 12 (строка 4, столбцы 15 – 18).

По 2 делам об оспаривании Приказа Министерства по управлению государственным имуществом от 26 декабря 2020 года № 4365 «Об утверждении

ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории Свердловской области и предоставленные в аренду без торгов» Свердловским областным судом:

1) принято решение об отказе в удовлетворении одного из двух административных исков;

2) приостановлено производство по одному из дел до вступления в законную силу решения по другому административному делу, рассмотрение в 2021 году не завершено.

В 2021 году судами рассматривалось 2 дела по обжалованию принятых в 2020 году решений Свердловского областного суда об оспаривании приказов Управления государственной охраны объектов культурного наследия, а именно:

1) решения от 31 июля 2020 года, которым признан недействующим Приказ от 26 марта 2018 года № 90 «Об утверждении границ территории объекта культурного наследия регионального значения «Торговые ряды (Мытный двор)», расположенного по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 8-д».

Решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения.

Данное дело также рассмотрено в 2021 году Судебной коллегией по административным делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции по кассационной жалобе. Решение Свердловского областного суда, определение Второго апелляционного суда общей юрисдикции оставлены без изменения.

Определение суда кассационной инстанции обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации. По результатам рассмотрения определения судов апелляционной и кассационной инстанции отменены, дело направлено на новое рассмотрение в суд апелляционной инстанции, его рассмотрение в 2021 году не завершено;

2) решения от 13 октября 2020 года, которым было отказано в удовлетворении административного иска, направленного на оспаривание Приказа от 18 ноября 2019 года № 641 «Об утверждении границ территории выявленного объекта археологического наследия «Кладбище XIX - начала XX веков на территории парка Зеленая Роща в городе Екатеринбурге», расположенного по адресу (местонахождение): Свердловская область, г. Екатеринбург, и установлении режима использования данной территории».

Решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения.

Данное дело также рассмотрено в 2021 году Судебной коллегией по административным делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции по кассационной жалобе. Решение Свердловского областного суда, определение Второго апелляционного суда общей юрисдикции оставлены без изменения.

В 2021 году прокурором Свердловской области внесено 3 протеста на следующие нормативные правовые акты областных исполнительных органов:



1) Приказ Министерства социальной политики от 15 марта 2018 года № 67 «Об отдельных вопросах реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» (отказано в удовлетворении в связи с соответствием оспариваемой нормы действующему федеральному законодательству);

2) Приказ Департамента внутренней политики от 19 мая 2020 года № 25 «Об утверждении Положения о порядке сообщения государственными гражданами служащими Свердловской области, замещающими должности в Департаменте внутренней политики Свердловской области, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов» (полностью удовлетворен, в Приказ внесены изменения);

3) Приказ Департамента государственного жилищного и строительного надзора от 15 марта 2016 года № 272-А «Об утверждении Административного регламента Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области осуществления лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами» (полностью удовлетворен, в Приказ внесены изменения).

## **§ 6. Участие Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органов местного самоуправления, организаций и граждан в осуществлении мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2021 году**

В соответствии с Законом о мониторинге в осуществлении областного мониторинга в 2021 году принимали участие Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органы местного самоуправления, организации и граждане.

Уполномоченным по правам человека проведен анализ обращений граждан, в результате которого выявлен ряд проблем.

Во-первых, отмечается необходимость сопровождения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в целях социальной адаптации, поскольку у них возникают трудности с приспособлением к самостоятельной жизни в обществе.

В целях обеспечения социальной защиты данных лиц Уполномоченным по правам человека предлагается рассмотреть возможность разработки нормативного правового акта, регулирующего вопросы постинтернатного сопровождения указанных лиц.

Во-вторых, обращается внимание на проблему постпенитенциарной ресоциализации и социальной адаптации граждан из числа лиц, освободившихся из мест лишения свободы на территории Свердловской области. В ряде случаев

такие граждане из-за невозможности трудоустройства совершают преступления повторно, что является потенциальным источником опасности для всего населения области.

В связи с этим предлагается установить в региональном законодательстве меры государственной поддержки организаций (в том числе в сфере предоставления налоговых льгот), принимающих таких граждан на работу.

В-третьих, встречаются случаи, когда земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, и которые предоставляются многодетным семьям в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, являются непригодными для строительства жилых домов из-за отсутствия необходимой инфраструктуры.

Органам государственной власти предлагается рассмотреть вопрос установления в областном законодательстве мер, направленных на решение данного вопроса.

Уполномоченным по правам ребенка по результатам проведенного в 2021 году анализа практики применения областного законодательства отмечены следующие вопросы.

Во-первых, в целях сохранения жизни и здоровья несовершеннолетних, урегулирования вопросов, связанных с их безопасностью, предлагается разработать и принять в Свердловской области концепцию комплексной безопасности.

Во-вторых, для уточнения компетенции территориальных комиссий по делам несовершеннолетних предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в Областной закон «О защите прав ребенка» в части законодательного закрепления их полномочий.

В-третьих, Уполномоченным по правам ребенка отмечается необходимость усиления мер социальной защиты малоимущих семей.

В связи с этим предлагается дополнить утвержденный Постановлением Правительства «Об утверждении Порядка установления причин, не зависящих от малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина, при наличии которых соответствующие малоимущая семья или малоимущий одиноко проживающий гражданин имеют право на получение государственной социальной помощи или предоставление социальных гарантий» перечень обстоятельств, в случае наступления которых семьям с детьми могут быть предоставлены государственная социальная помощь или социальные гарантии, наличием ипотечного кредита на приобретение единственного пригодного для проживания жилого помещения.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей по результатам анализа состояния областного законодательства в 2021 году обращается внимание на следующие вопросы.

Во-первых, из-за роста налоговой нагрузки возникла необходимость оказания поддержки социальным предприятиям и предприятиям, осуществляющим свою деятельность в населенных пунктах с численностью населения до 5 тыс. человек.

Для решения данной проблемы предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в Закон «Об установлении на территории Свердловской

области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков» в части установления налоговой ставки в размере 2% в случае, если объектом налогообложения являются доходы, для указанных категорий налогоплательщиков.

Во-вторых, отсутствует системность и единообразие при регулировании отношений по установлению нормативов накопления твердых коммунальных отходов в Постановлениях Региональной энергетической комиссии «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Свердловской области (за исключением муниципального образования «город Екатеринбург»)» и «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов в границах муниципального образования «город Екатеринбург» (в частности, установлены разные расчетные единицы, не учтена специфика отдельных видов хозяйственной деятельности).

В связи с этим предлагается активизировать работу рабочей группы при Региональной энергетической комиссии и внести изменения в указанные постановления в целях усиления системности правового регулирования.

В-третьих, обращается внимание на потребность в использовании практики примирительных процедур и внесудебного урегулирования споров субъектов предпринимательства и органов государственной власти для решения разногласий с инвесторами и формирования благоприятной деловой инвестиционной среды.

В этих целях предлагается ускорить работу по принятию областного нормативного правового акта, устанавливающего бессрочный приоритет примирительных процедур и внесудебного урегулирования.

В Законодательное Собрание в 2021 году органами местного самоуправления направлены предложения по совершенствованию областного законодательства, в частности:

1) в рамках развития законодательства об административных правонарушениях предложено установить в Законе «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» административную ответственность:

- за выгул собак вне мест, специально отведенных для этого органами местного самоуправления, а также без поводка и намордника в случаях, когда их наличие обязательно (обращение председателя Таборинской районной Думы);

- за бесконтрольный выгул или выпас сельскохозяйственных животных на территории населенного пункта (обращение председателя Таборинской районной Думы и председателя Думы Тугулымского городского округа);

2) в целях совершенствования законодательства об отходах производства и потребления предложено рассмотреть возможность установления оплаты вывоза жидких коммунальных отходов исходя из объема потребленных ресурсов с учетом показаний приборов учета водоснабжения, а не с учетом площади жилого помещения (обращение Главы Администрации Обуховского сельского поселения).

По информации Законодательного Собрания, граждане в 2021 году направляли свои предложения по внесению изменений в Законы:

1) «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;

2) «Об охране здоровья граждан в Свердловской области»;

3) «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации»;

4) «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 – 2030 годы».

Некоторые предложения Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по правам ребенка, Уполномоченного по защите прав предпринимателей, органов местного самоуправления, организаций и граждан реализованы в законодательстве Свердловской области.

В частности, Законом от 19 марта 2021 года № 21-ОЗ «О внесении изменения в статью 21 Закона Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» меры социальной поддержки установлены для медицинских работников, удостоенных почетного звания РСФСР «Заслуженный врач РСФСР».

Правительством утверждены:

1) Программа по обеспечению информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции в Свердловской области на 2021 – 2023 годы, основными целями которой являются:

- создание безопасной информационной среды для защиты детей от рисков, связанных с причинением информацией вреда их здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию;

- обеспечение гармоничного развития молодого поколения при условии минимизации всех негативных факторов, связанных с формированием информационного общества;

2) Программа по профилактике суицидального поведения у несовершеннолетних на 2021 – 2023 годы, направленная на снижение количества случаев гибели обучающихся от немедицинских причин и показателя детской смертности.

## **§ 7. Общие итоги осуществления мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2021 году**

Проведенный анализ представленных органами государственной власти материалов показывает, что в целом Закон о мониторинге реализуется.

Продолжена работа по осуществлению с использованием Системы электронного документооборота Правительства Свердловской области ведомственного контроля за реализацией исполнительными органами государственной власти поручений по:

- приведению областных нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством и областными актами большей юридической силы;

- реализации новых правотворческих полномочий, установленных в федеральных и областных законах.

Это позволило в 2021 году оперативно вносить изменения в нормативные правовые акты Губернатора и Правительства в целях их приведения в соответствие с принимаемыми федеральными и областными законами.

Также в целом оперативно осуществлялась реализация новых правотворческих полномочий Губернатора и Правительства.

Отличием Сводного плана мониторинга практики применения законодательства на 2021 год от планов за 2019 и 2020 годы является то, что в него в целом включено больше нормативных правовых актов.

Согласно результатам мониторинга наиболее часто органами государственной власти в 2021 году в соответствии с показателями мониторинга осуществлялись следующие виды деятельности:

1) приведение нормативных правовых актов в соответствие с вновь принятыми федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации;

2) приведение нормативных правовых актов Свердловской области в соответствие с вновь принятыми областными нормативными правовыми актами большей юридической силы;

3) реализация новых правотворческих полномочий Свердловской области (в том числе правотворческих полномочий государственных органов Свердловской области), предусмотренных законодательством Российской Федерации, и реализация новых правотворческих полномочий государственных органов, установленных в областных законах;

4) принятие нормативных правовых актов в связи с выявленной потребностью в правовом регулировании общественных отношений;

5) анализ и пересмотр положений отдельных нормативных правовых актов в целях обеспечения системности законодательства Свердловской области.

В 2021 году также проводилась работа по выявлению указов Губернатора и постановлений Правительства, фактически не применяющихся и являющихся неактуальными.

В 2021 году принималось незначительное количество нормативных правовых актов органов государственной власти, направленных на устранение юридико-технических недочетов и на совершенствование юридической техники.

Не выявлено в 2021 году коррупциогенных факторов в указах Губернатора и нормативных правовых актах областных и территориальных исполнительных органов государственной власти. В 2021 году в информации, представленной государственными органами, сообщалось о незначительном количестве выявленных коррупциогенных факторах в постановлениях Правительства, которые оперативно устранены.

В 2021 году в целом увеличилось количество с 39 до 44 дел об оспаривании нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти.

В частности, рассмотрено 3 дела об оспаривании нормативных указов Губернатора (в 2020 году — 1 дело), 1 Указ Губернатора признан не соответствующим

ющим законодательству (в 2020 году в удовлетворении требований было отказано).

По сравнению с 2020 годом незначительно уменьшилось количество дел об оспаривании нормативных правовых актов Правительства – с 21 дела в 2020 году до 20 дел в 2021 году.

Вместе с тем судами в 2021 году в результате рассмотрения 7 дел приняты решения о признании недействующими постановлений Правительства (в 2020 году по 4 делам признаны недействующими постановления Правительства). Рассмотрение 5 дел об оспаривании постановлений Правительства не завершено в 2021 году.

В 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличилось количество дел об оспаривании нормативных правовых актов областных исполнительных органов – с 17 дел в 2020 году до 21 дела в 2021 году.

При этом судами в 2021 году в результате рассмотрения 7 дел приняты решения о признании недействующими актов областных исполнительных органов (в 2020 году по 7 делам признаны недействующими акты областных исполнительных органов государственной власти). Рассмотрение 2 дел не завершено в 2021 году.

В 2021 году протестов прокурора Свердловской области на указы Губернатора не поступало.

В целом уменьшилось количество протестов (с 8 протестов в 2020 году до 5 протестов в 2021 году) на нормативные правовые акты исполнительных органов, а именно:

- 2 протеста на постановления Правительства в 2021 году (в 2020 году внесен 1 протест);

- 3 протеста на нормативные правовые акты областных исполнительных органов государственной власти в 2021 году (в 2020 году – 7 протестов).

Полностью удовлетворены:

- 1 протест на постановление Правительства (внесены изменения);

- 2 протеста на приказы областных исполнительных органов (внесены изменения).

В 2021 году участие в проведении областного мониторинга принимали Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органы местного самоуправления, организации и граждане.

Некоторые их предложения реализованы в законодательстве Свердловской области.

В 2021 году выявлены случаи, когда отдельные областные исполнительные органы государственной власти не осуществляли официальное опубликование принятых ими нормативных правовых актов в соответствии с требованиями Областного закона «О правовых актах в Свердловской области».

Материалы по результатам осуществления в 2021 году мониторинга областного законодательства и практики его применения подготовлены государственными органами оперативно.

Вместе с тем в некоторых случаях в отчетах исполнительных органов перечислялись нормативные правовые акты без указания оснований их принятия и без анализа по установленным в Законе о мониторинге показателям мониторинга законодательства и практики его применения, что не позволяет получить исчерпывающую информацию о результатах мониторинга в 2021 году.

В целях дальнейшего эффективного осуществления мониторинга законодательства органам государственной власти предлагается в 2022 году продолжить:

1) проведение анализа областного законодательства в соответствии с установленными Законом о мониторинге показателями и требованиями к источникам информации, используемой при осуществлении мониторинга;

2) осуществление контроля за соблюдением сроков проведения областного мониторинга и представления отчетной информации, установленных в Законе о мониторинге;

3) официальное опубликование всех принимаемых органами государственной власти нормативных правовых актов в соответствии с требованиями Областного закона «О правовых актах в Свердловской области»;

4) подготовку материалов о результатах мониторинга с учетом требований к их полноте и ясности.

## **Раздел 6. СООТВЕТСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЕДИНСТВО, ПОЛНОТА И НЕПРОТИВОРЕЧИВОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ**

### **§ 1. Соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации, соответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы**

В 2021 году осуществлялась комплексная работа по приведению региональных законов в соответствие с принятыми федеральными законами, а также по приведению иных областных нормативных правовых актов в соответствие с принятыми федеральными законами и областными законами.

В частности, Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 116-ФЗ изменены требования к лицам, претендующим на замещение отдельных государственных должностей субъекта Российской Федерации, и к лицам, замещающим такие должности. Кроме того, уточнены основания досрочного прекращения полномочий лиц, замещающих отдельные государственные должности субъекта Российской Федерации, и лиц, назначенных на должность главы местной администрации. В связи с этим внесены изменения в 6 законов, в том числе:

1) «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»;

2) «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области»;

3) «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ скорректированы положения значительного числа федеральных законов в рамках реформирования контрольно-надзорной деятельности органов публичной власти. В связи с этим:

1) внесены изменения в:

- 27 законов, в том числе:

«О библиотеках и библиотечных фондах в Свердловской области»;

«Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области»;

«О социальной защите инвалидов в Свердловской области»;

«Об организации дорожного движения в Свердловской области»;

- 2 Указа Губернатора:

«О создании лицензионной комиссии Свердловской области»;

«О создании межведомственной комиссии Свердловской области по вопросам организации отдыха и оздоровления детей»;

- значительное количество постановлений Правительства, например:



«О Министерстве промышленности и науки Свердловской области»;  
«О Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области»;

«О Департаменте по труду и занятости населения Свердловской области»;

2) признаны утратившими силу нормативные правовые акты, в том числе:

- постановления Правительства, например:

«О мерах по реализации Федерального закона «О племенном животноводстве»;

«Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов на территории Свердловской области»;

«Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного надзора в области племенного животноводства на территории Свердловской области»;

- нормативные правовые акты областных исполнительных органов государственной власти, например:

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного экологического надзора»;

Приказ Министерства культуры «Об утверждении административного регламента осуществления государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области».

Федеральным законом от 22 декабря 2020 года № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» определено, что Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации состоит из сенаторов Российской Федерации. В связи с этим внесены изменения в:

1) Постановление Законодательного Собрания «О Регламенте Законодательного Собрания Свердловской области»;

2) Указы Губернатора:

- «Об осуществлении прав и обязанностей работодателя в трудовых отношениях с помощниками членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителей от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти Свердловской области по работе в Свердловской области и помощниками депутатов государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по работе на территории Свердловской области»;

- «Об утверждении Регламента Правительства Свердловской области, Положения об Аппарате Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области и положений об отдельных структурных подразделениях Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области»;

3) Постановление Правительства «Об утверждении Положения, структуры, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окла-

дам в месяц Управления делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области».

Федеральным законом от 28 июня 2021 года № 219-ФЗ внесены изменения в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», которыми уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения, определен правовой статус Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России». В связи с этим внесены изменения в:

1) Указы Губернатора:

- «О Межведомственной комиссии Свердловской области по вопросам привлечения и использования иностранных работников»;

- «Об уполномоченных исполнительных органах государственной власти Свердловской области на привлечение в экономику Свердловской области иностранных граждан»;

2) 4 Постановления Правительства, в том числе:

- «Об организации деятельности по реализации полномочий Свердловской области в области содействия занятости населения и переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными»;

- «О Департаменте по труду и занятости населения Свердловской области».

В отдельных случаях областные законы приведены в соответствие с несколькими федеральными законами, в частности:

1) Устав Свердловской области – в соответствие с 5 федеральными законами;

2) Областной закон «О защите прав ребенка» – в соответствие с 3 федеральными законами;

3) Областной закон «О Правительстве Свердловской области» – в соответствие с 10 федеральными законами.

В 2021 году органами государственной власти осуществлялась деятельность по приведению подзаконных нормативных правовых актов в соответствие с областными законами, в частности:

1) Законом от 9 апреля 2021 года № 25-ОЗ внесены изменения в Закон «О молодежи в Свердловской области», согласно которым изменены наименование указанного Закона, понятийный аппарат и компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере реализации прав молодежи. В связи с этим внесены изменения в Постановления Правительства:

- «Об утверждении Стратегии развития воспитания в Свердловской области до 2025 года»;

- «О Министерстве образования и молодежной политики Свердловской области»;

- «Об утверждении Стратегии молодежной политики и патриотического воспитания граждан в Свердловской области на период до 2035 года»;

2) принятыми в 2018 – 2020 годах законами в сфере административно-территориального устройства уточнены наименования отдельных населенных

пунктов, изменены их категории, а также упразднены отдельные населенные пункты. В связи с этим внесены изменения в:

- Постановление Законодательного Собрания «О схеме одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»;

- Постановление Правительства «О реализации Закона Свердловской области от 29 октября 2007 года № 126-ОЗ «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» в части предоставления социальных гарантий и оказания материальной помощи отдельным категориям граждан».

В 2021 году продолжена работа по приведению отдельных нормативных правовых актов, которые в течение длительного времени не приводились в соответствие с принимаемыми федеральными и областными законами. В частности, внесены изменения в:

1) Указы Губернатора:

- «О реализации Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» в части основных гарантий государственных гражданских служащих Свердловской области в сфере оплаты труда» – в целях приведения в соответствие с Законом «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области», которым установлено, что одной из категорий административно-территориальных единиц Свердловской области являются административно-территориальные единицы Свердловской области, входящие в состав административно-территориальных единиц Свердловской области (районы городов);

- «Об утверждении Положения о кадровом резерве на государственной гражданской службе Свердловской области» – в целях приведения в соответствие с Законами от 19 декабря 2016 года № 147-ОЗ, от 17 февраля 2017 года № 8-ОЗ и от 24 сентября 2018 года № 90-ОЗ, которыми внесены изменения в Законы «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области», «О правовых актах в Свердловской области» и в Устав Свердловской области соответственно;

2) Постановления Правительства:

- «О наделении полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Департамента государственных закупок Свердловской области и утверждении Порядка взаимодействия Департамента государственных закупок Свердловской области и заказчиков Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области» – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 71-ФЗ, которым внесены изменения в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Свердловской области, и работников, осуществляющих про-

фессиональную деятельность по профессиям рабочих, в исполнительных органах государственной власти Свердловской области и Администрации Губернатора Свердловской области» – в целях приведения в соответствие с Законом от 24 сентября 2018 года № 90-ОЗ, которым внесены изменения в Устав Свердловской области;

- «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Свердловской области и исполнительных органов государственной власти Свердловской области» – в целях приведения в соответствие с Законом от 19 декабря 2016 года № 135-ОЗ (в том числе с учетом изменений, внесенных Законом от 24 сентября 2018 года № 91-ОЗ), которым внесены изменения в Областной закон «О Правительстве Свердловской области».

Вместе с тем некоторые нормативные правовые акты органов государственной власти нуждаются в приведении в соответствие с федеральными законами и областными законами, в частности:

1) Указ Губернатора «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления членам Правительства Свердловской области за счет средств областного бюджета субсидии для осуществления части расходов на приобретение жилого помещения» (требуется приведение в соответствие с Законом от 24 сентября 2018 года № 90-ОЗ, которым в Устав Свердловской области внесены изменения, предусматривающие создание государственного органа Свердловской области – Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области);

2) Постановления Правительства:

- «О порядке назначения и выплаты единовременных пособий донорам, безвозмездно сдавшим кровь и (или) ее компоненты в течение года в объеме, равном трем максимально допустимым дозам крови и (или) ее компонентов» (требуется приведение в соответствие с Федеральным законом от 1 апреля 2019 года № 48-ФЗ, которым внесены изменения в Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»);

- «Об утверждении Порядка проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий на территории Свердловской области» (требуется приведение в соответствие с Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ, которым внесены изменения в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха»);

- «Об утверждении Порядка рассмотрения ходатайств и (или) предложений о награждении знаками отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью», «За заслуги в ветеранском движении», «Жизнь во благо», «Спортивная доблесть» и ходатайств и (или) предложений о присвоении почетного звания Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области», поступивших в Правительство Свердловской области» (требуется приведение в соответствие с Законами от 31 мая 2017 года № 49-ОЗ и от 21 декабря 2018 года № 163-ОЗ, которыми внесены изменения в Областной закон «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области»).

В некоторых случаях изменения, направленные на приведение нормативных правовых актов Свердловской области в соответствие с федеральными законами и областными законами, носят неполный характер.

В частности, Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 116-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», в соответствии с которыми изменены отдельные формулировки ограничений, связанных с государственной гражданской службой.

Указом Губернатора от 23 июля 2021 года № 426-УГ, которым внесены изменения в Указ Губернатора «О резерве управленческих кадров Свердловской области», учтены не все положения данного Федерального закона.

