

**Законодательное Собрание Свердловской области**

**Д О К Л А Д  
О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
В 2017 ГОДУ**

Екатеринбург

2018

Доклад о состоянии законодательства Свердловской области в 2017 году подготовлен Уральским институтом регионального законодательства в соответствии с Законом Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» и по поручению Законодательного Собрания Свердловской области

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	10
РАЗДЕЛ 1. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2017 ГОДУ .....	13
Глава 1. Законодательство о государственном устройстве и организации государственной власти .....	13
§ 1. Устав Свердловской области .....	13
§ 2. Законодательство о наградах, почетных и иных званиях Свердловской области.....	14
§ 3. Законодательство об административно-территориальном устройстве Свердловской области и наименованиях географических объектов в Свердловской области.....	16
§ 4. Законодательство об органах государственной власти Свердловской области и иных государственных органах Свердловской области.....	20
1. Законодательное Собрание Свердловской области.....	20
2. Губернатор Свердловской области.....	25
3. Правительство Свердловской области .....	27
4. Областные исполнительные органы государственной власти Свердловской области.....	30
5. Территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области.....	33
6. Уставный Суд Свердловской области, мировые судьи Свердловской области.....	34
7. Уполномоченный по правам человека в Свердловской области .....	35
8. Счетная палата Свердловской области .....	36
§ 5. Законодательство о государственных должностях Свердловской области.....	37
§ 6. Законодательство о государственной гражданской службе Свердловской области.....	39
§ 7. Законодательство о выборах и референдумах в Свердловской области .....	42
§ 8. Законодательство о социально-экономическом развитии Свердловской области.....	43
§ 9. Законодательство о международных и внешнеэкономических связях Свердловской области .....	49

§ 10. Законодательство о правовых актах в Свердловской области .....	50
§ 11. Законодательство о предоставлении государственных и муниципальных услуг .....	52
Глава 2. Законодательство в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина .....	59
§ 1. Законодательство в сфере защиты права на доступ к информации о деятельности государственных органов Свердловской области.....	59
§ 2. Законодательство в сфере защиты прав ребенка.....	61
§ 3. Законодательство в сфере защиты права на проведение публичных мероприятий.....	63
§ 4. Законодательство о бесплатной юридической помощи .....	65
Глава 3. Законодательство об организации местного самоуправления.....	66
§ 1. Законодательство об органах местного самоуправления и муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления, муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области .....	66
§ 2. Законодательство о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями .....	67
§ 3. Законодательство о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области .....	70
§ 4. Законодательство о муниципальных должностях и муниципальной службе на территории Свердловской области .....	71
§ 5. Законодательство о границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области .....	72
Глава 4. Законодательство в сфере регулирования экономической основы деятельности органов государственной власти Свердловской области.....	73
§ 1. Законодательство в сфере управления государственной собственностью Свердловской области.....	73
§ 2. Законодательство в сфере регулирования бюджетных правоотношений .....	77
§ 3. Законодательство о налогах.....	89

Глава 5.	Законодательство в сфере регулирования экономической деятельности .....	93
§ 1.	Законодательство в сфере промышленности и энергетики .....	93
§ 2.	Законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности .....	97
§ 3.	Законодательство в сфере организации транспортного обслуживания населения.....	99
§ 4.	Законодательство в сфере торговой деятельности .....	103
§ 5.	Законодательство в сфере установления мер государственной поддержки субъектов экономической деятельности.....	106
Глава 6.	Законодательство в сфере регулирования жилищных отношений.....	111
§ 1.	Законодательство в сфере предоставления гражданам жилых помещений .....	111
§ 2.	Законодательство в сфере регулирования оплаты жилых помещений и коммунальных услуг .....	112
§ 3.	Законодательство в сфере защиты прав граждан на жилое помещение .....	114
§ 4.	Законодательство в сфере содействия реализации прав граждан на приобретение жилья экономического класса .....	117
§ 5.	Законодательство об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области.....	119
Глава 7.	Законодательство в социальной сфере.....	127
§ 1.	Законодательство в сфере образования и науки .....	127
§ 2.	Законодательство в сфере культуры .....	132
§ 3.	Законодательство в сфере охраны здоровья граждан.....	134
§ 4.	Законодательство в сфере физической культуры и спорта.....	138
§ 5.	Законодательство в сфере отдыха и туризма.....	141
§ 6.	Законодательство в сфере создания условий для реализации прав молодежи.....	145
§ 7.	Законодательство в сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости .....	146
§ 8.	Законодательство в сфере социального обеспечения и социального обслуживания.....	149

1.	Социальная поддержка отдельных категорий граждан .....	149
2.	Социальная помощь, социальное обслуживание и иные вопросы социального обеспечения .....	155
§ 9.	Законодательство в сфере оказания государственной поддержки некоммерческим организациям.....	161
Глава 8.	Законодательство об охране окружающей среды и природопользовании .....	162
§ 1.	Законодательство об охране окружающей среды .....	162
§ 2.	Законодательство об особо охраняемых территориях .....	166
§ 3.	Земельное законодательство.....	168
§ 4.	Лесное законодательство .....	173
§ 5.	Законодательство о недрах .....	176
§ 6.	Законодательство в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания .....	178
Глава 9.	Законодательство об обеспечении законности, правопорядка и безопасности в Свердловской области .....	181
§ 1.	Законодательство о противодействии коррупции в Свердловской области.....	181
§ 2.	Законодательство об административных правонарушениях на территории Свердловской области.....	186
§ 3.	Законодательство об обеспечении пожарной и радиационной безопасности и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.....	189
§ 4.	Законодательство об обеспечении продовольственной безопасности.....	192
§ 5.	Законодательство об участии граждан в охране общественного порядка .....	194
РАЗДЕЛ 2.	ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ И ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2017 ГОДУ .....	195
§ 1.	Общая информация об осуществлении Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области и постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2017 году .....	195

§ 2. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области в 2017 году.....	196
§ 3. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2017 году.....	235
<b>РАЗДЕЛ 3. РАССМОТРЕНИЕ В 2017 ГОДУ СУДАМИ ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ СООТВЕТСТВИЯ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И УСТАВУ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ .....</b>	<b>237</b>
§ 1. Рассмотрение в 2017 году судами общей юрисдикции обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству .....	237
§ 2. Рассмотрение в 2017 году Уставным Судом Свердловской области обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области Уставу Свердловской области.....	249
<b>РАЗДЕЛ 4. СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2017 ГОДУ МОНИТОРИНГА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И МОНИТОРИНГА ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ .....</b>	<b>254</b>
<b>РАЗДЕЛ 5. ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОСТОЯНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2017 ГОДУ .....</b>	<b>281</b>
§ 1. Соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации, соответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы. ....	281
§ 2. Реализация государственными органами Свердловской области правотворческих полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области. ....	289
§ 3. Системность и полнота законодательства Свердловской области .....	291
§ 4. Юридикто-техническое состояние законодательства Свердловской области, наличие коррупциогенных факторов и коллизий норм права .....	300

РАЗДЕЛ 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ .....	302
§ 1. Оценка эффективности реализации в 2013 – 2017 годах Закона Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области» .....	302
§ 2. Оценка эффективности реализации в 2013 – 2017 годах Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» .....	322
§ 3. Оценка эффективности реализации в 2013 – 2017 годах Закона Свердловской области «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области и установлении налоговой ставки при ее применении для отдельных категорий налогоплательщиков» .....	333
§ 4. Оценка эффективности реализации в 2013 – 2017 годах Закона Свердловской области «О народных художественных промыслах в Свердловской области» .....	350
§ 5. Оценка эффективности реализации в 2014 – 2017 годах Закона Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» .....	356
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	365
Приложение 1   Перечень законов Свердловской области, принятых в 2017 году .....	368
Приложение 2   Сведения о прохождении стадий законодательного процесса проектами законов Свердловской области, внесенными субъектами права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2017 году .....	380
Приложение 3   Сведения о заключениях, представленных Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института	



	регионального законодательства на проекты законов Свердловской области, внесенные в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2017 году.....	381
Приложение 4	Материалы, использованные при подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2017 году .....	382

## Введение

Целью настоящего Доклада является системный анализ состояния законодательства Свердловской области в 2017 году, а также выработка предложений по совершенствованию законодательства Свердловской области.

Объектом анализа в Докладе являются:

1) законодательство Свердловской области в целом и отдельные нормативные правовые акты Свердловской области, в том числе:

- Устав Свердловской области;
- законы Свердловской области;
- постановления Законодательного Собрания Свердловской области нормативного характера;
- указы Губернатора Свердловской области нормативного характера;
- постановления Правительства Свердловской области нормативного характера;
- нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области;
- нормативные правовые акты иных государственных органов Свердловской области;

2) осуществление Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области, в том числе направленного на совершенствование законодательства Свердловской области;

3) рассмотрение судами обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству и Уставу Свердловской области;

4) эффективность реализации отдельных законов Свердловской области;

5) информация о результатах осуществления органами государственной власти Свердловской области мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения;

6) информация о рассмотрении судами заявлений о признании постановлений Правительства Свердловской области, нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области противоречащими законам, а также о рассмотрении протестов прокурора Свердловской области на указанные нормативные правовые акты.

Основное внимание в Докладе уделяется анализу законов Свердловской области, принятых в 2017 году.

В 2017 году принято 136 законов Свердловской области, из них:

- 8 законов Свердловской области с неопределенным сроком действия, имеющих самостоятельное значение;
- 6 законов Свердловской области с определенным сроком действия, имеющих самостоятельное значение;
- 121 закон, вносящий изменения в законы Свердловской области;
- 1 закон, предусматривающий утрату силы закона Свердловской области.

Перечень законов Свердловской области, принятых в 2017 году, приведен в приложении 1 к Докладу.

В порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2017 году вносились проекты законов Свердловской области следующими субъектами права законодательной инициативы:

- 1) Губернатором Свердловской области – 9 проектов;
- 2) Правительством Свердловской области – 40 проектов;
- 3) депутатами Законодательного Собрания Свердловской области – 89 проектов;
- 4) прокурором Свердловской области – 3 проекта;
- 5) органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области – 6 проектов.

Сведения о прохождении проектами законов Свердловской области, внесенными разными субъектами права законодательной инициативы, стадий законодательного процесса приведены в приложении 2 к Докладу.

В процессе рассмотрения проектов законов Свердловской области, внесенных в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2017 году, проводилась их экспертиза Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства. По результатам этих экспертиз в Законодательное Собрание Свердловской области направлены заключения:

- 1) Губернатором Свердловской области – 23 заключения;
- 2) Правительством Свердловской области – 57 заключений;
- 3) государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области – 142 заключения;
- 4) Прокуратурой Свердловской области – 10 заключений;
- 5) Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области – 113 заключений;
- 6) Экспертным советом Уральского института регионального законодательства – 142 заключения.

Сведения о количестве заключений с замечаниями, количестве заключений, в которых отмечается наличие коррупциогенных факторов, количестве заключений, содержащих замечания, которые учтены при принятии или отклонении проектов законов Свердловской области, приведены в приложении 3 к Докладу.

В 2017 году Законодательным Собранием Свердловской области принято 624 постановления, в том числе 22 нормативного характера.

Губернатором Свердловской области в 2017 году принято 676 указов, в том числе 181 нормативного характера.

В 2017 году Правительством Свердловской области принято 1059 постановлений, в том числе 939 нормативного характера.

Областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области в 2017 году принято более 35000 правовых актов, в том числе 975 нормативного характера.

В 2017 году органами государственной власти осуществлялись мероприятия, направленные на реализацию областного законодательства в сфере мониторинга региональных нормативных правовых актов и практики их применения. Сводная информация о результатах осуществления областного мониторинга отражена в разделе 4.

В Докладе проводится исследование полноты и системности областного законодательства, наличия потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области, юрико-технического состояния законодательства, анализируются положительные моменты и отдельные недостатки в областном законодательстве, сформулированы предложения по его совершенствованию.

Сведения о материалах, использованных при подготовке настоящего Доклада, приведены в приложении 4 к Докладу.

## **Раздел 1. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2017 ГОДУ**

### **Глава 1. Законодательство о государственном устройстве и организации государственной власти**

#### **§ 1. Устав Свердловской области**

В 2017 году приняты следующие Законы, предусматривающие внесение изменений в Устав:

1) Закон от 21 июля 2017 года № 75-ОЗ, которым определено, что:

- бюджетная и налоговая политика Свердловской области формируется на основе единой финансовой политики Российской Федерации и определяется в соответствии со стратегией социально-экономического развития Свердловской области;

- основные направления бюджетной и налоговой политики Свердловской области определяются Губернатором;

- проекты законов об областном бюджете, о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, об исполнении областного бюджета и об исполнении бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов вносятся в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Правительством;

2) Закон от 7 декабря 2017 года № 126-ОЗ, предусматривающий:

- исключение из Устава положений, посвященных утверждению и выполнению программ социально-экономического развития Свердловской области;

- дополнение Устава положениями, определяющими основы утверждения и выполнения стратегии социально-экономического развития Свердловской области;

- дополнение компетенции Законодательного Собрания полномочием по рассмотрению информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Свердловской области;

- исключение из компетенции Правительства полномочия по утверждению документации по планировке территории.

В целях приведения отдельных законов в соответствие с Уставом в 2017 году приняты:

1) Закон от 17 февраля 2017 года № 8-ОЗ, предусматривающий в связи с реформированием в 2016 году организации исполнительной власти путем наделения Губернатора статусом руководителя высшего исполнительного органа государственной власти и упразднения должности председателя Правительства внесение в том же порядке следующих изменений в 31 Закон;

- исключены:

положения, предусматривающие, что ряд управленческих решений принимается Правительством по поручению Губернатора;

положения, определяющие компетенцию председателя Правительства и порядок осуществления им своих полномочий;

положения, предусматривающие дублирование полномочий Губернатора и Правительства;

- уточнен перечень государственных должностей Свердловской области;

2) Закон от 25 сентября 2017 года № 95-ОЗ, предусматривающий внесение следующих изменений в 29 Законов:

- установлено, что приоритеты финансирования мероприятий в отдельных сферах правового регулирования определяются Губернатором в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Свердловской области;

- определено, что Правительство одновременно с проектом закона об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год, вносимым в Законодательное Собрание в порядке законодательной инициативы, представляет в Законодательное Собрание информацию о предоставлении мер государственной поддержки и мер стимулирования:

субъектам промышленной, инвестиционной и инновационной деятельности;

управляющим компаниям технопарков, базовым организациям технопарков и резидентам технопарков;

юридическим и физическим лицам, осуществляющим производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов;

казачьим обществам;

некоммерческим организациям.

## **§ 2. Законодательство о наградах, почетных и иных званиях Свердловской области**

Законом от 13 апреля 2017 года № 31-ОЗ в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 433-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» внесены изменения в Закон «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области», предусматривающие, что органы, предоставляющие государственные услуги, вправе требовать от заявителя представления только тех свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, которые выданы компетентными органами иностранного государства.

Законом от 31 мая 2017 года № 49-ОЗ в Областной закон «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области», внесены изменения:

1) в положения, определяющие порядок представления к награждению знаками отличия или присвоению почетных званий, в связи с изменением организации исполнительной власти в Свердловской области;

2) направленные на совершенствование используемой терминологии.

В 2017 году принят ряд иных нормативных правовых актов, входящих в состав законодательства о наградах, почетных и иных званиях.

Постановлением Законодательного Собрания от 5 декабря 2017 года № 939-ПЗС Положение о Почетной грамоте Законодательного Собрания изложено в новой редакции, в которой:

1) из перечня инициаторов ходатайства о награждении Почетной грамотой исключены представительные органы муниципальных образований;

2) определено, что депутаты Законодательного Собрания, за исключением председателя Законодательного Собрания, направляют ходатайства о награждении Почетной грамотой в пределах квоты – 15 ходатайств о награждении в год для каждого депутата;

3) предусмотрено, что Почетной грамотой могут быть награждены граждане, имеющие трудовой стаж не менее десяти лет и ранее награжденные Благодарственным письмом Законодательного Собрания и (или) иными наградами органов государственной власти или органов местного самоуправления, и (или) отраслевыми (ведомственными) наградами;

4) установлено, что в случае если гражданин награжден Благодарственным письмом, то представление к награждению Почетной грамотой осуществляется не ранее чем через один год после награждения Благодарственным письмом;

5) предусмотрено, что победители конкурсов, организованных Законодательным Собранием, могут быть награждены Почетной грамотой без учета общих требований.

Постановлением Законодательного Собрания от 5 декабря 2017 года № 940-ПЗС Положение о Благодарственном письме Законодательного Собрания изложено в новой редакции, в которой:

1) из перечня инициаторов ходатайства о награждении Благодарственным письмом исключены представительные органы муниципальных образований;

2) установлено требование к продолжительности трудового стажа граждан, награждаемых Благодарственным письмом, – не менее 5 лет;

3) предусмотрено, что победители конкурсов, организованных Законодательным Собранием, могут быть награждены Благодарственным письмом без учета общих требований.

В рассматриваемой сфере принят ряд указов Губернатора и постановлений Правительства:

1) Указ Губернатора «О премиях Губернатора Свердловской области призерам национальных и международных чемпионатов по профессиональному мастерству по стандартам «Ворлдскиллс» и их наставникам», которым:

- учреждены премии Губернатора призерам национальных и международных чемпионатов по профессиональному мастерству по стандартам «Ворлдскиллс» и их наставникам в размере 30000 рублей каждая;

- установлено, что премии присуждаются ежегодно с целью поддержки призеров чемпионатов и их наставников, повышения престижа рабочих профессий;

- предусмотрено, что премии присуждаются участникам чемпионатов, представляющим Свердловскую область, на основании данных Союза «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)» о призерах чемпионатов;

- определено, что премия присуждается одному наставнику, участвовавшему в подготовке призера, по каждому направлению чемпионата;

2) Указ Губернатора от 30 марта 2017 года № 193-УГ, предусматривающий изложение в новой редакции Положения о премиях Губернатора в культурно-досуговой сфере, Положения о премиях Губернатора в библиотечной сфере и Положения о премиях Губернатора в музейной сфере;

3) Постановление Правительства от 7 февраля 2017 года № 52-ПП, признавшее утратившим силу Постановление Правительства «О почетной грамоте Правительства Свердловской области, почетном дипломе Правительства Свердловской области и Благодарственном письме Правительства Свердловской области».

В 2017 году в рассматриваемой сфере также приняты:

1) приказ Министерства инвестиций и развития от 17 мая 2017 года № 112, признавший утратившим силу приказ «О наградах Министерства инвестиций и развития Свердловской области»;

2) приказ Министерства общего и профессионального образования от 1 июня 2017 года № 240-д, признавший утратившим силу приказ «О наградах Министерства общего и профессионального образования Свердловской области»;

3) приказ Министерства культуры от 30 августа 2017 года № 279, признавший приказ «О наградах Министерства культуры Свердловской области».

В 2017 году выявлено нереализованное полномочие Правительства, предусмотренное Законом «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области», по установлению порядка рассмотрения ходатайств о награждении знаками отличия Свердловской области или о присвоении почетных званий Свердловской области, поступивших в областные исполнительные органы государственной власти Свердловской области.

### **§ 3. Законодательство об административно-территориальном устройстве Свердловской области и наименованиях географических объектов в Свердловской области**

В 2017 году в целях совершенствования административно-территориального устройства Свердловской области и порядка его изменения, а также в целях нормативного закрепления фактического состояния административно-территориального устройства с учетом максимально возможного сохранения действующей системы административно-территориальных единиц и населенных пунктов принят Закон «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области», в котором:

1) предусмотрено, что под административно-территориальным устройством понимается система административно-территориальных единиц и населенных пунктов, обеспечивающая упорядоченное осуществление на территории Свердловской области полномочий федеральных государственных органов и государственных органов Свердловской области;

2) определены принципы административно-территориального устройства;



3) установлены полномочия высших органов государственной власти в сфере административно-территориального устройства, а также полномочия уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере административно-территориального устройства;

4) определено, что:

- под административно-территориальной единицей понимается часть территории Свердловской области, имеющая наименование, состав и границы, созданная для осуществления полномочий федеральных государственных органов и государственных органов Свердловской области;

- категориями административно-территориальных единиц являются:

административно-территориальные единицы, непосредственно входящие в состав Свердловской области;

административно-территориальные единицы, входящие в состав административно-территориальных единиц Свердловской области (районы городов).

- видами административно-территориальных единиц, непосредственно входящих в состав Свердловской области, являются район, город, закрытое административно-территориальное образование;

5) установлено, что:

- под населенным пунктом понимается часть территории Свердловской области в фиксированных границах, установленных муниципальными нормативными правовыми актами, в пределах которых находятся жилые дома, объекты производственной, инженерно-технической, транспортной и социальной инфраструктур, предназначенная для постоянного проживания граждан, осуществления экономической и иной деятельности, обладающая собственным наименованием;

- категориями населенных пунктов являются городские населенные пункты и сельские населенные пункты;

- городской населенный пункт – это населенный пункт, большинство жителей которого занято в промышленности, науке, торговле и (или) связанных с ними отраслях, обладающий индустриальным потенциалом;

- видами городских населенных пунктов являются город и поселок городского типа;

- сельский населенный пункт – это населенный пункт, большинство жителей которого занято в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве и (или) связанных с ними отраслях;

- видами сельских населенных пунктов являются поселок, село, деревня и хутор;

б) урегулированы общие вопросы изменения административно-территориального устройства, которое осуществляется путем:

- образования административно-территориальных единиц;

- изменения категорий и (или) видов административно-территориальных единиц;

- изменения состава и (или) границ административно-территориальных единиц;

- переноса центров административно-территориальных единиц;

- преобразования административно-территориальных единиц;
- упразднения административно-территориальных единиц;
- образования населенных пунктов;
- изменения категорий и (или) видов населенных пунктов;
- преобразования населенных пунктов;
- упразднения населенных пунктов;

7) определены особенности внесения в Законодательное Собрание в порядке законодательной инициативы проектов законов, предусматривающих изменение административно-территориального устройства, и рассмотрения этих проектов законов Законодательным Собранием, при этом установлено в том числе, что:

- одновременно с проектом закона, предусматривающего изменение административно-территориального устройства, в Законодательное Собрание представляются:

обоснование необходимости и оценка последствий предлагаемых изменений административно-территориального устройства;

схематическая карта территории, на которой указываются проектируемые изменения административно-территориального устройства;

схематическая карта территории, на которой отражается состояние местности после осуществления проектируемых изменений административно-территориального устройства;

- одновременно с проектом закона, предусматривающего образование населенного пункта, в Законодательное Собрание направляются:

предложение о присвоении наименования населенному пункту;

документы, прилагаемые к предложению о присвоении наименования населенному пункту в соответствии с федеральным законодательством и Законом «Об отдельных вопросах присвоения наименований географическим объектам и переименования географических объектов в Свердловской области»;

8) установлен порядок учета мнения представительных органов муниципальных образований при изменении административно-территориального устройства;

9) закреплен перечень административно-территориальных единиц и населенных пунктов, входящих в состав административно-территориальных единиц.

Кроме того, в связи с принятием Закона «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» приняты следующие законы:

1) «О мерах по реализации Закона Свердловской области «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области», в котором предусмотрено:

- упразднение ряда утративших актуальность административно-территориальных единиц (поссоветов, сельсоветов);

- изменение состава отдельных административно-территориальных единиц (исключение населенных пунктов из состава одной административно-территориальной единицы и включение их в состав другой);

- изменение категории и (или) вида отдельных населенных пунктов в связи с оптимизацией классификации городских и сельских населенных пунктов на территории Свердловской области, а также в связи с упразднением поссоветов и сельсоветов;

2) «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области и признании утратившими силу отдельных областных законов в связи с принятием Закона Свердловской области «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области», в соответствии с которым в ряд законов внесены изменения, связанные с:

- определением статуса администраций управленческих округов как территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области;

- регулированием условий и порядка предоставления мер социальной поддержки гражданам, проживающим в населенных пунктах, которые в соответствии с Законом «О мерах по реализации Закона Свердловской области «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» предлагается преобразовать из рабочих поселков в поселки городского типа;

- необходимостью единообразного применения в законах терминологии, используемой при регулировании отдельных отношений в сфере административно-территориального устройства.

В целях совершенствования административно-территориального устройства приняты следующие Законы, предусматривающие упразднение отдельных населенных пунктов:

1) от 28 марта 2017 года № 25-ОЗ – о преобразовании рабочего поселка Шаля, расположенного на территории административно-территориальной единицы «Шалинский район», в виде присоединения к нему деревни Никитинка, расположенной на территории административно-территориальной единицы «Шалинский район»;

2) от 29 июня 2017 года № 68-ОЗ – о преобразовании села Краснополянское, расположенного на территории административно-территориальной единицы «Байкаловский район», в виде присоединения к нему деревни Малая Менщикова, расположенной на территории административно-территориальной единицы «Байкаловский район».

Указанными Законами также внесены изменения в приложения к Закону «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», устанавливающие описание границ Шалинского городского округа и Краснополянского сельского поселения, входящего в состав Байкаловского муниципального района, а также в схематические карты границ этих муниципальных образований в части исключения из их состава упраздняемых населенных пунктов.

В целях реализации правотворческих полномочий, закрепленных в Законе «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области», приняты следующие нормативные правовые акты:

1) Постановление Законодательного Собрания от 27 июня 2017 года № 677-ПЗС, утверждающее Правила описания границ административно-

территориальных единиц Свердловской области и оформления схематических карт административно-территориальных единиц Свердловской области, в соответствии с которыми:

- при подготовке описания границ административно-территориальных единиц могут использоваться специальные и топографические карты и (или) планы или иные картографические материалы масштаба более 1:100000, в том числе отображающие границы земельных участков, лесных кварталов, сельскохозяйственных угодий и иных объектов;

- описание границы административно-территориальной единицы и схематическая карта административно-территориальной единицы приводятся в приложении к закону, при этом описание границы административно-территориальной единицы приводится в параграфе 1 этого приложения, а схематическая карта административно-территориальной единицы – в параграфе 2 этого приложения;

2) Постановление Правительства от 22 ноября 2017 года № 868-ПП, утверждающее Порядок составления и опубликования справочника по административно-территориальному делению Свердловской области, в соответствии с которым:

- справочник по административно-территориальному делению составляется в целях полного и систематического учета административно-территориальных единиц и населенных пунктов и использования содержащихся в нем сведений в деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований;

- составление справочника по административно-территориальному делению осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере административно-территориального устройства и включает в себя: внесение сведений об административно-территориальных единицах и населенных пунктах; изменение сведений об административно-территориальных единицах и населенных пунктах; исключение сведений об административно-территориальных единицах и населенных пунктах.

#### **§ 4. Законодательство об органах государственной власти Свердловской области и иных государственных органах Свердловской области**

##### **1. Законодательное Собрание Свердловской области**

В целях совершенствования правового регулирования в сфере порядка назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей Свердловской области принят Закон «О порядке назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей Свердловской области», в котором:

1) установлено количество назначаемых представителей общественности в квалификационной коллегии судей – семь представителей;

2) определены требования, предъявляемые к кандидату для назначения представителем общественности в квалификационной коллегии судей, а именно:

- наличие гражданства Российской Федерации;
- достижение возраста 35 лет;
- наличие высшего юридического образования;
- отсутствие порочащих поступков;

3) установлена процедура выдвижения кандидатур для назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей, в том числе:

- предусмотрено, что информация о возможности выдвижения кандидатур, в том числе информация о сроках представления необходимых документов публикуется Законодательным Собранием в «Областной газете»;

- установлены сроки опубликования указанной информации в «Областной газете»;

- определено, что кандидатуры могут выдвигаться расположенными на территории Свердловской области общероссийскими общественными объединениями, их организациями, отделениями, филиалами, межрегиональными общественными объединениями, их организациями, отделениями, филиалами, региональными общественными объединениями посредством принятия решений о выдвижении кандидатур;

- перечислены документы, представляемые в Законодательное Собрание лицом, в отношении которого принято решение о выдвижении кандидатуры:

4) урегулирован порядок назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей, при этом, установлено, что:

- назначение осуществляется на заседании Законодательного Собрания путем открытого голосования в порядке, установленном регламентом Законодательного Собрания,

- решение о назначении оформляется постановлением Законодательного Собрания, которое подлежит официальному опубликованию.

В 2017 году принят ряд нормативных правовых актов Законодательного Собрания, направленных на совершенствование организации и деятельности Законодательного Собрания, в том числе:

1) Постановление от 6 июня 2017 года № 617-ПЗС, которым внесены следующие изменения в Регламент Законодательного Собрания:

- отдельные положения регламента приведены в соответствие с Уставом Свердловской области в связи с реформированием в 2016 году организации исполнительной власти путем наделения Губернатора статусом руководителя высшего исполнительного органа государственной власти и упразднения должности председателя Правительства;

- в структуру Законодательного Собрания включена должность первого заместителя председателя Законодательного Собрания;

- усовершенствованы положения, определяющие порядок образования депутатских групп;

- Регламент дополнен главой 7-1, определяющей порядок проведения народного обсуждения законопроектов, при этом установлено, что:

по отдельным законопроектам, имеющим важное общественное значение, Законодательное Собрание организует проведение народного обсуждения;

на народное обсуждение законопроекты могут выноситься до принятия их в первом чтении;

предложения о проведении народного обсуждения законопроектов могут направляться комитетами Законодательного Собрания, депутатскими объединениями, депутатами Законодательного Собрания, Губернатором, а также субъектами права законодательной инициативы, внесшими законопроекты;

предложение о проведении народного обсуждения законопроекта направляется председателю Законодательного Собрания;

решение о проведении народного обсуждения законопроекта принимается Законодательным Собранием;

в решении о проведении народного обсуждения законопроекта указываются срок проведения народного обсуждения, порядок направления предложений по законопроекту, а также иные положения, необходимые для организации и проведения народного обсуждения законопроекта;

предложения, полученные в ходе народного обсуждения законопроекта, носят рекомендательный характер;

- изменен порядок назначения на должности и досрочного освобождения от должностей председателя, заместителя председателя и аудиторов Счетной палаты;

- Регламент дополнен главой 26-1, устанавливающей порядок назначения членов Избирательной комиссии Свердловской области, при этом определено, что:

назначение членов Избирательной комиссии осуществляется на заседании Законодательного Собрания путем открытого голосования;

рассмотрение вопроса о назначении членов Избирательной комиссии начинается с доклада представителя профильного комитета о кандидатурах на должности членов Избирательной комиссии;

на рассмотрение вопроса приглашаются кандидаты, которым депутаты Законодательного Собрания вправе задавать вопросы;

по итогам рассмотрения вопроса о назначении членов Избирательной комиссии Законодательное Собрание принимает решение о назначении членов Избирательной комиссии Свердловской области;

- Регламент дополнен главой 31-1, определяющей порядок внесения Законодательным Собранием проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы и отзыв Законодательным Собранием такого проекта федерального закона, при этом установлено в том числе, что:

предложение о внесении Законодательным Собранием проекта федерального закона в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы вносится в Законодательное Собрание субъектами права законодательной инициативы, указанными в пункте 1 статьи 63 Устава Свердловской области, и подлежит обязательной регистрации в соответствующем структурном подразделении аппарата Законодательного Собрания;

председатель Законодательного Собрания направляет предложение о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу в комиссию по Регламенту Законодательного Собрания, государственно-правовое управление аппарата Законодательного Собрания и Экспертный совет Уральского института регионального законодательства для получения заключений о возможности принятия к рассмотрению этого предложения;

председатель Законодательного Собрания с учетом указанных заключений принимает одно из следующих решений – направить предложение о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для рассмотрения либо возвратить предложение о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу субъекту, внесшему это предложение, с приложением копий этих заключений;

при поступлении в Законодательное Собрание решения Совета законодателей Российской Федерации председатель Законодательного Собрания направляет предложение о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу, а также указанное решение в профильный комитет Законодательного Собрания для рассмотрения;

решение по вопросу о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу принимается по решению Законодательного Собрания тайным или открытым голосованием;

решение о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу считается принятым, если за него проголосовало большинство от числа избранных депутатов Законодательного Собрания;

2) Постановление «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Свердловской области и урегулированию конфликта интересов в Законодательном Собрании Свердловской области», которым утверждено Положение об этой комиссии, предусматривающее, что:

- в Положении определяется порядок формирования и деятельности комиссии;

- основной задачей комиссии является содействие:

в обеспечении соблюдения государственными гражданскими служащими, замещающими должности государственной гражданской службы в Законодательном Собрании, ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, а также в обеспечении исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции», другими федеральными законами, Законом «О противодействии коррупции в Свердловской области», другими правовыми актами Свердловской области;

в осуществлении в Законодательном Собрании мер по предупреждению коррупции;

- комиссия рассматривает вопросы, связанные с соблюдением требований к служебному поведению, предусмотренных статьей 18 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», иными нор-

мативными правовыми актами, регламентирующими служебную деятельность государственных служащих и устанавливающими требования к служебному поведению, и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, в отношении государственных служащих, замещающих должности государственной службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляется председателем Законодательного Собрания;

- в состав комиссии входят:

заместитель председателя Законодательного Собрания – председатель комиссии;

руководитель аппарата Законодательного Собрания – заместитель председателя комиссии;

заведующий отделом государственной службы и кадров аппарата Законодательного Собрания – секретарь комиссии;

члены комиссии;

- Председатель Законодательного Собрания может принять решение о включении в состав комиссии представителя общественной организации ветеранов и профсоюзной организации, созданных в Законодательном Собрании;

- все члены комиссии при принятии решений обладают равными правами;

3) Постановление «Об аттестационных комиссиях в Законодательном Собрании Свердловской области», предусматривающее утверждение составов аттестационных комиссий для проведения аттестации (квалификационных экзаменов) государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы категории «руководители», «специалисты» и «обеспечивающие специалисты» в Законодательном Собрании;

4) Постановление «О конкурсной комиссии в Законодательном Собрании Свердловской области», которым утвержден состав конкурсной комиссии для проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы в Законодательном Собрании;

5) Постановлениями от 21 марта 2017 года № 469-ПЗС и от 18 июля 2017 года № 727-ПЗС внесены изменения в Положение о комитете Законодательного Собрания по бюджету, финансам и налогам, в соответствии с которыми:

- из компетенции этого комитета исключено полномочие по предварительному рассмотрению законопроектов и проектов иных правовых актов об организации деятельности по выдаче и замене универсальных электронных карт;

- компетенция комитета дополнена полномочием по предварительной подготовке материалов к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания кандидатур на должность председателя Счетной палаты Свердловской области;

6) Постановлением от 14 ноября 2017 года № 887-ПЗС внесены изменения в служебный распорядок Законодательного Собрания в части установления квалификационных требований для замещения должностей гражданской службы в Законодательном Собрании.



## 2. Губернатор Свердловской области

В 2017 году в рассматриваемой сфере принят ряд нормативных правовых актов Губернатора, в том числе:

1) Указ Губернатора от 13 июля 2017 года № 386-УГ, которым изложено в новой редакции Положение об Администрации Губернатора:

- установлено, что

Администрацию возглавляет Первый Заместитель Губернатора – Руководитель Администрации Губернатора, организующий деятельность по осуществлению функций и полномочий Администрации;

Администрация является государственным органом Свердловской области, осуществляющим организационное, правовое и иное обеспечение деятельности Губернатора и Правительства, а также организацию контроля за исполнением решений, принятых Губернатором и Правительством;

Администрация является уполномоченным государственным органом в сфере управления государственной гражданской службой и в сфере наград и почетных званий;

Администрация является уполномоченным государственным органом по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

Администрация является государственным органом, ответственным за обобщение результатов мониторинга правоприменения в Свердловской области;

- определены основные функции и основные полномочия Администрации;

- предусмотрено, что структура Администрации утверждается распоряжением Губернатора, в состав Администрации входят:

Первый Заместитель Губернатора – Руководитель Администрации Губернатора;

Первый заместитель Руководителя Администрации Губернатора;

Заместитель Руководителя Администрации Губернатора;

заместители Руководителя Администрации Губернатора – директора департаментов;

Полномочный представитель Губернатора и Правительства в Законодательном Собрании;

советники и помощники Губернатора;

пресс-секретарь Губернатора;

советники, помощники и специалисты первых заместителей Губернатора и заместителей Губернатора;

департаменты, управления и иные структурные подразделения;

2) Указ Губернатора «Об утверждении Правил подготовки документов Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области и Администрации Губернатора Свердловской области», которым утверждены указанные Правила, предусматривающие в том числе то, что:

- эти Правила направлены на решение задач по формированию современного официально-делового стиля документов Губернатора, Правительства и

Администрации Губернатора, унификации применяемых форм документов, структуры текстов и шрифтов, сокращению затрат труда, средств и времени в процессе подготовки документов;

- установленные Правилами требования к подготовке документов Губернатора, Правительства и Администрации Губернатора являются обязательными для соблюдения государственными гражданскими служащими и работниками государственных органов, осуществляющими подготовку документов Губернатора, Правительства и Администрации Губернатора;

3) в целях совершенствования системы координационных, консультативных и совещательных органов при Губернаторе:

- созданы новые органы и утверждены положения о них:

Совет при Губернаторе по приоритетным стратегическим проектам Свердловской области (Указ Губернатора от 6 марта 2017 года № 129-УГ);

Межведомственная комиссия по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (Указ Губернатора от 19 мая 2017 года № 274-УГ);

Координационная комиссия по взаимодействию исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований и иных органов (организаций) по решению вопросов, связанных с защитой прав граждан, чьи денежные средства привлекались для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены на территории Свердловской области (Указ Губернатора от 3 августа 2017 года № 423-УГ);

Экспортный совет при Губернаторе (Указ Губернатора от 13 декабря 2017 года № 640-УГ);

Координационная комиссия по защите прав потребителей (Указ Губернатора от 13 декабря 2017 года № 644-УГ).

- упразднен ранее действовавший орган – Координационный Совет при Губернаторе по увеличению доходного потенциала области (Указ Губернатора от 1 июня 2017 года № 318-УГ);

- внесены изменения в положения:

о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов при Администрации Губернатора (Указы Губернатора от 2 февраля 2017 года № 37-УГ и от 30 октября 2017 года № 543-УГ);

о комиссии по совершенствованию государственного управления и структуры исполнительных органов государственной власти (Указ Губернатора от 8 февраля 2017 года № 69-УГ);

о Межведомственной комиссии по вопросам привлечения и использования иностранных работников (Указ Губернатора от 16 февраля 2017 года № 94-УГ);

об общественных советниках Губернатора (Указ Губернатора от 17 марта 2017 года № 162-УГ);

о Совете при Губернаторе по развитию местного самоуправления (Указ Губернатора от 3 апреля 2017 года № 197-УГ);

о Координационном совете по патриотическому воспитанию граждан (Указы Губернатора от 27 июня 2017 года № 354-УГ и от 1 ноября 2017 года № 556-УГ);

о Совете по развитию шефских связей Свердловской области с воинскими частями (кораблями) (Указ Губернатора от 30 июня 2017 года № 379-УГ);

о рабочей группе Комиссии по координации работы по противодействию коррупции по рассмотрению вопросов, касающихся соблюдения требований к должностному поведению лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальных образованиях (Указ Губернатора от 24 ноября 2017 года № 606-УГ).

### **3. Правительство Свердловской области**

В 2017 году в Областной закон «О Правительстве Свердловской области» Законом от 29 июня 2017 года № 63-ОЗ внесены изменения, предусматривающие исключение из компетенции Правительства полномочий по:

установлению перечня сведений и (или) документов, которые необходимы для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;

утверждению согласованных с органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение;

утверждению инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В 2017 году приняты Указы Губернатора, направленные на совершенствование организации работы Правительства. Этими указами, в частности:

1) утвержден новый Регламент Правительства, определяющий порядок подготовки и проведения заседаний Правительства, а также порядок подготовки и принятия Правительством решений без созыва заседаний, при этом установлено в том числе, что:

- на заседаниях Правительства могут рассматриваться любые вопросы, отнесенные к компетенции Правительства;

- исключительно на заседаниях Правительства принимаются решения по вопросам:

о проектах законов об областном бюджете, внесении изменений в закон об областном бюджете, исполнении областного бюджета;

о проектах законов, субъектом права законодательной инициативы или разработчиком по которым выступает Правительство;

о рассмотрении отчетов об исполнении областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования;

об утверждении программы управления государственной собственностью и приватизации государственного имущества, внесении в нее изменений;

о распределении субсидий и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, предоставление которых предусмотрено государственными программами;

об утверждении распределения объемов субвенций из областного бюджета местным бюджетам;

о предоставлении государственных гарантий субъектам инвестиционной деятельности;

о стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области;

о государственных программах, комплексных программах Свердловской области, комплексных программах развития муниципальных образований, внесении в них изменений;

об утверждении положений об исполнительных органах государственной власти, внесении в них изменений,

рассмотрение которых на заседании Правительства предусмотрено законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области;

- члены Правительства представляют в Администрацию Губернатора предложения по внесению вопросов на рассмотрение Правительства, содержащие:

наименование вопроса;

общую характеристику и основные положения вопроса;

обоснование наличия (отсутствия) необходимости рассмотрения вопроса на заседании Правительства Свердловской области;

проект предлагаемого решения;

- заседания Правительства проводятся под руководством Губернатора, в случае временного отсутствия Губернатора заседание Правительства проводит один из первых заместителей Губернатора по решению Губернатора;

2) в состав членов Правительства включены Директор Департамента государственного жилищного и строительного надзора и Директор Департамента молодежной политики (Указ Губернатора от 2 марта 2017 года № 124-УГ);

3) признан утратившим силу Указ Губернатора «О договорах (соглашениях), заключаемых Правительством Свердловской области» (Указ Губернатора от 13 декабря 2017 года № 641-УГ).

В 2017 году в рассматриваемой сфере принят ряд постановлений Правительства, в том числе:

1) направленные на совершенствование системы координационных, консультативных и совещательных органов при Правительстве, предусматривающие:

- создание:

Правительственной комиссии Свердловской области по рассмотрению проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Свердловской области (Постановление от 31 августа 2017 года № 650-ПП);

координационного совета по реализации пилотного проекта по отработке подходов к формированию системы комплексной реабилитации и абилитации

инвалидов, в том числе детей-инвалидов (Постановление от 14 сентября 2017 года № 666-ПП);

межведомственной рабочей группы по вопросам развития регионального рынка облигаций и взаимодействия с Уральским главным управлением Центрального банка Российской Федерации, направленного на выявление организаций, нуждающихся в финансировании, оказании консультативной помощи потенциальным эмитентам (Постановление от 22 ноября 2017 года № 871-ПП);

- внесение изменений в положения:

о межведомственной комиссии по оказанию содействия добровольному переселению в Свердловскую область соотечественников, проживающих за рубежом (Постановление от 7 февраля 2017 года № 62-ПП);

о чрезвычайной противоэпизоотической комиссии (Постановление от 14 марта 2017 года № 149-ПП);

о Межведомственной комиссии по эффективности управления государственной собственностью Свердловской области (Постановление от 23 марта 2017 года № 168-ПП);

о комиссии Правительства по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (Постановление от 23 марта 2017 года № 182-ПП);

о межведомственной комиссии по построению и развитию систем аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Свердловской области (Постановление от 23 марта 2017 года № 184-ПП);

о Свердловском областном организационном комитете по проведению мероприятий в связи с памятными событиями отечественной истории (Постановление от 12 мая 2017 года № 332-ПП);

2) от 22 июня 2017 года № 426-ПП, которым распределены обязанности между членами Правительства.

В 2017 году остались не реализованными полномочия Правительства, установленные в Областном законе «О Правительстве Свердловской области», отмеченные в предыдущем докладе о состоянии законодательства, а именно:

1) не урегулированы вопросы ведения регионального реестра молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой;

2) не установлены:

- порядок создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;

- размер платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;

3) не утверждены методика расчета и максимальный размер платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения.

При подготовке настоящего Доклада выявлено нереализованное полномочие Правительства, предусмотренные в Областном законе «О Правительстве

Свердловской области» - установление методики определения начальной цены предмета аукциона на право заключения договора о комплексном развитии территории по инициативе органа местного самоуправления.

#### **4. Областные исполнительные органы государственной власти Свердловской области**

В 2017 году приняты нормативные правовые акты Губернатора по вопросам совершенствования организации и деятельности областных исполнительных органов государственной власти. В частности Указы:

1) от 20 февраля 2017 года № 117-УГ – внесены изменения в Порядок координации международных и внешнеэкономических связей Свердловской области;

2) от 27 июня 2017 года № 355-УГ – Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства определено уполномоченным исполнительным органом государственной власти, осуществляющим полномочия по категорированию объектов водоснабжения и водоотведения;

3) от 25 августа 2017 года № 436-УГ – Министерство транспорта и связи переименовано в Министерство транспорта и дорожного хозяйства, создан Департамент информатизации и связи;

4) от 20 ноября 2017 года № 590-УГ – Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства определено исполнительным органом государственной власти, осуществляющим функции по обеспечению формирования и ведения перечней покупателей и потребителей, в отношении которых поставщиками энергоресурсов установлена обязанность предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате энергоресурсов;

5) предусматривающие внесение изменений в отдельные административные регламенты областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области и признание утратившими силу некоторых административных регламентов этих органов.

В рассматриваемой сфере Правительством в 2017 году принято значительное количество постановлений, которыми, в частности:

1) утверждены положения, структуры и предельные лимиты штатной численности Министерства физической культуры и спорта, Министерства экономики и территориального развития, Министерства культуры, Департамента молодежной политики, Департамента информационной политики, Департамента информатизации и связи;

2) внесены изменения в положения об отдельных областных исполнительных органах государственной власти, в том числе в Положения о:

- Департаменте государственного жилищного и строительного надзора (Постановление от 14 марта 2017 года № 150-ПП);

- Министерстве общего и профессионального образования (Постановление от 27 апреля 2017 года № 280-ПП);

- Министерстве международных и внешнеэкономических связей (Постановление от 12 мая 2017 года № 321-ПП);

- Департаменте ветеринарии (Постановление от 28 июня 2017 года № 473-ПП);

- Министерстве общественной безопасности (Постановления от 14 сентября 2017 года № 680-ПП и от 14 декабря 2017 года № 956-ПП);

- Министерстве по управлению государственным имуществом (Постановление от 22 ноября 2017 года № 857-ПП);

- Управлении архивами (Постановление от 14 декабря 2017 года № 961-ПП);

- Управлении государственной охраны объектов культурного наследия (Постановление от 14 декабря 2017 года № 963-ПП);

3) определены уполномоченные областные исполнительные органы государственной власти:

- по осуществлению полномочий, отдельных прав и обязанностей публичного партнера от имени Свердловской области – Министерство по управлению государственным имуществом (Постановление от 26 января 2017 года № 32-ПП);

- по осуществлению сбора, формированию и представлению Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации информации о состоянии безопасности дорожного движения в Свердловской области – Министерство транспорта и связи (Постановление от 5 июля 2017 года № 495-ПП);

- по утверждению инвестиционных программ, реализуемых за счет тарифов, подлежащих государственному регулированию в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами – Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства (Постановление от 24 августа 2017 года № 613-ПП);

- на утверждение плана мероприятий по использованию медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, а также на утверждение критериев отбора медицинских организаций для включения в указанный план мероприятий – Министерство здравоохранения (Постановление от 14 сентября 2017 года № 671-ПП);

- по осуществлению взаимодействия с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Федеральным агентством водных ресурсов в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах» – Министерство природных ресурсов и экологии (Постановление от 12 октября 2017 года № 748-ПП);

- по принятию решения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции – Министерство строительства и развития инфраструктуры (Постановление от 31 октября 2017 года № 797-ПП);

4) утвержден Порядок ведения перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и исполнительных органов государственной власти Свердловской области, уполномоченных на их осуществление (Постановление от 27 апреля 2017 года № 293-ПП);

5) утверждено типовое положение об общественном совете при областном или территориальном исполнительном органе государственной власти (Постановление от 12 мая 2017 года № 331-ПП);

6) учреждены следующие должности государственной гражданской службы Свердловской области в Министерстве социальной политики:

- начальник отдела в составе управления в составе Министерства
- заместитель начальника отдела в составе управления в составе Министерства (Постановление от 21 декабря 2017 года № 982-ПП);

7) определен Перечень исполнительных органов государственной власти Свердловской области, являющихся поставщиками информации в Единую государственную информационную систему социального обеспечения (Постановление от 29 декабря 2017 года № 1024-ПП).

Нормативными правовыми актами областных исполнительных органов государственной власти в 2017 году:

1) созданы общественные советы при:

- Министерстве общественной безопасности;
- Министерстве социальной политики;
- Министерстве общего и профессионального образования;
- Министерстве физической культуры и спорта;
- Департаменте по обеспечению деятельности мировых судей;
- Департаменте государственных закупок;
- Департаменте молодежной политики;

2) созданы советы стратегического развития:

- Министерства международных и внешнеэкономических связей;
- Министерства промышленности и науки;
- Министерства социальной политики;
- Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия;
- Министерства инвестиций и развития
- Министерства общественной безопасности;

3) образованы экспертные советы «Наука», «Бизнес», «Общественность», «СМИ» в:

- Министерстве социальной политики;
- Министерстве агропромышленного комплекса и продовольствия;
- Министерстве инвестиций и развития;
- Министерстве общественной безопасности;

4) образованы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов в:

- Министерстве финансов;
- Министерстве общественной безопасности;
- Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства;



5) образованы иные комиссии, в том числе:

- комиссия по формированию и внесению изменений в государственные задания государственным учреждениям, подведомственным Министерству общего и профессионального образования;

- комиссия Министерства природных ресурсов и экологии по редким и находящимся под угрозой исчезновения видам животных, растений и грибов;

- комиссия по индивидуальным служебным спорам Министерства социальной политики;

- комиссия Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия по отбору муниципальных образований и инвестиционных проектов по развитию сети плоскостных спортивных сооружений муниципального значения в сельской местности для предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по развитию сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности;

- комиссия Министерства физической культуры и спорта по отбору заявок о предоставлении из областного бюджета субсидий частным образовательным организациям в целях подготовки спортсменов и их участия в спортивных соревнованиях;

- комиссии Министерства инвестиций и развития по:

- проведению конкурсного отбора юридических лиц для предоставления в 2017 году субсидий из областного бюджета юридическим лицам, производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим выставочную деятельность;

- отбору муниципальных образований для предоставления в 2017 году субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на развитие объектов, предназначенных для организации досуга жителей муниципальных образований;

- противодействию коррупции в Министерстве инвестиций и развития;

- комиссия по противодействию коррупции в Министерстве общественной безопасности;

- конкурсная комиссия Министерства общественной безопасности;

- конкурсная комиссия по формированию Общественного совета при Департаменте информационной политики;

- конкурсная комиссия Департамента молодежной политики по проведению конкурсов некоммерческих организаций, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями, для предоставления субсидии на реализацию проектов по работе с молодежью и патриотическому воспитанию молодых граждан в 2017 году.

## **5. Территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области**

В 2017 году приняты нормативные правовые акты Правительства, которыми:

- 1) внесены изменения в положения об управлениях социальной политики Министерства социальной политики (Постановления от 30 марта 2017 года

№ 213-ПП, от 27 апреля 2017 года № 291-ПП и от 7 декабря 2017 года № 906-ПП);

2) внесены изменения в положения о территориальных комиссиях города Екатеринбурга по делам несовершеннолетних и защите их прав (Постановление от 27 апреля 2017 года № 304-ПП);

3) утверждены Положение и структура Администрации Северного управленческого округа (Постановление от 14 декабря 2017 года № 958-ПП).

В 2017 году принят ряд нормативных правовых актов территориальных исполнительных органов государственной власти, в том числе Распоряжение Администрации Северного управленческого округа от 27 июля 2017 года № 91-р «Об утверждении Положения об Общественном совете при Администрации Северного управленческого округа Свердловской области».

## **6. Уставный Суд Свердловской области, мировые судьи Свердловской области**

В 2017 году в Закон «О мировых судьях Свердловской области» Законами от 31 мая 2017 года № 43-ОЗ и от 3 ноября 2017 года 115-ОЗ внесены изменения, предусматривающие:

1) установление дополнительных гарантий деятельности мировых судей посредством определения особенностей назначения мировых судей упраздненных судебных участков на вакантные должности мировых судей других судебных участков в порядке перевода;

2) совершенствование терминологии, используемой в законодательстве Свердловской области и иных правовых актах органов государственной власти, позволяющее использовать сокращенное наименование судебных районов.

В 2017 году в связи с принятием Закона «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» принят Закон от 29 июня 2017 года № 62-ОЗ «О создании и упразднении некоторых судебных участков Свердловской области, некоторых должностей мировых судей Свердловской области и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области», в соответствии с которым:

- упразднена 1 должность мирового судьи и 1 судебный участок;
- создана 1 должность мирового судьи и 1 судебный участок;
- определены мировые судьи, к компетенции которых отнесено рассмотрение дел, ранее рассматриваемых мировым судьей упраздняемого судебного участка;

- внесены изменения в Перечень мест постоянного пребывания мировых судей (приложение к Закону Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области»);

- внесены изменения в описание границ судебных участков судебных районов (приложение к Закону «О создании судебных участков Свердловской области и должностей мировых судей Свердловской области»).

В 2017 году в данной сфере правового регулирования приняты следующие Постановления Правительства:

- «О Порядке и сроках составления списков и запасных списков кандидатов в присяжные заседатели муниципальных образований для федеральных судов общей юрисдикции на территории Свердловской области», утверждающее:

порядок и сроки составления списков и запасных списков кандидатов в присяжные заседатели муниципальных образований для федеральных судов общей юрисдикции;

форму заявки о предоставлении субвенции на осуществление государственных полномочий по изменению и дополнению списков и запасных списков кандидатов в присяжные заседатели;

форму отчета об использовании субвенции на осуществление государственных полномочий по изменению и дополнению списков и запасных списков кандидатов в присяжные заседатели;

- «Об утверждении числа граждан, подлежащих включению в списки и запасные списки кандидатов в присяжные заседатели для федеральных судов общей юрисдикции, по муниципальным образованиям, расположенным на территории Свердловской области», утверждающее по муниципальным образованиям:

число граждан, подлежащих включению в списки и запасные списки кандидатов в присяжные заседатели для Свердловского областного суда, Уральского окружного военного суда, 3 окружного военного суда, на период 2017 – 2020 годов;

число граждан, подлежащих включению в списки и запасные списки кандидатов в присяжные заседатели для районных судов и гарнизонных военных судов Свердловской области, на период 2018 – 2021 годов.

В 2017 году осталось не реализованным полномочие Правительства, отмеченное в предыдущем докладе о состоянии законодательства, по установлению порядка возмещения из средств областного бюджета расходов иных организаций и лиц, помимо государственных органов и организаций, связанных с выполнением требований Уставного Суда (полномочие установлено в Областном законе «Об Уставном Суде Свердловской области»).

## **7. Уполномоченный по правам человека в Свердловской области**

Законом от 31 мая 2017 года № 40-ОЗ в Закон «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области» внесено изменение, направленное на приведение этого Закона в соответствие с Федеральным законом от 28 марта 2017 года № 42-ФЗ «О внесении изменения в статью 16<sup>1</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Согласно этому изменению Законодательное Собрание без консультаций с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации принимает решения о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного по правам человека в Свердловской области в случаях:

- его смерти;

- признания его судом недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или объявления его умершим;

- вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

- его выезда за пределы Свердловской области на постоянное место жительства;

- утраты им гражданства Российской Федерации.

Постановлением Законодательного Собрания от 27 июня 2017 года № 674-ПЗС дополнен перечень документов, необходимых для согласования с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации кандидатуры на должность Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, следующими документами:

- письменным заявлением кандидата о согласии на внесение его кандидатуры в Законодательное Собрание и назначение на должность Уполномоченного по правам человека;

- письменным обязательством кандидата о прекращении деятельности, несовместимой со статусом Уполномоченного по правам человека, в случае его назначения;

- копией трудовой книжки, иными документами о трудовой и (или) общественной деятельности кандидата, подтверждающих его опыт и навыки деятельности в области защиты прав и свобод человека и гражданина;

- сведениями о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера кандидата, а также сведениями о доходах, расходах его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об обязательствах имущественного характера за предшествующий налоговый период по формам, утвержденным действующим законодательством.

## **8. Счетная палата Свердловской области**

В 2017 году в Закон «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» внесено изменение Законом от 17 февраля 2017 года № 6-ОЗ, в соответствии с которым полномочия по определению структуры Счетной палаты от Законодательного Собрания были переданы председателю Счетной палаты.

В связи с принятием указанного Закона принято Постановление Законодательного Собрания «О признании утратившим силу Постановления Законодательного Собрания Свердловской области от 14.02.2012 № 127-ПЗС «О структуре Счетной палаты Свердловской области».

## **§ 5. Законодательство о государственных должностях Свердловской области**

В 2017 году принято два Закона, предусматривающих внесение изменений в Закон «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»:

1) от 17 февраля 2017 года № 9-ОЗ:

- усовершенствован порядок предоставления депутатам нежилых помещений для размещения депутатских центров, определяющий, что:

для размещения депутатских центров депутатам предоставляются нежилые помещения, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, предоставленные Законодательному Собранию в безвозмездное пользование, либо нежилые помещения, арендуемые Законодательным Собранием;

предоставление Законодательному Собранию нежилых помещений, находящихся в государственной собственности, организуется Правительством и осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Свердловской области об управлении государственной собственностью;

депутат, которому предоставлено нежилое помещение для размещения депутатского центра, обязан использовать это помещение исключительно для осуществления депутатской деятельности;

- предусмотрено, что материальная помощь оказывается депутатам, осуществляющим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, в пределах установленного фонда оплаты труда на основании их письменных заявлений в таких же случаях, которые установлены для государственных гражданских служащих, замещающих должности руководителей областных исполнительных органов государственной власти.

2) от 28 марта 2017 года № 23-ОЗ – внесены изменения, направленные на расширение перечня органов, организаций и лиц, поступление информации от которых будет являться основанием для проведения проверки комиссией Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания, к их числу отнесены:

- правоохранительные и другие государственные органы;

- постоянно действующие руководящие органы политических партий и зарегистрированных в соответствии с федеральным законом иных общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими партиями, а также региональные отделения политических партий, межрегиональных и региональных общественных объединений;

- Общественная палата Российской Федерации и Общественная палата Свердловской области;

- общероссийские и региональные средства массовой информации.

В 2017 году принят ряд нормативных правовых актов Свердловской области, направленных на регулирование отдельных вопросов статуса лиц, замещающих государственные должности Свердловской области, в том числе:

1) Постановлением Законодательного Собрания «О Порядке рассмотрения случаев непредставления по объективным причинам депутатом Законодательного Собрания Свердловской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, сведений о расходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» утвержден указанный Порядок, устанавливающий процедуру рассмотрения комиссией Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами, заявления депутата о непредставлении по объективным причинам вышеуказанных сведений;

2) Указы Губернатора:

- от 9 января 2017 года № 3-УГ – установлен новый размер ежемесячного денежного поощрения Губернатора;

- от 9 января 2017 года № 5-УГ – установлен размер должностного оклада членов Избирательной комиссии Свердловской области с правом решающего голоса, работающих в указанной комиссии на постоянной (штатной) основе;

- от 22 марта 2017 года № 178-УГ – утверждено Положение о порядке, сроках и размерах выплаты премий членам Правительства, в соответствии с которым премии членам Правительства выплачиваются ежеквартально, размер премий может составлять до 150 процентов месячного должностного оклада;

- от 1 июня 2017 года № 325-УГ – утверждено в новой редакции Положение о порядке и условиях предоставления членам Правительства Свердловской области за счет средств областного бюджета субсидии для осуществления части расходов на приобретение жилого помещения, в соответствии с которым определяется порядок учета членов Правительства, имеющих право на получение субсидии, порядок определения размера такой субсидии и особенности ее предоставления а также случаи, когда предоставленная субсидия подлежит возврату.

В 2017 году остались нереализованными полномочия высших органов государственной власти Свердловской области, предусмотренные Законом «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области», указанные в предыдущем докладе о состоянии законодательства:

1) Законодательным Собранием не установлены:

- порядок и условия возмещения депутатам Законодательного Собрания, осуществляющим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, расходов, связанных с переездом в другую местность, включая предельные размеры подлежащих возмещению расходов, в случае переезда в административный центр из других населенных пунктов, в которых они постоянно проживали до их избрания;

- порядок и условия возмещения расходов, связанных с переездом в другую местность, включая предельные размеры подлежащих возмещению расходов, гражданам, осуществлявшим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, прекратившим исполнение полномочий депутатов Законодательного Собрания по основаниям, предусмотренным в Законе

«О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области», в случае переезда из административного центра в другой населенный пункт, в котором они постоянно проживали до их избрания;

2) Правительством не установлен порядок использования депутатами Законодательного Собрания для осуществления депутатской деятельности за пределами административного центра Свердловской области средств связи в помещениях, в которых размещаются областные и территориальные исполнительные органы государственной власти.

В 2017 году не реализовано полномочие Губернатора по утверждению перечня, содержащего государственные должности Свердловской области, применительно к должностным окладам, по которым исчисляется пенсия за выслугу лет гражданам, замещавшим государственные должности Свердловской области, которые упразднены (полномочие установлено Законом «Об отдельных вопросах регулирования статуса лиц, замещавших государственные должности»).

## **§ 6. Законодательство о государственной гражданской службе Свердловской области**

В 2017 году в целях совершенствования законодательства о государственной гражданской службе:

1) в Областной закон «О стаже государственной гражданской службы Свердловской области и стаже муниципальной службы в Свердловской области» внесено изменение Законом от 31 мая 2017 года № 48-ОЗ, направленное на приведение этого Областного закона в соответствие с Федеральным законом от 3 апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» в части уточнения периодов, включаемых в стаж государственной гражданской службы и стаж муниципальной службы;

2) в Закон «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» внесены изменения Законами:

- от 9 июня 2017 года № 55-ОЗ – в целях совершенствования отдельных положений этого Закона, регулирующих отношения, связанные с утверждением должностных регламентов государственных гражданских служащих, административных регламентов и служебных распоряжков государственных органов;

- от 3 ноября 2017 года № 117-ОЗ, направленные на:

приведение этого Закона в соответствие с Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части введения нового подхода к профессиональному развитию государственных гражданских служащих, предусматривающего получение государственными гражданскими служащими новых и обновление имеющихся знаний и умений в течение всего периода прохождения государственной гражданской службы как в форме получения дополнительного профессионального образования, так и в форме участия в иных мероприятиях по профессиональному развитию;

установление положений, аналогичных положениям Указа Президента Российской Федерации «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы» в редакции Указа Президента Российской Федерации от 12 октября 2017 года № 478.

В 2017 году принят ряд иных нормативных правовых актов, входящих в состав законодательства о государственной гражданской службе:

1) Постановлением Законодательного Собрания от 2 ноября 2017 года № 864-ПЗС утвержден Порядок получения государственными гражданскими служащими Свердловской области, замещающими должности государственной гражданской службы Свердловской области в Законодательном Собрании, разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями, оформляемого в виде резолюции председателя Законодательного Собрания на заявлении о разрешении на такое участие;

2) Указами Губернатора от 1 июня 2017 года № 321-УГ и от 22 декабря 2017 года № 670-УГ в Положение о порядке и условиях предоставления государственным гражданским служащим субсидии для осуществления части расходов на приобретение жилого помещения за счет средств областного бюджета и определения ее размера внесены изменения, в соответствии с которыми:

- уточнен перечень документов, прилагаемых к заявлению о принятии государственного гражданского служащего на учет в качестве имеющего право на предоставление субсидии, в частности, он дополнен справкой органа местного самоуправления о наличии (отсутствии) у государственного гражданского служащего и членов его семьи договора социального найма жилого помещения, а также о наличии (отсутствии) случаев расторжения договора социального найма жилого помещения или частей жилого помещения, расположенных по месту прохождения государственной гражданской службы;

- определено, что к совершаемым действиям, повлекшим ухудшение жилищных условий, относится не просто обмен жилыми помещениями или выдел доли собственниками жилых помещений, а такие обмен и выдел, которые повлекли возникновение права на предоставление субсидии или увеличение ее размера;

- установлено, что в случае, если государственным гражданским служащим не исполнена обязанность по возврату предоставленной субсидии (неиспользованной части предоставленной субсидии), истребование субсидии осуществляется государственным органом, заключившим со служащим соглашение об использовании субсидии, в судебном порядке;

3) Постановлением Правительства от 27 апреля 2017 года № 276-ПП утвержден Порядок назначения и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Свердловской области, которым в частности:

- определено, что рассмотрение обращений по вопросам назначения и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности государствен-



ной гражданской службы, относится к компетенции комиссии по реализации государственных гарантий, предоставляемых государственным гражданским служащим;

- установлен перечень документов, предоставляемых гражданином, замещавшим должность государственной гражданской службы и претендующим на назначение пенсии за выслугу лет, в государственный орган, в котором заявитель непосредственно перед увольнением с государственной гражданской службы замещал должность государственной гражданской службы;

- определены порядки рассмотрения вопросов о назначении пенсии за выслугу лет, перерасчета ее размера, а также приостановления, возобновления и прекращения выплаты пенсии за выслугу лет;

- предусмотрено, что организацию выплаты пенсии за выслугу лет осуществляет Министерство социальной политики в порядке, определяемом его правовым актом.

В 2017 году в рассматриваемой сфере также приняты:

1) приказ Министерства финансов от 18 апреля 2017 года № 304, утверждающий Порядок получения государственными гражданскими служащими, замещающими должности государственной гражданской службы в Министерстве финансов, разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями;

2) приказ Министерства инвестиций и развития от 7 июня 2017 года № 136, утверждающий Перечень должностей государственной гражданской службы в Министерстве инвестиций и развития, исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, и при назначении на которые конкурс может не проводиться;

3) приказ Министерства культуры от 22 августа 2017 года № 269, которым утвержден Порядок работы комиссии по проведению конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы и формированию кадрового резерва Министерства культуры.

В 2017 году остались не реализованными полномочия Правительства, отмеченные в предыдущем докладе о состоянии законодательства, а именно не установлены:

- случаи и порядок, в которых по решению представителя нанимателя государственных гражданских служащих Свердловской области производится компенсация за использование государственным гражданским служащим Свердловской области личного транспорта в служебных целях и возмещение расходов, связанных с его использованием, а также размеры указанных компенсации и возмещения расходов (полномочие предусмотрено в Законе «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области»);

- порядок полной или частичной оплаты государственным гражданским служащим Свердловской области за счет средств областного бюджета путевок на санаторно-курортное лечение и ее размеры (полномочие предусмотрено

в Законе «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области»);

- порядок финансирования государственной гражданской службы Свердловской области российского казачества (полномочие предусмотрено в Законе «О российском казачестве на территории Свердловской области»).

При подготовке настоящего Доклада выявлено также новое нереализованное полномочие Правительства по установлению порядка реализации мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Свердловской области в рамках государственного задания (полномочие предусмотрено в Законе «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области»).

## **§ 7. Законодательство о выборах и референдумах в Свердловской области**

В 2017 году в Избирательный кодекс Свердловской области внесены изменения Законами от 17 февраля 2017 года № 10-ОЗ, от 13 апреля 2017 года № 28-ОЗ, от 25 сентября 2017 года № 90-ОЗ и от 22 декабря 2017 года № 132-ОЗ в целях его приведения в соответствие со следующими Федеральными законами:

1) от 28 декабря 2016 года № 474-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) от 28 декабря 2016 года № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения понятия «иностранные финансовые инструменты»;

3) от 3 апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции»;

4) от 1 июня 2017 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В целях приведения Избирательного кодекса в соответствие с вышеуказанными федеральными законами, а также в целях совершенствования избирательного законодательства в него внесены изменения по вопросам:

- приобретения избирательной комиссией избирательных бюллетеней, открепительных удостоверений, специальных знаков (марок);

- уточнения понятия «иностранные финансовые инструменты»;

- установления запретов и ограничений для членов избирательных комиссий с правом решающего голоса;

- сроков формирования окружных и участковых избирательных комиссий, а также схем избирательных участков для проведения выборов;

- порядка применения смешанной избирательной системы на выборах депутатов Законодательного Собрания и депутатов представительных органов муниципальных образований;

- опубликования сведений о поступлении и расходовании средств избирательных фондов кандидатов и избирательных объединений;

- предоставления социальных гарантий членам Избирательной комиссии Свердловской области с правом решающего голоса, работающим на постоянной основе;

- голосования на выборах Губернатора и депутатов Законодательного Собрания избирателя, который будет находиться в день голосования вне места своего жительства, по месту своего нахождения;

- порядка образования избирательных участков;

- указания адреса места жительства избирателя в подписных листах;

- отстранения члена участковой избирательной комиссии от участия в работе данной избирательной комиссии, удаления наблюдателя или иного лица из помещения для голосования;

- установления дополнительных мер по обеспечению возможности реализации избирательных прав граждан, являющихся инвалидами.

В 2017 году в Закон «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области» внесено изменение Законом от 22 декабря 2017 года № 135-ОЗ в целях реализации законодательного полномочия Свердловской области, как субъекта Российской Федерации, предусмотренного Федеральным законом от 1 июня 2017 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающее, что при проведении референдума Свердловской области не применяется предусмотренный федеральным законом порядок включения участника референдума, который будет находиться в день голосования вне места своего жительства, в список участников референдума по месту своего нахождения.

## **§ 8. Законодательство о социально-экономическом развитии Свердловской области**

В 2017 году в целях совершенствования законодательства о стратегическом планировании Законом Свердловской области от 7 декабря 2017 года № 127-ОЗ внесены изменения в следующие Законы:

1) «О Правительстве Свердловской области»;

2) «Об исполнительных органах государственной власти Свердловской области»;

3) «О статусе административного центра Свердловской области»;

4) «Об утверждении перечней видов имущества, необходимого для осуществления полномочий органов государственной власти Свердловской области по предметам ведения Свердловской области, а также имущества, необходимого для обеспечения деятельности органов государственной власти Свердловской области, государственных гражданских служащих Свердловской области, работников государственных унитарных предприятий Свердловской области и работников государственных учреждений Свердловской области»;

5) «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области»;

6) «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области»;

7) «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области»;

8) «О торговой деятельности на территории Свердловской области»;

9) «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения»;

10) «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области».

Указанные изменения внесены в связи с принятием Федеральных законов:

1) от 30 октября 2017 года № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – из компетенции субъектов Российской Федерации исключено полномочие по утверждению программ социально-экономического развития;

2) от 26 июля 2017 года № 191-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» – полномочие по утверждению документации по планировке территории передано от высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации к уполномоченным исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

В 2017 году в целях организации проектной деятельности на территории Свердловской области принят ряд Указов Губернатора:

1) «Об организации проектной деятельности в Правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области», предусматривающий утверждение:

- Положения об организации проектной деятельности в Правительстве и исполнительных органах государственной власти, согласно которому на территории Свердловской области подлежат реализации следующие проекты (программы):

определяемые президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам приоритетные проекты (программы) по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, участником которых является Свердловская область;

определяемые координационными органами федеральных органов исполнительной власти ведомственные проекты (программы), осуществляемые федеральными органами исполнительной власти, участником которых является Свердловская область;

определяемые Советом при Губернаторе по приоритетным стратегическим проектам Свердловской области приоритетные стратегические проекты (программы) по направлениям социально-экономической политики, определенным в Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 – 2030 годы;

- функциональной структуры системы управления проектной деятельностью в Правительстве и исполнительных органах государственной власти, устанавливающей, что эта структура включает в себя:

постоянные органы управления проектной деятельностью – Совет при Губернаторе по приоритетным стратегическим проектам, проектный комитет, проектный офис, проектные комитеты по направлениям социально-экономической политики;

формируемые в целях реализации проектов (программ) временные органы управления проектной деятельностью – руководители приоритетных региональных проектов (программ), проектные офисы исполнительных органов государственной власти, администраторы приоритетных региональных проектов (программ), рабочие органы проектов (программ), участники проектов (программ);

обеспечивающие и вспомогательные органы управления проектной деятельностью в Свердловской области – общественно-деловые советы, экспертные группы;

2) «Об утверждении Порядка формирования и деятельности проектных комитетов по направлениям социально-экономической политики Свердловской области», согласно которому этот Порядок определяет задачи, функции, права, а также порядок формирования и организации деятельности проектных комитетов по направлениям социально-экономической политики Свердловской области;

3) «О Проектном комитете Свердловской области», предусматривающий в том числе, что:

- Проектный комитет является постоянным органом управления проектной деятельностью в Свердловской области;

- задачами Проектного комитета являются:

осуществление координации, планирования и контроля в сфере управления проектной деятельностью, осуществляемой Правительством и исполнительными органами государственной власти;

принятие управленческих решений по поступающим в Проектный комитет инициативам по приоритетным стратегическим проектам (программам) по направлениям социально-экономической политики, определенным в Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 – 2030 годы;

4) «Об утверждении Положения об обеспечивающих и вспомогательных органах управления проектной деятельностью в Свердловской области», согласно которому:

- к обеспечивающим и вспомогательным органам относятся общественно-деловые советы и экспертные группы;

- общественно-деловые советы осуществляют следующие функции:

участвуют в определении основных требований к результатам приоритетных стратегических проектов (программ) по направлениям социально-экономической политики;

участвуют в мониторинге, оценке и иных контрольных мероприятиях по приоритетным региональным проектам (программам);

участвуют в экстренной углубленной оценке приоритетных региональных проектов (программ);

участвуют в приемке промежуточных и окончательных результатов реализации приоритетных региональных проектов (программ), готовят заключение для представления в проектный комитет по соответствующему направлению социально-экономической политики;

разрабатывают рекомендации и предложения по увеличению выгоды от реализации приоритетных региональных проектов (программ), в том числе с учетом открывшихся в ходе реализации таких проектов (программ) возможностей, а также рекомендации по управлению рисками;

готовят заключения на проекты паспортов приоритетных региональных проектов (программ);

- экспертные группы проводят экспертизу и готовят заключение:

на предложение по приоритетному региональному проекту (программе);

по проекту паспорта приоритетного регионального проекта (программы);

в отношении проекта сводного плана приоритетного регионального проекта (программы).

В 2017 году в рассматриваемой сфере правового регулирования принят ряд Постановлений Правительства, например, «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2018 – 2020 годов». В этом Прогнозе предусмотрено, что:

1) Прогноз социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2018 – 2020 годов сформирован исходя из анализа

статистических данных за 2016 год и январь – июль 2017 года и прогнозных расчетов по основным видам деятельности, представленных исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями, осуществляющими деятельность на территории Свердловской области;

2) к основным факторам, учтенным в Прогнозе, относятся неустойчивая внешняя конъюнктура мировых рынков, ограничение доступа отечественных предприятий к зарубежным финансовым ресурсам;

3) помимо факторов внешнего воздействия учтены:

- задачи, определенные стратегическими документами Свердловской области;

- экономические инициативы Губернатора;

- планы по укреплению внутреннего рынка и развитию импортозамещения, по реализации крупных инвестиционных проектов и загрузке уже введенных в эксплуатацию мощностей;

- степень реализации государственной политики, направленной на поддержку инвестиционной деятельности и деловой активности;

4) в зависимости от полноты и скорости реализации задач, определенных стратегическими документами, разработаны три варианта развития:

- консервативный сценарий (вариант 1):

предполагает сохранение сложившихся инерционных тенденций, минимальную динамику развития в условиях неблагоприятной конъюнктуры мировых рынков, снижение инвестиционной активности частных компаний;

параметры данного сценария соотносятся с характеристиками консервативного сценария социально-экономического развития Российской Федерации, разработанного Министерством экономического развития Российской Федерации;

в случае развития экономики Свердловской области по данному сценарию в 2018 году ожидается прирост валового регионального продукта (далее в настоящем параграфе – ВРП) на 100,4 процента, в 2019 году – на 101,2 процента, в 2020 году – на 101,3 процента;

- базовый сценарий (вариант 2):

предполагает умеренный рост экономики в более благоприятных внешне-экономических условиях;

так же как и базовый сценарий Российской Федерации, вариант 2 основан на предположении, что инвестиции в основной капитал будут восстанавливаться более быстрыми темпами;

в социальной сфере данный вариант прогноза предусматривает повышение уровня жизни населения на основе умеренного увеличения социальных обязательств государства и бизнеса;

в 2018 году рост физических объемов ВРП прогнозируется на уровне 101,8 процента, в 2019 году – 102,3 процента, в 2020 году – 102,7 процента;

- целевой сценарий (вариант 3):

характеризуется усилением инвестиционной направленности экономического роста;

сценарий опирается на реализацию активной государственной политики, направленной на улучшение инвестиционного и делового климата в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Свердловской области на период 2016 – 2030 годов;

в рамках сценария предусмотрена реализация мероприятий, направленных на техническое и технологическое переоснащение реального сектора экономики, рост производительности труда и заработной платы;

в рамках сценария предполагается перераспределение ресурсов в сторону инвестиционных расходов, создание условий для трансформации сбережений в инвестиции, увеличение склонности к инвестированию путем реализации макроэкономических и регуляторных мер, направленных на повышение уровня доверия бизнеса и улучшение бизнес-среды;

структурные меры, заложенные в целевой вариант прогноза, должны обеспечить рост инвестиционной активности (с помощью создания предсказуемых условий ведения бизнеса, улучшения делового климата, системы поддержки экспорта) и рост производительности труда (посредством реализации приоритетного проекта Российской Федерации по повышению производительности труда, улучшения качества человеческого капитала через модернизацию системы образования и повышения квалификации);

предлагаемый комплекс структурных мер должен обеспечить ускорение темпов экономического роста до 104,1 процента в 2018 году, до 104,9 процента в 2019 году и до 105,4 процента в 2020 году;

5) для разработки проекта областного бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов предлагался к использованию базовый сценарий прогноза социально-экономического развития Свердловской области;

б) к основным ограничениям экономического роста Свердловской области отнесены:

- низкая производительность труда в экономике по сравнению с развитыми странами, обусловленная недостаточным уровнем технологического оснащения предприятий, высокой социальной нагрузкой в ряде территорий, низкой восприимчивостью к инновациям;

- невысокий уровень внедрения инноваций в экономику – удельный вес инновационных товаров в общем объеме отгруженных товаров предприятий промышленного производства составил 7,8 процента по итогам 2015 года (24 место в Российской Федерации);

- высокий износ основных фондов – 57,1 процента по итогам 2016 года по крупным и средним коммерческим организациям (72 место в Российской Федерации);

- структурный дисбаланс промышленного комплекса: около половины промышленной отгрузки составляет металлургическое производство (более 44 процентов по итогам января – июня 2017 года), на которую приходится 61 процент экспортно ориентированной продукции Свердловской области (такая зависимость экономики от одной отдельной отрасли в условиях неблагоприятной внешней конъюнктуры и нестабильности мировых цен на металлы создает риски для долгосрочного опережающего развития региона);

- высокая конкуренция среди субъектов Российской Федерации в части привлечения инвестиций и создания благоприятных условий ведения бизнеса: Свердловская область вошла во II группу регионов по итогам 2016 года в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации Агентства стратегических инициатив;

- начавшееся с 2009 года отставание Свердловской области по уровню заработной платы от среднероссийского значения;

- усиление тенденции старения населения и ухудшение возрастной структуры (рост демографической нагрузки на трудоспособное население, в том числе вследствие увеличения доли населения младше трудоспособного возраста).

В 2017 году принято более 100 Постановлений Правительства, которыми утверждены новые государственные программы либо внесены изменения в действующие государственные программы, например:

1) «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2024 года»;

2) «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2024 года»;

3) «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018 – 2022 годы».



4) «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Реализация молодежной политики и патриотического воспитания граждан в Свердловской области до 2024 года»;

5) «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Информационное общество Свердловской области до 2024 года»;

6) «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1332-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2020 года»;

7) «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1331-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий Свердловской области до 2022 года».

## **§ 9. Законодательство о международных и внешнеэкономических связях Свердловской области**

В соответствии с федеральным законодательством субъект Российской Федерации в пределах своих полномочий обладает правом на осуществление международных и внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также на участие в деятельности международных организаций в рамках органов, созданных специально для этой цели.

Согласно положениям Закона «О международных и внешнеэкономических связях Свердловской области и участии Свердловской области и органов государственной власти Свердловской области в международном информационном обмене» заключение соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей осуществляется Губернатором и Правительством в пределах их полномочий. Заключенные соглашения подлежат утверждению путем принятия закона Свердловской области об утверждении заключения соответствующего соглашения.

В 2017 году Правительством заключено соглашение о сотрудничестве, утвержденное Законом «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Исполнительным Комитетом автономно-территориального образования Гагаузия (Гагауз Ери) (Республика Молдова) о торгово-экономическом, научно-техническом и гуманитарном сотрудничестве», в соответствии с которым:

1) стороны осуществляют сотрудничество в сферах промышленности, торговли, социальной защиты населения, науки, техники, образования, культуры, туризма, спорта и молодежной политики;

2) предусматривается обмен информацией об инвестиционных возможностях, деятельности хозяйствующих субъектов, об экспортных товарах и продукции, выпускаемой хозяйствующими субъектами, и оказываемых ими основных видах услуг, о потребностях населения в основных видах промышленной и сельскохозяйственной продукции и товарах народного потребления.

В 2017 году в рассматриваемой сфере приняты следующие нормативные правовые акты Губернатора и Правительства:

1) Указ Губернатора от 1 июня 2017 года № 322-УГ, предусматривающий внесение изменения в Порядок предварительного рассмотрения предложений о вступлении в переговоры об осуществлении межрегиональных связей Свердловской области, направленного на приведение его в соответствие с новой организацией исполнительной власти – Правительство исключено из перечня органов, имеющих право направлять на имя Губернатора документы, содержащие предложения о вступлении в переговоры об осуществлении межрегиональных связей;

2) Постановление Правительства «О проведении в Свердловской области международного чемпионата по стратегии и управлению бизнесом «Global Management Challenge», утверждающее:

- Положение об организационном комитете по подготовке и проведению в Свердловской области международного чемпионата по стратегии и управлению бизнесом «Global Management Challenge», определяющее полномочия, порядок создания, организации и обеспечения деятельности организационного комитета;

- состав организационного комитета по подготовке и проведению в Свердловской области международного чемпионата по стратегии и управлению бизнесом «Global Management Challenge».

## **§ 10. Законодательство о правовых актах в Свердловской области**

В 2017 году в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 31 мая 2017 года № 42-ОЗ, предусматривающим совершенствование отдельных положений Областного закона, посвященных правовому регулированию порядка проведения народного обсуждения проектов законов и народной законодательной инициативы, а именно:

- создана правовая основа участия в народном обсуждении проектов законов, имеющих важное общественное значение, более широкого круга лиц посредством размещения проектов законов, выносимых на народное обсуждение, на официальном сайте Законодательного Собрания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- определено, что субъектом права законодательной инициативы, имеющим право направлять предложение о проведении народного обсуждения проекта закона, является субъект права законодательной инициативы, внесший этот проект закона в Законодательное Собрание в порядке законодательной инициативы;

- установлен срок, на который выдается свидетельство о регистрации инициативной группы народной законодательной инициативы, – свидетельство о регистрации действительное в течение 60 дней со дня, следующего за днем регистрации этой инициативной группы;

2) от 22 декабря 2017 года № 134-ОЗ, направленным на совершенствование вопросов юридической техники, а именно корректировку:

- порядка указания сведений об изменениях, внесенных в закон Свердловской области, в случае принятия его в новой редакции;
- порядка рассмотрения Законодательным Собранием проектов законов Свердловской области, связанных с изменениями бюджета.

В 2017 году в рассматриваемой сфере принят ряд нормативных правовых актов Свердловской области. Например:

1) Постановлением Законодательного Собрания от 27 июня 2017 года № 676-ПЗС утверждены формы отдельных документов, необходимых для осуществления народной законодательной инициативы;

2) Указом Губернатора от 25 декабря 2017 года № 671-УГ вносятся изменения в Порядок проведения антикоррупционной экспертизы указов Губернатора и проектов указов Губернатора, которыми, в том числе, уточняется субъект проведения независимой антикоррупционной экспертизы указов Губернатора нормативного характера и проектов таких указов – им может быть юридическое или физическое лицо, аккредитованное Министерством юстиции Российской Федерации в качестве эксперта по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

3) Постановлением Правительства от 18 октября 2017 года № 773-ПП Постановление Правительства «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области» дополнено Порядком размещения документов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», предназначенном для размещения информации об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области.

Областными исполнительными органами государственной власти в 2017 году приняты Приказы:

1) Министерством экономики и территориального развития – «Об утверждении формы заключения о результатах экспертизы нормативного правового акта Свердловской области и методических рекомендаций по заполнению заключения о результатах экспертизы нормативного правового акта Свердловской области»;

2) Министерством строительства и развития инфраструктуры – «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы приказов Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области и проектов приказов Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области нормативного характера»;

3) Министерством общественной безопасности – «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства общественной безопасности Свердловской области».

Как уже неоднократно отмечалось в предыдущих докладах о состоянии законодательства, остаются нереализованными предусмотренные в Областном законе «О правовых актах в Свердловской области» полномочия:

- Законодательного Собрания по установлению в регламенте Законодательного Собрания порядка и сроков официального опубликования на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» ([www.pravo.gov66.ru](http://www.pravo.gov66.ru)) постановлений Законодательного Собрания ненормативного характера;

- Губернатора по утверждению положения о государственном учете правовых актов и классификатора областного законодательства.

## **§ 11. Законодательство о предоставлении государственных и муниципальных услуг**

В 2017 году в связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2016 года № 471-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», в соответствии с которым из перечня способов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме исключен способ – предоставление государственных и муниципальных услуг с использованием универсальной электронной карты, принят Закон от 17 февраля 2017 года № 5-ОЗ, предусматривающий:

1) признание утратившим силу Закона «Об отдельных вопросах организации деятельности по выдаче и замене универсальных электронных карт на территории Свердловской области»;

2) внесение изменений в следующие Законы:

- «О Правительстве Свердловской области»;

- «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»;

- «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области»

- «О ежемесячном пособии на ребенка»;

- «О ежемесячном пособии гражданину, уволенному с военной службы, признанному инвалидом вследствие военной травмы либо заболевания, полученного в период военной службы»;

- «О социальной защите граждан, проживающих на территории Свердловской области, получивших увечье или заболевание, не повлекшие инвалидности, при прохождении военной службы или службы в органах внутренних дел Российской Федерации в период действия чрезвычайного положения либо вооруженного конфликта»;

- «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области»;

- «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью»;

- «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области»;

- «О знаке отличия Свердловской области «Материнская доблесть»;

- «О ветеранах труда Свердловской области»;

- «О ежемесячном пособии члену семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий на территории СССР, территории Российской Федерации и

территориях других государств, члену семьи погибшего при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) военнослужащего, лица рядового или начальствующего состава органа внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждения или органа уголовно-исполнительной системы либо органа государственной безопасности»;

- «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка»;

- «О пособии члену семьи умершего участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции»;

- «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги в ветеранском движении».

В 2017 году в рассматриваемой сфере принят ряд указов Губернатора, которыми внесены изменения в отдельные административные регламенты предоставления государственных услуг, например:

1) «О внесении изменений в Административный регламент Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области по предоставлению государственной услуги по выдаче бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, утвержденный Указом Губернатора Свердловской области от 21.04.2014 № 193-УГ»;

2) «О внесении изменений в Административный регламент Департамента лесного хозяйства Свердловской области по предоставлению государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектов освоения лесов, утвержденный Указом Губернатора Свердловской области от 18.09.2012 № 711-УГ»;

3) «О внесении изменений в Административный регламент Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области по предоставлению государственной услуги по выдаче бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, утвержденный Указом Губернатора Свердловской области от 21.04.2014 № 193-УГ».

В рассматриваемой сфере принято значительное количество Постановлений Правительства, например:

1) «Об утверждении Положения о региональной информационно-аналитической системе управления развитием территории Свердловской области», согласно которому:

- региональная информационно-аналитическая система управления развитием территории Свердловской области (далее в настоящем параграфе – Система) – это межведомственная государственная информационная система, являющаяся единой распределенной многопользовательской автоматизированной информационно-аналитической системой, обеспечивающей сбор исходной информации, автоматизированную подготовку документов при предоставлении государственных и муниципальных услуг в сфере градостроительства, сбор и обработку пространственных данных о территории Свердловской области, учет и хранение разрешительной документации;

- функциональными задачами Системы являются:

обеспечение автоматизации процессов предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере градостроительства;

формализация и совершенствование внутренних технологических процессов подготовки разрешительной документации при предоставлении государственных и муниципальных услуг в сфере градостроительства;

использование единообразных формализованных электронных форм типовых разрешительных документов на территории Свердловской области;

формирование единого информационного пространства на основе картографических данных, которые формируются органами местного самоуправления муниципальных образований в процессе предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере градостроительства;

увеличение количества государственных и муниципальных услуг в сфере градостроительства, предоставляемых в электронном виде;

повышение качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг в сфере градостроительства;

повышение качества информационного взаимодействия между исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований, участвующими в процессах градостроительного регулирования;

сокращение сроков оформления и повышение качества подготовки разрешительной и градостроительной документации;

повышение информационной открытости и прозрачности деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований;

снижение коррупционных проявлений при предоставлении государственных и муниципальных услуг в сфере градостроительства;

- Система предназначена для обработки общедоступных персональных данных, не содержащих сведения, отнесенные к государственной тайне.

2) «О порядке формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ», согласно этому Порядку:

- региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ (далее в настоящем параграфе – региональный перечень) формируется и ведется исполнительными органами государственной власти, в электронной форме в программном комплексе «Информационная система управления финансами» исходя из положений нормативных правовых актов Свердловской области (муниципальных правовых актов органов местного самоуправления);

- в региональный перечень в отношении каждой государственной (муниципальной) услуги или работы включается следующая информация:

наименование государственной (муниципальной) услуги или работы;

указание на коды Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, соответствующих государственной (муниципальной) услуге или работе;

содержание государственной (муниципальной) услуги или работы;

условия (формы) оказания государственной (муниципальной) услуги или выполнения работы;

категории потребителей государственной (муниципальной) услуги или работы;

наименования показателей, характеризующих объем и (или) качество государственной (муниципальной) услуги или работы, и единицы их измерения;

- информация, сформированная соответствующим уполномоченным исполнительным органом государственной власти по каждой государственной (муниципальной) услуге или работе, образует реестровую запись;

- каждой реестровой записи присваивается уникальный номер;

- реестровые записи подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью лица, уполномоченного в установленном порядке действовать от имени соответствующего уполномоченного исполнительного органа государственной власти, и направляются в электронной форме на согласование в Министерство финансов Свердловской области;

- Министерство финансов не позднее десятого рабочего дня со дня направления реестровых записей согласовывает их или отказывает в согласовании с указанием причин отказа;

- совокупность подписанных соответствующими уполномоченными исполнительными органами государственной власти и согласованных Министерством финансов реестровых записей образует утвержденный региональный перечень;

- изменения, которые вносятся в региональный перечень, могут применяться для формирования государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) на очередной финансовый год и плановый период при наличии бюджетных ассигнований в соответствующем бюджете (проекте бюджета);

- региональный перечень размещается Министерством финансов на едином портале бюджетной системы Российской Федерации ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

В 2017 году в описываемой сфере правового регулирования принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, которыми утверждены отдельные административные регламенты предоставления государственных услуг, либо внесены изменения в такие регламенты.

Например, Приказы:

1) Министерства по управлению государственным имуществом:

- «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на установку и эксплуатацию

рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Екатеринбург» и территории Свердловской области в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог федерального, регионального и межмуниципального значения, аннулированию таких разрешений»;

- «Об утверждении административных регламентов предоставления Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области государственных услуг в сфере земельных отношений»;

- «Об утверждении административного регламента предоставления Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области государственной услуги по возмездному отчуждению объектов недвижимого имущества, относящихся к государственному казенному имуществу Свердловской области, арендуемых субъектами малого и среднего предпринимательства»;

2) Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства:

- «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области государственной услуги по утверждению нормативов запасов топлива на источниках тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более»;

- «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области государственной услуги по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения 500 тысяч человек и более»;

- «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области государственной услуги по утверждению нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более»;

3) Министерства природных ресурсов и экологии «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области государственной услуги по согласованию расчета размера вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения, расположенного на территории Свердловской области»;

4) Министерства строительства и развития инфраструктуры:

- «Об утверждении Административного регламента Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области предоставления



государственной услуги по выдаче разрешения на строительство объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства, расположенных за границами земельных участков, предназначенных для комплексного освоения территории)»;

- «Об утверждении Административного регламента Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства, расположенных за границами земельных участков, предназначенных для комплексного освоения территории)»;

4) Министерства социальной политики:

- «Об утверждении Административного регламента предоставления территориальными отраслевыми исполнительными органами государственной власти Свердловской области – управлениями социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области государственной услуги «Назначение и организация выплаты социального пособия реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий»;

- «Об утверждении Административного регламента предоставления территориальными отраслевыми исполнительными органами государственной власти Свердловской области – управлениями социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области государственной услуги «Назначение и организация выплаты ежемесячного пособия на пользование услугами проводного радиовещания»;

- «Об утверждении Административного регламента предоставления территориальными отраслевыми исполнительными органами государственной власти Свердловской области – управлениями социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области государственной услуги «Назначение и организация выплаты ежемесячного пособия на пользование платными услугами телевизионного вещания»;

- «Об утверждении Административного регламента предоставления территориальными отраслевыми исполнительными органами государственной власти Свердловской области – управлениями социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области государственной услуги «Назначение и организация выплаты компенсации 100 процентов расходов на оплату по действующим тарифам услуг по установке телефона по месту жительства»;

- «Об утверждении Административного регламента предоставления территориальными отраслевыми исполнительными органами государственной власти Свердловской области – управлениями социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области государственной услуги «Назначение и организация выплаты единовременного пособия членам семьи члена казачьего общества»;

## 5) Управления архивами:

- «Об утверждении Административного регламента предоставления государственными архивами Свердловской области государственной услуги «Обеспечение доступа к архивным документам и справочно-поисковым средствам к ним в читальном зале архива»;

- «Об утверждении Административного регламента предоставления государственными архивами Свердловской области государственной услуги «Предоставление архивных справок, архивных копий, архивных выписок, информационных писем, связанных с реализацией законных прав и свобод граждан».

## **Глава 2. Законодательство в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина**

### **§ 1. Законодательство в сфере защиты права на доступ к информации о деятельности государственных органов Свердловской области**

В связи с принятием Федерального закона от 29 июля 2017 года № 223-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего внесение изменений в Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», в Закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Уставного Суда Свердловской области и мировых судей Свердловской области» Законом от 25 сентября 2017 года № 91-ОЗ внесены следующие изменения:

1) предусмотрено введение новой формы предоставления информации о деятельности Уставного Суда и мировых судей – трансляция открытых судебных заседаний в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) установлено, что организация и проведение трансляции открытых судебных заседаний Уставного Суда по радио, телевидению и в сети «Интернет» осуществляется в порядке, установленном Регламентом Уставного Суда с учетом общих требований к организации и проведению трансляции судебных заседаний по радио, телевидению и в сети «Интернет», установленных федеральным законом.

В целях совершенствования законодательства в рассматриваемой сфере правового регулирования принято Постановление Законодательного Собрания «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Законодательного Собрания Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утверждающее:

1) Положение об официальном сайте Законодательного Собрания в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, определяющее основные цели и задачи сайта, порядок организации работы по ведению и информационному наполнению сайта, требования к программным, технологическим и лингвистическим средствам обеспечения пользования сайтом, к защите информации и технической поддержке сайта, ограничения по содержанию размещаемой на сайте информации, порядок осуществления контроля за обеспечением доступа к информации о деятельности Законодательного Собрания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и предусматривающее, что:

- сайт предоставляет пользователям возможность в интерактивном режиме:

подписать на изменения в публикациях в основных новостных разделах;

задавать вопросы депутатам Законодательного Собрания, комитетам и комиссиям Законодательного Собрания;

работать с информационными базами данных;

вести поиск информации, запрашивать и получать информацию;  
высказывать мнение и пожелания о работе сайта;

- сайт включен в единое информационное пространство сети «Интернет» в качестве общедоступного ресурса с сетевым адресом [www.zsso.ru](http://www.zsso.ru);

- основными целями и задачами сайта являются:

создание условий для реализации конституционного права граждан на информацию;

информирование пользователей информацией о деятельности Законодательного Собрания, комитетов и комиссий Законодательного Собрания;

обеспечение информационной открытости деятельности Законодательного Собрания, доступа к документам, регламентирующим его деятельность, рекомендациям, материалам заседаний Законодательного Собрания, информационно-аналитическим справкам, иным документам;

создание условий для общественного и народного обсуждения проектов законов Свердловской области;

2) Перечень информации о деятельности Законодательного Собрания, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяющий не только перечень этой информации, но и сроки ее размещения, при этом установлено, что в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещаются в том числе:

- информация о наименовании Законодательного Собрания, его структуре, почтовом адресе, адресе электронной почты, номерах справочных телефонов – в течение 5 рабочих дней со дня вступления в силу нормативного правового акта или внесения изменений в справочные данные;

- сведения о полномочиях Законодательного Собрания, задачах и функциях комитетов и комиссий Законодательного Собрания, а также перечень законов и иных нормативных правовых актов, определяющих эти полномочия, задачи и функции – в течение 5 рабочих дней со дня вступления в силу соответствующих нормативных правовых актов;

- сведения о председателе Законодательного Собрания, заместителях председателя Законодательного Собрания, руководителе аппарата Законодательного Собрания, руководителях структурных подразделений аппарата Законодательного Собрания – в течение 3 рабочих дней со дня избрания (назначения);

- сведения о мероприятиях, проводимых Законодательным Собранием, комитетами и комиссиями Законодательного Собрания, – в течение одного рабочего дня после завершения мероприятия;

- сведения о депутатах Законодательного Собрания, составе комитетов и комиссий Законодательного Собрания, депутатских объединений – в течение 20 рабочих дней со дня проведения первого заседания Законодательного Собрания, замещения вакантного депутатского мандата, изменения состава комитета или комиссии Законодательного Собрания либо депутатского объединения;

- сведения о средствах массовой информации, учрежденных Законодательным Собранием, – в течение 5 рабочих дней со дня принятия правового акта;

- тексты проектов законов Свердловской области с пояснительными записками и проектов постановлений Законодательного Собрания нормативного характера – в течение 5 дней со дня подписания председателем Законодательного Собрания распоряжения о принятии проекта закона к рассмотрению Законодательным Собранием или в течение 5 дней со дня внесения в Законодательное Собрание проекта постановления Законодательного Собрания нормативного характера;

- видеотрансляция заседаний Законодательного Собрания – в день проведения заседания;

- тексты официальных выступлений и заявлений председателя Законодательного Собрания и его заместителей – в течение одного рабочего дня после выступления или заявления.

Как следует из результатов проведенного мониторинга, Законодательным Собранием и Правительством не реализованы в 2017 году следующие полномочия, предусмотренные Законом «Об общественном контроле в Свердловской области»:

- по определению порядка проведения конкурсов, проводимых в целях формирования общественных советов соответственно при Законодательном Собрании, Правительстве;

- по утверждению положений об общественных советах соответственно при Законодательном Собрании, Правительстве.

## **§ 2. Законодательство в сфере защиты прав ребенка**

В 2017 году в целях создания комплекса мер по выявлению преступлений, связанных с доведением или склонением детей к самоубийствам, а также по профилактике суицидального поведения Законом от 29 июня 2017 года № 71-ОЗ внесены изменения в Закон «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области», согласно которым областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав и территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются, в том числе в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению и пресечению случаев склонения несовершеннолетних к суицидальным действиям.

В 2017 году в рассматриваемой сфере принят Приказ Министерства общего и профессионального образования «Об утверждении Порядка работы центральной и территориальных психолого-медико-педагогических комиссий Свердловской области», устанавливающий, что:

1) цель деятельности психолого-медико-педагогических комиссий (далее в настоящем параграфе – ПМПК) - проведение комплексного психолого-медико-педагогического обследования для своевременного выявления детей с особенностями в физическом и (или) психическом развитии и (или) отклоне-

ниями в поведении и подготовки по результатам обследования рекомендаций по оказанию им психолого-медико-педагогической помощи и организации их обучения и воспитания, а также подтверждение, уточнение или изменение ранее данных рекомендаций;

2) основными направлениями деятельности ПМПК являются:

- проведение обследования детей в возрасте от 0 до 18 лет;

- подготовка по результатам обследования рекомендаций по созданию условий:

для получения ребенком образования, коррекции нарушений развития и социальной адаптации на основе специальных педагогических подходов;

для подтверждения, уточнения или изменения ранее данных ПМПК рекомендаций;

для проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего, среднего общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов и инвалидов;

- оказание консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, работникам образовательных организаций, организаций, осуществляющих социальное обслуживание, медицинских организаций, других организаций по вопросам воспитания, обучения и коррекции нарушений развития детей с ограниченными возможностями здоровья и (или) девиантным (общественно опасным) поведением;

- осуществление учета данных о детях с ограниченными возможностями здоровья, детях-инвалидах, детях, испытывающих трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации и (или) девиантным (общественно опасным) поведением, проживающих на территории Свердловской области;

- осуществление взаимодействия с государственными, муниципальными медицинскими организациями, с Главным бюро медико-социальной экспертизы по Свердловской области;

- оказание Главному бюро медико-социальной экспертизы по Свердловской области содействия в разработке индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида;

- участие в организации информационно-просветительской работы с населением в области предупреждения и коррекции недостатков в физическом и (или) психическом развитии и (или) отклонении в поведении.

При подготовке Доклада о состоянии законодательства выявлены не реализованные полномочия Правительства, предусмотренные Законом Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области», а именно, не утверждены:

- нормы обеспечения бесплатным питанием несовершеннолетних, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Свердловской области;

- порядок обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем несовершеннолетних, находящихся

в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Свердловской области.

### **§ 3. Законодательство в сфере защиты права на проведение публичных мероприятий**

В связи с принятием Федерального закона от 7 июня 2017 года № 107-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях», направленного на уточнение права депутатов всех уровней (депутатов Государственной Думы, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и депутатов представительных органов муниципальных образований) проводить встречи со своими избирателями в форме публичных мероприятий, Законом от 21 июля 2017 года № 77-ОЗ внесены изменения в Законы:

1) «О Правительстве Свердловской области» – компетенция Правительства дополнена полномочием по определению:

- специально отведенных мест для проведения встреч депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с избирателями;

- перечня помещений, предоставляемых областными и территориальными исполнительными органами государственной власти для проведения встреч депутатов Государственной Думы с избирателями;

- порядка предоставления указанных помещений;

2) «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области» – установлено, что:

- встречи депутата Законодательного Собрания с избирателями проводятся в помещениях, специально отведенных местах, а также на внутридворовых территориях при условии, что их проведение не повлечет за собой нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создание помех движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры;

- уведомление исполнительных органов государственной власти или органов местного самоуправления о таких встречах не требуется;

- депутат Законодательного Собрания вправе предварительно проинформировать указанные органы о дате и времени их проведения;

- Правительство (органы местного самоуправления) определяет (определяют):

- специально отведенные места для проведения встреч депутатов Законодательного Собрания с избирателями;

- перечень помещений, предоставляемых областными и территориальными исполнительными органами государственной власти (органами местного самоуправления) для проведения встреч депутатов Законодательного Собрания с избирателями, и порядок их предоставления;

- встречи депутата Законодательного Собрания с избирателями в форме публичного мероприятия проводятся в соответствии с законодательством Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях;

3) «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области» – цели проведения публичного мероприятия дополнены целью информирования избирателей о своей деятельности при встрече депутата законодательного (представительного) органа государственной власти, депутата представительного органа муниципального образования с избирателями.

Постановлением Правительства от 9 марта 2017 года № 128-ПП утвержден Перечень единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера мест в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области.

Приказом Министерства общественной безопасности от 23 января 2017 года № 7 утверждено Положение по принятию и рассмотрению уведомлений о проведении публичных мероприятий на территории Свердловской области, которым определяются сроки и последовательность выполнения действий при принятии и рассмотрении уведомлений о проведении публичных мероприятий в случаях:

1) если публичное мероприятие планируется провести одновременно в двух или более муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области;

2) если публичное мероприятие планируется провести на территории муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, с численностью населения свыше 500 тысяч человек.

В 2017 году в рассматриваемой сфере выявлены новые нереализованные полномочия Правительства:

1) предусмотренные Законом «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»:

- определение специально отведенных мест для проведения встреч депутатов Законодательного Собрания с избирателями;

- определение перечня помещений, предоставляемых областными и территориальными исполнительными органами государственной власти для проведения встреч депутатов Законодательного Собрания с избирателями, и порядка их предоставления;

2) предусмотренные Областным законом «О Правительстве Свердловской области»:

- определение специально отведенных мест для проведения встреч депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с избирателями;



- определение перечня помещений, предоставляемых областными и территориальными исполнительными органами государственной власти для проведения встреч депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с избирателями, и порядка их предоставления.

#### **§ 4. Законодательство о бесплатной юридической помощи**

В 2017 году Законом от 9 июня 2017 года № 52-ОЗ в Закон «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области» внесены изменения, предусматривающие:

1) установление дополнительного права на получение всех видов бесплатной юридической помощи (правовое консультирование в устной и письменной форме, составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, представление интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях) путем обращения в государственные юридические бюро для следующих категорий граждан:

- пенсионеры, получающие страховую пенсию по старости;
- граждане, получающие пенсию за выслугу лет или страховую пенсию по случаю потери кормильца, достигшие возраста, дающего право на страховую пенсию по старости;
- граждане, имеющие трех и более несовершеннолетних детей;
- женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет;
- одинокие матери, воспитывающие ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида до восемнадцати лет), иные лица, воспитывающие ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида до восемнадцати лет) без матери;

2) дополнение перечня случаев оказания государственными юридическими бюро бесплатной юридической помощи в виде правового консультирования в письменной форме, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера новым случаем – установление порядка общения с ребенком дедушки, бабушки.

Постановлением Правительства от 28 июля 2017 года № 557-ПП в Перечень областных исполнительных органов государственной власти, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории Свердловской области, включены Министерство общественной безопасности, Департамент информационной политики, Департамент молодежной политики.

### **Глава 3. Законодательство об организации местного самоуправления**

#### **§ 1. Законодательство об органах местного самоуправления и муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления, муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области**

В 2017 году в целях приведения Законов «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» и «Об особенностях организации местного самоуправления в городских округах с внутригородским делением, расположенных на территории Свердловской области, и во внутригородских районах, расположенных в границах этих городских округов» в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2016 года № 494-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят Закон от 17 февраля 2017 года № 15-ОЗ предусматривающий:

исключение положений о том, что глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя представительного органа муниципального образования, обладает правом решающего голоса.

В 2017 году в рассматриваемой сфере приняты следующие Постановления Правительства:

1) от 19 января 2017 года № 8-ПП, которым внесены изменения в нормы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на 2017 год;

2) от 16 февраля 2017 года № 95-ПП, направленное на внесение в Порядок разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля на территории Свердловской области следующих изменений:

- определено, что при разработке регламента осуществления муниципального контроля разработчик проекта регламента предусматривает в том числе необходимость осуществления запроса документов и (или) информации, включенных в определенный Правительством Российской Федерации перечень, от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся указанные документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

- предусмотрено, что раздел административного регламента осуществления муниципального контроля, касающийся общих положений, включает в себя, в том числе, подраздел, предусматривающий исчерпывающий перечень документов и (или) информации, запрашиваемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций;

- определено, какая информация указывается в подразделе, содержащем перечень прав и обязанностей должностных лиц органа муниципального контроля, а также в подразделе, содержащем перечень прав и обязанностей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль;

3) «Об утверждении расчетного количества работников, осуществляющих первичный воинский учет в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на территориях которых отсутствуют военные комиссариаты, на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», при этом указанное число составляет:

- от 0,5 единицы – например, в Муниципальном образовании «Поселок Уральский», Муниципальном образовании «Восточное сельское поселение», Ницинском сельском поселении;

- до 12 единиц – в Артемовском городском округе.

## **§ 2. Законодательство о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями**

В 2017 году приняты законы, направленные на совершенствование законодательства Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями.

В Закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак» внесены изменения:

1) Законом от 17 февраля 2017 года № 14-ОЗ, в соответствии с которым:

- уточнена компетенция Правительства и уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере ветеринарии при регулировании деятельности органов местного самоуправления, наделенных государственным полномочием по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак;

- перечень мероприятий, проводимых в рамках реализации этого государственного полномочия, дополнен мероприятием по оборудованию помещений для размещения пунктов временного содержания отловленных безнадзорных собак;

2) Законом от 25 сентября 2017 года № 102-ОЗ, направленным на уточнение положения, определяющего порядок осуществления уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере ветеринарии контроля за осуществлением органами местного самоуправления переданного им государственного полномочия по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак.

Законом от 9 июня 2017 года № 56-ОЗ в целях дополнения обязанностей органов местного самоуправления при осуществлении переданных им государственных полномочий Российской Федерации и государственных полномочий

Свердловской области по предоставлению гражданам мер социальной поддержки в сфере жилищно-коммунального хозяйства обязанностью по размещению в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства информации о таких мерах внесены изменения в Законы:

1) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

2) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

3) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг».

В 2017 году в рассматриваемой сфере принят ряд постановлений Правительства, например:

1) «О реализации Закона Свердловской области от 19 ноября 2008 года № 103-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по расчету и предоставлению за счет средств областного бюджета бюджетам городских, сельских поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений», которым утверждены:

- Порядок предоставления и расходования субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных районов на осуществление переданного органам местного самоуправления этих муниципальных районов государственного полномочия по расчету и предоставлению бюджетам поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, определяющий в том числе условия предоставления и расходования этих субвенций;

- Порядок расчета корректирующего коэффициента, используемого для расчета размера субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных районов на осуществление переданного органам местного самоуправления этих муниципальных районов государственного полномочия по расчету и предоставлению бюджетам поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, определяющий:

расчет корректирующего коэффициента с учетом различия в структуре населения поселений, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг, в расчете на одного жителя такого поселения;

- Порядок расчета корректирующего коэффициента, используемого для расчета размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, предоставляемых бюджетам городских, сельских поселений за счет суб-

венций из областного бюджета бюджетам муниципальных районов, на осуществление переданного органам местного самоуправления этих муниципальных районов государственного полномочия по расчету и предоставлению бюджетам поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, определяющий:

расчет корректирующего коэффициента, учитывающего различия в структуре населения поселений, социально-экономические, климатические, географические и иные объективные факторы и условия, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг, в расчете на одного жителя такого поселения;

2) «Об утверждении Порядка организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак на территории Свердловской области», утверждающее Порядок, регулирующий отношения по организации проведения таких мероприятий, в соответствии с которым:

- отлов и содержание безнадзорных собак осуществляются юридическим лицом независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности или физическим лицом, зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя, обладающим необходимой материально-технической базой, заключившим договор или муниципальный контракт на отлов, перевозку, содержание отловленных безнадзорных собак, проведение иных мероприятий с безнадзорными собаками, а также учреждениями, создаваемыми органами местного самоуправления муниципальных образований;

- отлов безнадзорных собак осуществляется на основании заказ-наряда на выполнение работ по отлову безнадзорных собак, выданного органом местного самоуправления, наделенным государственным полномочием по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак, на основании письменных и устных обращений физических и юридических лиц, а также в соответствии с плановыми мероприятиями по отлову безнадзорных собак, с условиями муниципальных контрактов (гражданско-правовых договоров), заключенных с уполномоченным органом;

- в состав работ по содержанию безнадзорных собак входят:

ветеринарно-санитарные мероприятия (лечение, профилактические обработки, дезинфекция);

ведение учета поступления, содержания, выбытия;

кормление;

поддержание чистоты помещений и инвентаря;

выгул;

- содержание безнадзорных собак осуществляется с соблюдением принципов гуманного обращения с животными способами, не допускающими их размножение и нанесение ущерба их жизни и здоровью;

- отловленные безнадзорные собаки содержатся в пункте кратковременного содержания отловленных безнадзорных собак до передачи прежнему собственнику, новому владельцу или в приют для безнадзорных собак;

- медикаментозная эвтаназия должна производиться быстро и безболезненно, не вызывая у собаки ощущения тревоги или страха;

- стерилизации (кастрации) подлежат безнадзорные собаки, прошедшие первичный осмотр, карантинирование и вакцинацию, при условии отсутствия признаков опасных заболеваний и иных противопоказаний к стерилизации (кастрации);

- решение о возможности проведения стерилизации (кастрации) принимается специалистом в сфере ветеринарии по результатам осмотра безнадзорной собаки, с учетом ее возраста и физического состояния;

- информация о деятельности пункта кратковременного содержания отловленных безнадзорных собак и приютов для собак является открытой и подлежит обнародованию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» либо в средствах массовой информации.

Кроме того, в 2017 году принят приказ Департамента ветеринарии «Об установлении максимальной предельной стоимости работ и услуг по отлову и содержанию безнадзорных собак при осуществлении расходов на проведение мероприятий по регулированию численности безнадзорных собак», в соответствии с которым стоимость работ (услуг) в расчете на одну голову безнадзорной собаки составляет:

- отлов с учетом транспортировки – 1000 рублей;
- учет, содержание в пункте кратковременного содержания в сутки – 280 рублей;
- кастрация (стерилизация) – 1500 рублей;
- эвтаназия – 100 рублей;
- утилизация трупа – 150 рублей.

### **§ 3. Законодательство о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области**

В 2017 году в Закон «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области» в целях дальнейшего развития и совершенствования подходов к осуществлению градостроительных полномочий на территории муниципального образования «город Екатеринбург» внесены изменения следующими Законами:

1) от 31 мая 2017 года № 47-ОЗ, – из перечня полномочий, перераспределенных между органами местного самоуправления и органами государственной власти, и, следовательно, осуществляемых органами государственной власти, исключены полномочия по утверждению:

- правил землепользования и застройки муниципального образования «город Екатеринбург»;

- документации по планировке территории муниципального образования «город Екатеринбург»;

2) от 22 декабря 2017 года № 133-ОЗ, из перечня полномочий, перераспределенных между органами местного самоуправления и органами государ-

ственной власти, и, следовательно, осуществляемых органами государственной власти, исключены полномочия по:

- утверждению местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования «город Екатеринбург»:

- принятию решений о развитии застроенных территорий, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

В 2017 году во исполнение Закона «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области» принято 15 приказов Министерства по управлению государственным имуществом, утверждающих схемы размещения рекламных конструкций в границах придорожных полос автомобильных дорог, например:

- 1) «Об утверждении схемы размещения рекламных конструкций в границах придорожных полос автомобильной дороги «р.п. Белоярский - г. Асбест»;

- 2) «Об утверждении схемы размещения рекламных конструкций в границах придорожных полос автомобильной дороги «г. Нижний Тагил - г. Нижняя Салда»;

- 3) «Об утверждении схемы размещения рекламных конструкций в границах придорожных полос автомобильной дороги «г. Екатеринбург - г. Тюмень (новое направление)».

#### **§ 4. Законодательство о муниципальных должностях и муниципальной службе на территории Свердловской области**

В 2017 году приняты Законы, направленные на совершенствование законодательства Свердловской области о муниципальных должностях и муниципальной службе:

- 1) в Закон «О Реестре должностей муниципальной службы, учреждаемых в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и в муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления этих муниципальных образований» внесены изменения Законом от 13 апреля 2017 года № 32-ОЗ, направленные на дополнение его положениями, допускающими двойное наименование должности муниципальной службы, учреждаемой:

- в представительном органе муниципального образования для обеспечения исполнения его полномочий – в случае, если лицо, замещающее такую должность, является главным бухгалтером или его заместителем;

- в исполнительно-распорядительном органе муниципального образования, отраслевом (функциональном) и территориальном органе исполнительно-распорядительного органа муниципального образования для обеспечения исполнения их полномочий – в случае, если лицо, замещающее такую должность, является главным бухгалтером или его заместителем либо главным архитектором;

- в контрольно-счетном органе муниципального образования для обеспечения исполнения его полномочий – в случае, если лицо, замещающее такую должность, является главным бухгалтером или его заместителем;

- в ином органе местного самоуправления муниципального образования для обеспечения исполнения полномочий этого органа местного самоуправления – в случае, если лицо, замещающее такую должность, является главным бухгалтером или его заместителем либо главным архитектором;

- в муниципальном органе, не входящем в структуру органов местного самоуправления муниципального образования, для обеспечения исполнения полномочий этого муниципального органа – в случае, если лицо, замещающее такую должность, является главным бухгалтером или его заместителем;

2) в Закон «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» и в утвержденную им Типовую форму контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту, внесены изменения Законом от 9 июня 2017 года № 57-ОЗ, направленные на:

- приведение этого Закона в соответствие с федеральным законодательством в части установления продолжительности ежегодных дополнительных оплачиваемых отпусков муниципальных служащих;

- реализацию новых правотворческих полномочий Свердловской области по установлению порядка представления гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, и лицом, замещающим указанную должность, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей и порядка проверки достоверности и полноты таких сведений;

- уточнение используемой терминологии.

## **§ 5. Законодательство о границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области**

В 2017 году в Закон «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» внесены изменения следующими Законами:

1) от 13 апреля 2017 года № 37-ОЗ, направленным на приведение перечней населенных пунктов и схематических карт границ муниципальных образований в соответствие с перечнями населенных пунктов, расположенных на территориях административно-территориальных единиц, установленных Законом «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области»;

2) от 29 июня 2017 года № 69-ОЗ, направленным на дополнение описания границ муниципальных образований положениями об административных центрах этих муниципальных образований, в которых находятся представительные органы этих муниципальных образований;

3) от 22 декабря 2017 года № 131-ОЗ, направленным на устранение обнаруженных технических неточностей при изложении координат границы городского округа Верхотурский.



## **Глава 4. Законодательство в сфере регулирования экономической основы деятельности органов государственной власти Свердловской области**

### **§ 1. Законодательство в сфере управления государственной собственностью Свердловской области**

В Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» в 2017 году внесены изменения:

1) Законом от 31 мая 2017 года № 45-ОЗ, направленным на:

- исключение из компетенции Правительства полномочия по установлению квоты на добычу объектов животного мира, отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам (аналогичное изменение указанным Законом внесено в Закон «О Правительстве Свердловской области»);

- дополнение компетенции уполномоченного органа по управлению находящимися в государственной собственности объектами животного мира, отнесенными к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, полномочием по распределению квоты добычи (вылова) находящихся в областной собственности объектов животного мира, отнесенных к водным биологическим ресурсам;

2) Законом от 29 июня 2017 года № 64-ОЗ, в соответствии с которыми:

- исключено понятие государственных унитарных предприятий Свердловской области, имеющих особое значение для социально-экономического развития Свердловской области, в связи с фактическим отсутствием таких предприятий;

- исключено указание на тип акционерных обществ, акции которых могут находиться в собственности Свердловской области;

- уточнены полномочия Губернатора и Правительства по:

управлению природными ресурсами, находящимися в областной собственности;

приобретению имущества в областную собственность по договору займа или кредитному договору и предоставлению займов за счет денежных средств или иного имущества, находящегося в областной собственности;

созданию государственных унитарных предприятий и осуществлению контроля за использованием объектов областной собственности;

- уточнены полномочия Правительства и Департамента лесного хозяйства в сфере распоряжения лесными участками, находящимися в государственной собственности;

- за Правительством закреплено полномочие по определению порядка реализации древесины, которая получена при использовании лесных участков, находящихся в государственной собственности;

- за Департаментом лесного хозяйства закреплены полномочия по:

установлению коэффициента для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, применяе-

мого при установлении платы по договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства;

организации осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий областного значения, и организации осуществления мер пожарной безопасности в лесах, расположенных на земельных участках, находящихся в государственной собственности Свердловской области;

иные фактически осуществляемые департаментом полномочия;

- установлена возможность получения дивидендов по относящимся к государственной казне Свердловской области акциям акционерных обществ как в денежной, так и неденежной форме;

- конкретизированы виды объектов областной собственности, в отношении которых осуществляется учет в Реестре государственного имущества Свердловской области;

- внесены также изменения в Законы:

«О Правительстве Свердловской области», направленные на исключение из компетенции Правительства полномочия по установлению коэффициента для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, применяемого при установлении платы по договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства (в целях дальнейшего закрепления данного полномочия за Департаментом лесного хозяйства Свердловской области);

«О государственной казне Свердловской области», направленные на уточнение полномочий Губернатора и Правительства при принятии решений о приобретении имущества в государственную казну и о расходовании государственного казенного имущества;

«Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области», направленные на исключение из компетенции Министерства общественной безопасности полномочий по организации осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий областного значения, и организации осуществления мер пожарной безопасности в лесах, расположенных на земельных участках, находящихся в государственной собственности Свердловской области (в целях дальнейшего закрепления данных полномочий за Департаментом лесного хозяйства);

3) Законом от 3 ноября 2017 года № 112-ОЗ, направленным на приведение Областного закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» в соответствие с:

- Федеральным законом от 1 июля 2017 года № 155-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» и Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» в части расширения перечня физических и юридических лиц, которые не могут быть покупателями государственного и муниципального имущества;

- Федеральным законом от 26 июля 2017 года № 212-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части определения круга вещей, которые могут быть предметом договора займа;

- Законом от 21 июля 2017 года № 75-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области» в части отнесения к компетенции Правительства полномочий по внесению в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание проекта закона об областном бюджете, проектов законов о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, проекта закона об исполнении областного бюджета и проектов законов об исполнении бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов.

В Областной закон «О Перечне объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению» внесены изменения Законом от 13 апреля 2017 года № 29-ОЗ, в соответствии с которым из указанного Перечня исключен ряд объектов недвижимого имущества.

В 2017 году в рассматриваемой сфере принято значительное количество Постановлений Правительства, например:

1) в Программу управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2017 год внесены изменения Постановлениями от 2 марта 2017 года № 112-ПП, от 5 апреля 2017 года № 220-ПП, от 31 мая 2017 года № 369-ПП, от 8 июня 2017 года № 422-ПП, от 22 июня 2017 года № 425-ПП, от 31 августа 2017 года № 625-ПП, от 12 октября 2017 года № 717-ПП, от 22 ноября 2017 года, от 30 ноября 2017 года № 877-ПП, от 30 ноября 2017 года № 878-ПП, от 29 декабря 2017 года № 1019-ПП;

2) «Об утверждении Программы управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»;

3) «О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области», которым во исполнение Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждены:

- порядок осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в соответствии с которым:

мониторинг осуществляется на следующих этапах закупок: планирование закупок; проведение процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя); исполнение контракта;

при осуществлении мониторинга проводится оценка: степени достижения целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд; обоснованности закупок; необходимости совершенствования законодательства Свердловской области о контрактной системе в сфере закупок; эффективности обеспечения государственных нужд;

результатом мониторинга являются: размещение Департаментом государственных закупок в информационной системе Свердловской области аналитического отчета за каждое полугодие до 30 числа месяца, следующего за отчет-

ным полугодием; представление в Правительство аналитического отчета за каждое полугодие; направление заказчику или исполнительному органу государственной власти, в ведении которого находится заказчик, соответствующей информации для принятия мер в пределах компетенции;

- требования к содержанию и порядку подготовки аналитического отчета, формируемого по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, при этом установлено, что аналитический отчет должен содержать в систематизированном виде информацию о закупках, в том числе:

о планировании закупок;

об осуществлении закупок;

о результатах контроля в сфере закупок;

об оценке эффективности обеспечения государственных нужд;

о мерах по совершенствованию законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

В 2017 году в описываемой сфере правового регулирования принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, которыми утверждены:

1) критерии и показатели эффективности и результативности деятельности государственных учреждений и руководителей государственных учреждений, например:

- Приказ Министерства строительства и развития инфраструктуры «Об утверждении критериев и показателей эффективности и результативности деятельности государственных учреждений и руководителей государственных учреждений, подведомственных Министерству строительства и развития инфраструктуры Свердловской области»;

- Приказ Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия «Об утверждении показателей эффективности деятельности государственных автономных учреждений Свердловской области, подведомственных Министерству агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области, и руководителей государственных автономных учреждений Свердловской области, подведомственных Министерству агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области».

2) нормативные затраты на обеспечение функций областных исполнительных органов государственной власти, например:

- Приказ Управления делами Губернатора и Правительства «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Управления делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области и подведомственных ему государственных казенных учреждений Свердловской области»;

- Приказ Управления записи актов гражданского состояния «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Управления записи актов гражданского состояния Свердловской области и отделов записи актов гражданского состояния в городах и районах Свердловской области».

В 2017 году не реализовано предусмотренное в Областном законе «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» полномочие Правительства по установлению порядка реализации древесины, которая получена при использовании земельных участков, относящихся к числу лесных участков, находящихся в государственной собственности, для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых, для строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, речных портов, причалов, для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов, для переработки древесины и иных лесных ресурсов.

## **§ 2. Законодательство в сфере регулирования бюджетных правоотношений**

В 2017 году в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» изменения внесены:

1) Законом от 25 сентября 2017 года № 88-ОЗ, которым:

- Областной закон приведен в соответствие с Федеральным законом от 18 июля 2017 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», направленным на:

корректировку целей, на которые могут быть использованы остатки средств бюджета субъекта Российской Федерации на начало текущего финансового года;

исключение требования о том, что бюджетные инвестиции, планируемые к предоставлению юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями (за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства) утверждаются законом (решением) о бюджете в качестве отдельного приложения к данному закону (решению) с указанием юридического лица, объема и цели предоставляемых бюджетных инвестиций;

- Областной закон приведен в соответствие с Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 262-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета», приостановившим до 1 января 2018 года действие нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей, что законом (решением) о бюджете должен утверждаться общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов;

- Областной закон приведен в соответствие с Уставом Свердловской области в части:

исключения требования о представлении Губернатором Законодательному Собранию Бюджетного послания Губернатора, при этом установлено, что Губернатором определяются основные направления бюджетной и налоговой политики Свердловской области;

отнесения к компетенции Правительства полномочия по внесению в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание проекта закона об областном бюджете, проектов законов о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, проекта закона об исполнении областного бюджета и проектов законов об исполнении бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов;

- расширены перечни оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в закон об областном бюджете и сводную бюджетную роспись бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования без внесения изменений в закон о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования;

- установлено, что в ходе экспертиз проектов законов об областном бюджете, о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования, об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год и об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования за отчетный финансовый год, проводимых Счетной палатой, рассматриваются вопросы, связанные с экономической и (или) правовой оценкой этого проекта закона;

2) Законом от 3 ноября 2017 года № 108-ОЗ, направленным на корректировку состава приложений к законам об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования.

В 2017 году в Закон «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» изменения внесены:

1) Законом от 28 марта 2017 года № 22-ОЗ, в соответствии с которым:

- Закон приведен в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2016 года № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей», предусматривающим замену полномочия органов местного самоуправления по организации отдыха детей в каникулярное время на полномочие по осуществлению ими в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья;

- исключено требование об установлении законом об областном бюджете распределения между муниципальными образованиями субсидий из областного бюджета местным бюджетам, предоставление которых предусмотрено законом Свердловской области об образовании;

- исключено указание на возможность предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальной бюджетной сферы;

- установлена обязательность утверждения законом об областном бюджете только объемов каждой конкретной субсидии из областного бюджета местным бюджетам, без утверждения общего объема таких субсидий;

2) Законом от 3 ноября 2017 года № 111-ОЗ – в целях учета положений Федерального закона от 18 июля 2017 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» признана утратившей силу норма, устанавливавшая порядок использования любых субвенций, фактически полученных при исполнении областного бюджета сверх утвержденных законом об областном бюджете.