## **§ 2. Реализация государственными органами Свердловской области правотворческих полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области**

В 2021 году государственными органами проводилась работа по разработке законов, направленных на реализацию установленных в федеральных законах правотворческих полномочий. В частности, приняты Законы:

1) от 20 мая 2021 года № 37-ОЗ, которым установлено ограничение для применения патентной системы налогообложения в отношении деятельности по предоставлению мест для временного проживания, осуществляемой через объекты с площадью, предоставляемой для временного проживания, более 200 квадратных метров;

2) от 17 ноября 2021 года № 94-ОЗ, которым определено, что председателю, заместителю председателя и аудиторам Счетной палаты предоставляются меры по материальному и социальному обеспечению, установленные для лиц, замещающих государственные должности Свердловской области в Правительстве, а инспекторам и иным штатным работникам Счетной палаты – в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации;

3) от 17 ноября 2021 года № 92-ОЗ, которым установлен порядок применения налоговых льгот по транспортному налогу.

Высшими органами государственной власти в 2021 году для реализации предусмотренных правотворческих полномочий приняты нормативные правовые акты, в том числе:

1) Губернатором:

- утвержден перечень органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и их должностных лиц, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, помимо случаев, предусмотренных пунктом 18 части 5 статьи 28.3 данного Кодекса;

- установлен порядок организации и требования к проведению экспериментов по применению новых подходов к организации государственной гражданской службы Свердловской области и обеспечению деятельности государственных гражданских служащих Свердловской области;

- определен порядок приглашения и отбора включаемых в состав конкурсных и аттестационных комиссий независимых экспертов – представителей научных, образовательных и других организаций, являющихся специалистами в соответствующих областях и видах профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих Свердловской области, по вопросам кадровых технологий и государственной гражданской службы Российской Федерации;

2) Правительством:

- установлен порядок размещения органом местного самоуправления сведений о находящихся в границах муниципального образования предназначенных для детей образовательных организациях, детских медицинских, санаторно-курортных, физкультурно-спортивных организациях, организациях культуры, организациях отдыха и оздоровления детей в целях информирования распространителей информационной продукции (в соответствии с Федеральным законом «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»);

- утверждено положение о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе (в соответствии с Федеральным законом «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- установлен порядок предоставления поддержки наследникам граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах, которые на момент привлечения таких денежных средств не введены в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности (в соответствии с Законом «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах»);

- определена система показателей продовольственной безопасности, используемая для комплексной оценки обеспечения продовольственной безопасности Свердловской области (в соответствии с Законом «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области»).

В отдельных случаях императивные правотворческие полномочия, предусмотренные федеральными законами и областными законами, не реализованы в течение длительного времени, например:

1) предусмотренное Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике» полномочие высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по утверждению перечней региональных институтов инновационного развития с указанием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих координацию их деятельности;

2) предусмотренное Областным законом «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» полномочие Правительства по установлению порядка реализации правомочий собственника в отношении находящихся в государственной собственности Свердловской области охраняемых результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации (интеллектуальной собственности);

3) предусмотренное Законом «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» полномочие Правительства по установлению порядка использования и охраны земель особо охраняемых территорий областного значения.

По информации органов исполнительной власти, отдельные правотворческие полномочия не могут быть реализованы в связи отсутствием соответствующего правового регулирования на федеральном уровне.

В частности, в связи с отсутствием общих требований, установленных Правительством Российской Федерации, не реализованы предусмотренные Законом «О защите и поощрении капиталовложений в Свердловской области» полномочия Правительства по утверждению:

- порядка заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых не является Российская Федерация, в том числе порядка проведения конкурсного отбора в рамках публичной проектной инициативы с учетом требований Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», изменения и прекращения действия таких соглашений, особенностей раскрытия информации о бенефициарных владельцах организации, реализующей инвестиционный проект;

- порядка осуществления мониторинга исполнения условий соглашения о защите и поощрении капиталовложений и условий реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено такое соглашение, в том числе этапов реализации инвестиционного проекта.

### **§ 3. Системность и полнота законодательства Свердловской области**

Правовое регулирование в Свердловской области в 2021 году осуществлялось практически во всех сферах общественных отношений на уровне законов, нормативных правовых актов высших органов государственной власти и областных исполнительных органов государственной власти. В региональном законодательстве в указанный период преобладал системный подход в части правового регулирования общественных отношений.

В целях усиления системности законодательства в 2021 году разрабатывались нормативные правовые акты, устанавливающие правовое регулирование в отдельных сферах общественных отношений, которые ранее не регулировались региональным законодательством.

В рамках этого направления приняты Законы:

1) «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Свердловской области»;

2) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государствен-

ным полномочием Свердловской области по организации проведения на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных».

Также в целях усиления системности и полноты регионального законодательства:

1) Законом от 18 февраля 2021 года № 12-ОЗ внесены изменения в Закон «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области», которыми:

- для лиц, награжденным знаком «Житель осажденного Севастополя», установлены меры социальной поддержки, предусмотренные для лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

- исключены положения о необходимости запрашивать у граждан справки, заключения и иные документы, выдаваемые организациями, входящими в государственную или муниципальную систему здравоохранения;

2) Законом от 18 февраля 2021 года № 14-ОЗ внесены изменения в Областной закон «О прожиточном минимуме в Свердловской области», которыми исключены положения об установлении потребительской корзины, изменено понятие «прожиточный минимум», а также уточнен порядок его установления;

3) Законом от 9 апреля 2021 года № 25-ОЗ внесены изменения в Закон «О молодежи в Свердловской области», которыми скорректированы предмет регулирования, основные понятия, цели и принципы, уточнены полномочия органов государственной власти, установлены основные направления реализации молодежной политики на территории Свердловской области.

В целях обеспечения системности законодательства в 2021 году осуществлялось комплексное изменение нормативных правовых актов, в частности:

1) в сфере правового регулирования государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствии с федеральным законодательством в 2021 году:

- изменены положения более чем 15 областных законов (в частности, соответствующие изменения внесены Законами от 29 июля 2021 года № 70-ОЗ, № 78-ОЗ и № 81-ОЗ);

- признан утратившим силу Закон «О взаимодействии уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор, и уполномоченных органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный жилищный контроль, при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Свердловской области»;

2) Законом от 20 апреля 2021 года № 32-ОЗ признаны утратившими силу применявшиеся в 2020 году положения 9 законов об особенностях назначения ежемесячных пособий и денежных выплат (в условиях введения на территории Свердловской области режима повышенной готовности);

3) Законами от 18 февраля 2021 года № 11-ОЗ и от 15 июля 2021 года № 69-ОЗ приостановлено действие положений отдельных законов о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области до 1 июля 2021 года и до 1 января 2022 года соответственно. Необходимость



приостановления действия соответствующих положений обусловлена принятием федеральных законов, которыми аналогичным образом изменялись сроки вступления в силу подпунктов «а» и «в» пункта 1 и пункта 2 статьи 1 Федерального закона от 28 ноября 2018 года № 442-ФЗ, в соответствие с которыми ранее были приведены положения областных законов.

В 2021 году была продолжена работа по систематизации правового регулирования в сфере административно-территориального устройства. Законами от 18 февраля 2021 года № 8-ОЗ и № 9-ОЗ внесены изменения в Закон «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» и Закон «О границах административно-территориальных единиц Свердловской области» соответственно. Данные изменения оформляют правовое закрепление создания новой административно-территориальной единицы – района города Екатеринбурга «Академический», а также комплексно обеспечивают корректировку формулировок, применяемых при указании наименований административно-территориальных единиц Свердловской области, входящих в состав отдельных административно-территориальных единиц Свердловской области.

В 2021 году в целях обеспечения системности и полноты регионального законодательства принимались нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти.

Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 509-ФЗ установлены особенности предоставления государственных услуг в упреждающем (проактивном) режиме, в том числе определено, что органы, предоставляющие государственные услуги, не вправе требовать от заявителя представления отдельных документов (справки, заключения и иные документы, выдаваемые организациями, входящими в государственную, муниципальную или частную систему здравоохранения). Соответствующие положения учтены:

1) в отдельных Постановлениях Правительства, например:

- «О реализации статей 21, 22-1 и 23 Областного закона «О защите прав ребенка»;

- «О размере, условиях и порядке назначения и выплаты единовременных пособий, установленных Законом Свердловской области от 12 июля 2011 года № 71-ОЗ «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области»;

- «О размере, порядке назначения и выплаты единовременных пособий, установленных Законом Свердловской области от 12 июля 2011 года № 65-ОЗ «О российском казачестве на территории Свердловской области»;

2) в отдельных нормативных правовых актах областных исполнительных органов, например:

- в Административном регламенте предоставления государственным бюджетным учреждением Свердловской области «Центр государственной кадастровой оценки» государственной услуги «Рассмотрение замечаний к проекту отчета об итогах государственной кадастровой оценки» (утвержден Приказом Министерства по управлению государственным имуществом от 28 декабря 2021 года № 5167);

- в Административном регламенте предоставления Министерством промышленности и науки государственной услуги «Лицензирование заготовки,

хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области» (соответствующие изменения внесены Приказом Министерства промышленности и науки от 20 декабря 2021 года № 454).

В целом в 2021 году принято около 2300 нормативных правовых актов Губернатора, Правительства и областных исполнительных органов государственной власти, что меньше, чем принято в 2020 году.

Наибольшее количество нормативных правовых актов в 2021 году принято в сферах, указанных в следующей таблице.

№ п/п	Сфера правового регулирования	ВСЕГО принято НПА, в т. ч.:		Количество указов Губернатора		Количество постановлений Правительства		Количество НПА областных исполнительных органов государственной власти	
		2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
1.	Бюджетные правоотношения	189	<b>320</b>	7	<b>3</b>	141	<b>153</b>	41	<b>164</b>
2.	Культура и народные художественные промыслы	807	<b>181</b>	1	–	10	<b>2</b>	796	<b>179</b>
3.	Охрана здоровья граждан	251	<b>153</b>	7	<b>2</b>	11	<b>17</b>	233	<b>134</b>
4.	Социально-экономическое развитие (государственные программы)	150	<b>141</b>	–	–	149	<b>138</b>	1	<b>3</b>

Наименьшее количество нормативных правовых актов Губернатора, Правительства и областных исполнительных органов государственной власти в 2021 году принято в следующих сферах:

- 1) символы и праздники;
- 2) выборы и референдумы;
- 3) защита права на объединение;
- 4) взаимодействие органов государственной власти с органами местного самоуправления;
- 5) семейные отношения;
- 6) обеспечение продовольственной безопасности.

Областными исполнительными органами государственной власти, принявшими в 2021 году наибольшее количество первичных нормативных правовых актов, являются Министерство здравоохранения, Управление государственной охраны объектов культурного наследия, Региональная энергетическая комиссия.

В целях повышения системности правового регулирования государственными органами осуществлялась комплексная работа по реализации правотворческих полномочий, установленных в отдельных областных законах.

В Законе «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Свердловской области» содержится 14 императивных правотворческих полномочий, из них:

- 1) 9 полномочий закреплено за Правительством;

2) 5 полномочий закреплено за уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере комплексного развития территорий.

В 2021 году приняты нормативные правовые акты, направленные на реализацию соответствующих полномочий, а именно:

1) Правительством:

- Постановлением от 29 апреля 2021 года № 261-ПП установлены:

критерии, которым должны соответствовать многоквартирные дома, не признанные аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, расположенные в границах застроенной территории, в отношении которой осуществляется комплексное развитие территории жилой застройки;

критерии, при соответствии которым жилых домов блокированной застройки, объектов индивидуального жилищного строительства, садовых домов земельные участки, на которых расположены такие объекты, могут быть изъяты для государственных или муниципальных нужд в целях комплексного развития территории;

- Постановлением от 22 июля 2021 года № 442-ПП утвержден Порядок определения начальной цены торгов (конкурса или аукциона) на право заключения договора о комплексном развитии территории в случае, если решение о комплексном развитии территории принято Правительством Свердловской области или главой местной администрации муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области;

- Постановлением от 23 сентября 2021 года № 619-ПП:

установлены порядок определения границ территории жилой застройки, подлежащей комплексному развитию, а также иные требования к комплексному развитию территории жилой застройки в целях принятия решения о комплексном развитии территории жилой застройки Правительством Свердловской области или главой местной администрации муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области;

установлен предельный срок для проведения общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах, не признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, включенных в проект решения о комплексном развитии территории жилой застройки, по вопросу о включении многоквартирного дома в границы территории жилой застройки, подлежащей комплексному развитию в соответствии с решением о комплексном развитии такой территории;

определены иные сведения, которые включаются в решение о комплексном развитии территории, принимаемое Правительством Свердловской области или главой местной администрации, помимо сведений, определенных федеральным законодательством;

- Постановлением от 11 ноября 2021 года № 766-ПП утвержден Порядок приобретения собственниками жилых помещений в многоквартирных домах, отвечающих критериям, установленным Правительством Свердловской области, и включенных в границы подлежащей комплексному развитию территории жилой застройки, за доплату жилых помещений большей площади и (или) жилых помещений, имеющих большее количество комнат, чем предоставляемые им жилые помещения, в том числе за счет средств материнского (семейного)

капитала, жилищных субсидий и социальных выплат, право на получение которых подтверждается также государственными жилищными сертификатами, и иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников;

- Постановлением от 25 ноября 2021 года № 835-ПП утвержден Порядок реализации решения о комплексном развитии территории жилой застройки, принимаемого Правительством Свердловской области или главой местной администрации муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области;

2) Министерством строительства и развития инфраструктуры:

- Приказом от 8 апреля 2021 года № 230-П определен перечень предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, указываемых в решении о комплексном развитии территории;

- Приказом от 8 апреля 2021 года № 231-П утвержден Порядок согласования с Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области проекта решения о комплексном развитии территории жилой застройки, подготовленного главой местной администрации муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области;

- Приказом от 8 апреля 2021 года № 232-П утвержден перечень случаев, в которых допускается принятие решения о комплексном развитии территории в отношении двух и более несмежных территорий, в границах которых предусматривается осуществление деятельности по комплексному развитию территории, с заключением одного договора о комплексном развитии таких территорий;

- Приказом от 2 сентября 2021 года № 496-П утвержден Порядок согласования с Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области проекта решения о комплексном развитии территории нежилой застройки, подготовленного главой местной администрации муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области;

- Приказом от 20 октября 2021 года № 573-П утвержден Порядок заключения органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, с правообладателями земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества договоров о комплексном развитии территории, на основании которых осуществляется комплексное развитие территории по инициативе правообладателей.

В 2022 году Постановлением Правительства от 3 марта 2022 года № 145-ПП утверждена норма предоставления площади жилого помещения, предоставляемого в порядке реализации решения о комплексном развитии территории жилой застройки, принимаемого Правительством Свердловской области или главой местной администрации муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области.

Таким образом, все императивные полномочия, установленные рассматриваемым Законом, реализованы.

Органами государственной власти проводилась комплексная работа по реализации правотворческих полномочий, установленных в Законе

«Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области», в котором содержится 46 императивных полномочий государственных органов, из них:

- 1) 5 закреплено за Законодательным Собранием;
- 2) 35 закреплено за Губернатором;
- 3) 6 закреплено за Правительством.

В 2021 году приняты отдельные нормативные правовые акты, направленные на реализацию установленных в Законе «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» правотворческих полномочий, а именно:

- 1) Губернатором:

- Указом от 26 февраля 2021 года № 110-УГ Положение о кадровом резерве на государственной гражданской службе изложено в новой редакции;

- Указом от 19 марта 2021 года № 161-УГ Перечень отдельных должностей государственной гражданской службы категории «руководители» в Аппарате Губернатора и Правительства, замещение которых осуществляется на условиях срочного служебного контракта, изложен в новой редакции;

- Указом от 23 июля 2021 года № 427-УГ утверждено Положение о порядке организации экспериментов, направленных на развитие государственной гражданской службы;

- Указом от 30 сентября 2021 года № 569-УГ определен размер индексации размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих с 1 октября 2021 года;

- Указом от 8 октября 2021 года № 593-УГ утверждены Правила приглашения и отбора независимых экспертов, включаемых в составы конкурсных и аттестационных комиссий государственных органов;

- Указом от 14 декабря 2021 года № 729-УГ определено следующее:

Аппарат Губернатора и Правительства является органом, осуществляющим координацию использования государственными органами Свердловской области Единой информационной системы управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации;

Министерство цифрового развития и связи является органом, осуществляющим организацию взаимодействия государственных органов Свердловской области с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации по вопросам защиты информации при использовании Единой информационной системы управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации;

- Указом от 16 декабря 2021 года № 738-УГ определены размеры должностных окладов в территориальных структурных подразделениях Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка;

- 2) Постановлением Правительства от 5 августа 2021 года № 474-ПП утвержден Порядок формирования и утверждения показателей дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих Свердловской области на основании государственных образовательных сертификатов на дополнительное профессиональное образование, а также организации и финансирования обучения государственных гражданских служащих

Свердловской области на основании государственных образовательных сертификатов на дополнительное профессиональное образование на очередной год.

Не реализованы отдельные прерогативные полномочия, установленные в Законе «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области», в частности:

1) Губернатором не установлен порядок, в котором осуществляется медицинское обслуживание государственных гражданских служащих и членов их семей;

2) Правительством:

- не установлен порядок полной или частичной оплаты государственным гражданским служащим за счет средств областного бюджета путевок на санаторно-курортное лечение и ее размер;

- не утвержден государственный заказ на дополнительное профессиональное образование государственных гражданских служащих Свердловской области на очередной год;

- не установлены случаи, порядок и размеры компенсации за использование государственным гражданским служащим Свердловской области личного транспорта в служебных целях и возмещение расходов, связанных с его использованием, по решению представителя нанимателя государственных гражданских служащих.

В ряде случаев отсутствует системность в региональном законодательстве. Иногда это обусловлено федеральным законодательством, в частности:

1) Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 287-ФЗ существующая организационно-правовая форма юридического лица «фонды» с 1 марта 2022 года заменяется на две организационно-правовые формы – «общественно полезные фонды» и «личные фонды».

Вместе с тем аналогичные изменения не внесены в Федеральный закон от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», в соответствии с которым в Свердловской области принят Закон от 2 апреля 2001 года № 33-ОЗ «О государственной научно-технической политике Свердловской области»;

2) взамен Федерального закона от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве» принят Федеральный закон от 30 декабря 2021 года № 454-ФЗ «О семеноводстве», вступающий в силу с 1 сентября 2023 года. Изменения в правовом регулировании соответствующих отношений предполагают среди прочего замену Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, Государственным реестром сортов и гибридов сельскохозяйственных растений, допущенных к использованию.

В настоящее время аналогичные изменения не отражены в Федеральном законе «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», положения которого воспроизводятся в Постановлении Правительства «Об утверждении порядков предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства и стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, внесении

изменений в постановление Правительства Свердловской области от 29.01.2013 № 110-ПП и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Свердловской области».

#### **§ 4. Юридикто-техническое состояние законодательства Свердловской области, наличие коррупциогенных факторов и коллизий норм права**

В нормативных правовых актах государственных органов иногда встречаются коллизии норм права.

В соответствии с частью первой пункта 3 статьи 6 Областного закона «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области» ходатайства о награждении знаками отличия Свердловской области направляются в Законодательное Собрание или областные исполнительные органы государственной власти.

Однако в Постановлении Правительства от 27 ноября 2020 года № 852-ПП предусмотрена государственная услуга «Подготовка ходатайства о награждении знаком отличия Свердловской области «Материнская доблесть» и направление его в Правительство Свердловской области».

Анализ регионального законодательства в 2021 году показывает, что требования к соблюдению правил юридической техники при разработке нормативных правовых актов государственными органами в целом выполняются. Согласно информации, представленной областными исполнительными органами государственной власти, юридико-технические замечания в большинстве случаев устраняются на этапе разработки проектов нормативных правовых актов.

Однако юридико-технические недостатки в областном законодательстве иногда встречаются.

В пункте 38 Порядка предоставления субсидий на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий, утвержденного Постановлением Правительства от 11 февраля 2021 года № 73-ПП, части вторая и третья идентичны по содержанию.

Согласно пункту 63 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, утвержденного Постановлением Правительства от 23 сентября 2021 года № 624-ПП, «в предписании о приостановке работ указываются сведения, предусмотренные подпунктами 1 – 5, 7 и 8 пункта 63 настоящего положения». Однако в пункте 63 отсутствуют данные структурные элементы.

В 2021 году коррупционные факторы в законах, указах Губернатора, нормативных правовых актах областных и территориальных исполнительных органов государственной власти не выявлены.

В 2021 году государственными органами сообщалось о незначительном количестве выявленных коррупциогенных факторов в постановлениях Правительства, которые оперативно устранены.

## **§ 5. Наличие в нормативных правовых актах Свердловской области положений, аналогичных положениям нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которые признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации**

В целях выявления положений нормативных правовых актов Свердловской области, аналогичных положениям нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которые признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации, проведен обзорный анализ принятых в 2021 году решений:

1) Конституционного Суда Российской Федерации о проверке конституционности положений законов субъектов Российской Федерации;

2) Верховного Суда Российской Федерации о соответствии законов субъектов Российской Федерации или их отдельных положений законодательству Российской Федерации.

В связи с этим проанализировано 3131 решение Конституционного Суда, в том числе 55 постановлений.

В результате анализа указанных судебных актов не выявлено положений законов Свердловской области, аналогичных положениям законов субъектов Российской Федерации, которые признаны Конституционным Судом Российской Федерации не соответствующими Конституции Российской Федерации.

Проведенный обзорный анализ решений Верховного Суда Российской Федерации, посвященных вопросам соответствия законодательства субъектов Российской Федерации законодательству Российской Федерации, не выявил положений законов Свердловской области, аналогичных положениям нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которые признаны не соответствующими законодательству Российской Федерации в 2021 году.

## **§ 6. Предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области**

С учетом проведенного анализа соответствия законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации, а также в целях обеспечения его полноты, системности и качества юридико-технического состояния государственным органам предлагается продолжить следующую работу:

1) осуществлять своевременное приведение Законов Свердловской области и принятых ими нормативных правовых актов в соответствие:

- с федеральными законами с учетом сроков, установленных в Федеральном законе «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

- с региональными законами и нормативными правовыми актами большей юридической силы;



2) проводить обязательный предварительный анализ действующих федеральных законов и нормативных правовых актов Свердловской области высшей юридической силы в целях соответствия им вновь принимаемых нормативных правовых актов Свердловской области;

3) реализовывать императивные правотворческие полномочия, установленные в федеральных законах и законах Свердловской области, оперативно и в полном объеме;

4) при принятии нормативных правовых актов Свердловской области обеспечивать выполнение требований к единству, полноте, системности и непротиворечивости областного законодательства;

5) проводить анализ разрабатываемых нормативных правовых актов в целях выявления и оперативного устранения юридико-технических недостатков, коллизий норм права и коррупциогенных факторов;

6) осуществлять анализ решений Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации в целях выявления положений нормативных правовых актов Свердловской области, аналогичных положениям нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которые признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации.

## **Раздел 7. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **§ 1. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»**

Законом «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ):

1) устанавливается административная ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов Свердловской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

2) регулируются иные вопросы, в том числе определяются:

- должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных указанным Законом, и в отдельных случаях – предусмотренных КоАП РФ;

- судьи и органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных указанным Законом.