В Закон «О Дорожном фонде Свердловской области» в 2017 году внесено изменение Законом от 17 февраля 2017 года № 4-ОЗ, предусматривающее включение в перечень доходов, прогнозируемый объем которых учитывается при определении объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда:

доходов консолидированного бюджета Свердловской области от штрафов за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения – в части средств, администратором доходов областного бюджета которых является Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области.

В 2017 году вступил в силу Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 209-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации», которым существенно изменен порядок составления, ежегодного изменения и дополнения списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции. Это повлекло необходимость внесения многочисленных изменений в большинство структурных элементов Закона «О Методиках распределения субвенций, местным бюджетам из областного бюджета, предоставляемых за счет субвенций областному бюджету из федерального бюджета, для финансирования расходов на осуществление государственных полномочий по составлению или ежегодному изменению и дополнению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции по муниципальным образованиям, расположенным на территории Свердловской области» (в том числе в его наименование) и в утвержденные этим Законом Методики, в связи с чем:

1) Закон «О Методиках распределения субвенций, местным бюджетам из областного бюджета, предоставляемых за счет субвенций областному бюджету из федерального бюджета, для финансирования расходов на осуществление государственных полномочий по составлению или ежегодному изменению и дополнению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции по муниципальным образованиям, расположенным на территории Свердловской области» признан утратившим силу;

2) принят Закон «О методиках распределения субвенций на осуществление государственных полномочий по составлению, ежегодному изменению

и дополнению списков и запасных списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции», которым утверждены:

- Методика распределения субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственных полномочий по составлению списков и запасных списков кандидатов в присяжные заседатели муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

- Методика распределения субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственных полномочий по ежегодному изменению и дополнению списков и запасных списков кандидатов в присяжные заседатели муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

В Закон «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» внесены изменения Законами от 13 апреля 2017 года № 26-ОЗ, от 29 июня 2017 года № 59-ОЗ, от 3 ноября 2017 года № 106-ОЗ и от 22 декабря 2017 года № 130-ОЗ, связанные в основном с корректировкой числовых показателей доходов и расходов областного бюджета, перераспределением бюджетных ассигнований, а также предусматривающие:

1) утверждение объема межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования;

2) утверждение объема субсидии из областного бюджета федеральному бюджету, предоставляемой в целях софинансирования исполнения расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению деятельности полиции;

3) утверждение бюджетных инвестиций, которые планируется предоставить юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями.

В Закон «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» внесены изменения Законами Свердловской области от 13 апреля 2017 года № 27-ОЗ и от 29 июня 2017 года № 61-ОЗ, связанные с корректировкой числовых показателей доходов и расходов бюджета Фонда, перераспределением бюджетных ассигнований.

В 2017 году принят Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов». Указанным Законом:

1) утверждены обязательные сведения, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации и Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области», в том числе:

- общий объем доходов областного бюджета – 213714477,2 тысяч рублей на 2018 год, 220299910,1 тысяч рублей на 2019 год и 229944376,2 тысяч рублей на 2020 год;



- общий объем расходов областного бюджета – 225253602,6 тысяч рублей на 2018 год, 224610745,1 тысяч рублей на 2019 год и 232785957,4 тысяч рублей на 2020 год;

- дефицит областного бюджета – 11539125,4 тысяч рублей на 2018 год, 4310835,0 тысяч рублей на 2019 год и 2841581,2 тысяч рублей на 2020 год;

- объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Свердловской области – 2621454,1 тысяч рублей на 2018 год, 3075882,0 тысяч рублей на 2019 год и 13714737,7 тысяч рублей на 2020 год;

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых из областного бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств Свердловской области, – 20529881,9 тысяч рублей на 2018 год, 20623444,1 тысяч рублей на 2019 год и 20759985,8 тысяч рублей на 2020 год;

- предельный объем государственного долга Свердловской области – 120122491,9 тысяч рублей на 2018 год, 121275302,7 тысяч рублей на 2019 год и 122037542,9 тысяч рублей на 2020 год;

- верхний предел государственного внутреннего долга Свердловской области по состоянию на 1 января 2019 года – 95075302,7 тысяч рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Свердловской области - 1100000,0 тысяч рублей, по состоянию на 1 января 2020 года – 98237542,9 тысяч рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Свердловской области – 1100000,0 тысяч рублей, по состоянию на 1 января 2021 года – 100940060,9 тысяч рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Свердловской области – 1002518,0 тысяч рублей;

- объем расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Свердловской области – 5456397,6 тысяч рублей на 2018 год, 7375144,2 тысяч рублей на 2019 год и 7375144,2 тысяч рублей на 2020 год;

2) установлено, что в 2018 году размеры окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Свердловской области увеличиваются (индексируются) на величину 4,0 процента;

4) установлено, что субсидии, предоставленные в 2017 году из областного бюджета местным бюджетам, подлежат возврату в 2018 году в доходы областного бюджета в случае недостижения по состоянию на 31 декабря 2017 года значений показателей, определенных в соглашениях о предоставлении этих субсидий, заключенных в 2017 году между главными распорядителями средств областного бюджета и администрациями муниципальных образований;

5) установлено, что остатки средств на счетах финансового органа, открытых в Уральском главном управлении Центрального банка Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, на которых отражаются операции со средствами, поступающими во временное распоряжение государственных казенных учреждений Свердловской области, и средствами юридических лиц (их обособленных подразделений, наделенных полномочиями по ведению бухгалтерского учета), не являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации участниками бюджетного процесса, могут перечисляться финансовым органом на единый счет областно-

го бюджета с их возвратом финансовым органом не позднее последнего рабочего дня текущего финансового года на счет, с которого они были ранее перечислены, в порядке, установленном финансовым органом.

В 2017 году принят Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов». Указанным Законом:

1) утверждены обязательные сведения, предусмотренные Бюджетным кодексом и Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области», в том числе:

- общий объем доходов бюджета государственного внебюджетного Фонда – 53531198,2 тысяч рублей на 2018 год, 55494916,8 тысяч рублей на 2019 год, 57714846,6 тысяч рублей на 2020 год;

- общий объем расходов бюджета Фонда – 53614198,2 тысяч рублей на 2018 год, 55494916,8 тысяч рублей на 2019 год, 57714846,6 тысяч рублей на 2020 год;

- объем дефицита бюджета Фонда на 2018 год – 83000,0 тысяч рублей;

- размер средств нормированного страхового запаса Фонда – 5973649,0 тысяч рублей на 2018 год, 6107193,1 тысяч рублей на 2019 год, 6290738,9 тысяч рублей на 2020 год;

- направления использования средств нормированного страхового запаса Фонда;

2) установлены особенности исполнения бюджета Фонда в 2018 году.

В 2017 году также приняты Законы «Об исполнении областного бюджета за 2016 год» и «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2016 год».

В рассматриваемой сфере в 2017 году принят Указ Губернатора «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Свердловской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов и долговой политики Свердловской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», в котором:

1) определены основные итоги реализации бюджетной политики и налоговой политики в 2016 году и первом полугодии 2017 года;

2) установлено, что основной целью бюджетной политики является эффективное управление средствами областного бюджета при достижении приоритетных целей социально-экономического развития;

3) установлено, что в среднесрочной перспективе бюджетная политика сохранит свои приоритеты и будет сконцентрирована на решении следующих основных задач:

- реализация эффективной бюджетной политики, направленной на долгосрочную устойчивость и сбалансированность областного и местных бюджетов, совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса и налоговой политики;

- оптимизация структуры бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления;

- повышение эффективности управления бюджетными расходами, в том числе за счет повышения эффективности оказания государственных (муниципальных) услуг, эффективности системы государственного (муниципального) финансового контроля и контроля в сфере закупок, повышения эффективности и результативности инструментов программно-целевого управления, открытости бюджетной политики;

- повышение эффективности казначейского контроля закупок через интеграцию бюджетного и закупочного процессов за счет автоматизации контрольных процедур, создания условий для минимизации дебиторской задолженности по контрактам, развития информационного пространства в целях повышения прозрачности и подотчетности;

- обеспечение сбалансированности прогнозов местных бюджетов и создание стимулов для максимального использования налоговой базы;

- реализация взвешенной долговой политики;

4) установлено, что основными направлениями налоговой политики в 2018 – 2020 годах станут:

- реализация правила «двух ключей» для отдельных видов льгот и преференций, которое означает, что льготы и преференции, предоставленные на федеральном уровне, применяются на территории Свердловской области после принятия соответствующего закона Свердловской области;

- совершенствование методологии оценки эффективности налоговых льгот с учетом того, что предоставленные льготы и преференции (с указанием их стоимостного объема) должны быть распределены по государственным программам Свердловской области;

5) установлено, что налоговые льготы и преференции предоставляются законодательством Свердловской области на ограниченный срок, а решение об их пролонгации либо отмене принимается по результатам ежегодной оценки их эффективности после достижения целей их предоставления;

6) установлено, что повышение эффективности бюджетных расходов будет осуществляться в рамках следующих основных направлений:

- повышение эффективности оказания государственных и муниципальных услуг;

- повышение эффективности системы государственного (муниципального) финансового контроля, контроля в сфере закупок, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- совершенствование программно-целевых методов планирования с учетом ориентации на развитие механизма проектного управления;

- повышение открытости бюджетной политики;

7) определено, что целями основных направлений долговой политики на предстоящий период являются:

- обеспечение финансирования дефицита областного бюджета при недостаточности собственных источников;

- безусловное выполнение долговых обязательств;

- сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности областного бюджета;

- сдерживание роста объема государственного долга на уровне общего объема долговых обязательств не более:

48 процентов от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций;

44 процентов от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений и дефицита областного бюджета;

10 процентов от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений;

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- обеспечение доступности информации о государственном долге Свердловской области.

В 2017 году принято большое количество Постановлений Правительства, определяющих порядок предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам либо вносящих изменения в такие порядки, например:

1) «Об утверждении порядков предоставления и расходования субвенций из областного бюджета местным бюджетам на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и финансовое обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в 2017 – 2019 годах»;

2) «Об утверждении Порядка и условий предоставления из областного бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских округов, на территориях которых расположены организации, осуществляющие деятельность в сфере использования атомной энергии, на социально-экономическое и инфраструктурное развитие и их распределения между городскими округами в 2017 году»;

3) «Об утверждении порядков распределения объема субвенций из областного бюджета местным бюджетам на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и финансовое обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, не распределенного Законом Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», в 2017 году»;

4) «Об утверждении порядка и условий предоставления из областного бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных райо-

нов (городских округов) на дополнительное финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений и их распределения в 2017 году»;

5) «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 22.09.2015 № 856-ПП «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак».

В целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также в целях совершенствования процедуры формирования и ведения реестра расходных обязательств в 2017 году принято Постановление Правительства «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств Свердловской области», в соответствии с которым:

1) реестр расходных обязательств формируется по главным распорядителям средств областного бюджета в виде свода (перечня) законов, иных нормативных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований областного бюджета, необходимых для исполнения включенных в реестр расходных обязательств;

2) ведение реестра расходных обязательств осуществляется Министерством финансов;

3) главный распорядитель средств областного бюджета ведет реестр расходных обязательств главного распорядителя средств областного бюджета;

4) формирование справочной таблицы по финансированию полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по данным консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации осуществляется автоматически на основе данных реестра расходных обязательств Свердловской области и свода реестров расходных обязательств муниципальных образований в программном комплексе «Информационная система управления финансами»;

5) Министерство финансов Свердловской области представляет в Министерство финансов Российской Федерации реестр расходных обязательств Свердловской области и справочную таблицу в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

В целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2017 году принято Постановление Правительства «О мерах по реализации статьи 47<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации», согласно которому:

1) ведение реестров источников доходов осуществляется в соответствии с общими требованиями к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденными Постановлением Правительства Российской

Федерации «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации»;

2) реестры источников доходов формируются главными администраторами доходов областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования в электронной форме в программном комплексе «Информационная система управления финансами»;

3) реестр источников доходов областного бюджета ведется Министерством финансов и направляется в составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Законодательное Собрание;

4) реестр источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования ведется органом управления Фонда и направляется в составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона о бюджете Фонда на очередной финансовый год и плановый период в Законодательное Собрание;

5) главные администраторы доходов областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования представляют в Министерство финансов и в орган управления Фонда сведения, необходимые для ведения реестров источников доходов в части прогноза на очередной финансовый год и плановый период, в сроки, установленные Правительством.

В 2017 году принято Постановление Правительства «О мерах по обеспечению исполнения областного бюджета», в соответствии с которым:

1) установлено, что получатели средств областного бюджета при заключении договоров (государственных контрактов) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг вправе предусматривать авансовые платежи:

- в размере до 100 процентов суммы договора (государственного контракта), но не более лимитов бюджетных обязательств по соответствующему коду бюджетной классификации Российской Федерации, доведенных на соответствующий финансовый год, – по договорам (государственным контрактам):

о поставке товаров, оказании услуг на сумму до 100 тысяч рублей;

об оказании услуг связи, подписке на печатные издания и их приобретении;

об обучении по программам профессиональной переподготовки, повышения квалификации и стажировки;

об участии в научных, методических, научно-практических и иных конференциях;

о приобретении авиа- и железнодорожных билетов, билетов для проезда городским и пригородным транспортом, путевок на санаторно-курортное лечение;

обязательного страхования гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств;

о проведении мероприятий по тушению пожаров, по обслуживанию государственного облигационного займа Свердловской области;

- в размере до 30 процентов суммы договора (государственного контракта) – по остальным договорам (государственным контрактам), если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

2) установлено, что главные распорядители средств областного бюджета, предоставившие субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, принимают решения о наличии потребности получателей субсидий в неиспользованных в отчетном финансовом году остатках субсидий в срок до 1 марта текущего финансового года в порядке, установленном Министерством финансов Свердловской области;

3) исполнительным органам государственной власти и государственным органам поручено не допускать увеличения численности своих работников и (или) изменения категорий и (или) групп должностей, приводящих к увеличению расходов на оплату труда сверх утвержденных бюджетных ассигнований, за исключением случаев принятия решений о наделении этих органов дополнительными полномочиями, требующими увеличения штатной численности;

4) главным администраторам доходов областного бюджета – исполнительным органам государственной власти поручено:

- принимать меры по обеспечению поступлений в областной бюджет налоговых и неналоговых доходов и сокращению задолженности по их уплате;

- осуществлять представление и (или) обеспечивать представление подведомственными администраторами доходов областного бюджета информации, необходимой для уплаты денежных средств физическими и юридическими лицами за государственные и муниципальные услуги, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- осуществлять взыскание просроченной дебиторской задолженности по платежам в областной бюджет с целью обеспечения исполнения доходной части областного бюджета;

- осуществлять уточнение и (или) обеспечивать уточнение подведомственными администраторами доходов областного бюджета вида и принадлежности платежей, отнесенных Управлением Федерального казначейства по Свердловской области к невыясненным поступлениям областного бюджета, в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня зачисления средств;

- ежеквартально проводить анализ платежей, отнесенных Управлением Федерального казначейства по Свердловской области к невыясненным поступлениям областного бюджета, с целью выявления и предотвращения причин зачисления платежей в невыясненные поступления;

5) рекомендовано главным администраторам доходов областного бюджета, не относящимся к исполнительным органам государственной власти,

принимать меры по обеспечению поступлений в областной бюджет налоговых и неналоговых доходов и сокращению задолженности по их уплате;

б) рекомендовано органам местного самоуправления:

- представлять в Министерство финансов решения о бюджетах муниципальных образований и внесении изменений в них в двухнедельный срок после принятия данных решений представительными органами;

- в случае, если проект решения о бюджете не утвержден муниципальным правовым актом представительного органа до 1 января очередного финансового года представлять в Министерство финансов в течение первых 10 рабочих дней очередного финансового года пояснительную записку с указанием причин невыполнения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации в части принятия решения о бюджете до начала очередного финансового года и предполагаемых сроков принятия решения о бюджете;

- принимать меры:

по сокращению задолженности по уплате неналоговых доходов, зачисляемых в местные бюджеты от использования имущества и земельных участков;

по исполнению долговых обязательств по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета, в установленные договорами (соглашениями) сроки.

В 2017 году в описываемой сфере правового регулирования принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, которыми утверждены порядки составления, ведения и утверждения бюджетной сметы таких органов и (или) подведомственных им государственных учреждений, например:

1) Приказ Министерства инвестиций и развития «О Порядке составления, ведения и утверждения бюджетной сметы Министерства инвестиций и развития Свердловской области»;

2) Приказ Министерства общественной безопасности «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства общественной безопасности Свердловской области и государственных казенных учреждений Свердловской области, подведомственных Министерству общественной безопасности Свердловской области».

В 2017 году принят Приказ Министерства финансов «Об утверждении Порядка взыскания остатков непогашенных бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов), расположенных на территории Свердловской области», в соответствии с которым:

1) реализацию решения о взыскании задолженности из местных бюджетов обеспечивает отдел территориальных бюджетов Министерства финансов;

2) в случае если предоставленные бюджету муниципального образования из областного бюджета бюджетные кредиты, включая проценты, штрафы и пени, не погашены в установленные сроки, задолженность взыскивается за счет дотаций местному бюджету, а также за счет отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в местный бюджет;



3) решение о взыскании суммы задолженности принимается Министром финансов и оформляется приказом Министерства;

4) отдел территориальных бюджетов Министерства финансов в течение тридцати дней со дня возникновения просроченной задолженности готовит докладную записку на имя Министра, в которой указывает реквизиты договора (соглашения) о предоставлении бюджетного кредита, сроки возврата бюджетного кредита, уплаты процентов, сумму просроченной задолженности в разрезе основного долга, процентов, штрафов, пени;

5) Министр финансов принимает решение о взыскании задолженности с указанием источников взыскания с оформлением соответствующего поручения в системе электронного документооборота исполнительных органов государственной власти;

6) отдел территориальных бюджетов Министерства финансов в течение трех рабочих дней со дня издания приказа о взыскании задолженности направляет:

- в Управление Федерального казначейства по Свердловской области копию приказа и уведомление о взыскании задолженности;

- главе (главе администрации) муниципального образования и руководителю финансового органа копию приказа (с момента получения главой (главой администрации) муниципального образования, в отношении которого проводится процедура взыскания задолженности, копии приказа, добровольное погашение задолженности не допускается).

7) Управление Федерального казначейства по Свердловской области производит взыскание задолженности в порядке, установленном федеральным законодательством.

В 2017 году не реализовано предусмотренное в Областном законе «О бюджетном процессе в Свердловской области» полномочие Губернатора Свердловской области по установлению порядка и сроков разработки проекта основных направлений бюджетной и налоговой политики Свердловской области.

### **§ 3. Законодательство о налогах**

В Закон «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» внесены изменения Законами:

1) от 17 февраля 2017 года № 7-ОЗ, в соответствии с которым:

- в целях реализации положений Федерального закона от 30 ноября 2016 года № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» уточнены особенности определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества;

- в целях реализации положений Федерального закона от 28 декабря 2016 года № 464-ФЗ «О внесении изменений в главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» установлены налоговые ставки в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, на период 2017 – 2020 годов;

2) от 31 мая 2017 года № 39-ОЗ, – в целях оптимизации льгот, предоставляемых в Свердловской области, как неиспользуемая исключена пониженная ставка по налогу на имущество организаций для организаций, осуществляющих перевозку пассажиров трамваями и (или) троллейбусами и внутригородские и (или) пригородные перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси), удельный вес доходов которых от осуществления этих видов деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов;

3) от 2 ноября 2017 года № 109-ОЗ, предусматривающим:

- продление на 2018 год действия льготы в виде освобождения от уплаты налога на имущество в отношении организации, среднесписочная численность работников которых, осуществляющих трудовую деятельность на территории Свердловской области, составила более 300 человек и объем инвестиций в которых на приобретение железнодорожного подвижного состава в налоговом периоде, за который уплачивается налог на имущество организаций, составил не менее размера, на который в связи с применением этой льготы уменьшается сумма налога на имущество организаций, исчисленного в этом же налоговом периоде, в отношении железнодорожных грузовых вагонов, введенных такими организациями в эксплуатацию в 2011 и 2012 годах;

- уменьшение суммы налога на имущество организаций на величину, составляющую 90 процентов суммы налога на имущество организаций, в отношении объектов недвижимого имущества, переданных в пользование организациям, осуществляющим медицинскую деятельность (такое право предоставляется организациям в отношении объектов недвижимого имущества общей площадью более 3000 квадратных метров, объем капитальных вложений в строительство которых в течение трех лет подряд составил более одного миллиарда рублей и введенных в эксплуатацию после 31 декабря 2012 года);

4) от 7 декабря 2017 года № 124-ОЗ, в соответствии с которым:

- установлена на 2018 год ставка 1,1 процента для организаций в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств, за исключением объектов движимого имущества, принятых на учет в результате реорганизации или ликвидации юридических лиц, и объектов движимого имущества, принятых на учет в результате передачи имущества, включая приобретение, между лицами, признаваемыми в соответствии с федеральным законом взаимозависимыми;

- освобождены от уплаты налога на имущество организаций организации в отношении движимого имущества, принятого ими с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств, при соблюдении следующих условий:

размер среднемесячной заработной платы работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Свердловской области, в налоговом периоде, за который уплачивается налог на имущество организаций, составил не менее размера среднемесячной заработной платы в Российской Федерации по соответствующему виду экономической деятельности за налоговый период, предшествующий налоговому периоду, за который уплачивается налог на имущество организаций;

объем инвестиций на приобретение объектов основных средств в налоговом периоде, за который уплачивается налог на имущество организаций, составил не менее размера, на который в связи с применением налоговой льготы уменьшается сумма налога на имущество организаций, исчисленного в этом же налоговом периоде.

В Закон «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» внесены изменения Законом от 7 декабря 2017 года № 123-ОЗ, предусматривающим приведение этого Закона в соответствие с Федеральным законом «О внесении изменения в статью 284<sup>4</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации», изменившим порядок расчета сроков, используемых для уплаты налога на прибыль организаций налогоплательщиками – резидентами территорий опережающего социально-экономического развития.

Законом от 31 мая 2017 года № 38-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О внесении изменения в пункт 1 статьи 2 Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» признана утратившей силу норма, предусматривающая срочный характер действия положения, устанавливающего право для организаций, в которых среднесписочная численность инвалидов за налоговый период, предшествующий налоговому периоду, за который уплачивается налог на прибыль организаций, составила не менее 50 процентов от среднесписочной численности работников таких организаций и доля расходов на оплату труда инвалидов в фонде оплаты труда за налоговый период, предшествующий налоговому периоду, за который уплачивается налог на прибыль организаций, составила не менее 25 процентов, исчислять налог на прибыль организаций, подлежащий зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, по ставке 13,5 процентов.

В Закон «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом от 30 сентября 2017 года № 286-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения Законом от 3 ноября 2017 года № 110-ОЗ, устанавливающим, что налогоплательщики – физические лица до 30 января года, следующего за истекшим налоговым периодом, представляют в налоговый орган по своему выбору заявление о предоставлении налоговой льготы по транспортному налогу, а также вправе представить документы, являющиеся основанием для использования такой налоговой льготы.

В Закон «Об установлении на территории Свердловской области налога на игорный бизнес» внесены изменения Законом от 7 декабря 2017 года № 122-ОЗ, которым в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2017 года № 354-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» установлены следующие налоговые ставки по налогу на игорный бизнес:

- 1) 250000 рублей – за один процессинговый центр букмекерской конторы;

- 2) 250000 рублей – за один процессинговый центр тотализатора;
- 3) 3000000 рублей – за один процессинговый центр интерактивных ставок тотализатора;
- 4) 3000000 рублей – за один процессинговый центр интерактивных ставок букмекерской конторы;
- 5) 14000 рублей – за один пункт приема ставок тотализатора;
- 6) 14000 рублей – за один пункт приема ставок букмекерской конторы.

В 2017 году в указанной сфере правового регулирования принят ряд Постановлений Правительства, направленных на реализацию правотворческих полномочий, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации и связанных с установлением особенностей определения налоговой базы по налогу на имущество организаций как кадастровой стоимости имущества, признаваемого объектом налогообложения по налогу на имущество организаций. Так, например:

- 1) от 31 января 2017 года № 41-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 18.12.2014 № 1155-ПП «Об утверждении Порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений»;

- 2) от 10 августа 2017 года № 574-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 30.12.2014 № 1265-ПП «Об определении перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2015 год»;

- 3) от 12 октября 2017 года № 728-ПП «О внесении изменений в Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2017 год, определенный постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2016 № 927-ПП».

## Глава 5. Законодательство в сфере регулирования экономической деятельности

### § 1. Законодательство в сфере промышленности и энергетики

В 2017 году в сфере промышленности принято Постановление Правительства «Об утверждении Порядка осуществления контроля за выполнением специального инвестиционного контракта для отдельных отраслей промышленности Свердловской области», в соответствии с которым:

1) предметом контроля является выполнение инвесторами обязательств, принятых по специальным инвестиционным контрактам, оценка результатов выполнения принятых обязательств и достижения инвесторами в ходе реализации инвестиционных проектов результатов (показателей), указанных в специальных инвестиционных контрактах, за отчетный период и к моменту окончания срока действия специальных инвестиционных контрактов;

2) контроль за выполнением инвестором обязательств, принятых по специальному инвестиционному контракту, осуществляется:

- Министерством промышленности и науки или иным исполнительным органом государственной власти, уполномоченным Правительством на заключение специальных инвестиционных контрактов в отраслях промышленности, совместно с уполномоченным органом муниципального образования, в случае если наряду со Свердловской областью стороной специального инвестиционного контракта является такое муниципальное образование;

- с даты заключения специального инвестиционного контракта по итогам каждого отчетного периода, установленного специальным инвестиционным контрактом, и по окончании всего срока действия специального инвестиционного контракта.

3) инвестор в течение 25 рабочих дней со дня окончания каждого отчетного периода, указанного в специальном инвестиционном контракте, направляет в уполномоченный орган отчет о выполнении инвестором обязательств, принятых по специальному инвестиционному контракту;

4) инвестор в течение 45 рабочих дней со дня окончания срока действия специального инвестиционного контракта представляет в уполномоченный орган отчет об итогах реализации инвестиционного проекта;

5) уполномоченный орган на основании представленного инвестором отчета проверяет:

- выполнение обязательств инвестора, предусмотренных специальным инвестиционным контрактом;

- достижение в ходе реализации инвестиционного проекта результатов (показателей), указанных в специальном инвестиционном контракте, за отчетный период и к моменту окончания срока действия специального инвестиционного контракта;

6) оценка результатов выполнения обязательств, принятых инвестором по специальному инвестиционному контракту, и достижения целей инвестиционного проекта в ходе его реализации осуществляется уполномоченным органом

на основе следующих показателей, согласованных в специальном инвестиционном контракте:

- объем вложенных инвестиций в инвестиционный проект;
- объем произведенной промышленной продукции (при условии закрепления данного показателя в специальном инвестиционном контракте);
- объем реализованной промышленной продукции (при условии закрепления данного показателя в указанном контракте);
- объем нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов (при условии закрепления данного показателя в указанном контракте);
- перечень введенного в эксплуатацию технологического оборудования (при условии закрепления данного показателя в указанном контракте);
- количество создаваемых рабочих мест в ходе реализации инвестиционного проекта (при условии закрепления данного показателя в указанном контракте);
- объем налогов, уплаченных в соответствующий уровень бюджетной системы Российской Федерации;
- объем используемых налоговых льгот в части, зачисляемой в соответствующий уровень бюджетной системы Российской Федерации;
- иные показатели, характеризующие выполнение инвестором принятых обязательств по специальному инвестиционному контракту;

7) по результатам рассмотрения соответствующих документов разрабатывается проект заключения о выполнении или невыполнении инвестором обязательств, принятых им на основании специального инвестиционного контракта, и достижении (полном, частичном) или недостижении предусмотренных этим контрактом показателей за отчетный период либо за весь срок действия контракта, содержащий следующую информацию:

- место составления заключения;
- дата и номер специального инвестиционного контракта;
- полное наименование инвестора и промышленного предприятия (в случае его привлечения);
- отчетный период, за который составлено заключение, либо срок действия специального инвестиционного контракта (для заключения, составляемого по итогам реализации инвестиционного проекта);
- дата утверждения уполномоченным органом заключения, фамилия, имя, отчество, подпись должностного лица уполномоченного органа с указанием его должности и печать уполномоченного органа;
- перечень документов, представленных инвестором;
- сведения о соответствии или несоответствии оформлению и комплектности документов, представленных инвестором, требованиям Порядка;
- сведения о выполнении (полном, частичном) или невыполнении инвестором каждого обязательства, предусмотренного специальным инвестиционным контрактом в отчетном периоде, либо за весь срок действия этого контракта, в том числе о:

выполнении мероприятий инвестиционного проекта (плана мероприятий по охране окружающей среды/программы повышения экологической эффек-

тивности – для специальных инвестиционных контрактов, предусматривающих внедрение наилучших доступных технологий);

объеме вложенных инвестиций;

видах произведенных расходов;

выпущенной промышленной продукции (или введенном в эксплуатацию технологическом оборудовании – для специальных инвестиционных контрактов, предусматривающих внедрение наилучших доступных технологий);

- сведения о плановых показателях, предусмотренных специальным инвестиционным контрактом, и фактически достигнутых инвестором показателей за отчетный период либо за срок действия этого контракта;

- сведения о достижении (полном, частичном) или недостижении инвестором каждого предусмотренного специальным инвестиционным контрактом показателя за отчетный период либо за период действия этого контракта;

- сведения о необходимости согласования заключения уполномоченным органом муниципального образования;

8) в случае если по результатам осуществления контроля будет установлено невыполнение (частичное выполнение) инвестором обязательств, принятых по специальному инвестиционному контракту, или недостижение (частичное достижение) в ходе реализации инвестиционного проекта результатов (показателей), предусмотренных этим контрактом, за отчетный период либо за весь срок действия контракта, уполномоченный орган принимает решение о расторжении специального инвестиционного контракта.

В 2017 году в сфере энергетики принят ряд нормативных правовых актов.

Например, Постановлением Правительства от 28 июня 2017 года № 466-ПП в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области» внесены изменения, согласно которым определены следующие основания для проведения внеплановой проверки при осуществлении этого контроля:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

2) мотивированное представление должностного лица Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в Министерство обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, из средств массовой информации о следующих фактах:

- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного насле-

дия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- нарушение прав потребителей (в случае обращения в орган, осуществляющий федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей, граждан, права которых нарушены, при условии, что заявитель обращался за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав к юридическому лицу и такое обращение не было рассмотрено либо требования заявителя не были удовлетворены);

3) приказ Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках контроля за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

В рассматриваемой сфере принят Приказ Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства «Об утверждении проверочного листа (списка контрольных вопросов) Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области при исполнении государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области».

В сфере энергетики также приняты следующие постановления Региональной энергетической комиссии:

1) «Об утверждении Порядка оформления и содержания заданий на проведение наблюдения за соблюдением обязательных требований при размещении регулируемых организациями информации в сети Интернет и средствах массовой информации и порядка оформления результатов такого наблюдения»;

2) «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями Свердловской области, на 2018 год»;

3) «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Свердловской области».



## § 2. Законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности

Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель» внесены изменения в положения Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которым скорректированы требования к материалам по обоснованию схемы территориального планирования муниципального района, генерального плана поселения, генерального плана городского округа в виде карт, и в положения, касающиеся подготовки генерального плана поселения, генерального плана городского округа.

Законом от 25 сентября 2017 года № 98-ОЗ в целях приведения в соответствие с указанным Федеральным законом и Законом «О видах объектов регионального значения и местного значения, подлежащих отображению на документах территориального планирования Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» внесены изменения в Законы:

1) «О схеме территориального планирования Свердловской области», определяющие, что дополнительными сферами, к которым относятся объекты регионального значения, подлежащие отображению на схеме территориального планирования Свердловской области, являются:

- культура и искусство;
- социальное обслуживание граждан;
- отдых и оздоровление детей, туризм;
- жилищное строительство;
- инженерная инфраструктура, обработка, утилизация, обезвреживание и размещение твердых коммунальных отходов;
- промышленность и агропромышленный комплекс;
- охрана окружающей среды и природопользование;
- деятельность органов государственной власти Свердловской области и государственных органов Свердловской области, не относящихся к числу органов государственной власти Свердловской области;

2) «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», предусматривающие:

- определение дополнительных сфер, к которым относятся объекты местного значения, подлежащие отображению на документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;
- изменение требований к материалам по обоснованию схемы территориального планирования муниципального района в виде карт и материалам по обоснованию генерального плана поселения, генерального плана городского округа в виде карт;

- дополнение порядка подготовки проекта генерального плана поселения, проекта генерального плана городского округа новыми положениями.

Федеральным законом от 26 июля 2017 года № 191-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены изменения в статью 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, предусматривающие, что решения об утверждении документации по планировке территории принимают уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а не высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

В целях приведения Закона «Об отдельных вопросах подготовки и утверждения документации по планировке территории, предусматривающей размещение объектов регионального значения и иных объектов капитального строительства, размещение которых планируется на территориях двух и более муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» в соответствие с названным Федеральным законом принят Закон от 22 декабря 2017 года № 136-ОЗ, которым:

1) предусмотрено, что решения об утверждении документации по планировке территории в случаях, предусмотренных в Градостроительном кодексе Российской Федерации, принимаются уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере территориального планирования;

2) введены положения, позволяющие определить порядок принятия решений об утверждении документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов – в случае отказа в согласовании документации по планировке территории одного или нескольких органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, на территориях которых планируются строительство, реконструкция объекта местного значения муниципального района, городского округа.

В рассматриваемой сфере в 2017 года приняты следующие постановления Правительства:

1) «Об установлении на территории Свердловской области срока использования информации, указанной в градостроительном плане земельного участка, утвержденном до 1 июля 2017 года», определяющее, что эта информация может быть использована для подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и (или) их частям, строящимся, реконструируемым в границах такого земельного участка, выдачи разрешений на строительство в течение трех лет, начиная с 1 июля 2017 года;

2) «Об установлении на территории Свердловской области случаев, при которых документы, необходимые для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, направляются исключительно в электронной форме», при этом предусмотрено, что часть документов предоставляется исключительно в электронной форме с 1 января 2018 года, а часть – с 1 июня 2019 года.

Кроме того, в сфере регулирования градостроительной деятельности принят Приказ Министерства строительства и развития инфраструктуры «Об утверждении Правил землепользования и застройки городского округа - муниципального образования «город Екатеринбург», в соответствии с которым эти Правила землепользования и застройки состоят из следующих разделов:

1) порядок применения правил землепользования и застройки и внесения в них изменений, включающий такие вопросы как:

- регулирование землепользования и застройки органами государственной власти совместно с органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» в пределах полномочий каждого из них;

- изменение видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства физическими и юридическими лицами;

- подготовка документации по планировке территории городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург»;

- проведение публичных слушаний по вопросам землепользования и застройки;

- внесение изменений в правила землепользования и застройки;

2) карта градостроительного зонирования и карты зон с особыми условиями использования территории;

3) градостроительные регламенты.

При подготовке настоящего Доклада выявлено предусмотренное в Законе «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» нереализованное полномочие Правительства по установлению порядка деятельности комиссий, создаваемых по решению органа местного самоуправления в целях:

определения при подготовке проекта генерального плана поселения, проекта генерального плана городского округа границ населенных пунктов, образуемых из вахтовых и иных временных поселков, созданных до 1 января 2007 года в границах земель лесного фонда для заготовки древесины, или из военных городков, созданных в границах лесничеств, лесопарков на землях лесного фонда или землях обороны и безопасности для размещения впоследствии упраздненных воинских частей (подразделений), соединений, военных образовательных организаций высшего образования, иных организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов государственной охраны;

определения местоположения границ земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества, на которые возникли права граждан и юридических лиц, в целях их перевода из земель лесного фонда в земли населенных пунктов.

### **§ 3. Законодательство в сфере организации транспортного обслуживания населения**

В 2017 году в целях совершенствования порядка осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Закон «Об организации транспортного обслуживания населе-

ния на территории Свердловской области» внесены изменения Законом от 25 сентября 2017 года № 97-ОЗ, в соответствии с которым:

1) должностные лица уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере организации транспортного обслуживания населения при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязаны использовать проверочные листы (списки контрольных вопросов);

2) проверочные листы (списки контрольных вопросов) разрабатываются и утверждаются уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере организации транспортного обслуживания населения в соответствии с общими требованиями, определяемыми федеральным законодательством;

3) проверочные листы (списки контрольных вопросов) могут быть оформлены в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью;

4) предусмотрено, что при осуществлении регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси проводятся не только проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, но и иные мероприятия, посредством которых в соответствии с федеральным законом может осуществляться государственный контроль (надзор).

Во исполнение Закона «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» принято Постановление Правительства «Об утверждении Порядка установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) на территории Свердловской области», в котором:

1) предусмотрено, что межмуниципальный маршрут регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом устанавливается, изменяется или отменяется уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере организации транспортного обслуживания населения по собственной инициативе, а также по предложению органа местного самоуправления или юридического лица, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника договора простого товарищества, имеющих намерение осуществлять регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом или осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по данному маршруту, объединения указанных субъектов;

2) определено, что межмуниципальный маршрут регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом устанавливается в следующем порядке:

- инициаторы направляют заявление и необходимые документы в указанный уполномоченный орган, который проводит проверку представленных

документов, полноту и достоверность сведений, содержащихся в них, при необходимости направляет запросы в органы местного самоуправления муниципальных образований, на территории которых предполагается установление межмуниципального маршрута регулярных перевозок;

- уполномоченный орган передает заявление об установлении межмуниципального маршрута регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и прилагаемые к нему документы на рассмотрение комиссии по рассмотрению вопросов установления, изменения и отмены маршрутов, установления и изменения вида регулярных перевозок, состав и порядок деятельности которой определяется положением, утверждаемым уполномоченным органом;

- уполномоченный орган обязан рассмотреть заявление об установлении межмуниципального маршрута регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и в течение шестидесяти календарных дней со дня его поступления принять решение об установлении маршрута, отказе в установлении маршрута или о принятии решения удовлетворить потребность населения в транспортных услугах в межмуниципальном сообщении путем внесения изменений в действующие маршруты;

- межмуниципальный маршрут регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом считается установленным со дня включения сведений в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом;

3) установлен порядок изменения указанных межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, в том числе:

- определено, что к изменениям межмуниципального маршрута регулярных перевозок относятся:

исключение остановочного пункта из состава межмуниципального маршрута регулярных перевозок;

изменение места расположения остановочного пункта в прямом или обратном направлении;

включение нового(ых) остановочного(ых) пункта(ов) в состав межмуниципального маршрута регулярных перевозок;

изменение пути следования транспортных средств по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок (улиц, автомобильных дорог, по которым осуществляется движение транспортных средств между остановочными пунктами по маршруту);

изменение порядка посадки и высадки пассажиров на межмуниципальном маршруте регулярных перевозок (только в установленных остановочных пунктах или в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте);

изменение вида регулярных перевозок;

изменение графика движения транспортных средств (расписания) на межмуниципальном маршруте регулярных перевозок, а также изменение количества транспортных средств на маршруте;

изменение класса транспортных средств;

- предусмотрено, что заявления об изменении межмуниципального маршрута регулярных перевозок рассматриваются указанной комиссией;

- регламентировано, что уполномоченный орган обязан рассмотреть заявление об изменении межмуниципального маршрута регулярных перевозок и в течение шестидесяти календарных дней со дня его поступления принять решение об изменении маршрута или отказе в изменении маршрута;

- межмуниципальный маршрут регулярных перевозок считается измененным со дня включения сведений о его изменении в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом;

4) установлен порядок отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом:

- определены основания, при которых уполномоченный орган принимает решение об отмене межмуниципального маршрута регулярных перевозок:

отсутствие потребности населения в перевозках по данному маршруту, которое подтверждается результатами обследования пассажиропотока, социологического опроса или является результатом изменения маршрутной сети, включившей в себя иные маршруты регулярного автобусного сообщения, удовлетворяющие спрос населения в межмуниципальном сообщении;

признание открытого конкурса несостоявшимся по основаниям, указанным в федеральном законе, и принятие уполномоченным органом решения о непроведении повторного открытого конкурса;

поступление подтвержденной информации о том, что дорожные условия в целом или части данного маршрута не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации по обеспечению безопасности дорожного движения и Правилам перевозок пассажиров и багажа и невозможность изменения маршрута;

принятие уполномоченным органом решения об исключении всех остановочных пунктов, включенных в состав межмуниципального маршрута регулярных перевозок, из Реестра остановочных пунктов в связи с тем, что они не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации по обеспечению безопасности дорожного движения и Правилам перевозок пассажиров и багажа и отсутствие возможности изменения их состояния;

- в случае принятия решения об отмене межмуниципального маршрута регулярных перевозок уполномоченный орган обязан уведомить об указанном решении юридическое лицо, индивидуального предпринимателя, уполномоченного участника договора простого товарищества, осуществляющих регулярные перевозки по соответствующему маршруту, не позднее ста восьмидесяти дней до дня вступления указанного решения в силу;

- межмуниципальный маршрут регулярных перевозок считается отмененным со дня исключения сведений о данном маршруте из реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа.

В рассматриваемой сфере также приняты приказы Министерства транспорта и дорожного хозяйства:

1) «Об утверждении Регламента проведения Министерством транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Свердловской области»;

2) «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых Министерством транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

#### **§ 4. Законодательство в сфере торговой деятельности**

В 2016 и 2017 годах в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» внесены изменения Федеральными законами:

1) от 3 июля 2016 года № 261-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В целях приведения Закона «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области» в соответствии с указанными Федеральными законами приняты Законы:

1) от 17 февраля 2017 года № 3-ОЗ, которым:

- компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области дополнена новыми полномочиями по установлению:

порядка информирования органов местного самоуправления о расположенных на территории соответствующего муниципального образования организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и индивидуальных предпринимателях, определенных указанным Законом, при оказании этими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания;

порядка информирования организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, определенных названным Законом, о муниципальном правовом акте об определении границ прилегающих территорий, указанных в федеральном законе;

- установлено, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере подготовки и проведения публичных мероприятий при согласовании проведения публичных мероприя-

тий, организуемых в соответствии с Федеральным законом «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», устанавливает границы прилегающих к местам массового скопления граждан территорий, на которых в соответствии с федеральным законом в период проведения таких мероприятий не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

2) от 25 сентября 2017 года № 86-ОЗ, в соответствии с которым из указанного Закона исключены положения, направленные на установление дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В сфере торговой деятельности в 2017 году приняты следующие постановления Правительства:

1) «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области», в соответствии с которым:

- предусмотрено, что подготовка схемы размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях осуществляется одновременно или последовательно применительно к отдельным городским и сельским поселениям, входящим в состав муниципальных районов, а также применительно к отдельным населенным пунктам, входящим в состав городского округа, городского или сельского поселения;

- регламентировано, что период размещения для нестационарных торговых объектов может устанавливаться в указанной схеме размещения:

для мест размещения нестационарных торговых объектов с товарами повседневного спроса или передвижных (мобильных) нестационарных торговых объектов – постоянно, круглогодично;

для мест размещения нестационарных торговых объектов с сезонной специализацией – временно: бахчевые развалы – с 15 июня по 15 ноября; елочные базары – с 20 ноября по 15 января; сезонное предприятие (объект) общественного питания – с 1 апреля по 1 октября;

- схема размещения разрабатывается и утверждается уполномоченным органом местного самоуправления и действует бессрочно;

- определены основные этапы разработки схемы размещения;

- предусмотрено, что утвержденная схема размещения подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, и размещению на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- установлен порядок внесения изменений и дополнений в схему размещения;

2) «Об утверждении Перечня отдаленных или труднодоступных местностей Свердловской области, на территориях которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять контрольно-кассовую технику при условии выдачи покупателю (клиенту) по его требованию документа, подтверждающего факт осуществления расчета между организацией или индиви-



дуальным предпринимателем и покупателем (клиентом), и Перечня местностей, удаленных от сетей связи, на территориях которых пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных»;

3) «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Свердловской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них», которым:

- определено, что основными целями организации и проведения ярмарок являются:

формирование самостоятельных каналов сбыта в первую очередь продовольственной и сельскохозяйственной продукции;

обеспечение продовольственной безопасности;

создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, а также жителей поселения, городского округа сельскохозяйственной продукцией, услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

стимулирование деловой активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность;

обеспечение взаимодействия хозяйствующего субъекта, осуществляющего торговую деятельность, и хозяйствующего субъекта, осуществляющего производство, поставку товаров;

повышение экономической доступности товаров для населения, стабилизация ценовой ситуации;

формирование эффективной конкурентной среды;

-предусмотрено, что основаниями для организации и проведения ярмарки являются:

распоряжение Правительства об организации и проведении ярмарки, организатором которой является орган государственной власти Свердловской области;

правовой акт уполномоченного органа местного самоуправления об утверждении плана организации и проведения ярмарок на территории муниципального образования в очередном календарном году, организаторами которых являются уполномоченный орган местного самоуправления, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель;

- установлено, что уполномоченный орган местного самоуправления разрабатывает и в срок не позднее 15 декабря года, предшествующего году организации и проведения ярмарок, утверждает правовым актом органа местного самоуправления план организации и проведения ярмарок;

- регламентировано, что торговые места на ярмарке, организуемой уполномоченным органом государственной власти или уполномоченным органом местного самоуправления, распределяются между участниками ярмарки на основании их заявок, направляемых в адрес организатора ярмарки;

- предусмотрено, что в случае, если организатором ярмарок является юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, организатор ярмар-

ки обращается в уполномоченный орган государственной власти Свердловской области, уполномоченный орган местного самоуправления с письменным заявлением о намерении провести регулярную или разовую ярмарку и необходимыми документами;

- определено, что уполномоченный орган местного самоуправления в течение десяти рабочих дней с даты регистрации заявления и документов проводит проверку полноты и достоверности сведений о заявителе, содержащихся в заявлении и документах, и принимает решение о включении ярмарки в план организации и проведения ярмарок либо об отказе во включении ярмарки в план организации и проведения ярмарок;

- установлен порядок проведения ярмарки.

При подготовке настоящего Доклада выявлено нереализованное полномочие Правительства по утверждению перечня населенных пунктов, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом «О связи», по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (полномочие предусмотрено в Законе Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области»).

## **§ 5. Законодательство в сфере установления мер государственной поддержки субъектов экономической деятельности**

В 2017 году в Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» внесены изменения Законом от 29 июня 2017 года № 65-ОЗ, предусматривающие:

1) что в качестве одного из условий, которому должен соответствовать инвестиционный проект, реализуемый (планируемый к реализации) субъектом инвестиционной деятельности, претендующим на присвоение статуса участника приоритетного инвестиционного проекта по новому строительству, является то, что в результате реализации инвестиционного проекта планируется создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства);

2) уточнение требований к условиям, связанным с созданием постоянных рабочих мест, которым должен соответствовать инвестиционный проект, реализуемый (планируемый к реализации) субъектом инвестиционной деятельности, претендующим на присвоение статуса участника приоритетного инвестиционного проекта по новому строительству.

В 2017 году в сфере установления мер государственной поддержки субъектов экономической деятельности принят Указ Губернатора «Об утверждении Положения о формах и порядке оказания содействия в установлении внешнеэкономических связей субъектам промышленной деятельности в Свердловской области», предусматривающий, что:

1) формами оказания содействия в установлении внешнеэкономических связей субъектам промышленной деятельности являются:

- предоставление информационной поддержки;
- оказание содействия в повышении уровня профессиональной подготовки управленческих кадров субъектов промышленной деятельности;
- оказание содействия в участии субъектов промышленной деятельности в выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятиях, проводимых за рубежом при участии и поддержке Правительства;
- оказание содействия в установлении прямых хозяйственных связей с субъектами предпринимательской деятельности иностранных государств и создании совместных предприятий на территории Свердловской области;
- оказание содействия в организации взаимодействия субъектов промышленной деятельности с органами власти иностранных государств, торговыми представительствами Российской Федерации за рубежом, акционерным обществом «Российский экспортный центр»;

2) в целях предоставления информационной поддержки субъектам промышленной деятельности уполномоченный орган обеспечивает:

- размещение в сети Интернет информации о нормативных правовых актах, регулирующих отношения в сфере внешнеэкономической деятельности субъектов промышленной деятельности;
- размещение в сети Интернет информации об инвестиционных проектах в сфере промышленности, реализуемых на территории Свердловской области;
- содействие в размещении информации о субъектах промышленной деятельности на информационных ресурсах торговых представительств Российской Федерации за рубежом и других информационных площадках;
- представление по запросам субъектов промышленной деятельности информации, необходимой для установления внешнеэкономических связей, в том числе о законодательстве и конъюнктуре рынков иностранных государств;
- направление информации о субъектах промышленной деятельности, заинтересованных в развитии внешнеэкономических связей, зарубежным партнерам в рамках имеющихся соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей;

3) в целях оказания содействия в повышении уровня профессиональной подготовки управленческих кадров субъектов промышленной деятельности уполномоченный орган организует:

- проведение обучающих семинаров, конференций, форумов и круглых столов по вопросам внешнеэкономической деятельности с привлечением иностранных специалистов и представителей органов государственной власти;
- участие специалистов субъектов промышленной деятельности в программах обмена, обучения и стажировки в рамках реализации Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации;
- проведение международных конференций и форумов по вопросам развития внешнеэкономического сотрудничества в рамках Всемирной торговой организации, Таможенного союза, международных стандартов и требований по сертификации продукции;

4) в целях оказания содействия субъектам промышленной деятельности в участии в выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятиях, проводимых за рубежом при участии и поддержке Правительства, уполномоченный орган:

- участвует в организационном обеспечении выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятий, проводимых за рубежом при участии и поддержке Правительства, для презентации на них экономического потенциала;

- осуществляет координацию работы исполнительных органов государственной власти по организации участия субъектов промышленной деятельности в выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятиях, проводимых за рубежом при участии и поддержке Правительства;

5) в целях оказания содействия субъектам промышленной деятельности в установлении прямых хозяйственных связей с субъектами предпринимательской деятельности иностранных государств и создании совместных предприятий уполномоченный орган обеспечивает:

- организацию участия заинтересованных субъектов промышленной деятельности в визитах официальных делегаций Свердловской области за рубеж;

- привлечение субъектов предпринимательской деятельности иностранных государств для участия в выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятиях, проводимых на территории Свердловской области при поддержке Правительства;

- содействие в подготовке и подписании договоров и соглашений о внешнеторговом сотрудничестве субъектов промышленной деятельности в рамках международных выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятий, проводимых при поддержке Правительства;

- представительство исполнительных органов государственной власти в проведении мероприятий, организуемых субъектами промышленной деятельности в связи с установлением и развитием ими внешнеэкономических связей;

6) оказание содействия субъектам промышленной деятельности в организации взаимодействия с органами власти иностранных государств осуществляется уполномоченным органом в рамках имеющихся соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Свердловской области;

7) содействие в установлении внешнеэкономических связей оказывается субъекту промышленной деятельности на основании заявления, подаваемого субъектом промышленной деятельности в уполномоченный орган.

В 2017 году в сфере установления мер государственной поддержки субъектов экономической деятельности принят ряд Постановлений Правительства. Например, Постановление Правительства «Об утверждении Порядка оказания участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, переселившимся в Свердловскую область, поддержки в осуществлении малого и среднего предпринимательства, включая создание крестьянских (фермерских) хозяйств», в соответствии с которым:

1) поддержка в осуществлении малого и среднего предпринимательства, включая создание крестьянских (фермерских) хозяйств, оказывается однократно в виде единовременной финансовой помощи участникам Государственной

программы, переселившимся в Свердловскую область, являющимся индивидуальными предпринимателями или главами крестьянских (фермерских) хозяйств и внесенным в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, с целью увеличения доли занятых участников Государственной программы и членов их семей, в том числе осуществляющих предпринимательскую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей и глав крестьянских (фермерских) хозяйств;

2) финансовая помощь предоставляется за счет средств областного бюджета, а также за счет средств субсидии из федерального бюджета областному бюджету на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу;

3) финансовая помощь предоставляется в размере фактически понесенных затрат на уплату страховых взносов на обязательное пенсионное и обязательное медицинское страхование, уплаченных участником Государственной программы в течение одного календарного года, когда соотечественник был зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя или главы крестьянского (фермерского) хозяйства и имел статус участника Государственной программы, но не более фиксированного размера страховых взносов на обязательное пенсионное и обязательное медицинское страхование, установленного на соответствующий календарный год;

4) финансовая помощь предоставляется участнику Государственной программы при соблюдении следующих условий:

- участник подал заявление об оказании поддержки в осуществлении малого и среднего предпринимательства, включая создание крестьянских (фермерских) хозяйств, не ранее чем через 1 год с даты внесения в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей записи о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя или крестьянского (фермерского) хозяйства;

- участник подал заявление не позднее 36 месяцев с даты получения свидетельства участника Государственной программы;

- государственная регистрация физического лица в качестве индивидуального предпринимателя или крестьянского (фермерского) хозяйства осуществлена на территории Свердловской области;

- участник, являющийся индивидуальным предпринимателем или главой крестьянского (фермерского) хозяйства, включен в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства;

5) участник Государственной программы, претендующий на получение финансовой помощи, представляет в центр занятости следующие документы:

- заявление;
- свидетельство участника Государственной программы;
- документ, удостоверяющий личность;
- документы, подтверждающие факт оплаты участником страховых взносов на обязательное пенсионное и обязательное медицинское страхование;
- реквизиты счета, открытого участником в кредитной организации, на который необходимо перечислить финансовую помощь.

б) основаниями для отказа в предоставлении финансовой помощи являются:

- отсутствие в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства сведений об индивидуальном предпринимателе или крестьянском (фермерском) хозяйстве, указанных в заявлении;

- обращение с заявлением лица, которое не является участником Государственной программы, прибывшим в Свердловскую область;

- обращение участника Государственной программы с заявлением ранее чем через 1 год с даты внесения в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей записи о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя или крестьянского (фермерского) хозяйства;

- обращение участника Государственной программы с заявлением позднее чем через 36 месяцев с даты получения свидетельства такого участника;

- государственная регистрация физического лица в качестве индивидуального предпринимателя или крестьянского (фермерского) хозяйства осуществлена за пределами Свердловской области;

7) перечисление средств на финансовую помощь осуществляется на счет участника Государственной программы не позднее 20 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении финансовой помощи.

## **Глава 6. Законодательство в сфере регулирования жилищных отношений**

### **§ 1. Законодательство в сфере предоставления гражданам жилых помещений**

В 2017 году в целях приведения Закона «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области» в соответствие с Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 433-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» принят Закон от 13 апреля 2017 года № 30-ОЗ, которым установлено, что гражданин в целях постановки на учет для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области представляет копии свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния и их нотариально удостоверенный перевод на русский язык в случае, если эти свидетельства выданы компетентными органами иностранного государства.

В целях приведения законодательства Свердловской области в соответствие с Федеральным законом от 3 апреля 2017 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принят Закон от 31 мая 2017 года № 46-ОЗ, которым внесены изменения, корректирующие применяемую терминологию, в Законы:

1) «Об учете малоимущих граждан в качестве нуждающихся в предоставляемых по договорам социального найма жилых помещениях муниципального жилищного фонда на территории Свердловской области»;

2) «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования»;

3) «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Свердловской области гражданам жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования».

В рассматриваемой сфере в 2017 году приняты следующие постановления Правительства:

1) от 19 января 2017 года № 11-ПП «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Свердловской области в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусматривающее в частности изложение в новой редакции формы журнала регистрации документов, являющихся основанием для принятия детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на учет для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области;

2) «Об утверждении формы заявления о принятии на учет для целей предоставления жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области».

Кроме того, в 2017 году во исполнение Закона «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Свердловской области гражданам жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования» принят Приказ Министерства строительства и развития инфраструктуры «Об утверждении Порядка обновления, обнаружения и ознакомления со списками заявлений граждан, состоящих на учете граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования», в соответствии с которым:

1) предусмотрено, что ежегодно в течение первого квартала (с 1 января до 1 апреля) органы государственной власти или уполномоченные этими органами организации, являющиеся наймодателями по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, осуществляющие учет заявлений граждан о предоставлении жилых помещений по таким договорам, обновляют списки указанных заявлений по состоянию на начало года;

2) определено, что в ходе обновления списков заявлений о предоставлении жилых помещений органы (организации), осуществляющие ведение учета заявлений, проводят сверку представленных гражданами документов с имеющимися и при необходимости дополнительно проверяют жилищные условия граждан, а также доходы гражданина и постоянно проживающих совместно с ним членов его семьи и стоимость их имущества, подлежащего налогообложению;

3) установлено, что в случае утраты оснований, дающих право на получение жилого помещения по договору найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, граждане снимаются с учета в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;

4) регламентировано, что по результатам обновления органы (организации), осуществляющие ведение учета заявлений, составляют списки заявлений о предоставлении жилых помещений граждан, состоящих на учете, по состоянию на 1 января года, в котором проведено обновление списков.

## **§ 2. Законодательство в сфере регулирования оплаты жилых помещений и коммунальных услуг**

В 2017 году в рассматриваемой сфере приняты:

1) указы Губернатора:

- «О принятии решения об изменении способа осуществления потребителями оплаты коммунальной услуги по отоплению на территории Свердловской области», в котором предусмотрено, что:

решение об изменении способа осуществления потребителями оплаты коммунальной услуги по отоплению (в течение отопительного периода или равномерно в течение календарного года) в отношении всех или отдельных му-



ниципальных образований принимается Региональной энергетической комиссией;

Региональной энергетической комиссии необходимо организовать работу по получению от органов местного самоуправления предложений и иных необходимых сведений по вопросам изменения способа осуществления потребителями оплаты коммунальной услуги по отоплению (в течение отопительного периода или равномерно в течение календарного года);

- «Об установлении значений предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, на 2018 год», предусматривающий, что индексы установлены для всех муниципальных образований равными:

0 процентов с 1 января по 30 июня 2017 года;

7 процента с 1 июля по 31 декабря 2017 года;

2) постановления Правительства:

- «Об областном стандарте стоимости жилищно-коммунальных услуг на 2017 год», которым установлены дифференцированные по муниципальным образованиям размеры областного стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг для:

пользователей жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов, нанимателей по договорам найма жилых помещений частного жилищного фонда, членов жилищных кооперативов;

собственников жилых помещений в многоквартирных домах, которые в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации обязаны вносить взносы на капитальный ремонт;

собственников жилых помещений в многоквартирных домах, которые в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации не обязаны вносить взносы на капитальный ремонт, и собственников жилых домов;

- от 21 декабря 2017 года № 981-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 01.12.2009 № 1731-ПП «О Порядке предоставления субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия Российской Федерации по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» в части изложения в новой редакции корректирующих коэффициентов, предназначенных для учета в соответствующем муниципальном образовании стоимости жилищно-коммунальных услуг и количества получателей компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, относящихся к каждой из категорий граждан, полномочия по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг которым Российская Федерация передала органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

3) постановления Региональной энергетической комиссии:

- «Об установлении максимального размера платы за наем жилого помещения по договору найма жилого помещения жилищного фонда социального

использования в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области», предусматривающее, что:

максимальный размер платы за наем жилого помещения по договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования устанавливается дифференцированно по муниципальным образованиям и составляет в расчете на 1 квадратный метр общей площади жилого помещения от 397,85 рублей в месяц (например, в городских округах Красноуфимске и Староуткинске, в Таборинском муниципальном районе) до 471,64 рублей в месяц в муниципальном образовании «город Екатеринбург»;

размер платы за наем жилого помещения по договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования в муниципальных образованиях является предельным максимальным и может понижаться собственниками жилых помещений наемного дома социального использования либо уполномоченными собственниками организациями, указанными в части 1 статьи 912 Жилищного кодекса Российской Федерации, самостоятельно, исходя из экономической целесообразности;

- «Об установлении понижающего коэффициента к тарифам на электрическую энергию для населения Свердловской области», в соответствии с которым установлен и введен в действие на срок с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года включительно понижающий коэффициент к тарифам на электрическую энергию для населения Свердловской области, проживающего в городских населенных пунктах в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами и (или) электроотопительными установками, и населения, проживающего в сельских населенных пунктах, в размере 0,7.

### **§ 3. Законодательство в сфере защиты прав граждан на жилое помещение**

В целях совершенствования законодательства в сфере защиты прав граждан на жилое помещение в Закон «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах» внесены изменения Законами:

1) от 25 сентября 2017 года № 100-ОЗ, предусматривающим продление пресекательного срока подачи гражданами заявлений о включении в реестр нуждающихся в поддержке граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков, – до 1 января 2019 года;

2) от 3 ноября 2017 года № 113-ОЗ, которым:

- дополнены и скорректированы условия включения в реестр граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков, в том числе предусмотрено, что:

привлечение недобросовестным застройщиком денежных средств гражданина, связанное с возникновением у него права собственности на жилое помещение в многоквартирном доме, расположенном на территории Свердловской области, который на момент привлечения таких денежных средств не введен в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, осуществлено на основании договора участия в доле-

вом строительстве или жилищно-строительными и жилищными накопительными кооперативами в соответствии с федеральными законами, регулирующими деятельность таких кооперативов;

многоквартирный дом, который на момент привлечения недобросовестным застройщиком денежных средств гражданина не введен в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, включен в перечень проблемных объектов жилищного строительства, утвержденный в порядке, определенном Губернатором Свердловской области;

указанный многоквартирный дом планировалось построить на земельном участке, разрешенное использование которого допускало строительство на нем многоквартирного дома;

привлечение недобросовестным застройщиком денежных средств гражданина совершено до 1 января 2017 года;

требование о передаче жилого помещения или денежное требование, которое гражданин имеет к недобросовестному застройщику, не может быть погашено способами, установленными федеральным законодательством, в том числе Федеральным законом «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)»;

- установлена возможность предоставления застройщиками поддержки гражданам, пострадавшим от деятельности недобросовестных застройщиков, как до предоставления этим застройщикам в аренду без проведения торгов земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, так и после предоставления такого земельного участка.

В 2017 году в сфере защиты прав граждан на жилое помещение приняты постановления Правительства:

1) от 23 марта 2017 года № 185-ПП, от 30 марта 2017 года № 204-ПП и от 7 декабря 2017 года № 921-ПП, предусматривающие внесение следующих изменений в Постановление Правительства «О региональном государственном жилищном надзоре на территории Свердловской области»:

- установлено, что обязательными требованиями, являющимися предметом проверок соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, являются требования к:

составу нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), условиям и методам установления нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), а также обоснованности размера установленного норматива потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг);

наличию договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования со специализированной организацией, соответствующей требованиям, установленным Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при

предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования»;

- определено, что:

региональный государственный жилищный надзор соблюдения органами государственной власти и гражданами обязательных требований осуществляется в соответствии со статьей 20 Жилищного кодекса Российской Федерации и указанным Постановлением Правительства Российской Федерации посредством проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения ими обязательных требований;

региональный государственный жилищный надзор соблюдения органами местного самоуправления обязательных требований осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2) от 18 мая 2017 года № 351-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 12.04.2013 № 486-ПП «О мерах, направленных на информирование населения Свердловской области по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и организации общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства», согласно которому это Постановление дополнено следующими приложениями:

- План проведения встреч уполномоченных представителей Свердловской области с населением по вопросам жилищно-коммунального хозяйства в 2017 году;

- План проведения информационных курсов, семинаров по тематике жилищно-коммунального хозяйства на территории Свердловской области в 2017 году;

- План проведения региональных мероприятий (слушаний, круглых столов, конференций, форумов, совещаний) по вопросам развития системы общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства с участием представителей некоммерческих организаций, действующих на территории Свердловской области, в 2017 году.

Кроме того, в рассматриваемой сфере в 2017 году принят Приказ Департамента государственного жилищного и строительного надзора «Об утверждении Перечня документов и информации, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением денежных средств граждан для строительства жилищно-строительным кооперативом многоквартирного дома на территории Свердловской области», которым:

1) утвержден перечень документов и информации, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением денежных средств граждан для строительства жилищно-строительным кооперативом многоквартирного дома, к таким документам в том числе отнесены:

- документы, подтверждающие полномочия лица, имеющего право без доверенности действовать от имени жилищно-строительного кооператива, иных лиц, с которыми такой кооператив заключил договоры, связанные со строительством многоквартирного дома, их представителей;

- внутренние документы жилищно-строительного кооператива;

- сведения о многоквартирном доме, для строительства которого привлекаются денежные средства граждан;

- документы, подтверждающие факт привлечения денежных средств граждан для строительства многоквартирного дома;

- документы, подтверждающие целевое расходование денежных средств граждан для строительства многоквартирного дома;

2) установлено, что представление документов и информации, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением денежных средств граждан для строительства жилищно-строительным кооперативом многоквартирного дома, производится жилищно-строительным кооперативом и иными лицами, с которыми такой кооператив заключил договоры, связанные со строительством многоквартирного дома, в течение десяти рабочих дней со дня получения мотивированного запроса Департамента государственного жилищного и строительного надзора;

3) определено, что указанные в запросе документы представляются на бумажном носителе в виде копий, заверенных печатью (при ее наличии) и соответственно подписью лица, имеющего право без доверенности действовать от имени жилищно-строительного кооператива, иного лица, с которым такой кооператив заключил договоры, связанные со строительством многоквартирного дома, Департамент государственного жилищного и строительного надзора вправе потребовать представление оригиналов этих документов для ознакомления.

#### **§ 4. Законодательство в сфере содействия реализации прав граждан на приобретение жилья экономического класса**

В сфере содействия реализации прав граждан на приобретение жилья экономического класса в 2017 году приняты постановления Правительства:

1) от 31 января 2017 года № 39-ПП и от 13 апреля 2017 года № 243-ПП, предусматривающие внесение следующих изменений в Постановление Правительства «Об утверждении Перечня отдельных категорий граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительного кооператива, создаваемого в целях обеспечения жильем граждан в соответствии с отдельными федеральными законами, оснований включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены такого кооператива, и правил формирования таких списков»:

- изменена используемая терминология – наименование «Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства» заменяется наименованием «единый институт развития в жилищной сфере»;

- введены положения, согласно которым сохраняется возможность приобретения права собственности на жилые помещения или права собственности на земельные участки, предназначенные для размещения объектов индивидуального жилищного строительства, гражданами, являющимися членами кооператива, при исключении их из списков граждан, имеющих право быть принятыми в члены кооператива в соответствии со статьей 165 Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства», – в случае если основания для исключения их из указанных списков возникли после вступления в члены кооператива;

- изменен перечень документов, прилагаемых к заявлению о включении гражданина в список граждан, имеющих право быть принятыми в члены жилищно-строительного кооператива, создаваемого в целях обеспечения жильем граждан в соответствии с отдельными федеральными законами;

2) от 14 марта 2017 года № 139-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «О некоторых вопросах реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в части обеспечения права отдельных категорий граждан на приобретение жилья экономического класса», устанавливающие, что право на приобретение жилья экономического класса при реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» на территории Свердловской области имеют граждане, проживающие не менее одного года на территории Свердловской области.

В рассматриваемой сфере в 2017 году принят Приказ Министерства строительства и развития инфраструктуры «О проведении отбора заявок муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в целях строительства за счет средств областного бюджета объектов коммунальной инфраструктуры для обустройства земельных участков на территории муниципального образования, предназначенных для массового жилищного строительства экономического класса, в том числе малоэтажного», в соответствии с которым:

1) предусмотрено, что:

- отбор осуществляется комиссией Министерства строительства и развития инфраструктуры, состав которой утверждается приказом этого Министерства;

- муниципальные образования в срок до 1 июля года, предшествующего планируемому, представляют в Министерство заявки на участие в отборе по утвержденной форме с сопроводительным письмом, подписанным Главой администрации (заместителем главы администрации) муниципального образования, и приложением установленных сведений и документов;

- отбор проводится ежегодно, в срок до 15 июля года, предшествующего планируемому;

- решение комиссии Министерства по результатам отбора оформляется протоколом, в котором приводится планируемое распределение средств областного бюджета по объектам капитального строительства из заявок, прошедших отбор;

2) утверждена форма заявки на участие в отборе заявок муниципальных образований в целях строительства за счет средств областного бюджета объектов коммунальной инфраструктуры для обустройства земельных участков на территории муниципального образования, предназначенных для массового жилищного строительства экономического класса, в том числе малоэтажного.

## **§ 5. Законодательство об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области**

В 2017 году в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством и реализации новых правотворческих полномочий в Закон «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» внесены изменения следующими Законами:

1) от 17 февраля 2017 года № 13-ОЗ, согласно которому:

- компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах дополнена полномочием по установлению порядка принятия в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера решений о перечне услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, смете расходов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, сроках проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, источниках финансирования капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;

- владелец специального счета обязан предоставить в уполномоченный исполнительный орган государственной власти, осуществляющий региональный государственный жилищный надзор сведения о:

размере средств, начисленных в качестве взносов на капитальный ремонт;

размере средств, поступивших в качестве взносов на капитальный ремонт;

размере израсходованных средств на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме со специального счета;

размере остатка средств на специальном счете;

заключении договора займа и (или) кредитного договора на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме с приложением заверенных копий таких договоров;

- лицо, уполномоченное в соответствии с решением общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме о формировании фонда капитального ремонта на специальном счете на оказание услуг по представлению платежных документов на уплату взносов на капитальный ремонт

на специальный счет, обязано представлять владельцу специального счета сведения о размере средств, начисленных в качестве взносов на капитальный ремонт, в форме документа на бумажном носителе, а также в форме электронного документа ежеквартально нарастающим итогом по состоянию на первый день, следующий за отчетным периодом, не позднее первого числа месяца, следующего за отчетным периодом;

- перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, который сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, дополнен работами по проведению ремонта внутридомовых систем противопожарной автоматики и противодымной защиты, внутреннего противопожарного водопровода;

2) от 29 июня 2017 года № 67-ОЗ, – перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, который сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, дополнен работами по установке узлов управления и регулирования потребления тепловой энергии в системе теплоснабжения и горячего водоснабжения в случае перевода лица, указанного в Законе «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области», на систему горячего водоснабжения, при которой горячее водоснабжение осуществляется путем нагрева воды с использованием индивидуального теплового пункта без отбора горячей воды из тепловой сети;

3) от 25 сентября 2017 года № 99-ОЗ, в соответствии с которым:

- скорректированы сведения, включаемые в региональную программу капитального ремонта;

- уточнен порядок актуализации региональной программы капитального ремонта в случае определения невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (в том числе завершения ранее начатых оказания услуг и (или) выполнения работ) в связи с воспрепятствованием таким оказанию услуг и (или) выполнению работ собственниками помещений в многоквартирном доме, и (или) лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом, и (или) лицом, выполняющим работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, выразившимся в недопуске подрядной организации в помещения в многоквартирном доме и (или) к строительным конструкциям многоквартирного дома, инженерным сетям, санитарно-техническому, электрическому, механическому и иному оборудованию многоквартирного дома;

- перечень принципов формирования краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах дополнен принципом актуализации планов в связи с проведением капитального ремонта многоквартирного дома в объеме, необходимом



для ликвидации последствий аварии, иной чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера;

- установлена обязанность регионального оператора по обеспечению установления фактов воспрепятствования проведению работ по капитальному ремонту;

- предусмотрено, что нормативными правовыми актами, принимаемыми Правительством, должны быть установлены:

порядок определения невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (в том числе завершения ранее начатых оказания услуг и (или) выполнения работ) в связи с воспрепятствованием таким оказанию услуг и (или) выполнению работ собственниками помещений в многоквартирном доме, и (или) лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом, и (или) лицом, выполняющим работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, выразившимся в недопуске подрядной организации в помещения в многоквартирном доме и (или) к строительным конструкциям многоквартирного дома, инженерным сетям, санитарно-техническому, электрическому, механическому и иному оборудованию многоквартирного дома;

порядок установления фактов воспрепятствования проведению работ по капитальному ремонту, в том числе недопуска собственником, лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом, либо лицом, выполняющим работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, подрядной организации к проведению таких работ.

Во исполнение Закона «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» в 2017 году приняты постановления Правительства:

1) «Об утверждении Порядка проведения реконструкции или сноса, а также иных мероприятий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и обеспечивающих жилищные права собственников жилых помещений и нанимателей жилых помещений по договорам социального найма в многоквартирных домах, расположенных на территории Свердловской области, исключенных из Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области или не включенных в нее», которым:

- предусмотрено, что в зависимости от содержания решения о сносе или реконструкции многоквартирного дома в отношении многоквартирного дома, исключенного из Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы или не включенного в нее, органами местного самоуправления реализуются следующие мероприятия:

реконструкция многоквартирного дома;

снос многоквартирного дома, под которым понимается выкуп изымаемого жилого помещения в многоквартирном доме, подлежащем сносу, и предоставление взамен изымаемого жилого помещения в многоквартирном доме, подлежащем сносу, другого жилого помещения;

- определено, что после проведения реконструкции многоквартирного дома, исключенного из указанной Региональной программы капитального ремонта или не включенного в нее, такой многоквартирный дом включается в эту Региональную программу капитального ремонта;

- установлено, что по решению собственников помещений многоквартирного дома источниками финансирования сноса многоквартирных домов могут являться неиспользованные средства фонда капитального ремонта, возвращаемые владельцем специального счета или региональным оператором собственникам в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации;

- определены:

источники финансирования мероприятий по реконструкции многоквартирных домов, признанных подлежащими реконструкции;

источники финансирования мероприятий по выкупу изымаемого жилого помещения или по предоставлению жилого помещения взамен изымаемого жилого помещения в многоквартирном доме, исключенном из Региональной программы капитального ремонта, подлежащем сносу;

2) «Об утверждении Краткосрочного плана реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2018 – 2020 годы на территории Свердловской области», в котором:

- установлено, что в Краткосрочный план включено 4187 многоквартирных домов Свердловской области общей площадью 6697465,08 квадратных метра;

- предусмотрено, что работы и (или) услуги по капитальному ремонту указанных домов распределены по годам в период трехлетнего срока Краткосрочного плана следующим образом:

в 2018 году – в отношении 1470 многоквартирных домов общей площадью 2410833,99 квадратных метра;

в 2019 году – в отношении 1450 многоквартирных домов общей площадью 2284228,65 квадратных метра;

в 2020 году – в отношении 1292 многоквартирных домов общей площадью 2042128,52 квадратных метра;

- определены виды и стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту, финансовое обеспечение реализации Краткосрочного плана, при этом установлено, что по видам услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах их стоимость составит:

на ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения – 5826447820,74 рубля;

на ремонт или замену лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт – 194974300,10 рубля;

на ремонт крыш – 6044938570,77 рубля;

на ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме, – 1557592885,99 рубля;

на ремонт фасадов – 7123683254,01 рубля;

на ремонт фундаментов многоквартирных домов – 13724560,00 рубля;

на разработку проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в случае, если ее разработка необходима в соответствии с законодательством Российской Федерации для оказания и (или) выполнения запланированных услуг и (или) работ, – 433907943,27 рубля;

на услуги по строительному контролю, проводимому в процессе оказания и(или) выполнения запланированных услуг и(или) работ, – 431740692,62 рубля;

- установлено, что общее руководство и управление Краткосрочным планом осуществляет Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, а контроль за реализацией Краткосрочного плана осуществляют Правительство, Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства и органы местного самоуправления;

- утверждены:

перечень многоквартирных домов, которые подлежат капитальному ремонту в рамках Краткосрочного плана;

перечень видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов и их стоимости в рамках Краткосрочного плана реализации;

3) «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2018 – 2020 годы», устанавливающее, что:

- минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на 2018 – 2020 годы в расчете на один квадратный метр общей площади помещения в многоквартирном доме, принадлежащего собственнику помещения, в месяц составляет 9 рублей 00 копеек;

- размер оценочной стоимости капитального ремонта многоквартирного дома на 2018 – 2020 годы в зависимости от степени благоустроенности многоквартирного дома и типа фасада составляет от 3528,80 рублей за квадратный метр до 3888,00 рублей за квадратный метр;

4) «Об утверждении Порядка представления предложения о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме», предусматривающее, что:

- предложения о проведении капитального ремонта представляются собственникам помещений лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом или оказание услуг и (или) выполнение работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, либо региональным оператором не менее чем за четыре месяца до наступления года, в течение которого должен быть проведен капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с региональной программой капитального ремонта;

- указанные предложения представляются собственникам помещений путем направления простого почтового отправления либо иным образом, позволяющим обеспечить доставку предложений о проведении капитального ремонта по адресам местонахождения каждого помещения в многоквартирном доме, в отношении которого в соответствии с региональной программой капи-

тального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и краткосрочным планом реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах запланировано проведение капитального ремонта общего имущества;

- предложения о проведении капитального ремонта, направляемые собственникам помещений, должны содержать следующие сведения:

срок начала капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;

необходимый перечень и объем услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

порядок и источники финансирования капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;

5) «Об утверждении Порядка определения невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в связи с воспрепятствованием таким оказанию услуг и (или) выполнению работ и установления фактов воспрепятствования оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту», в котором:

- предусмотрено, что:

невозможность оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме определяется посредством установления фактов воспрепятствования оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее в настоящем параграфе – воспрепятствование выполнению работ по капитальному ремонту);

под воспрепятствованием выполнению работ по капитальному ремонту понимаются действия (бездействие) собственников помещений в многоквартирном доме и (или) лица, осуществляющего управление многоквартирным домом, и (или) лица, выполняющего работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, выразившиеся в недопуске подрядной организации в помещения в многоквартирном доме и (или) к строительным конструкциям многоквартирного дома, инженерным сетям, санитарно-техническому, электрическому, механическому и иному оборудованию многоквартирного дома, создающие условия, при которых оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (в том числе завершение ранее начатых оказания услуг и (или) выполнения работ) становится невозможным;

- установлено, что подрядная организация обязана письменно уведомить регионального оператора о каждом факте воспрепятствования выполнению работ по капитальному ремонту в течение одного рабочего дня;

- предусмотрено, что установление факта воспрепятствования выполнению работ по капитальному ремонту осуществляется комиссией, создаваемой региональным оператором в течение десяти рабочих дней со дня получения письменного уведомления подрядной организации о факте воспрепятствования

выполнению работ по капитальному ремонту, состав которой определяется в указанном Постановлении Правительства;

- определено, что по результатам работы комиссии в течение пяти рабочих дней составляется акт воспрепятствования оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, который в течение трех рабочих дней со дня составления направляется региональным оператором в уполномоченный орган;

- предусмотрено, что установление факта воспрепятствования выполнению работ по капитальному ремонту является основанием для внесения изменений, предусматривающих перенос установленного срока капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на более поздний период, сокращение перечня планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, в Региональную программу капитального ремонта при ее актуализации и (или) в краткосрочные планы реализации этой Программы, утверждаемые Правительством, а также органами местного самоуправления.

В рассматриваемой сфере в 2017 году также приняты приказы Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства:

1) «Об утверждении Порядка предоставления органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, сведений, необходимых для актуализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы, утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 22.04.2014 № 306-ПП», в котором:

- предусмотрено, что органы местного самоуправления направляют сведения в Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства на основании его запросов и в установленные им сроки;

- определен перечень направляемых органами местного самоуправления сведений и прилагаемых к ним подтверждающих документов;

- предусмотрено, что Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства рассматривает указанные сведения в течение 14 дней с момента их получения и принимает одно из следующих решений:

- о внесении предлагаемых органом местного самоуправления изменений в Региональную программу капитального ремонта;

- об отказе внесения предлагаемых органом местного самоуправления изменений в Региональную программу капитального ремонта;

2) «Об утверждении Порядка принятия органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, решений о проведении капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в случае возникновения аварий или иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера», в котором предусмотрено, что:

- органы местного самоуправления для проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, проведение которого необходимо для ликвидации последствий, возникших вследствие аварий или иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;

чайных ситуаций природного или техногенного характера, в течение шести месяцев с момента введения режима чрезвычайной ситуации или с момента аварии природного или техногенного характера направляют региональному оператору соответствующее обращение с приложением необходимых документов;

- при принятии решения о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах региональный оператор составляет локальные сметные расчеты, определяет плановый срок проведения работ по восстановлению поврежденного общего имущества в многоквартирных домах в результате аварий или иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера и в качестве технического заказчика организует выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

При подготовке настоящего Доклада выявлено нереализованное полномочие Правительства, предусмотренное в Законе Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области», по определению необходимости оказания услуг и (или) выполнения работ, предусмотренных подпунктом 1 части первой статьи 17 этого Закона, одновременно в отношении двух и более внутридомовых инженерных систем в многоквартирном доме, учитываемой при включении в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах сведений о плановом периоде проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах по каждому виду услуг и (или) работ.

## **Глава 7. Законодательство в социальной сфере**

### **§ 1. Законодательство в сфере образования и науки**

В 2017 году в Закон «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общего образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях и обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета» внесены изменения Законом от 29 июня 2017 года № 70-ОЗ, которым скорректированы коэффициенты, применяемые для корректировки размеров базовых нормативов финансирования расходов:

- на оплату труда педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций;
- на оплату труда непедагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций;
- муниципальных дошкольных образовательных организаций на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек;
- на оплату труда педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций;
- на оплату труда непедагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций;
- муниципальных общеобразовательных организаций на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек.

В целях приведения в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации и Уставом Свердловской области в Закон «Об образовании в Свердловской области» внесены изменения Законом от 25 сентября 2017 года № 104-ОЗ, которыми:

- уточняется содержание меры социальной поддержки по компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, предоставляемой педагогическим работникам и иным работникам образовательных организаций, в связи с изменением структуры платы за жилое помещение и коммунальные услуги, установленной Жилищным кодексом Российской Федерации;
- установлено, что Губернатор определяет в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Свердловской области приоритеты финансирования мероприятий в сфере образования.

В 2017 году принят Указ Губернатора «О стипендиях Губернатора Свердловской области обучающимся по очной форме обучения по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, специалитета, магистратуры, подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), ординатуры, ассистентуры-стажировки, имеющим государственную аккредитацию, образовательным программам среднего профессионального образования – программам подготовки специалистов среднего звена, имеющим государственную аккредитацию», которым:

## 1) установлены стипендии Губернатора:

- для обучающихся по очной форме обучения по образовательным программам высшего образования – программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), имеющим государственную аккредитацию, – 35 стипендий в размере 2000 рублей в месяц каждая;

- для обучающихся по очной форме обучения по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, специалитета, магистратуры, ординатуры, ассистентуры-стажировки, имеющим государственную аккредитацию, – 120 стипендий в размере 1500 рублей в месяц каждая;

- для обучающихся по очной форме обучения по образовательным программам среднего профессионального образования – программам подготовки специалистов среднего звена, имеющим государственную аккредитацию, – 68 стипендий в размере 900 рублей в месяц каждая;

## 2) установлен повышающий коэффициент к указанным стипендиям:

- при получении стипендии Губернатора во второй раз – 10 процентов от общей суммы стипендии;

- при получении стипендии Губернатора в третий и более раз – 20 процентов от общей суммы стипендии.

3) создан Совет по стипендиям Губернатора обучающимся по очной форме обучения по указанным образовательным программам;

4) утвержден состав Совета по стипендиям Губернатора обучающимся по очной форме обучения по указанным образовательным программам;

5) утверждено положение о стипендиях Губернатора Свердловской области обучающимся по очной форме обучения по указанным образовательным программам, при этом установлено, что:

- стипендии Губернатора назначаются проявившим выдающиеся способности в учебной и научно-исследовательской деятельности:

аспирантам (адъюнктам), получающим образование по очной форме обучения по образовательным программам высшего образования - программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), имеющим государственную аккредитацию, в образовательных организациях высшего образования и научных организациях;

студентам (курсантам), получающим образование по очной форме обучения по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, специалитета, магистратуры, ординатуры, ассистентуры-стажировки, имеющим государственную аккредитацию, в образовательных организациях высшего образования, образовательным программам среднего профессионального образования - программам подготовки специалистов среднего звена, имеющим государственную аккредитацию, в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования;

- отбор кандидатов на получение стипендии осуществляется среди аспирантов (адъюнктов), студентов (курсантов), не имеющих академической задолженности и имеющих оценки «отлично» (аспирантов (адъюнктов), студентов (курсантов), являющихся инвалидами I или II группы, имеющих оценки



«отлично» и «хорошо») по итогам промежуточных аттестаций в течение учебного года, предшествующего назначению стипендии, и соответствующих одному или нескольким из следующих критериев:

наличие в учебе достижений, подтвержденных дипломами (другими документами) победителей и (или) призеров международных, всероссийских, региональных олимпиад, чемпионатов, конкурсов и иных аналогичных мероприятий;

участие в международных, всероссийских и региональных конференциях, форумах, фестивалях и иных аналогичных мероприятиях;

участие в экспериментальной деятельности образовательных организаций высшего образования и (или) научных организаций, и (или) профессиональных образовательных организаций в рамках научно-исследовательских и (или) опытно-конструкторских работ;

наличие исследований, представленных в научно-исследовательских проектах, печатных работах;

наличие внедренных научных разработок в практическую деятельность, подтвержденных авторскими свидетельствами, актами внедрения, патентами на изобретение.

В 2017 году принято значительное количество Постановлений Правительства, регулирующих отношения в сфере образования, в том числе:

1) «О мерах по совершенствованию организации питания обучающихся профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования в Свердловской области», которым:

- создана межведомственная комиссия по вопросам организации и совершенствования питания обучающихся профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования и утверждено Положение об этой комиссии;

- утвержден Комплексный план мероприятий по совершенствованию организации питания обучающихся профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования на 2017 – 2020 годы;

- утверждены показатели эффективности реализации указанного Комплексного плана:

охват питанием обучающихся профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования от 72,3 процента в 2017 году до 73 процентов в 2020 году;

увеличение доли организаций, применяющих безналичный расчет с использованием пластиковых платежных карт, – от 21 процента в 2017 году до 26 процентов в 2020 году;

повышение квалификации и переподготовка специалистов организаций питания – от 40 процентов в 2017 году до 55 процентов в 2020 году;

увеличение доли организаций, включающих в меню щадящие (диетические) блюда, – от 81 процента в 2017 году до 87 процентов в 2020 году;

2) «Об утверждении Положения о размере и порядке выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-

сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств областного бюджета или местных бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», в котором установлено, что:

- пособие назначается обучающимся в размере трехмесячной государственной социальной стипендии без учета районного коэффициента;

- выплата пособия осуществляется один раз в учебный год посредством принятия образовательной организацией распорядительного акта о выплате пособия;

- выплата пособия по общим правилам производится в срок не позднее 30 дней с начала учебного года;

- обучающимся, у которых в течение учебного года умерли оба или единственный родитель, а также которые остались без попечения единственного или обоих родителей в период обучения в образовательной организации, пособие выплачивается в течение 30 календарных дней с даты представления в образовательную организацию документов, свидетельствующих об обстоятельствах утраты (отсутствия) попечения родителей (единственного родителя);

- выплата пособия осуществляется посредством перечисления на счет обучающегося в кредитной организации, через организации почтовой связи либо иным способом, предусмотренным федеральным законодательством, по выбору обучающегося;

- финансирование расходов по обеспечению выплаты пособия детям-сиротам осуществляется за счет средств областного бюджета на очередной финансовый год:

- в муниципальных образовательных организациях высшего образования, – за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) на обеспечение выплаты пособий детям-сиротам и лицам, потерявшим родителей;

- в государственных профессиональных образовательных организациях Свердловской области – за счет средств, предусмотренных в областном бюджете;

- руководители образовательных организаций несут персональную ответственность за организацию выплаты пособия детям-сиротам;

3) от 22 ноября 2017 года № 851-ПП, которым установлен новый максимальный размер платы, взимаемой с родителей (законных представителей), за присмотр и уход за детьми в государственных образовательных организациях и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, для каждого муниципального образования, в зависимости от условий присмотра и ухода за детьми, при этом установлены следующие максимальные размеры:

- в образовательных организациях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования в группах сокращенного дня, –

от 950,00 рублей в Таборинском муниципальном районе до 3013,00 рублей в Городском округе ЗАТО Свободный;

- в образовательных организациях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования в группах полного дня, – от 1872,00 рублей в Качканарском городском округе до 3380,00 рублей в Городском округе Первоуральске;

- в образовательных организациях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования в группах с круглосуточным пребыванием, – от 1942,00 рублей в Городском округе Дегтярске до 4370,00 рублей в Качканарском городском округе;

- в образовательных организациях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования в группах, имеющих оздоровительную, компенсирующую или комбинированную направленность, – от 1750,00 рублей в Муниципальном образовании Алапаевское до 4099,00 рублей в Полевском городском округе;

4) «Об утверждении Порядка направления граждан на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, за счет средств областного бюджета», которым в целях подготовки определенного количества студентов и ординаторов для обеспечения врачебными кадрами государственных учреждений здравоохранения Свердловской области утверждены указанный Порядок, а также форма договора на подготовку специалиста за счет средств областного бюджета.

В 2017 году в рассматриваемой сфере правового регулирования принято значительное число нормативных правовых актов Министерства общего и профессионального образования, в том числе Приказы:

1) «Об утверждении Перечня малокомплектных образовательных организаций, расположенных на территории Свердловской области, реализующих основные общеобразовательные программы», в этот Перечень включены 304 образовательные организации (филиала образовательной организации);

2) «Об утверждении шкал пересчета первичных баллов в отметки по пятибалльной шкале за выполнение экзаменационных работ участниками государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования в форме основного государственного экзамена на территории Свердловской области в 2017 году»;

3) «Об утверждении Регламента работы Аттестационной комиссии Министерства общего и профессионального образования Свердловской области и условий привлечения специалистов для осуществления всестороннего анализа профессиональной деятельности педагогических работников, аттестующихся в целях установления квалификационных категорий»;

4) «Об утверждении Порядка и сроков проведения аттестации кандидатов на должность руководителя и руководителя государственной образовательной организации Свердловской области, в отношении которой Министерство общего и профессионального образования Свердловской области осуществляет функции и полномочия учредителя».

Также в 2017 году в рассматриваемой сфере приняты нормативные правовые акты Министерства социальной политики, а именно Приказы:

1) «Об организации профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования работников поставщиков социальных услуг в Свердловской области»;

2) «О реализации Постановления Правительства Свердловской области от 18.12.2013 № 1548-ПП «О компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность» и признании утратившим силу Приказа Министерства социальной политики Свердловской области от 26.02.2014 № 51 «О реализации Постановления Правительства Свердловской области от 18.12.2013 N 1548-ПП «О компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность», которым утверждены:

- форма сводного реестра (реестра) лиц, имеющих право на компенсацию платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

- форма акта приема-передачи реестров, имеющих право на компенсацию платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

При подготовке Доклада о состоянии законодательства выявлены не реализованные полномочия Правительства, предусмотренные Законом «Об образовании в Свердловской области» (часть третья пункта 2 статьи 21), а именно, не установлены нормы обеспечения за счет средств областного бюджета или местных бюджетов бесплатным питанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения за счет средств областного бюджета или местных бюджетов по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих.

## **§ 2. Законодательство в сфере культуры**

В 2017 году в связи с принятием Федерального закона от 18 июня 2017 года № 127-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Закон «Об архивном деле в Свердловской области» внесены изменения Законом от 21 июля 2017 года № 82-ОЗ, а именно:

- определено, что в государственной собственности Свердловской области находятся архивные документы:

хранящиеся в государственных архивах Свердловской области, областных государственных музеях и областных государственных библиотеках

(за исключением архивных документов, переданных в эти архивы, музеи и библиотеки на основании договора хранения без передачи их в собственность);

органов государственной власти, иных государственных органов Свердловской области, государственных унитарных предприятий и государственных учреждений Свердловской области;

перешедшие в государственную собственность Свердловской области в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- уточнено наименование уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере архивного дела и делопроизводства.

Законом от 25 сентября 2017 года № 103-ОЗ в Закон «О народных художественных промыслах в Свердловской области» внесены изменения, согласно которым:

- в связи с принятием Федерального закона от 29 июля 2017 года № 234-ФЗ «О внесении изменений в статью 39 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и статью 4 Федерального закона «О народных художественных промыслах» предусмотрена возможность предоставления мер государственной поддержки организациям народных художественных промыслов, включенным в утвержденный уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень;

- в связи с принятием Закона от 21 июля 2017 года № 75-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области» предусмотрено, что:

Губернатор определяет в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Свердловской области приоритеты финансирования мероприятий в сфере народных художественных промыслов;

информация о предоставлении субъектам народных художественных промыслов мер государственной поддержки предоставляется в Законодательное Собрание Правительством одновременно с проектом закона об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год.

В 2017 году в указанной сфере правового регулирования принят ряд Постановлений Правительства, в том числе:

1) «Об утверждении Положения об организации и осуществлении контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Свердловской области об архивном деле», которым:

- устанавливается порядок организации и осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Свердловской области об архивном деле;

- определяются уполномоченные на осуществление контроля в сфере архивного дела должностные лица, а также предмет и формы осуществления контроля;

- устанавливаются права должностных лиц, осуществляющих контрольные проверки и мероприятия;

2) «Об утверждении Методических рекомендаций по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры в Свердловской области», предусматривающее, что эти рекомендации;

- утверждены в связи с необходимостью обеспечения:

территориального и социального равенства граждан в реализации их права на доступ к культурным ценностям, участие в культурной жизни и пользование организациями культуры;

развития инфраструктуры культурной деятельности;

создания благоприятной культурной среды в малых городах и сельских поселениях, включая создание клубной сети киноvideопоказа;

создания развитой сети театральных, концертных, выставочных залов;

использования цифровых коммуникационных технологий для обеспечения доступа граждан к культурным ценностям независимо от места проживания;

- разработаны в целях обеспечения доступности организаций культуры, путем оптимального размещения сети этих организаций с учетом норм минимально необходимых видов организаций культуры и нормативов обеспеченности населения такими организациями;

3) принято 37 постановлений, которыми утверждены границы зон охраны объектов культурного наследия федерального и регионального значения и режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон.

В 2017 году в сфере культуры принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, например Управлением государственной охраны объектов культурного наследия:

1) более 100 приказов, которыми утверждены границы территорий объектов культурного наследия федерального, регионального (областного) и муниципального (местного) значения;

2) Приказ «Об утверждении формы и порядка оформления акта технического состояния объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, и выявленных объектов культурного наследия».

В 2017 году осталось нереализованным названное в предыдущем докладе о состоянии законодательства Свердловской области предусмотренное Законом «О народных художественных промыслах в Свердловской области» полномочие Правительства по установлению порядка осуществления отбора субъектов народных художественных промыслов, которым могут предоставляться меры государственной поддержки, указанные в подпунктах 1 и 2 части первой статьи 17 этого Закона.

### **§ 3. Законодательство в сфере охраны здоровья граждан**

Законом от 25 сентября 2017 года № 104-ОЗ в целях приведения в соответствие с федеральными законами и Уставом Свердловской области внесены изменения в ряд законов Свердловской области, в том числе в Закон

«Об охране здоровья граждан в Свердловской области». Данными изменениями:

1) компетенция Правительства дополнена новым полномочием по определению исполнительных органов государственной власти, уполномоченных на создание, развитие и эксплуатацию государственной информационной системы в сфере здравоохранения Свердловской области;

2) за уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере охраны здоровья закрепляется полномочие по принятию решения об использовании на территории Свердловской области наряду с рецептами на лекарственные препараты, оформленными на бумажном носителе, рецептов на лекарственные препараты, сформированных в форме электронных документов;

3) уточняется содержание меры социальной поддержки по компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, предоставляемой медицинским и фармацевтическим работникам, в связи с изменением структуры платы за жилое помещение и коммунальные услуги, установленной Жилищным кодексом Российской Федерации;

4) устанавливается, что Губернатор определяет в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Свердловской области приоритеты финансирования мероприятий в сфере охраны здоровья.

В 2017 году принято значительное число Постановлений Правительства, регулирующих отношения в сфере охраны здоровья граждан, в том числе:

1) «Об утверждении Порядка формирования перечня медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, гражданам Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на софинансирование расходов Свердловской области, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования», при этом установлено, что в указанный Перечень включаются следующие медицинские организации:

- государственные медицинские организации Свердловской области, имеющие лицензию на осуществление высокотехнологичной медицинской помощи, которым установлено государственное задание на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования;

- медицинские организации, подведомственные федеральным органам исполнительной власти, и медицинские организации частной системы здравоохранения, имеющие лицензию на осуществление высокотехнологичной медицинской помощи, определенные Министерством здравоохранения Свердловской области в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- медицинские организации муниципальной системы здравоохранения муниципального образования «город Екатеринбург», имеющие лицензию

на осуществление высокотехнологичной медицинской помощи, которым установлено государственное задание на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования;

2) «Об утверждении Положения о предоставлении в 2017 году единовременных компенсационных выплат отдельным категориям медицинских работников, работающих в сельских населенных пунктах, либо рабочих поселках, либо поселках городского типа, расположенных на территории Свердловской области», согласно которому единовременные компенсационные выплаты осуществляются:

- медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим в 2016 и 2017 годах на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок, либо поселок городского типа или переехавшим на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта и заключившим с Министерством здравоохранения Свердловской области договор;

- в размере одного миллиона рублей на одного указанного медицинского работника;

3) «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Свердловской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», в эту Программу включены:

- перечень видов, форм и условий оказания бесплатной медицинской помощи, перечень заболеваний и состояний, при которых оказание медицинской помощи осуществляется бесплатно, перечень мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни;

- территориальная программа обязательного медицинского страхования Свердловской области;

- виды медицинской помощи, предоставляемые гражданам за счет бюджетных ассигнований;

- территориальные нормативы объема медицинской помощи;

- территориальные нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, подушевые нормативы финансирования, способы оплаты медицинской помощи, принятые в территориальной программе обязательного медицинского страхования Свердловской области, порядок формирования и структура тарифов на оплату медицинской помощи;

- виды и объемы медицинской помощи, предоставляемой в рамках Программы, по источникам финансового обеспечения;

- стоимость Программы по источникам финансового обеспечения;

- стоимость Программы по источникам финансового обеспечения и условиям предоставления медицинской помощи;

- перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Программы, в том числе реестр медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;



- порядок и условия предоставления бесплатной медицинской помощи при реализации Программы, в том числе порядок реализации права внеочередного оказания медицинской помощи отдельным категориям граждан, сроки ожидания медицинской помощи;

- перечень лекарственных препаратов и медицинских изделий, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия отпускаются по рецептам врачей бесплатно и на льготных условиях (с 50-процентной скидкой) в аптечных организациях;

- порядок и размеры возмещения расходов, связанных с оказанием гражданам медицинской помощи в экстренной форме медицинской организацией, не участвующей в реализации Программы;

- целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи.

В 2017 году в рассматриваемой сфере правового регулирования принято значительное число нормативных правовых актов Министерства здравоохранения, в том числе Приказы:

1) от 20 февраля 2017 года № 268-п, утвердивший:

- порядок определения цен (тарифов) на платные медицинские услуги, предоставляемые государственными бюджетными и казенными учреждениями здравоохранения Свердловской области и государственными бюджетными и казенными образовательными учреждениями Свердловской области, находящимися в ведении Министерства здравоохранения;

- предельные тарифы на платные медицинские услуги, предоставляемые указанными учреждениями;

2) от 15 марта 2017 года № 382-п, которым утверждены:

- положение об организации оказания специализированной медицинской помощи по профилю «медицинская реабилитация» пациентам, перенесшим острые заболевания, неотложные состояния и хирургические вмешательства;

- перечень кодов клинико-статистических групп и международной классификации болезней острых заболеваний, неотложных состояний и оперативных вмешательств, подлежащих медицинской реабилитации;

- перечень медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь по профилю «медицинская реабилитация» в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Свердловской области;

3) от 18 мая 2017 года № 818-п, утвердивший:

- положение об организации оказания медицинской помощи взрослому населению при тяжелой и среднетяжелой черепно-мозговой травме;

- перечень муниципальных образований, закрепленных за медицинскими организациями, оказывающими экстренную и неотложную медицинскую помощь взрослому населению при тяжелой и среднетяжелой черепно-мозговой травме;

- формы отчетности:

ежедневная сводка медицинских организаций по тяжелой и среднетяжелой черепно-мозговой травме;

ежемесячный отчет консультативно-мониторингового нейрохирургического Центра по мониторингу пациентов с тяжелой и среднетяжелой черепно-мозговой травмой;

ежегодный отчет главного внештатного специалиста – нейрохирурга Министерства здравоохранения;

ежедневная сводка по мониторингу пациентов с острой церебральной недостаточностью травматического генеза;

4) от 4 октября 2017 года № 1687-п, которым утверждены:

- перечень медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь новорожденным детям;

- порядок оказания медицинской помощи новорожденным детям на этапе родовспомогательных учреждений;

- порядок маршрутизации новорожденных из родовспомогательных учреждений в отделения реанимации и интенсивной терапии;

- порядок маршрутизации новорожденных из родовспомогательных учреждений в отделения второго этапа лечения и выхаживания;

- порядок госпитализации новорожденных, заболевших после выписки из родовспомогательных учреждений.

Также в 2017 году принято постановление Региональной энергетической комиссии от 30 августа 2017 года № 76-ПК, которым в соответствии с Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» утверждены предельные размеры оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

#### **§ 4. Законодательство в сфере физической культуры и спорта**

В 2017 году в Закон «О физической культуре и спорте в Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 17 февраля 2017 года № 12-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 22 ноября 2016 года № 396-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части регулирования спорта высших достижений и профессионального спорта»:

- расширен перечень субъектов физической культуры и спорта в Свердловской области, при этом предусмотрено, что к таким субъектам также относятся:

профессиональные спортивные лиги;

спортивные агенты;

- за уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере физической культуры и спорта закреплено полномочие по определению

должностных лиц, ответственных за организацию работы по предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним;

- определена компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере здравоохранения, установлено, что этот орган:

принимает участие в разработке программ реабилитационного восстановления, коррекционно-оздоровительного развития и содействует их практическому применению;

определяет должностное лицо, ответственное за организацию работы по предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним;

2) от 25 сентября 2017 года № 94-ОЗ, которым:

- в связи с принятием Федерального закона от 26 июля 2017 года № 202-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 91 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» компетенция органов местного самоуправления дополнена правом оказывать содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта;

- в связи с принятием Закона от 21 июля 2017 года № 75-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области» установлено, что Губернатор определяет в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Свердловской области приоритеты финансирования мероприятий в сфере физической культуры и спорта.

В 2017 году в рассматриваемой сфере принят ряд указов Губернатора, в том числе Указы:

1) от 6 февраля 2017 года № 42-УГ – утверждено в новой редакции Положение о региональном организационном комитете по подготовке и проведению игр чемпионата мира по футболу 2018 года, определяющее функции и полномочия, порядок формирования, организации и обеспечения деятельности регионального оргкомитета, в соответствии с которым установлено, что:

- региональный оргкомитет является коллегиальным органом, созданным и возглавляемым Губернатором;

- деятельность регионального оргкомитета координируется автономной некоммерческой организацией «Организационный комитет «Россия-2018» (далее в настоящем параграфе – АНО);

- в состав регионального оргкомитета входят руководители исполнительных органов государственной власти, осуществляющие функции в установленной сфере деятельности, руководитель Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области, уполномоченный представитель АНО или ее дочерней организации в качестве заместителя председателя регионального оргкомитета, представитель спортивной федерации футбола Свердловской области;

- заседания регионального оргкомитета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в два месяца;

2) от 1 июня 2017 года № 327-УГ, предусматривающий внесение изменений в Указ Губернатора «О стипендиях Губернатора Свердловской области спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней», устанавливающий:

- 175 стипендий спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и всероссийского уровней, в размере 3354 рубля в месяц каждая;

- 255 стипендий спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и всероссийского уровней, в размере 2000 рублей в месяц каждая.

В 2017 году в сфере физической культуры и спорта приняты постановления Правительства, в том числе:

1) «Об утверждении Перечня мероприятий Свердловской области по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в 2017 году», в соответствии с которым определяются:

- результаты реализации мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в 2014 – 2016 годах;

- перечень мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом;

- условия участия муниципальных образований в реализации Перечня мероприятий;

- приоритетное направление перечня мероприятий (проведение капитального ремонта спортивных залов общеобразовательных организаций) и критерии отбора общеобразовательных организаций для участия в его реализации;

- объемы финансирования Перечня мероприятий;

2) «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий частным образовательным организациям в целях подготовки спортсменов и их участия в спортивных соревнованиях», устанавливающее, что:

- субсидия предоставляется на финансовое обеспечение затрат частных образовательных организаций по следующим направлениям расходов:

оплата аренды транспортных средств и спортивных сооружений;

расходы на питание, проживание, проезд спортсменов к месту проведения спортивных соревнований и обратно;

приобретение спортивной формы, спортивного инвентаря и расходных материалов;

- субсидия предоставляется на осуществление расходов по следующим видам спорта с использованием авиационной и иной техники:

авиамоделльный спорт;

автомобильный спорт;

водно-моторный спорт;

морское многоборье;

мотоциклетный спорт;

парашютный спорт;

радиоспорт;

самолетный спорт;

- право на получение субсидий имеют организации, которые на момент объявления о проведении отбора:

зарегистрированы на территории Свердловской области;

обеспечивают подготовку спортсменов и их участие в спортивных соревнованиях по видам спорта, указанным в порядке;

не имеют неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

не имеют просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций либо иной просроченной задолженности;

не находятся в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства;

осуществляют образовательную деятельность не менее одного года на момент подачи заявки на участие в отборе;

не имеют неисполненных обязательств по результатам контрольных мероприятий Министерства физической культуры и спорта, органов государственного финансового контроля за предшествующий финансовый год;

3) «Об установлении денежного вознаграждения спортсменам, достигшим высоких спортивных результатов на Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских играх, и их тренерам», определяющее порядок предоставления денежного вознаграждения спортсменам и их тренерам, а также размер такого вознаграждения:

- 4000000 рублей – за золотую медаль;

- 2500000 рублей – за серебряную медаль;

- 1700000 рублей – за бронзовую медаль.

В рассматриваемой сфере в 2017 году принят Приказ Министерства физической культуры и спорта «Об утверждении Положения о порядке проведения государственной аккредитации региональных общественных организаций или структурных подразделений (региональных отделений) общероссийской спортивной федерации для наделения их статусом региональных спортивных федераций», которым определен перечень документов, необходимых для государственной аккредитации общественных организаций, а также порядок деятельности Министерства по государственной аккредитации общественных организаций.

## **§ 5. Законодательство в сфере отдыха и туризма**

В 2017 году в Областной закон «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» в целях совершенствования положений, определяющих компетенцию Правительства в сфере туризма и туристской деятельности внесены следующие изменения Законом от 17 февраля 2017 года № 11-ОЗ:

- компетенция Правительства дополнена полномочием по определению уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере туризма и туристской деятельности;

- из компетенции Правительства исключены полномочия по установлению:

правил пользования туристскими ресурсами Свердловской области, объектами туристского показа и объектами туристской индустрии Свердловской области

форм и размеров платы за пользование туристскими ресурсами в соответствии с действующим законодательством.

В 2017 году во исполнение Федерального закона от 28 декабря 2016 года № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» принят Закон от 17 февраля 2017 года № 19-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей», которым внесены изменения в Законы:

1) «О защите прав ребенка», предусматривающие, что:

- детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляются путевки в организации отдыха детей и их оздоровления (в санаторно-курортные организации – при наличии медицинских показаний), а также оплачивается проезд к месту лечения (отдыха) и обратно;

- органы государственной власти и органы местного самоуправления обеспечивают предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, подведомственные соответственно органам государственной власти и органам местного самоуправления, в первоочередном порядке;

- в случае самостоятельного приобретения путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, расположенные на территории Свердловской области, и оплаты проезда к месту лечения (отдыха) и обратно опекунами (попечителями), приемными родителями или патронатными воспитателями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, им предоставляется компенсация стоимости путевки и проезда к месту лечения (отдыха) и обратно в размере и порядке, предусмотренных нормативным правовым актом Правительства;

2) «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области», направленные на дополнение этого Закона положениями, определяющими содержания понятия «туристский маршрут»;

3) «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области», предусматривающие:

- дополнение компетенции Губернатора полномочием по обеспечению реализации государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья;

- дополнение компетенции Правительства полномочием по организации осуществления регионального государственного контроля за соблюдением

требований законодательства Российской Федерации и законодательства Свердловской области в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

- дополнение компетенции уполномоченных исполнительных органов государственной власти в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей следующими полномочиями:

осуществление регионального государственного контроля;

принятие мер по созданию безопасных условий пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления;

принятие мер по обеспечению максимальной доступности услуг организаций отдыха детей и их оздоровления;

формирование и ведение реестров организаций отдыха детей и их оздоровления;

оказание содействия гражданам, общественным и иным организациям в осуществлении общественного контроля в сфере защиты прав детей на отдых и оздоровление;

- приведение используемой терминологии в соответствие с федеральным законодательством;

- установление порядка обеспечения прав детей на отдых и оздоровление организациями отдыха детей и их оздоровления, осуществляющими деятельность на территории Свердловской области.

В 2017 году в сфере отдыха и туризма приняты Постановления Правительства:

1) «О размере и порядке предоставления компенсации стоимости путевки в организации отдыха детей и их оздоровления (в санаторно-курортные организации), расположенные на территории Свердловской области, и проезда к месту лечения (отдыха) и обратно», которым:

- установлено, что размер компенсации стоимости путевки в организации отдыха детей и их оздоровления (в санаторно-курортные организации), расположенные на территории Свердловской области, и проезда к месту лечения (отдыха) и обратно составляет пятьдесят процентов стоимости путевки, но не более средней стоимости путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, установленной Правительством, и пятьдесят процентов стоимости проезда к месту лечения (отдыха) и обратно;

- утвержден соответствующий Порядок, предусматривающий, что:

компенсация предоставляется опекунам (попечителям), приемным родителям или патронатным воспитателям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей территориальным исполнительным органом государственной власти – управлением социальной политики Министерства социальной политики, осуществляющим ведение личного дела ребенка, находящегося под опекой или попечительством;

компенсация предоставляется лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – управлением социальной политики по месту жительства либо месту их пребывания;

компенсация предоставляется на основании заявления о предоставлении компенсации и документов, указанных в пункте 4 этого Порядка;

управление социальной политики рассматривает заявление в течение десяти дней со дня его регистрации и принимает мотивированное решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении компенсации;

перечисление компенсации осуществляется не позднее 26 числа месяца, следующего за месяцем, в котором принято решение о предоставлении компенсации;

2) «О мерах по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей в Свердловской области», которым утверждены:

- порядок организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, проживающих в Свердловской области (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), определяющий полномочия и взаимодействие исполнительных органов государственной власти по организации отдыха и оздоровления детей, проживающих в Свердловской области, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья;

- порядок организации отдыха и оздоровления отдельных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проживающих в Свердловской области, – к числу таких детей отнесены:

дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

дети-инвалиды;

дети с ограниченными возможностями здоровья;

дети – жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий;

дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев;

дети, оказавшиеся в экстремальных условиях;

дети – жертвы насилия;

дети, проживающие в малоимущих семьях;

дети с отклонениями в поведении;

дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи;

- средняя стоимость путевок в организации отдыха детей и их оздоровления в Свердловской области, при этом определено, что она составляет:

для санаторно-курортных организаций (санаториев, санаторно-оздоровительных лагерей круглогодичного действия) – 25897 рублей;

для загородных лагерей отдыха и оздоровления детей круглогодичного действия – 15778 рублей;

для загородных оздоровительных лагерей, работающих в летний период, – 14851 рубль;

для лагерей дневного пребывания – 3008 рублей;

- порядок индексации средней стоимости путевок в организации отдыха детей и их оздоровления в Свердловской области, при этом предусмотрено, что индексация осуществляется с 1 января текущего года на 4 процента;



- порядок предоставления из областного бюджета субсидий организациям, принимающим участие в организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей, расположенным на территории Свердловской области;
- положение об областной оздоровительной комиссии и ее состав.

## **§ 6. Законодательство в сфере создания условий для реализации прав молодежи**

В 2017 году в Закон «О молодежи в Свердловской области» внесены следующие изменения Законом от 25 сентября 2017 года № 93-ОЗ:

- в связи с принятием Федерального закона от 18 июля 2017 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» из компетенции Правительства исключено полномочие по установлению порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями Свердловской области по работе с молодежью;

- в связи с принятием Закона от 21 июля 2017 года № 75-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области» установлено, что Губернатор определяет в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Свердловской области приоритеты финансирования мероприятий в сфере реализации прав молодежи.

В 2017 году в сфере создания условий для реализации прав молодежи приняты постановления Правительства в том числе:

1) «О Департаменте молодежной политики Свердловской области», которым утверждены:

- Положение о Департаменте молодежной политики, определяющее, что Департамент является исполнительным органом государственной власти, участвующим в выработке и реализации государственной политики в сферах молодежной политики и патриотического воспитания граждан и осуществляющим реализацию государственной политики Свердловской области и единой государственной политики Российской Федерации в указанных сферах;

- структура Департамента молодежной политики;
- предельный лимит штатной численности Департамента молодежной политики;

2) от 10 августа 2017 года № 590-ПП – внесены изменения в Постановление «О Молодежном правительстве Свердловской области», в соответствии с которыми утверждены в новой редакции:

- Положение о Молодежном правительстве, в котором: определено, что Молодежное правительство является совещательным органом при Правительстве;

указано, что в структуру Молодежного правительства входят председатель Молодежного правительства и члены Молодежного правительства, к которым относятся первые заместители председателя Молодежного прави-

тельства, заместители председателя Молодежного правительства, министры, Директор Департамента государственного жилищного и строительного надзора и Директор Департамента молодежной политики;

установлены цели и задачи Молодежного правительства;

определены полномочия членов Молодежного правительства и порядок их досрочного прекращения;

установлен порядок организации деятельности Молодежного правительства, предусматривающий создание должности председателя Молодежного правительства, заместителя председателя;

указаны полномочия председателя Молодежного правительства, права и обязанности членов Молодежного правительства;

предусмотрено, что в целях взаимодействия членов Молодежного правительства с членами Правительства Свердловской области один раз в месяц проводится «День дублера», предполагающий совместное рассмотрение вопросов, отнесенных к полномочиям членов Правительства Свердловской области;

- Порядок формирования Молодежного правительства, предусматривающий его формирование на основе конкурсной процедуры, а также определяющий требования к участникам и к предоставляемым ими документам, требования к проекту, планируемому участникам конкурса к реализации, порядок и условия проведения конкурса, при этом предусмотрено в том числе, что:

победители конкурса включаются в состав Молодежного правительства;

проведение конкурса обеспечивается Департаментом молодежной политики;

участниками конкурса могут быть граждане Российской Федерации в возрасте от 18 до 30 лет включительно, постоянно проживающие на территории Свердловской области;

3) «О Фонде поддержки талантливых детей и молодежи «Уральский образовательный центр «Золотое сечение» – учрежден Фонд поддержки талантливых детей и молодежи «Уральский образовательный центр «Золотое сечение», целью деятельности которого в соответствии с уставом являются:

- выявление и поддержка талантливых детей и молодежи, проявивших выдающиеся способности;

- оказание содействия в получении такими лицами общего и дополнительного образования, в том числе образования в сфере искусств, естественных наук, культуры, народных художественных промыслов, физической культуры и спорта, а также организация и обеспечение указанным лицам отдыха и оздоровления.

## **§ 7. Законодательство в сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости**

В связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2016 года № 495-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Закон Свердловской области «О содействии занятости населения в Свердловской области» Законом от 17 февраля 2017 года № 18-ОЗ внесены изменения, предусматривающие дополнение компетенции уполномо-

ного исполнительного органа государственной власти в сфере содействия занятости населения в Свердловской области полномочием по осуществлению анализ востребованности профессий.

В целях реализации правотворческих полномочий, предусмотренных федеральным законодательством, принят Закон «Об установлении на 2018 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области». Размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области на 2018 год, составляет 2,3371.

В 2017 году принят Указ Губернатора «Об осуществлении прав и обязанностей работодателя в трудовых отношениях с помощниками членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителей от законодательного (представительного) и исполнительных органов государственной власти Свердловской области по работе в Свердловской области и помощниками депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по работе на территории Свердловской области», согласно которому:

1) Первый Заместитель Губернатора – Руководитель Администрации Губернатора уполномочен на осуществление прав и обязанностей работодателя в трудовых отношениях с помощниками членов Совета Федерации и помощниками депутатов Государственной Думы по работе на территории Свердловской области;

2) права и обязанности работодателя в соответствии с этим Указом осуществляются в трудовых отношениях, связанных с:

- заключением и прекращением трудового договора, изменением условий трудового договора;

- предоставлением отпусков;

- принятием решения о поощрении;

- требованием о представлении письменного объяснения до применения дисциплинарного взыскания, применением дисциплинарного взыскания, снятием дисциплинарного взыскания;

- направлением в служебные командировки.

В сфере регулирования трудовых отношений принято значительное количество постановлений Правительства, в том числе:

1) утверждены примерные положения об оплате труда работников учреждений и организаций в различных областях экономики (включающие условия оплаты труда работников и минимальные размеры окладов (должностных окладов); перечень, условия и порядок осуществления выплат компенсационного характера и стимулирующего характера; условия оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров), например:

- «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных учреждений Свердловской области в сфере обеспечения предоставления государственных (муниципальных) услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных (муниципальных) услуг,

подведомственных Министерству экономики и территориального развития Свердловской области»;

- «Об оплате труда работников государственных учреждений ветеринарии Свердловской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Департаментом ветеринарии Свердловской области»;

- «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных учреждений социального обслуживания Свердловской области»;

- «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных учреждений Свердловской области, осуществляющих деятельность по обеспечению безопасности в чрезвычайных ситуациях и пожарной безопасности»;

- «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных казенных учреждений Свердловской области в сфере охраны окружающей среды, осуществляющих деятельность по хранению и складированию прочих жидких или газообразных грузов и мониторингу загрязнения окружающей среды для физических и юридических лиц, находящихся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области»;

- «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных учреждений Свердловской области, подведомственных Департаменту по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области, в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью»;

2) «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов», согласно которому:

- целью государственного контроля является предупреждение, выявление и пресечение нарушений работодателями, численность работников которых составляет более 100 человек, обязательных требований, установленных законодательством в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов;

- предметом государственного контроля является прием на работу инвалидов в пределах установленной квоты в соответствии с законодательством в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов;

- объектом государственного контроля является деятельность работодателей, связанная с выполнением установленной квоты для приема на работу инвалидов, в том числе соблюдение работодателями обязательных требований в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов:

по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой;

по принятию локальных нормативных актов, содержащих сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов;

по ежемесячному представлению органам службы занятости информации о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, вклю-

чая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов;

- государственный контроль осуществляется уполномоченными должностными лицами Департамента по труду и занятости населения;

- государственный контроль осуществляется путем:

проведения плановых (внеплановых) проверок работодателей;

проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с работодателями, к которым относится наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности либо действиях работодателя, обязанность по представлению которой возложена на работодателей Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»;

3) «Об организации общественных работ в Свердловской области в 2018 году», которым в целях организации дополнительной социальной поддержки и обеспечения временной занятости населения в Свердловской области утвержден перечень из 130 видов общественных работ.

В 2017 году в рассматриваемой сфере правового регулирования приняты нормативные правовые акты областных исполнительных органов государственной власти, в том числе Приказы:

1) Департамента по труду и занятости населения «Об установлении на 2017 год минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов»;

2) Министерства общественной безопасности «Об утверждении Положения о выплате ежемесячной стимулирующей надбавки за высокие достижения в труде, выполнение особо важных работ руководителям государственных казенных пожарно-технических учреждений Свердловской области, подведомственных Министерству общественной безопасности Свердловской области»;

3) Департамента лесного хозяйства «О размещении информации о среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров подведомственных Департаменту лесного хозяйства Свердловской области государственных учреждений Свердловской области».

## **§ 8. Законодательство в сфере социального обеспечения и социального обслуживания**

### **1. Социальная поддержка отдельных категорий граждан**

В 2017 году в законы, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, внесены изменения как в целях приведения этих законов в соответствие с изменившимся федеральным законодательством, так и в целях совершенствования отдельных положений этих законов.

В связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2016 года № 469-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего корректировку структуры платы за жилое помещение и коммунальные

услуги, Законом от 17 февраля 2017 года № 17-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами» внесены изменения, направленные на уточнение содержания меры социальной поддержки по компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, предоставляемых отдельным категориям граждан, в Законах:

- 1) «О порядке предоставления меры социальной поддержки по полной или частичной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, установленной законами Свердловской области»;
- 2) «Об охране здоровья граждан в Свердловской области»;
- 3) «Об образовании в Свердловской области».

В Закон Свердловской области «О ежемесячном пособии на ребенка» внесены следующие изменения Законом от 28 марта 2017 года № 24-ОЗ:

1) в целях реализации отдельных положений Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»:

- уточнены положения, направленные на регулирование отношений, связанных с организацией межведомственного взаимодействия при назначении ежемесячного пособия на ребенка, а также при проверке наличия условий осуществления выплаты этого пособия;

- определено, что перечень документов, подтверждающих соблюдение условий осуществления выплаты ежемесячного пособия на ребенка, запрашиваемых в порядке межведомственного информационного взаимодействия территориальным исполнительным органом государственной власти в сфере социальной защиты населения, устанавливается Правительством;

2) в целях совершенствования порядка предоставления ежемесячного пособия на ребенка:

- уточнен порядок расчета среднедушевого дохода семьи для определения права на ежемесячное пособие на ребенка;

- определен порядок обращения за назначением пособия для граждан, имеющих одновременно регистрацию по месту жительства и месту пребывания;

- скорректирован порядок прекращения и возобновления выплаты ежемесячного пособия на ребенка.

Кроме того, в целях реализации отдельных положений Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части дополнения компетенции Правительства полномочием по определению перечней документов, подтверждающих соблюдение условий назначения мер социальной поддержки, запрашиваемых в порядке межведомственного информационного взаимодействия территориальным исполнительным органом государственной власти в сфере социальной защиты населения:

1) в Закон «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка» внесены изменения Законом от 31 мая 2017 года № 50-ОЗ;

2) в Закон «О ежемесячном пособии члену семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий на территории СССР, территории Российской Феде-

рации и территориях других государств, члену семьи погибшего при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) военнослужащего, лица рядового или начальствующего состава органа внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждения или органа уголовно-исполнительной системы либо органа государственной безопасности» внесены изменения Законом от 29 июня 2017 года № 73-ОЗ.

В целях исключения неоднозначности толкования норм при реализации Закона «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области» Законом Свердловской области от 13 апреля 2017 года № 33-ОЗ уточнена формулировка, определяющая порядок расчета стоимости проезда железнодорожным транспортом общего пользования, в соответствии с которой определяется размер компенсации расходов на оплату проезда на железнодорожном транспорте общего пользования в поездах дальнего следования или воздушном транспорте, предоставляемой реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий.

В Закон «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» внесены изменения Законом от 21 июля 2017 года № 81-ОЗ, согласно которым:

1) увеличен размер денежной компенсации, предоставляемой один раз в два календарных года вместо получения путевки на санаторно-курортное лечение, с 1000 рублей до 2000 рублей;

2) установлена новая мера социальной поддержки, предоставляемая бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, не имеющим инвалидности, – предоставление один раз в два календарных года при наличии медицинских показаний одной бесплатной путевки на санаторно-курортное лечение либо выплата один раз в два календарных года денежной компенсации в размере 2000 рублей вместо получения путевки на санаторно-курортное лечение.

В связи с изменением структуры платы за жилое помещение и коммунальные услуги, установленной Жилищным кодексом Российской Федерации, в Закон «О порядке предоставления меры социальной поддержки по полной или частичной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, установленной законами Свердловской области» внесены изменения Законом от 25 сентября 2017 года № 104-ОЗ, направленные на уточнение содержания меры социальной поддержки по компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, предоставляемой отдельным категориям граждан.

В Закон «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством» в 2017 году внесены изменения Законами:

1) от 17 февраля 2017 года № 20-ОЗ, согласно которому:

- денежные средства на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, назначаются территориальным исполнительным органом государственной власти в сфере социальной защиты населения, осуществляю-

щим ведение личного дела ребенка, находящегося под опекой или попечительством, на основании документов, имеющихся в личном деле ребенка;

- уточнен порядок изменения размера денежных средства на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством;

- исключены нормы, регламентирующие порядок приостановления выплаты денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством;

2) от 25 сентября 2017 года № 105-ОЗ, предусматривающим, что в случае достижения ребенком, находящимся под попечительством, в период обучения в общеобразовательной организации по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования возраста 18 лет за ним до завершения обучения в такой организации по указанным программам сохраняется право на получение денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством;

3) от 3 ноября 2017 года № 119-ОЗ – в связи с установлением возможности получения денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, до окончания ребенком обучения в общеобразовательной организации по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования, предлагается перечень случаев прекращения выплаты денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, дополнить новым случаем, связанным с завершением обучения в такой организации.