В период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2020 года в рассматриваемый Закон внесено большое количество изменений, связанных с необходимостью его приведения в соответствие с федеральным законодательством, в целях реализации решений Свердловского областного суда и Верховного Суда Российской Федерации, а также в целях совершенствования законодательства Свердловской области.

В связи с необходимостью приведения рассматриваемого Закона в соответствие с федеральным законодательством приняты Законы, направленные на приведение в соответствие:

1) с КоАП РФ, в том числе Законы от 6 февраля 2014 года № 10-ОЗ, от 30 июня 2014 года № 58-ОЗ, от 14 июля 2014 года № 67-ОЗ, от 11 февраля 2016 года № 2-ОЗ, от 22 июля 2016 года № 80-ОЗ, от 25 сентября 2017 года № 92-ОЗ, от 4 августа 2020 года № 85-ОЗ;

2) с иными федеральными законами, которые предполагают установление ответственности за отдельные административные правонарушения федеральным законодательством, в том числе Законы:

- от 3 декабря 2014 года № 112-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

- от 28 октября 2015 года № 120-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 29 июня 2015 года № 187-ФЗ и Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- от 26 марта 2019 года № 24-ОЗ и от 12 декабря 2019 года № 127-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона «Об ответственном обращении с жи-

вотными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В целях реализации решений Свердловского областного суда и Верховного Суда Российской Федерации приняты Законы от 10 марта 2015 года № 13-ОЗ, от 11 февраля 2016 года № 2-ОЗ, от 21 июля 2017 года № 78-ОЗ, от 3 ноября 2017 года № 107-ОЗ, от 19 июля 2018 года № 78-ОЗ, от 21 декабря 2018 года № 158-ОЗ, которыми исключены или изменены отдельные составы правонарушений.

Принято более 25 законов, которыми в рассматриваемый Закон внесены изменения в целях совершенствования законодательства Свердловской области, в том числе Законы от 8 апреля 2013 года № 32-ОЗ, от 30 июня 2014 года № 57-ОЗ, от 12 октября 2015 года № 101-ОЗ, от 17 февраля 2017 года № 14-ОЗ, от 19 июля 2018 года № 79-ОЗ, от 10 декабря 2020 года № 137-ОЗ.

1. Информация об организации деятельности органов и должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях.

1.1. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных рассматриваемым Законом, составляют:

- 1) должностные лица Законодательного Собрания;
- 2) должностные лица уполномоченных исполнительных органов государственной власти в различных сферах;
- 3) должностные лица отдельных областных государственных учреждений;
- 4) члены областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 5) члены территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 6) должностные лица подразделений органов внутренних дел (полиции);
- 7) должностные лица органов местного самоуправления.

Перечень должностных лиц Законодательного Собрания, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, утвержден Постановлением Законодательного Собрания от 3 декабря 2013 года № 1316-ПЗС.

Перечни должностных лиц исполнительных органов государственной власти и должностных лиц областных государственных учреждений, которые составляют протоколы об административных правонарушениях, утверждаются соответствующими исполнительными органами государственной власти. В частности, такие перечни утверждены Приказами:

- 1) Департамента государственного жилищного и строительного надзора от 24 сентября 2015 года № 533-А;
- 2) Министерства культуры от 24 августа 2016 года № 251 (в отношении должностных лиц государственных учреждений);
- 3) Министерства общественной безопасности от 13 февраля 2017 года № 44.

Перечни должностных лиц комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, уполномоченных составлять протоколы об административных

правонарушениях, утверждаются постановлениями соответствующих комиссий. В частности, такие перечни утверждены постановлениями:

- 1) территориальной комиссии города Карпинска по делам несовершеннолетних и защите их прав от 27 декабря 2018 года № 52/2;
- 2) территориальной комиссии Гаринского района по делам несовершеннолетних и защите их прав от 27 марта 2019 года № 12/45;
- 3) территориальной комиссии города Серова по делам несовершеннолетних и защите их прав от 26 сентября 2019 года № 627.

От имени Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД РФ) полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 37, 39 – 39-2 и 41 рассматриваемого Закона, осуществляются Главным управлением МВД РФ по Свердловской области.

Соответствующие полномочия осуществляются в соответствии с Соглашением между МВД РФ и Правительством о передаче МВД РФ части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» (утверждено Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2019 года № 1941-р).

В целях финансового обеспечения реализации МВД РФ переданных полномочий федеральному бюджету из областного бюджета предоставлены субвенции:

- 1) в 2019 году – 4 669 900 рублей;
- 2) в 2020 году – 4 766 600 рублей;
- 3) в 2021 году – 17 136 700 рублей.

Должностные лица органов местного самоуправления, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, определяются органами местного самоуправления в соответствии с Законом «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Свердловской области».

Перечни соответствующих должностных лиц органов местного самоуправления утверждены во всех муниципальных образованиях, в частности:

- 1) в муниципальном образовании «город Екатеринбург» – постановлением Администрации города Екатеринбурга от 23 августа 2011 года № 3448;
- 2) в Ачитском городском округе – постановлением администрации Ачитского городского округа от 7 февраля 2012 года № 61;
- 3) в Ивдельском городском округе – решением Думы Ивдельского городского округа от 25 сентября 2014 года № 243.

1.2. Дела об административных правонарушениях рассматривают:

- 1) мировые судьи;
- 2) административные комиссии;
- 3) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В соответствии с Законом «О создании судебных участков Свердловской области и должностей мировых судей Свердловской области» в Свердловской области создано 219 должностей мировых судей соответственно количеству созданных судебных участков.

В соответствии с Законом «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по созданию административных комиссий» городские округа и муниципальные районы наделены соответствующим полномочием.

Порядок создания и деятельности административных комиссий, обеспечения их деятельности утвержден Постановлением Правительства «Об административных комиссиях».

В 73 муниципальных образованиях создано 82 административные комиссии, в том числе 7 – в муниципальном образовании «город Екатеринбург», 2 – в Каменск-Уральском городском округе Свердловской области, 3 – в городе Нижний Тагил.

В период 2013 – 2020 годов административными комиссиями в целом проведено 19 402 заседания.

На осуществление переданного полномочия по созданию административных комиссий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований предоставлены субвенции, в том числе:

- 1) в 2013 году в объеме 8 326 800 рублей;
- 2) в 2014 году в объеме 8 762 100 рублей;
- 3) в 2015 году в объеме 9 222 400 рублей;
- 4) в 2016 году в объеме 9 887 300 рублей;
- 5) в 2017 году в объеме 10 309 600 рублей;
- 6) в 2018 году в объеме 10 736 600 рублей;
- 7) в 2019 году в объеме 10 736 600 рублей;
- 8) в 2020 году в объеме 11 655 300 рублей.

В соответствии с Законом «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области» создаются областная и территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Деятельность областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляется на основании Положения, утвержденного Постановлением Правительства от 8 апреля 2015 года № 232-ПП.

Деятельность территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляется на основании:

- 1) Положения, утвержденного Постановлением Правительства от 30 декабря 2020 года № 1033-ПП, – в отношении комиссий, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», обеспечение деятельности которых осуществляет Департамент по обеспечению деятельности мировых судей;

- 2) Положения, утвержденного Постановлением Правительства от 4 февраля 2021 года № 51-ПП, – в отношении комиссий, обеспечение деятельности которых осуществляют администрации управленческих округов.

По состоянию на 31 декабря 2020 года на основании Постановления Правительства от 7 декабря 2005 года № 1043-ПП образовано 59 территориальных комиссий, обеспечение деятельности которых осуществляют администрации управленческих округов, и 7 комиссий, обеспечение деятельности которых осуществляет Департамент по обеспечению деятельности мировых судей.

В период с 29 декабря 2014 года по 23 декабря 2020 года действовала статья 45-2 рассматриваемого Закона, устанавливающая, что дела об отдельных административных правонарушениях при их фиксации с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, рассматриваются уполномоченным исполнительным органом государственной власти, определенным Правительством. В период действия указанной нормы соответствующий орган не был определен.

С учетом изменений, внесенных Законом от 10 декабря 2020 года № 137-ОЗ, с 23 декабря 2020 года дела об отдельных административных правонарушениях при их фиксации с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, должны рассматриваться административными комиссиями. В муниципальном образовании «город Екатеринбург» для указанных целей планируется создать единую городскую административную комиссию.

2. Сведения о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Документы, на основании которых возбуждаются дела об административных правонарушениях, установлены частью 4 статьи 28.1 КоАП РФ.

К их числу отнесены, в том числе, протокол об административном правонарушении и постановление прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 1 статьи 28.4 КоАП РФ прокурор вправе возбудить дело о любом административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена законом субъекта Российской Федерации, при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Данные о субъектах, которыми были возбуждены дела об административных правонарушениях, предусмотренных рассматриваемым Законом, в 2015 – 2020 годах, приведены в Таблице 1.

Таблица 1

Субъект	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Всего
Должностные лица исполнительных органов государственной власти	82	38	48	207	2 075	2 291	<b>4 741</b>
Должностные лица органов внутренних дел	21	10	17	57	877	6 252	<b>7 234</b>
Должностные лица органов местного самоуправления	21 001	23 675	16 600	19 809	22 088	11 771	<b>114 944</b>
Прокурор	124	104	106	68	85	62	<b>549</b>
<b>Всего возбуждено дел</b>	<b>21 228</b>	<b>23 827</b>	<b>16 771</b>	<b>20 141</b>	<b>25 125</b>	<b>20 376</b>	<b>127 468</b>

Представленная информация показывает, что:

1) меньше всего возбуждено дел об административных правонарушениях в 2017 году – 16 771, больше всего возбуждено дел в 2019 году – 25 125;

2) в 2015 – 2020 годах 90% дел об административных правонарушениях возбуждено должностными лицами органов местного самоуправления;

3) в 2019 и 2020 годах существенно возросло количество дел об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами исполнительных органов государственной власти и должностными лицами органов внутренних дел;

4) в 2020 году по сравнению с 2019 годом почти в 2 раза сократилось количество дел об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами органов местного самоуправления.

Правительством отмечается, что в условиях необходимости личного присутствия должностных лиц по месту совершения правонарушения для его фиксации и составления протокола является оптимальным наделение органов местного самоуправления полномочием по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. В настоящее время соответствующее наделение осуществлено Законом.

По некоторым видам административных правонарушений установлена возможность составления протоколов разными должностными лицами.

Так, в отношении административных правонарушений, предусмотренных статьей 37 рассматриваемого Закона (совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан), протоколы в соответствии с подпунктом 20 пункта 1 статьи 42 составляют должностные лица уполномоченного исполнительного органа государственной власти, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор, в соответствии со статьей 43 – должностные лица подразделений органов внутренних дел (полиции), в соответствии со статьей 44 – должностные лица, перечень которых определяется нормативным правовым актом органа местного самоуправления.

Сведения об отдельных видах административных правонарушений, выявляемых в 2020 году чаще всего, а также сведения о количестве данных административных правонарушений за предыдущие годы представлены в Таблице 2.

Таблица 2

Вид административного правонарушения	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Статья 10. Торговля в не отведенных для этого местах	1 678	1 399	1 836	2 037	1 953	1 639
Статья 16. Размещение транспортных средств на территории, занятой зелеными насаждениями (редакция действует с 05.01.2019)	–	–	–	–	7 795	6 856
Статья 17. Нарушения отдельных требований, установленных правилами благоустройства территорий населенных пунктов (до 19.11.2017 – нарушение правил благоустройства территорий населенных пунктов)	2 499	10 744	1 403	2 627	2 087	1 341
Статья 37. Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан	4 921	5 969	6 103	7 651	8 004	6 414

Статья 39-2. Нарушение общественной безопасности, выразившееся в несоблюдении требований к обеспечению мер по содействию развитию детей и предупреждению причинения им вреда (действует с 26.04.2015)	14	1	15	257	1 972	2 191
---	----	---	----	-----	-------	-------

Представленные сведения показывают, что:

1) к наиболее часто выявляемым отдельным видам административных правонарушений в 2020 году относятся размещение транспортных средств на территории, занятой зелеными насаждениями (6 856), и совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан (6 414), при этом:

- в 2020 году по сравнению с 2019 годом в части размещения транспортных средств на территории, занятой зелеными насаждениями, отмечается снижение количества (с 7 795 до 6 856);

- в части совершения действий, нарушающих тишину и покой граждан, в 2020 году зафиксировано количество ниже, чем в 2018 и 2019 годах, но выше, чем в 2015, 2016 и 2017 годах;

2) количество административных правонарушений в виде торговли в не отведенных для этого местах в 2020 году ниже, чем в предыдущие годы, за исключением 2016 года, в котором зафиксирован самый низкий показатель (2020 год – 1 639 и 2016 год – 1 399);

3) в 2020 году по сравнению с предыдущими годами отмечается наименьшее количество административных правонарушений в виде нарушений отдельных требований, установленных правилами благоустройства территорий населенных пунктов (1 341), при этом максимальное количество зафиксировано в 2016 году (10 744), а в 2018 – 2020 годах наметилась тенденция к их снижению;

4) в 2019 и 2020 годах по сравнению с предыдущими годами существенно выросло количество административных правонарушений в виде нарушения общественной безопасности, выразившегося в несоблюдении требований к обеспечению мер по содействию развитию детей и предупреждению причинения им вреда, – с практически единичных значений до 2 191, при этом показатель 2020 года является самым высоким.

3. Сведения о рассмотрении дел.

Всего в 2013 – 2020 годах рассмотрено 169 481 дело об административных правонарушениях.

Данные о соотношении количества дел, рассмотренных в 2013 – 2020 годах мировыми судьями, административными комиссиями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, представлены на Диаграмме 1.



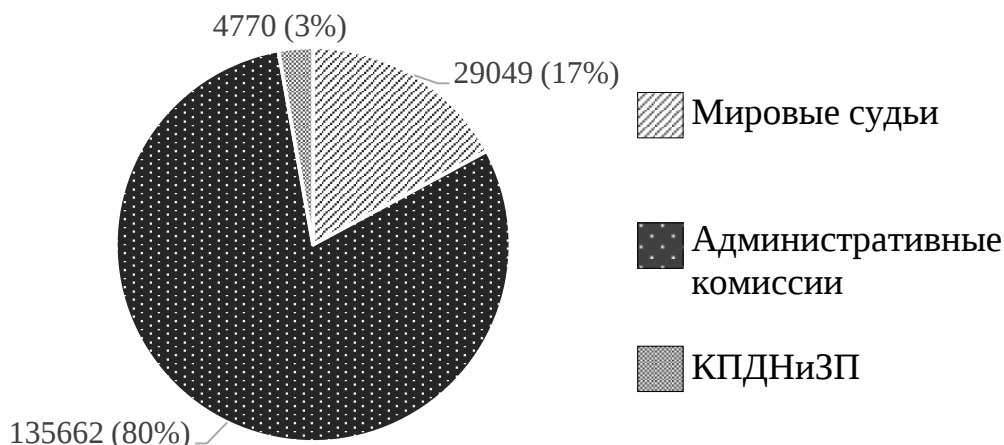


Диаграмма 1. Судьи и органы, рассматривающие дела об административных правонарушениях

Подробные данные о результатах рассмотрения в 2013 – 2020 годах дел об административных правонарушениях, предусмотренных рассматриваемым Законом, приведены в Таблице 3.

Таблица 3

Сведения о рассмотрении дел	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Всего
<b>Рассмотрено дел, в т. ч.:</b>	<b>21 710</b>	<b>20 303</b>	<b>21 228</b>	<b>23 827</b>	<b>16 771</b>	<b>20 141</b>	<b>25 125</b>	<b>20 376</b>	<b>169 481</b>
<i>мировыми судьями</i>	13 451	7 469	223	145	153	109	1 066	6 433	29 049
<i>административными комиссиями</i>	8 185	12 784	20 970	23 655	16 568	19 770	22 025	11 705	135 662
<i>КПДНиЗП</i>	74	50	35	27	50	262	2 034	2 238	4 770
<b>Назначено штрафов, в т. ч.:</b>	<b>16 918</b>	<b>16 354</b>	<b>16 941</b>	<b>19 405</b>	<b>11 813</b>	<b>14 026</b>	<b>19 694</b>	<b>16 712</b>	<b>131 863</b>
<i>мировыми судьями</i>	11 018	6 330	130	83	76	62	802	5 481	23 982
<i>административными комиссиями</i>	5 835	9 980	16 779	19 300	11 699	13 722	16 960	9 086	103 361
<i>КПДНиЗП</i>	65	44	32	22	38	242	1 932	2 145	4 520
<b>Назначено предупреждений, в т. ч.:</b>	<b>1 503</b>	<b>926</b>	<b>840</b>	<b>887</b>	<b>2 004</b>	<b>2 045</b>	<b>1 642</b>	<b>990</b>	<b>10 837</b>
<i>мировыми судьями</i>	680	250	50	34	54	31	89	54	1 242
<i>административными комиссиями</i>	820	675	789	853	1 948	2 014	1 553	936	9 588
<i>КПДНиЗП</i>	3	1	1	–	2	–	–	–	7
<b>Прекращено дел, в т. ч.:</b>	<b>1 530</b>	<b>2 017</b>	<b>2 996</b>	<b>3 316</b>	<b>2 857</b>	<b>3 929</b>	<b>3 549</b>	<b>1 889</b>	<b>22 083</b>
<i>мировыми судьями</i>	328	183	15	12	12	3	31	148	732
<i>административными комиссиями</i>	1 196	1 829	2 979	3 299	2 835	3 911	3 416	1 660	21 125
<i>КПДНиЗП</i>	6	5	2	5	10	15	102	81	226
<b>Передано дел по подведомственности или возвращено протоколов, в т. ч.:</b>	<b>1 759</b>	<b>1 006</b>	<b>451</b>	<b>219</b>	<b>97</b>	<b>141</b>	<b>240</b>	<b>785</b>	<b>4 698</b>
<i>мировыми судьями</i>	1 425	706	28	16	11	13	144	750	3 093
<i>административными комиссиями</i>	334	300	423	203	86	123	96	23	1 588
<i>КПДНиЗП</i>	–	–	–	–	–	5	–	12	17

Из представленных данных следует, что:

1) административными комиссиями в 2013 – 2020 годах рассмотрено 80% всех дел об административных правонарушениях;

2) на долю мировых судей в 2013 и 2014 годах приходилось 62% и 37% рассмотренных дел соответственно, с 2015 года по 2018 год – 1% и менее, в 2020 году доля возросла до 32%;

3) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2013 – 2017 годах рассматривалось менее 100 дел в год, в 2018 году это количество возросло до 262 дел, а в 2019 – 2020 годах превысило 2 тыс. дел в год;

4) в 2013 – 2020 годах по результатам рассмотрения судьями и органами дел об административных правонарушениях отмечается следующее:

- в 78% случаев результатом рассмотрения дел стало назначение штрафов, в 13% – прекращение дел, в 6% – назначение предупреждений, в 3% – передача дел по подведомственности или возвращение протоколов;

- чаще всего штрафы назначались комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав – 95% рассмотренных ими дел;

- предупреждения назначены административными комиссиями в 7% рассмотренных ими дел, мировыми судьями – в 4%;

- дела прекращены административными комиссиями в 16% рассмотренных ими дел, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав – в 5%, мировыми судьями – в 3%;

- мировыми судьями в 11% случаев и административными комиссиями в 1% случаев при подготовке к рассмотрению дела вынесены определения о передаче протокола об административном правонарушении и других материалов дела на рассмотрение по подведомственности или о возвращении протокола и других материалов дела (в случае составления протокола и оформления других материалов дела неправомочными лицами, их неправильного составления и оформления либо неполноты представленных материалов).

Правительством отмечается, что при проведении обучения ответственным секретарям административных комиссий разъясняется необходимость разрабатывать комплекс мер, направленных на повышение качества протоколов, составляемых уполномоченными лицами.

В отдельных случаях на постановления по делам об административных правонарушениях поданы жалобы. По результатам рассмотрения таких жалоб в том числе вынесены решения об отмене соответствующих постановлений. Например, за 2013 – 2020 годы судами отменено 2 128 постановлений, вынесенных административными комиссиями (или 1,6% от общего числа дел, рассмотренных административными комиссиями).

#### 4. Применение административных наказаний.

В соответствии со статьей 3.2 КоАП РФ за совершение административных правонарушений, установленных законами субъектов Российской Федерации, могут устанавливаться и применяться в качестве административных наказаний предупреждение и административный штраф.

За 2013 – 2020 годы из 142 700 назначенных наказаний 131 863 – административный штраф и 10 837 раз – предупреждение.

Сведения о величине наложенных административных штрафов, а также о доходах консолидированного бюджета Свердловской области от уплаченных добровольно и взысканных принудительно административных штрафов, представлены в Таблице 4.

Показатель, тыс. руб.	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Всего
<b>Наложённые штрафы по вынесенным постановлениям, в т. ч.:</b>	<b>69 269,1</b>	<b>87 493,5</b>	<b>76 012,8</b>	<b>88 376,5</b>	<b>57 334,2</b>	<b>37 861,3</b>	<b>53 663,3</b>	<b>51 422,8</b>	<b>521 433,4</b>
<i>мировыми судьями</i>	12 214,8	6 991,8	1 491,0	952,0	669,7	235,5	993,0	4 257,3	27 805,0
<i>административными комиссиями</i>	57 014,2	80 470,2	74 506,4	87 411,6	56 644,1	37 427,9	50 806,5	45 274,1	489 554,9
<i>КПДНиЗП</i>	40,1	31,5	15,4	12,9	20,4	197,9	1 863,9	1 891,4	4 073,5
<b>Доходы консолидированного бюджета от административных штрафов, в т. ч.:</b>	<b>14 921,1</b>	<b>34 556,4</b>	<b>34 529,5</b>	<b>36 145,8</b>	<b>29 296,3</b>	<b>18 907,3</b>	<b>29 546,0</b>	<b>24 875,7</b>	<b>222 778,1</b>
<i>доходы областного бюджета</i>	6 017,8	6 166,7	8 700,4	8 524,9	8 647,3	5 985,1	11 029,7	9 215,7	64 287,6
<i>доходы местных бюджетов</i>	8 903,3	28 389,7	25 829,1	27 620,9	20 649,0	12 922,2	18 516,3	15 660,0	158 490,5

Представленная информация показывает, что:

1) максимальная сумма наложенных штрафов (88 376,5 тыс. рублей) и максимальный объем доходов консолидированного бюджета от административных штрафов (36 145,8 тыс. рублей) приходятся на 2016 год, минимальная сумма наложенных штрафов (37 861,3 тыс. рублей) зафиксирована в 2018 году, а минимальный объем доходов (14 921,1 тыс. рублей) – в 2013 году;

2) в общем объеме доходов консолидированного бюджета от административных штрафов большую часть составляют доходы местных бюджетов – 71% за 2013 – 2020 годы в целом, и – от 60% до 82% в зависимости от года.

Правительством отмечается, что до 2020 года Министерством финансов Российской Федерации не был установлен конкретный код бюджетной классификации (далее – КБК) для отражения поступлений по штрафам, установленным законом субъекта Российской Федерации и подлежащим зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации.

В связи с этим с 1 января 2013 года по 31 декабря 2019 года поступления в областном бюджете отражались по КБК 000 1 16 90020 02 0000 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации», по которому одновременно учитывались поступления по другим видам штрафов, пеням и неустойкам по контрактам (договорам).

С 2020 года действует Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», которым установлен КБК 000 1 16 02010 02 0000 140 «Административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации».

Соотношение лиц, которым назначены административные наказания в соответствии с рассматриваемым Законом за период с 2015 по 2020 год, представлено на Диаграмме 2.

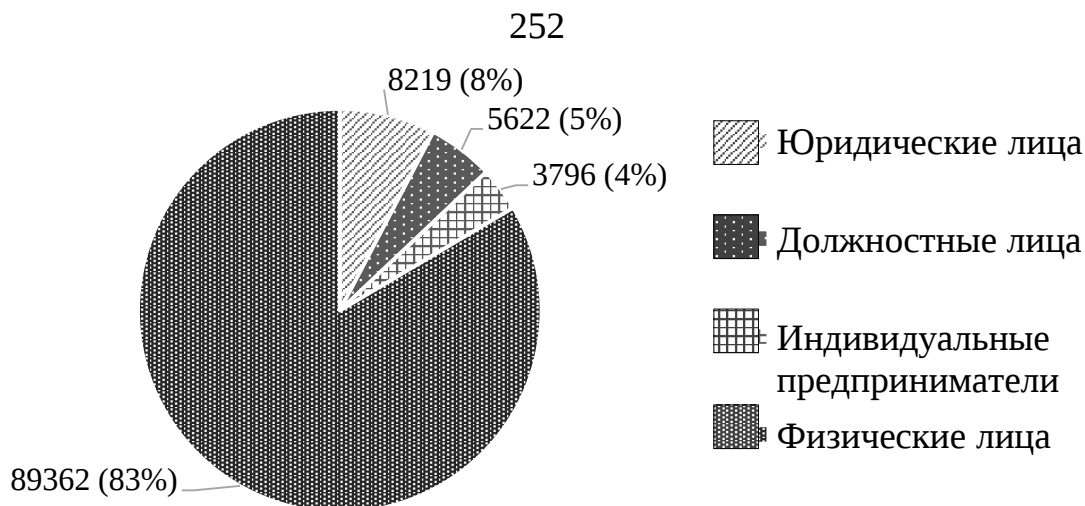


Диаграмма 2. Соотношение лиц, которым назначено административное наказание (2015–2020 годы)

5. Обращения граждан по вопросам, связанным с применением рассматриваемого Закона, его оспаривание полностью или в части.

В 2013 – 2020 годах органам государственной власти поступали обращения граждан по вопросам применения отдельных положений рассматриваемого Закона, в том числе по вопросам применения:

- 1) статьи 14 («Самовольное размещение объявлений»);
- 2) статьи 16 («Размещение транспортных средств на территории, занятой зелеными насаждениями»);
- 3) статьи 38 («Неисполнение требований правового акта Губернатора Свердловской области, принятого в целях профилактики и устранения последствий распространения коронавирусной инфекции») в период ее действия.

Поступали предложения граждан в части изменения диспозиции статьи 37 («Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан»). В частности, предлагалось изменить временной интервал допустимого шума – до 21 часа по местному времени.

Законом от 10 июня 2020 года № 50-ОЗ в статье 37 уточнено время, в которое не допускается совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан, до периодов с тринадцати до пятнадцати часов и с двадцати трех до восьми часов по местному времени.

В 2013 – 2020 годах граждане, индивидуальные предприниматели, организации обращались в суды с заявлениями о признании отдельных положений рассматриваемого Закона недействующими. Решениями Свердловского областного суда признаны недействующими следующие положения:

- пункт 4 статьи 24-1 («Нарушение правил организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным и железнодорожным транспортом») – решением от 7 мая 2014 года по делу № 3-30/2014;
- пункт 1 статьи 24-1 («Нарушение правил организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным и железнодорожным транспортом») – решением от 20 мая 2014 года по делу № 3-35/2014;
- пункт 1 статьи 19-1 («Самовольное оставление транспортных средств, строительного или производственного оборудования на газонах, детских и

спортивных площадках») – решением от 4 февраля 2016 года по делу № За-90/2016;

- пункт 1 статьи 17 («Нарушение правил благоустройства территорий населенных пунктов») – решением от 26 декабря 2016 года по делу № За-429/2016;

- статья 15 («Несоблюдение требований по уборке территории»), статья 16 («Нарушение требований при обращении с отходами производства и потребления») – решением от 9 марта 2017 года по делу № За-136/2017;

- статья 12 («Самовольное переоборудование или изменение внешнего вида фасада здания либо его элементов») – решением от 25 июля 2017 года по делу № За-343/2017;

- статья 16 («Нахождение механических транспортных средств на территориях объектов благоустройства») – решением от 16 февраля 2018 года по делу № За-106/2018;

- статья 15-1 («Выбрасывание бытового мусора и иных предметов в не отведенных для этого местах») – решением от 20 февраля 2018 года по делу № За-107/2018.

С учетом соответствующих решений в рассматриваемый Закон были внесены изменения.

6. Общие результаты реализации Закона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

Предусмотренные рассматриваемым Законом задачи выполняются. По информации Правительства, реализация Закона в целом может быть признана эффективной.

## **§ 2. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области»**

Законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов и Устава Свердловской области регулируются отношения в сфере защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Свердловской области (далее – население), всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Свердловской области или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды (далее – территории) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – чрезвычайные ситуации).

В период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2020 года в рассматриваемый Закон вносились изменения в связи с необходимостью его приведения в соответствие с федеральным законодательством, а именно Законами:

1) от 28 мая 2018 года № 55-ОЗ – в соответствии с Федеральным законом от 7 марта 2018 года № 56-ФЗ дополнен положениями о размещении информации о назначении и выплате досрочной трудовой пенсии в Единой государственной информационной системе социального обеспечения;

2) от 26 марта 2019 года № 25-ОЗ – в соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 320-ФЗ к компетенции Правительства отнесены отдельные новые полномочия;

3) от 21 ноября 2019 года № 110-ОЗ – в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2019 года № 159-ФЗ уточнена терминология, изменено наименование координационного органа Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

4) от 10 июня 2020 года № 61-ОЗ – в соответствии с Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ уточнено определение понятия «чрезвычайная ситуация», к компетенции Губернатора отнесены отдельные новые полномочия.

1. Сведения о чрезвычайных ситуациях, возникших на территории Свердловской области в 2018 – 2020 годах, представлены в Таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Дата	Чрезвычайная ситуация	Зона чрезвычайной ситуации	Характер чрезвычайной ситуации
1.	07.04.2018	Дорожно-транспортное происшествие с гибелью 6 человек	Камышловский муниципальный район Свердловской области	Техногенный
2.	01.05.2018	Взрыв бытового газа	муниципальное образование «город Екатеринбург»	Техногенный
3.	04.06.2018	Дорожно-транспортное происшествие с 25 пострадавшими	муниципальное образование «город Екатеринбург»	Техногенный
4.	21.07.2018	Дорожно-транспортное происшествие с гибелью 5 человек	Бисертский городской округ	Техногенный
5.	02.08.2018	Массовое поражение растений вредителями	Байкаловский муниципальный район Свердловской области	Биолого-социальный
6.	06.05.2019	Авария на магистральном газопроводе	городской округ Пелым	Техногенный
7.	19.05.2019	Дорожно-транспортное происшествие с гибелью 5 человек	муниципальное образование Алапаевское	Техногенный
8.	10.06.2019	Взрыв бытового газа	город Нижний Тагил	Техногенный
9.	28.02.2020	Дорожно-транспортное происшествие с гибелью 5 человек	Белоярский городской округ	Техногенный
10.	20.07.2020	Высокий уровень паводковых вод	Нижнесергинский муниципальный район Свердловской области	Природный
11.	03.12.2020	Авария на магистральном газопроводе	Новолялинский городской округ	Техногенный

Представленные сведения показывают следующее:

- 1) 82% чрезвычайных ситуаций имеют техногенный характер;
- 2) из общего числа чрезвычайных ситуаций с наибольшей частотой происходили дорожно-транспортные происшествия;
- 3) значительное число чрезвычайных ситуаций произошло при использовании газового оборудования – дважды произошли взрывы бытового газа, дважды – аварии на магистральных газопроводах.

2. Состав органов управления, сил и средств Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Порядок организации и функционирования Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – Свердловская областная подсистема РСЧС) определен Постановлением Правительства от 28 февраля 2005 года № 139-ПП.

Система органов управления Свердловской областной подсистемой РСЧС представлена в Таблице 2.

Таблица 2

Органы управления	Региональный уровень	Муниципальный уровень
Координационные органы	Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Свердловской области	Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований
Постоянно действующие органы управления	Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области (далее – ГУ МЧС России по Свердловской области)	Органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны при органах местного самоуправления муниципальных образований (например, отдел гражданской защиты и пожарной безопасности Администрации городского округа Сухой Лог)
Органы повседневного управления	1) Центр управления в кризисных ситуациях ГУ МЧС России по Свердловской области; 2) государственное казенное учреждение Свердловской области «Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в Свердловской области»; 3) дежурно-диспетчерские службы исполнительных органов государственной власти Свердловской области.	73 единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, в том числе: 1) 68 – в городских округах. 2) 5 – в муниципальных районах.

Для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации в состав Свердловской областной подсистемы РСЧС входят силы и средства наблюдения и контроля, силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций, созданные в соответствии с Постановлением Правительства от 26 марта 2014 года № 246-ПП.

Обеспечению задач Свердловской областной подсистемы РСЧС способствует реализация соглашений, заключенных между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) и Правительством, в том числе:

1) от 11.11.2019 № 2-4-37-83/294 о передаче МЧС России части полномочий по сбору информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмену такой информацией, организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы;

2) от 13.12.2019 № 21-26 22/334 о взаимодействии по вопросам привлечения воздушных судов МЧС России для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3. Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Свердловской области (далее – Комиссия) функционирует в соответствии с Положением, утвержденным Постановлением Правительства от 25 марта 2004 года № 201-ПП.

В 2018 – 2020 годах Комиссией проведено 15 плановых и 2 внеплановых заседания, на которых рассмотрено 55 вопросов, в том числе в сфере:

- 1) предупреждения чрезвычайных ситуаций;
- 2) обеспечения пожарной безопасности;
- 3) обеспечения безопасности людей на водных объектах.

4. Областной государственный резерв финансовых ресурсов, областной государственный резерв материальных ресурсов.

В соответствии с Постановлением Правительства от 28 февраля 2005 года № 139-ПП для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются:

- 1) резервный фонд Правительства – за счет средств областного бюджета;
- 2) резервный фонд органа местного самоуправления – за счет средств бюджета муниципального образования;
- 3) объектовый резерв – за счет собственных средств организации.

Правила выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера утверждены Постановлением Правительства от 6 августа 2014 года № 688-ПП.

Сведения об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, запланированных по целевой статье «Резервный фонд Правительства Свердловской области», и об объеме средств, направленных по данной статье на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, представлены в Таблице 3.

Таблица 3

Год	Планируемый объем Резервного фонда, тыс. руб.	Объем выделенных бюджетных ассигнований, тыс. руб.	Направления использования средств Резервного фонда
2018	1 300 000	30	Предоставление иного межбюджетного трансферта бюджету Муниципального образования город Ирбит (оказание пострадавшим гражданам единовременной материальной помощи)
2019	1 000 000	–	–
2020	1 250 000	1 150	Ликвидация последствий чрезвычайной ситуации, вызванной высоким уровнем паводковых вод

Представленные сведения подтверждают, что средства областного государственного резерва финансовых ресурсов направлялись для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, возникших на территории Свердловской области.

Формирование, хранение и использование областного государственного резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций реги-



онального и межмуниципального характера (далее – резерв) осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства от 23 марта 2011 года № 282-ПП. Указанным Постановлением утверждены номенклатура и объем ресурсов в резерве.

Формирование резерва осуществляется в рамках Мероприятия 7 подпрограммы 1 «Защита от чрезвычайных ситуаций и обеспечение радиационной безопасности на территории Свердловской области, гражданская оборона» государственной программы «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2024 года», утвержденной Постановлением Правительства от 5 апреля 2017 года № 229-ПП (далее – подпрограмма 1 государственной программы).

Сведения об исполнении в 2018 – 2020 годах мероприятий по формированию резерва материальных ресурсов представлены в Таблице 4.

Таблица 4

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год
Исполнение, тыс. руб.	1 670,9	2 269,6	1 659,7
Исполнение, проценты	90,3	99,7	87,5

Сведения о поставке и закладке материальных ценностей в резерв представлены в Таблице 5.

Таблица 5

№ п/п	Вид материальных средств	Объем поставленных материальных средств		
		2018 год	2019 год	2020 год
1.	Медикаменты	Более 200 000 ампул и пакетов	–	–
2.	Вещевое имущество	–	20 палаток	300 матрасов, 170 одеял, 150 подушек
3.	Коммунально-техническое имущество	–	30 столов, 100 стульев, 150 кроватей	5 цельноперевозных помещений
4.	Электрооборудование	–	–	8 осветительных установок
5.	Средства защиты населения в районах сложной эпидемиологической обстановки	–	–	200 очков защитных, 2 000 пар перчаток, 1 500 масок защитных

Представленные данные свидетельствуют о том, что при поставке ценностей в резерв учитываются номенклатура и фактические потребности.

Поставленные в 2020 году материальные средства были направлены на обеспечение реализации дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции в условиях режима повышенной готовности. Например, в соответствии с распоряжением Правительства от 28 мая 2020 года № 209-РП из резерва выдавалось имущество:

1) для развертывания госпитальной базы Свердловской области (250 двухъярусных кроватей, 500 комплектов постельных принадлежностей, 300 подушек, 300 одеял, 200 ватных матрасов);

2) для проведения дезинфекции в городском транспорте и на остановочных комплексах (100 ранцевых огнетушителей);

3) для обеспечения общей потребности в средствах индивидуальной защиты и дезинфицирующих средствах (2 000 одноразовых защитных противо-

эпидемических костюмов, 150 упаковок дезинфицирующего средства «Деохлор», 1 000 респираторов Р-2, 500 флаконов этилового спирта).

5. Создание и функционирование систем оповещения (информирования) населения о возникновении (угрозе возникновения) чрезвычайных ситуаций.

По состоянию на 1 сентября 2021 года на территории Свердловской области установлены 1 709 электросирен и 408 уличных пунктов оповещения. В систему централизованного оповещения аппаратно-программного комплекса «Грифон» включены 982 электросирены и 2 321 громкоговоритель.

Министерством общественной безопасности разработан План создания (развития) местных автоматизированных систем централизованного оповещения, предусматривающий установку по одному пункту уличного оповещения во всех населенных пунктах региона с численностью населения более 100 человек (911 населенных пунктов), в которых проживает 99% населения.

В результате выполненных мероприятий в период 2017 – 2020 годов в систему централизованного оповещения дополнительно были подключены 314 населенных пунктов, где ранее отсутствовало оповещение. Таким образом, охват оповещением населения увеличился в отношении городского населения до 89%, сельского населения – до 60%.

Услуги по эксплуатационно-техническому обслуживанию аппаратуры оповещения, экстренной связи осуществляются в рамках Мероприятия 9 подпрограммы 1 государственной программы. Информация об исполнении в 2018 – 2020 годах указанного мероприятия представлена в Таблице 6.

Таблица 6

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год
Исполнение, тыс. руб.	1 718,2	1 991,1	1 586,0
Исполнение, проценты	100,0	100,0	82,2

С целью своевременного оповещения (информирования) населения о возникновении (угрозе возникновения) чрезвычайных ситуаций Министерством общественной безопасности дополнительно проводится информирование населения с использованием информационных экранов, расположенных в общественном транспорте (276 панелей в городах Екатеринбурге, Ирбите, Камышлове, Алапаевске) и отделениях акционерного общества «Почта России» (17 отделений в городе Екатеринбурге). В рамках соглашения с филиалом федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» обеспечена возможность информирования и оповещения населения через каналы цифрового телевидения.

Выполнение вышеуказанных мероприятий позволяет обеспечить оповещение 100% населения.

6. В 2018 – 2020 годах проведено 30 400 мероприятий, обеспечивающих подготовку населения в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций, в которых приняли участие более 2,5 млн. человек, квалификацию повысили более 24 тыс. специалистов.

Основные мероприятия имеют следующую направленность:

1) подготовка обучающихся, осваивающих образовательные программы общего и профессионального образования, в том числе:

- обучение по программам «охрана безопасности жизнедеятельности» (с охватом обучающихся общеобразовательных организаций 486 065 человек в 2017/2018 учебном году, 500 320 – в 2018/2019 учебном году, 516 630 – в 2019/2020 учебном году);

- участие в объектовых тренировках (1 890 тренировок в 2018 году с охватом 369 515 человек, 2 635 тренировок в 2019 году с охватом 543 022 человека, 566 тренировок в 2020 году с охватом 136 608 человек);

2) проведение соревнований в рамках Всероссийского детско-юношеского движения «Школа безопасности» (соревнования «Школа безопасности», «Юный спасатель», «Юный водник», «Юный пожарный» с охватом участников 75 225 человек в 2018 году, 45 179 – в 2019 году, 19 193 – в 2020 году);

3) смотры-конкурсы, месячники безопасности, круглые столы и открытые уроки с участием специалистов (с охватом ежегодно более 300 тыс. человек);

4) подготовка работающего населения, в рамках которой осуществляется теоретическое обучение и закрепление теоретических знаний в рамках учений и тренировок (информация о количестве проведенных учений и тренировок с работающим населением представлена в Таблице 7);

Таблица 7

№ п/п	Наименование мероприятия	Количество проведенных мероприятий		
		2018 год	2019 год	2020 год
1.	Командно-штабные учения	1 289	1 017	713
2.	Комплексные учения	71	75	76
3.	Тактико-специальные учения	293	232	148
4.	Объектовые тренировки	2 021	2 247	1 649
<b>Итого</b>		<b>3 674</b>	<b>3 571</b>	<b>2 586</b>

5) совершенствование умений и навыков при проведении аварийно-спасательных работ, освоение новых образцов снаряжения и техники в рамках профессиональных слетов, чемпионатов, в том числе в рамках национального чемпионата «Молодые профессионалы WorldSkills Russia-2018» по компетенции «Спасательные работы»;

6) подготовка должностных лиц и специалистов Свердловской областной подсистемы РСЧС в государственном казенном учреждении дополнительного профессионального образования Свердловской области «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Свердловской области» (с охватом лиц, повысивших квалификацию, 7 145 человек в 2018 году, 9 055 – в 2019 году, 8 265 – в 2020 году).

Соответствующие мероприятия обеспечивают достаточный уровень подготовки специалистов и населения в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций. Сокращение количества мероприятий и их участников в 2020 году обусловлено введением режима повышенной готовности и ограничениями на проведение массовых мероприятий.

7. Рассматриваемым Законом спасателям областных государственных аварийно-спасательных служб и (или) областных государственных аварийно-спасательных формирований и членам их семей установлены отдельные гарантии социальной защиты.

В частности, лицам, участвовавшим в ликвидации чрезвычайных ситуаций, имеющим стаж работы в областных государственных аварийно-спасательных службах и (или) в областных государственных аварийно-спасательных формированиях не менее 15 лет в качестве спасателей на должностях, включенных в перечень, утвержденный Постановлением Правительства от 7 ноября 2017 года № 832-ПП, и достигшим возраста 40 лет, предоставляется следующая гарантия социальной защиты в сфере дополнительного пенсионного обеспечения – выплата досрочной трудовой пенсии.

По состоянию на 1 сентября 2021 года 34 работникам профессиональных аварийно-спасательных служб (формирований) Свердловской области предоставлена указанная социальная гарантия.

8. В 2018 – 2020 годах региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области осуществлялся в соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением Правительства от 19 июля 2016 года № 496-ПП (утратил силу с принятием Положения о региональном государственном надзоре в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденного Постановлением Правительства от 8 сентября 2021 года № 570-ПП).

Сведения о количестве проведенных в 2018 – 2020 годах проверок субъектов надзора и о результатах этих проверок представлены в Таблице 8.

Таблица 8

№ п/п	Показатель	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5
1.	Количество проведенных проверок, в том числе:	48	57	43
1.1.1.	плановые проверки	23	23	41
1.1.2.	внеплановые проверки	25	34	2
1.2.1.	документарные проверки	17	27	2
1.2.2.	выездные проверки	31	30	41
2.	Количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	35	37	14
3.	Количество проверок, по итогам проведения которых назначены административные наказания	27	33	14
4.	Количество наказаний, назначенных по итогам проверок, в том числе:	27	33	19
4.1.	предупреждение	0	0	2
4.2.	административный штраф, в том числе:	27	33	17
4.2.1.	в отношении должностного лица	12	12	8
4.2.2.	в отношении юридического лица	15	21	9
5.	Общая сумма назначенных административных штрафов (тыс. руб.), в том числе:	475,5	586,0	551,0
5.1.	в отношении должностного лица	111,0	84,0	71,0
5.2.	в отношении юридического лица	364,5	502,0	480,0
6.	Общая сумма уплаченных, взысканных административных штрафов (тыс. руб.)	575,5	635,0	371,0

Представленные сведения показывают, что в 2020 году по сравнению с 2018 годом:

- 1) увеличилась доля плановых и выездных проверок;

2) вдвое снизилась доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения;

3) на 16% увеличилась сумма назначенных административных штрафов.

С целью предупреждения нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Министерством общественной безопасности ежегодно утверждается программа профилактики их нарушения. Программы профилактики на 2018, 2019 и 2020 годы были утверждены соответственно приказами Министерства общественной безопасности от 20 сентября 2018 года № 238, от 7 февраля 2019 года № 40 и от 6 декабря 2019 года № 402.

9. В 2018 – 2020 годах органам государственной власти поступали обращения граждан по вопросам применения отдельных положений рассматриваемого Закона, в том числе в следующих областях:

1) получение компенсационных выплат в связи с уничтожением имущества в результате чрезвычайной ситуации;

2) выделение денежных средств для ликвидации чрезвычайной ситуации;

3) использование запасов резерва;

4) введение режима повышенной готовности для органов управления и сил Свердловской областной подсистемы РСЧС;

5) использование индивидуальных средств защиты дыхательных путей.

Во всех случаях гражданам были направлены письменные ответы по существу поставленных в обращениях вопросов.

Кроме того, в 2018 году направлены 2 обращения по вопросу участия в проведении контрольных мероприятий в составе комплексной комиссии прокуратуры города Екатеринбурга по проверке безопасности в торговых развлекательных центрах в части выполнения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. В обоих случаях обращения были направлены на рассмотрение в соответствии с компетенцией в другой государственный орган (ГУ МЧС России по Свердловской области).

10. Общие результаты реализации Закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области».

По результатам реализации рассматриваемого Закона Правительство отмечает, что Свердловская областная подсистема РСЧС обеспечивает выполнение возложенных задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, профилактике и тушению пожаров, оказанию помощи конкретным гражданам, восстановлению социальной инфраструктуры в целях первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения.