В 2017 году в указанной сфере правового регулирования принят ряд Постановлений Правительства, в том числе:

1) от 16 февраля 2017 года № 90-ПП, которым утвержден порядок расходования единовременных денежных выплат на проведение ремонта жилых помещений, принадлежащих на праве собственности детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и осуществления контроля за их целевым расходованием;

2) от 23 марта 2017 года № 173-ПП, которым устанавливается размер единовременной денежной выплаты в связи с годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов:

1) из расчета 1000 рублей:

инвалидам Великой Отечественной войны;

участникам Великой Отечественной войны, за исключением военнослужащих, в том числе уволенных в запас (отставку), проходивших военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 03 сентября 1945 года не менее шести месяцев, и военнослужащих, награжденных орденами или медалями СССР за службу в указанный период;

2) из расчета 500 рублей:

военнослужащим, в том числе уволенным в запас (отставку), проходившим военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 03 сентября 1945 года не менее шести месяцев, и военнослужа-



щим, награжденным орденами или медалями СССР за службу в указанный период;

супруге (супругу) погибшего (умершего) инвалида Великой Отечественной войны, участника Великой Отечественной войны, состоявшей (состоявшему) в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) на день гибели (смерти) и не вступившей (не вступившему) в повторный брак;

бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, а также детям военнослужащих, проходивших военную службу в составе действующей армии в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией и погибших (умерших, пропавших без вести) в этот период, являвшимся несовершеннолетними на день гибели (смерти, пропажи без вести) военнослужащих или родившимся в течение трехсот дней со дня гибели (смерти, пропажи без вести) военнослужащих;

совершеннолетним узникам нацистских концлагерей, тюрем и гетто (с лагерным режимом) и других мест принудительного содержания и принудительного труда, расположенных как на территории Германии и ее союзников, так и на оккупированных территориях СССР или других государств, подвергшихся немецкой оккупации, а также лицам из числа гражданского населения, насильственно вывезенным с территории бывшего СССР на принудительные работы в Германию, в союзные с ней страны и оккупированные ими государства в возрасте старше 18 лет, содержавшимся в условиях лагерного режима;

лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

лицам, работавшим в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также членам экипажей судов транспортного флота, интернированным в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 09 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, и лицам, награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны;

3) от 30 марта 2017 года № 195-ПП, которым утверждается:

- порядок предоставления меры социальной поддержки обучающихся общеобразовательных организаций, достигших возраста семи лет, а также обучающихся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования по оплате в размере 50 процентов стоимости проезда на железнодорожном транспорте общего пользования в пригородном сообщении;

- порядок предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам, осуществляющим перевозку пассажиров, в целях возмещения недопо-

лученных доходов в связи с предоставлением указанной меры социальной поддержки;

4) от 5 июля 2017 года № 476-ПП, утвердившее:

- нормы, по которым осуществляется полное государственное обеспечение за счет бюджетных ассигнований областного бюджета:

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Свердловской области;

обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, проживающих в организациях, осуществляющих образовательную деятельность и находящихся в ведении Свердловской области;

обучающихся в созданных органами государственной власти специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типов для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода, а также обучающихся в других государственных организациях, осуществляющих обучение лиц с девиантным (общественно опасным) поведением;

обучающихся в государственных общеобразовательных организациях со специальными наименованиями «кадетская школа», «кадетский (морской кадетский) корпус» и «казачий кадетский корпус»;

обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования в структурных подразделениях государственных профессиональных образовательных организаций, перечень которых устанавливается уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере образования;

- нормы обеспечения за счет средств областного бюджета бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения за счет средств областного бюджета или бюджетов муниципальных образований по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих;

- нормы обеспечения за счет средств областного бюджета бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием отдельных категорий выпускников образовательных организаций, в том числе выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типов;

- положения, согласно которым:

размер денежной компенсации, выплачиваемой за счет средств областного бюджета на питание отдельных категорий обучающихся, составляет

195,10 рубля в сутки в учебные дни и 214,60 рубля в сутки в выходные, праздничные и каникулярные дни;

размер денежной компенсации, выплачиваемой за счет средств областного бюджета для приобретения комплекта одежды, обуви, мягкого инвентаря отдельным категориям обучающихся, составляет 34861,40 рубля в год;

размер денежной компенсации, выплачиваемой за счет средств областного бюджета на приобретение комплекта одежды, обуви, мягкого инвентаря, оборудования для выпускников отдельных организаций, составляет 40670,78 рубля;

размер единовременного денежного пособия для указанных выпускников составляет 1000,00 рубля.

В 2017 году в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, в том числе Приказы:

1) Министерства социальной политики:

- об определении размера ежемесячной денежной компенсации расходов на автомобильное топливо Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы, исходя из расчета оплаты 100 литров высокооктанового бензина марки АИ-92 в месяц (например, от 25 января 2017 года № 44, от 20 февраля 2017 года № 74, от 18 июля 2017 года № 366, от 13 декабря 2017 года № 624);

- от 15 июня 2017 года № 315 – утверждает порядок организации работы по бесплатному обеспечению протезами (кроме зубных, глазных протезов), протезно-ортопедическими изделиями граждан, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, и граждан, награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, не имеющих группу инвалидности, но по медицинским показаниям нуждающихся в протезно-ортопедических изделиях;

- от 16 ноября 2017 года № 589, которым утверждается форма заявления о предоставлении субсидии на приобретение (строительство) жилого помещения гражданам, усыновившим (удочерившим) трех и более детей;

2) Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия «Об утверждении стоимости одного квадратного метра общей площади жилья в сельской местности на территории Свердловской области для расчета размера социальной выплаты гражданам, проживающим в сельской местности, при строительстве или приобретении жилья на 2017 год».

## **2. Социальная помощь, социальное обслуживание и иные вопросы социального обеспечения**

В 2017 году в Закон «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 17 февраля 2017 года № 16-ОЗ, согласно которому:

- областная социальная доплата к пенсии устанавливается территориальным исполнительным органом государственной власти в сфере социальной защиты населения в таком размере, чтобы общая сумма материального обеспечения пенсионера с учетом этой доплаты достигла величины прожиточного минимума пенсионера, установленной законом Свердловской области, но не ниже величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в Свердловской области по состоянию на 31 декабря предыдущего года;

- пересмотр размера областной социальной доплаты к пенсии осуществляется территориальным исполнительным органом государственной власти в сфере социальной защиты населения в соответствии с федеральным законом в порядке, определяемом Правительством;

- использование универсальной электронной карты исключено из перечня способов, которыми заявления о назначении социальных пособий могут быть поданы в территориальный исполнительный орган государственной власти в сфере социальной защиты населения;

2) от 29 июня 2017 года № 60-ОЗ, устанавливающим, что:

1) гражданам, достигшим пенсионного возраста, предоставляются социальные гарантии в форме:

- компенсации 90 процентов затрат на подключение (технологическое присоединение) жилых помещений к газовым сетям и 90 процентов затрат на приобретение предусмотренного в перечне, утвержденном Правительством, бытового газового оборудования, но не более установленного Правительством максимального предельного размера этой компенсации;

- освобождения от 90 процентов затрат на подключение (технологическое присоединение) жилых помещений к газовым сетям и от 90 процентов затрат на приобретение предусмотренного в перечне, утвержденном Правительством, бытового газового оборудования, но не более установленного Правительством максимального предельного размера этого освобождения;

2) указанные гарантии предоставляются гражданам, достигшим пенсионного возраста, при соблюдении следующих условий:

- гражданин проживает на территории Свердловской области в жилом помещении, подключенном (технологически присоединенном) или подключаемом (технологически присоединяемом) к газовым сетям;

- жилое помещение в период осуществления затрат и на день подачи заявления о предоставлении социальных гарантий принадлежало (принадлежит) гражданину на праве собственности;

- гражданин в период осуществления затрат и на день подачи заявления о предоставлении социальных гарантий не осуществлял (не осуществляет) работу и (или) иную деятельность, в период которой он подлежал (подлежит) обязательному пенсионному страхованию в соответствии с федеральным законом;

- гражданину не оказывалась социальная помощь и не предоставлялись социальные гарантии на газификацию жилого помещения за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В Закон «О социальной защите инвалидов в Свердловской области» Законом от 29 июня 2017 года № 72-ОЗ внесены следующие изменения:

1) компетенция областных и территориальных исполнительных органов государственной власти в сфере социальной защиты инвалидов дополнена полномочием по содействию избирательным комиссиям, комиссиям референдума в работе по обеспечению избирательных прав, права на участие в референдуме избирателей, участников референдума, являющихся инвалидами, с учетом стойких расстройств функций организма;

2) Закон дополнен статьей, регулирующей отношения в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, при этом установлено, что:

- этот контроль (надзор) осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти в пределах своей компетенции при осуществлении:

регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания;

регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;

регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия областного значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия;

регионального государственного жилищного надзора;

регионального государственного строительного надзора;

- порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг устанавливается положением о соответствующем виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым Правительством.

В Областной закон «О прожиточном минимуме в Свердловской области» Законом от 21 июля 2017 года № 83-ОЗ внесены изменения, согласно которым величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Свердловской области устанавливается Правительством не позднее 15 числа второго месяца, следующего за отчетным кварталом.

В 2017 году в Закон «Об областном материнском (семейном) капитале» Законом от 21 июля 2017 года № 84-ОЗ внесены следующие изменения:

1) перечень направлений расходования средств областного материнского (семейного) капитала дополнен новым направлением – подключение (технологическое присоединение) жилых помещений к газовым сетям, включая затраты на разработку проектной документации, монтаж газового оборудования, пусконаладочные работы и другие работы, связанные с подключением (технологическим присоединением) жилых помещений к газовым сетям, и приобретение

предусмотренного в перечне, утвержденном Правительством, бытового газового оборудования;

2) установлено, что:

- жилое помещение, подключаемое (технологически присоединяемое) к газовым сетям, должно находиться на территории Свердловской области;

- лицо, имеющее сертификат на областной материнский (семейный) капитал, должно постоянно проживать в жилом помещении, подключаемом (технологически присоединяемом) к газовым сетям.

В целях определения социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», в Законе «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2018 год» установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2018 год в размере 8726 рублей в месяц.

В Закон «О потребительской корзине в Свердловской области на 2013 – 2017 годы» Законом от 7 декабря 2017 года № 129-ОЗ внесены изменения, предусматривающие продление срок действия потребительской корзины, установленной на 2013 – 2017 годы, до 2020 года включительно.

В 2017 году принято значительное количество постановлений Правительства, регулирующих отношения в сфере социальной помощи, социального обслуживания и иных вопросов социального обеспечения, в том числе:

1) «Об утверждении Порядка предоставления специальных устройств, приспособлений, технических средств реабилитации в целях создания условий доступности для инвалидов-колясочников жилых помещений, входных групп в жилых домах», этим Порядком предусмотрено, что:

- в целях создания условий доступности для инвалидов-колясочников жилых помещений, входных групп в жилых домах технические средства предоставляются инвалидам и детям-инвалидам, проживающим на территории Свердловской области, которым программой реабилитации или абилитации, рекомендованы кресла-коляски;

- технические средства предоставляются инвалидам однократно, бесплатно в безвозмездное пользование;

- к техническим средствам, предоставляемым инвалидам относятся: подъемники мобильные для перемещения людей, сидящих на сиденьях, подвешенных на канатах (стропах) (оборудование для подъема и свободного перемещения человека в сидячем, полусидячем и полулежачем положении);

подъемники мобильные для перемещения людей, сидящих на жестких сиденьях (оборудование для подъема и свободного перемещения человека в сидячем положении);

подъемники стационарные, прикрепленные к стене, полу или потолку (оборудование для подъема и перемещения человека в ограниченной зоне);

подъемники стационарные свободно стоящие (оборудование для подъема и перемещения человека в ограниченной зоне);

лестничные подъемные устройства (устройства, предназначенные для перемещения человека или кресла-коляски с человеком вверх или вниз по лестнице, но при этом эти устройства не прикреплены к лестнице);

кресла-коляски, перемещающиеся вверх по лестнице (кресла-коляски с электроприводом, которые могут безопасно подниматься и спускаться по лестницам, управляемые пользователями, сидящими в них);

поручни и опорные перила;

пандусы накладные, в том числе пандусы портативные, складные, телескопические, роллопандусы;

2) «О реализации статьи 13 Закона Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 148-ОЗ «О социальной защите инвалидов в Свердловской области», которым:

- установлена норма, в пределах которой предоставляется мера социальной поддержки по освобождению от оплаты обучения либо по компенсации расходов на оплату обучения по программе профессиональной подготовки водителей транспортных средств категории «В», в размере 22000 рублей за одного человека;

- утверждены:

порядок предоставления меры социальной поддержки инвалидов по освобождению от оплаты обучения либо по компенсации расходов на оплату обучения по программе профессиональной подготовки водителей транспортных средств категории «В»;

порядок предоставления меры социальной поддержки инвалидов по освобождению от оплаты услуг по переводу русского жестового языка (сурдопереводу) при освоении программы профессиональной подготовки водителей транспортных средств категории «В»;

3) от 12 октября 2017 года № 731-ПП, которым:

- изложены в новой редакции нормы питания в организациях социального обслуживания при предоставлении социальных услуг гражданам старше 18 лет в стационарной и полустационарной формах;

- установлено, что:

кратность приема пищи и режим питания несовершеннолетних в организациях социального обслуживания при предоставлении социальных услуг в полустационарной форме осуществляется с учетом возраста и времени пребывания несовершеннолетних в организациях социального обслуживания;

обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при предоставлении социальных услуг в стационарной форме, при временной передаче в семьи граждан осуществляется продуктами питания или денежной компенсацией в размере стоимости суточной нормы продуктов;

4) «Об утверждении Перечня должностей спасателей областных государственных аварийно-спасательных служб и областных государственных аварийно-спасательных формирований, замещение которых дает право на досрочную трудовую пенсию», предусматривающий, что в этот перечень включаются:

- начальник государственного казенного учреждения «Служба спасения Свердловской области»;

- заместитель начальника государственного казенного учреждения «Служба спасения Свердловской области»;

- начальник поисково-спасательного отряда;

- начальник поисково-спасательной группы;
- начальник подразделения «Водолазная служба»;
- водолазный специалист;
- водитель автомобиля;
- спасатель.

В 2017 году в сфере социальной помощи, социального обслуживания и иных вопросов социального обеспечения принят ряд нормативных правовых актов, в том числе Приказ Министерства социальной политики:

1) «О предоставлении специальных устройств, приспособлений, технических средств реабилитации в целях создания условий доступности для инвалидов-колясочников жилых помещений, входных групп в жилых домах», которым утверждены:

- форма акта обследования;
- форма договора о предоставлении специальных устройств, приспособлений, технических средств реабилитации в безвозмездное пользование;

2) «Об утверждении перечня ключевых показателей эффективности деятельности и порядка организации работы по проведению оценки эффективности деятельности государственных организаций социального обслуживания Свердловской области», предусматривающий утверждение соответствующих ключевых показателей и порядка.

При подготовке Доклада о состоянии законодательства выявлены не реализованные полномочия Правительства, предусмотренные Законом Свердловской области «О социальной защите инвалидов в Свердловской области», а именно:

- не определен порядок ведения реестра организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Свердловской области производство технических средств реабилитации инвалидов;

- не установлен порядок согласования заданий на проектирование объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, которые при реконструкции, капитальном ремонте невозможно полностью приспособить с учетом потребностей инвалидов, в том числе порядок формирования и деятельности экспертных комиссий, формируемых для предварительного рассмотрения таких заданий на проектирование, условия включения в состав этих комиссий представителей общественных объединений инвалидов;

- не определен порядок предоставления лицам, воспитывающим детей-инвалидов, и инвалидам, испытывающим трудности в освоении основных образовательных программ и в социальной адаптации, мер социальной поддержки по оказанию комплексной психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи;

- не определен порядок предоставления лицам, воспитывающим детей-инвалидов, не достигших возраста пяти лет, мер социальной поддержки по оказанию семейно-ориентированной комплексной психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи;



- не определен порядок финансирования научных исследований, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере социальной защиты инвалидов за счет средств областного бюджета.

## **§ 9. Законодательство в сфере оказания государственной поддержки некоммерческим организациям**

Законом от 7 декабря 2017 года № 128-ОЗ внесено изменение в Закон «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области», направленное на приведение его в соответствие с Федеральным законом от 14 ноября 2017 года № 320-ФЗ, предусматривающим наделение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (наряду с федеральными органами исполнительной власти) полномочиями по оценке качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг. При этом установлено, что органы исполнительной власти Свердловской области, осуществляющие оценку качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированной некоммерческой организацией, определяются Правительством Свердловской области.

В 2017 году в рассматриваемой сфере принят приказ Министерства экономики и территориального развития, утверждающий Порядок формирования рейтинга муниципальных образований по реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в соответствии с которым:

1) установлена процедура формирования рейтинга муниципальных образований по реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) предусмотрено, что для оценки деятельности и формирования рейтинга муниципальных образований по реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций используется установленный перечень показателей, включающий в себя следующие разделы:

- организационная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций;

- нормативная правовая база поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

- количественные показатели поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

- доступность социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам;

3) определено, что Министерство экономики и территориального развития формирует рейтинг на основе представленной муниципальными образованиями информации, используя также информацию из открытых источников, в том числе официальных сайтов муниципальных образований, и экспертную оценку, проводимую Общественной палатой.

## **Глава 8. Законодательство об охране окружающей среды и природопользовании**

### **§ 1. Законодательство об охране окружающей среды**

В 2017 году в целях приведения Областного закона «Об отходах производства и потребления» в соответствие с федеральным законодательством, а также в целях совершенствования положений, определяющих компетенцию органов государственной власти Свердловской области в сфере обращения с отходами производства и потребления, принят Закон от 21 июля 2017 года № 76-ОЗ, согласно которому:

1) уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами:

- разрабатывает порядок сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного сбора);

- утверждает инвестиционные программы операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

- осуществляет разработку, утверждение и реализацию региональной программы в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области, в том числе с твердыми коммунальными отходами;

- осуществляет разработку и утверждение территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области, в том числе с твердыми коммунальными отходами;

2) уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) утверждает производственные программы операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

3) региональная программа в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области, в том числе с твердыми коммунальными отходами, и территориальная схема обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области, в том числе с твердыми коммунальными отходами, размещаются (опубликовываются) уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на официальном сайте Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для всеобщего и бесплатного доступа.

В сфере охраны окружающей среды в 2017 году принято Постановление Законодательного Собрания «О создании лесопаркового зеленого пояса вокруг города Екатеринбурга и о его площади», в соответствии с которым:

- на территории Свердловской области создан первый лесопарковый зеленый пояс – вокруг города Екатеринбурга площадью 17544,47 гектара;

- Правительству Свердловской области предложено в течение 180 дней со дня принятия этого Постановления установить границы лесопаркового зеленого пояса вокруг города Екатеринбурга;

В рассматриваемой сфере в 2017 году принят ряд постановлений Правительства в целях создания нормативной правовой базы, обеспечивающей эффективное осуществление на территории Свердловской области деятельности по обращению с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами:

1) «Об утверждении Порядка разработки и утверждения территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Свердловской области», в котором:

- предусмотрено, что территориальную схему обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, разрабатывает Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства;

- в разработке территориальной схемы принимают участие Министерство природных ресурсов и экологии, Региональная энергетическая комиссия, Министерство промышленности и науки, Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия, Министерство строительства и развития инфраструктуры;

- определены сведения, используемые при разработке территориальной схемы и представляемые исполнительными органами государственной власти в Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства;

- установлено, что для рассмотрения проекта территориальной схемы создается координационная комиссия, в состав которой входят представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Свердловской области, научных и экспертных организаций в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами;

- территориальная схема утверждается приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства и размещается (опубликовывается) на официальном сайте Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для всеобщего и бесплатного доступа в течение 10 календарных дней с момента утверждения;

2) «Об утверждении Правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами», которым определены:

- цели и задачи деятельности регионального оператора, при этом предусмотрено, что задачами его деятельности являются:

обеспечение сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора в соответствии с территориальной схемой и региональной программой в области обращения с отходами производства и потребления;

организация деятельности в соответствии с порядком сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного сбора), утвержденным Постановлением Правительства;

взаимодействие с операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, в том числе в части коммерческого учета объема и (или) массы образуемых, транспортируемых, обрабатываемых, утилизируемых, обезвреживаемых, размещаемых твердых коммунальных отходов;

взаимодействие с органами местного самоуправления при организации деятельности по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению твердых коммунальных отходов;

внедрение системы отдельного сбора твердых коммунальных отходов на территории Свердловской области;

увеличение доли твердых коммунальных отходов, направляемых на обработку, утилизацию, обезвреживание, по отношению к общему объему образования этих отходов;

минимизация количества мест захоронения твердых коммунальных отходов;

- функции региональных операторов, в том числе:

заключение публичных договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками отходов;

заключение договоров на оказание услуг по обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов с операторами по обращению с такими отходами;

заключение договоров на оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов с операторами по обращению с такими отходами;

выполнение мероприятий по ликвидации мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов;

проведение информационной эколого-просветительской работы по обращению с твердыми коммунальными отходами;

- правила взаимодействия регионального оператора с участниками в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

- правила осуществления деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами региональными операторами;

- порядок осуществления контроля за выполнением региональными операторами указанных правил;

3) «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного сбора) на территории Свердловской области», согласно которому:

- региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами осуществляет сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;

- потребители осуществляют складирование твердых коммунальных отходов в местах сбора и накопления таких отходов, определенных договором на оказание услуг по обращению с этими отходами, заключенным с региональ-

ным оператором в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами производства и потребления;

- определены способы осуществления складирования твердых коммунальных отходов потребителями в соответствии с договором на оказание услуг по обращению с такими отходами в местах сбора и накопления таких отходов;

- информация о местах расположения контейнерных площадок, количестве и объеме размещенных на них контейнеров направляется региональным оператором в Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства для включения в территориальную схему обращения с отходами производства и потребления;

- отдельный сбор твердых коммунальных отходов предусматривает разделение таких отходов по установленным видам отходов и складирование отсортированных отходов в контейнерах для соответствующих видов отходов;

4) «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации региональной программы в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области, в том числе с твердыми коммунальными отходами», в соответствии с которым:

- предусмотрено, что региональную программу в сфере обращения с отходами производства и потребления разрабатывает Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, а иные исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления, принимают участие в разработке региональной программы в пределах своей компетенции;

- определено, что региональная программа в сфере обращения с отходами производства и потребления включает:

- значения целевых показателей в сфере обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, достижение которых обеспечивается в результате реализации соответствующей программы;

- перечень мероприятий в сфере обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, с указанием ожидаемых результатов в натуральном и стоимостном выражении, включая экономический эффект от реализации соответствующей программы, сроки проведения указанных мероприятий;

- информацию об источниках финансового обеспечения мероприятий в сфере обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами;

- для рассмотрения проекта региональной программы в сфере обращения с отходами производства и потребления создается координационная комиссия, в состав которой входят представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, Законодательного Собрания, исполнительных органов государственной власти Свердловской области, научных и экспертных организаций в сфере обращения с отходами производства и потребления;

- региональная программа в сфере обращения с отходами производства и потребления утверждается приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства и размещается (опубликовывается) на официальном

сайте Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для всеобщего и бесплатного доступа в порядке, установленном Правительством, в течение 10 календарных дней со дня утверждения;

- Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства подготавливает и представляет в Правительство доклад о реализации региональной программы ежегодно в срок до 25 марта года, следующего за отчетным.

В сфере охраны окружающей среды в 2017 году принят Приказ Министерства природных ресурсов и экологии «Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору на территории Свердловской области», в котором:

1) предусмотрено, что отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) представляют субъекты малого и среднего предпринимательства, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

2) определено, что субъекты малого и среднего предпринимательства представляют в государственное казенное учреждение «Центр экологического мониторинга и контроля» отчетность в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным периодом, который составляет один календарный год;

3) утверждена форма технического отчета об образовании и обращении с отходами за календарный год (для ведения Свердловского областного кадастра отходов производства и потребления).

Кроме того, в рассматриваемой сфере принято Постановление Региональной энергетической комиссии «Об утверждении производственных программ и установлении предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами в Свердловской области», которым для 47 операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами утверждены:

1) производственные программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами на период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года включительно;

2) предельные тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами в зависимости от класса опасности отходов на период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года включительно.

## **§ 2. Законодательство об особо охраняемых территориях**

Федеральным законом от 28 декабря 2016 года № 486-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях». В целях приведения Закона «Об особо

охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» в соответствии с указанным Федеральным законом принят Закон от 17 февраля 2017 года № 1-ОЗ, которым:

1) предусмотрено, что особенности создания особо охраняемых природных территорий областного значения, в том числе дендрологических парков и ботанических садов областного значения, устанавливаются Законом «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» в соответствии с федеральным законодательством;

2) уточнено содержание положения о дендрологическом парке или ботаническом саде областного значения, утверждаемое Правительством.

В 2017 году в рассматриваемой сфере принят ряд постановлений Правительства, в том числе:

1) от 19 апреля 2017 года № 266-ПП – внесены следующие изменения в Постановление Правительства «О создании особо охраняемой природной территории областного значения «Ландшафтный заказник «Ивдельский»:

- предусмотрено, что на территории особо охраняемой природной территории «Ландшафтный заказник «Ивдельский» запрещается движение и стоянка механизированных транспортных средств вне дорог общего пользования, за исключением транспортных средств, осуществляющих движение по маршруту «На перевал Дятлова»;

- утверждены описание и схема маршрута «На перевал Дятлова»;

2) от 18 мая 2017 года № 352-ПП – внесены следующие изменения в Постановление Правительства «Об установлении категорий, статуса и режима особой охраны особо охраняемых природных территорий областного значения и утверждении перечней особо охраняемых природных территорий, расположенных в Свердловской области»:

- в ряде случаев изменена организация, на которую возложена охрана памятника природы или лесного парка;

- предусмотрено, что под «лесным парком» понимается особо охраняемые природные территории областного значения, созданные на лесных участках в границах населенных пунктов, имеющие особое природоохранное, научное, рекреационное, эстетическое и оздоровительное значение;

3) от 28 июля 2017 года № 550-ПП «О внесении изменений в отдельные правовые акты Правительства Свердловской области в сфере особо охраняемых природных территорий», которым:

- внесены изменения в ряд постановлений Правительства, регулирующих деятельность Свердловского областного государственного учреждения «Природный парк «Оленьи ручьи», в том числе:

признан утратившим силу Устав Свердловского государственного областного учреждения «Природный парк «Оленьи ручьи»;

в новой редакции утверждено Положение о природном парке «Оленьи ручьи», согласно которому общая площадь Парка составляет 18871 гектар;

- внесены изменения в Положение о государственном зоологическом охотничьем заказнике областного значения «Сергинский», предусматриваю-

щие, что площадь заказника составляет 17865,3 гектара (до изменений площадь заказника составляла 30106,6 гектара).

### § 3. Земельное законодательство

В 2017 году в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством в Закон «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» внесены изменения следующими Законами.

1) от 29 июня 2017 года № 74-ОЗ, которым:

- компетенция уполномоченного органа по управлению земельными ресурсами, находящимися в областной собственности, дополнена полномочием по принятию решений об установлении и прекращении публичных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог (за исключением частных автомобильных дорог) в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации;

- скорректированы положения, устанавливающие порядок прекращения публичного сервитута, установленного в интересах Свердловской области или населения Свердловской области;

- признаны утратившими силу положения, предусматривающие издание Правительством правовых актов по вопросу обеспечения подготовки и заблаговременной публикации информации о земельных участках, находящихся в государственной собственности Свердловской области, которые подлежат предоставлению гражданам и юридическим лицам на определенном праве и предусмотренных условиях (за плату или бесплатно);

- установлены два перечня муниципальных образований, в которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены гражданам в безвозмездное пользование для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности;

- установлен порядок осуществления муниципального земельного контроля, при этом предусмотрено, что:

муниципальный земельный контроль осуществляется органами местного самоуправления, к полномочиям которых муниципальными нормативными правовыми актами отнесено осуществление этого контроля;

предметом проверок при осуществлении муниципального земельного контроля является соблюдение в отношении объектов земельных отношений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации, законодательства Свердловской области, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Свердловской области предусмотрена административная и иная ответственность;

муниципальный земельный контроль осуществляется путем проведения плановых и внеплановых проверок органов государственной власти, органов



местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан;

плановые проверки проводятся в соответствии с ежегодными планами проведения плановых проверок, утвержденными органами местного самоуправления, не чаще чем один раз в три года;

внеплановые проверки проводятся в случаях, установленных федеральными законами, а также муниципальными нормативными правовыми актами;

2) от 25 сентября 2017 года № 85-ОЗ, предусматривающим:

- уточнение состава земель сельскохозяйственного назначения;

- установление особых предельных (максимальных и минимальных) размеров земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляемых в собственность бесплатно:

гражданам России, удостоенным званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации и являющимся полными кавалерами ордена Славы;

гражданам Российской Федерации, удостоенным звания Героя Социалистического Труда или Героя Труда Российской Федерации либо награжденным орденом Трудовой Славы трех степеней;

- исключение из компетенции уполномоченного органа по управлению земельными ресурсами, находящимися в областной собственности, полномочия по установлению срока договора аренды находящегося в государственной собственности Свердловской области земельного участка, в соответствии с основным видом разрешенного использования которого предусматривается строительство зданий, сооружений, в случае предоставления в аренду такого земельного участка на аукционе;

3) от 3 ноября 2017 года № 116-ОЗ, предусматривающий:

- в целях усиления поддержки граждан, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков, установление возможности предоставления по решению Губернатора в аренду без проведения торгов земельного участка, находящегося в государственной собственности Свердловской области, муниципальной собственности, или земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, для реализации инвестиционного проекта, который в соответствии с документами, представленными инициатором инвестиционного проекта, одновременно предполагает:

обеспечение жилыми помещениями граждан, включенных в реестр нуждающихся в поддержке граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков, сформированный в соответствии с Законом Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах», и (или) завершение (финансовое обеспечение завершения) строительства многоквартирного дома, строительство которого начато другим лицом, включенного в перечень проблемных объектов жилищного строительства, утвержденный в порядке, определенном Губернатором;

использование исключительно внебюджетных источников финансирования этого инвестиционного проекта, при этом доля собственных средств

инициатора инвестиционного проекта в объеме капитальных вложений в реализацию этого инвестиционного проекта составит не менее 15 процентов от общей стоимости такого инвестиционного проекта;

строительство многоквартирных домов, в целях строительства которых привлечение денежных средств граждан осуществляется исключительно на основании договора участия в долевом строительстве, заключаемого в соответствии с Федеральным законом «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;

- дополнение компетенции Правительства полномочием по установлению порядка заключения соглашения между Правительством и инициатором размещения объекта социально-культурного и коммунально-бытового назначения, инициатором масштабного инвестиционного проекта об обеспечении выполнения обязательства соответственно по размещению объекта социально-культурного и коммунально-бытового назначения, по реализации масштабного инвестиционного проекта.

В 2017 году в сфере регулирования земельных отношений приняты постановления Правительства:

1) от 31 августа 2017 года № 631-ПП, которым внесены следующие изменения в Постановление Правительства «Об утверждении Положения о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы и ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, право государственной собственности на которые не разграничено, расположенные на территории Свердловской области»:

- утвержден понижающий коэффициент, применяемый при определении размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, право государственной собственности на которые не разграничено, для санаторно-курортных организаций, осуществляющих деятельность на территориях, признанных лечебно-оздоровительными местностями или курортами в соответствии с Федеральным законом «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» в размере 0,1;

- установлено, что годовой размер арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, право государственной собственности на которые не разграничено, не может превышать:

в случае если право аренды земельных участков возникает вследствие переоформления юридическими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками – трех десятых процента кадастровой стоимости арендуемых земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, полутора процентов кадастровой стоимости арендуемых земельных участков, изъятых из оборота или ограниченных в обороте и двух процентов кадастровой стоимости иных арендуемых земельных участков;

в случае если земельные участки предоставлены для размещения объектов государственного значения (объектов федерального значения, объектов регионального значения) или объектов местного значения, указанных в подпункте 2 статьи 49 Земельного кодекса Российской Федерации, а также для проведения работ, связанных с использованием недрами, – размера арендной платы, рассчитанной для соответствующих целей в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности;

- уменьшены ставки арендной платы за пользование относящимися к отдельным видам разрешенного использования земельными участками, находящимися в государственной собственности Свердловской области, и земельными участками, право государственной собственности на которые не разграничено, расположенными на территории следующих муниципальных образований:

- городской округ Богданович;
- городской округ Верхнее Дуброво;
- городской округ Верхний Тагил;
- Качканарский городской округ;
- городской округ Красноуфимск;
- Новолялинский городской округ;
- Новоуральский городской округ;
- городской округ Староуткинск;
- городской округ Сухой Лог;
- Тавдинский городской округ;
- Тугулымский городской округ;

2) «О резервировании земель, находящихся на территории города Екатеринбурга, для государственных нужд Свердловской области в целях выполнения мероприятий по подготовке к проведению Всемирной универсальной выставки «ЭКСПО-2025», в соответствии с которым:

- утверждена схема резервируемых земель на территории города Екатеринбурга;

- определен срок резервирования земель и земельных участков – три года со дня вступления в силу указанного Постановления;

- установлены ограничения прав на зарезервированные земельные участки и находящиеся на них здания, строения, сооружения на весь срок резервирования, а именно:

запрет на оформление в частную собственность земельных участков и расположенных на них зданий, строений, сооружений;

запрет на строительство новых зданий, строений, сооружений;

запрет на реконструкцию, иное улучшение существующих объектов капитального строительства, за исключением проведения их капитального или текущего ремонта в целях обеспечения поддержания их в технически безопасном состоянии для эксплуатации и использования;

3) «Об установлении на 2018 год коэффициента увеличения, применяемого при расчете арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, право

государственной собственности на которые не разграничено, расположенные на территории Свердловской области» – на 2018 год установлен коэффициент увеличения в размере 1,04;

4) от 29 декабря 2017 года № 1044-ПП, которым внесены следующие изменения в Постановление Правительства «О реализации статьи 30 Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»:

- утвержден Порядок заключения соглашения между Правительством и инициатором размещения объекта социально-культурного и коммунально-бытового назначения, инициатором масштабного инвестиционного проекта об обеспечении выполнения обязательства соответственно по размещению объекта социально-культурного и коммунально-бытового назначения, по реализации масштабного инвестиционного проекта, в котором:

предусмотрено, что основанием для заключения соглашения является принятое Правительственной комиссией Свердловской области по оценке соответствия объекта социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, указанным в пунктах 1 и 2 статьи 30 Закона «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», решение о соответствии объекта или проекта этим критериям;

определено содержание указанного соглашения;

установлено, что исполнительный орган государственной власти, уполномоченный на рассмотрение документов, представленных инициатором размещения объекта или инициатором проекта, обосновывающих соответствие объекта или проекта критериям, направляет подписанное инициатором объекта или проекта соглашение Губернатору одновременно с проектом распоряжения Губернатора о признании объекта или проекта соответствующим критериям;

- предусмотрено, что инициатор реализации проекта вправе по собственной инициативе представить выписку из Реестра нуждающихся в поддержке граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков, содержащую информацию о количестве граждан, количестве оплаченных ими квадратных метров и муниципальном образовании, на территории которого гражданин пострадал от деятельности недобросовестного застройщика (в случае необходимости определения соответствия критерию, указанному в подпункте 6 пункта 2 статьи 30 Закона «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»).

В 2017 году остались не реализованными отмеченные в предыдущем Докладе о состоянии законодательства полномочия Правительства, предусмотренные Законом «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», по установлению следующих порядков:

1) отнесения земель к землям особо охраняемых территорий областного значения;

2) использования и охраны земель особо охраняемых территорий областного значения.

#### § 4. Лесное законодательство

Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 218-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений» статья 77 Лесного кодекса Российской Федерации «Заключение договора купли-продажи лесных насаждений» с 1 марта 2017 года изложена в новой редакции.

В целях приведения в соответствие с изменившимся федеральным законодательством, а также в целях совершенствования порядка заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Свердловской области в Закон «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Свердловской области» внесены изменения Законом от 17 февраля 2017 года № 2-ОЗ, которым:

1) предусмотрено, что указанный Закон распространяется исключительно на граждан, проживающих на территории Свердловской области;

2) уменьшены отдельные нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Свердловской области, при этом установлено, что граждане могут заготавливать:

- не более 100 кубических метров древесины, в том числе деловой древесины не более 85 кубических метров, на одиноко проживающего гражданина или семью один раз в 40 лет – для возведения жилых домов на земельных участках, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства или дачного хозяйства;

- не более 25 кубических метров деловой древесины на одиноко проживающего гражданина или семью один раз в десять лет – для реконструкции и (или) ремонта строений;

- 0,26 кубического метра дровяной древесины на 1 квадратный метр общей площади помещения, но не более 20 кубических метров дровяной древесины на одиноко проживающего гражданина или семью один раз в год – для отопления жилых помещений, не имеющих центрального отопления;

- не более 10 кубических метров дровяной древесины на одиноко проживающего гражданина или семью один раз в год – для топки печей в банях, расположенных на земельных участках, на которых находятся жилые дома;

3) определен общий порядок заготовки гражданами древесины для собственных нужд:

- граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, заключаемых без проведения аукционов по продаже права на заключение таких договоров;

- в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности граждан, относящихся к коренным малочисленным народам Севера и ведущих традиционный образ жизни, эти граждане имеют право бесплатно осуществлять заготовку древесины для собственных нужд, в этом случае заготовка древесины

для собственных нужд осуществляется на основании разрешения на заготовку древесины для собственных нужд;

- граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд без предоставления лесного участка;

- граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд в объемах, указанных в заключенных ими договорах купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд или в выданных им разрешениях на заготовку древесины для собственных нужд;

- граждане, осуществляющие заготовку древесины для собственных нужд, осуществляют рубку лесных насаждений способом, указанным в договоре купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд или в разрешении на заготовку древесины для собственных нужд;

4) установлены особенности заготовки гражданами древесины для собственных нужд для возведения жилых домов на земельных участках, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства или дачного хозяйства, для возведения иных строений, для реконструкции и (или) ремонта строений и для иных собственных нужд:

- граждане, которым необходимо осуществить заготовку древесины подают заявления о включении в список граждан, имеющих право на заготовку древесины для собственных нужд в уполномоченный орган по управлению лесными участками, находящимися в государственной собственности Свердловской области, или в органы местного самоуправления, к полномочиям которых в соответствии с муниципальными правовыми актами отнесено заключение договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд и выдача разрешений на заготовку древесины для собственных нужд;

- по результатам рассмотрения заявлений и документов, прилагаемых к заявлению, указанными органами не позднее чем через 30 дней со дня подачи заявления принимаются решения о включении граждан в список граждан, имеющих право на заготовку древесины для собственных нужд, или решения об отказе во включении граждан в такой список;

- уполномоченный орган или органы местного самоуправления в течение 15 дней со дня предоставления лесничеством информации о наличии в этом лесничестве лесных насаждений с требуемыми качественными показателями, достаточных для заготовки объемов древесины, указанных в заявлении о включении в список, направляет гражданину извещение о возможности заготовки древесины для собственных нужд;

- гражданин в течение 20 дней со дня получения извещения о возможности заготовки древесины для собственных нужд представляет в орган, направивший извещение, письменное согласие на заготовку древесины для собственных нужд, а также документы, прилагаемые к заявлению о включении в список;

- по результатам рассмотрения указанных документов уполномоченным органом или органом местного самоуправления:

принимается решение о подготовке договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд или разрешения на заготовку древесины для

собственных нужд либо решение об отказе в подготовке этого договора или разрешения;

в течение 15 дней со дня принятия решения о подготовке договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд или разрешения на заготовку древесины для собственных нужд осуществляется подготовка соответствующего документа;

5) установлены особенности заготовки гражданами древесины для собственных нужд для отопления жилых помещений, не имеющих центрального отопления, для топки печей в банях, расположенных на земельных участках, на которых находятся жилые дома:

- граждане, которым необходимо осуществить заготовку древесины в указанных целях подают заявления о заготовке древесины для собственных нужд в вышеуказанные органы;

- по результатам рассмотрения заявления о заготовке древесины и документов, прилагаемых к заявлению о заготовке древесины, указанными органами не позднее чем через 15 дней со дня подачи заявления принимаются решения о подготовке договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд или разрешения на заготовку древесины для собственных нужд либо решения об отказе в подготовке этого договора или разрешения;

- уполномоченный орган или органы местного самоуправления осуществляют подготовку договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд или разрешения на заготовку древесины для собственных нужд в течение 45 дней со дня принятия решения о подготовке соответствующего документа.

В сфере регулирования лесных отношений в 2017 году принят ряд постановлений Правительства, изменяющих и устанавливающих границы лесопарковых зон и зеленых зон в пределах отдельных лесничеств, например:

1) «Об изменении и установлении границ лесопарковых зон и зеленых зон на территории Билимбаевского лесничества Свердловской области»;

2) «Об изменении и установлении границ лесопарковых зон и зеленых зон на территории Сысертского лесничества Свердловской области»;

3) «Об изменении и установлении границ лесопарковых зон и зеленых зон на территории Кушвинского лесничества Свердловской области».

В рассматриваемой сфере в 2017 году принят Приказ Департамента лесного хозяйства «Об утверждении Порядка реализации Закона Свердловской области от 17 февраля 2017 года № 2-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Свердловской области», которым:

-утверждены формы:

заявления о включении в список граждан, имеющих право на заготовку древесины для собственных нужд в целях, указанных в подпунктах 1 – 2 и 4 части первой статьи 3 Закона «О порядке и нормативах заготовки гражданами, проживающими на территории Свердловской области, древесины для собственных нужд»;

заявления о заготовке древесины для собственных нужд граждан, в целях, указанных в подпунктах 3 и 3-1 части первой статьи 3 указанного Закона; согласия на заготовку древесины для собственных нужд; списка граждан, имеющих право на заготовку древесины для собственных нужд;

- предусмотрено, что согласие на заготовку древесины для собственных нужд подписывается лично гражданином либо лицом, осуществляющим представление его интересов по нотариально заверенной доверенности с правом подписи указанного документа.

## **§ 5. Законодательство о недрах**

Федеральным законом от 26 июля 2017 года № 188-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования» Закон Российской Федерации «О недрах» дополнен положениями, устанавливающими новые правотворческие полномочия субъектов Российской Федерации.

В целях реализации этих полномочий, а также в целях совершенствования отдельных положений в Закон «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области» Законом от 25 сентября 2017 года № 87-ОЗ внесены следующие изменения:

1) введены положения, определяющие порядок принятия решений о предоставлении без проведения конкурса или аукциона права пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с федеральными законами, при этом:

- определено, что к заявкам субъектов предпринимательской деятельности, желающим получить право пользования участками недр местного значения для указанных целей, прилагаются:

документы, подтверждающие наличие квалифицированных специалистов, необходимых финансовых и технических средств для эффективного и безопасного проведения работ, связанных с использованием недрами;

копии учредительных документов соответствующего субъекта предпринимательской деятельности;

копии гражданско-правовых договоров на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования;

информация об объеме общераспространенных полезных ископаемых, потребность в котором имеется у субъекта предпринимательской деятельности



для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования;

- предусмотрено, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере управления природными ресурсами:

рассматривает принятые заявки субъектов предпринимательской деятельности на получение права пользования участками недр местного значения в течение 45 дней со дня принятия решения о приеме соответствующей заявки;

в течение пяти дней со дня оформления лицензии на право пользования участками недр местного значения информирует субъекта предпринимательской деятельности о возможности получения этой лицензии;

2) исключены положения, устанавливающие обязанность уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере управления природными ресурсами информировать территориальный орган федерального органа управления государственным фондом недр, территориальный орган федерального органа государственного горного надзора о принятых заявках субъектов предпринимательской деятельности на получение права пользования участками недр местного значения.

В рассматриваемой сфере в 2017 году принят Приказ Министерства природных ресурсов и экологии «Об утверждении Порядка расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами на участках недр местного значения на территории Свердловской области», в соответствии с которым:

1) предусмотрено, что:

- стартовым размером разового платежа является значение разового платежа за пользование недрами, установленное в качестве минимального в условиях проведения аукциона;

- стартовый размер разового платежа устанавливается на момент объявления аукциона;

- окончательный размер разового платежа за пользование недрами устанавливается по результатам аукциона;

2) установлено, что стартовый размер разового платежа определяется по каждому участку недр местного значения, по которому организуется и проводится аукцион, с учетом вида полезного ископаемого, его количества, степени геологической изученности участка недр местного значения и географо-экономических условий расположения;

3) регламентировано, что при предоставлении участков недр местного значения, содержащих отходы добычи полезных ископаемых и связанных с добычей полезных ископаемых перерабатывающих производств стартовый размер разового платежа ограничивается минимальным стартовым размером разового платежа за пользование недрами на участках недр местного значения, рассчитанный в соответствии с формулой расчета минимального стартового размера разовых платежей;

4) определена процедура расчета разового платежа.

## **§ 6. Законодательство в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания**

В 2017 году в целях совершенствования порядка распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, в Закон «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области» внесены следующие изменения Законом от 31 мая 2017 года № 44-ОЗ:

1) изменены фиксированные сроки начала и окончания подачи заявок на участие в распределении разрешений на добычу кабанов, лосей, сибирских косуль в общедоступных охотничьих угодьях, а именно установлены следующие сроки:

- на добычу взрослых кабанов и кабанов в возрасте до одного года – с 15 июня по 27 июня включительно;

- на добычу взрослых лосей и лосей в возрасте до одного года – с 1 сентября по 10 сентября включительно;

- на добычу взрослых сибирских косуль и сибирских косуль в возрасте до одного года – с 1 октября по 10 октября включительно;

2) в целях обеспечения равных возможностей доступа физических лиц к охотничьим ресурсам установлено, что физическое лицо вправе подать только одну заявку на добычу одной особи этого охотничьего ресурса на территории только одного участка общедоступных охотничьих угодий;

3) предусмотрено, что заявки могут быть поданы в уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере охраны и использования животного мира лично, заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо с использованием информационно-телекоммуникационных технологий в форме электронных документов.

В сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания в 2017 году приняты:

1) Указ Губернатора «Об утверждении лимитов добычи охотничьих ресурсов для Свердловской области на период с 1 августа 2017 года по 1 августа 2018 года», которым утверждены для Свердловской области на период с 1 августа 2017 года по 1 августа 2018 года:

- лимит добычи бурых медведей – 460 особей, что составляет 10,9 процента от численности бурых медведей на территории Свердловской области;

- лимит добычи барсуков – 397 особей, что составляет 6,6 процента от численности барсуков на территории Свердловской области;

- лимит добычи лосей – 2820 особей, что составляет 6,23 процента от численности лосей на территории Свердловской области;

- лимит добычи сибирских косуль – 3574 особи, что составляет 9,68 процента от численности сибирских косуль на территории Свердловской области;

- лимит добычи соболей – 700 особей, что составляет 11,21 процента от численности соболей на территории Свердловской области;

- лимит добычи рысей – 24 особи, что составляет 3,08 процента от численности рысей на территории Свердловской области;

2) Постановление Правительства «Об утверждении Порядка оказания единовременной помощи гражданам в целях реализации мероприятий, направленных на ликвидацию очага туберкулеза крупного рогатого скота на территории Алапаевского района Свердловской области, в 2017 году», в соответствии с которым:

- предусмотрено, что единовременная помощь предоставляется в целях частичного возмещения гражданам стоимости отчужденного крупного рогатого скота в связи с реализацией мероприятий, направленных на ликвидацию очага туберкулеза крупного рогатого скота;

- указаны получатели единовременной помощи, проживающие на территориях населенных пунктов, определенных Губернатором, имеющие в собственности крупный рогатый скот, зараженный туберкулезом;

- утверждено, что размер единовременной помощи определяется исходя из живого веса сданного на убой крупного рогатого скота, зараженного туберкулезом, и стоимости за 1 килограмм живого веса в размере 97 рублей;

- предусмотрено, что для получения единовременной помощи указанные категории граждан в срок не позднее 19 декабря текущего года представляют в территориальный отраслевой исполнительный орган государственной власти – Алапаевское управление агропромышленного комплекса и продовольствия Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия следующие документы:

заявление об оказании единовременной помощи с указанием фамилии, имени, отчества и адреса проживания, номера лицевого счета, открытого в российской кредитной организации, данных документа, удостоверяющего личность;

копию предписания Департамента ветеринарии об устранении нарушений ветеринарного законодательства, подтверждающего необходимость убоя (сдачи на убой) зараженного крупного рогатого скота;

копию документа, подтверждающего убой (сдачу на убой) зараженного крупного рогатого скота;

выписку из похозяйственной книги о наличии у гражданина крупного рогатого скота на дату отчуждения;

- определено, что:

указанный территориальный отраслевой исполнительный орган направляет в течение 1 рабочего дня в Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия для рассмотрения все представленные гражданином документы;

срок рассмотрения документов Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия не должен превышать 3 рабочих дней;

перечисление единовременной помощи осуществляется в течение 1 рабочего дня со дня составления реестра собственников крупного рогатого

скота, подлежащего убою (сдаче на убой), имеющих право на получение единовременной помощи, путем перечисления денежных средств с лицевого счета Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия на счет гражданина;

- утверждена форма указанного реестра;

3) Приказы Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира:

- «О выдаче документа, подтверждающего добычу волка в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области», в котором:

предусмотрено, что получить документ, подтверждающий добычу волка в общедоступных охотничьих угодьях, могут физические лица, принимавшие участие в мероприятиях по регулированию численности волков, в том числе при осуществлении любительской и спортивной охоты, в общедоступных охотничьих угодьях, в период с 1 июля прошедшего года до 30 июня текущего года и добывшие волка;

установлено, что документом, подтверждающим добычу волка в общедоступных охотничьих угодьях, является справка о добыче волков, к которой прикладывается акт о добыче волка и нанесении специальной метки на представленную шкуру волка, добытого в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области;

- «О Порядке привлечения физических лиц к проведению биотехнических мероприятий в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области», которым утверждены:

порядок привлечения физических лиц к проведению биотехнических мероприятий в общедоступных охотничьих угодьях, предусматривающий, что исполнение в полном объеме и в установленный срок биотехнических мероприятий, указанных в договоре, дает заявителю право подать заявление на добычу охотничьих ресурсов в соответствии с частью второй пункта 4 статьи 2 Закона «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области» (возможность преимущественного получения разрешения на добычу охотничьих ресурсов);

форма заявления о привлечении к проведению биотехнических мероприятий в общедоступных охотничьих угодьях;

форма договора о выполнении биотехнических мероприятий в общедоступных охотничьих угодьях;

форма акта приемки выполненных работ;

форма справки о выполнении биотехнических мероприятий в общедоступных охотничьих угодьях.

## **Глава 9. Законодательство об обеспечении законности, правопорядка и безопасности в Свердловской области**

### **§ 1. Законодательство о противодействии коррупции в Свердловской области**

В 2017 году в Закон «О противодействии коррупции в Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 9 июня 2017 года № 53-ОЗ – в целях реализации новых законотворческих полномочий Свердловской области как субъекта Российской Федерации, предусмотренных Федеральным законом от 3 апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции»:

- установлено, что сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются Губернатору:

гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей (за исключением граждан, которые в целях избрания на муниципальные должности представляют указанные сведения в избирательные комиссии в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»), – до назначения (избрания) на муниципальную должность (сведения предоставляются по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи документов для замещения муниципальной должности);

лицами, замещающими муниципальные должности – не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным (сведения предоставляются по состоянию на конец отчетного периода);

- определено, что сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые лицами, замещающими муниципальные должности, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов местного самоуправления и (или) предоставляются для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом муниципальными правовыми актами;

- установлен порядок осуществления проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц, при этом предусмотрено, что:

по решению Губернатора осуществляется проверка достоверности и полноты сведений, предоставляемых гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей; лицами, замещающими муниципальные должности; гражданами, претендующими на замещение должностей глав местных администраций по контракту; лицами, замещающими должности глав местных администраций по контракту;

проверку осуществляет уполномоченное подразделение государственного органа, определяемое нормативным правовым актом Губернатора;

проверка осуществляется в срок, не превышающий 60 дней со дня принятия решения Губернатора об осуществлении проверки (срок может быть продлен Губернатором до 90 дней);

по окончании осуществления проверки уполномоченное подразделение государственного органа Свердловской области обязано ознакомить с результатами этой проверки лиц, в отношении которых осуществляется проверка;

руководитель уполномоченного подразделения государственного органа представляет Губернатору доклад о результатах проверки;

Губернатор, рассмотрев доклад о результатах проверки, принимает решение о необходимости обращения в соответствующий орган местного самоуправления по результатам этой проверки и (или) направления материалов проверки в комиссию по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области;

сведения о результатах проверки с письменного согласия Губернатора предоставляются уполномоченным подразделением государственного органа с одновременным уведомлением об этом лица, в отношении которого проводилась проверка, правоохранительным и налоговым органам, постоянно действующим руководящим органам политических партий, их региональных отделений, постоянно действующим руководящим органам зарегистрированных в соответствии с законом иных общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими партиями, Общественной палате Российской Федерации или Общественной палате Свердловской области, предоставившим информацию, явившуюся основанием для проведения проверки, с соблюдением законодательства Российской Федерации о персональных данных и государственной тайне;

2) от 3 ноября 2017 года № 114-ОЗ – в целях совершенствования отдельных положений Закона, регулирующих порядок предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, и лицами, замещающими муниципальные должности, предусмотрено, что:

- порядок приема сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых этими лицами, устанавливается нормативным правовым актом Губернатора;

- в случае, если гражданин, претендующий на замещение муниципальной должности, обнаружил, что в представленных им Губернатору сведениях о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо имеются ошибки, он вправе в течение одного месяца со дня представления таких

сведений представить уточненные сведения.

В 2017 году принят ряд нормативных правовых актов высших органов государственной власти, направленных на регулирование отдельных вопросов противодействия коррупции. Например:

1) Постановлением Законодательного Собрания «О Порядке рассмотрения случаев непредставления по объективным причинам депутатом Законодательного Собрания Свердловской области сведений о доходах, об имуществе

и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, сведений о расходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» утвержден указанный Порядок, предусматривающий в том числе то, что:

- основанием для проведения заседания комиссии Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания, является поступившее в комиссию заявление депутата о непредставлении по объективным причинам сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, расходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- заявление подается депутатом в срок, установленный для подачи сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- в случае рассмотрения заявления депутата, являющегося членом комиссии, указанный депутат не имеет права голоса при принятии комиссией решения;

- заседание комиссии проводится не позднее месяца со дня поступления в комиссию заявления депутата;

- на заседании комиссии заслушиваются пояснения депутата, подавшего заявление, и рассматриваются материалы, относящиеся к заявлению;

- по итогам рассмотрения заявления депутата комиссия может принять одно из следующих решений:

признать, что причина непредставления депутатом сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, расходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей является объективной и уважительной;

признать, что причина непредставления депутатом сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, расходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, не является уважительной, и рекомендовать депутату принять меры по представлению указанных сведений;

признать, что причина непредставления депутатом сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, расходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, необъективна и является способом уклонения от представления указанных сведений;

- решение комиссии по итогам рассмотрения заявления депутата принимается открытым голосованием большинством голосов от числа членов комиссии, присутствующих на заседании, и оформляется отдельным документом, копия которого направляется депутату, подавшему заявление, копия протокола заседания комиссии и решение комиссии направляется председателю Законодательного Собрания;

2) Указом Губернатора «Об утверждении Порядка направления запросов при осуществлении проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей и должностей глав местных администраций по контракту в муниципаль-

ных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, и лицами, замещающими муниципальные должности и должности глав местных администраций по контракту в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» утвержден указанный Порядок, предусматривающий что:

- проекты запросов подготавливаются Департаментом кадровой политики Губернатора и Правительства;

- запросы в федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление оперативно-розыскной деятельности, о проведении в соответствии с частью третьей статьи 7 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» оперативно-розыскных мероприятий направляются Губернатором;

- запросы в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, направляются Губернатором или Первым Заместителем Губернатора - Руководителем Администрации Губернатора;

- запросы в иные органы и организации направляются Директором Департамента кадровой политики Губернатора и Правительства;

В 2017 году в сфере противодействия коррупции принято большое количество нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти:

1) утверждены перечни должностей государственной гражданской службы, при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны предоставлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, в:

- Министерстве природных ресурсов и экологии;
- Министерстве агропромышленного комплекса и продовольствия;
- Министерстве физической культуры и спорта;
- Департаменте государственных закупок;
- Управлении записи актов гражданского состояния;

2) приняты Положения об организации работы «телефона доверия» по вопросам противодействия коррупции в:

- Министерстве инвестиций и развития;
- Департаменте по охране, контролю и регулированию использования животного мира;

3) утверждены порядки проведения «прямых линий» с гражданами по вопросам антикоррупционного просвещения в:

- Министерстве общественной безопасности;
- Управлении государственной охраны объектов культурного наследия;

4) приняты перечни должностей государственной гражданской службы, замещение которых связано с повышенными коррупционными рисками в:

- Министерстве общественной безопасности;



- Управлении государственной охраны объектов культурного наследия;
- Администрации Северного управленческого округа;

5) утверждены Положения об уведомлении представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы в:

- Министерстве общественной безопасности;
- Департаменте лесного хозяйства.

6) приняты перечни коррупционно опасных функций в:

Министерстве физической культуры и спорта;

Департаменте по обеспечению деятельности мировых судей;

7) утверждены порядки уведомления представителя нанимателя государственными гражданскими служащими о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов в:

Министерстве финансов;

Министерстве здравоохранения;

8) кроме того Приказами утверждены:

- Порядок предварительного уведомления представителя нанимателя о выполнении иной оплачиваемой работы государственными гражданскими служащими, замещающими должности государственной гражданской службы в Министерстве общественной безопасности;

- карта коррупционных рисков Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия;

- Положение о проверке полноты и достоверности сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы в Департаменте лесного хозяйства, государственными гражданскими служащими Департамента лесного хозяйства, и соблюдения государственных гражданскими служащими Департамента лесного хозяйства требований к служебному поведению;

- Порядок получения разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении общественной организацией (кроме политической партии), жилищным, жилищно-строительным, гаражным кооперативом, садоводческим, огородническим, дачным потребительским кооперативом, товариществом собственников недвижимости в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления государственными гражданскими служащими, назначаемыми на должности государственной гражданской службы Начальником Управления государственной охраны объектов культурного наследия.

Как следует из результатов проведенного мониторинга, в 2017 году не принят нормативный правовой акт Губернатора, устанавливающий порядок рассмотрения факта непредставления по объективным причинам лицом, замещающим должность главы местной администрации по контракту, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характе-

ра, (полномочие предусмотрено Законом «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области»).

## **§ 2. Законодательство об административных правонарушениях на территории Свердловской области**

В 2017 году в Закон «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 17 февраля 2017 года № 14-ОЗ, которым:

- установлена административная ответственность за нарушение юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по отлову и содержанию безнадзорных собак, порядка проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак, установленного нормативными правовыми актами Свердловской области;

- предусмотрено, что совершение этого правонарушения влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей;

2) от 21 июля 2017 года № 78-ОЗ – во исполнение Решения Свердловского областного суда от 26 декабря 2016 года по делу № За-429/2016 и Апелляционного определения Верховного Суда Российской Федерации от 31 мая 2017 года № 45-АПГ17-3 признан утратившим силу пункт 1 статьи 17, устанавливающий административную ответственность за нарушение установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления правил благоустройства территорий населенных пунктов;

3) от 25 сентября 2017 года № 89-ОЗ – в целях снижения административной нагрузки на бизнес и формирования акцента на профилактику административных правонарушений, совершаемых субъектами предпринимательской деятельности, установлена возможность назначения наказания в виде предупреждения за совершение следующих правонарушений:

- невыполнение работодателями, осуществляющими деятельность на территории Свердловской области, численность работников которых превышает 100 человек квоты для приема на работу инвалидов, установленной нормативными правовыми актами Свердловской области, вследствие нарушения порядка выполнения указанной квоты, установленного нормативными правовыми актами Свердловской области;

- нарушение порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках, установленного нормативными правовыми актами Свердловской области;

- нарушение установленного нормативным правовым актом Свердловской области порядка предоставления сведений, необходимых для ведения Свердловского областного кадастра отходов производства и потребления;

4) от 25 сентября 2017 года № 92-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 279-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные

акты Российской Федерации» уточнен состав правонарушения, устанавливающий административную ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления;

5) от 3 ноября 2017 года № 107-ОЗ, которым во исполнение Решений Свердловского областного суда от 9 марта 2017 года по делу № 3а-136/2017 и от 25 июля 2017 года по делу № 3а-343/2017, а также в целях совершенствования областного законодательства:

- изложена в новой редакции статья 12 – установлена административная ответственность за самовольное переоборудование фасада здания (кроме жилого дома), строения, сооружения, а именно самовольное устройство дополнительных оконных проемов или входных групп, дополнительного остекления, самовольную установку козырьков, навесов, ликвидацию оконных проемов или входных групп;

- уточнена диспозиция правонарушения, установленного статьей 13 – определено, что административную ответственность влечет непринятие мер по поддержанию в чистоте фасада здания (кроме жилого дома) или его элементов или мер по поддержанию в состоянии, пригодном для обозрения, указателей наименования улиц и номерных знаков, расположенных на фасаде здания (кроме жилого дома);

- статьи 15 и 16 изложены в новой редакции – установлена административная ответственность за:

проведение земляных, ремонтных или отдельных работ, связанных с благоустройством территорий населенных пунктов, без разрешения (ордера) на проведение этих работ, выдаваемого органами местного самоуправления;

временное хранение строительных материалов, оборудования, техники, используемых при проведении земляных работ, грунта, образовавшегося при проведении земляных работ, за пределами зоны проведения таких работ, а также размещение временных строений и сооружений, используемых при проведении земляных работ, за пределами зоны проведения этих работ;

нарушение установленных в разрешении (ордере) на проведение земляных, ремонтных или отдельных работ, связанных с благоустройством территорий населенных пунктов, сроков восстановления объектов благоустройства и их отдельных элементов, поврежденных при проведении этих работ;

нахождение механических транспортных средств на территориях объектов благоустройства, специально не предназначенных для этих целей, за исключением нахождения механических транспортных средств на территориях объектов благоустройства в целях осуществления работ по содержанию объектов благоустройства и их отдельных элементов;

- статья 17 дополнена новыми составами административных правонарушений, предусматривающими административную ответственность за

нарушение установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления сроков проведения уборки территорий населенных пунктов;

нарушение сроков проведения работ по благоустройству дворовых и общественных территорий, предусмотренных в карте подведомственной территории, согласованной в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления;

самовольную установку и (или) использование самовольно установленных ограждений и иных конструкций на дворовых и общественных территориях для обозначения (выделения) мест в целях размещения механических транспортных средств;

непринятие лицом, осуществляющим выгул животного, мер по уборке объектов благоустройства от загрязнения экскрементами животного.

В 2017 году в целях реализации положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Закона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» приняты Приказы:

- Министерства общего и профессионального образования «Об утверждении перечней должностных лиц Министерства общего и профессионального образования Свердловской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях», которым утверждены три перечня должностных лиц Министерства общего и профессионального образования, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных различными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Министерства общественной безопасности «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства общественной безопасности Свердловской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях», которым утвержден перечень должностных лиц, уполномоченных при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Департамента ветеринарии «Об утверждении перечня должностных лиц Департамента ветеринарии Свердловской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» которым утверждено два перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Департамента ветеринарии «Об утверждении Перечня должностных лиц Департамента ветеринарии Свердловской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 38-1 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» (нарушение порядка проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак), согласно которому в этот перечень включены начальники, главные и ведущие специалисты следующих отделов Департамента ветеринарии:

отдела государственного надзора за обеспечением здоровья животных, безопасностью продукции животного происхождения и лабораторного контроля;

отдела организации противоэпизоотических мероприятий и лечебной работы;

отдела по вопросам государственной гражданской службы, правовой и кадрово-организационной работы.

### **§ 3. Законодательство об обеспечении пожарной и радиационной безопасности и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

В 2017 году в Закон «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области» внесены изменения Законом от 29 июня 2017 года № 66-ОЗ, направленные на:

1) реализацию положений Федерального закона от 28 мая 2017 года № 100-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающего корректировку понятий «требования пожарной безопасности» и «противопожарный режим»;

2) уточнение используемой терминологии в части указания на виды муниципальных образований, органы местного самоуправления которых осуществляют отдельные полномочия в сфере обеспечения пожарной безопасности.

В Закон «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области» Законом от 21 июля 2017 года № 79-ОЗ внесены изменения, направленные на:

1) реализацию положений Федерального закона от 22 февраля 2017 года № 21-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О добровольной пожарной охране», предусматривающих корректировку положений, посвященных участию органов местного самоуправления в обеспечении деятельности добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и общественных объединений пожарной охраны;

2) дополнение компетенции Правительства полномочием по возможности установления дополнительных гарантий социальной защиты работников добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных и членов их семей, в том числе в формах:

- возмещения работникам добровольной пожарной охраны и добровольным пожарным, привлекаемым к участию в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, расходов, связанных с использованием личного транспорта для выполнения задач добровольной пожарной охраны либо проездом на всех видах общественного транспорта (кроме такси) к месту пожара и обратно;

- обеспечения бесплатным питанием добровольных пожарных и работников добровольной пожарной охраны в период исполнения ими своих обязанностей.