В качестве проблемы, выявленной в ходе реализации Закона, отмечается, что одним из источников финансового обеспечения реализации муниципальных программ в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций являются межбюджетные трансферты из областного бюджета местным бюджетам. Соответствующие средства распределяются с учетом установленных методик расчета. При оценке расходных полномочий на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций соответствующие методики

используют информацию о суммарной численности постоянного населения муниципальных образований и отдельные поправочные коэффициенты.

Исполнительные органы государственной власти отмечают целесообразность включения в соответствующие методики иных поправочных коэффициентов, учитывающих площадь территории муниципального образования, а также наличие потенциальных источников возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе циклических (паводки, лесные пожары, ураганы и другие).

### **§ 3. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области»**

Законом «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» регулируются отношения, связанные с организацией на территории Свердловской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом, включая легковое такси, городским наземным электрическим транспортом, внеуличным транспортом (метрополитеном), железнодорожным, водным и воздушным транспортом.

В период с 3 января 2016 года по 1 октября 2020 года в данный Закон внесены изменения:

1) в связи с необходимостью его приведения в соответствие с федеральным законодательством, а именно Законами:

- от 4 апреля 2018 года № 43-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 480-ФЗ уточнены полномочия Правительства и уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере организации транспортного обслуживания населения, а также скорректированы положения, устанавливающие особенности организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам таких перевозок;

- от 14 ноября 2018 года № 137-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 442-ФЗ дополнен положениями по организации транспортного обслуживания населения внеуличным транспортом (метрополитеном);

- от 3 июля 2020 года № 71-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 8 июня 2020 года № 166-ФЗ определено, что межмуниципальный маршрут регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом может быть изменен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или уполномоченным участником договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по данному межмуниципальному маршруту, в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом;

2) в целях совершенствования организации транспортного обслуживания населения, а именно Законами:

- от 19 декабря 2016 года № 142-ОЗ предусматривающим положения:

о документах планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам таких перевозок;

о необходимости уведомления уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) об изменении вида регулярных перевозок;

- от 25 сентября 2017 года № 97-ОЗ, направленным на совершенствование порядка осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;

- от 4 августа 2020 года № 86-ОЗ введены положения, направленные на регулирование отношений, связанных с организацией регулярных перевозок пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам таких перевозок.

Постановлением Правительства от 16 ноября 2016 года № 824-ПП уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере организации транспортного обслуживания населения и по вопросам деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Свердловской области определено Министерство транспорта и дорожного хозяйства (далее – Министерство).

Приказом Министерства от 26 апреля 2019 года № 117 отдельными полномочиями в сфере организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом наделено ГКУ СО «Управление автомобильных дорог».

1. Данные о количестве маршрутов регулярных перевозок по отдельным видам маршрутов в 2016 – 2020 годах представлены в Таблице 1.

Таблица 1

Виды маршрутов	Количество маршрутов по годам				
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Межмуниципальные маршруты регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом	487 (на июль 2016 г.)	479 (на август 2017 г.)	494 (на декабрь 2018 г.)	496 (на декабрь 2019 г.)	494 (на октябрь 2020 г.)
Межмуниципальные маршруты регулярных пассажирских перевозок водным транспортом	0	0	0	0	0
Межмуниципальные маршруты регулярных пассажирских перевозок воздушным транспортом	0	0	0	0	0
Пригородные маршруты регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом	140	124	132	137	141

Представленные сведения показывают, что:

1) в 2016 – 2020 годах:

- количество межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом менялось незначительно;

- межмуниципальные маршруты регулярных пассажирских перевозок водным и воздушным транспортом отсутствовали;

2) количество пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом в 2017 году по сравнению с предыдущим годом сократилось, однако в последующие годы наметилась тенденция к увеличению их количества.

В реестр межрегиональных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, проходящих в границах Свердловской области, включено 182 маршрута.

Министерством в период действия рассматриваемого Закона подготовлено 95 заключений о наличии или отсутствии предусмотренных федеральным законом оснований для отказа в установлении или изменении межрегионального маршрута регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом или городским наземным электрическим транспортом.

В соответствии с государственной программой Свердловской области «Развитие транспортного комплекса Свердловской области до 2024 года», утвержденной Постановлением Правительства от 25 января 2018 года № 28-ПП, на организацию регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом выделено:

- 1) в 2018 году – 10 150,0 тыс. рублей;
- 2) в 2019 году – 28 981,4 тыс. рублей;
- 3) в 2020 году – 30 000,0 тыс. рублей.

Сведения о государственных контрактах, заключенных в рамках реализации указанной государственной программы в 2018 – 2020 годах, представлены в Таблице 2.

Таблица 2

Год	Количество заключенных государственных контрактов	Сумма, на которую заключены государственные контракты, млн. руб.	Выплачено перевозчикам в рамках исполнения государственных контрактов, млн. руб.
2018	3	46,79	6,1
2019	1	13,45	22,7
2020	1	0,98	11,7 <sup>1</sup>
<b>Всего</b>	<b>5</b>	<b>61,22</b>	<b>40,5</b>

<sup>1</sup>По состоянию на 01.10.2020 г.

2. Организация регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам таких перевозок.

Постановлениями Правительства утверждены:

1) Порядок подготовки документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам Свердловской области (от 20 мая 2016 года № 356-ПП);

2) шкала для оценки критериев, по которым осуществляются оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (от 27 июля 2016 года № 526-ПП);

3) Порядок установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении дан-



ных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) на территории Свердловской области (от 9 марта 2017 года № 123-ПП; далее – Порядок);

4) Порядок определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества, которым свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются без проведения открытого конкурса (от 7 марта 2019 года № 151-ПП).

2.1. Документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам Свердловской области утвержден Постановлением Правительства от 16 декабря 2016 года № 869-ПП и содержит:

1) основные характеристики маршрутной сети регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом;

2) мероприятия, направленные на развитие маршрутной сети, повышение безопасности и качества регулярных перевозок;

3) порядок установления, изменения вида регулярных перевозок и внесения сведений об установлении, изменении вида регулярных перевозок в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

В указанный Документ планирования по состоянию на 1 октября 2020 года внесен ряд изменений в целях его актуализации (принято 4 постановления Правительства).

2.2. Сведения об установлении, изменении и отмене межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в 2019 – 2020 годах представлены в Таблице 3.

Таблица 3

Показатель	2019 год	2020 год (по состоянию на 01.10.2020 г.)
<b>Общее количество заявлений об установлении, изменении и отмене маршрутов</b>	<b>236<sup>1</sup></b>	<b>136</b>
Количество заявлений об установлении маршрутов, из них:	12	10
- удовлетворено	3	1
- отклонено <sup>2</sup>	9	9
Количество заявлений об изменении маршрутов, из них:	224	124
- удовлетворено	121	84
- удовлетворено частично	9	7
- отклонено <sup>3</sup>	89	30
- отозвано	5	3
Количество заявлений об отмене маршрутов, из них:	1	2
- удовлетворено	0	1
- отклонено	1	1
<b>Общее количество установленных, измененных и отмененных маршрутов</b>	<b>133</b>	<b>93</b>
Количество установленных маршрутов	3	1
Количество измененных маршрутов	130	91
Количество отмененных маршрутов	0	1

Количество маршрутов, измененных юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или уполномоченным участником договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту, в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом <sup>4</sup>	-	134
--	---	-----

<sup>1</sup> Одно из заявлений в отношении нескольких маршрутов учтено по нескольким показателям.

<sup>2</sup> Заявления об установлении маршрутов отклонены в соответствии с подпунктами 1, 3 и 5 пункта 17 Порядка.

<sup>3</sup> Заявления об изменении маршрутов отклонены в соответствии с подпунктами 1, 3, 7 и 8 пункта 40 Порядка.

<sup>4</sup> Маршруты изменены в соответствии со статьей 29<sup>1</sup> Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Изменения касались сокращения количества выполняемых рейсов или приостановления выполнения рейсов по маршруту в связи с введением на территории Свердловской области режима повышенной готовности и принятием дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции на основании Указа Губернатора от 18 марта 2020 года № 100-УГ.

Представленные данные показывают, что:

1) в 2019 и 2020 годах доля заявлений об изменении маршрутов составила соответственно 94,9% и 91,2% от общего количества заявлений, заявлений об установлении маршрутов – 5,1% и 7,4%, заявлений об отмене маршрутов – 0,4% и 1,5%;

2) в 2019 и 2020 годах количественные показатели удовлетворенных и отклоненных заявлений свидетельствуют о следующем:

- заявлений об установлении маршрутов удовлетворено значительно меньше, чем отклонено;

- заявлений об изменении маршрутов удовлетворено, в том числе частично, больше, чем отклонено;

- в 2019 году подано 1 заявление об отмене маршрутов, которое было отклонено, в 2020 году подано 2 заявления, из которых 1 – удовлетворено и 1 – отклонено.

2.3. В целях осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам:

1) в 2018 году заключено 4 государственных контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок, в 2019 году – 5, за период с 1 января по 1 октября 2020 года – 78;

2) по заключенным государственным контрактам выдано 6 828 карт маршрутов.

В целях осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на период с 1 января 2016 года по 1 января 2020 года выдано 668 свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам и 5 143 карты маршрутов, из которых:

1) 286 свидетельств и 3 822 карты выданы на основании статьи 39 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ);

2) 342 свидетельства и 1 167 карт переоформлены в связи с устранением технических ошибок и внесением изменений в маршруты;

3) 32 свидетельства и 130 карт выданы по результатам проведения открытых конкурсов;

4) 8 свидетельств и 24 карты выданы без проведения открытых конкурсов.

2.4. С целью обеспечения своевременного исполнения перевозчиками обязанности по направлению в Министерство отчетов разработана подсистема в региональной навигационно-информационной системе транспортного комплекса Свердловской области, благодаря которой перевозчиками ежемесячно передаются отчеты в полном объеме.

Выявлены нарушения условий государственных контрактов, в том числе:

1) по заключенному с ООО «Авто-Ном» государственному контракту от 29.10.2019 г. в установленные сроки не представлены документы, подтверждающие наличие у перевозчика транспортных средств, соответствующих требованиям государственного контракта, в связи с чем ГКУ СО «Управление автомобильных дорог» данный государственный контракт был расторгнут в одностороннем порядке;

2) по заключенному с ООО «Авто-Плюс» государственному контракту от 18.05.2020 г. не исполнена обязанность по размещению информации о расписании движения, в связи с чем перевозчик привлечен к административной ответственности.

Неоднократно выявлялись случаи нарушения установленной регулярности движения, неудовлетворительного санитарного состояния автобусов, несоблюдения пути следования, в связи с чем перевозчикам направлены требования об устранении выявленных нарушений.

По результатам проведенных специалистами ГКУ СО «Управление автомобильных дорог» в период с 1 июня 2019 года по 1 октября 2020 года выездных проверок в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 29 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ прекращено действие 6 свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам (невыполнение по маршруту в отсутствие чрезвычайной ситуации ни одного рейса, предусмотренного расписанием, в течение более чем трех дней подряд), в связи с чем для осуществления временного обслуживания маршрутов перевозчикам выданы свидетельства без проведения открытых конкурсов до начала осуществления регулярных перевозок по маршрутам в соответствии с новыми свидетельствами, выданными по результатам проведения открытых конкурсов.

3. Организация регулярных пассажирских перевозок по пригородным маршрутам регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом.

Постановлениями Правительства утверждены:

1) Порядок открытия, изменения и закрытия пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом (от 29 февраля 2012 года № 204-ПП);

2) Порядок заключения договора об обслуживании пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом на территории Свердловской области (от 16 августа 2016 года № 566-ПП).

Данные о количестве открытых и закрытых пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом в 2016 – 2020 годах представлены в Таблице 4.

Таблица 4

Год	Количество открытых и закрытых маршрутов
2016	открыто 14 маршрутов
2017	закрыто 16 маршрутов
2018	открыто 12 маршрутов
2019	открыто 5 маршрутов
2020	открыто 4 маршрута

Всего в 2016 – 2020 годах открыто 35 пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом.

В 2016 – 2020 годах с АО «Свердловская пригородная компания» и АО «Содружество» заключались договоры об обслуживании пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом:

- 1) в 2016 году – 2 договора на один год;
- 2) в 2017 году – 2 договора на один год;
- 3) в 2018 – 2020 годах – 2 договора на три года.

4. Предоставление из областного бюджета субсидий перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и регулярные пассажирские перевозки железнодорожным транспортом.

В 2020 году организациям автомобильного транспорта предоставлены субсидии из областного бюджета на возмещение затрат, понесенных при оказании услуг, связанных с профилактикой распространения новой коронавирусной инфекции, по проведению санитарной и дезинфицирующей обработки автобусов, автовокзалов и автостанций, а также приобретению средств индивидуальной защиты для работников организаций автомобильного транспорта в период действия режима повышенной готовности:

1) на предоставление субсидий из областного бюджета запланировано выделение 8 585 513 рублей;

2) общая сумма предоставленных из областного бюджета субсидий составила 1 643 103,24 рубля (19,1% от объема выделенных средств);

3) субсидии предоставлены 9 перевозчикам:

- ООО «Авто-плюс» – 732 000 рублей;

- ИП Вотинцев С.В. – 233 000 рублей;

- ООО «Турист» – 206 200 рублей;

- ООО «Ли́ра» – 136 865 рублей;

- АО «Транспорт» – 109 800 рублей;

- ООО «Навигатор» – 82 210,39 рубля;

- ИП Ярбузова Е.С. – 69 000 рублей;

- ГУП СО «Свердловское областное объединение пассажирского автотранспорта» – 38 923,8 рубля;

- МУП Качканарского городского округа «Автовокзал» – 35 104,05 рубля.

Данные об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, запланированных и фактически направленных на предоставление субсидий организациям железнодорожного транспорта на осуществление пассажирских перевозок в пригородном сообщении, в 2016 – 2020 годах представлены в Таблице 5.

Таблица 5

Год	Объем бюджетных ассигнований областного бюджета, запланированных и фактически направленных на предоставление субсидий организациям железнодорожного транспорта, тыс. руб.		Процент освоения
	Запланировано	Направлено	
2016	1 120 783,3	1 120 783,3	100
2017	1 212 627,7	1 190 912,0	98
2018	1 237 766,6	1 237 766,6	100
2019	1 430 412,2	1 387 133,3	97
2020	1 191 157,9	1 191 157,9	100
<b>Итого</b>	<b>6 192 747,7</b>	<b>6 127 753,1</b>	<b>99</b>

Представленные данные свидетельствуют о следующем:

1) в 2016 – 2019 годах отмечается ежегодный рост объема запланированных и фактически направленных на предоставление субсидий бюджетных ассигнований – в 2019 году по сравнению с 2016 годом объем увеличился соответственно на 27,6% и 23,8%;

2) в 2020 году по сравнению с 2019 годом отмечается снижение указанных показателей соответственно на 16,7% и 14,1%;

3) больше всего бюджетных ассигнований запланировано и фактически направлено на предоставление субсидий в 2019 году;

4) в целом за 5 лет запланированные бюджетные ассигнования освоены на 99%, при этом в 2016, 2018 и 2020 годах средства освоены в полном объеме.

5. Организация транспортного обслуживания населения легковым такси.

Постановлениями Правительства утверждены:

1) Порядок подачи заявления на выдачу разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Свердловской области, выдачи и переоформления разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Свердловской области (от 28 июня 2018 года № 411-ПП);

2) Положение о региональном государственном контроле в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (от 29 января 2019 года № 52-ПП).

Сведения о выдаче разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси за период с 3 января 2016 года по 1 октября 2020 года представлены в Таблице 6.

Таблица 6

Показатель	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Всего
Количество заявлений о выдаче разрешений, о переоформлении разрешений, о выдаче дубликатов разрешений	1 369	1 030	2 303	1 761	1 136	7 599
Количество выданных разрешений, переоформленных разрешений, выданных дубликатов разрешений	1 012	860	1 925	1 617	933	6 347

Количество возвратов заявлений и отказов в выдаче разрешений, переоформлении разрешений, выдаче дубликатов разрешений	357	170	378	144	203	1 252
---	-----	-----	-----	-----	-----	-------

Основаниями для возврата заявлений являлись:

- 1) подача заявления и документов неуполномоченным лицом;
- 2) подача заявления, не соответствующего установленным формам;
- 3) отсутствие информации (сведений, данных), предусмотренных формой заявления;
- 4) отсутствие (представление не в полном объеме) документов, предусмотренных федеральным законом;

5) несоответствие сведений, указанных в заявлении, представленным документам.

Основаниями для отказа в выдаче разрешений, переоформлении разрешений, выдаче дубликатов разрешений являлись:

- 1) представление заявителем недостоверных сведений;
- 2) наличие действующего разрешения, выданного на указанное в заявлении транспортное средство;

3) непоступление на администрируемый Министерством счет платы за выдачу разрешения, переоформление разрешения, выдачу дубликата разрешения до окончания срока, предусмотренного для выдачи разрешения, переоформления разрешения, выдачи дубликата разрешения.

Данные об осуществлении Министерством регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси в 2016 – 2020 годах представлены в Таблице 7.

Таблица 7

Показатель	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Количество проведенных плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, а также рейдовых мероприятий	3	4	46 <sup>1</sup>	34 <sup>2</sup>	34 <sup>3</sup>
Количество выданных предписаний об устранении выявленных нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных федеральным законом, а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси	0	0	2	1	5

<sup>1</sup> из них 1 плановая и 3 внеплановые проверки, 42 совместных рейдовых мероприятия.

<sup>2</sup> из них 4 внеплановые проверки, 30 совместных рейдовых мероприятий.

<sup>3</sup> из них 4 плановые и 1 внеплановая проверки, 29 рейдовых мероприятий.

Наибольшее количество плановых и внеплановых проверок, а также рейдовых мероприятий проведено в 2018 году, что составило 38% от их общего количества. Наименьшее количество зафиксировано в 2016 и 2017 годах.

Данные о количестве лиц, привлеченных к административной ответственности в виде предупреждений и штрафов, и об общей сумме наложенных штрафов в 2016 – 2020 годах представлены в Таблице 8.

Таблица 8

Показатель	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Количество лиц, привлеченных к административной ответственности в виде предупреждений и штрафов, из них:	2	2	197	64	90
- юридические лица	1	-	4	3	4
- индивидуальные предприниматели	1	2	11	6	5
- физические лица	-	-	181	55	78
- должностные лица	-	-	1	-	3
Общая сумма наложенных штрафов, руб.	50 000	-	166 500	54 000	280 500

Представленные данные свидетельствуют о следующем:

1) в 2018 году зафиксировано наибольшее количество лиц, привлеченных к административной ответственности, в 2016 и 2017 годах наименьшее количество лиц привлечено к административной ответственности;

2) в 2018 – 2020 годах больше всего к административной ответственности привлечено физических лиц;

3) общая сумма наложенных штрафов составила 551 тыс. рублей, при этом наибольшая сумма штрафов зафиксирована в 2020 году.

6. Обеспечение доступности транспортных средств для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения.

ГКУ СО «Управление автомобильных дорог»:

1) заключены государственные контракты на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, которыми предусмотрена обязанность подрядчика выполнить определенный объем работ по отдельным маршрутам транспортными средствами с наличием оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов (контракты от 11.12.2019 г. с ИП Вотинцевым С.В. и от 18.05.2020 г. с ООО «Авто-Плюс»);

2) в соответствии с Приказом Министерства от 25 декабря 2020 года № 494 сформирован реестр доступных для инвалидов межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и транспортных средств, используемых для осуществления таких перевозок, в соответствии с которым количество транспортных средств, доступных для инвалидов, составило 1 110 единиц.

Приобретение и оснащение транспортных средств, доступных для инвалидов, осуществлялось перевозчиками за счет собственных средств.

7. Изучение мнения общественности по вопросам, связанным с реализацией рассматриваемого Закона.

За период мониторинга в адрес Губернатора и Правительства поступило 1 680 обращений по вопросам, связанным с реализацией Закона.

За период с 1 августа по 1 октября 2020 года через систему управления коммуникациями в социальных сетях «Инцидент» поступило 28 обращений.

ГКУ СО «Управление автомобильных дорог»:

1) осуществляется изучение социальных сетей (в частности, с целью формирования маршрутной сети, соответствующей потребностям населения г. Арамил, г. Сысерть, г. Дегтярск, проводился анализ сообществ в социальных сетях);

2) с целью реализации мероприятий по повышению доступности и качества транспортного обслуживания населения на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок на сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» совместно с администрациями муниципальных образований проводились социологические опросы:

- по определению уровня качества обслуживания пассажиров на отдельных маршрутах – на сайте администрации городского округа Дегтярск в августе и октябре 2019 года, на сайте администрации городского округа Ревда в октябре 2019 года, на сайте администрации Арамилского городского округа в декабре 2019 года;

- по определению потребности в установлении межмуниципального маршрута – на сайтах администраций Пышминского городского округа и Галкинского сельского поселения в апреле – мае 2020 года;

3) в июле 2019 года проводился опрос жителей г. Нижняя Салда на остановочных пунктах в рамках проведения обследования пассажиропотоков.

8. Общие результаты реализации Закона «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области».

Правительством отмечается следующее:

1) сформирована сеть межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, позволяющая обеспечить удовлетворение транспортного спроса;

2) в соответствии с возникающими потребностями населения в оперативном порядке вносятся изменения в параметры межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок либо при необходимости устанавливаются новые маршруты;

3) при проведении открытых конкурсов на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам обеспечивается равенство доступа перевозчиков к участию в таких конкурсах;

4) для обеспечения безопасности и повышения качества пассажирских перевозок в критерии оценки заявок на участие в открытых конкурсах (по регулируемым и нерегулируемым тарифам) также включены опыт осуществления регулярных перевозок, требования к количеству и характеристикам транспортных средств (экологический класс, срок эксплуатации, оснащенность оборудованием для маломобильных групп населения);

5) с целью обеспечения территориальной доступности остановочных пунктов и ценовой доступности пассажирских перевозок:

- учитываются рекомендуемые предельные расстояния кратчайшего пешеходного пути от границ участков объектов до остановочных пунктов, установленные Министерством транспорта Российской Федерации;

- Региональной энергетической комиссией устанавливаются предельные тарифы на перевозку пассажиров и багажа всеми видами общественного транс-



порта в городском и пригородном сообщении по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок;

б) в Свердловской области осуществляется дополнительное бюджетное финансирование, а также в отдельных случаях изменяется вид регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом на вид регулярных перевозок с регулируемым тарифом в связи с ростом текущих эксплуатационных расходов и ужесточением требований к пассажирским перевозкам на федеральном уровне.

#### **§ 4. Оценка эффективности реализации Областного закона «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области»**

Областным законом «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» регулируются отношения, связанные с осуществлением туристской деятельности на территории Свердловской области.

Его действие не распространяется на паломническую деятельность, осуществляемую религиозными организациями, и на совершение и организацию паломниками собственных паломнических поездок в соответствии с Федеральным законом «О свободе совести и о религиозных объединениях».

В период с 1 января 2015 года по 31 декабря 2020 года в рассматриваемый Закон внесены изменения:

1) в связи с необходимостью его приведения в соответствие с федеральным законодательством, а именно Законами:

- от 4 июля 2016 года № 74-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 2 марта 2016 года № 49-ФЗ:

изменены понятийный аппарат (дополнен понятиями «туризм детский», «система навигации и ориентирования в сфере туризма», «туристский информационный центр») и перечень приоритетных направлений развития туризма (дополнен таким направлением как детский туризм);

уточнены полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере туризма и туристской деятельности;

- от 17 февраля 2017 года № 19-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2016 года № 465-ФЗ дополнен понятием «туристский маршрут»;

- от 22 марта 2018 года № 28-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 5 февраля 2018 года № 16-ФЗ внесены изменения в полномочия Правительства (исключен ряд полномочий, связанных с аккредитацией организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи);

- от 5 июня 2018 года № 64-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральными законами от 18 апреля 2018 года № 71-ФЗ и № 85-ФЗ скорректировано понятие «туристский информационный центр», компетенция Правительства дополнена полномочием по установлению порядка разработки и утверждения списка рекомендуемых туристских маршрутов (других маршрутов передвижения) для прохождения группами туристов с участием детей в рамках осуществления самодеятельного туризма и для прохождения организованными

группами детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления, уточнены отдельные полномочия уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере туризма и туристской деятельности;

- от 6 ноября 2018 года № 115-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ скорректированы положения, предусматривающие возможность установления пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций для резидентов туристско-рекреационных кластеров;

- от 2 августа 2019 года № 63-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2019 года № 170-ФЗ внесены изменения в предмет регулирования и понятийный аппарат;

2) в целях совершенствования областного законодательства в сфере туризма, а именно Законами:

- от 17 февраля 2017 года № 11-ОЗ из компетенции Правительства исключены полномочия по установлению правил пользования туристскими ресурсами, объектами туристского показа и объектами туристской индустрии Свердловской области, а также форм и размеров платы за пользование туристскими ресурсами в соответствии с действующим законодательством;

- от 19 июля 2018 года № 80-ОЗ – дополнен положениями, регламентирующими деятельность туристско-рекреационных кластеров.

1. Осуществление туристской деятельности в 2015 – 2020 годах.

1.1. Сведения о количестве туроператоров, действующих на территории Свердловской области, представлены в Таблице 1.

Таблица 1

Показатель	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Количество туроператоров, единиц	411	704	719	612	518	469

По информации Правительства, наблюдается уменьшение количества туроператоров в связи с:

1) переориентированием на новые туристские продукты, большей информационной доступностью для самостоятельных бронирований туров напрямую у туроператоров и высокой активностью туристов в самостоятельных путешествиях;

2) финансово-экономической ситуацией в 2020 году в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

На территории Свердловской области осуществляют деятельность семь объединений, включающих организации туристской индустрии (Межрегиональная некоммерческая организация Уральская Ассоциация туризма «УАТ», некоммерческое партнерство «Клуб отельеров», некоммерческая организация «Уральский союз туриндустрии», региональная общественная организация «Федерация спортивного туризма Свердловской области», некоммерческое партнерство «Уральский союз экскурсоводов и гидов-переводчиков», Урало-Сибирская Ассоциация оздоровления и гостеприимства, Совет по развитию туризма в Свердловской области).

1.2. В программах туроператоров, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, доля внутреннего туризма составляет 56,5%, международного въездного туризма – 35,1%, международного выездного туризма – 8,4%.

Ключевые виды туризма, аккумулирующие основной доход от туристской деятельности в Свердловской области:

1) деловой туризм (организация корпоративного отдыха в сочетании с проведением деловых переговоров и встреч, участием в деловых, конгрессно-выставочных, научных, научно-практических и иных мероприятиях, корпоративной учебой);

2) культурно-познавательный туризм, в том числе промышленный (связан с экскурсионным туризмом, посещением музеев, памятников истории и культуры, интересных в культурном отношении объектов. Федеральным агентством по туризму промышленный туризм выделяется как приоритетное направление для Уральского региона);

3) активный туризм и рекреация (представлены уникальными природными особенностями Свердловской области, в том числе горнолыжными комплексами и памятниками природы);

4) паломнический туризм;

5) лечебно-оздоровительный и медицинский туризм.

Для Свердловской области также характерны событийный, детский, экологический, инклюзивный, этнографический, гастрономический, сельский, охотничий и рыболовный виды туризма.

1.3. Информация о количестве предлагаемых регулярных (пакетных) туристских продуктов по территории Свердловской области в 2016 – 2020 годах представлена в Таблице 2.

Таблица 2

Показатель	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Количество предлагаемых регулярных (пакетных) туристских продуктов, единиц	172	283	284	252	279

В Свердловской области разработано пять брендовых маршрутов:

1) «Императорский маршрут» продолжительностью 1 – 2 дня (Свердловская область – участник национального туристского проекта «Императорский маршрут», где представлены Москва и Санкт-Петербург, а также 22 региона Российской Федерации);

2) «Не словами, а делами» продолжительностью 2 – 4 дня (Екатеринбург – Верхняя Пышма – Невьянск – Нижний Тагил – гора Белая – Усть-Утка – Екатеринбург);

3) «Бажовское путешествие» продолжительностью 2 – 4 дня (Екатеринбург – тематический парк «Парк сказов» (Арамиль) – Сысерть – природный парк «Бажовские места» – Верхняя Сысерть – Екатеринбург);

4) «Уральский оливье» продолжительностью 2 – 4 дня (Екатеринбург – Асбест – поселок Малышева – Заречный – Екатеринбург);

5) «Самоцветные истории Урала» (включен в число брендовых маршрутов России).

1.4. В рамках работы по созданию условий для организации путешествий для лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ):

1) в 2018 году сформированы дорожная карта проекта и рабочая группа;

2) в 2019 году разработаны методические рекомендации по организации туристских маршрутов для граждан с ОВЗ и обследованы 140 объектов средств размещения, питания, объектов показа на предмет беспрепятственного доступа граждан с ОВЗ (в соответствии с требованиями Постановления Правительства «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Доступная среда» оформлены паспорта доступности объектов);

3) разработано 5 радиальных туристских маршрутов для граждан с ОВЗ («Императорский маршрут: inclusive», «Опорный край державы: inclusive», «Медная столица Урала: inclusive», «Каменская прогулка: inclusive», «Европа – Азия: inclusive»), изготовлен каталог экскурсионных инклюзивных маршрутов для лиц с инвалидностью и физическими ограничениями здоровья на русском и английском языках.

Для лиц пожилого возраста:

1) в 2016 году внедрена программа «Социальный абонемент» – в рамках программы значительно снижена стоимость путешествий для данной категории граждан. Абонемент предполагает экскурсии по 3 однодневным туристским маршрутам, где каждый тур построен по принципу «все включено» (включает транспортное обслуживание, экскурсионную и интерактивную программу, полноценное питание), на покупку социального абонемента предоставляется рассрочка;

2) в рамках Дня пенсионера проводятся бесплатные экскурсии по объектам туристского показа города Екатеринбурга и Свердловской области;

3) пенсионерам оказываются меры социальной поддержки по бесплатному посещению (один раз в месяц) областных государственных музеев в соответствии с Постановлением Правительства «О бесплатном посещении государственных музеев Свердловской области отдельными категориями граждан.

2. Ресурсное обеспечение туристской деятельности в 2015 – 2020 годах.

2.1. Общие сведения.

Информация о количестве средств размещения, объеме размещения в коллективных средствах размещения в Свердловской области представлена в Таблице 3.

Таблица 3

Показатель	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Количество коллективных средств размещения, единиц	458	432	477	538	516	524
Численность размещенных в коллективных средствах размещения, тыс. человек	1 159,9	1 344,6	1 354,9	1 535,4	1 623,5	974,7
Число ночевков в коллективных средствах размещения, тыс. единиц	4 125,6	4 413,4	5 090,3	5 638,4	5 952,2	3 129,8

Представленные сведения показывают, что:

- 1) количество коллективных средств размещения в 2020 году по сравнению с 2015 годом выросло на 14%;
- 2) численность размещенных в коллективных средствах размещения и число ночевок в коллективных средствах размещения в 2015 – 2019 годах ежегодно увеличивались;
- 3) в 2020 году наблюдается значительное падение численности размещенных в коллективных средствах размещения и числа ночевок в коллективных средствах размещения по сравнению с 2019 годом в связи с введением коронавирусных ограничений.

Сведения о показателях обеспеченности гостиничными номерами, уровне загрузки коллективных средств размещения представлены в Таблице 4.

Таблица 4

Показатель	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Число мест в коллективных средствах размещения, единиц	34 683	35 490	44 132	48 121	49 504	48 519
Число номеров в коллективных средствах размещения, единиц	15 494	15 362	17 057	18 259	18 599	18 768
Число номеров высшей категории в гостиницах и аналогичных средствах размещения, единиц	н/д	824	1 161	1 091	1 191	1 309

Сведения об объеме платных услуг гостиниц и прочих мест для временного проживания, санаторно-курортных организаций, туристских услуг (услуг турагентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма) представлены в Таблице 5.

Таблица 5

Показатель	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Объем платных услуг гостиниц и прочих мест для временного проживания, млрд. рублей	4,9	5,1	5,4	5,6	5,2	2,6
Объем платных услуг санаторно-курортных организаций, млрд. рублей	5,4	5,8	5,0	4,9	4,7	2,0
Объем платных туристских услуг, млрд. рублей	15,8	13,6	15,1	15,4	16,5	4,2

2.2. Сведения о количестве занятых в сфере туризма представлены в таблице 6.

Таблица 6

Показатель	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Среднесписочная численность работников гостиниц и прочих мест для временного проживания, тыс. человек	2,9	2,5	2,6	2,9	3,1	2,7

Среднесписочная численность работников санаторно-курортных организаций, тыс. человек	4,7	4,3	4,0	3,5	3,3	3,1
Среднесписочная численность работников турагентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма, тыс. человек	2,7	2,9	2,6	2,4	2,3	2,3

В рамках государственной программы «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2024 года», утвержденной Постановлением Правительства от 17 ноября 2014 года № 1002-ПП (далее – государственная программа), организовано обучение специалистов сферы туризма и гостеприимства.

С 2015 по 2020 год более 2 тыс. руководителей и специалистов объектов туристской индустрии прошли обучение, направленное на повышение квалификации и качества оказания услуг.

В 2015 году обучено 100 специалистов сферы туризма и гостеприимства, в 2017 году – 550, в 2018 году – 764, в 2019 году – 600.

В 2017 году в рамках государственной программы «Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года», утвержденной Постановлением Правительства от 29 декабря 2016 года № 919-ПП, разработана дополнительная образовательная программа «Инструктор детско-юношеского туризма (с совершением учебно-тренировочного похода)». Всего в 2017 – 2020 годах обучено 120 инструкторов детско-юношеского туризма (по 30 человек ежегодно).

В 2019 году проведено обучение сотрудников туристской индустрии по следующим программам:

- 1) «Программы Халяль и China Friendly» (обучено 150 человек);
- 2) «Особенности методики и техники проведения экскурсий при проведении крупных событийных мероприятий, в том числе на объектах туристской индустрии» (обучено 150 человек);
- 3) «Детский туризм: нормативное законодательство, обеспечение безопасности детей на маршрутах и в объектах туристской индустрии» (обучено 150 человек);
- 4) «Особенности обслуживания туристов с ограничением здоровья в объектах туристской индустрии» (обучено 150 человек).

3. Обеспечение благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, меры по созданию системы навигации и ориентирования в сфере туризма (количество установленных за период знаков туристской навигации, в том числе на иностранных языках) и информационному обеспечению сферы туризма в 2015 – 2020 годах.

3.1. В рамках государственной программы реализуются мероприятия по благоустройству и ремонту объектов досуга и туристского показа.

Ежегодно муниципальным образованиям на обустройство территории популярных объектов туристского показа, включенных в экскурсионные программы туроператоров, предоставляются субсидии.

С 2014 года мерой поддержки воспользовались 12 муниципальных образований, реализовано 30 разноплановых проектов на общую сумму более 80 млн. рублей (в 2020 году предоставлены субсидии в сумме 11,4 млн. рублей), среди которых благоустройство территории музея «Лисьегорская башня» (город Нижний Тагил), благоустройство территории музея горной машинерии (городской округ Краснотурьинск), установка модульных сувенирных павильонов и санитарных зон возле музеев в селах Мироново (Артемовский городской округ), Коптелово, Арамашево и Нижняя Синячиха (муниципальное образование Алапаевское), ремонт центра мотокультуры (город Ирбит).

Благоустроенные объекты включаются в программы местных туроператоров, реализующих туры по Свердловской области.

3.2. В целях развития системы навигации в регионе разработан перечень знаков навигации для установки на территории муниципальных образований.

Работа по установке знаков туристской навигации проводится с 2013 года.

В 2015 – 2018 годах работа по установке знаков туристской навигации осуществлялась бюджетным учреждением Свердловской области «Центр развития туризма Свердловской области» (далее – ГБУ СО «ЦРТ СО»).

С 2019 года организована в рамках государственной программы путем предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на изготовление и установку знаков туристской навигации (так, в 2019 году субсидии предоставлены муниципальному образованию город Ирбит, муниципальному образованию Алапаевское, Сысертскому городскому округу, в 2020 году – муниципальному образованию Алапаевское, городу Нижний Тагил, Сысертскому городскому округу).

3.3. Организована работа по наполнению туристских порталов Свердловской области (crt.gotoural.com, gotoural.com, greatural.info, star-ural.ru, uralinfotour.ru, verhoturie.info, zimanaurale.ru), информация о посещаемости которых представлена в Таблице 7.

Таблица 7

Показатель	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Количество посещений туристских порталов Свердловской области, единиц	127 899	176 029	221 876	269 227	274 716	302 850
Количество посетителей туристских порталов Свердловской области, человек	87 649	133 697	179 754	235 238	231 998	204 674
Количество просмотров туристских порталов Свердловской области, единиц	385 982	417 176	354 594	288 527	652 229	794 998

Представленная информация свидетельствует о повышении посещаемости туристских порталов Свердловской области.

Осуществляются наполнение и актуализация информации о туристском потенциале Свердловской области на туристских порталах Российской Федерации (Национальном туристском портале Russia.Travel, платформе RUSSPASS и других), а также на популярных интернет-ресурсах в сфере туризма (Google maps, «Тонкости туризма», «Живое наследие» и других).

4. Информация о деятельности ГБУ СО «ЦРТ СО» и Совета по развитию туризма в Свердловской области в 2015 – 2020 годах.

4.1. ГБУ СО «ЦРТ СО» в том числе:

1) оказывает туристско-информационные услуги, проводит мастер-классы для населения, туроператоров и бизнес-сообщества;

2) организует презентации туристских ресурсов в рамках международных, российских и региональных туристских выставок, конференций, форумов и иных туристских мероприятий;

3) ведет базы данных о туристских ресурсах, объектах туристской индустрии, туристско-информационных центрах (по состоянию на 1 января 2021 года региональная база туристских ресурсов включает 3230 объектов), осуществляет формирование и ведение Реестра туристских продуктов и экскурсий (включает более 295 туристских продуктов и экскурсий, реализуемых на территории Свердловской области).

Информация о субсидиях ГБУ СО «ЦРТ СО» представлена в Таблице 8.

Таблица 8

Показатель	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Субсидии на выполнение государственного задания, тыс. рублей	15 429,8	14 616,2	16 034,0	17 808,8	25 817,4	25 327,0
Субсидии на иные цели в сфере туризма, тыс. рублей	19 946,8	19 642,9	21 020,0	56 210,8	34 929,5	20 653,5

4.2. За период с 2015 по 2020 год состоялось 10 заседаний Совета по развитию туризма в Свердловской области, на которых рассмотрены вопросы, в том числе:

1) подведение итогов развития сферы туризма и гостеприимства Свердловской области за текущий год и обсуждение планов на очередной год;

2) разработка и рассмотрение проекта Стратегии по развитию внутреннего и въездного туризма на период до 2035 года;

3) реализация проекта по развитию инклюзивного туризма на период 2019 – 2020 годов;

4) итоги проведения событийных мероприятий и отбор событийных мероприятий, которым будет оказана поддержка в рамках подпрограммы «Индустрия туризма» государственной программы;

5) развитие гостиничного хозяйства, реализация проекта «Урал для школы», меры государственной поддержки в сфере туризма, деятельность ГБУ СО «ЦРТ СО» и другие вопросы.

5. Деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований в сфере туризма в 2015 – 2020 годах.



В целях содействия развитию туристской деятельности:

1) более чем в 25 муниципальных образованиях приняты муниципальные программы, включающие мероприятия, направленные на развитие сферы туризма;

2) функционирует 9 туристско-информационных центров, в частности:

- муниципальное казенное учреждение «Столица Урала» (город Екатеринбург);

- муниципальное казенное учреждение «Центр развития туризма города Каменска-Уральского» (город Каменск-Уральский);

- муниципальное бюджетное учреждение «Центр развития туризма города Нижний Тагил» (город Нижний Тагил);

- туристско-информационный центр города Сысерть (город Сысерть);

- муниципальное автономное учреждение Муниципального образования город Ирбит «Мотодом» (город Ирбит);

3) создаются координационные советы по развитию туризма (созданы в Арамилском, Артемовском, Режевском, Каменск-Уральском, Тавдинском городских округах).

6. Информация о формах государственной поддержки развития туризма и туристской деятельности в 2015 – 2020 годах.

6.1. В рамках поддержки развития внутреннего и въездного туризма инициирован проект по созданию автотуристского кластера «Самоцветное кольцо Урала», который включен в федеральную целевую программу «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 – 2018 годы)», утвержденную Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2011 года № 644.

В 2015 – 2016 годах привлечено 280 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, 1,1 млрд. рублей – за счет внебюджетных средств, 200 млн. рублей – за счет средств консолидированного бюджета Свердловской области (местного бюджета).

Реализация данных мероприятий позволила создать рекреационно-туристскую зону в городе Нижний Тагил, в том числе реконструировать участок набережной Тагильского пруда протяженностью 1200 метров с комплексным благоустройством территории, увеличить номерной фонд коллективных средств размещения более чем на 10 тыс. квадратных метров за счет строительства нового гостиничного комплекса «Demidov Plaza», создать 94 дополнительных рабочих места.

В 2019 году между Федеральным агентством по туризму и Правительством заключено соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета на выполнение работ по строительству объекта обеспечивающей инфраструктуры «Выполнение инженерных работ по берегоукреплению набережной Тагильского пруда, II этап».

В рамках реализации указанного соглашения заключено соглашение между Министерством инвестиций и развития и Администрацией города Нижний Тагил. Объем средств федерального бюджета на реализацию проекта – 373,0 млн. рублей, в бюджете города Нижний Тагил предусмотрено 183,7 млн. рублей.

В рамках программы Федерального агентства по туризму по грантовой поддержке реализации предпринимательских инициатив в сфере туризма поддержано 15 проектов на общую сумму 37 млн. рублей, в том числе:

- 1) «Деревня уникальных гостевых домов «Лисья нора» (ООО «Парк Сказов»);
- 2) «Покупка и установка гостевого дома «Гнездо Кулика» (ООО «ТУРЭКСПОСЕРВИС»);
- 3) «Исторический глэмпинг «Жилище кочевника» (ООО «Фаворит-М»);
- 4) «Развитие мараловой фермы в поселке Висим» (ИП Копанева Светлана Александровна);
- 5) «Развлекательно-познавательный комплекс «Калинин Двор» (ИП Калинин Дмитрий Александрович).

6.2. Информация о социально ориентированных некоммерческих организациях (далее – СОНКО), осуществляющих деятельность в сфере туризма.

В 2016 году внесены изменения в Закон «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области» в целях расширения перечня некоммерческих организаций, которым могут предоставляться меры государственной поддержки (включены СОНКО, осуществляющие деятельность в сфере социального туризма, детского туризма и содействие указанной деятельности).

В период 2018 – 2020 годов на реализацию проектов и мероприятий в сфере туризма выделены средства из областного бюджета в размере 12,5 млн. рублей.

Поддержаны следующие СОНКО – АНО «Ассоциация музыкантов Урала»; Свердловская региональная общественная организация военных реконструкторов «Солдатскими дорогами»; АНО «Уральский следопыт»; ассоциация «Особые люди»; АНО «Центр поддержки и развития современного искусства «ЗА АРТ»; автономная некоммерческая организация дополнительного образования «ЛингваНова»; автономная некоммерческая организация Сохранение культуры, истории и природы Урала «Сбереги Урал».

Поддержаны следующие проекты – музыкальный фестиваль «Уральская ночь музыки – Ural Music Night», культурно-просветительский проект «Военно-исторический фестиваль «Покровский рубежЪ», 5-я Уральская индустриальная биеннале современного искусства, образовательные экскурсии «Уральские уроки на природе», проекты «Лето на Заводе», «АртРезиденция», «День без турникета» и другие.

Также организована работа с некоммерческими организациями и Фондом президентских грантов в части поддержки социально значимых проектов в сфере туризма, реализуемых на территории Свердловской области. За 2018 – 2020 годы поддержано 30 проектов на сумму более 60 млн. рублей.

6.3. Государственная поддержка деятельности туристско-рекреационных кластеров (далее – ТРК) в 2018 – 2020 годах.

В Свердловской области с 2018 года реализуется проект по созданию ТРК «Гора Белая». За период реализации проекта деятельность в качестве резидентов подтвердило 29 организаций с заявленными инвестициями

более 1,2 млрд. рублей (в 2020 году количество резидентов составляло 21 компанию).

Стратегией развития внутреннего и въездного туризма в Свердловской области на период до 2035 года, утвержденной Постановлением Правительства от 1 августа 2019 года № 488-ПП, предусмотрено создание других ТРК, в том числе ТРК «Большая Сысерть», туристско-рекреационных кластеров в границах Екатеринбургской агломерации, города Верхотурья, а также охватывающих территории северной, восточной, западной и южной частей региона.

7. Информация об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, планировавшихся и фактически направленных в 2015 – 2020 годах на реализацию рассматриваемого Областного закона.

Сведения об объеме финансирования подпрограммы 4 «Индустрия туризма» государственной программы (через которую осуществляется финансирование реализации положений рассматриваемого Закона) в 2015 – 2020 годах представлены в Таблице 9.

Таблица 9

Показатель	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Всего
Плановый объем финансирования, тыс. рублей	66 876,6	48 930,1	51 583,6	123 828,9	302 017,4	227 195,7	820 432,3
Фактический объем финансирования, тыс. рублей	66 876,6	41 592,8	47 295,7	123 347,4	298 376,6	172 565,8	750 054,9
Процент освоения	100,00	85,00	91,69	99,61	98,79	75,95	91,42

Представленные данные свидетельствуют о следующем:

1) наибольший процент освоения бюджетных ассигнований зафиксирован в 2015 (100%), 2018 (99,61%) и 2019 (98,79%) годах;

2) наименьший процент освоения бюджетных ассигнований зафиксирован в 2020 (75,95%) и 2016 (85%) годах;

3) в целом в рассматриваемый период запланированные бюджетные ассигнования освоены на 91,42%.

8. Общие результаты реализации Областного закона «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области».