В 2017 году в Закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 21 июля 2017 года № 80-ОЗ – установлено, что досрочная трудовая пенсия предоставляется лицам, имеющим стаж работы в областных государственных аварийно-спасательных службах и (или) в областных государственных аварийно-спасательных формированиях не менее 15 лет в качестве спасателей на должностях, включенных в перечень, утвержденный Правительством Свердловской области;

2) от 25 сентября 2017 года № 96-ОЗ, направленные на:

- реализацию положений Федерального закона от 18 июля 2017 года № 167-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» в части исключения из компетенции уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций полномочия по координации деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории Свердловской области;

- установление положения, в соответствии с которым Губернатор определяет в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Свердловской области приоритеты финансирования мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В 2017 году в целях реализации правотворческих полномочий в сфере обеспечения пожарной и радиационной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера принято Постановление Правительства «Об утверждении Положения о поддержании общественного порядка в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера на территории Свердловской области», в соответствии с которым:

1) поддержание общественного порядка в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях осуществляется в рамках функционирования Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

2) обеспечение охраны общественного порядка в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях на территории Свердловской области осуществляют:

- территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области на районном уровне, территориальные подразделения Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области во взаимодействии с:

территориальными подразделениями Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области;

Министерством общественной безопасности;  
государственным казенным учреждением «Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в Свердловской области»;

органами, специально уполномоченными на решение задач в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, при органах местного самоуправления;

3) взаимодействующие органы заблаговременно разрабатывают планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

4) информирование взаимодействующих органов об изменении обстановки и необходимости проведения дополнительных совместных мероприятий и поддержание взаимодействия обеспечивают территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области на районном уровне и территориальные подразделения Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области;

5) органы местного самоуправления осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях и обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Также в рассматриваемой сфере правового регулирования в 2017 году принят Приказ Министерства общественной безопасности «Об организации учета субъектов надзора и результатов контрольно-надзорных мероприятий по региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области», в соответствии с которым:

1) учет субъектов надзора и результатов контрольно-надзорных мероприятий осуществляется в целях формирования полной, достоверной и актуальной информации:

- о субъектах надзора;

- о проводимых Министерством контрольно-надзорных мероприятиях по региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области и их результатах;

2) учет субъектов надзора и контрольно-надзорных мероприятий осуществляется отделом государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Министерства;

3) учет субъектов надзора ведется посредством формирования и ведения Журнала учета субъектов надзора в электронном виде и на бумажном носителе;

4) учет контрольно-надзорных мероприятий осуществляется посредством формирования и ведения Журнала учета проверок по защите населения

и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на бумажном носителе;

5) ведение учета субъектов надзора и контрольно-надзорных мероприятий включает в себя:

- сбор, анализ и обобщение информации о субъектах надзора;
- проведение мониторинга субъектов надзора;
- актуализацию информации о субъектах надзора;
- внесение сведений о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях, принятых по их результатам мерах;
- обеспечение размещения информации в соответствии с действующим законодательством в едином реестре проверок и на официальном сайте Министерства в сети Интернет;

6) источниками для формирования и актуализации информации о субъектах надзора могут являться:

- сведения, полученные от Главного управления МЧС России по Свердловской области в ходе передачи контрольно-надзорных дел;
- сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;
- сведения из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;
- иные сведения, полученные в порядке межведомственного электронного взаимодействия;

7) журнал учета проверок формируется по результатам контрольно-надзорных мероприятий на основании:

- приказов о проведении проверки;
- актов проверки соблюдения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- предписаний, выданных по результатам мероприятий по надзору;
- протоколов и постановлений об административных правонарушениях.

#### **§ 4. Законодательство об обеспечении продовольственной безопасности**

В сфере обеспечения продовольственной безопасности в 2017 году приняты постановления Правительства:

1) «О резервировании источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения граждан в случае возникновения чрезвычайных ситуаций на территории городов Алапаевск, Березовский, Богданович, Волчанск, Верхняя Пышма, Ирбит, Карпинск, Красноуфимск, Нижние Серги, Первоуральск, Сухой Лог, Сысерть, рабочих поселков Арти, Верхнее Дуброво, Верхние Серги, Малышева, Рефтинский, поселков Двуреченск, Старопышминск, села Балтым», которым:

- утвержден перечень подземных водных объектов, зарезервированных в качестве источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения для обеспечения граждан в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, – в перечень включены 54 водных объекта;

- рекомендовано администрациям муниципальных образований, на территории которых зарезервированы указанные подземные водные объекты, обес-



печить обустройство водозаборных сооружений для подачи подземных вод из зарезервированных подземных водных объектов в случае возникновения чрезвычайных ситуаций в срок до 1 января 2022 года;

2) «О мерах по реализации Закона Свердловской области от 31 января 2012 года № 6-ОЗ «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области», в соответствии с которым:

- утвержден порядок осуществления мониторинга состояния продовольственной безопасности Свердловской области, предусматривающий, что:

Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия как уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере обеспечения продовольственной безопасности оказывает организационное обеспечение осуществления мониторинга;

мониторинг осуществляется на основании статистических данных, представленных Управлением Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области и Курганской области с учетом периодичности публикации статистической информации;

при осуществлении мониторинга Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия взаимодействует с исполнительными органами государственной власти Свердловской области и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, указанными в перечне органов исполнительной власти, ответственных за мониторинг состояния продовольственной безопасности Свердловской области;

документом, в котором отражаются результаты мониторинга, является сводный годовой отчет о ходе выполнения мероприятий по достижению и поддержанию пороговых значений критерия продовольственной безопасности;

в целях подготовки сводного годового отчета Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия в срок до 1 ноября года, следующего за отчетным, запрашивает у органов исполнительной власти аналитическую информацию о выполнении показателей продовольственной безопасности;

Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия формирует сводный годовой отчет на основе аналитической информации органов исполнительной власти и статистической информации Управления Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области и Курганской области и в срок до 1 декабря года, следующего за отчетным, направляет в Правительство и Законодательное Собрание;

- утвержден перечень мер по достижению и поддержанию пороговых значений критерия продовольственной безопасности Свердловской области, в который включены меры по:

прогнозированию, выявлению и предотвращению внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности;

обеспечению устойчивого развития производства продовольствия и сырья, достаточного для обеспечения продовольственной безопасности;

достижению и обеспечению поддержки физической и экономической доступности для каждого гражданина безопасных пищевых продуктов в объеме

и ассортименте, соответствующих рациональным нормам потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни;

обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов, реализуемых населению Свердловской области.

## **§ 5. Законодательство об участии граждан в охране общественного порядка**

В 2017 году Законом от 31 мая 2017 года № 41-ОЗ в Закон «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области» внесено изменение, связанное с приведением Закона в соответствие с Федеральным законом от 3 апреля 2017 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», изложившим понятие «городской округ» в новой редакции, согласно которой городской округ – это один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (ранее городской округ рассматривался как вид городского поселения).

В 2017 году принят ряд нормативных правовых актов в сфере общественной безопасности, в том числе Постановления Правительства от 23 марта 2017 года № 183-ПП и от 21 июля 2017 года № 525-ПП, предусматривающих внесение изменений в Порядок изготовления и хранения бланков удостоверений народных дружинников и нарукавных повязок народных дружинников, их передачи главам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на территории которых созданы народные дружины, уничтожения удостоверений народных дружинников и нарукавных повязок народных дружинников.

**Раздел 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ И ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2017 ГОДУ**

**§ 1. Общая информация об осуществлении Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области и постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2017 году**

В соответствии с планами контрольных мероприятий на 2017 год на заседаниях Законодательного Собрания было запланировано рассмотреть 47 контрольных вопросов, в том числе 26 вопросов об исполнении областных законов и 21 вопрос о выполнении постановлений Законодательного Собрания.

По состоянию на 31 декабря 2017 года на заседаниях Законодательного Собрания рассмотрено 36 вопросов, включенных в планы проведения контрольных мероприятий, в том числе 25 вопросов об исполнении областных законов и 11 – о выполнении постановлений Законодательного Собрания.

Информация о распределении вопросов, включенных в планы контрольных мероприятий на 2017 год, по комитетам Законодательного Собрания представлена в следующей таблице:

<b>№ п/п</b>	<b>Комитет Законодательного Собрания</b>	<b>Количество вопросов, запланированных к рассмотрению на заседаниях Законодательного Собрания в 2017 году</b>	<b>Количество запланированных вопросов, рассмотренных на заседаниях Законодательного Собрания в 2017 году</b>
1.	Комитет по бюджету, финансам и налогам	10	10
2.	Комитет по вопросам законодательства и общественной безопасности	3	3
3.	Комитет по развитию инфраструктуры и жилищной политике	7	0
4.	Комитет по промышленной, инновационной политике и предпринимательству	5	5
5.	Комитет по социальной политике	8	8
6.	Комитет по региональной политике и развитию местного самоуправления	3	2

7.	Комитет по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды	8	5
8.	Комитет по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма	3	3
9.	<b>Итого</b>	<b>47</b>	<b>36</b>

В 2017 году на заседаниях Законодательного Собрания из числа запланированных вопросов не было рассмотрено 11. По 5 вопросам работа по осуществлению контроля ведется в Законодательном Собрании в текущем режиме. В связи с запросом дополнительной информации от Правительства рассмотрение еще 5 вопросов перенесено на первое полугодие 2018 года, одного вопроса – на второе полугодие 2018 года.

Законодательным Собранием в 2017 году рассмотрено 2 дополнительных вопроса об исполнении областных законов, которые не были включены в планы контрольных мероприятий на первое и второе полугодия 2017 года, а именно:

- об исполнении Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в части бесплатного предоставления в собственность граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства;

- об исполнении Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак».

Первый из указанных дополнительных вопросов находится в компетенции комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды, второй вопрос отнесен к сфере ведения комитета по региональной политике и развитию местного самоуправления.

## **§ 2. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области в 2017 году**

Согласно статье 5 Закона «О контрольных полномочиях Законодательного Собрания Свердловской области» при исполнении контрольных полномочий Законодательное Собрание вправе давать оценку деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области и иных государственных органов Свердловской области по соблюдению и исполнению региональных законов и постановлений Законодательного Собрания, а также оценку деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований.

По результатам проведенного анализа представленной Правительством информации о реализации 8 законов сделан вывод, что они в целом исполняются. В отношении указанных законов не потребовалось внесения предложений исполнительным органам государственной власти и рекомендаций органам

местного самоуправления по повышению эффективности их реализации. Так, в 2017 году Законодательным Собранием рассмотрена и принята к сведению информация Правительства об исполнении следующих Законов:

- 1) «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»;
- 2) «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» в части выполнения прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в I квартале 2017 года;
- 3) «Об Уставном Суде Свердловской области»;
- 4) «Об органах и должностных лицах, осуществляющих контроль за деятельностью органов опеки и попечительства на территории Свердловской области»;
- 5) «Об областном материнском (семейном) капитале»;
- 6) «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области и установлении налоговой ставки при ее применении для отдельных категорий налогоплательщиков» в части установления налоговой ставки в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей в разрезе осуществляемых ими видов предпринимательской деятельности;
- 7) «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков» в части установления налоговой ставки в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей в разрезе осуществляемых ими видов предпринимательской деятельности;
- 8) «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» в части избрания глав муниципальных образований представительными органами из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и мер, принимаемых Администрацией Губернатора Свердловской области для реализации Закона.

По результатам проведенного в 2017 году анализа текущего состояния соблюдения и исполнения 19 законов Законодательным Собранием внесены предложения по совершенствованию деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в части повышения эффективности их реализации.

1. Законодательным Собранием рассмотрены вопросы об исполнении Законов:

- 1) от 15 июля 2013 года № 65-ОЗ «О Методике распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и финансовое обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» (далее – Закон от 15 июля 2013 года № 65-ОЗ);

2) от 15 июля 2013 года № 66-ОЗ «Об исполнении Закона Свердловской области «О Методике распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях» (далее – Закон от 15 июля 2013 года № 66-ОЗ).

Размеры субвенций местным бюджетам из областного бюджета, в отношении которых рассматриваемыми Законами определены Методики их распределения, рассчитываются:

1) исходя из нормативов, установленных Законом от 9 декабря 2013 года № 119-ОЗ «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общего образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях и обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета» (далее – Закон от 9 декабря 2013 года № 119-ОЗ);

2) в порядке, установленном постановлением Правительства от 2 апреля 2014 года № 278-ПП «Об утверждении порядков расчета объемов (размеров) субвенций, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» (далее – постановление от 2 апреля 2014 года № 278-ПП).

Субвенции направляются для финансирования расходов муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций, например:

- на оплату труда педагогических работников, инженерно-технических, административно-хозяйственных, медицинских и иных работников;
- на приобретение учебников и учебных пособий, игр, игрушек.

По информации Правительства, в 2016 году общий объем субвенций, распределяемых в соответствии с Методикой, утвержденной Законом от 15 июля 2013 года № 65-ОЗ, составил 19562955,8 тыс. рублей, на 2017 год было запланировано увеличение объемов субвенций до 20041567 тыс. рублей. Общий объем субвенций, распределяемых в соответствии с Методикой, утвержденной Законом от 15 июля 2013 года № 66-ОЗ, в 2016 году составил 14556957 тыс. рублей, в 2017 году было запланировано увеличение объемов субвенций до 15288245 тыс. рублей. Расчет объемов субвенций на плановый период 2018 и 2019 годов производился с учетом размеров коэффициентов, установленных на 2017 год.

Информация об исполнении Законов от 15 июля 2013 года № 65-ОЗ и от 15 июля 2013 года № 66-ОЗ принята Законодательным Собранием к сведению.

Правительству предложено подготовить изменения в Закон от 9 декабря 2013 года № 119-ОЗ и в постановление от 2 апреля 2014 года № 278-ПП, предусматривающие уточнение наименований отдельных коэффициентов, установленных указанными нормативными правовыми актами, и порядка их применения.

2. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «О физической культуре и спорте в Свердловской области».

По информации Правительства, в 2016 году осуществлялся комплекс мер, направленных на реализацию рассматриваемого Закона, например:

1) Министерством физической культуры и спорта совместно с региональными физкультурными организациями проведено 8120 спортивных и физкультурных мероприятий, в которых приняли участие свыше 2150 тыс. человек из различных возрастных и социальных групп населения;

2) оперативно выполнялись мероприятия, предусмотренные в государственной программе «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2020 года», что позволило достичь положительных результатов, в числе которых:

- увеличение доли жителей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 30,8 %;

- увеличение доли учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 76,4 % (по плану – 70 %);

- рост обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, до 28,8 % (по плану – 27,5 %);

3) организовано и проведено 264 физкультурно-массовых и спортивных мероприятия для лиц с ограниченными возможностями здоровья, а численность лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся адаптивной физической культурой и спортом, составила 21035 человек, или 8,9 % от общего числа инвалидов, не имеющих противопоказаний для занятий физической культурой и спортом;

4) для развития и приведения спортивной инфраструктуры в нормативное состояние:

- в регионе построено 38 малобюджетных спортивных сооружений шаговой доступности;

- систематизированы сведения о 7415 спортивных объектах;

5) в соответствии с региональным планом мероприятий, направленных на организацию массовых пропагандистских акций по продвижению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), во всех муниципальных образованиях по согласованию с Министерством физической культуры и спорта утверждены муниципальные планы и определены ответственные за внедрение комплекса ГТО;

6) из областного бюджета было выделено:

- в 2012 году 4121529,6 тыс. рублей,

- в 2013 году 3591662 тыс. рублей,

- в 2014 году 3316997,3 тыс. рублей,

- в 2015 году 3766543,2 тыс. рублей,
- в 2016 году 3533162,3 тыс. рублей.

По результатам анализа выявлен ряд проблем, возникших в ходе реализации рассматриваемого Закона.

Во-первых, по информации Правительства, на развитие физической культуры и спорта ежегодно направляется около 2 % средств областного бюджета, что не соответствует объемам финансирования, необходимым для реализации данного Закона.

Во-вторых, в рамках государственной программы «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2020 года» предусмотрено предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на развитие материально-технической базы муниципальных учреждений дополнительного образования детей – детско-юношеских спортивных школ и дополнительно предусмотрено для школ олимпийского резерва софинансирование тренировочных сборов и командирование на соревнования межрегионального, всероссийского и международного уровней. Общий объем субсидий в 2016 году составил 25920 тыс. рублей. Соглашения заключены с 62 муниципальными образованиями, получателями субсидий стали 135 спортивных школ. В 2017 году предоставление таких субсидий не было запланировано.

В-третьих, в ряде муниципальных образований по сравнению с 2015 годом снизилась численность занимающихся в спортивных школах, например, в городе Екатеринбурге на 1414 человек, в Режевском городском округе – на 148 человек, в Волчанском городском округе – на 151 человека.

С учетом выявленных замечаний и в целях повышения эффективности реализации рассматриваемого Закона:

1) Правительству предложено:

- продолжить работу по осуществлению комплекса мер по развитию спортивной инфраструктуры региона;

- рассмотреть возможность возобновления выделения субсидий из областного бюджета местным бюджетам на развитие материально-технической базы муниципальных учреждений дополнительного образования детей – детско-юношеских спортивных школ;

- рассмотреть возможность в целях сохранения и развития системы подготовки спортивного резерва при формировании областного бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов запланировать бюджетные ассигнования на строительство общежития для училища олимпийского резерва № 1 (колледжа) в городе Екатеринбурге;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- продолжить работу по привлечению молодежи и школьников к занятиям физической культурой и спортом;

- принять дополнительные меры по созданию условий для внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».



3. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области».

В целях реализации данного Закона сформирована областная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – областная подсистема ЧС), состоящая из органов управления, сил и средств исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, к полномочиям которых относится решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Указанная областная подсистема ЧС в соответствии с административно-территориальным и территориально-объектовым делением имеет три уровня (областной, муниципальный и объектовый).

Существующая областная подсистема ЧС на областном и муниципальном уровнях включает в себя следующие органы:

1) координационные органы – комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности:

- комиссия Правительства (в 2016 году состоялось 4 плановых заседания, на которых рассмотрено 16 вопросов);

- комиссии органов местного самоуправления (созданы и действуют во всех муниципальных образованиях);

2) постоянно действующие органы управления:

- Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области;

- органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны при органах местного самоуправления (созданы во всех муниципальных образованиях, за исключением сельских поселений);

3) органы повседневного управления:

- областное казенное учреждение «Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в Свердловской области», дежурно-диспетчерские службы исполнительных органов государственной власти;

- единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований (создано 73 службы).

Для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации на каждом уровне областной подсистемы ЧС созданы силы и средства постоянной готовности. В частности, областное казенное учреждение «Служба спасения Свердловской области», состоит из следующих структурных подразделений: семь поисково-спасательных отрядов (Алапаевский, Екатеринбургский, Ивдельский, Каменск-Уральский, Карпинский, Красноуфимский и Тавдинский), одна поисково-спасательная группа (Качканарская), один поисково-спасательный пост (Нижнесергинский), одна водолазная служба.

Для обеспечения работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий на областном и муниципальном уровнях созданы:

- областной государственный резерв материальных ресурсов для обеспечения работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера, в котором находятся материальные ресурсы на общую сумму 93,155 млн. рублей (93,4 % плана);

- материальные резервы органов местного самоуправления на общую сумму 384,248 млн. рублей (91 % плана).

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Свердловской области» на финансирование непредвиденных расходов и мероприятий, не предусмотренных в областном бюджете на соответствующий финансовый год, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, оказание единовременной помощи жителям Свердловской области, а также финансирование иных непредвиденных расходов областного бюджета на основании решений Правительства Свердловской области выделяются средства резервного фонда. Размер резервного фонда Правительства Свердловской области определяется законом об областном бюджете на соответствующий год.

В рамках реализации анализируемого Закона исполнительными органами и органами местного самоуправления выполнен ряд мероприятий:

1) обеспечивалось функционирование региональной системы оповещения с использованием систем связи и оповещения, позволяющих доводить информацию и сигналы оповещения до органов управления, сил и средств областной подсистемы ЧС и населения региона, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей (охват населения составил 98%), для чего:

- в 2016 году проводились комплексное техническое обслуживание и технические проверки аппаратуры региональной системы оповещения;

- осуществлялась поэтапная модернизация этой системы на основе современных технических комплексов оповещения (в 2014 - 2016 годах на указанные цели из областного бюджета выделено 96,969 млн. рублей (70,3 % плана), в 2017 году запланировано выделение 30,305 млн. рублей);

2) начата реализация мероприятий по построению и развитию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Свердловской области (запланировано создание опытных участков в городском округе Верхняя Пышма, муниципальном образовании «город Екатеринбург», городе Нижний Тагил и других муниципальных образованиях);

3) завершается создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (в 2014 - 2015 годах на указанные цели из областного бюджета выделено 118,767 млн. рублей, из федерального бюджета – 19,621 млн. рублей, в 2016 году из областного бюджета запланиро-

вано выделить 32,829 млн. рублей, по состоянию на 1 декабря 2016 года выделено 20,935 млн. рублей, или 63,8 % плана);

4) осуществлялась подготовка населения в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций по соответствующим группам в организациях, в том числе образовательных, а также по месту жительства.

Законодательным Собранием отмечается, что Правительством Свердловской области и органами местного самоуправления проводится работа по исполнению анализируемого Закона, однако имеется ряд недостатков, среди которых:

- несоответствие региональной системы оповещения современным требованиям автоматизированных систем оповещения;

- недостаточный охват населения средствами оповещения в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, особенно в местах массового пребывания людей и сельской местности;

- не завершено создание Системы-112.

В целях совершенствования системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

1) Правительству предложено:

- продолжить реализацию мероприятий по модернизации региональной системы оповещения на основе современных технических комплексов оповещения;

- увеличить охват населения, подлежащего оповещению при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, до 100 %;

- продолжить реализацию мероприятий по построению и развитию систем аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории области;

- завершить работы по созданию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Свердловской области до конца 2017 года, обеспечить эксплуатацию и развитие указанной системы;

- рассмотреть возможность предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на создание и оснащение профессиональных аварийно-спасательных формирований и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне, на содержание каналов связи, в том числе цифровых, необходимых для создания, обеспечения эксплуатации и развития системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

- внести в постановления Правительства Свердловской области изменения в части актуализации составов следующих комиссий: комиссии Правительства по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, аттестационной комиссии Правительства по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, на территории Свердловской области и эвакуационной комиссии Правительства;

- внести в постановление Правительства Свердловской области от 26 марта 2014 года № 246-ПП «О силах и средствах постоянной готовности Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» изменения в части актуализации перечня указанных сил и средств;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- продолжить работу по созданию и поддержанию в постоянной готовности муниципальных систем оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

- обеспечить создание, использование и восполнение резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

4. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» в части предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджету государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области.

По информации Правительства, из областного бюджета бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Фонд) были предоставлены межбюджетные трансферты:

1) на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования:

- 1932168,8 тыс. рублей – в 2015 году;

- 1210592,8 тыс. рублей – в 2016 году;

2) на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования:

- 144156 тыс. рублей – в 2015 году;

- 49177,9 тыс. рублей – в 2016 году;

3) на финансовое обеспечение оказания скорой медицинской помощи лицам, не застрахованным и не идентифицированным в системе обязательного медицинского страхования, в объеме 147536,9 тыс. рублей – в 2016 году.

В 2017 году запланировано предоставление из областного бюджета бюджету Фонда межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования в объеме 140100 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» финансовое обеспечение оказания гражданам первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, паллиативной медицинской помощи осуществляется также за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, выделяемых на финансовое обеспечение ре-

ализации территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (в части медицинской помощи, не включенной в программы обязательного медицинского страхования, а также расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи, предусмотренную в программах обязательного медицинского страхования).

Законодательным Собранием указанная информация принята к сведению. В целях повышения доступности медицинской помощи, оказываемой гражданам, проживающим на территории Свердловской области, а также повышения финансовой устойчивости медицинских организаций Правительству предложено:

- принять меры по увеличению на 2017 год объема межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджету государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области;

- при подготовке проекта закона о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» предусмотреть на 2017 год:

  - увеличение объема межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования исходя из дополнительной потребности в финансовых средствах в размере 1895 млн. рублей, необходимых для достижения установленных «дорожной картой» целевых значений заработной платы всех категорий медицинских работников и сохранения уровня качества и доступности медицинской помощи;

  - увеличение объема бюджетных ассигнований областного бюджета на выполнение обязательств в части реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Свердловской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, в том числе на предоставление иных субсидий бюджетным и автономным учреждениям здравоохранения на погашение просроченной кредиторской задолженности в объеме 800 млн. рублей;

  - принять меры по реализации начиная с 2017 года плана мероприятий («дорожной карты») по повышению эффективности здравоохранения в Свердловской области, предусматривающего в том числе реорганизацию маломощных медицинских организаций, повышение доступности первичной медицинской помощи, повышение эффективности расходования средств на оплату медицинской помощи и дальнейшее развитие сети лечебных учреждений, привлечение специалистов со средним специальным медицинским образованием для работы в сельской местности.

5. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «Об охране здоровья граждан в Свердловской области».

В целях реализации Закона Правительством утверждена государственная программа «Развитие здравоохранения Свердловской области до 2020 года»

(срок действия продлен до 2024 года), которая содержит 13 подпрограмм по основным направлениям развития здравоохранения, например:

- охрана здоровья матери и ребенка;
- медицинская реабилитация;
- оказание паллиативной медицинской помощи;
- кадровое обеспечение здравоохранения и др.

По информации Правительства, в рамках обеспечения доступности медицинской помощи в регионе:

1) сформирован перечень из 18 медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, за счет средств областного бюджета (помощь оказана 9322 пациентам);

2) организована работа 136 мобильных медицинских бригад, оказывающих первичную медико-санитарную помощь и первичную специализированную медицинскую помощь, которыми в 2016 году:

- выполнено 1319 выездов (на 10,8 % больше, чем в 2015 году);
- осмотрено 62754 человека (на 8,3 % больше, чем в 2015 году);

3) организованы выездные специализированные нейрореанимационные бригады, работают 4 реанимационно-консультативных детских центра для оказания медицинской помощи новорожденным, родившимся с низкой и экстремально низкой массой тела, в их работе используется санитарная авиация (в 2016 году было проведено 2582 выезда, из них 1567 – к новорожденным, 1015 – к детям других возрастов);

4) функционирует 52 учреждения (подразделения) службы скорой медицинской помощи, из них 8 самостоятельных станций и 44 отделения в составе медицинских организаций (в 2016 году выполнено 1161206 выездов, скорая, скорая специализированная и неотложная медицинская помощь была оказана 1176334 гражданам).

В 2016 году по целевым направлениям от областных учреждений здравоохранения в Уральский государственный медицинский университет поступили 130 человек, за счет средств федерального бюджета - 172 человека. На постоянной основе осуществлялось обучение медицинских кадров по программам дополнительного профессионального образования (повышение квалификации и профессиональная переподготовка).

В 2016 году в рамках предоставления мер социальной поддержки, в том числе:

- осуществлялось лекарственное обеспечение граждан, страдающих социально значимыми заболеваниями (предоставлено 37 тыс. граждан на сумму 150 млн. рублей, отпущено 383 тыс. упаковок лекарственных средств);
- обеспечивались полноценным питанием дети в возрасте до трех лет за счет средств областного бюджета, специализированными продуктами лечебного питания (обеспечено около 50 тыс. детей на сумму 450 млн. рублей).

Проводилась работа по обеспечению граждан за счет средств областного бюджета лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для лечения заболеваний, включенных в перечень

жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности. В 2016 году 283 пациента (в том числе 180 детей) обеспечены лекарствами примерно по 2 тысячам рецептов на сумму 564 млн. рублей.

В медицинских организациях области организована медицинская деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и тканей человека, в том числе с донорством органов и тканей в целях трансплантации (пересадки). В 2016 году выполнено 88 операций по трансплантации, в том числе 73 – взрослым, 15 – детям.

Министерством здравоохранения было организовано медицинское сопровождение детского отдыха и оздоровления детей. Например, в 2016 году детскую летнюю оздоровительную кампанию в загородных оздоровительных организациях обеспечивали 50 врачей-педиатров, 124 фельдшера, 126 медицинских сестер.

Осуществлялась работа по развитию донорства, по организации заготовки, хранения, транспортировки и обеспечения безопасности донорской крови и (или) ее компонентов. В 2016 году заготовлено 54339 литров консервированной крови.

На территории области было организовано оказание паллиативной медицинской помощи. В частности, в 2016 году в городе Екатеринбурге в центральной городской больнице № 2 открыто отделение паллиативной помощи на 30 коек, организовано 3 паллиативных койки на базе городской инфекционной больницы в городе Нижний Тагил для больных с терминальной стадией СПИДа. В целом коечный фонд отделений паллиативной помощи в 2016 году составил 173 койки (в 2015 году – 140 коек).

В 2016 году объем средств областного бюджета, направленных на финансирование здравоохранения, составил 19952403,2 тыс. рублей (99,8 % плана), на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 19123534,8 тыс. рублей (100 % плана).

По информации органов местного самоуправления в городских округах и муниципальных районах:

- велась работа по созданию условий для оказания медицинской помощи населению, в частности, по предоставлению учреждениям здравоохранения в постоянное (бессрочное) пользование или оперативное управление земельных участков с применением пониженной ставки земельного налога;

- закрепление медицинских кадров осуществлялось с помощью предоставления благоустроенного служебного жилья;

- принимались муниципальные программы, направленные на сохранение и укрепление здоровья населения, формирование здорового образа жизни;

- транспортное обслуживание населения осуществлялось с учетом необходимости обеспечения транспортной доступности медицинских организаций для всех групп населения.

Вместе с тем, в ряде муниципальных образований остается неурегулированным вопрос транспортировки граждан, нуждающихся в проведении в амбу-

латорных условиях гемодиализа, от места жительства до места проведения гемодиализа и обратно.

Законодательным Собранием информация Правительства об исполнении Закона «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» принята к сведению. В целях повышения доступности и качества медицинской помощи для граждан Правительству предложено:

1) разработать проект закона о внесении изменений в Закон «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» в части приведения его в соответствие с положениями федерального законодательства об осуществлении государственного контроля в сфере обращения лекарственных средств, а также в части организации транспортировки граждан, нуждающихся в проведении в амбулаторных условиях гемодиализа, от места жительства до места проведения гемодиализа и обратно;

2) рассмотреть возможность принятия совместно с органами местного самоуправления, дополнительных мер социальной поддержки медицинских работников, в том числе в части решения жилищных вопросов, с целью укомплектования учреждений здравоохранения квалифицированными медицинскими кадрами.

6. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области».

В результате анализа предоставленной Правительством информации установлено, что по состоянию на 1 января 2017 года в территориальный баланс запасов общераспространенных полезных ископаемых Свердловской области включены:

- 770 месторождений торфа (3307 млн. тонн);
- 117 месторождений строительного камня (щебня) (6242 млн. куб. метров);
- 104 месторождения сырья для грубой керамики (глины) (240 млн. куб. метров);
- 89 месторождений сапропеля (386 млн. куб. метров);
- 44 месторождения камня облицовочного (136 млн. куб. метров);
- 37 месторождений строительного песка (225 млн. куб. метров);
- 26 месторождений песчано-гравийных смесей (224 млн. куб. метров);
- 16 месторождений керамзитового сырья (41 млн. куб. метров);
- 16 месторождений карбонатов на известь (315 млн. тонн);
- 4 месторождения кремнистого сырья (23,5 млн. тонн);
- 3 месторождения гипса (23 млн. тонн).

Увеличилось количество выдаваемых Министерством природных ресурсов и экологии лицензий на право пользования участками недр местного значения:

- в 2014 году – 32 лицензии;
- в 2015 году – 130 лицензий;
- в 2016 году – 144 лицензии.



В целом в реестр лицензий по состоянию на 1 января 2017 года было включено 1362 лицензии, из них:

- 1110 лицензий на право пользования участками недр, содержащими подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки;

- 251 лицензия на право пользования участками недр, содержащими общераспространенные полезные ископаемые;

- одна лицензия на право пользования участком недр, используемым для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного значения, не связанных с добычей полезных ископаемых.

В рамках реализации полномочий по осуществлению регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр местного значения Министерством природных ресурсов и экологии в 2016 году:

1) проведено 224 проверки соблюдения недропользователями законодательства о недрах, из них 128 плановых и 96 внеплановых проверок;

2) возбуждено 126 дел об административных правонарушениях и наложено административных штрафов на сумму 11619 тыс. рублей;

3) за нарушение условий недропользования или по инициативе недропользователей досрочно прекращено право пользования по 93 лицензиям (для сравнения в 2014 году – по 12 лицензиям, в 2015 году – по 84 лицензиям).

Прокуратурой в течение 2016 года и I квартала 2017 года в ходе осуществления надзорных мероприятий за исполнением законодательства о недрах:

1) выявлено более 100 нарушений законодательства;

2) внесено 22 представления;

3) в суд направлено 8 исковых заявлений.

Основную часть выявленных Прокуратурой нарушений законодательства о недрах составили: добыча подземных вод и полезных ископаемых при отсутствии разрешений на осуществление данной деятельности; использование для разработки недр земельных участков без правоустанавливающих документов; нарушение условий лицензии, выданной на право пользования участком недр.

По итогам рассмотрения актов прокурорского реагирования 17 должностных лиц хозяйствующих субъектов привлечено к административной ответственности, 13 – к дисциплинарной.

В целях усиления регионального государственного надзора и определения механизмов участия органов местного самоуправления в деятельности по контролю за использованием участков недр местного значения Правительству предложено:

1) принять меры по повышению эффективности регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр местного значения;

2) рассмотреть возможность определения механизмов вовлечения органов местного самоуправления в деятельность по контролю за использованием участков недр местного значения.

7. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» в части предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам.

В соответствии со статьей 10 данного Закона субсидии из областного бюджета местным бюджетам могут предусматриваться в законе об областном бюджете в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по вопросам местного значения.

В рамках данного вопроса постановлением Правительства утверждены:

- Перечень расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета;

- целевые показатели результативности предоставления субсидий и их значения.

Например, в указанный Перечень включены расходные обязательства муниципальных образований по следующим вопросам местного значения:

1) по организации досуга и обеспечению жителей услугами организаций культуры;

2) по развитию физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий;

3) по организации и осуществлению мероприятий по работе с детьми и молодежью;

4) по обеспечению нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями;

5) по организации электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

6) по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

По информации Правительства, в 2015 году предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам, в том числе за счет средств федерального бюджета, осуществлялось по 58 целевым направлениям. Общий объем предоставленных субсидий составил 29252750,9 тыс. рублей. В 2016 году субсидии предоставлялись по 49 целевым направлениям, при этом общий объем субсидий составил 21253582,5 тыс. рублей.

Предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в 2015 и 2016 годах осуществлялось в рамках государственных программ, которыми утверждались порядки предоставления соответствующих субсидий, при

этом наибольшее количество субсидий предоставлено в рамках следующих государственных программ:

- «Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий Свердловской области до 2020 года»;
- «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2020 года»;
- «Развитие системы образования в Свердловской области до 2020 года»;
- «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2020 года»;
- «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2024 года».

В целях софинансирования вопросов местного значения:

1) Правительству предложено рассмотреть возможность предоставления в 2018 году из областного бюджета местным бюджетам межбюджетных трансфертов:

- на развитие материально-технической базы муниципальных организаций дополнительного образования детей, а также на проведение ремонтных работ в зданиях, в которых размещаются такие организации;
- на обеспечение муниципальных общеобразовательных организаций оборудованием, необходимым для организации питания учащихся в специально оборудованных местах;

2) органам местного самоуправления рекомендовано в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств обеспечивать в соответствии с соглашениями, заключенными между главными распорядителями средств областного бюджета и администрациями муниципальных образований, своевременное и результативное использование субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам.

8. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации».

Рассматриваемый Закон действует с 1 января 2016 года и устанавливает меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, а также регулирует вопросы, связанные с созданием государственного фонда развития промышленности Свердловской области и заключением специального инвестиционного контракта Свердловской областью.

В результате анализа представленной информации о мерах стимулирования субъектов промышленной деятельности установлено следующее:

1) предоставление из областного бюджета субсидий осуществляется в рамках государственной программы «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства, в соответствии с которой:

- субсидии на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и техническому перевооружению производственных мощностей, направленных на создание и (или) развитие производства новой высокотехнологичной конкурентоспособной продукции;

в 2016 году предоставлены 9 промышленным предприятиям на общую сумму 71,8 млн. рублей (100 % плана);

в 2017 году запланированы на общую сумму 3,5 млн. рублей;

- субсидии Фонду технологического развития промышленности, созданному указом Губернатора от 15 ноября 2016 года № 693-УГ в целях предоставления финансовой поддержки субъектам промышленной деятельности;

в 2016 году предоставлены в размере 100 млн. рублей (100 % плана);

в 2017 году запланированы в размере 200 млн. рублей (100 % плана), из них 10 млн. рублей на обеспечение деятельности Фонда. Финансовая поддержка будет предоставляться субъектам промышленной деятельности в форме займов под 5 процентов годовых на реализацию проектов промышленного развития;

2) для субъектов промышленной деятельности установлены особенности налогообложения отдельными налогами, например, в соответствии:

- со статьей 3 Закона «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» в виде освобождения от уплаты налога на имущество организаций субъектов промышленной деятельности, являющихся резидентами территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территории Свердловской области, или сторонами специальных инвестиционных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации или Свердловской области;

- со статьей 2 Закона «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» в виде пониженной ставки для субъектов промышленной деятельности, являющихся участниками специальных инвестиционных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации или Свердловской области, или резидентами территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территории Свердловской области;

3) указом Губернатора от 17 марта 2017 года № 164-УГ утверждено Положение о формах и порядке оказания содействия в установлении внешне-экономических связей субъектам промышленной деятельности;

4) Министерством промышленности и науки подготовлен первый специализированный каталог «Экспортный потенциал промышленных предприятий Свердловской области», в котором представлено свыше 200 предприятий региона с указанием информации о производимой ими продукции.

Вместе с тем, в 2016 и 2017 годах:

- предоставление субъектам промышленной деятельности государственных гарантий на 2016 год и на 2017 год не предусматривалось;

- предоставление прав на использование объектов интеллектуальной собственности, исключительные права на которые относятся к областной казне, не реализуется в связи с отсутствием таких объектов;

- внесение государственного казенного имущества, в том числе средств областного бюджета, в качестве вкладов в уставные капиталы акционерных обществ, являющихся субъектами промышленной деятельности, не планировалось и не осуществлялось.

Исполнительными органами государственной власти приняты необходимые для реализации рассматриваемого Закона нормативные правовые акты, в числе которых ряд постановлений Правительства, а именно:

- «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности Свердловской области», которым утверждены:

Порядок заключения специальных инвестиционных контрактов для отдельных отраслей промышленности,

Положение о межведомственной комиссии Свердловской области по оценке возможности заключения специальных инвестиционных контрактов;

типовая форма специального инвестиционного контракта;

- «Об утверждении Порядка осуществления контроля за выполнением специального инвестиционного контракта для отдельных отраслей промышленности Свердловской области», которыми утвержден одноименный Порядок;

- «О реализации отдельных положений Закона Свердловской области от 23 ноября 2015 года № 136-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации», которым утверждены Порядок и форма ведения реестра субъектов промышленной деятельности, к которым применены отдельные меры стимулирования.

Министерством промышленности и науки создан совещательный орган в сфере стимулирования развития промышленности – Совет по координации вопросов реализации промышленной политики на территории Свердловской области.

В качестве недостатков Законодательным Собранием отмечается, что:

- в областном бюджете предусматривалось субсидирование только одного вида затрат субъектов промышленной деятельности;

- Правительством не была обеспечена возможность применения к субъектам промышленной деятельности мер стимулирования в виде передачи областного казенного имущества в аренду и установления особенностей определения размера арендной платы и ее внесения;

- Правительством не направлялась в Законодательное Собрание информация о применении к субъектам промышленной деятельности мер стимулирования, установленных Законом.

В целях повышения эффективности реализации рассматриваемого Закона Правительству предложено:

1) при формировании проекта областного бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов:

рассмотреть возможность выделения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий субъектам промышленной деятельности в целях возмещения затрат, указанных в подпунктах 1 - 7 пункта 3 статьи 15 Закона «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации»;

предусмотреть бюджетные ассигнования на субсидию фонду «Фонд технологического развития промышленности Свердловской области» на предоставление финансовой поддержки субъектам промышленной деятельности в объеме не ниже уровня 2017 года;

2) в целях обеспечения возможности применения к субъектам промышленной деятельности меры стимулирования в виде передачи государственного казенного имущества Свердловской области в аренду установить особенности определения размера арендной платы за пользование указанным имуществом, а также особенности внесения этой платы;

3) ежегодно в течение 15 дней после внесения Губернатором в Законодательное Собрание проекта закона Свердловской области об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год направлять в Законодательное Собрание информацию о применении к субъектам промышленной деятельности мер стимулирования.

9. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» в части осуществления расходов на строительство жилых домов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа благоустроенными жилыми помещениями государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области по договорам найма специализированных жилых помещений, а также на предоставление единовременной денежной выплаты на проведение ремонта жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, имеющим закрепленное за ними жилое помещение, единственными собственниками которого они являются, в соответствии с Областным законом «О защите прав ребенка».

В соответствии с законодательством Российской Федерации и областным законодательством однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения государственного специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, которые:

- не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений;

- являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным.

Жилые помещения предоставляются указанным лицам по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

По состоянию на 1 июля 2017 года число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в целях предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда, составляло 9147 человек, при этом право на обеспечение жилыми помещениями в первом полугодии 2017 года возникло у 5720 человек.

Для их обеспечения жилыми помещениями:

1) в областном бюджете на 2017 год было запланировано выделение:

- 1033424,5 тыс. рублей в целях предоставления благоустроенных жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений;

- 17513,6 тыс. рублей на строительство жилых домов;

2) в 2017 году запланировано предоставление 727 благоустроенных жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

По информации Правительства, по состоянию на 20 сентября 2017 года предоставлено 249 жилых помещений, оформляются документы на 325 жилых помещений, до конца 2017 года планируется ввести в эксплуатацию 287 жилых помещений.

В соответствии с Областным законом «О защите прав ребенка»:

- детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, имеющим жилое помещение, единственными собственниками которого они являются, устанавливаются дополнительные меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на проведение ремонта одного такого жилого помещения в размере 100000 рублей;

- детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, имеющим жилое помещение, сособственниками которого являются исключительно дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, устанавливаются дополнительные меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на проведение ремонта одного такого жилого помещения в размере 100000 рублей, назначаемой одному из сособственников жилого помещения.

В областном бюджете на 2017 год на предоставление указанных мер социальной поддержки предусматривалось выделение 17871,2 тыс. рублей. По состоянию на 1 августа 2017 года расходы областного бюджета на эти цели составили 9882,45 тыс. рублей (55,3 % плана).

Министерством социальной политики в целях реализации рассматриваемого Закона:

- на официальном сайте размещена информация об очередности детей-сирот, состоящих на учете в целях предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда;

- ежеквартально организовывались тематические «прямые линии» по вопросам защиты имущественных и жилищных прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей данной категории;

- осуществлялась информационно-разъяснительная работа в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, управлениях социальной политики, а также в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях.

Законодательное Собранием информация Правительства об исполнении анализируемого Закона принята к сведению. В целях обеспечения защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Правительству предложено:

1) исходя из социальной значимости рассматриваемого вопроса и ежегодного роста численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения роди-

телей, у которых возникло право на обеспечение жилыми помещениями, при формировании областного бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов предусмотреть объем бюджетных ассигнований на реализацию соответствующего расходного полномочия выше планового показателя 2017 года с учетом средств федерального бюджета;

2) при планировании строительства (реконструкции) жилых помещений по государственным инвестиционным контрактам или государственным контрактам на участие в долевом строительстве для обеспечения благоустроенными жилыми помещениями государственного специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учитывать численность очереди в муниципальных образованиях;

3) расширить использование механизма, предусматривающего предоставление детям-сиротам с их письменного согласия жилых помещений не по месту их учета;

4) улучшить информационно-разъяснительную работу по вопросам защиты имущественных и жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в специализированных организациях, управлениях социальной политики, а также в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях в связи с ограниченными возможностями граждан данной категории к доступу информации, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

10. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» в части уплаты налога на имущество организаций государственными учреждениями Свердловской области и муниципальными учреждениями.

Законом от 24 ноября 2014 года № 100-ОЗ в данный Закон были внесены изменения, в соответствии с которыми с 1 января 2015 года налоговая льгота в виде освобождения областных государственных учреждений и муниципальных учреждений от уплаты налога на имущество организаций была отменена.

Объем поступлений в областной бюджет по налогу на имущество организаций составил:

1) в 2015 году:

- 1528,7 млн. рублей от государственных учреждений;

- 793,9 млн. рублей от муниципальных учреждений;

2) в 2016 году:

- 2239,3 млн. рублей от государственных учреждений;

- 1389,8 млн. рублей от муниципальных учреждений.

Управлением Федеральной налоговой службы по Свердловской области представлены данные, что в 2016 году плательщиками налога на имущество организаций являлись 1089 областных учреждений и 4072 муниципальных учреждения.



По состоянию на 10 июля 2017 года задолженность указанных учреждений по налогу на имущество организаций составила 224,5 млн. рублей, из них:

- 35,5 млн. рублей - задолженность государственных учреждений;
- 189 млн. рублей – задолженность муниципальных учреждений.

По информации Правительства, наибольшая сумма задолженности имеется:

1) у государственных учреждений, подведомственных:

Министерству здравоохранения;

Департаменту лесного хозяйства;

Министерству общего и профессионального образования;

2) у муниципальных учреждений образования и культуры.

В целях сокращения неэффективных расходов и оптимизации доходов областного бюджета исполнительными органами государственной власти совместно с подведомственными учреждениями и муниципальными учреждениями регулярно проводилась работа по инвентаризации имущества, находящегося на балансе учреждений, выявлению непрофильных активов и их реализации, а также по перераспределению неиспользуемых объектов недвижимого имущества между учреждениями.

Законодательным Собранием информация Правительства принята к сведению. В целях обеспечения уплаты налога на имущество организаций областными государственными учреждениями и муниципальными учреждениями:

1) Правительству предложено:

- принять меры по ликвидации областными учреждениями задолженности по налогу на имущество организаций;

- представить в Законодательное Собрание в июне 2018 года информацию об объемах исчисленного и уплаченного налога на имущество организаций за 2017 год областными учреждениями и муниципальными учреждениями в сравнении с 2016 годом;

2) органам местного самоуправления рекомендовано активизировать деятельность по снижению задолженности муниципальных учреждений по налогу на имущество организаций.

11 Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «Об образовании в Свердловской области» в части организации предоставления дошкольного образования.

В целях реализации рассматриваемого Закона:

1) Правительством:

- в 2013 году принята государственная программа «Развитие системы образования в Свердловской области до 2020 года», в ходе реализации которой:

с 2014 по 2016 год на организацию предоставления дошкольного образования выделены средства в виде субвенций из областного бюджета местным бюджетам и субсидий частным дошкольным образовательным организациям в объеме 34312,8 млн. рублей;

на оплату труда педагогических, административно-хозяйственных, учебно-вспомогательных, медицинских и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции, а также на приобретение учебных пособий, средств обу-

чения, игр, игрушек для реализации программ дошкольного образования в областном бюджете на 2017 год предусмотрены средства в объеме 15673,4 млн. рублей;

- установлен максимальный размер платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в областных государственных образовательных организациях и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, для каждого муниципального образования, в зависимости от условий присмотра и ухода за детьми.

Например, с 1 января 2017 года размер платы составлял:

в муниципальном образовании «город Екатеринбург» – 2980 рублей в группах сокращенного дня, 3140 рублей в группах полного дня, 3610 рублей в группах с круглосуточным пребыванием;

в городском округе Верхотурском – 1883,7 рублей в группах сокращенного дня, 2173,5 рублей в группах полного дня, 2173,5 рублей в группах с круглосуточным пребыванием;

- для расчета в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих государственные, муниципальные и частные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) компенсации установлен средний размер платы, взимаемой с родителей, который с 1 января 2017 года составил 1231 рублей в месяц (за период с 2014 по 2016 год годовой объем средств, направленных на выплату компенсации, увеличился с 663,2 млн. рублей до 789,4 млн. рублей, или на 19 %).

- утвержден Порядок предоставления родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся, обеспечивающим получение детьми дошкольного образования в форме семейного образования, методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи без взимания платы, в том числе в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях, если в них созданы соответствующие консультационные центры;

2) в Свердловской области с 2012 по 2016 год дополнительно введено 61,1 тыс. мест в дошкольных образовательных организациях, построено и возвращено в систему дошкольного образования 272 здания детских садов;

3) поддерживалось развитие негосударственного сектора дошкольного образования, в связи с чем:

- в 2014 - 2016 годах на эти цели из областного бюджета было выделено 453,9 млн. рублей;

- в 2017 году запланировано выделение 208,3 млн. рублей;

- заключены соглашения о предоставлении субсидий с 47 частными образовательными организациями (100 % от поданных заявок);

4) обеспечивалось повышение средней заработной платы педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования.

По информации Правительства, в муниципальных районах и городских округах ведется работа по организации предоставления дошкольного образования, в частности:

- во всех муниципальных образованиях обеспечена доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет;
- администрациями муниципальных образований приняты положения о порядке учета детей, нуждающихся в дошкольных образовательных учреждениях, или административные регламенты по приему заявлений, постановке на учет и зачислению детей в детские сады;
- приняты нормативные правовые акты о закреплении дошкольных образовательных учреждений за территориями, на которых проживают дети дошкольного возраста.

Вместе с тем, в ряде муниципальных образований не решена проблема по обеспечению местами в детских садах детей в возрасте до 3 лет (например, в городе Нижний Тагил, в Серовском городском округе, в городском округе Красноуфимск).

В Прокуратуру:

1) в 2016 году поступило 82 обращения по вопросам соблюдения законодательства об образовании в части организации предоставления дошкольного образования, из них 11 обращений признаны обоснованными;

2) за 7 месяцев 2017 года поступило 59 обращений, из которых 7 признаны обоснованными.

В целях создания благоприятных условий для реализации права на дошкольное образование:

1) Правительству предложено:

- осуществлять финансовое обеспечение получения дошкольного образования в муниципальных и частных дошкольных образовательных организациях в соответствии с нормативами;

- продолжить работу по увеличению заработной платы сотрудников дошкольных образовательных организаций;

- содействовать развитию частных дошкольных образовательных организаций;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- сохранить обеспечение 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет;

- принять меры по повышению доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет;

- обеспечить контроль за строительством зданий дошкольных образовательных организаций, в том числе за соблюдением сроков строительства;

- обеспечить контроль за соблюдением дошкольными образовательными организациями сроков получения лицензии на осуществление образовательной деятельности.

12. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области».

В 2016 году расходы предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей всех видов экономической деятельности на охрану окружающей среды (природоохранные инвестиции, текущие затраты и затраты на капитальный ремонт) составили 20,2 млрд. рублей.

Результатом осуществления природоохранных мероприятий в 2016 году по сравнению с 2012 годом стало:

- снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников на 19,7 % (или 222,7 тыс. тонн);
- уменьшение объемов сброса загрязненных сточных вод на 13,4 % (или 95,7 млн. куб. метров).

Исполнительными органами государственной власти осуществляется комплекс мероприятий, направленных на улучшение экологической ситуации на территории нашего региона, в частности:

1) Правительством:

- в целях снижения негативного воздействия на окружающую среду с предприятиями – крупными источниками загрязнения окружающей среды заключено 27 соглашений (например, с Рефтинской ГРЭС, Серовской ГРЭС, Среднеуральским медеплавильным заводом), предусматривающих обязательства хозяйствующих субъектов по выполнению природоохранных мероприятий, в числе которых:

- внедрение новых ресурсосберегающих технологий;
- реконструкция и строительство газоочистных установок;
- осуществление мониторинга загрязнения атмосферного воздуха;
- строительство и модернизация очистных сооружений;

- в целях обеспечения благоприятного состояния окружающей среды утверждена государственная программа «Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области до 2020 года» (общий объем расходов на выполнение мероприятий в 2016 году составил 674818,8 тыс. рублей (94 % плана), в рамках которой в 2016 году, например, осуществлены работы:

по сбору и обезвреживанию ртутьсодержащих отходов из областных учреждений;

по нейтрализации 7730 млн. куб. метров кислотных шахтных вод, образующихся на объектах накопленного экологического ущерба, связанного с завершившейся хозяйственной деятельностью Дегтярского, Ломовского, Карпушихинского, Белореченского, Левихинского рудников;

по проведению радиационного мониторинга на базе хранения монацитового концентрата в Муниципальном образовании Красноуфимский округ;

по обеспечению надлежащего санитарного состояния лесных парков в городе Екатеринбурге и природного парка «Река Чусовая»;

по обустройству 38 источников нецентрализованного водоснабжения в 26 населенных пунктах;

по капитальному ремонту 10 гидротехнических сооружений;

по экологическому просвещению населения;

2) Министерством природных ресурсов и экологии:

- создана территориальная сеть мониторинга атмосферного воздуха с использованием автоматических объектов контроля за загрязнением атмосферного воздуха, которая включает в себя 14 станций в 13 городах (Екатеринбург, Первоуральск, Нижний Тагил, Каменск-Уральский, Красноуральск, Верхняя Пышма, Асбест, Кировград, Реж, Ревда, Полевской, Серов, Краснотурьинск);

- в 2016 году в рамках осуществления регионального государственного экологического надзора проведено 803 проверки соблюдения законодательства в сфере охраны окружающей среды юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и органами местного самоуправления, в результате которых:

выявлено 1395 нарушений природоохранного законодательства;

возбуждено 707 административных дел;

на 353 юридических лица и 282 должностных лица наложены административные штрафы;

216 материалов о нарушениях природоохранного законодательства переданы в правоохранительные органы для принятия ими процессуальных решений;

общая сумма взысканных штрафов составила 13309 тыс. рублей.

В ходе осуществления надзора за соблюдением законодательства в сфере охраны окружающей среды Прокуратурой в 2017 году:

- выявлено более 2 тыс. нарушений;

- опротестовано 70 правовых актов;

- в суды направлено 256 исков;

- в адрес руководителей хозяйствующих субъектов, органов государственной власти и органов местного самоуправления внесено 367 представлений, предостережения объявлены 74 должностным лицам;

- свыше 350 лиц привлечено к дисциплинарной и административной ответственности, возбуждено 17 уголовных дел.

Несмотря на выполняемые мероприятия в данной сфере отмечаются проблемы.

Во-первых, по результатам экологического мониторинга в 2016 году уровень загрязнения атмосферного воздуха в городах Екатеринбург, Каменск-Уральский, Нижний Тагил был отнесен к категории «высокий», а в городах Краснотурьинск и Первоуральск – к категории «повышенный».

Во-вторых, около 70 % извлекаемой на питьевые нужды воды на территории Свердловской области не соответствует установленным требованиям и нуждается в водоподготовке.

В-третьих, при существующей значительной экологической нагрузке от деятельности хозяйствующих субъектов нуждаются в совершенствовании меры по внедрению в деятельность этих субъектов высоких экологических стандартов и требуется повышение качества и результативности государственного экологического надзора.

В целях улучшения экологии на территории области и обеспечения безопасного функционирования промышленных предприятий Правительству предложено:

1) обеспечить своевременное и в полном объеме финансирование мероприятий по охране окружающей среды;

2) принять дополнительные меры по внедрению в деятельность хозяйствующих субъектов высоких экологических стандартов;

3) рассмотреть возможность повышения эффективности государственного экологического надзора и совершенствования форм взаимодействия с органами местного самоуправления;

4) продолжить работу по дальнейшему формированию экологической культуры населения и повышению уровня знаний руководителей предприятий.

13. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «О молодежи в Свердловской области».

В целях реализации рассматриваемого Закона выполняется комплекс мер, в том числе:

1) предусмотренных государственной программой «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2024 года», а именно:

- в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей»:

в 2016 году было выделено 309369,53 тыс. рублей (из них 82100,44 тыс. рублей – из федерального бюджета; 86338,7 тыс. рублей – из областного бюджета; 140930,39 тыс. рублей – из местных бюджетов);

в 2016 году молодым семьям из 64 муниципальных образований было выдано 307 свидетельств на жилые помещения;

в 2017 году на эти цели запланировано выделение 229287,52 тыс. рублей (из них 86338,7 тыс. рублей – из областного бюджета, 142948,82 тыс. рублей – из местных бюджетов) и выдача 226 свидетельств на жилые помещения в 64 муниципальных образованиях;

- в рамках реализации подпрограммы «Предоставление региональной поддержки молодым семьям на улучшение жилищных условий»:

в 2016 году было выделено 30550 тыс. рублей (из них 10500 тыс. рублей – из областного бюджета, 20050 тыс. рублей – из местных бюджетов);

в 2016 году было выдано 69 свидетельств на жилые помещения в 24 муниципальных образованиях;

в 2017 году запланировано финансирование указанных мероприятий на уровне 2016 года;

2) по предоставлению дополнительных социальных выплат при рождении (усыновлении) одного ребенка, которые в 2016 году составили 4000 тыс. рублей (предоставлено 24 социальные выплаты), в 2017 году – 3909 тыс. рублей (25 социальных выплат);

3) по предоставлению субсидий для реализации проектов некоммерческих организаций по работе с молодежью, в частности:

- в 2016 году профинансировано 34 проекта с объемом финансирования 7200 тыс. рублей;

- в 2017 году профинансирован 31 проект на общую сумму 5305 тыс. рублей.

Доля молодых граждан, участвующих в проектах некоммерческих организаций, к концу 2016 года составила 27 % от общего числа молодежи в Свердловской области (213,6 тыс. человек).

В 2015 году объем субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на организацию работы с молодежью составил 6300 тыс. рублей, в 2016 году - 3952 тыс. рублей, а в 2017 году на эти цели запланировано выделение 8633 тыс. рублей.

По информации Правительства, в сфере реализации прав молодежи осуществляли деятельность 47 муниципальных учреждений и 399 клубов по месту жительства. Например, в муниципальном образовании «город Екатеринбург» действовало 8 муниципальных учреждений, объединяющих 122 клуба по месту жительства, в которых занимались 36793 молодых гражданина.

В 2016 и 2017 годах созданы муниципальные учреждения по работе с молодежью и клубы по месту жительства в Артемовском, Качканарском городских округах и в Городском округе Верхняя Тура.

Уровень средней заработной платы специалистов муниципальных учреждений составляет от 8 до 16 тыс. рублей.

В целях информирования молодежи:

- на официальных сайтах Департамента молодежной политики и подведомственного ему государственного автономного учреждения «Дом молодежи» размещалась информация;

- в социальных сетях созданы группы «Молодежь Свердловской области», «Молодежный Екатеринбург», «Свердловский областной студенческий отряд»;

- ежегодно издавался сборник «Молодежь Свердловской области»;

- выпускались студенческие молодежные газеты.

Законодательным Собранием сделан вывод, что анализируемый Закон в основном исполняется, однако, по информации Правительства, существует ряд проблем: дефицит доступных площадок и оборудованных помещений для организации работы с молодежью, отсутствие сбалансированности в размещении учреждений по делам молодежи и недостаточное обеспечение системы органов по делам молодежи квалифицированными специалистами.

В целях повышения эффективности реализации Закона «О молодежи в Свердловской области»:

1) Правительству предложено рассмотреть необходимость введения института координаторов по реализации государственной молодежной политики;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- рассмотреть возможность повышения уровня заработной платы специалистов муниципальных учреждений по работе с молодежью;

- рассмотреть возможность привлечения внебюджетных источников финансирования деятельности в сфере реализации прав молодежи и патриотического воспитания граждан.

14. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона Свердловской области «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве».

Анализируемый Закон вступил в силу с 1 января 2016 года. В соответствии с его положениями возможными формами участия Свердловской области в государственно-частном партнерстве являются участие в соглашениях о государственно-частном партнерстве и участие в концессионных соглашениях.

В 2017 году Министерством инвестиций и развития рассмотрено 4 предложения, по результатам рассмотрения 2 из них приняты решения о возможности заключения концессионных соглашений, в связи с чем проводилась работа:

1) по подготовке проекта распоряжения Правительства о заключении концессионного соглашения по реконструкции объекта культурного наследия регионального значения «Усадьба Железнова», расположенного по адресу: город Екатеринбург, улица Розы Люксембург, 56, с целью использования этого объекта для развития туристской инфраструктуры;

2) по согласованию проекта концессионного соглашения по реконструкции цокольного этажа здания, расположенного по адресу: город Екатеринбург, улица Василия Еремина, 10, с целью создания и эксплуатации фитнес-центра.

По результатам рассмотрения других предложений приняты решения о невозможности заключения концессионных соглашений, инициаторам заключения соглашений предложено обратиться в органы местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.

В связи с окончанием 19 декабря 2017 года действия договоров аренды объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, право собственности на которые принадлежит Свердловской области и эксплуатацию которых осуществляет акционерное общество «Облкоммунэнерго» (далее – объекты коммунальной инфраструктуры):

- Правительством была организована работа по подготовке и проведению конкурсов на право заключения концессионных соглашений, по заключению и реализации концессионных соглашений в отношении объектов коммунальной инфраструктуры (принято Распоряжение Правительства от 20 октября 2017 года № 806-РП «О подготовке концессионных соглашений в отношении имущества, право собственности на которое принадлежит Свердловской области»);

- в проекте закона «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» были предусмотрены бюджетные ассигнования на развитие и модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в областной собственности, в соответствии с концессионными соглашениями в следующих объемах: на 2018 год – 650 млн. рублей на 2019 год - 450 млн. рублей, на 2020 год - 450 млн. рублей.



В целях реализации рассматриваемого Закона в части вопросов государственно-частного партнерства:

1) постановлением Правительства «Об определении исполнительных органов государственной власти Свердловской области, уполномоченных на осуществление полномочий, отдельных прав и обязанностей публичного партнера от имени Свердловской области» установлено, что:

- полномочия публичного партнера – Свердловской области осуществляет областной отраслевой исполнительный орган государственной власти Свердловской области, обладающий полномочиями в сфере, в которой планируется реализация проекта государственно-частного партнерства;

- отдельные права и обязанности публичного партнера от имени Свердловской области осуществляет Министерство по управлению государственным имуществом;

2) функции совещательного органа в сфере участия Свердловской области в государственно-частном партнерстве выполняет Инвестиционный Совет при Губернаторе, созданный Указом Губернатора от 28 марта 2012 года № 180-УГ для решения задач по улучшению инвестиционного климата в регионе;

3) созданы акционерное общество «Корпорация развития Среднего Урала» и акционерное общество «Центр компетенций государственно-частного партнерства», основной задачей которых является сопровождение проектов государственно-частного партнерства, реализуемых на территории области;

4) в документы стратегического планирования Свердловской области включены мероприятия, предусматривающие привлечение частных инвестиций на принципах государственно-частного партнерства.

Таким образом, рассматриваемый Закон в целом исполняется. По информации Правительства, работа по отбору инвестиционных проектов, которые могут быть реализованы на принципах государственно-частного партнерства, проводится.

Вместе с тем, выявлен ряд проблем.

Во-первых, исполнительные органы государственной власти и юридические лица, уполномоченные осуществлять отдельные права и обязанности концедента от имени Свердловской области, Правительством не определены.

Во-вторых, по информации Правительства, за период действия Закона предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства с участием Свердловской области в Министерство инвестиций и развития не поступило.

В-третьих, в связи с отсутствием предложений отраслевых исполнительных органов государственной власти перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений, концедентом по которым выступает Свердловская область, на 2017 год не был сформирован.

В связи с отмеченным Правительству предложено:

1) определить исполнительные органы государственной власти и юридические лица, уполномоченные осуществлять отдельные права и обязанности концедента от имени Свердловской области;

2) утвердить перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений, концедентом по которым выступает Свердловская область, на 2018 год;

3) активизировать работу по привлечению в экономику Свердловской области частных инвестиций на принципах государственно-частного партнерства для реализации проектов в сферах образования, коммунального хозяйства, обращения с твердыми коммунальными отходами, а также для реконструкции объектов культурного наследия регионального значения.

15. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «О торговой деятельности на территории Свердловской области».

Анализируемым Законом регулируются отношения по реализации государственной политики в сфере торговой деятельности на территории региона.

Правительством в целях создания условий для развития торговой деятельности:

1) сформирована специальная межотраслевая координационная комиссия по мониторингу и оперативному реагированию на изменение конъюнктуры продовольственного рынка Свердловской области, на заседаниях которой рассматриваются актуальные вопросы развития потребительского рынка, например:

- содействие созданию условий для развития конкуренции на продовольственных рынках;

- рассмотрение региональных балансов ресурсов и использования продовольственных товаров;

- мониторинг и анализ закупочных, оптово-отпускных и розничных цен на сырье, сельскохозяйственную продукцию, социально значимые продовольственные товары;

2) ведется торговый реестр, в котором содержатся сведения о хозяйствующих субъектах, осуществляющих торговую деятельность и поставки товаров (необходимые данные представили около 2000 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);

3) предоставляются субсидии на проведение технической и технологической модернизации в целях поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов, организаций потребительской кооперации, осуществляющих торгово-закупочную деятельность:

- 6771,6 тыс. рублей – в 2016 году;

- 4672 тыс. рублей – в 2017 году;

4) принято постановление «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Свердловской области», которым установлена возможность оказания государственной поддержки для стимулирования инвестиционных проектов, направленных на строительство логистических центров поставок, осуществляющих прием и хранение сельскохозяйственной продукции, формирование партий товаров для отгрузки хозяйствующим

субъектам, осуществляющим оптовую и (или) розничную торговлю продовольственными товарами.

По информации Правительства, региональный потребительский рынок характеризуется следующими показателями:

- обеспечивается занятость около 19 % экономически активного населения;

- участие в формировании валового регионального продукта составляет 21 %, в налоговых поступлениях в бюджеты всех уровней – 19 %;

- оборот розничной торговли в 2016 году составил 1054 млрд. рублей (для сравнения, среди других субъектов Российской Федерации по данному показателю наш регион опережает Москва, Санкт-Петербург, Московская область и Краснодарский край);

- в области действует более 26,7 тыс. объектов торговли, обеспеченность торговыми площадями составляет 982 кв. метра на 1000 жителей, что на 40% больше норматива минимальной обеспеченности.

Для содействия предприятиям в продвижении продукции в Свердловской области ежегодно организуются и проводятся выставочно-ярмарочные мероприятия:

- в 2016 году проведено 2680 ярмарок, в том числе 510 сельскохозяйственных;

- в 2017 году (по состоянию на 1 октября) – 1983 ярмарки, в том числе 539 сельскохозяйственных.

Информация Правительства об исполнении рассматриваемого Закона принята к сведению. В целях дальнейшего развития торговой деятельности Правительству предложено:

- 1) продолжить работу по оказанию поддержки сельскохозяйственным потребительским кооперативам, организациям потребительской кооперации, осуществляющим торгово-закупочную деятельность в сельской местности;

- 2) организовать систематическое проведение обучающих семинаров по вопросам развития торговой деятельности для специалистов органов местного самоуправления.

16. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» в части применения мер административной ответственности за совершение административных правонарушений в сфере охраны окружающей среды и благоустройства.

В соответствии со статьей 42 Закона протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами исполнительных органов государственной власти и должностными лицами областных государственных учреждений в пределах компетенции соответствующего органа или учреждения. Перечни указанных должностных лиц устанавливаются соответствующими исполнительными органами государственной власти.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии утвержден перечень должностных лиц Министерства, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сфере охраны окружающей

среды и благоустройства, однако протоколы составляются только в соответствии со статьей 16-1 («Нарушение порядка предоставления сведений, необходимых для ведения Свердловского областного кадастра отходов производства и потребления») рассматриваемого Закона. Так, за 9 месяцев 2017 года составлено 47 протоколов.

Другими исполнительными органами государственной власти перечни должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сфере охраны окружающей среды и благоустройства, не были установлены.

В соответствии со статьей 44 и пунктом 1 статьи 45-1 анализируемого Закона административные комиссии рассматривают дела об административных правонарушениях, ответственность за которые установлена следующими статьями Закона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»:

- статьей 11-1 («Нарушение дополнительных требований пожарной безопасности, установленных на период действия особого противопожарного режима»);

- статья 12 («Самовольное переоборудование фасада здания, строения, сооружения»);

- статьей 13 («Неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию фасада здания или его элементов»);

- статьей 13-1 («Нарушение порядка организации освещения улиц»);

- статьей 14 («Самовольное размещение объявлений»);

- статьей 14-1 («Самовольное нанесение надписей и рисунков»);

- статьей 15 («Нарушение порядка проведения земляных, ремонтных или отдельных работ, связанных с благоустройством территорий населенных пунктов»);

- статьей 15-1 («Выбрасывание бытового мусора и иных предметов в не отведенных для этого местах»);

- статьей 16 («Нахождение механических транспортных средств на территориях объектов благоустройства»);

- статьей 17 («Нарушения отдельных требований, установленных правилами благоустройства территорий населенных пунктов»);

- статьей 18 («Мойка транспортных средств в не отведенных для этого местах»);

- статьей 19 («Нарушение порядка организации и деятельности парковок (парковочных мест)»).

Исключение составляют дела об административных правонарушениях, совершенных должностными лицами органов местного самоуправления муниципального образования, на территории которого созданы соответствующие административные комиссии.

За 9 месяцев 2017 года административными комиссиями рассмотрено 5763 дела об административных правонарушениях в сфере охраны окружающей среды и благоустройства, что составило 54,7 % от всех дел, рассмотренных административными комиссиями за указанный период.

В целях повышения эффективности механизма применения мер административной ответственности за совершение административных правонарушений в сфере охраны окружающей среды и благоустройства:

1) Правительству предложено принять меры по установлению перечней должностных лиц исполнительных органов государственной власти и должностных лиц областных государственных учреждений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;

2) органам местного самоуправления рекомендовано принять меры по повышению качества подготовки протоколов об административных правонарушениях, составляемых уполномоченными на это должностными лицами органов местного самоуправления и административными комиссиями.

17. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в части бесплатного предоставления в собственность граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Данный Закон предусматривает возможность однократного бесплатного предоставления в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства отдельным категориям граждан с целью создания условий для обеспечения их доступным жильем, например:

- гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;

- гражданам, имеющим в соответствии с федеральным законодательством право на первоочередное или внеочередное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства;

- гражданам, окончившим профессиональные образовательные организации и (или) образовательные организации высшего образования и работающим по трудовому договору в сельской местности по полученной специальности;

- гражданам, не достигшим на день подачи заявления о принятии на учет граждан, нуждающихся в предоставлении в собственность бесплатно земельных участков возраста 35 лет, состоящим между собой в браке и совместно обратившимся с этим заявлением.

Учет граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление в собственность бесплатно земельных участков, ведение очереди и непосредственное их предоставление осуществляются:

1) Министерством по управлению государственным имуществом в отношении земельных участков:

- находящихся в государственной собственности Свердловской области:

- расположенных в границах муниципального образования «город Екатеринбург», государственная собственность на которые не разграничена;

- находящихся в федеральной собственности, полномочия по распоряжению которыми переданы Свердловской области;

2) органами местного самоуправления муниципальных образований в отношении земельных участков:

- находящихся в муниципальной собственности;

- расположенных на территории муниципальных образований, государственная собственность на которые не разграничена, за исключением земельных участков, расположенных в границах муниципального образования «город Екатеринбург».

Формы и перечень документов, необходимых для принятия на учет граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление в собственность бесплатно земельных участков, а также порядок ведения очереди таких граждан утверждены постановлением Правительства «О реализации статьи 25 Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Свердловской области».

Во всех муниципальных образованиях приняты правовые акты, регламентирующие порядок действий органов местного самоуправления по предоставлению однократно бесплатно земельных участков в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства.

По информации Правительства:

1) Министерством по управлению государственным имуществом и органами местного самоуправления в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства бесплатно:

- предоставлено:

в 2013 году – 855 земельных участков;

в 2014 году – 2650 земельных участков;

в 2015 году – 2652 земельных участка;

в 2016 году – 2240 земельных участков;

- предполагалось выделение в 2017 году 1800 земельных участков;

2) по состоянию на 1 июня 2017 года в очередь на предоставление бесплатно в собственность земельных участков были включены:

- 21066 граждан – Министерством по управлению государственным имуществом;

- 63378 граждан – органами местного самоуправления.

Правительством принимались определенные меры по оказанию содействия органам местного самоуправления в образовании земельных участков для предоставления льготным категориям граждан, в частности:

- в 2014 – 2016 годах за счет средств областного бюджета были проведены работы по образованию земельных участков в городских округах Артемовский, Асбестовский, Ачитский, Белоярский, Березовский, Богданович, Верх-Нейвинский, Дегтярск, Заречный, Каменский, Кировградский, Невьянский, Новолялинский, Первоуральск, Ревда, Режевской, Староуткинск, Сухой Лог, Сысертский, Талицкий, Туринский, городах Ирбит, Каменск-Уральский, Нижний Тагил и в Нижнесергинском муниципальном районе;

- в 2017 году Министерством по управлению государственным имуществом заключены государственные контракты на образование земельных участков на территориях муниципального образования «город Екатеринбург» и городских округов Асбестовский, Верхнее Дуброво, Заречный, Каменский,

Качканарский, Краснотурьинск, Красноуфимск, Пышминский, Рефтинский, Сухой Лог, Сысертский.

По результатам анализа информации о реализации рассматриваемого Закона Законодательным Собранием отмечаются невысокие темпы выделения земельных участков, что обусловлено, в первую очередь, недостаточностью бюджетных средств, направляемых на образование земельных участков, в том числе на подготовку документов, содержащих необходимые для осуществления государственного кадастрового учета сведения, на определение технических условий подключения объектов к сетям инженерно-технического обеспечения и платы за подключение к ним. Кроме того, в ряде муниципальных образований недостаточно земель, пригодных для индивидуального жилищного строительства.

В целях продолжения работы по предоставлению гражданам в собственность бесплатно земельных участков для индивидуального жилищного строительства:

1) Правительству предложено при формировании областного бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов предусмотреть средства на финансирование мероприятий по образованию земельных участков в целях увеличения количества земельных участков, бесплатно предоставляемых в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства;

2) органам местного самоуправления рекомендовано рассмотреть возможность принятия мер по ускорению процесса бесплатного предоставления в собственность отдельных категорий граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

18. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак».

Анализируемый Закон вступил в силу с 1 сентября 2015 года. Данным Законом органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов наделены государственным полномочием по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак, а именно в части проведения мероприятий по:

- отлову безнадзорных собак;
- аренде, оборудованию и содержанию помещений для размещения пунктов временного содержания отловленных безнадзорных собак;
- транспортировке, учету, пристрою, временному содержанию, кастрации (стерилизации), эвтаназии отловленных безнадзорных собак, утилизации трупов отловленных безнадзорных собак.

Законом от 17 февраля 2017 года № 14-ОЗ в положения рассматриваемого Закона, а также в Закон «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» внесены изменения в части:

- установления административной ответственности за нарушение порядка проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак;

- дополнения перечня мероприятий, проводимых в рамках реализации государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак;

- уточнения полномочий Правительства;

- расширения компетенции уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере ветеринарии (определены полномочия по установлению максимальной предельной стоимости работ и услуг по отлову и содержанию безнадзорных собак, а также по разработке методических рекомендаций по вопросам осуществления государственного полномочия).

Переданное государственное полномочие осуществляется органами местного самоуправления за счет средств, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета в виде субвенций, объем которых определяется законом об областном бюджете в соответствии с методиками, утвержденными рассматриваемым Законом, а также за счет средств местных бюджетов.

В 2016 году в рамках реализации Закона:

- в областном бюджете было запланировано выделение в виде субвенций 105,5 млн. рублей;

- заявки на получение субвенции поступили от 62 муниципальных образований (не подали заявки 11 муниципальных образований, а именно городские округа Ачитский, Гаринский, Красноуфимск, Малышевский, Нижняя Салда, Ревда, Среднеуральск, муниципальные образования город Алапаевск, поселок Уральский, Байкаловский и Таборинский муниципальные районы);

- кассовые расходы муниципальных образований составили 79 млн. рублей (74,9 % плана).

В 2017 году в рамках реализации Закона:

- в областном бюджете было предусмотрено 105,56 млн. рублей;

- в I квартале 2017 года по заявкам 29 муниципальных образований на получение субвенции в местные бюджеты перечислено 16657,84 тыс. рублей.

Ряд муниципальных образований организовали проведение мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак за счет средств местных бюджетов. Так, в 2016 году 19 муниципальных образований направили из местных бюджетов на эти цели 5141,28 тыс. рублей. В 2017 году в бюджетах 12 муниципальных образований на эти цели было предусмотрено 5141,55 тыс. рублей. В I квартале 2017 года на отлов и содержание безнадзорных собак из местных бюджетов направлено 496,25 тыс. рублей.

При реализации Закона выявлен ряд проблем.

Во-первых, Департаментом ветеринарии по результатам проведения в 2016 – 2017 годах 9 проверок в отношении организаций, осуществляющих отлов и содержание безнадзорных собак, выявлены нарушения требований ветеринарного законодательства.

Во-вторых, отсутствие на региональном уровне утвержденных нормативов затрат на услуги по отлову, транспортировке, кастрации (стерилизации), эвтаназии отловленных безнадзорных собак, утилизации их трупов привела к неэффективному расходованию средств областного бюджета.



В-третьих, отмечалось отсутствие конкуренции среди подрядчиков, выполняющих функции отлова и содержания безнадзорных собак. Большинство контрактов заключено с единственным поставщиком по начальной максимальной цене контракта, определенной методом сопоставимых рыночных цен, следствием чего является формирование необоснованных цен на данный вид услуг.

В-четвертых, по информации Прокуратуры и Счетной палаты, имеется значительный разброс стоимости затрат на одни и те же виды услуг в отдельных муниципальных образованиях. Например, расходы на отлов собак в городском округе Верхний Тагил превышали аналогичные затраты в городском округе Красноуральск в 39,5 раза, услуга по транспортировке одной собаки в городском округе Верхняя Пышма была в 75 раз дороже, чем в городском округе Карпинск, а эвтаназия собак в городе Екатеринбурге превышала стоимость данной процедуры в городском округе Карпинск в 38 раз.

В-пятых, правовые акты, определяющие порядок осуществления переданного государственного полномочия, приняты лишь в шести муниципальных образованиях, что не позволяет осуществлять эффективный контроль за реализацией переданного государственного полномочия.

В-шестых, мероприятия в сфере регулирования численности безнадзорных собак, предусмотренные в рамках осуществления переданного государственного полномочия, организуются органами местного самоуправления не в полном объеме. Например, проведение таких мероприятий, как пристройство, стерилизация собак, единичны, а аренда, оборудование, содержание помещений для размещения пунктов временного содержания отловленных безнадзорных собак предусмотрены только в муниципальном образовании «город Екатеринбург».

В-седьмых, наиболее частыми проблемами, возникающими при осуществлении органами местного самоуправления государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак, являются, например:

- отсутствие пунктов передержки для содержания отловленных животных и недостаточность средств для содержания животных в пунктах передержки в течение установленных сроков;
- отсутствие нормативной и методической базы по организации пунктов передержки животных и требований к их работе;
- отсутствие правовых оснований для использования имеющихся питомников, находящихся в собственности общественных организаций, занимающихся охраной и защитой животных, а также механизмов возмещения им затрат и расходов, связанных с отловом и содержанием животных.

В целях повышения эффективности реализации рассматриваемого Закона:

1) Правительству предложено:

- ускорить принятие нормативного правового акта, устанавливающего максимальную предельную стоимость работ и услуг по отлову и содержанию безнадзорных собак с учетом особенностей территорий;
- продолжить работу по совершенствованию нормативного правового регулирования порядка организации проведения мероприятий по отлову и содер-

жанию безнадзорных собак до принятия федерального закона об ответственном обращении с животными;

- рассмотреть возможность увеличения штатной численности Департамента ветеринарии для осуществления эффективного контроля за реализацией органами местного самоуправления, переданного им государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак;

- усилить контроль за осуществлением органами местного самоуправления, государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак, а также контроль за целевым использованием бюджетных средств, выделенных в виде субвенций на осуществление указанного государственного полномочия;

- рассмотреть возможность создания межмуниципальных пунктов временного содержания отловленных безнадзорных собак в зоне обслуживания государственного бюджетного учреждения ветеринарии;

- провести экспертизу муниципальных правовых актов, определяющих порядок отлова и содержания отловленных безнадзорных собак на территории муниципального образования, на соответствие федеральному и областному законодательству;

- продолжить оказание методической помощи органам местного самоуправления по осуществлению государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак, в том числе по определению процедуры учета и идентификации отловленных безнадзорных собак, организации их транспортировки в соответствии с требованиями ветеринарного законодательства Российской Федерации и проведению эвтаназии на основании заключения ветеринарного специалиста и кинолога;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- продолжить работу по принятию муниципальных правовых актов по вопросам осуществления государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак;

- обеспечить реализацию всего комплекса мероприятий по регулированию численности безнадзорных собак, в том числе по учету, содержанию и пристрою безнадзорных собак;

- усилить контроль за целевым использованием бюджетных средств, выделенных на осуществление государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак;

- организовывать при необходимости места временного содержания отловленных безнадзорных собак за счет средств местного бюджета;

- активизировать взаимодействие с общественными организациями, занимающимися охраной и защитой животных, по выявлению частных, волонтерских организаций, которые обеспечивают временное содержание и пристрою отловленных безнадзорных собак;

- усилить контроль за выполнением муниципальных контрактов на проведение мероприятий по регулированию численности безнадзорных собак;

- продолжить разъяснительную работу с населением муниципального образования о правилах содержания собак и необходимости их стерилизации;

- размещать в средствах массовой информации и на официальных сайтах муниципальных образований в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информацию об отловленных безнадзорных собаках с указанием адресов размещения пунктов их временного содержания.

### **§ 3. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2017 году**

В 2017 году Законодательным Собранием проведен анализ выполнения ряда постановлений Законодательного Собрания, принятых по результатам осуществления контроля за соблюдением и исполнением законов и включающих предложения по совершенствованию деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в части повышения эффективности реализации законов.

На основе анализа результатов осуществления в 2017 году контроля за соблюдением и исполнением постановлений Законодательного Собрания с контроля сняты следующие включенные в планы контрольных мероприятий постановления:

1) от 9 июня 2015 года № 2199-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» в части соблюдения порядка образования комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов, а также в части установления органами местного самоуправления должностей муниципальной службы, учреждаемых для обеспечения исполнения полномочий исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, его отраслевых (функциональных) и территориальных органов и для обеспечения исполнения полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования»;

2) от 27 октября 2015 года № 2502-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области»;

3) от 22 марта 2016 года № 2802-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области»;

4) от 31 мая 2016 года № 2931-ПЗС «О проведении XII областного конкурса молодежи образовательных учреждений и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива»;

5) от 15 июня 2016 года № 2984-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О государственной научно-технической политике Свердловской области»;

6) от 29 июня 2016 года № 3024-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может

причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей»;

7) от 6 декабря 2016 года № 243-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области»;

8) от 13 декабря 2016 года № 323-ПЗС «О Законе Свердловской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (проект N ПЗ-1806)»;

9) от 13 декабря 2016 года № 324-ПЗС «О Законе Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (проект N ПЗ-1807)»;

10) от 13 декабря 2016 года № 331-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области»;

11) от 21 марта 2017 года № 464-ПЗС «Об информации Правительства Свердловской области об организации детской оздоровительной кампании на территории Свердловской области в 2017 году».

### **Раздел 3. РАССМОТРЕНИЕ В 2017 ГОДУ СУДАМИ ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ СООТВЕТСТВИЯ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И УСТАВУ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

#### **§ 1. Рассмотрение в 2017 году судами общей юрисдикции обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству**

1. В Верховном Суде Российской Федерации рассмотрено дело по апелляционным жалобам Губернатора Свердловской области, Екатеринбургской городской Думы и главы Екатеринбурга – председателя Екатеринбургской городской Думы на решение Свердловского областного суда от 26 декабря 2016 года, которым удовлетворен административный иск Логиновских М.С. о признании недействующим пункта 1 статьи 17 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» (далее также – Закон № 52-ОЗ), устанавливающий административную ответственность за нарушение установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления правил благоустройства территорий населенных пунктов, если эти действия (бездействие) не содержат деяния, ответственность за совершение которого установлена федеральным законом (решение Свердловского областного суда описано в Докладе о состоянии законодательства Свердловской области за 2016 год).

Как отмечается судом, вопросы установления административной ответственности за нарушение норм и правил, предусмотренных федеральным законодательством, отнесены к ведению Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать административную ответственность за нарушение норм и правил, предусмотренных актами указанных публично-правовых образований, а также актами органов местного самоуправления.

При этом законодатель субъекта Российской Федерации, устанавливая административную ответственность за те или иные административные правонарушения, не вправе вторгаться в сферы общественных отношений, регулирование которых составляет предмет ведения Российской Федерации, а также предмет совместного ведения при наличии по данному вопросу федерального регулирования.

Судом отмечено, что Свердловский областной суд в своем решении пришел к правильному выводу о том, что пункт 1 статьи 17 Закона № 52-ОЗ, устанавливающий административную ответственность за нарушение установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления правил благоустройства территорий населенных пунктов, если эти действия (бездействие) не содержат деяния, ответственность за совершение которого установлена федеральным законом, не отвечает требованиям определенности, ясности и недвусмысленности.

Полномочия регионального законодателя по правовому регулированию в сфере административной ответственности ограничены тем, что такая ответ-

ственность может быть предусмотрена за нарушение конкретных требований регионального законодательства или муниципальных правовых актов путем установления в диспозиции статьи конкретных противоправных действий (бездействия), исключающих совпадение признаков объективной стороны административного правонарушения, установленного законом субъекта Российской Федерации, с административным правонарушением, административная ответственность за совершение которого предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, однако, в данном случае в оспариваемой норме это требование не выполнено.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о неопределенности правового регулирования, а также о нарушении закрепленного в части 1 статьи 1.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях принципа равенства перед законом лиц, совершивших административные правонарушения.

Также суд отмечает, что решение Свердловского областного суда о признании пункта 1 статьи 17 Закона № 52-ОЗ недействующим является законным и согласуется с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 27 мая 2003 года № 19-П, в соответствии с которой в силу конституционного принципа равенства всех перед законом и судом (часть 1 статьи 19 Конституции Российской Федерации) запреты и иные установления, закрепляемые в законе, должны быть определенными, ясными, недвусмысленными. Неопределенность содержания правовой нормы допускает возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения и тем самым – нарушения принципа равенства, а также принципа верховенства закона.

Таким образом, судебная коллегия по административным делам Верховного Суда в апелляционном определении от 31 мая 2017 года № 45-АПГ17-3 определила:

решение Свердловского областного суда от 26 декабря 2016 года оставить без изменения, апелляционные жалобы Губернатора Свердловской области, Екатеринбургской городской Думы и главы Екатеринбурга - председателя Екатеринбургской городской Думы - без удовлетворения.

В целях устранения несоответствия Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» федеральному законодательству в него внесены изменения Законом Свердловской области от 21 июля 2017 года № 78-ОЗ.

2. В 2017 году судами общей юрисдикции рассмотрено три дела по заявлениям о несоответствии законов Свердловской области федеральному законодательству.

2.1. Общество с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Даниловское» обратилось в суд с административным иском о признании недействующими статей 15 и 16 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» как противоречащих законодательству, имеющему большую юридическую силу.

В обоснование своих требований Общество с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Даниловское» указало, что отношения в области уборки, сбора и вывоза отходов производства и потребления урегулированы федеральным законодательством, в частности, Федеральными законами от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 года № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения», Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденными постановлением Госстроя России от 27 сентября 2003 года № 170. Ответственность за их нарушение установлена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Ответственность, предусмотренная статьями 15, 16 Закона № 52-ФЗ, фактически установлена за нарушение норм федерального законодательства. Однако установление такой ответственности органами государственной власти субъектов Российской Федерации не допускается пунктом 3 части 1 статьи 1.3, пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Кроме того, общество ссылалось на то, что названные нормы Закона № 52-ФЗ не отвечают требованию правовой определенности.

Суд, заслушав представителей лиц, участвующих в деле, заключение прокурора, полагавшего, что административный иск подлежит удовлетворению, исследовав доказательства, пришел к следующим выводам.

Административное законодательство в силу пункта «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Часть 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях регламентирует, что законодательство об административных правонарушениях состоит из настоящего Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Определяя полномочия региональных органов государственной власти в сфере законодательства об административных правонарушениях, вышеназванный Кодекс в пункте 1 части 1 статьи 1.3.1 предусматривает, что субъект Российской Федерации вправе устанавливать административную ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Аналогичные предписания содержатся в подпункте 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Судом отмечено, что законодатель субъекта Российской Федерации, устанавливая административную ответственность за те или иные деяния, не вправе вторгаться в те сферы общественных отношений, регулирование которых составляет предмет ведения Российской Федерации, а также предмет совместного ведения при наличии по данному вопросу федерального регулирования (Определения Конституционного Суда Российской Федерации от 1 октября 1998 года № 145-О, от 1 июня 2010 года № 841-О-П). Субъект Российской Федерации обладает полномочиями по установлению административной ответственности только в той части, в которой спорные правоотношения урегулированы нормами законодательства субъекта Российской Федерации или муниципальными правовыми актами.

Данный вывод также согласуется с правовой позицией, отраженной в пункте 1 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», согласно которому законом субъекта Российской Федерации не может быть установлена административная ответственность за нарушение правил и норм, предусмотренных законами и другими нормативными актами Российской Федерации.

С объективной стороны правонарушения, предусмотренные статьями 15, 16 Закона № 52-ОЗ, характеризуются действием (бездействием) и выражаются в несоблюдении правил (порядка) уборки территории, нарушении сроков вывоза отходов производства и потребления, нарушении правил их транспортировки.

Вместе с тем, суд указывает на то, что отношения по поводу уборки территории, сроков вывоза отходов производства и потребления, правил транспортировки таких отходов урегулированы федеральным законодательством.

Так, в пункте 2 статьи 21 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» предусмотрено, что содержание территорий городских и сельских поселений, промышленных площадок должны отвечать санитарным правилам. В соответствии с пунктом 1 статьи 22 отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Федеральные санитарные правила утверждаются федеральным органом государственной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор. Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (пункты 1, 3 статьи 39).

Статьей 13 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» установлено, что территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями. Организация деятельности по сбору (в том числе раз-



дельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территориях муниципальных образований осуществляется в соответствии с этим Федеральным законом.

Основные положения, подлежащие строгому соблюдению для обеспечения санитарного состояния территорий населенных мест (улиц, площадей, парков, скверов и других мест общественного пользования, проездов внутри микрорайонов и кварталов), а также жилых и гражданских зданий определены в Санитарных правилах содержания территорий населенных мест (СанПиН 42-128-4690-88), утвержденных 5 августа 1988 года № 46990-88.

Исходя из изложенного, судом делается вывод, что оспариваемые нормы Закона № 52-ОЗ фактически устанавливают ответственность за несоблюдение экологических, санитарно-эпидемиологических, технических правил и требований, предъявляемых к эксплуатации, капитальному ремонту, реконструкции жилищного фонда, содержанию придомовой территории, регламентированных федеральным законодательством.

Урегулирование названных отношений на федеральном уровне, исходя из вышеприведенных положений пункта 3 части 1 статьи 1.3 и пункта 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, означает, что ответственность за нарушение этих правил может быть установлена только федеральным законодательством и не может быть установлена субъектом Российской Федерации.

Более того, статьей 55 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» установлено, что административная ответственность за нарушение санитарного законодательства устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации. Статьей 28 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» предусмотрено, что неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами влечет административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Также суд указывает на еще одно самостоятельное основание для признания статей 15 и 16 Закона № 52-ОЗ недействующими, ссылаясь на разъяснения, содержащиеся в пункте 25 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 ноября 2007 года № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части».

В статье 19 Конституции Российской Федерации сформулирован принцип равенства всех перед законом и судом, который предполагает, что запреты и иные установления, закрепляемые в законе, должны быть определенными, ясными, недвусмысленными (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 мая 2003 года № 9-П), данный принцип также закреплен и в части 1 статьи 1.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Применительно к административной ответственности принцип равенства всех перед законом означает, что любое административное правонарушение

должно быть четко определено, чтобы исходя непосредственно из текста нормы, каждый мог предвидеть административно-правовые последствия своих действий (бездействия).

Диспозиция статьи 15 Закона № 52-ОЗ, содержащая в себе отсылочную норму, не позволяет определить те конкретные действия (бездействие), которые подпадают под признаки административного правонарушения, предусмотренного этой статьей закона.

В то же время порядок проведения работ по уборке территории в каждом муниципальном образовании Свердловской области может быть различен. Поэтому одни и те же действия в одном муниципальном образовании могут признаваться административным правонарушением, если определенная обязанность предусмотрена муниципальным правовым актом, а в другом муниципальном образовании эти же действия не будут являться таким правонарушением ввиду иного правового регулирования на муниципальном уровне.

Статья 16 Закона № 52-ОЗ, как установлено судом, предусматривает административную ответственность за нарушение экологических и санитарно-эпидемиологических требований. Одновременно с этим в тексте статьи имеется оговорка, что ответственность по ней наступает в том случае, если действия (бездействия) не повлекли за собой нарушения экологических и санитарно-эпидемиологических требований. Все это в совокупности также свидетельствует о правовой неопределенности этой нормы, поскольку не позволяет конкретизировать те нарушения, за которые наступает административная ответственность по этой статье закона.

На основании изложенного, суд делает вывод о том, что содержание статей 15 и 16 Закона № 52-ОЗ имеет признаки правовой неопределенности.

Таким образом, Свердловский областной суд в решении от 9 марта 2017 года по делу № За-136/2017 постановил:

со дня вступления в законную силу решения суда признать недействующими статьи 15, 16 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

На решение Свердловского областного суда подана апелляционная жалоба.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в апелляционном определении от 30 августа 2017 года по делу № 45-АПГ17-9 определила:

решение Свердловского областного суда от 9 марта 2017 года оставить без изменения, апелляционные жалобы Законодательного Собрания Свердловской области и Губернатора Свердловской области – без удовлетворения.

В целях устранения несоответствия Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» федеральному законодательству в него внесены изменения Законом Свердловской области от 3 ноября 2017 года № 107-ОЗ.

2.2. Межрегиональная общественная организация защиты прав потребителей «Комитет по защите прав автовладельцев» обратилась в суд с админи-

стративным иском о признании недействующей статьи 12 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», в соответствии с которой предусмотрена административная ответственность за самовольное переоборудование или изменение внешнего вида фасада здания либо его элементов, включая установление дополнительных элементов и устройств, повлекшие нарушения нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В обоснование своих требований административный истец указал, что оспариваемая норма регионального законодательства не отвечает требованию правовой определенности, принята Законодательным Собранием Свердловской области с превышением и за пределами своих полномочий, кроме того, эта норма не соответствует нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Как и в описанном выше решении от 9 марта 2017 года по делу № 3а-136/2017 суд, заслушав лиц, участвующих в судебном заседании, а также заключение прокурора, полагавшего, что требования административного искового заявления подлежат удовлетворению, пришел к выводу о том, что вопросы установления административной ответственности за нарушение норм и правил, предусмотренных федеральным законодательством, отнесены к ведению Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать административную ответственность за нарушение норм и правил, предусмотренных актами указанных публично-правовых образований, а также актами органов местного самоуправления. Следовательно, субъект Российской Федерации вправе установить административную ответственность лишь по вопросам, не урегулированным федеральным законом.

Между тем, проанализировав нормы федерального законодательства, суд приходит к выводу о том, что требования к содержанию элементов благоустройства, в том числе к внешнему виду фасадов, строений и сооружений, находят свое отражение и регулирование в различных нормах федерального законодательства.

Например, в Правилах и нормах технической эксплуатации жилищного фонда, которые утверждены постановлением Госстроя России от 27 сентября 2003 года № 170, предусмотрено, что на фасадах жилых зданий домов указатели размещаются в соответствии с проектом, утвержденным городской (районной) архитектурной службой (пункт 3.5.1). Не допускается крепление к стенам зданий различных растяжек, подвесок, вывесок, указателей (флагштоков и других устройств), установка кондиционеров и спутниковых антенн без соответствующего разрешения; самостоятельное строительство (переоборудование) балконов и лоджий; использование для окраски цвета, отличающегося по цвету от установленного для данного здания (пункт 3.5.8).

Следует отметить, что названные Правила обязательны к исполнению всеми субъектами правоотношений, а их несоблюдение влечет наступление административной ответственности по статье 6.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Российской Федерации.

Помимо этого, за нарушение правил содержания жилых домов и жилых помещений федеральным законодателем предусмотрена и установлена административная ответственность по статье 7.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Российской Федерации.

Кроме вышеизложенных положений, содержащихся в жилищном законодательстве, требования к внешнему виду фасадов также регулируются федеральным законодательством в сфере рекламы. Так статья 19 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» устанавливает нормы и правила в отношении распространения наружной рекламы (рекламных конструкций), монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений.

Также в сфере обеспечения пожарной безопасности есть требования к внешнему виду фасадов. К примеру, пункт 372 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390, предусматривает, что транспаранты и баннеры, размещаемые на фасадах жилых, административных или общественных зданий, выполняются из негорючих или трудногорючих материалов. Прокладка внутри вентилируемого фасада открытым способом электрических кабелей и проводов с изоляцией, выполненной из горючих материалов, не допускается.

На основании вышеизложенного судом отмечено, что фактическое применение в отношении административного истца оспариваемой статьи 12 Закона № 52-ОЗ свидетельствует и также позволяет сделать вывод о том, что из-за этой нормы на территории Свердловской области существует и имеет место привлечение к административной ответственности за нарушения, которые предусмотрены в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях. Следовательно, нарушены положения о разграничении нормотворческой компетенции в области законодательства об административных правонарушениях, которые изложены в части 1 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Рассматривая оспариваемую норму с точки зрения требований к ее определенности, ясности и недвусмысленности, суд приходит к тому, что бланкетная конструкция статьи 12 Закона № 52-ОЗ, вводя ответственность за самовольное переоборудование или изменение внешнего вида фасада здания либо его элементов, включая установление дополнительных элементов и устройств, повлекшее нарушения нормативных правовых актов органов местного самоуправления, не несет и не содержит в себе никакой необходимой информации об этих нормативных правовых актах, что в свою очередь порождает неясность и создает неоднозначное толкование нормативного правового акта, что само по себе является недопустимым.

Суд также ставит вопрос о дате, с которой оспариваемое положение нормативного правового акта следует признать недействующим и исходит из того, что данная правовая норма применялась, порождая правовые последствия. Указанное обстоятельство, в силу разъяснений, содержащихся в пункте 28 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 ноября

2007 года № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части», является основанием для признания нормативного правового акта в оспариваемой части недействующим со дня вступления решения в законную силу.

Таким образом, Свердловский областной суд в решении от 25 июля 2017 года по делу № 3а-343/2017 постановил:

Признать недействующей со дня вступления решения суда в законную силу статью 12 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

На решение Свердловского областного суда подана апелляционная жалоба.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в апелляционном определении от 11 декабря 2017 года № 45-АПГ17-18 определила:

решение Свердловского областного суда от 25 июля 2017 года оставить без изменения, апелляционные жалобы Законодательного Собрания Свердловской области и Губернатора Свердловской области – без удовлетворения.

В целях устранения несоответствия Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» федеральному законодательству в него внесены изменения Законом Свердловской области от 3 ноября 2017 года № 107-ОЗ.

2.3. Местная общественная организация «Первоуральское городское общество защиты животных» обратилась в суд с административным иском о признании недействующими статьи 1 и подпункта 1 части второй пункта 2 статьи 5 Закона Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак» в части эвтаназии отловленных безнадзорных собак, ссылаясь на их противоречие положениям статей 137, 230 – 232 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 3 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», статей 8, 29 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и нарушение ее прав и законных интересов как субъекта отношений, регулируемых указанным Законом Свердловской области.

В обоснование заявленных требований административный истец указал, что из действующего федерального законодательства не следует, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены государственными полномочиями на принятие мер по проведению эвтаназии в отношении безнадзорных животных. Федеральный законодатель предусмотрел решение вопроса регулирования численности безнадзорных животных, как источника болезней, путем проведения мероприятия, представляющего собой единство двух действий: отлов и содержание, что исключает иное правовое ре-

гулирование на региональном уровне общественных отношений в названной сфере, в том числе предусматривающее вместо содержания безнадзорных животных их эвтаназию. Законодательное Собрание Свердловской области, приняв оспариваемые правовые предписания об эвтаназии безнадзорных животных, вышло за пределы полномочий, предоставленных ему федеральным законодательством.

Заслушав лиц, участвующих в судебном заседании, а также заключение прокурора, полагавшего административное исковое заявление не подлежащим удовлетворению, исследовав и оценив собранные по делу доказательства, суд пришел к следующим выводам.

В соответствии с пунктами «б», «ж» и «з» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся защита прав и свобод человека и гражданина; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; координация вопросов здравоохранения; осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий.

Согласно частям 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

В соответствии с подпунктом 49 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ предусмотрено, что законами субъекта Российской Федерации в порядке, определенном федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению вопросов, указанных в пункте 2 статьи 26.3, в том числе в подпункте 49, с передачей органам местного самоуправления необходимых материальных и финансовых ресурсов.

Из изложенного следует, что Свердловская область вправе осуществлять правовое регулирование вопросов организации проведения на территории об-

ласти мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию, защите населения от болезней, общих для человека и животных, а также наделять названными полномочиями органы местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит федеральным законам.

Судом установлено, что Закон Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак» принят уполномоченным органом в пределах компетенции, предоставленной субъекту Российской Федерации, подписан уполномоченным лицом, официально опубликован.

Проверяя оспариваемые нормы Закона Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 110-ОЗ на предмет соответствия федеральному законодательству, суд отметил, что федеральный закон, регулирующий отношения по поводу животных, не являющихся объектами животного мира, включая вопросы их содержания, использования, охраны, обращения с безнадзорными животными, случаи эвтаназии животных, на момент рассмотрения дела не принят. Однако, законодательство Российской Федерации в области охраны и использования животного мира и среды его обитания основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире», Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Федеральный закон № 52-ФЗ), Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Гражданского кодекса Российской Федерации, иных законов и принимаемых в соответствии с ними подзаконных актов.

Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду регулируется Федеральным законом № 52-ФЗ. Полномочиями в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения обладают Российская Федерация и субъекты Российской Федерации, осуществление мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения является расходным обязательством Российской Федерации, а осуществление мер по предупреждению эпидемий и ликвидации их последствий является расходным обязательством субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 2 Федерального закона № 52-ФЗ).

В силу пункта 1 статьи 29 Федерального закона № 52-ФЗ в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и

массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны своевременно и в полном объеме проводиться предусмотренные санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия.

Согласно статье 3 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», организация проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению, защита населения от болезней, общих для человека и животных, относится к полномочиям субъекта Российской Федерации в области ветеринарии за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

В круг полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации наряду с решением вопросов организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, после внесения в подпункт 49 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ изменений Федеральным законом от 30 марта 2015 года № 64-ФЗ включена организация проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных.

Судом отмечено, что вышеизложенные нормы подтверждают, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны осуществлять нормативно-правовое регулирование в данной сфере, предусматривающее как перечень конкретных мер, так и определение круга лиц, обязанных их осуществлять за счет средств регионального бюджета.

По смыслу подпункта 49 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ федеральный законодатель предусмотрел решение вопроса регулирования численности безнадзорных животных, как источника болезней, путем проведения мероприятия, представляющего собой единство двух действий: отлов и содержание.

Оспариваемая административным истцом статья 1 Закона Свердловской области № 110-ОЗ устанавливает предмет регулирования указанного нормативного правового акта, определяя, что к организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак относится: проведение мероприятий по отлову безнадзорных собак, аренда, оборудование и содержание помещений для размещения пунктов временного содержания отловленных безнадзорных собак, транспортировка, учет, пристройство, временное содержание, кастрация (стерилизация), эвтаназия отловленных безнадзорных собак, утилизация трупов отловленных безнадзорных собак, тем самым раскрывая содержание определенных законом вышеуказанных действий, а оспариваемый подпункт 1 части 2 пункта 2 статьи 5 данного закона предусматривает предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, органы местного самоуправления которых осуществляют переданное им государственное полномочие по регулированию численности безнадзорных собак, для осуществления расходов, в том числе на эвтаназию.



В рамках Закона Свердловской области № 110-ОЗ медикаментозная эвтаназия (быстрое и безболезненное умерщвление безнадзорного животного, не вызывающее у него ощущения тревоги или страха) является частью мероприятия по регулированию численности безнадзорных собак, неотъемлемой частью содержания безнадзорных животных, которая подлежит применению в строго регламентированных случаях, указанных в Порядке организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак на территории Свердловской области, утвержденном постановлением Правительства Свердловской области от 14 сентября 2017 года № 684-ПП.

На основании изложенного суд пришел к выводу, что включение региональным законодателем в оспариваемый нормативный правовой акт в части мероприятий по отлову и содержанию собак указания на применение эвтаназии не свидетельствует о превышении им предоставленных полномочий.

Таким образом, Свердловский областной суд в решении от 20 октября 2017 года по делу № 3а-429/2017 постановил:

в удовлетворении требования административного искового заявления Местной общественной организации «Первоуральское городское общество защиты животных» о признании недействующими статьи 1, подпункта 1 части 2 пункта 2 статьи 5 Закона Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак» отказать.

На решение Свердловского областного суда Местной общественной организацией «Первоуральское городское общество защиты животных» подана апелляционная жалоба в Верховный Суд Российской Федерации.

В феврале 2018 года Верховным Судом Российской Федерации решение Свердловского областного суда оставлено без изменения, апелляционная жалоба Местной общественной организацией «Первоуральское городское общество защиты животных» - без удовлетворения.

## **§ 2. Рассмотрение в 2017 году Уставным Судом Свердловской области обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области Уставу Свердловской области**

В 2017 году Уставным Судом Свердловской области рассмотрено одно дело по заявлению граждан о несоответствии закона Свердловской области Уставу Свердловской области.

В Уставный Суд Свердловской области обратились граждане Трофимов Эдуард Александрович и Перков Николай Иванович, являющиеся жителями городского округа Дегтярск Свердловской области, с запросами о соответствии Уставу Свердловской области статьи 5 Закона Свердловской области от 10 октября 2014 года № 85-ОЗ «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (далее – статья 5 Закона об избрании органов местного самоуправления).

Согласно пункту 1 статьи 5 Закона об избрании органов местного самоуправления, «критериями отнесения городских округов, расположенных на территории Свердловской области (за исключением городских округов, указанных в пунктах 2 и 3 настоящей статьи), к числу городских округов, для которых настоящим Законом устанавливается единственно возможный способ избрания глав, являются высокая степень концентрации возложенных на такие городские округа государственных полномочий и (или) численность населения таких городских округов свыше 300 тысяч человек. Глава городского округа, расположенного на территории Свердловской области (за исключением городских округов, указанных в части третьей настоящего пункта, пунктах 2 и 3 настоящей статьи), избирается представительным органом соответствующего городского округа из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию».

По мнению заявителей, оспариваемые правовые положения приняты без учета и вопреки мнению жителей и Думы городского округа Дегтярск, лишают граждан права выбирать главу городского округа, содержат правовую неопределенность относительно состава городских округов, для которых устанавливается единственно возможный способ избрания глав городских округов, нарушают их права и противоречат Уставу Свердловской области, его преамбуле, статьям 2, 3, 6 (часть 2), 7 (часть 1), 10, 16, 17 (часть 1), 18 (часть 2), 20, 86, 87 и 92.

В соответствии со статьей 86 Устава Свердловской области в Свердловской области осуществляется местное самоуправление, обеспечивающее в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами Свердловской области, самостоятельное, под свою ответственность, решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, вопросов местного значения исходя из интересов населения, с учетом исторических и иных местных традиций.

Суд указал, что Федеральным законом от 3 февраля 2015 года № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено избрание главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Избранный в таком порядке глава муниципального образования возглавляет местную администрацию.

Глава муниципального образования избирается одним из способов, указанных в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования (часть 2 статьи 36).

Суд ссылается на правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженные в Постановлении от 1 декабря 2015 года № 30-П, в соответствии с которым надлежит привести законодательное регулирование в сфере организации муниципальной власти, чтобы на основе нормативно закреплённых критериев обеспечить возможность определения муниципальных образований, в отношении которых допускается применение в качестве альтернативного одного из предусмотренных частями 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вариантов избрания главы муниципального образования.

Соответственно во исполнение этих требований статьей 5 Закона Свердловской области от 10 октября 2014 года № 85-ОЗ предусмотрены различные способы избрания глав городских округов. Так, глава городского округа, являющегося закрытым административно-территориальным образованием, избирается представительным органом соответствующего городского округа из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Главы муниципальных образований «город Екатеринбург» и «Нижний Тагил» избираются на муниципальных выборах. Для остальных городских округов устанавливается единственно возможный способ избрания главы – избрание представительным органом соответствующего городского округа из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Более того, оспариваемые положения о порядке избрания главы муниципального образования ранее являлись предметом рассмотрения Уставного Суда Свердловской области. В соответствии с правовой позицией Уставного Суда предоставленные субъектам Российской Федерации полномочия в части определения порядка формирования органов местного самоуправления не исключают воспроизведение в законе субъекта Российской Федерации как единственно возможного (обязательного), так и нескольких (альтернативных) из числа предусмотренных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» способов избрания главы муниципального образования (Постановление Уставного Суда Свердловской области от 17 декабря 2015 года). Указанная правовая позиция основана на следующем.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не устанавливает критериев выбора конкретного способа избрания главы муниципального образования при принятии соответствующего закона субъекта Российской Федерации, предоставляя региональному законодателю возможность нормативного регулирования указанного вопроса. Однако это не предполагает возможности принятия произвольных решений, которые не основывались бы на вытекающих из Конституции Российской Федерации и Устава Свердловской области общих принципах организации местного самоуправления.

Как разъяснил Конституционный Суд Российской Федерации в своем Определении от 5 марта 2009 года № 375-О-О, законодательные требования, предъявляемые к порядку (способам) замещения муниципальных должностей,

могут различаться как с точки зрения оснований приобретения соответствующих полномочий, так и в зависимости от объективной специфики конкретных территорий, в целях обеспечения необходимого уровня гарантирования баланса местных и общегосударственных интересов.

При закреплении законами субъектов Российской Федерации единственно возможного порядка избрания глав муниципальных образований, относящихся к определенному виду муниципальных образований, должны применяться законодательно закрепленные критерии определения состава таких муниципальных образований, отражающие объективные особенности осуществления местного самоуправления.

Для дифференциации порядка формирования органов местного самоуправления и статуса главы муниципального образования Конституционным Судом Российской Федерации в уже упомянутом Постановлении от 1 декабря 2015 года № 30-П сформулирован основной критерий – «степень концентрации возложенных на местное самоуправление публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение».

Критерий «концентрация публичных функций и задач, имеющих по своему характеру государственное значение» адекватно отражает специфику местного самоуправления применительно к городским округам, поскольку для них характерно наличие сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры, которая обуславливает особую роль городских округов в обеспечении комплексного социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и является материальной основой для самостоятельного решения вопросов местного значения, а также для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Такое понимание городских округов как муниципальных образований, имманентными особенностями которых является «концентрация публичных функций и задач, имеющих по своему характеру государственное значение», также подтверждается практикой, при которой передаваемые государственные полномочия занимают значительное место в деятельности органов городских округов, а затраты на реализацию таких полномочий во многих случаях достигают существенной части местных бюджетов.

В Свердловской области для целей дифференцированного определения порядка формирования органов местного самоуправления применен критерий «высокая степень концентрации возложенных на городские округа государственных полномочий», что не исключает возможность использования и иных критериев, отражающих объективные особенности осуществления местного самоуправления в городских округах.

Второй критерий, закрепленный статьей 5 Закона об избрании органов местного самоуправления, применяемый для установления единственно возможного способа избрания главы, – «численность населения городских округов свыше 300 тысяч человек», не содержит правовой неопределенности, поскольку может применяться как наряду с критерием «высокая концентрация государственных полномочий, возложенных на городские округа», так и самостоятельно.

Таким образом, критерии установления городских округов, для которых предусмотрен единственно возможный способ избрания глав, обусловлены особым статусом городских округов, установленным федеральным законодательством, степенью взаимосвязи реализуемых на данной территории (уровне) публичных функций и задач с вопросами, относящимися к ведению субъекта Российской Федерации, характером и объемом участия органов местного самоуправления в осуществлении функций социального государства на конкретной территории.

На основании вышеизложенного суд приходит к выводу, что оспариваемые критерии не содержат правовой неопределенности относительно состава городских округов, для которых установлен единственно возможный способ избрания глав городских округов, не нарушают общие принципы организации местного самоуправления и не могут рассматриваться как нарушающие конституционные права заявителей.

Также, по мнению заявителей, оспариваемые правовые положения приняты без учета и вопреки мнению Думы городского округа Дегтярск, нарушают права граждан на местное самоуправление и противоречат статье 92 Устава Свердловской области.

Суд, не согласившись с данным доводом, отмечает, что выявление мнения органов местного самоуправления предполагает направление проектов законов субъектов Российской Федерации в представительные органы муниципальных образований, права которых затрагивает предполагаемое решение, представление ими в законодательный орган субъекта Российской Федерации отзывов на этот законопроект, а также использование иных сложившихся в практике форм взаимодействия.

В процессе принятия статьи 5 Закона об избрании органов местного самоуправления в Законодательное Собрание Свердловской области были представлены отзывы на законопроект, содержащие мнения представительных органов муниципальных образований, для которых установлен единственно возможный способ избрания глав городских округов – представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией.

Законодательный орган Свердловской области при установлении способа избрания глав городских округов учитывает мнение не только Думы Дегтярского городского округа, но представительных органов других городских округов, расположенных на территории Свердловской области.

Таким образом, Уставный Суд Свердловской области в постановлении от 19 октября 2017 года решил:

признать соответствующими Уставу Свердловской области нормативные положения пункта 1 статьи 5 Закона Свердловской области от 10 октября 2014 года № 85-ОЗ «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

#### **Раздел 4. СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2017 ГОДУ МОНИТОРИНГА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И МОНИТОРИНГА ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ**

В соответствии с Законом Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» (далее – Закон о мониторинге) государственными органами Свердловской области в 2017 году проводился мониторинг областного законодательства и практики его применения.

Целью мониторинга, согласно статье 3 данного Закона, является повышение качества областных нормативных правовых актов и эффективности их реализации.

В статье 17 рассматриваемого Закона определены 12 показателей, в соответствии с которыми обобщается, анализируется и оценивается информация о нормативных правовых актах Свердловской области, например:

- соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации;

- реализация правотворческих полномочий Свердловской области (в том числе правотворческих полномочий государственных органов Свердловской области), предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- соответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы;

- полнота правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений;

- наличие в нормативных правовых актах Свердловской области коррупционных факторов и ошибок юридико-технического характера.

В соответствии со статьей 21 Закона о мониторинге при осуществлении мониторинга практики применения законодательства обобщается, анализируется и оценивается информация о практике применения областных нормативных правовых актов по 33 показателям, установленным в Постановлении Правительства Российской Федерации «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», в числе которых следующие показатели:

- несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

- использование положений нормативных правовых актов в качестве оснований совершения юридически значимых действий;

- искажение смысла положений нормативного правового акта при его применении;

- наличие (отсутствие) единообразной практики применения нормативных правовых актов;

- количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения нормативного правового акта.

Информация о результатах мониторинга ежегодно направляется государственными органами в Совет по мониторингу законодательства Свердловской области и мониторингу практики его применения (далее – Совет).

Для реализации в 2017 году в полном объеме основных задач мониторинга регионального законодательства и практики его применения осуществлялись следующие мероприятия организационного характера.

Во-первых, в целях координации деятельности в рассматриваемой сфере сформированы и на официальном сайте Совета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сайт Совета) размещены:

1) «Сводный план мероприятий по реализации Закона Свердловской области от 17 октября 2013 года № 84-ОЗ «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» на 2017 год», включающий 31 мероприятие, из них:

- 17 мероприятий в части организации осуществления мониторинга законодательства и практики его применения, например:

сбор и обобщение, анализ и оценка информации о нормативных правовых актах и практике их применения;

использование результатов мониторинга, в том числе принятие решений о необходимости внесения изменений в региональные нормативные правовые акты, о необходимости принятия областных нормативных правовых актов или признания их утратившими силу;

осуществление контроля за выполнением решений, принятых по результатам мониторинга;

- 14 мероприятий, связанных с подготовкой материалов по результатам мониторинга законодательства и практики его применения, например:

подготовка и направление в Совет отчетов государственных органов о результатах осуществления мониторинга;

обобщение и анализ информации, содержащейся в отчетах государственных органов;

2) «Сводный план мониторинга практики применения законодательства Свердловской области на 2017 год», содержащий перечень из 107 региональных нормативных правовых актов, включающий:

- 20 законов;

- 6 указов Губернатора;

- 41 постановление Правительства;

- 40 нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти.

Отличиями указанного Сводного плана мониторинга практики применения на 2017 год от планов на 2015 и 2016 год являются:

1) включение впервые в Сводный план на 2017 год по предложениям областных исполнительных органов указов Губернатора, в отношении которых запланировано осуществление анализа практики их применения;

2) в целом увеличение в Сводном плане на 2017 год по сравнению с предыдущими планами мониторинга количества нормативных правовых актов (в План на 2015 год было включено 83 акта, в План на 2016 год – 87 актов).

Во-вторых, в соответствии с решениями Совета в рамках оказания методической помощи государственным органам по осуществлению областного мониторинга:

1) проведен анализ отчетов государственных органов за 2016 год и в качестве положительного примера на сайте Совета размещены наиболее полные отчеты отдельных органов, в частности:

- Министерства природных ресурсов и экологии;
- Министерства финансов;
- Управления государственной охраны объектов культурного наследия;
- Управления делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области;

2) на сайте Совета размещалась информация о подготовке государственными органами материалов по результатам областного мониторинга, а также о сроках направления материалов в Совет.

По результатам осуществления в 2017 году областного мониторинга необходимо отметить следующее.

1. В 2017 году проведен мониторинг областных законов и практики их применения, а также постановлений Законодательного Собрания нормативного характера и практики их применения.

В результате анализа выявлены:

1) необходимость внесения изменений в Устав и в 79 законов в целях приведения их в соответствие с принятыми федеральными законами, а также признания утратившим силу 1 закона;

2) необходимость внесения изменений в 6 постановлений Законодательного Собрания в целях приведения их в соответствие с принятыми федеральными законами и областными законами, а также необходимость признания утратившим силу 1 постановления Законодательного Собрания;

3) новые правотворческие полномочия, а именно:

- 32 новых правотворческих полномочия Свердловской области, из них 15 императивных полномочий и 17 диспозитивных;
- 4 новых императивных правотворческих полномочия Законодательного Собрания.

По состоянию на февраль 2018 года:

- в Устав и в 75 законов внесены соответствующие изменения, 1 закон признан утратившим силу в целях приведения регионального законодательства в соответствие с федеральными законами, реализованы 8 императивных и 1 диспозитивное правотворческое полномочие Свердловской области;

- в 2 постановления Законодательного Собрания внесены необходимые изменения, 3 постановления признаны утратившими силу, 1 правотворческое полномочие Законодательного Собрания реализовано.

В настоящее время продолжается работа по приведению областных законов в соответствие с принятыми федеральными законами, постановлений Законодательного Собрания в соответствие с федеральными законами и законами Свердловской области, а также по реализации новых правотворческих полномочий.



В целях анализа информации об исполнении областных нормативных правовых актов:

1) комитетом Законодательного Собрания по молодежной политике, развитию спорта и туризма проведены депутатские слушания на тему «О молодежной политике в Свердловской области: правовой аспект, опыт и перспективы», в ходе которых рассматривались вопросы о необходимости:

- создания условий для развития трудовой активности молодежи путем совмещения учебной и трудовой деятельности;
- обеспечения социальной защиты работающей молодежи;
- вовлечения молодых граждан в занятие предпринимательской деятельностью;
- развития молодежного самоуправления в регионе;
- улучшения жилищных условий молодых граждан и молодых семей;

2) комитетом по социальной политике Законодательного Собрания проведен «круглый стол» на тему «О мерах по совершенствованию иммунопрофилактики инфекционных болезней в Свердловской области», на котором обсуждались проблемы:

- расширения и совершенствования иммунопрофилактики инфекционных болезней, в первую очередь, плановой вакцинации детей против ветряной оспы, ротавирусной инфекции, гепатита А, девочек против папилломавирусной инфекции и групп риска против пневмококковой инфекции;
- необходимости разработки и утверждения информационной стратегии иммунопрофилактики инфекционных и онкологических заболеваний;
- упорядочивания работы по проведению иммунопрофилактики в лечебно-профилактических учреждениях.

В целях реализации выработанных в 2017 году на депутатских слушаниях и «круглом столе» предложений по совершенствованию регионального законодательства, приняты областные нормативные правовые акты, например:

1) Законом от 26 февраля 2018 года № 10-ОЗ в Закон «О молодежи в Свердловской области» внесены изменения, а именно:

- установлено понятие студенческих отрядов и определена в качестве одного из основных направлений деятельности в сфере реализации прав молодежи государственная поддержка таких отрядов;
- компетенция Правительства и областных исполнительных органов дополнена новым полномочием по государственной поддержке студенческих отрядов;
- определены формы государственной поддержки студенческих отрядов;

2) Правительством утверждены:

- государственная программа «Реализация молодежной политики и патриотического воспитания граждан в Свердловской области до 2024 года», включающая следующие подпрограммы:

- «Развитие потенциала молодежи Свердловской области»;
- «Работа с одаренными детьми»;
- «Поддержка молодежного предпринимательства и работающей молодежи»;

«Обеспечение жильем молодых семей»;

«Предоставление региональной поддержки молодым семьям на улучшение жилищных условий»;

«Патриотическое воспитание граждан в Свердловской области»;

«Развитие добровольческого (волонтерского) движения в Свердловской области»;

- Примерное положение об оплате труда работников государственных учреждений Свердловской области, подведомственных Департаменту молодежной политики;

3) Министерством здравоохранения Свердловской области приняты приказы:

- «О проведении изучения эффективности деятельности медицинских организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Свердловской области, по организации работы по иммунопрофилактике населения Свердловской области» (утверждены критерии оценки качества работы медицинских организаций);

- «О создании рабочей группы Министерства здравоохранения Свердловской области для решения вопросов иммунопрофилактики в Свердловской области» (утверждены Положение и состав рабочей группы).

2. В 2017 году проведен мониторинг указов Губернатора и практики их применения.

В результате анализа выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 50 указов Губернатора в целях приведения их в соответствие с принятыми федеральными законами и законами Свердловской области, а также признания утратившими силу 2 указов Губернатора;

2) 7 новых императивных правотворческих полномочий Губернатора.

По состоянию на февраль 2018 года в 26 указов Губернатора внесены соответствующие изменения, направленные на приведение их в соответствие с федеральными законами и законами Свердловской области, 1 указ Губернатора признан утратившим силу, 4 правотворческих полномочия Губернатора реализованы.

В настоящее время продолжается работа по приведению указов Губернатора в соответствие с принятыми федеральными законами и областными законами, а также по реализации новых правотворческих полномочий.

Областными исполнительными органами государственной власти на основании результатов анализа указов Губернатора и практики их применения с учетом показателей областного мониторинга выявлена необходимость:

1) приведения отдельных указов Губернатора в соответствие с нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, например:

- Указа Губернатора «О создании лицензионной комиссии Свердловской области» в соответствие с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации «Об утверждении Методических указаний о порядке формирования и деятельности лицензионной комис-

сии для обеспечения деятельности органов государственного жилищного надзора по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами в субъекте Российской Федерации» (изменения внесены);

- Указа Губернатора «Об утверждении Административного регламента Департамента лесного хозяйства Свердловской области по предоставлению государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектов освоения лесов» в соответствии с Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об утверждении порядка государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов» (изменения внесены);

2) принятия указов Губернатора в связи с выявленной потребностью в правовом регулировании.

С этой целью, например:

- приняты базовые указы Губернатора:

«О межведомственной комиссии Свердловской области по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»;

«О Проектном комитете Свердловской области»;

«Об утверждении Положения об обеспечивающих и вспомогательных органах управления проектной деятельностью в Свердловской области»;

«Об определении исполнительного органа государственной власти Свердловской области, осуществляющего функции по обеспечению формирования и ведения перечней покупателей и потребителей, в отношении которых поставщиками энергоресурсов на территории Свердловской области установлена обязанность предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате энергоресурсов»;

- внесены изменения в следующие указы Губернатора:

«О стипендиях Губернатора Свердловской области спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней»;

«Об утверждении лимитов добычи охотничьих ресурсов для Свердловской области на период с 01 августа 2017 года по 01 августа 2018 года»;

«Об утверждении Административного регламента Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области по предоставлению государственной услуги по выдаче бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям»;

«Об установлении значений предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, на 2017 год»;

3) анализа и пересмотра положений отдельных указов Губернатора в целях согласования их положений с положениями отраслевых указов Губернатора для обеспечения системности законодательства Свердловской области, в частности:

Указа Губернатора «О Положении, Инструкции и составе комиссии по премиям Губернатора Свердловской области за выдающиеся достижения в области литературы и искусства» (работа ведется);

Указа Губернатора «Об организационной и материальной поддержке писательских организаций Свердловской области» (работа ведется);

4) внесения изменений в состав ряда координационных, совещательных органов и комиссий, утвержденных указами Губернатора в целях их актуализации, в результате чего:

- внесены изменения в указы Губернатора, например:

«О Совете главных конструкторов Свердловской области»;

«Об учреждении премий Губернатора Свердловской области для молодых ученых»;

«О Координационном совете по патриотическому воспитанию граждан в Свердловской области»;

- требуется внесение изменений в Указ Губернатора «О создании Совета по культуре в Свердловской области» (работа ведется);

5) комплексного анализа отдельных указов Губернатора в целях исключения внутренних противоречий и совершенствования юридической техники, например, выявлена необходимость внесения изменений в Указ Губернатора «О Положении, Инструкции и составе комиссии по премиям Губернатора Свердловской области за выдающиеся достижения в области литературы и искусства» (работа ведется).

3. В 2017 году проведен мониторинг постановлений Правительства и практики их применения.

В результате анализа выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 114 постановлений Правительства в целях приведения их в соответствие с принятыми федеральными законами и законами Свердловской области, а также признания утратившими силу 12 постановлений Правительства;

2) 36 новых правотворческих полномочий Правительства, из них 32 императивных полномочия и 4 диспозитивных полномочия.

По состоянию на февраль 2018 года в 55 постановлений Правительства внесены соответствующие изменения в целях приведения их в соответствие с федеральными законами и законами Свердловской области, 19 постановлений Правительства признаны утратившими силу, 17 императивных полномочий Правительства реализованы, из них 1 – частично.

В настоящее время продолжается работа по приведению постановлений Правительства в соответствие с принятыми федеральными законами и областными законами, а также по реализации новых правотворческих полномочий.