Правительством отмечается следующее:

1) осуществляемые мероприятия позволяют сделать вывод об эффективной реализации Закона. Обеспечен комплекс мер, направленных на реализацию приоритетных направлений государственного регулирования туристской деятельности, а именно поддержку и развитие внутреннего, въездного, социального, детского и самодетельного туризма;

2) отмечается рост ключевых показателей, характеризующих динамику развития сферы туризма, выгодное позиционирование на рынке внутреннего и въездного туризма, повышение туристской привлекательности нашего региона, что находит свое отражение в туристских рейтингах, отражающих комплексное развитие региона;

3) наблюдается позитивная динамика в развитии отрасли. Постепенно восстанавливается туристский поток, что можно наблюдать по числу размещенных лиц в коллективных средствах размещения.

## **§ 5. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «Об архивном деле в Свердловской области»**

Законом «Об архивном деле в Свердловской области» регулируются отношения в сфере управления архивным делом, в том числе отношения, связанные с:

1) формированием и содержанием Архивного фонда Свердловской области;

2) комплектованием государственных архивов, архивов органов государственной власти, иных государственных органов, архивов государственных унитарных предприятий и государственных учреждений архивными документами;

3) учетом, хранением и использованием архивных документов, находящихся в областной собственности;

4) отчуждением архивных документов, находящихся в областной собственности.

В период с 1 января 2010 года по 1 июля 2021 года в данный Закон внесены изменения:

1) в связи с необходимостью его приведения в соответствие с федеральным законодательством, а именно Законами:

- от 23 декабря 2010 года № 114-ОЗ, от 17 октября 2013 года № 97-ОЗ и от 4 марта 2016 года № 21-ОЗ – уточнен понятийный аппарат (в части понятий «муниципальный архив», «государственные программы субъекта Российской Федерации», «дополнительное профессиональное образование»);

- от 21 июля 2017 года № 82-ОЗ – скорректирована используемая терминология (понятие «специально уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти» заменено понятием «уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в сфере архивного дела и делопроизводства») и расширен перечень архивных документов, относящихся к собственности субъектов Российской Федерации;

2) в связи с необходимостью его приведения в соответствие с Уставом, а именно Законами:

- от 23 мая 2011 года № 30-ОЗ – определено, что Законодательное Собрание принимает законы, регулирующие отношения в сфере архивного дела, а формирование и реализация государственных целевых программ развития архивного дела в Свердловской области осуществляются в порядке, установленном Правительством;

- от 25 сентября 2017 года № 95-ОЗ – уточнено, что Губернатор определяет в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Свердловской области приоритеты финансирования мероприятий, связанных с организацией архивного дела.

1. Информация о количестве архивных документов, включенных в состав Архивного фонда Свердловской области, и о количестве уникальных документов, находившихся в областной собственности, в период с 1 января 2010 года по 1 июля 2021 года, представлена в Таблице 1.

Таблица 1

Год	Количество архивных документов, включенных в состав Архивного фонда Свердловской области	Количество уникальных документов, находившихся в государственной собственности Свердловской области (нарастающим итогом)
2010	28 780	8
2011	24 956	8
2012	32 530	16
2013	39 408	18
2014	39 318	23
2015	40 662	28
2016	45 845	31
2017	33 628	33
2018	37 688	34
2019	52 916	34
2020	74 968	35
2021 (на 01.07.2021)	25 873	35 <sup>1</sup>

<sup>1</sup> в том числе 8 уникальных документов, находившихся в государственной собственности Свердловской области, включены в Государственный реестр уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации

Представленные данные свидетельствует о следующем:

- 1) увеличивается количество архивных документов, включаемых в состав Архивного фонда (в 2020 году включено в 2,6 раза больше, чем в 2010 году);
- 2) количество уникальных документов, находящихся в областной собственности, увеличилось более чем в 4 раза.

Уникальные документы, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, подлежат специальному государственному учету в Государственном реестре уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации и в областном государственном реестре уникальных документов. В целях реализации рассматриваемого Закона принято Постановление Правительства «О порядке ведения областного государственного реестра уникальных документов, находящихся в государственной собственности Свердловской области».

2. Информация о количестве областных государственных архивов Свердловской области (далее – областные архивы) и муниципальных архивов, осуществлявших свою деятельность в период с 1 января 2010 года по 1 июля 2021 года, представлена в Таблице 2.

Таблица 2

Год	Количество областных архивов			Количество муниципальных архивов		
	Созданных	Ликвидированных	Всего	Созданных	Ликвидированных	Всего
2010	-	-	7	7	9	78
2011	-	-	7	10	10	78
2012	-	-	7	4	7	75
2013	-	-	7	1	-	76
2014	-	-	7	1	2	75
2015	-	1 <sup>1</sup>	6	3	3	75
2016	-	-	6	1	1	75
2017	1 <sup>2</sup>	-	7	2	2	75
2018	-	-	7	2	2	75
2019	-	-	7	2	2	75
2020	-	-	7	2	3	74
2021 (на 01.07.2021)	-	-	7	-	-	74

<sup>1</sup> В соответствии с Постановлением Правительства «О реорганизации государственного казенного учреждения Свердловской области «Государственный архив Свердловской области» государственное казенное учреждение Свердловской области «Государственный архив Свердловской области» реорганизовано в форме присоединения к нему государственного казенного учреждения Свердловской области «Государственный архив научно-технической и специальной документации Свердловской области».

<sup>2</sup> На основании Постановления Правительства «О создании государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Центр микрографии и реставрации архивных документов Свердловской области» в целях развития централизованной высокотехнологичной базы реставрации и страхового копирования архивных документов создано государственное бюджетное учреждение «Центр микрографии и реставрации архивных документов Свердловской области».

Из указанных в таблице сведений следует, что:

1) количество областных архивов практически не менялось (по состоянию на 1 января 2021 года Управление архивами выполняло функции учредителя в отношении 6 государственных казенных учреждений и 1 государственного бюджетного учреждения);

2) отмечается сокращение количества муниципальных архивов: в 2020 году в сравнении с 2010 годом их количество уменьшилось на 5,1% (с 78 до 74).

Муниципальные архивы созданы в 41 муниципальном образовании в качестве структурного подразделения администрации муниципального образования, а в 33 муниципальных образованиях – в форме муниципальных учреждений (из них 30 – в форме муниципальных казенных учреждений, 3 – муниципальных бюджетных учреждений).

3. Наблюдение за количеством пользователей архивными документами в областных и муниципальных архивах осуществляется в соответствии со статистической формой № 1 «Показатели основных направлений и результатов деятельности», утвержденной Приказом Федерального архивного агентства от 12 октября 2006 года № 59.

Информация о количестве пользователей архивными документами в период с 1 января 2010 года по 1 июля 2021 года представлена в Таблице 3.

Таблица 3

Год	Количество пользователей архивными документами		
	Пользователи областными архивами	Пользователи муниципальными архивами	Всего
2010	37 684	104 076	141 760
2011	33 602	103 738	137 340
2012	33 745	96 038	129 783
2013	37 585	84 239	121 824
2014	38 947	124 481	163 428
2015	52 252	123 218	175 470
2016	53 396	128 847	182 243
2017	57 735	123 988	181 723
2018	63 683	199 483	263 166
2019	87 379	142 219	229 598
2020	49 349	114 547	163 896
2021 (на 01.07.2021)	21 431	34 673	56 104

Представленные данные показывают, что:

1) в 2019 году в сравнении с 2010 годом количество пользователей архивами увеличилось:

- в областных архивах – в 2,3 раза;

- в муниципальных архивах – в 1,4 раза.

Увеличение количества пользователей вызвано возросшим интересом общества к историческим процессам и внедрением цифровых технологий (разработаны официальные сайты всех областных архивов в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет», что позволило обеспечить удаленный доступ к справочно-поисковым средствам к архивным документам);

2) в 2020 году зафиксировано уменьшение количества пользователей архивами в сравнении с аналогичным показателем 2019 года в связи с введением ограничительных мероприятий в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции.

4. В соответствии с Постановлением Правительства «О предоставлении мер социальной поддержки пользователям архивными документами, находящимися в государственной собственности Свердловской области» меры социальной поддержки предоставляются в следующих формах:

1) исполнение на безвозмездной основе тематических запросов (за исключением генеалогической информации), касающихся лично пользователя архивными документами (его имущественных отношений, личных неимущественных прав);

2) сокращение срока исполнения социально-правовых запросов, касающихся лично пользователя архивными документами, до 10 рабочих дней;

3) бесплатное копирование архивных документов (не более 5 листов в месяц или 10 листов по одному запросу в год).

Указанные меры социальной поддержки предоставляются следующим категориям граждан:

1) инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий;

2) участники Великой Отечественной войны;

3) ветераны боевых действий;

4) лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

5) лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог;

6) члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

7) лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, и лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны;

8) члены семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны, инвалидов боевых действий, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий;

9) ветераны военной службы;

10) ветераны труда и лица, приравненные к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года;

11) реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий;



12) бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;

13) почетные граждане Свердловской области;

14) лица, награжденные знаком отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью» III степени, в случае, если им не присвоено почетное звание Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области».

Информация о количестве пользователей архивными документами, использовавших установленные меры социальной поддержки в период с 1 января 2010 года по 1 июля 2021 года, представлена в Таблице 4.

Таблица 4

Год	Количество пользователей архивными документами, использовавших меры социальной поддержки <sup>1</sup>
2010	7
2011	3
2012	1
2013	11
2014	3
2015	446
2016	337
2017	406
2018	266
2019	190
2020	156
2021 (на 01.07.2021)	75

<sup>1</sup> Информация о количестве пользователей архивными документами, использовавших меры социальной поддержки в период с 2010 года по 2014 год, не является полной в связи с уничтожением документов, у которых истек срок хранения.

5. Информация о реализации государственных программ в сфере развития архивного дела в Свердловской области в период с 1 января 2010 года по 1 июля 2021 года.

5.1. С 2011 года осуществлялась реализация направления «Создание автоматизированной информационной системы по документам Архивного фонда Российской Федерации, находящимся в государственной собственности Свердловской области» областной целевой программы «Информационное общество Свердловской области» на 2011 – 2015 годы, утвержденной Постановлением Правительства от 11 октября 2010 года № 1477-ПП.

На выполнение мероприятий запланированы средства областного бюджета в сумме 39 437,00 тыс. рублей, фактическое финансирование составило 39 190,90 тыс. рублей (99,38% от запланированного объема финансирования).

В результате реализации мероприятий подпрограммы целевой показатель по оцифровке описей дел областных архивов был достигнут и составил в 2013 году 63% от общего числа описей дел областных архивов.

5.2. Постановлением Правительства от 21 октября 2013 года № 1277-ПП утверждена государственная программа Свердловской области «Обеспечение деятельности по комплектованию, учету, хранению и использо-

ванию архивных документов, находящихся в государственной собственности Свердловской области, до 2024 года» (далее – государственная программа). Целью реализации государственной программы является развитие информационного потенциала Архивного фонда Российской Федерации на территории области.

Информация о количестве целевых показателей государственной программы представлена в Таблице 5.

Таблица 5

Год	Количество показателей государственной программы			
	Всего	Выполненных	Невыполненных	Уровень выполнения, проценты
2014	16	16	-	110,0
2015	16	15	1	143,7
2016	16	16	-	109,8
2017	16	14	2	99,4
2018	19	17	2	98,5
2019	20	17	3	98,2
2020	19	18	1	100,2
2021 (на 01.07.2021)	17	17	-	106,8

Представленные сведения показывают ежегодно высокий уровень выполнения государственной программы в целом.

В целях выполнения задачи государственной программы «Удовлетворение потребностей пользователей в архивной информации в Свердловской области» областные архивы предоставляют услуги по использованию хранящихся у них документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов.

В результате этого:

1) обеспечен доступ к архивным документам и справочно-поисковым средствам к ним в читальных залах архивов;

2) ежегодно представляются выставочные проекты по информационному обслуживанию важных событий и знаменательных дат отечественной истории;

3) осуществляется своевременное и качественное исполнение запросов граждан социально-правового характера о получении информации, необходимой для представления в органы социальной защиты, отделения Пенсионного фонда России в целях начисления и перерасчета пенсий, а также выплаты льгот и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области;

4) доля запросов граждан по архивным документам, исполненных в установленные законодательством сроки, составляет 100%.

В плановом порядке с 2012 года проводится оцифровка архивных документов. Доля архивных документов, переведенных в электронную форму, от общего количества документов Архивного фонда Российской Федерации, находящихся на хранении в государственных архивах Свердловской области, по состоянию на 1 июля 2021 года составляет 3%.

По состоянию на 1 января 2021 года в списки организаций – источников комплектования областных архивов и муниципальных архивов включена 2 371 организация, в том числе по видам собственности:

- 1) 305 – федеральная;
- 2) 568 – областная;
- 3) 1 191 – муниципальная;
- 4) 307 – негосударственная.

Информация об объеме средств областного бюджета, запланированных и фактически направленных на реализацию государственной программы в период с 1 января 2014 года по 1 июля 2021 года, представлена в Таблице 6.

Таблица 6

Год	Объем бюджетных ассигнований областного бюджета, тыс. руб.		
	План	Факт	Процент исполнения
2014	202 992,2	202 069,7	99,55
2015	200 357,7	199 392,7	99,52
2016	226 448,7	219 801,4	97,06
2017	264 868,4	255 856,9	96,60
2018	272 528,9	269 053,2	98,72
2019	323 613,4	315 645,2	97,54
2020	339 899,1	307 879,9	90,58
2021 (на 01.07.2021)	335 791,5	133 634,9	39,80

Представленные данные показывают, что:

- 1) объем запланированных и направленных на реализацию государственной программы средств увеличился в 2020 году в сравнении с 2014 годом;
- 2) запланированные бюджетные ассигнования осваиваются ежегодно более чем на 90%.

6. Осуществление контроля за соблюдением федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Свердловской области об архивном деле (далее – контроль).

Управление архивами осуществляет контроль в соответствии с:

- 1) Постановлением Правительства «Об утверждении Положения об организации и осуществлении контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Свердловской области об архивном деле»;

2) Приказами Управления архивами, которыми утверждены административные регламенты (от 18 июля 2012 года № 27-01-33/62 и от 31 мая 2019 года № 27-01-33/89).

Информация о количестве контрольных (надзорных) мероприятий Управления архивами, проведенных в период с 1 января 2010 года по 1 июля 2021 года, представлена в Таблице 7.

Таблица 7

Год	Количество проверок		
	Плановых	Внеплановых	Всего
2010	7	1	8
2011	9	-	9
2012	10	5	15
2013	11	14	25
2014	18	15	33
2015	14	14	28
2016	18	8	26
2017	22	15	37
2018	22	18	40
2019	19	26	45
2020	2	4	6
2021 (на 01.07.2021)	7	3	10

Представленные данные показывают следующее:

1) в рассматриваемый период ежегодно проводились плановые проверки, количество которых в 2019 году по сравнению с 2010 годом выросло в 2,7 раза;

2) количество проводимых внеплановых проверок выросло до 26 проверок в 2019 году;

3) общее количество проводимых проверок в 2019 году в сравнении с 2010 годом увеличилось в 5,6 раз;

4) в 2020 году наблюдается снижение общего количества проводимых проверок по сравнению с 2019 годом в связи с введением ограничительных мероприятий в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции (из 13 плановых проверок фактически было проведено только 2 проверки).

7. Изучение мнения общественности по вопросам, связанным с реализацией рассматриваемого Закона, осуществляется в форме опросов и анкетирования пользователей архивными документами в процессе предоставления государственных услуг в сфере архивного дела и при посещении гражданами читальных залов областных архивов.

Доля пользователей, удовлетворенных качеством предоставления государственных услуг, составила 100%.

Информация о количестве обращений граждан, общественных организаций, поступивших в исполнительные органы государственной власти в период с 1 января 2015 года по 1 июля 2021 года, представлена в Таблице 8.

Таблица 8

Год	Количество обращений
2015	54
2016	79
2017	93
2018	92
2019	111
2020	261
2021 (на 01.07.2021)	122
Всего	812 (в том числе 289 обращений поступило в адрес Губернатора и Правительства)

Представленная информация показывает, что количество обращений граждан, общественных организаций, поступивших в исполнительные органы государственной власти, ежегодно растет.

8. Общие результаты реализации Закона «Об архивном деле в Свердловской области».

Правительством отмечается, что:

1) потребность в архивной информации увеличивается;

2) реализация государственными органами полномочий в сфере архивного дела направлена на внедрение инноваций в деятельность архивов, сохранение архивного наследия и увеличение уровня безопасности охраняемых законом ценностей, выражающегося в минимизации причинения вреда (ущерба) архивным документам;

3) для дальнейшего развития архивного дела необходимо комплексное, системное и целенаправленное решение следующих основных задач:

- сохранение архивного наследия и обеспечение полноценного формирования Архивного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области;

- создание единого информационного пространства Свердловской области в сфере архивного дела и интеграция его в общероссийские информационные ресурсы, интеграция архивов как одного из элементов государственного механизма в систему электронного правительства путем дальнейшей информатизации отрасли;

- повышение качества и доступности государственных услуг в сфере архивного дела в соответствии с интересами и потребностями граждан, в том числе предоставление их в электронном виде;

- развитие новых форм предоставления архивной информации, в том числе с применением информационных технологий;

- совершенствование условий хранения архивных документов на традиционных носителях для обеспечения доступа к ним в соответствии с законодательством Российской Федерации, в частности предоставление помещений для архивохранилищ областных архивов.

## Заключение

Осуществление в 2021 году органами государственной власти Свердловской области нормотворческой деятельности и реализация в 2021 году нормативных правовых актов Свердловской области традиционно направлены на обеспечение реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также на повышение качества жизни граждан.

В 2021 году Законодательным Собранием Свердловской области осуществлялась деятельность как по принятию законов Свердловской области, имеющих самостоятельное значение, так и по совершенствованию ранее принятых законов, приведению их в соответствие с федеральным законодательством.

Анализ законов, принятых в 2021 году, позволяет сделать следующие выводы:

1) в 2021 году проведена работа по корректировке Устава Свердловской области, законов и других нормативных правовых актов в связи с принятием Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»;

2) продолжена работа по совершенствованию законодательства в сфере административно-территориального устройства:

- в Устав и Закон «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» внесены изменения, направленные на дополнение перечня административно-территориальных единиц районом города Екатеринбурга «Академический»;

- в Закон «О границах административно-территориальных единиц Свердловской области» внесены изменения, предусматривающие:

установление границы района города Екатеринбурга «Академический» согласно описанию его границы, отраженной на схематической карте;

внесение изменений в описание границ и схематические карты районов города Екатеринбурга «Верх-Исетский», «Ленинский» и «Чкаловский»;

3) в целях реализации законотворческой компетенции Свердловской области как субъекта Российской Федерации приняты Законы:

- «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Свердловской области», которым в целях создания на региональном уровне правовой основы для внедрения института комплексного развития территорий:

определена компетенция органов государственной власти в сфере комплексного развития территорий;

предусмотрены гарантии обеспечения жилищных прав граждан при осуществлении комплексного развития территории жилой застройки;

- «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения на терри-

тории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных», которым в целях повышения эффективности осуществления деятельности по перемещению, хранению и утилизации биологических отходов, чей владелец не установлен, в том числе трупов диких животных, и оперативного решения вопросов утилизации биологических отходов предусмотрено, что:

данним государственным полномочием наделяются органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов;

бюджетам муниципальных образований из областного бюджета предоставляются субвенции для осуществления расходов на организацию и осуществление перемещения, хранения и утилизации биологических отходов, не имеющих владельца или чей владелец неизвестен, а также на обеспечение деятельности органов местного самоуправления по осуществлению переданного им государственного полномочия;

подлежащий распределению объем субвенций на осуществление переданного государственного полномочия рассчитывается в зависимости от удаленности муниципального образования от муниципального образования «город Екатеринбург» и соответствующего коэффициента;

- «О признании утратившим силу Закона Свердловской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области» – в целях повышения эффективности осуществления градостроительной деятельности на территории муниципального образования «город Екатеринбург», сокращения сроков предоставления государственных (муниципальных) услуг при осуществлении градостроительных полномочий, органам местного самоуправления переданы полномочия по:

утверждению генерального плана муниципального образования «город Екатеринбург», в том числе внесению изменений в такой план;

выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

Следует отметить, что в 2021 году наибольшее количество проектов законов Свердловской области внесено в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области депутатами Законодательного Собрания Свердловской области.

В 2021 году судами общей юрисдикции рассмотрены два дела о несоответствии отдельных положений законов Свердловской области федеральному законодательству:

1) решениями Судебной коллегии по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции и Свердловского областного суда по одному делу требования заявителя удовлетворены (в закон Свердловской области внесены изменения, направленные на приведение его отдельных положений в соответствие с федеральным законодательством);

2) второе дело, по которому решением Свердловского областного суда заявителю отказано, Судебная коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции направила на новое рассмотрение в Свердловский областной суд в ином составе суда (рассмотрение дела состоится в 2022 году).

Уставным Судом Свердловской области в 2021 году не рассмотрено ни одного дела по заявлениям граждан о несоответствии законов Свердловской области Уставу Свердловской области.

В 2021 году в Законодательное Собрание Свердловской области направлен один протест прокурора Свердловской области с требованием о приведении Устава Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством. Протест прокурора Свердловской области удовлетворен. В Устав Свердловской области внесены необходимые изменения.

В 2021 году коррупциогенных факторов в законах Свердловской области не выявлено.

Законодательным Собранием Свердловской области в 2021 году осуществлялся контроль за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области, по результатам проведения которого, в том числе, приняты решения о необходимости совершенствования областного законодательства.

Анализ нормотворческой деятельности Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области и областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области позволяет отметить следующие положительные моменты:

1) в 2021 году проводилась работа по выявлению указов Губернатора и постановлений Правительства, фактически не применяющихся и являющихся неактуальными, отдельные нормативные правовые акты в связи с этим признаны утратившими силу;

2) нормотворческая деятельность Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области, областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в 2021 году была направлена как на принятие нормативных правовых актов, имеющих самостоятельное значение, так и на совершенствование ранее принятых ими нормативных правовых актов;

3) с использованием Системы электронного документооборота Правительства Свердловской области продолжена работа по:

- внесению изменений в нормативные правовые акты Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области в целях их приведения в соответствие с принимаемыми федеральными и областными законами;

- реализации новых правотворческих полномочий Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области, установленных в принимаемых федеральных и областных законах;

4) не выявлено в 2021 году коррупциогенных факторов в указах Губернатора Свердловской области и в нормативных правовых актах областных исполнительных органов.



При сравнении сроков внесения изменений в областные законы и акты исполнительных органов государственной власти в целях приведения их в соответствие с федеральными законами и областными законами установлено, что в 2021 году изменения в областные законы вносились более оперативно, чем в нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти.

В 2021 году по сравнению с 2020 годом в целом увеличилось количество дел об оспаривании нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Свердловской области.

Судами рассмотрено:

1) 3 дела об оспаривании указа Губернатора Свердловской области (в 2020 году рассматривалось 1 дело);

2) 20 дел об оспаривании нормативных правовых актов Правительства Свердловской области (в 2020 году рассматривалось 21 дело);

3) 21 дело об оспаривании нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области (в 2020 году рассматривалось 17 дел).

Информация о рассмотрении судами дел об оспаривании нормативных правовых актов Свердловской области приведена в приложении 5 к Докладу.

В 2021 году протестов прокурора Свердловской области на указы Губернатора Свердловской области не поступало.

В целом уменьшилось количество протестов (с 8 протестов в 2020 году до 5 протестов в 2021 году) на нормативные правовые акты исполнительных органов. Информация о рассмотрении протестов прокурора Свердловской области приведена в приложении 6 к Докладу.

В 2021 году встречались случаи, когда отдельные областные исполнительные органы государственной власти не осуществляли официальное опубликование принятых ими нормативных правовых актов, что не соответствует положениям Областного закона «О правовых актах в Свердловской области».

В 2021 году участие в проведении областного мониторинга принимали Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органы местного самоуправления, организации и граждане. Ряд их предложений реализован в законодательстве Свердловской области.

## **Приложение 1. Перечень законов Свердловской области, принятых в 2021 году**

1. Закон Свердловской области от 18 февраля 2021 года № 1-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области».

2. Закон Свердловской области от 18 февраля 2021 года № 2-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «Об охотничьих ресурсах на территории Свердловской области».

3. Закон Свердловской области от 18 февраля 2021 года № 3-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области».

4. Закон Свердловской области от 18 февраля 2021 года № 4-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области».

5. Закон Свердловской области от 18 февраля 2021 года № 5-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области».

6. Закон Свердловской области от 18 февраля 2021 года № 6-ОЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 13 Закона Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области».

7. Закон Свердловской области от 18 февраля 2021 года № 7-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

8. Закон Свердловской области от 18 февраля 2021 года № 8-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области».

9. Закон Свердловской области от 18 февраля 2021 года № 9-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О границах административно-территориальных единиц Свердловской области».

10. Закон Свердловской области от 18 февраля 2021 года № 10-ОЗ «О внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области».

11. Закон Свердловской области от 18 февраля 2021 года № 11-ОЗ «О приостановлении действия положений отдельных законов Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области».

12. Закон Свердловской области от 18 февраля 2021 года № 12-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области».

13. Закон Свердловской области от 18 февраля 2021 года № 13-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области».

14. Закон Свердловской области от 18 февраля 2021 года № 14-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О прожиточном минимуме в Свердловской области».

15. Закон Свердловской области от 18 февраля 2021 года № 15-ОЗ «О внесении изменений в статью 27 Закона Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области».

16. Закон Свердловской области от 19 марта 2021 года № 16-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области».

17. Закон Свердловской области от 19 марта 2021 года № 17-ОЗ «О создании и упразднении некоторых судебных участков Свердловской области, некоторых должностей мировых судей Свердловской области и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

18. Закон Свердловской области от 19 марта 2021 года № 18-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О гражданской обороне в Свердловской области».

19. Закон Свердловской области от 19 марта 2021 года № 19-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Свердловской области».

20. Закон Свердловской области от 19 марта 2021 года № 20-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей».

21. Закон Свердловской области от 19 марта 2021 года № 21-ОЗ «О внесении изменения в статью 21 Закона Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области».

22. Закон Свердловской области от 9 апреля 2021 года № 22-ОЗ «О внесении изменений в статью 115 Областного закона «О правовых актах в Свердловской области».

23. Закон Свердловской области от 9 апреля 2021 года № 23-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области».

24. Закон Свердловской области от 9 апреля 2021 года № 24-ОЗ «О внесении изменений в статью 38-3 Закона Свердловской области «О государствен-

ной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области».

25. Закон Свердловской области от 9 апреля 2021 года № 25-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О молодежи в Свердловской области».

26. Закон Свердловской области от 9 апреля 2021 года № 26-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О видах объектов регионального значения и местного значения, подлежащих отображению на документах территориального планирования Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

27. Закон Свердловской области от 9 апреля 2021 года № 27-ОЗ «О внесении изменений в статью 22-1 Областного закона «О защите прав ребенка».

28. Закон Свердловской области от 20 апреля 2021 года № 28-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

29. Закон Свердловской области от 20 апреля 2021 года № 29-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами».

30. Закон Свердловской области от 20 апреля 2021 года № 30-ОЗ «О внесении изменений в статью 6 Закона Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области».

31. Закон Свердловской области от 20 апреля 2021 года № 31-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области».

32. Закон Свердловской области от 20 апреля 2021 года № 32-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением гражданам мер социальной поддержки, государственной социальной помощи и иных социальных гарантий».

33. Закон Свердловской области от 20 апреля 2021 года № 33-ОЗ «О внесении изменения в статью 24 Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области».

34. Закон Свердловской области от 20 мая 2021 года № 34-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

35. Закон Свердловской области от 20 мая 2021 года № 35-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области».

36. Закон Свердловской области от 20 мая 2021 года № 36-ОЗ «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении областного бюджету из федерального бюджета бюджетных кредитов».

37. Закон Свердловской области от 20 мая 2021 года № 37-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области и установ-

лении налоговой ставки при ее применении для отдельных категорий налогоплательщиков».

38. Закон Свердловской области от 20 мая 2021 года № 38-ОЗ «О внесении изменений в статью 14 Областного закона «О Правительстве Свердловской области» и статью 3 Закона Свердловской области «Об охране труда в Свердловской области».

39. Закон Свердловской области от 20 мая 2021 года № 39-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами».

40. Закон Свердловской области от 20 мая 2021 года № 40-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области».

41. Закон Свердловской области от 20 мая 2021 года № 41-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области».

42. Закон Свердловской области от 20 мая 2021 года № 42-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об образовании в Свердловской области».

43. Закон Свердловской области от 20 мая 2021 года № 43-ОЗ «О внесении изменения в статью 14 Областного закона «О защите прав ребенка».

44. Закон Свердловской области от 17 июня 2021 года № 44-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

45. Закон Свердловской области от 17 июня 2021 года № 45-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

46. Закон Свердловской области от 17 июня 2021 года № 46-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами».

47. Закон Свердловской области от 17 июня 2021 года № 47-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области».

48. Закон Свердловской области от 17 июня 2021 года № 48-ОЗ «О внесении изменений в Перечень объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению».

49. Закон Свердловской области от 17 июня 2021 года № 49-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О видах объектов регионального значения и местного значения, подлежащих отображению на документах территориального планирования Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

50. Закон Свердловской области от 17 июня 2021 года № 50-ОЗ «О внесении изменений в статью 7 Закона Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

51. Закон Свердловской области от 17 июня 2021 года № 51-ОЗ «О внесении изменения в Закон Свердловской области «О поддержке граждан, пострада-

давших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах».

52. Закон Свердловской области от 17 июня 2021 года № 52-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Акиматом Карагандинской области (Республика Казахстан) об осуществлении международных и внешнеэкономических связей в торгово-экономической, научно-технической, культурной и социально-гуманитарной сферах».

53. Закон Свердловской области от 17 июня 2021 года № 53-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области».

54. Закон Свердловской области от 17 июня 2021 года № 54-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области».

55. Закон Свердловской области от 2 июля 2021 года № 55-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2020 год».

56. Закон Свердловской области от 2 июля 2021 года № 56-ОЗ «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2020 год».

57. Закон Свердловской области от 2 июля 2021 года № 57-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

58. Закон Свердловской области от 2 июля 2021 года № 58-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области».

59. Закон Свердловской области от 2 июля 2021 года № 59-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев».

60. Закон Свердловской области от 15 июля 2021 года № 60-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

61. Закон Свердловской области от 15 июля 2021 года № 61-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области».

62. Закон Свердловской области от 15 июля 2021 года № 62-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «Об установлении и

введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области».

63. Закон Свердловской области от 15 июля 2021 года № 63-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области» и закон Свердловской области «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области»».

64. Закон Свердловской области от 15 июля 2021 года № 64-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области»».

65. Закон Свердловской области от 15 июля 2021 года № 65-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной научно-технической политике Свердловской области»».

66. Закон Свердловской области от 15 июля 2021 года № 66-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 9 Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области»».

67. Закон Свердловской области от 15 июля 2021 года № 67-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Свердловской области «О взаимодействии уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор, и уполномоченных органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный жилищный контроль, при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Свердловской области»».

68. Закон Свердловской области от 15 июля 2021 года № 68-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями, расположенными на территории Свердловской области» и статью 3 Закона Свердловской области «Об отдельных вопросах регулирования статуса старост сельских населенных пунктов, расположенных на территории Свердловской области»».

69. Закон Свердловской области от 15 июля 2021 года № 69-ОЗ «О приостановлении действия положений отдельных законов Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области»».

70. Закон Свердловской области от 29 июля 2021 года № 70-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения в сфере охраны окружающей среды и земельные отношения»».

71. Закон Свердловской области от 29 июля 2021 года № 71-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области»».

72. Закон Свердловской области от 29 июля 2021 года № 72-ОЗ «О внесении изменений в статью 7 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»».

73. Закон Свердловской области от 29 июля 2021 года № 73-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О Методике распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета, предоставляемых за

счет субвенции областному бюджету из федерального бюджета, для финансирования расходов на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, на которых отсутствуют военные комиссариаты» и в утвержденную им Методику».

74. Закон Свердловской области от 29 июля 2021 года № 74-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области».

75. Закон Свердловской области от 29 июля 2021 года № 75-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области».

76. Закон Свердловской области от 29 июля 2021 года № 76-ОЗ «О внесении изменений в статью 6 Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области».

77. Закон Свердловской области от 29 июля 2021 года № 77-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области».

78. Закон Свердловской области от 29 июля 2021 года № 78-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными Законами».

79. Закон Свердловской области от 29 июля 2021 года № 79-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области».

80. Закон Свердловской области от 29 июля 2021 года № 80-ОЗ «О внесении изменений в статью 9 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» и статью 18 Закона Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области».

81. Закон Свердловской области от 29 июля 2021 года № 81-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами».

82. Закон Свердловской области от 29 июля 2021 года № 82-ОЗ «О внесении изменений в статью 21 Закона Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области».

83. Закон Свердловской области от 29 июля 2021 года № 83-ОЗ «О внесении изменения в статью 10 Областного закона «О защите прав ребенка».

84. Закон Свердловской области от 29 июля 2021 года № 84-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области».

85. Закон Свердловской области от 29 июля 2021 года № 85-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О содействии занятости населения в Свердловской области».

86. Закон Свердловской области от 17 ноября 2021 года № 86-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований,



расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных».

87. Закон Свердловской области от 17 ноября 2021 года № 87-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Свердловской области «О приостановлении действия статьи 2-1 Закона Свердловской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от отдельных федеральных налогов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в областной бюджет».

88. Закон Свердловской области от 17 ноября 2021 года № 88-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

89. Закон Свердловской области от 17 ноября 2021 года № 89-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налоговой ставки при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единого сельскохозяйственного налога)».

90. Закон Свердловской области от 17 ноября 2021 года № 90-ОЗ «Об утверждении дополнительного соглашения к соглашению о предоставлении областному бюджету из федерального бюджета бюджетного кредита».

91. Закон Свердловской области от 17 ноября 2021 года № 91-ОЗ «Об установлении на 2022 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области».

92. Закон Свердловской области от 17 ноября 2021 года № 92-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области».

93. Закон Свердловской области от 17 ноября 2021 года № 93-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» и статью 2 Закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

94. Закон Свердловской области от 17 ноября 2021 года № 94-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» и параграф 3-1 Реестра должностей муниципальной службы, учреждаемых в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и в муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления этих муниципальных образований».

95. Закон Свердловской области от 17 ноября 2021 года № 95-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области».

96. Закон Свердловской области от 17 ноября 2021 года № 96-ОЗ «О внесении изменений в статью 9 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области».

97. Закон Свердловской области от 17 ноября 2021 года № 97-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области».

98. Закон Свердловской области от 17 ноября 2021 года № 98-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О защите и поощрении капиталовложений в Свердловской области».

99. Закон Свердловской области от 17 ноября 2021 года № 99-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов».

100. Закон Свердловской области от 17 ноября 2021 года № 100-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области».

101. Закон Свердловской области от 17 ноября 2021 года № 101-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 10 Закона Свердловской области «О схеме территориального планирования Свердловской области».

102. Закон Свердловской области от 17 ноября 2021 года № 102-ОЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 7 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области».

103. Закон Свердловской области от 17 ноября 2021 года № 103-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах».

104. Закон Свердловской области от 17 ноября 2021 года № 104-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Министерством экономики Республики Армения об осуществлении внешнеэкономических связей в торгово-экономической сфере».

105. Закон Свердловской области от 17 ноября 2021 года № 105-ОЗ «Об утверждении заключения Меморандума между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Правительством Республики Сербии о сотрудничестве в сфере развития технологий и инноваций».

106. Закон Свердловской области от 17 ноября 2021 года № 106-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Сверд-

ловской области по постановке на учет и учету граждан Российской Федерации, имеющих право на получение жилищных субсидий на приобретение или строительство жилых помещений» и в утвержденные им Методики».

107. Закон Свердловской области от 17 ноября 2021 года № 107-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О стаже государственной гражданской службы Свердловской области и стаже муниципальной службы в Свердловской области».

108. Закон Свердловской области от 17 ноября 2021 года № 108-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О пособии члену семьи умершего участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции».

109. Закон Свердловской области от 17 ноября 2021 года № 109-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О культурной деятельности на территории Свердловской области».

110. Закон Свердловской области от 8 декабря 2021 года № 110-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

111. Закон Свердловской области от 8 декабря 2021 года № 111-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

112. Закон Свердловской области от 8 декабря 2021 года № 112-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области».

113. Закон Свердловской области от 8 декабря 2021 года № 113-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие бюджетные правоотношения, и приостановлении действия отдельных их положений».

114. Закон Свердловской области от 8 декабря 2021 года № 114-ОЗ «О внесении изменения в приложение 1 к Избирательному кодексу Свердловской области».

115. Закон Свердловской области от 8 декабря 2021 года № 115-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство».

116. Закон Свердловской области от 8 декабря 2021 года № 116-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Свердловской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области».

117. Закон Свердловской области от 8 декабря 2021 года № 117-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 5 Закона Свердловской области «О денеж-

ных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством».

118. Закон Свердловской области от 8 декабря 2021 года № 118-ОЗ «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

119. Закон Свердловской области от 8 декабря 2021 года № 119-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

120. Закон Свердловской области от 21 декабря 2021 года № 120-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

121. Закон Свердловской области от 21 декабря 2021 года № 121-ОЗ «О внесении изменения в статью 17 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

122. Закон Свердловской области от 21 декабря 2021 года № 122-ОЗ «О внесении изменений в статьи 11 и 14 Областного закона «О Правительстве Свердловской области».

123. Закон Свердловской области от 21 декабря 2021 года № 123-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области».

124. Закон Свердловской области от 21 декабря 2021 года № 124-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах».

125. Закон Свердловской области от 21 декабря 2021 года № 125-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

126. Закон Свердловской области от 21 декабря 2021 года № 126-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об охране труда в Свердловской области».

127. Закон Свердловской области от 21 декабря 2021 года № 127-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области».

**Приложение 2. Сведения о прохождении стадий законодательного процесса проектами законов Свердловской области, внесенными субъектами права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2021 году**

<b>Номер строки</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Внесено в Законодательное Собрание</b>	<b>Принято к рассмотрению Законодательным Собранием</b>	<b>Отказано в принятии к рассмотрению Законодательным Собранием</b>	<b>Отозвано субъектом права законодательной инициативы</b>	<b>Принято Законодательным Собранием</b>	<b>Отклонено Законодательным Собранием</b>	<b>Не рассмотрено Законодательным Собранием в 2021 году</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>8</b>	<b>9</b>
1.	Губернатор Свердловской области	9	9	0	0	9	0	0
2.	Правительство Свердловской области	34	34	0	0	34	0	0
3.	Депутаты Законодательного Собрания Свердловской области	81	80	1	1	77	1	1
4.	Прокурор Свердловской области	5	5	0	0	5	0	0
5.	Органы местного самоуправления	3	1	2	1	0	0	0
<b>Итого</b>		132	129	3	2	125	1	1

**Приложение 3. Сведения о заключениях, представленных Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства на проекты законов Свердловской области, внесенные в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2021 году**

Номер строки	Субъект, осуществлявший экспертизу проекта закона Свердловской области	Количество представленных заключений	Количество заключений без замечаний	Количество заключений с замечаниями	Количество заключений, в которых отмечается наличие коррупциогенных факторов в проектах законов Свердловской области	Количество заключений, содержащих замечания, которые были учтены при принятии или отклонении проектов законов Свердловской области
1	2	3	4	5	6	7
1.	Губернатор Свердловской области	15	14	1	0	1
2.	Правительство Свердловской области	68	67	1	0	1
3.	Государственно-правовое управление аппарата Законодательного Собрания Свердловской области	129	124	5	0	5
4.	Прокуратура Свердловской области	4	0	4	0	4
5.	Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области	125	124	1	0	1
6.	Экспертный совет Уральского института регионального законодательства	128	126	2	0	2
<b>Итого</b>		469	455	14	0	14

**Приложение 4. Информация о количестве нормативных правовых актов Свердловской области, принятых областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области в 2021 году**

<b>Номер строки</b>	<b>Исполнительный орган государственной власти Свердловской области</b>	<b>Количество</b>	<b>Номер строки</b>	<b>Исполнительный орган государственной власти Свердловской области</b>	<b>Количество</b>
1.	Министерство финансов	69	19.	Департамент по труду и занятости населения	17
2.	Министерство образования и молодежной политики	61	20.	Департамент по охране, контролю и регулированию использования животного мира	12
3.	Министерство промышленности и науки	9	21.	Департамент государственных закупок	24
4.	Министерство по управлению государственным имуществом	93	22.	Департамент государственного жилищного и строительного надзора	10
5.	Министерство социальной политики	81	23.	Департамент ветеринарии	1
6.	Министерство экономики и территориального развития	9	24.	Департамент по обеспечению деятельности мировых судей	2
7.	Министерство агропромышленного комплекса и потребительского рынка	33	25.	Департамент информационной политики	4
8.	Министерство международных и внешнеэкономических связей	17	26.	Департамент внутренней политики	5
9.	Министерство здравоохранения	209	27.	Департамент противодействия коррупции и контроля	12
10.	Министерство культуры	58	28.	Управление делами Губернатора и Правительства	15
11.	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	14	29.	Управление архивами	29
12.	Министерство природных ресурсов и экологии	18	30.	Управление записи актов гражданского состояния	6
13.	Министерство транспорта и дорожного хозяйства	6	31.	Управление государственной охраны объектов культурного наследия	121
14.	Министерство строительства и развития инфраструктуры	32	32.	Региональная энергетическая комиссия	230
15.	Министерство физической культуры и спорта	39	33.	Администрация Горнозаводского управленческого округа	2
16.	Министерство инвестиций и развития	37	34.	Администрация Северного управленческого округа	5
17.	Министерство общественной безопасности	6	35.	<b>ИТОГО</b>	<b>1288</b>
18.	Министерство цифрового развития и связи	2			

**Приложение 5. Информация о рассмотрении судами дел об оспаривании нормативных правовых актов Свердловской области в 2021 году**

<b>Номер строки</b>	<b>Нормативные правовые акты Свердловской области</b>	<b>Количество дел об оспаривании нормативных правовых актов Свердловской области</b>	<b>Количество дел, в результате рассмотрения которых нормативные правовые акты признаны не соответствующими нормативным правовым актам</b>	<b>Количество дел, в результате рассмотрения которых нормативные правовые акты признаны соответствующими нормативным правовым актам</b>	<b>Количество дел, производство по которым прекращено</b>	<b>Количество дел, рассмотрение которых не завершено в 2021 году</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>
1.	Законы Свердловской области	2	1	0	0	1
2.	Указы Губернатора Свердловской области	3	1	2	0	0
3.	Постановления Правительства Свердловской области	20	7	5	3	5
4.	Нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области	21	7	12	0	2
<b>Итого</b>		46	16	19	3	8



**Приложение 6. Информация о протестах прокурора Свердловской области, направленных в 2021 году на нормативные правовые акты Свердловской области**

<b>Номер строки</b>	<b>Нормативные правовые акты Свердловской области</b>	<b>Количество протестов прокурора Свердловской области, направленных в 2021 году</b>	<b>Количество удовлетворенных протестов прокурора Свердловской области</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>
1.	Законы Свердловской области	1	1
2.	Указы Губернатора Свердловской области	0	0
3.	Постановления Правительства Свердловской области	2	1
4.	Нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области	3	2
<b>Итого</b>		<b>6</b>	<b>4</b>

## **Приложение 7. Материалы, использованные при подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2021 году**

При подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2021 году использованы материалы:

1. Представленные Законодательным Собранием Свердловской области:

1) сведения о принятых в 2021 году постановлениях Законодательного Собрания нормативного характера;

2) материалы, сформированные по результатам осуществления Законодательным Собранием в 2021 году контрольных мероприятий по проверке исполнения законов Свердловской области и выполнения постановлений Законодательного Собрания;

3) информация о рассмотрении в 2021 году судами заявлений о признании законов Свердловской области противоречащими федеральному законодательству и Уставу Свердловской области полностью или в части;

4) информация о рассмотрении в 2021 году протестов прокурора Свердловской области на законы Свердловской области;

5) информация о заключениях, представленных в Законодательное Собрание, на проекты законов Свердловской области;

6) перечни проектов законов Свердловской области:

- в отношении которых в 2021 году были приняты решения об отказе в принятии их к рассмотрению Законодательным Собранием;

- которые в 2021 году были отозваны субъектами права законодательной инициативы;

7) информация о предложениях по совершенствованию областного законодательства, о потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области, в том числе информация, поступившая от органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций и граждан;

8) информация о вопросах, обсужденных на «круглых столах», проведенных в Законодательном Собрании (включая мероприятия, проведенные комитетами Законодательного Собрания) в 2021 году;

9) сведения о результатах проведения в 2021 году Законодательным Собранием мониторинга практики применения отдельных законов Свердловской области.

2. Представленные Аппаратом Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области, областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области:

1) сведения о принятых в 2021 году указах Губернатора и постановлениях Правительства нормативного характера, о нормативных правовых актах областных и территориальных исполнительных органов государственной власти;

2) информация о результатах рассмотрения в 2021 году:

- судами заявлений о признании указов Губернатора, постановлений Правительства и нормативных правовых актов областных и территориальных ис-

полнительных органов государственной власти противоречащими законодательству;

- протестов прокурора Свердловской области на постановления Правительства и нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти;

3) сведения о результатах проведения в 2021 году мониторинга нормативных правовых актов Губернатора, Правительства, областных и территориальных исполнительных органов государственной власти и мониторинга практики их применения;

4) сведения о реализации законов Свердловской области:

- от 31 декабря 1999 года № 51-ОЗ «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области»;

- от 27 декабря 2004 года № 221-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области»;

- от 25 марта 2005 года № 5-ОЗ «Об архивном деле в Свердловской области»;

- от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;

- от 21 декабря 2015 года № 160-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области».

3. Направленные Уполномоченным по правам человека в Свердловской области, Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области – предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области.

4. Полученные из Информационно-правовой системы «Регион-Закон» Уральского института регионального законодательства сведения, в частности:

- перечень нормативных правовых актов Свердловской области, принятых в 2021 году;

- перечень не реализованных по состоянию на 31 декабря 2021 года правотворческих полномочий органов государственной власти Свердловской области, установленных в законах Свердловской области;

- сведения об основных характеристиках нереализованных правотворческих полномочий органов государственной власти Свердловской области.

5. Сведения о реализации предложений по совершенствованию областного законодательства, включенных в Доклад о состоянии законодательства Свердловской области в 2020 году.