Областными исполнительными органами государственной власти на основании результатов анализа постановлений Правительства с учетом показателей областного мониторинга выявлена необходимость:

1) признания утратившими силу ряда постановлений Правительства, фактически не применяющихся в настоящее время и являющихся не актуальными, в результате чего признаны утратившими силу постановления, например:

- «О концепции промышленной политики Свердловской области»;
- «О концепции развития научного и научно-технического потенциала отраслевой науки Свердловской области до 2020 года и Плана мероприятий по ее реализации на 2010 - 2012 годы»;

- «О составлении свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав Свердловской области, и об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств Свердловской области»;

2) приведения отдельных постановлений Правительства в соответствие с нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, вследствие чего внесены изменения, например:

- в Постановления Правительства «О реализации отдельных полномочий Свердловской области в области содействия занятости населения» и «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года» в целях приведения их соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»;

- в Постановление Правительства «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Институт физиотерапии и профзаболеваний: физиотерапевтический институт; институт профзаболеваний и гигиены; общежитие и лаборатория», расположенного по адресам: г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 12; ул. Репина, д. 2; ул. Московская, д. 14, режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон» в целях приведения его в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации»;

- в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального и местного значения на территории Свердловской области» в целях приведения его в соответствие с Приказом Министерства транспорта Российской Федерации «Об утверждении Порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам»;

3) приведения отдельных постановлений Правительства в соответствие с указами Губернатора.

Например, в целях приведения в соответствие с Указом Губернатора «О Правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области» принято Постановление Правитель-

ства от 21 июля 2017 года № 528-ПП, которым внесены изменения в следующие постановления:

- «Об обеспечении доступности получения гражданами информации о деятельности органов государственной власти Свердловской области и социально значимой информации»;

- «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных бюджетных и автономных учреждений Свердловской области в сфере средств массовой информации»;

4) принятия постановлений Правительства в целях усиления системности законодательства Свердловской области, в результате чего:

- в рамках комплексной переработки областных нормативных правовых актов приняты базовые постановления Правительства, определяющие статус областных и территориальных исполнительных органов государственной власти, например:

«О Министерстве культуры Свердловской области»;

«О Министерстве физической культуры и спорта Свердловской области»;

«Об утверждении Положения и структуры Администрации Северного управленческого округа Свердловской области»;

- в рамках внесения изменений в действующие областные нормативные правовые акты приняты постановления Правительства:

от 5 апреля 2017 года № 237-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «Об Управлении архивами Свердловской области»;

от 19 сентября 2017 года № 703-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года»;

от 21 декабря 2017 года № 991-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Вовлечение местных топливных ресурсов в топливный баланс Свердловской области до 2020 года»;

5) принятия базовых постановлений Правительства в связи с выявленной потребностью в правовом регулировании, в связи с чем приняты:

- более 10 постановлений Правительства, устанавливающих границы лесопарковых зон и зеленых зон на территории лесничеств, например:

«Об изменении и установлении границ лесопарковых зон и зеленых зон на территории Карпинского лесничества Свердловской области»;

«Об изменении и установлении границ лесопарковых зон и зеленых зон на территории Новолялинского лесничества Свердловской области»;

«Об изменении и установлении границ лесопарковых зон и зеленых зон на территории Сухоложского лесничества Свердловской области»;

- Постановление Правительства «Об использовании средств областного бюджета для осуществления полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации)

Федерации), переданных органам государственной власти Свердловской области, в 2018 - 2020 годах»;

б) внесения изменений в отдельные постановления Правительства в связи с выявленной потребностью в правовом регулировании, в частности:

- в Постановление Правительства «Об утверждении Положения о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы и ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, право государственной собственности на которые не разграничено, расположенные на территории Свердловской области» (изменения внесены);

- в Постановление Правительства «Об утверждении порядка формирования Перечня выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятий, проводимых при участии и поддержке Правительства Свердловской области» (изменения внесены);

- в Постановление Правительства «О бесплатном посещении государственных музеев Свердловской области отдельными категориями граждан» (работа ведется)

7) внесения изменений в состав ряда координационных, совещательных органов и комиссий, утвержденных постановлениями Правительства в целях их актуализации, в результате чего, например, внесены изменения в следующие постановления Правительства:

- «О создании комиссии по отбору заявок коммерческих организаций на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов на территории Свердловской области»;

- «О создании Комиссии Правительства Свердловской области по организации подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации»;

- «О комиссии Правительства Свердловской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности»;

8) устранения в постановлениях Правительства юридико-технических недочетов и совершенствования юридической техники, в результате чего приняты, например, постановления Правительства:

- от 16 февраля 2017 года № 85-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «О Министерстве финансов Свердловской области»;

- от 21 декабря 2017 года № 1002-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «О наделении полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Департамента государственных закупок Свердловской области и утверждении Порядка взаимодействия Департамента государственных закупок Свердловской области и заказчиков Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области».

В 2017 году Свердловским областным судом рассматривалось 14 административных исковых заявлений о признании противоречащими закону следующих постановлений Правительства:

1) «Об определении Перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2017 год» (9 заявлений);

2) «Об утверждении Положения о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы и ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, право государственной собственности на которые не разграничено, расположенные на территории Свердловской области» (1 заявление);

3) «Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 - 2044 годы» (1 заявление);

4) «Об утверждении Порядка обеспечения жильем граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц, принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (1 заявление);

5) «Об утверждении Порядка отлова и содержания отловленных безнадзорных собак на территории Свердловской области» (1 заявление);

6) от 8 июня 2017 года № 419-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 07.10.2015 № 917-ПП «Об утверждении Порядка отлова и содержания отловленных безнадзорных собак на территории Свердловской области» (1 заявление).

В результате рассмотрения административных дел:

1) по 9 административным исковым заявлениям о признании противоречащими закону отдельных положений Постановления Правительства «Об определении Перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2017 год»:

- приняты 2 решения об удовлетворении требований заявителей, а именно:

решение от 21 августа 2017 года о признании недействующим пункта 310 Перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2017 год. Решение Свердловского областного суда было обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации. В результате рассмотрения Судебной коллегией по административным делам указанное решение Свердловского областного суда оставлено без изменения, апелляция жалоба Правительства Свердловской области без удовлетворения;

решение от 4 октября 2017 года о признании недействующими пунктов 38, 39 Перечня объектов недвижимого имущества, в отношении кото-



рых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2017 год;

- приняты 2 решения об отказе в удовлетворении заявлений, при этом решение по одному из заявлений было обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, по результатам рассмотрения вынесено определение, в соответствии с которым решение Свердловского областного суда оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения;

- вынесены 5 определений о прекращении производства по делу, из них в 4 случаях в связи с отказом истца от административного иска, в одном случае в связи с утратой силы оспариваемого положения нормативного правового акта.

2) по 1 заявлению об оспаривании Постановления Правительства «Об утверждении Положения о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы и ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, право государственной собственности на которые не разграничено, расположенные на территории Свердловской области» производство по делу прекращено в связи с отказом истца от иска;

3) по 1 заявлению об оспаривании Постановления Правительства «Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 - 2044 годы» Свердловским областным судом принято решение об отказе в удовлетворении заявления;

4) по 1 заявлению об оспаривании Постановления Правительства «Об утверждении Порядка обеспечения жильем граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц, принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» Свердловским областным судом принято решение об отказе в удовлетворении заявления. Данное решение было обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации. В результате рассмотрения Судебной коллегией по административным делам указанное решение Свердловского областного суда оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения;

5) по 2 заявлениям об оспаривании постановления Правительства «Об утверждении Порядка отлова и содержания отловленных безнадзорных собак на территории Свердловской области» и постановления Правительства от 8 июня 2017 года № 419-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 07.10.2015 № 917-ПП «Об утверждении Порядка отлова и содержания отловленных безнадзорных собак на территории Свердловской области» вынесены определения о прекращении производства в связи с тем, что данные нормативные правовые акты утратили силу.

Необходимо отметить, что Верховным Судом Российской Федерации в 2017 году рассмотрена апелляционная жалоба на решение Свердловского об-

ластного суда от 6 сентября 2016 года. Данным решением было отказано в удовлетворении административного иска о признании недействующим пункта 5 Положения о порядке определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленные в аренду без торгов, утвержденного Постановлением Правительства Свердловской области от 30 декабря 2011 года № 1855-ПП.

Определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации указанное решение Свердловского областного суда оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения.

По информации Правительства, в 2017 году прокурором Свердловской области было направлено 2 протеста на следующие постановления Правительства:

- «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Свердловской области»;

- «Об утверждении Порядка выплаты владельцем специального счета или региональным оператором средств фонда капитального ремонта собственникам помещений в многоквартирном доме на территории Свердловской области и Порядка использования средств фонда капитального ремонта на цели сноса или реконструкции многоквартирного дома на территории Свердловской области».

Оба протеста удовлетворены, и в связи с этим первое постановление из указанных выше постановлений Правительства признано утратившим силу, во второе постановление внесены соответствующие изменения, направленные на удовлетворение требований, содержащихся в протесте прокурора.

4. В ходе осуществления в 2017 году мониторинга законодательства и практики его применения областными и территориальными исполнительными органами государственной власти выявлена необходимость внесения изменений в 185 принятых ими нормативных правовых актов в целях приведения их в соответствие с федеральным законодательством и областным законодательством, а также потребность в реализации 143 правотворческих полномочий.

По информации, полученной от областных и территориальных исполнительных органов государственной власти, по состоянию на февраль 2018 года в 138 нормативных правовых актов этих органов внесены соответствующие изменения, направленные на приведение их в соответствие с федеральным законодательством и областным законодательством, 130 правотворческих полномочий реализовано.

Областными и территориальными исполнительными органами государственной власти на основании результатов анализа принятых ими нормативных правовых актов с учетом показателей областного мониторинга выявлена необходимость:

1) приведения принятых ими нормативных правовых актов в соответствие с нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, в результате чего внесены изменения в:

- Приказ Министерства финансов «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита областного

бюджета» в целях его приведения в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в общие требования к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета»;

- Приказ Министерства международных и внешнеэкономических связей «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов областного бюджета, администрируемых Министерством международных и внешнеэкономических связей Свердловской области» в целях его приведения в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»;

2) приведения принятых ими нормативных правовых актов в соответствие с нормативными правовыми актами высших органов государственной власти Свердловской области, в результате чего внесены изменения в:

- Приказ Министерства промышленности и науки «Об Общественном совете при Министерстве промышленности и науки Свердловской области» в целях его приведения в соответствие с Постановлением Правительства Свердловской области «Об утверждении Типового положения об общественном совете при областном или территориальном исполнительном органе государственной власти Свердловской области и о внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 07.02.2014 № 65-ПП «Об утверждении Порядка образования общественных советов при областных исполнительных органах государственной власти Свердловской области»;

- Приказ Министерства общественной безопасности «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области» в целях его приведения в соответствие с Постановлением Правительства Свердловской области «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;

3) принятия новых нормативных правовых актов Свердловской области в связи с потребностью в правовом регулировании, в результате чего приняты, например:

- Приказы Министерства промышленности и науки:

«Об утверждении Положения об общественных советниках Министра промышленности и науки Свердловской области»;

«О создании комиссии по принятию отчета об использовании средств субсидии и о достижении значений целевых показателей фондом «Фонд технологического развития промышленности Свердловской области»;

«О создании Совета стратегического развития при Министерстве промышленности и науки Свердловской области»;

- Приказ Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия «Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие сельскохоз-

ственной потребительской кооперации в Свердловской области на 2018 - 2020 годы»;

- ряд приказов Министерства здравоохранения, в числе которых приказы:

«Об организации оказания медицинской помощи взрослым больным с тяжелой и среднетяжелой черепно-мозговой травмой в Свердловской области»;

«Об организации оказания медицинской помощи населению Свердловской области по профилю «дерматовенерология»;

4) признания утратившими силу нормативных правовых актов областных исполнительных органов, содержащих неактуальные положения, например:

- Приказа Министерства финансов «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством финансов Свердловской области государственной функции по осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг путем проведения плановых и внеплановых проверок» (работа ведется);

- Приказа Министерства культуры и туризма «Об утверждении Методических рекомендаций по оцифровке библиотечных фондов» (работа ведется);

5) принятия нормативных правовых актов областных исполнительных органов в целях усиления системности законодательства Свердловской области, в результате чего:

- в рамках комплексной переработки областного законодательства приняты базовые нормативные правовые акты, например, Приказ Министерства международных и внешнеэкономических связей «Об утверждении Положений о структурных подразделениях Министерства международных и внешнеэкономических связей Свердловской области»;

- в рамках внесения изменений в действующие областные нормативные правовые акты приняты, например, Приказы Министерства промышленности и науки от 23 марта 2017 года № 94 и от 20 июня 2017 года № 222, которыми внесены изменения в Приказ Министерства промышленности и науки «Об утверждении Положения о порядке участия Министерства промышленности и науки Свердловской области в отношениях, связанных с целевым обучением по образовательным программам высшего образования»;

б) проведения работы по исправлению ошибок юридико-технического характера.

Например, изменения, направленные на устранение ошибок юридико-технического характера, в 2017 году внесены:

- в 7 приказов Министерства промышленности и науки;

- в 5 приказов Управления государственной охраны объектов культурного наследия;

- в 4 приказа Департамента ветеринарии;

- в 3 приказа Министерства природных ресурсов и экологии;

- в 3 приказа Департамента государственного жилищного и строительного надзора;

- в 2 приказа Управления делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области;

- в 1 приказ Министерства международных и внешнеэкономических связей (изменения вносились дважды);

- в 1 приказ Министерства общественной безопасности.

По результатам анализа представленных исполнительными органами государственной власти материалов установлено, что отдельными исполнительными органами не соблюдаются требования пункта 1 статьи 103 Областного закона «О правовых актах в Свердловской области», согласно которому нормативные правовые акты, составляющие законодательство Свердловской области, должны быть официально опубликованы для всеобщего сведения, неопубликованные нормативные правовые акты Свердловской области применению не подлежат.

В соответствии с пунктом 1 статьи 96 Областного закона официальным опубликованием правового акта областного или территориального исполнительного органа государственной власти Свердловской области нормативного характера считается первая публикация его полного текста в «Областной газете» или первое размещение (опубликование) его полного текста на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» ([www.pravo.gov66.ru](http://www.pravo.gov66.ru)).

Например, Министерством транспорта и связи вместо официального опубликования на сайте Министерства размещены приказы:

- «О Требованиях к фотофиксации внешнего вида задержанного транспортного средства, срокам хранения снимков и условиям их предоставления»;

- «Об утверждении Порядка согласования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими перевозки пассажиров и багажа по заказу между поселениями, расположенными на территории Свердловской области, и поселениями, расположенными на территории других субъектов Российской Федерации, мест посадки и высадки пассажиров на территории поселений Свердловской области».

Министерством общественной безопасности размещен на сайте Министерства Приказ «Об утверждении и актуализации Перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

Департаментом по охране, контролю и регулированию использования животного мира не опубликован Приказ «Об утверждении Порядка осуществления приема граждан, обеспечения своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятия по ним решений и направления заявителям ответов в установленный законодательством срок в Департаменте по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области».

По информации областных исполнительных органов, в 2017 году в Свердловском областном суде рассматривались 7 административных исковых заявлений о признании противоречащими законам:

1) приказа Министерства строительства и развития инфраструктуры «Об утверждении Правил землепользования и застройки городского округа - муниципального образования «город Екатеринбург» (2 заявления);

2) постановлений Региональной энергетической комиссии:

- «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую тепло-снабжающими организациями Свердловской области, с использованием метода индексации установленных тарифов на 2017 - 2019 годы» (1 заявление);

- «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, расположенными на территории Свердловской области» (1 заявление);

- «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Свердловской области» (2 заявления);

- «Об утверждении нормативов потребления коммунальной услуги по электроснабжению в жилых помещениях, нормативов потребления коммунальной услуги по электроснабжению при использовании земельного участка и надворных построек на территории Свердловской области» (1 заявление).

По результатам рассмотрения административных исковых заявлений о признании недействующими положений приказа Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловским областным судом:

1) по одному заявлению принято решение об удовлетворении административного иска частично. В связи с этим признаны недействующими со дня вступления в законную силу решения суда Правила землепользования и застройки городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург», утвержденные указанным приказом в части приложения 114 к карте градостроительного зонирования территории муниципального образования «город Екатеринбург»;

2) второе заявление оставлено без удовлетворения, так как противоречий не выявлено.

Производство в отношении указанных выше постановлений Региональной энергетической комиссии по 3 заявлениям прекращено в связи с отказом заявителей от требований, по 1 заявлению – в связи с истечением срока действия постановления. По результатам рассмотрения 1 заявления Свердловским областным судом принято решение об отказе в удовлетворении требований заявителя, так как противоречий не выявлено.

В 2017 году Уставным Судом Свердловской области рассмотрен запрос о соответствии Уставу Свердловской области Положения «Об Общественном совете при Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области», утвержденного Приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства от 20 марта 2014 года № 29. Производство по делу прекращено в связи с тем, что данный приказ утратил силу.

В 2017 году прокурором Свердловской области было направлено 10 протестов на следующие нормативные правовые акты областных исполнительных органов государственной власти:

1) Приказ Министерства общего и профессионального образования «Об утверждении Административного регламента предоставления государ-

ственной услуги по рассмотрению обращений граждан в Министерстве общего и профессионального образования Свердловской области»;

2) Приказ Министерства промышленности и науки «Об утверждении Административного регламента Министерства промышленности и науки Свердловской области исполнения государственной функции по государственному контролю (надзору) в деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области»;

3) приказы Министерства по управлению государственным имуществом:

- от 2 марта 2015 года № 543 «Об утверждении административных регламентов»;

- от 12 ноября 2015 года № 3047 «Об утверждении административных регламентов»;

4) Приказ Министерства социальной политики «Об утверждении Административного регламента предоставления территориальными отраслевыми исполнительными органами государственной власти Свердловской области – Управлениями социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области государственной услуги «Постановка инвалида-колясочника на учет для предоставления специальных устройств, приспособлений, технических средств реабилитации в целях создания условий доступности жилых помещений, входных групп в жилых домах»;

5) приказы Министерства здравоохранения:

- «Об утверждении Административного регламента Министерства здравоохранения Свердловской области исполнения государственной функции контроля за деятельностью подведомственных казенных, бюджетных и автономных учреждений Свердловской области»;

- «Об утверждении Административного регламента Министерства здравоохранения Свердловской области исполнения государственной функции по составлению протоколов об административных правонарушениях, связанных с нарушением порядка предоставления мер социальной поддержки, установленных нормативными правовыми актами Свердловской области, или оказания государственной социальной помощи»;

б) приказы Министерства природных ресурсов и экологии:

- «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области государственной услуги по организации проведения в установленном порядке аукционов на право пользования участками недр местного значения и выдаче по результатам аукционов лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Свердловской области»;

- «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Министерством природных ресурсов Свердловской области государственной услуги по выдаче лицензий без проведения конкурсов и аукционов на пользование участками недр местного значения на территории Свердловской области»;

7) Приказ Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира «Об утверждении временного порядка распределения рекомендованных объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий улов которых не устанавливается, для организаций любительского и спортивного рыболовства».

Протесты прокурора Свердловской области в отношении 9 рассматриваемых нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти удовлетворены.

С учетом требований прокурора:

- приказ Министерства промышленности и науки признан утратившим силу;

- в один приказ Министерства по управлению государственным имуществом внесены изменения, один приказ признан утратившим силу;

- в один приказ Министерства здравоохранения внесены изменения, один приказ признан утратившим силу;

- в два приказа Министерства природных ресурсов и экологии внесены изменения;

- приказ Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира признан утратившим силу.

Министерством социальной политики ведется работа по подготовке изменений в приказ в целях удовлетворения требований, содержащихся в протесте прокурора.

Протест прокурора на приказ Министерства общего и профессионального образования не был удовлетворен в связи с тем, что к моменту его рассмотрения данный приказ уже утратил силу.

5. В соответствии с Законом о мониторинге в осуществлении областного мониторинга наряду с государственными органами в 2017 году принимали участие Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органы местного самоуправления, организации, институты гражданского общества и граждане.

В результате проведенного анализа Уполномоченным по правам человека отмечаются проблемы практики применения нормативных правовых актов Свердловской области, а также сформулированы предложения по совершенствованию областного законодательства и по повышению эффективности его реализации, которые, в том числе, отражены в докладе о результатах его деятельности.

Во-первых, Уполномоченным по правам человека с положительной стороны отмечается, что в 2017 году постановлением Правительства Свердловской области Министерство социальной политики было определено в качестве исполнительного органа государственной власти, уполномоченного на координацию мероприятий по приспособлению жилых помещений, входящих в состав государственного жилищного фонда Свердловской области, муниципального жилищного фонда, частного жилищного фонда, занимаемых инвалидами и семьями, имеющими детей-инвалидов, и используемых для их постоянного про-



живания, и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов.

Однако в части обеспечения условий доступности жилых помещений для инвалидов имеется потребность в правовом регулировании. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» порядок создания и работы региональной и муниципальной комиссий по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов устанавливается уполномоченным в соответствии с нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

С учетом обращений, поступающих от органов местного самоуправления, Уполномоченным по правам человека предлагается Министерству социальной политики ускорить работу по принятию нормативного правового акта, устанавливающего порядок создания и работы указанных региональной и муниципальных комиссий.

Во-вторых, Уполномоченным по правам человека отмечается необходимость уделять повышенное внимание проблемам обеспечения инвалидов дополнительными техническими средствами реабилитации, которые не включены в Перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 2347-р, и не предоставляются за счет средств федерального бюджета.

Уполномоченным по правам человека предлагается:

- в текущем режиме отслеживать потребности инвалидов в таких технических средствах реабилитации и предоставлять их за счет средств областного бюджета;
- осуществлять соответствующие мероприятия по приобретению технических средств реабилитации инвалидов в рамках областных государственных программ.

В-третьих, Уполномоченным по правам человека обращается внимание на потребность в установлении дополнительных мер социальной поддержки для лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, и лиц, награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны. В обращениях указанных граждан содержится просьба об оказании материальной помощи по ремонту жилых помещений.

В связи с этим Уполномоченным по правам человека предлагается в Законе «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» установить для данных лиц дополнительную меру социальной поддержки в виде единовременного пособия на проведение ремонта принадлежащих им не менее пяти лет на праве собственности жилых помещений, в которых они проживают.

Уполномоченным по правам ребенка по результатам проведенного в 2017 году анализа реализации областного законодательства отмечается ряд проблем, например:

1) потребность в развитии добровольчества (волонтерства) в сфере профилактики трудных жизненных ситуаций, в которых оказываются несовершеннолетние дети;

2) необходимость установления меры социальной поддержки по предоставлению бесплатного питания для всех лиц, обучающихся в профессиональных образовательных организациях;

3) отсутствие единообразия в работе территориальных комиссий Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав, обусловленное тем, что территориальные комиссии по делам несовершеннолетних подчиняются соответствующим администрациям управленческих округов, за исключением комиссий в городе Екатеринбурге, которые подчиняются Департаменту по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области.

С учетом изложенного Уполномоченным по правам ребенка предлагается:

1) в нормативных правовых актах Свердловской области урегулировать вопросы:

- популяризации и поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности;

- взаимодействия добровольческих (волонтерских) организаций с региональными социальными учреждениями;

2) в рамках расширения категории лиц, которые обеспечиваются за счет средств областного бюджета бесплатным питанием, в пункте 1 статьи 22 Закона «Об образовании в Свердловской области» установить меры социальной поддержки по предоставлению бесплатного питания для всех лиц, обучающихся в профессиональных образовательных организациях;

3) в целях совершенствования областной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних установить единообразное подчинение территориальных комиссий по делам несовершеннолетних.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей по результатам анализа состояния законодательства Свердловской области в 2017 году обращается внимание на следующие вопросы областного законодательства.

Во-первых, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области Порядок разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, по мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей, нуждается в совершенствовании, например, в части уточнения положений о порядке внесения изменений в схемы размещения нестационарных торговых объектов.

В связи с этим Уполномоченным по защите прав предпринимателей предлагается Правительству продолжить работу по совершенствованию утвержденного им Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов.

нарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области.

Во-вторых, Уполномоченным по защите прав предпринимателей отмечается необходимость смягчения установленных в Законе «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» санкций в целях назначения субъектам предпринимательской деятельности, совершившим впервые незначительное административное правонарушение, более мягкого наказания в виде предупреждения или административного штрафа в минимальном размере.

В-третьих, Уполномоченным по защите прав предпринимателей обращается внимание на неполноту в правовом регулировании, выражающуюся в отсутствии нормативных правовых актов Правительства Свердловской области, устанавливающих перечни населенных пунктов, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе отсутствует точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом «О связи».

Указанные полномочия установлены:

- Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 431-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Законом Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области».

С учетом поступающих от субъектов предпринимательской деятельности обращений Уполномоченным по защите прав предпринимателей предлагается Правительству ускорить работу по принятию соответствующих областных нормативных правовых актов.

В Законодательное Собрание в 2017 году отдельными органами местного самоуправления, организациями, институтами гражданского общества направлялись предложения по совершенствованию областного законодательства, например:

1) Думой Каменского городского округа в части урегулирования вопросов дополнительных социальных гарантий в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) депутата представительного органа местного самоуправления предлагалось установить в областном законодательстве дополнительное пенсионное обеспечение для лиц, осуществлявших полномочия депутата представительного органа местного самоуправления на непостоянной основе;

2) Главой Администрации города Екатеринбурга в рамках совершенствования Закона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» предложены изменения в ряд статей данного Закона, устанавливающих ответственность за правонарушения в сфере благоустройства;

3) некоммерческой организацией «Союз предприятий оборонных отраслей промышленности Свердловской области», региональным объединением

работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей» и рядом организаций внесены предложения по освобождению от уплаты налога на имущество организаций в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве объектов основных средств;

4) некоммерческим партнерством «Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области» предложено расширить в Уставе Свердловской области перечень субъектов, обладающих правом законодательной инициативы, наделив этим правом общественные объединения, членство в которых имеют не менее 500 организаций;

5) региональным объединением работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей» и Свердловским областным союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Свердловской области» предложено рассмотреть вопрос об установлении в областном законодательстве случаев освобождения работодателей от административной ответственности за невыполнение квоты для приема на работу инвалидов по независящим от них обстоятельствам;

б) Свердловским областным союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Свердловской области» предложено:

- уточнить в областном законодательстве положения, обеспечивающие максимальную доступность для детей услуг организаций отдыха детей и их оздоровления, а также положения, устанавливающие компенсацию родителям (законным представителям) расходов на отдых и оздоровление детей;

- распространить меры социальной поддержки, установленные Законом «Об образовании в Свердловской области» для педагогических работников областных государственных образовательных организаций и муниципальных образовательных организаций, на работников указанных организаций, не являющихся педагогическими работниками.

По информации, представленной Законодательным Собранием, граждане в 2017 году направляли свои предложения, связанные с внесением изменений в следующие Законы:

- «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;

- «Об установлении на территории Свердловской области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство»;

- «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области»;

- «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области».

Некоторые предложения Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по правам ребенка, Уполномоченного по защите прав предпринимателей, органов местного самоуправления, организаций и граждан были реализованы в законодательстве Свердловской области.

Например, в целях социальной поддержки непедагогических работников Законом от 13 апреля 2017 года № 36-ОЗ Закон «Об образовании в Свердловской области» дополнен положениями, в соответствии с которыми мера социальной поддержки педагогических работников по компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг распространяется на не отно-

сившихся к числу педагогических работников, замещавших должности, перечень которых утверждается Правительством Свердловской области, вышедших на пенсию, и имеющих установленный Законом стаж работы не менее десяти лет и проживающих на территории Свердловской области.

В целях смягчения административной ответственности Законом от 25 сентября 2017 года № 89-ОЗ были внесены изменения в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», в соответствии с которыми установлено предупреждение в качестве альтернативного наказания за совершение административных правонарушений, установленных данным Законом:

- в статье 4-1 («Невыполнение квоты для приема на работу инвалидов»);
- в статье 10-2 («Нарушение порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках»);
- в статье 16-1 («Нарушение порядка предоставления сведений, необходимых для ведения Свердловского областного кадастра отходов производства и потребления»).

Законом от 7 декабря 2017 года № 124-ОЗ внесены изменения в Закон «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций», которым:

1) для организаций в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств, за исключением объектов движимого имущества, принятых на учет в результате реорганизации или ликвидации юридических лиц, и объектов движимого имущества, принятых на учет в результате передачи имущества, включая приобретение, между лицами, признаваемыми в соответствии с федеральным законом взаимозависимыми, на 2018 год установлена пониженная ставка налога на имущество организаций в размере 1,1 процента;

2) предусмотрено освобождение от уплаты налога на имущество организаций для ряда организаций (например, осуществляющих виды деятельности, входящие в класс «Деятельность в области здравоохранения» и (или) в подкласс «Образование общее») в отношении движимого имущества, принятого ими с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств.

В целях обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации Правительством в 2017 году приняты постановления:

1) «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2024 года», в рамках которой предусматривается приобретение технических средств реабилитации инвалидов;

2) «Об утверждении Порядка предоставления специальных устройств, приспособлений, технических средств реабилитации в целях создания условий доступности для инвалидов-колясочников жилых помещений, входных групп в жилых домах», которым определяются условия и процедура предоставления инвалидам-колясочникам специальных устройств, приспособлений, технических средств реабилитации.

Постановлением Правительства от 22 ноября 2017 года № 859-ПП были внесены изменения в утвержденный постановлением Правительства Порядок разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области в части совершенствования правового регулирования вопросов внесения изменений в схемы размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях.

6. С учетом вышеизложенного необходимо отметить, что Закон «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» реализуется.

В 2017 году, как и в 2016 году, участие в проведении областного мониторинга принимали все органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также заинтересованные организации, институты гражданского общества и граждане.

Как и в предыдущем периоде, в 2017 году наиболее часто органами государственной власти вырабатывались решения о необходимости принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты в целях:

- приведения их в соответствие с вновь принятыми федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- приведения нормативных правовых актов Свердловской области меньшей юридической силы в соответствие с вновь принятыми областными нормативными правовыми актами большей юридической силы;
- реализации новых правотворческих полномочий Свердловской области (в том числе правотворческих полномочий государственных органов), предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- реализации новых правотворческих полномочий государственных органов, установленных в областных законах.

По результатам анализа выявлено, что внесение изменений в областные законы в целях приведения их в соответствие с федеральными законами проводилось в 2017 году более оперативно, чем приведение нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти в соответствие с федеральными законами и законами Свердловской области.

Высшими исполнительными органами государственной власти, областными и территориальными исполнительными органами государственной власти в 2017 году продолжена работа по выявлению нормативных правовых актов, являющихся не актуальными, и требующих признания их утратившими силу.

По сравнению с 2016 годом, в 2017 году увеличилось количество нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти, принимаемых в целях усиления системности правового регулирования. Помимо высших исполнительных органов, данная работа стала проводиться в министерствах, департаментах и управлениях, что впервые было отражено в ряде отчетов, поступивших в Совет.

В 2017 году увеличилось по сравнению с предыдущим периодом количество нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, в которых выявлены юридико-технические недостатки.

При этом практически во всех нормативных правовых актах юридико-технические проблемы были устранены в короткие сроки.

В 2017 году увеличилось количество протестов прокурора Свердловской области на нормативные правовые акты областных исполнительных органов государственной власти. При этом количество протестов прокурора на постановления Правительства практически осталось на уровне 2016 года. На Законы протестов прокурора не поступало.

Необходимо отметить, что практически все выявленные в соответствии с показателями мониторинга проблемы в областных законах и нормативных правовых актах государственных органов в большинстве случаев оперативно устранены.

В информации областных исполнительных органов, направленной в Совет, отсутствуют сведения о выявленных в 2017 году в нормативных правовых актах исполнительных органов коррупциогенных факторах.

Установлено, что в 2017 году отдельными областными исполнительными органами государственной власти вопреки требованиям Областного закона «О правовых актах в Свердловской области» не осуществлялось официальное опубликование принятых ими нормативных правовых актов.

В целях дальнейшего эффективного осуществления мониторинга законодательства органам государственной власти предлагается в 2018 году:

1) продолжить осуществление мониторинга регионального законодательства и практики его применения на системной основе в соответствии с Законом о мониторинге в целях своевременного выявления сведений о необходимости принятия нормативных правовых актов Свердловской области, внесения в них изменений или признания их утратившими силу;

2) в целях обеспечения полноты мониторинга осуществлять анализ областного законодательства в соответствии с установленными в Законе о мониторинге показателями и требованиями к источникам информации, используемой при осуществлении мониторинга;

3) продолжить осуществление системного анализа принимаемых ими правовых актов в целях наиболее полного выявления и учета правовых актов нормативного характера;

4) в целях комплексного устранения в нормативных правовых актах недостатков проводить анализ по выявлению однородных и схожих проблем в областных нормативных правовых актах (например, сплошной анализ по поиску схожих юридико-технических ошибок во всех принятых органом государственной власти нормативных правовых актах);

5) осуществлять оперативное взаимодействие с другими субъектами и участниками областного мониторинга, в том числе в целях оперативного обмена информацией о необходимости принятия нормативных правовых актов Свердловской области или внесения в них изменений в соответствии с потребностью в правовом регулировании общественных отношений на уровне регионального законодательства;

б) осуществлять официальное опубликование всех принимаемых ими нормативных правовых актов в соответствии с требованиями Областного закона «О правовых актах в Свердловской области».



## **Раздел 5. ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОСТОЯНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2017 ГОДУ**

### **§ 1. Соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации, соответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы**

В 2017 году на регулярной основе осуществлялась работа по приведению региональных законов в соответствие с принятыми в этот период федеральными законами, а также по приведению иных областных нормативных правовых актов в соответствие с принятыми в указанный период федеральными законами, областными законами и нормативными правовыми актами Свердловской области большей юридической силы.

Приведение областных законов в соответствие с федеральными законами носило комплексный характер, в ряде случаев требовалась их значительная переработка.

Например, Федеральным законом от 28 декабря 2016 года № 471-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», согласно которым:

- из этого Федерального закона исключены положения, устанавливающие порядок организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт, в том числе положения, устанавливающие полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в этой сфере;

- из перечня способов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме исключен способ – предоставление государственных и муниципальных услуг с использованием универсальной электронной карты.

В связи с этим Федеральным законом:

1) признан утратившим силу Закон Свердловской области «Об отдельных вопросах организации деятельности по выдаче и замене универсальных электронных карт на территории Свердловской области»;

2) внесены изменения в 15 законов Свердловской области, в частности, в законы:

- «О Правительстве Свердловской области»;
- «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»;
- «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области»;
- «О ежемесячном пособии на ребенка»;

- «О ежемесячном пособии гражданину, уволенному с военной службы, признанному инвалидом вследствие военной травмы либо заболевания, полученного в период военной службы»;

- «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области»;

- «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области»;

- «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка» и другие.

Федеральным законом от 30 октября 2017 года № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в федеральные законы, предусматривающие уточнение полномочий отдельных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в связи с принятием Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и исключение обязанности субъектов Российской Федерации утверждать программы социально-экономического развития.

В связи с этим Федеральным законом внесены изменения в:

Устав Свердловской области и 10 законов Свердловской области, в числе которых, например, законы:

- «О Правительстве Свердловской области»;

- «Об исполнительных органах государственной власти Свердловской области»;

- «О статусе административного центра Свердловской области»;

- «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области»;

- «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области».

В 2017 году осуществлялось приведение областных законов в соответствие с Уставом Свердловской области.

В 2016 и 2017 годах в Устав Свердловской области внесены изменения, потребовавшие соответствующей корректировки областных законов. Данные изменения были вызваны, в частности:

- реформированием организации исполнительной власти в Свердловской области;

- установлением порядка определения основных направлений бюджетной и налоговой политики Свердловской области;

- исключением положений, регламентирующих утверждение и выполнение программ социально-экономического развития.

С учетом вышеуказанного в рамках приведения областных законов в соответствие с Уставом Свердловской области внесены изменения в 31 областной закон, например:

- «Об охране здоровья граждан в Свердловской области»;

- «Об образовании в Свердловской области»;

- «О защите прав ребенка»;

- «О библиотеках и библиотечных фондах в Свердловской области»;
- «О культурной деятельности на территории Свердловской области»;
- «Об отходах производства и потребления»;
- «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области»;
- «О радиационной безопасности населения в Свердловской области»;
- «О музейном деле в Свердловской области»;
- «Об архивном деле в Свердловской области»;
- «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области»;
- «О международных и внешнеэкономических связях Свердловской области и участии Свердловской области и органов государственной власти Свердловской области в международном информационном обмене»;
- «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области»;
- «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области»;
- «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области».

Приведение указов Губернатора и постановлений Правительства в соответствии с федеральным законодательством и областными нормативными правовыми актами большей юридической силы в 2017 году также носило комплексный характер.

Например, в целях приведения в соответствие с отмеченным выше Федеральным законом от 28 декабря 2016 года № 471-ФЗ внесены изменения в ряд указов Губернатора и постановлений Правительства, в частности, в:

- Указ Губернатора «Об утверждении Положения о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» гражданам, проживающим на территории Свердловской области»;
- Указ Губернатора «О единовременном пособии для лиц, награжденных знаком отличия Свердловской области «Совет да любовь»»;
- Указ Губернатора «Об утверждении Административного регламента Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области по предоставлению государственной услуги по выдаче бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям»;
- Постановление Правительства «О региональной системе межведомственного электронного взаимодействия Свердловской области»;
- Постановление Правительства «О Порядке назначения и выплаты компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям работников бюджетной сферы в поселках городского типа, рабочих поселках и сельских населенных пунктах, расположенных на территории Свердловской области, и пенсионерам из их числа»;
- Постановление Правительства «О порядке назначения и выплаты компенсации расходов, возникших в связи с приобретением проездного билета, другого проездного документа на льготных условиях для проезда на городском

пассажирами в пригородном сообщении»;

- Постановление Правительства «О Министерстве транспорта и связи Свердловской области»;

- Постановление Правительства «О реализации Закона Свердловской области от 09 декабря 2013 года № 123-ОЗ «О предоставлении субсидии на приобретение (строительство) жилого помещения гражданам, усыновившим (удочерившим) трех и более детей».

Также признаны утратившими силу 6 Постановлений Правительства, например:

- «Об утверждении Порядка доставки универсальных электронных карт, выпускаемых и выдаваемых по заявлениям граждан Свердловской области»;

- «Об утверждении Порядка выдачи дубликата универсальной электронной карты на территории Свердловской области»;

- «Об утверждении Перечня региональных и муниципальных электронных приложений универсальной электронной карты, обеспечивающих авторизованный доступ к получению государственных, муниципальных и иных услуг».

Законом Свердловской области от 9 декабря 2016 года № 130-ОЗ изменены установленные Законом «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области» требования к составу территориальной комиссии Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В связи с этим внесены изменения в Постановления Правительства, в частности:

- «Об утверждении Положения о территориальной комиссии Кировского района города Екатеринбурга по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

- «Об утверждении Положения о территориальной комиссии Ленинского района города Екатеринбурга по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

- «Об утверждении Положения о территориальной комиссии Октябрьского района города Екатеринбурга по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

- «Об утверждении Положения о территориальной комиссии Орджоникидзевского района города Екатеринбурга по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

- «Об утверждении Положения о территориальной комиссии Чкаловского района города Екатеринбурга по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Законом Свердловской области от 29 июня 2017 года № 64-ОЗ из положений Областного закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области», регулирующих полномочия органов государственной власти Свердловской области и вопросы создания организаций с использованием объектов областной собственности, исключено указание на вид акционерных обществ, акции которых могут находиться в государственной собственности Свердловской области.

В связи с этим внесены изменения в следующие Постановления Правительства:

- «О Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области»;
- «Об утверждении Положения, структуры и предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области»;
- «О Министерстве физической культуры и спорта Свердловской области».

В отдельных случаях требовалось приведение нормативных правовых актов высших органов государственной власти в соответствие с несколькими законами.

Например, Постановлением Правительства от 24 августа 2017 года № 613-ПП в Положение о Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, утвержденное Постановлением Правительства от 14 марта 2008 года № 189-ПП, внесены изменения, направленные на приведение его в соответствие с Федеральным законом и несколькими Законами Свердловской области, а именно:

- Федеральным законом от 14 октября 2014 года № 307-ФЗ, направленным на внесение изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с которыми из компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор), исключено полномочие по разработке административных регламентов проведения проверок в соответствующих сферах деятельности;

- Законами Свердловской области от 17 октября 2016 года № 86-ОЗ и № 87-ОЗ, направленными на внесение изменений соответственно в Устав Свердловской области и в Областной закон «О Правительстве Свердловской области», в соответствии с которыми упразднена должность председателя Правительства, к компетенции Губернатора отнесены полномочия по организации деятельности Правительства, ранее осуществляемые председателем Правительства;

- Законом Свердловской области от 14 ноября 2016 года № 104-ОЗ, направленным на внесение изменений в Закон Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области», в соответствии с которыми:

понятие «органы, осуществляющие кадастровый учет, ведение государственного кадастра недвижимости и государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним» заменено понятием «федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и

предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, его территориальные органы»;

установлено, что краткосрочные планы реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах утверждаются органами местного самоуправления только в случае, если это предусмотрено нормативным правовым актом Свердловской области, принимаемым Правительством;

- Законом Свердловской области от 29 июня 2017 года № 63-ОЗ, направленным на внесение изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области», в соответствии с которыми из компетенции Правительства исключено полномочие по утверждению согласованных с органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утверждению инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- Законом Свердловской области от 29 июня 2017 года № 64-ОЗ, в соответствии с которым из положений Областного закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области», регулирующих полномочия органов государственной власти Свердловской области и вопросы создания организаций с использованием объектов областной собственности, исключено указание на вид акционерных обществ, акции которых могут находиться в государственной собственности Свердловской области.

В 2017 году государственными органами продолжена работа по выявлению и анализу отдельных нормативных правовых актов, которые в течение длительного времени не приводились в соответствие с федеральными законами и законами Свердловской области.

Например, внесены изменения в постановления Правительства:

- «О перечне государственных услуг, предоставляемых органами государственной власти Свердловской области, территориальными государственными внебюджетными фондами Свердловской области в государственном бюджетном учреждении Свердловской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» – в целях приведения в соответствие с Законом от 3 апреля 2014 года № 27-ОЗ, которым внесены изменения в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной защиты отдельным категориям граждан, и Законом от 17 декабря 2014 года № 120-ОЗ, направленным на внесение изменений в Закон Свердловской области «Об образовании в Свердловской области»;

- «О Министерстве инвестиций и развития Свердловской области» – в целях приведения в соответствие с Федеральными законами от 29 июня 2015 года № 156-ФЗ и от 30 декабря 2015 года № 447-ФЗ, которыми внесены изменения

соответственно в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также в соответствии с Законом Свердловской области «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве».

Анализ состояния областного законодательства позволяет обратить внимание на следующее.

Во-первых, некоторые региональные нормативные правовые акты нуждаются в приведении в соответствие с федеральными законами и областными законами, например:

1) Указы Губернатора:

- «О мониторинге состояния и эффективности противодействия коррупции (антикоррупционном мониторинге) в Свердловской области» (требуется приведение в соответствие с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);

- «Об утверждении Административного регламента Департамента лесного хозяйства Свердловской области по предоставлению государственной услуги по предоставлению лесных участков в безвозмездное пользование» (требуется приведение в соответствие с Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости»);

2) Постановления Правительства:

- «Об утверждении Положения, структуры и предельного лимита штатной численности Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области» (требуется приведение в соответствие с Федеральным законом от 24 ноября 2014 года № 357-ФЗ, которым внесены изменения в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»);

- «Об утверждении Положения, структуры, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Администрации Западного управленческого округа Свердловской области» (требуется приведение в соответствие с Законом Свердловской области от 27 февраля 2013 года № 7-ОЗ, которым внесены изменения в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области»);

- «О порядке реализации Закона Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 108-ОЗ «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка» (требуется приведение в соответствие с Законом Свердловской области от 3 апреля 2014 года № 27-ОЗ (в том числе с учетом изменений, внесенных Законом Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 166-ОЗ), которым внесены изменения в Закон Свердловской области «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка»).

Во-вторых, в отдельных случаях изменения, направленные на приведение нормативных правовых актов Свердловской области в соответствие с федеральными законами и областными законами, носят фрагментарный характер.

Например, Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 453-ФЗ в положения Федерального закона «О государственной социальной помощи» о социальных доплатах к пенсии внесены изменения, в соответствии с которыми:

- при подсчете общей суммы материального обеспечения пенсионера учитывается, в том числе сумма срочной пенсионной выплаты;

- установлено, что территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации обязаны извещать уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации о произведенных изменениях, индексациях, увеличениях размеров денежных выплат.

Постановлением Правительства от 30 марта 2017 года № 198-ПП были внесены изменения в Порядок обращения за областной социальной доплатой к пенсии, рассмотрения заявления об установлении областной социальной доплаты к пенсии и пересмотра ее размера, утвержденный Постановлением Правительства от 26 августа 2015 года № 764-ПП. Однако в абзаце третьем части второй пункта 11 данного Порядка не было учтено изменение, согласно которому территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации обязаны извещать уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации о произведенных изменениях, индексациях, увеличениях размеров денежных выплат.

Необходимо отметить, что в 2017 году случаи фрагментарного приведения нормативных правовых актов Свердловской области в соответствие с федеральными законами и областными законами встречались реже по сравнению с предыдущими периодами.

С учетом указанного государственным органам предлагается принять следующие меры, направленные на совершенствование областного законодательства:

- 1) продолжить работу по своевременному приведению принятых ими нормативных правовых актов в соответствие:

- с федеральными законами с учетом сроков, установленных в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

- с региональными законами и нормативными правовыми актами большей юридической силы;

- 2) принимать нормативные правовые акты с учетом обязательного предварительного анализа всего комплекса действующих федеральных законов и нормативных правовых актов Свердловской области большей юридической силы.



## **§ 2. Реализация государственными органами Свердловской области правотворческих полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области**

В 2017 году государственными органами проведена работа по разработке законов Свердловской области, направленных на реализацию установленных в федеральных законах правотворческих полномочий, вследствие чего, в частности, приняты Законы:

1) от 17 февраля 2017 года № 3-ОЗ, которым внесены изменения в Закон Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области»;

2) от 17 февраля 2017 года № 13-ОЗ, которым внесены изменения в Закон Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области»;

3) от 25 сентября 2017 года № 85-ОЗ, которым внесены изменения в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»;

4) от 22 декабря 2017 года № 135-ОЗ, которым внесены изменения в Закон Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области».

В 2017 году Губернатором реализован ряд правотворческих полномочий, предусмотренных федеральным законодательством и областным законодательством, в результате чего, например, установлены:

1) форма и порядок оказания уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей и другими исполнительными органами государственной власти Свердловской области содействия в установлении внешнеэкономических связей субъектам промышленной деятельности;

2) порядок направления запросов при осуществлении проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей и должностей глав местных администраций по контракту в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, и лицами, замещающими муниципальные должности и должности глав местных администраций по контракту в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области;

3) порядок утверждения перечня проблемных объектов жилищного строительства.

Правительством в 2017 году проводилась работа по реализации предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Свердловской области правотворческих полномочий, в частности:

1) Бюджетным кодексом Российской Федерации предусмотрено полномочие высшего исполнительного органа государственной власти субъекта

Российской Федерации по установлению порядка формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ.

В целях реализации данного полномочия принято Постановление Правительства «О Порядке формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ»;

2) Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предусмотрено полномочие высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по установлению порядка ведения перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на их осуществление.

В целях реализации данного полномочия Постановлением Правительства от 27 апреля 2017 года № 293-ПП утвержден Порядок ведения перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и исполнительных органов государственной власти Свердловской области, уполномоченных на их осуществление;

3) Областным законом «Об отходах производства и потребления» предусмотрено полномочие Правительства по установлению порядка разработки и утверждения территориальной схемы в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

В целях реализации данного полномочия принято Постановление Правительства «Об утверждении Порядка разработки и утверждения территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Свердловской области»;

4) Законом Свердловской области «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации» предусмотрено полномочие Правительства по установлению порядка осуществления контроля за выполнением специального инвестиционного контракта.

В целях реализации данного полномочия принято Постановление Правительства «Об утверждении Порядка осуществления контроля за выполнением специального инвестиционного контракта для отдельных отраслей промышленности Свердловской области».

По результатам анализа состояния областного законодательства в Разделе 1 настоящего Доклада отмечены отдельные императивные правотворческие полномочия высших органов государственной власти, установленные областными законами, остающиеся до настоящего времени не реализованными в законодательстве Свердловской области. Некоторые отмеченные правотворческие полномочия не реализованы в течение длительного времени.

С учетом вышеизложенного государственным органам предлагается в целях совершенствования областного законодательства оперативно и в полном

объеме осуществлять реализацию императивных правотворческих полномочий, установленных в федеральных законах и законах Свердловской области.

### **§ 3. Системность и полнота законодательства Свердловской области**

Правовое регулирование в Свердловской области в 2017 году осуществлялось практически во всех сферах общественных отношений на уровне законов Свердловской области, нормативных правовых актов высших органов государственной власти и областных исполнительных органов государственной власти. В региональном законодательстве в указанный период преобладал системный подход в части правового регулирования общественных отношений.

В 2017 году не принималось региональных законов, устанавливающих правовое регулирование в отдельных сферах общественных отношений, которые ранее не регулировались областным законодательством.

В целях усиления системности законодательства и восполнения имеющихся пробелов правового регулирования в 2017 году взамен ранее принятых региональных законов принимались законы, устанавливающие новые подходы при регулировании общественных отношений.

В рамках этого направления принят Закон «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области», которым:

- определена территориальная основа организации государственной власти на территории Свердловской области;

- признан утратившим силу Областной закон от 20 мая 1997 года № 30-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области».

В 2017 году органами государственной власти была продолжена работа по систематизации вопросов административно-территориального устройства. В течение года помимо Закона «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» принято 4 закона, направленных на регулирование вопросов административно-территориального устройства, среди которых:

1) «О преобразовании отдельных населенных пунктов Свердловской области, расположенных на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Шалинский район», и о внесении изменений в приложение 68 к Закону Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»;

2) «О мерах по реализации Закона Свердловской области «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области»;

3) «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области и признании утратившими силу отдельных областных законов в связи с принятием Закона Свердловской области «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области»;

4) «О преобразовании отдельных населенных пунктов Свердловской области, расположенных на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Байкаловский район», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

В целях обеспечения согласования положений отдельных законов с положениями Закона «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» внесены изменения в 15 законов, в том числе:

- «Об исполнительных органах государственной власти Свердловской области»;

- «О культурной деятельности на территории Свердловской области»;

- «О правовых актах в Свердловской области»;

- Избирательный кодекс Свердловской области.

Одним из направлений усиления в 2017 году системности законодательства Свердловской области является комплексное изменение нормативных правовых актов. Например, Законом от 31 мая 2017 года № 46-ОЗ в целях уточнения используемой терминологии и совершенствования правового регулирования отдельных отношений, связанных с принятием граждан на учет в целях предоставления жилых помещений, внесены изменения в следующие Законы:

- «Об учете малоимущих граждан в качестве нуждающихся в предоставляемых по договорам социального найма жилых помещениях муниципального жилищного фонда на территории Свердловской области»;

- «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования»;

- «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Свердловской области гражданам жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования».

Постановлением Правительства от 12 мая 2017 года № 336-ПП в соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 433-ФЗ, согласно которому органы, предоставляющие государственные услуги не вправе требовать от заявителя представления свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, за исключением свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, выданных компетентными органами иностранного государства, и их нотариально удостоверенного перевода на русский язык, приведены положения отдельных постановлений Правительства, например:

1) «О реализации Закона Свердловской области от 20 ноября 2009 года № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» в части предоставления многодетной семье ежемесячной денежной выплаты»;

2) «Об осуществлении социальной поддержки граждан при возникновении поствакцинальных осложнений, вызванных профилактическими прививками, не включенными в национальный календарь профилактических прививок и календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям»;

3) «О порядке назначения и выплаты компенсации расходов, возникших в связи с приобретением проездного билета, другого проездного документа на льготных условиях для проезда на городском пассажирском транспорте и на автомобильном транспорте общего пользования в пригородном сообщении».

В целях повышения системности правового регулирования государственными органами на регулярной основе осуществляется разработка и принятие подзаконных нормативных правовых актов, направленных на реализацию правотворческой компетенции, установленной региональными законами.

В качестве примера предлагается рассмотреть следующие Законы:

- 1) «О социальной защите инвалидов в Свердловской области»;
- 2) «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

В Законе «О социальной защите инвалидов в Свердловской области» содержится 18 (17 императивных и 1 диспозитивное) правотворческих полномочий, из них 17 закреплено за Правительством, 1 – за областными и территориальными исполнительными органами государственной власти.

В целях реализации правотворческих полномочий, установленных данным Законом, Правительством:

1) определен областной исполнительный орган государственной власти Свердловской области, уполномоченный на координацию мероприятий по приспособлению жилых помещений, входящих в состав государственного жилищного фонда Свердловской области, муниципального жилищного фонда, частного жилищного фонда, занимаемых инвалидами и семьями, имеющими детей-инвалидов, и используемых для их постоянного проживания, и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов – Министерство социальной политики Свердловской области;

2) утверждены:

- Порядок предоставления специальных устройств, приспособлений, технических средств реабилитации в целях создания условий доступности для инвалидов-колясочников жилых помещений, входных групп в жилых домах;

- Порядок согласования мер для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуг на объектах социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, находящихся в государственной собственности Свердловской области, которые невозможно полностью приспособить с учетом потребностей инвалидов до их реконструкции или капитального ремонта;

- Порядок осуществления мониторинга обеспечения органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к предоставляемым в них услугам.

С учетом необходимости реализации полномочия по установлению порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, Правительством утверждены положения, которыми установлены:

- Порядок организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области;

- Порядок организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия областного значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

В части предоставления мер социальной поддержки инвалидов Правительством:

1) утверждены:

- Порядок назначения и выплаты компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению Российской Федерации, в соответствии с которым указанные меры поддержки могут предоставляться, в частности, инвалидам, в том числе ВИЧ-инфицированным – несовершеннолетним в возрасте до 18 лет, а также семьям, имеющим детей-инвалидов;

- Порядок предоставления меры социальной поддержки инвалидов по освобождению от оплаты обучения либо по компенсации расходов на оплату обучения по программе профессиональной подготовки водителей транспортных средств категории «В», которым регулируются отношения, связанные с рассмотрением заявления и принятием решения о предоставлении либо об отказе в предоставлении указанной меры социальной поддержки;

- Порядок предоставления меры социальной поддержки инвалидов по освобождению от оплаты услуг по переводу русского жестового языка (сурдопереводу) при освоении программы профессиональной подготовки водителей транспортных средств категории «В»;

2) определена норма, в пределах которой предоставляется мера социальной поддержки по освобождению от оплаты обучения либо по компенсации расходов на оплату обучения по программе профессиональной подготовки водителей транспортных средств категории «В».

В части регулирования финансового обеспечения в сфере социальной защиты инвалидов Правительством утвержден Порядок формирования и реализации государственных программ Свердловской области, в соответствии с которым осуществляется формирование и реализация государственных программ Свердловской области в сфере социальной защиты инвалидов в целях обеспечения им равных возможностей и социальной интеграции в общество, в том числе предусматривающих мероприятия по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к предоставляемым в них услугам.

В целях реализации рассматриваемого Закона требования к обеспечению условий доступности для инвалидов государственных услуг включены областными и территориальными органами государственной власти в административные регламенты предоставления ими государственных услуг, в частности, такие требования отражены, например:

- в Административном регламенте предоставления государственной услуги «Оформление и выдача удостоверений гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объедине-

нии «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», утвержденном Министерством социальной политики Свердловской области;

- в Административном регламенте предоставления Министерством общего и профессионального образования Свердловской области государственной услуги по предоставлению информации об организации общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в государственных общеобразовательных организациях Свердловской области, утвержденном Министерством образования Свердловской области;

- в Административном регламенте Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на строительство объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства, расположенных за границами земельных участков, предназначенных для комплексного освоения территории), утвержденном Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области.

Отдельные императивные полномочия, установленные Законом «О социальной защите инвалидов в Свердловской области», не реализованы Правительством:

не определен порядок ведения реестра организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Свердловской области производство технических средств реабилитации инвалидов (подпункт 4 пункта 3 статьи 4 указанного Закона);

не установлен порядок согласования заданий на проектирование объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, которое необходимо в случаях, если при реконструкции, капитальном ремонте объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур эти объекты невозможно полностью приспособить с учетом потребностей инвалидов, в том числе не установлены порядок формирования и деятельности экспертных комиссий, формируемых для предварительного рассмотрения этих заданий на проектирование, условия включения в состав этих комиссий представителей общественных объединений инвалидов, а также случаи, в которых в состав таких экспертных комиссий могут включаться представители органов и организаций, указанных в подпунктах 1 – 4 части третьей пункта 3 статьи 8 данного Закона (части третья – четвертая пункта 3 статьи 8 указанного Закона);

не утвержден порядок предоставления лицам, воспитывающим детей-инвалидов, и инвалидам, испытывающим трудности в освоении основных образовательных программ и в социальной адаптации, меры социальной поддержки по оказанию комплексной психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (пункт 3 статьи 12 указанного Закона);

не утвержден порядок предоставления лицам, воспитывающим детей-инвалидов, не достигших возраста пяти лет, меры социальной поддержки по оказанию семейно ориентированной комплексной психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (пункт 3 статьи 12 указанного Закона);

не определен порядок финансирования научных исследований, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере социальной защиты инвалидов за счет средств областного бюджета (статья 14 указанного Закона).

В Законе Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» содержится 46 (43 императивных и 3 диспозитивных) правотворческих полномочий, из них 26 закреплено за Правительством, 17 – за уполномоченными исполнительными органами государственной власти, 3 полномочия могут быть реализованы законами и другими нормативными правовыми актами.

В целях реализации данного Закона Правительством, в частности:

1) утвержден минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2017 годы, а также на 2018 – 2020 годы в расчете на один квадратный метр общей площади помещения в многоквартирном доме, принадлежащего собственнику помещения, в месяц;

2) определен уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах – Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области;

3) утвержден Порядок проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Свердловской области;

4) утверждены Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы и Краткосрочный план реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2017 годы, а также на 2018 – 2020 годы;

5) утвержден Порядок утверждения краткосрочных планов реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы;

6) утвержден Порядок предоставления лицом, на имя которого открыт специальный счет, и региональным оператором сведений, подлежащих предоставлению в соответствии с частью 7 статьи 177 и статьей 183 Жилищного кодекса Российской Федерации, иных сведений, подлежащих предоставлению указанными лицами;

7) утвержден Перечень иных сведений, подлежащих предоставлению лицом, на имя которого открыт специальный счет, и региональным оператором;

8) утвержден Порядок осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, и обеспечением сохранности данных средств на территории Свердловской области;

9) утвержден Порядок выплаты владельцем специального счета или региональным оператором средств фонда капитального ремонта собственникам помещений в многоквартирном доме на территории Свердловской области;



10) утвержден Порядок использования средств фонда капитального ремонта на цели сноса или реконструкции многоквартирного дома на территории Свердловской области;

11) утвержден Порядок проведения открытого конкурса на замещение должности руководителя регионального оператора;

12) утвержден Порядок осуществления контроля за соответствием деятельности Регионального фонда содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области установленным жилищным законодательством требованиям;

13) определен исполнительный орган государственной власти Свердловской области, уполномоченный на осуществление контроля за соответствием деятельности регионального оператора установленным федеральным законом и Законом Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» требованиям – Департамент государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области;

14) установлены порядок и сроки размещения отчета о деятельности регионального оператора и аудиторского заключения, подготовленного по результатам аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности регионального оператора, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах уполномоченного органа государственной власти Свердловской области в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и исполнительного органа государственной власти Свердловской области, уполномоченного на осуществление контроля за соответствием деятельности регионального оператора установленным федеральным законом и Законом Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» требованиям;

15) определен исполнительный орган государственной власти Свердловской области, уполномоченный на проведение мониторинга технического состояния многоквартирных домов – Департамент государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области;

16) определен Порядок проведения реконструкции или сноса, а также иных мероприятий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и обеспечивающих жилищные права собственников жилых помещений и нанимателей жилых помещений по договорам социального найма в многоквартирных домах, расположенных на территории Свердловской области, исключенных из Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области или не включенных в нее;

17) утвержден Порядок представления предложения о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;

18) утвержден Порядок определения невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в связи с воспрепятствованием таким оказанию услуг и (или)

выполнению работ и установления фактов воспрепятствования оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту.

В целях реализации рассматриваемого Закона Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области:

1) утвержден Порядок установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме и совокупной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту конструктивных элементов и внутридомовых инженерных систем, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах, при превышении которой многоквартирный дом подлежит исключению из Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы;

2) утвержден размер предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, которая может оплачиваться региональным оператором за счет средств фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на 2016, на 2017 год и 2018 год;

3) утвержден Порядок передачи при изменении способа формирования фонда капитального ремонта всех имеющихся у регионального оператора или у владельца специального счета документов и информации, связанной с формированием фонда капитального ремонта, владельцу специального счета и (или) региональному оператору соответственно;

4) определен перечень документов, подтверждающих соблюдение условий зачета стоимости отдельных услуг и (или) отдельных работ, оказанных и (или) выполненных до наступления срока проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, предусмотренного Региональной программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы;

5) утвержден Порядок принятия решения о проведении аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности регионального оператора, проведения на конкурсной основе отбора аудиторской организации (аудитора), которая будет проводить такой аудит, утверждения договора с аудиторской организацией (аудитором), прошедшей отбор;

6) утверждена Методика оценки соответствия многоквартирного дома критериям очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;

7) утвержден порядок индексации минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области;

8) утвержден Порядок взаимодействия регионального оператора с собственниками помещений в многоквартирных домах, которые выбрали регионального оператора в качестве владельца специального счета, для совершения операций по специальным счетам на территории Свердловской области;

9) утвержден Порядок оказания региональным оператором собственникам помещений в многоквартирных домах Свердловской области консультационной, информационной и организационно-методической помощи по вопросам проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

10) определены иные сведения, помимо предусмотренных Законом Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области», которые включаются в отчет о деятельности регионального оператора наряду с годовой бухгалтерской (финансовой) отчетностью.

Правительством не установлены:

1) порядок определения необходимости оказания услуг и (или) выполнения работ, предусмотренных Законом Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области», одновременно в отношении двух и более внутридомовых инженерных систем в многоквартирном доме;

2) порядок информирования органами местного самоуправления собственников помещений в многоквартирных домах о способах формирования фонда капитального ремонта, о порядке выбора способа формирования фонда капитального ремонта;

3) порядок информирования собственников помещений в многоквартирных домах и организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, о содержании региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и критериях оценки состояния многоквартирных домов, на основании которых определяется очередность проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

4) порядок и перечень случаев оказания на возвратной и (или) безвозвратной основе за счет средств областного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

В результате анализа полноты и системности законодательства Свердловской области в нем выявлены отдельные недостатки.

Так, в ряде случаев отсутствие системности законодательства Свердловской области обусловлено федеральным законодательством.

В частности, в 2016 году был принят Федеральный закон от 19 декабря 2016 года № 433-ФЗ, вступающий в силу с 1 января 2018 года. В целях приведения законодательства Свердловской области в соответствие с указанным Федеральным законом были внесены изменения в Законы Свердловской области «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области» и «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области». Однако в 2017 году был принят Федеральный закон от 29 декабря 2017 года № 438-ФЗ, которым срок вступления в силу Федерального закона

от 19 декабря 2016 года № 433-ФЗ был перенесен на 1 января 2021 года, что потребовало повторного внесения изменений в указанные областные законы.

В законодательстве Свердловской области имеются пробелы, вызванные тем, что нормативные правовые акты высших органов государственной власти Свердловской области, направленные на реализацию императивных правотворческих полномочий, установленных в федеральных законах и в областных законах, принимаются несвоевременно.

Например, в Докладе о состоянии законодательства Свердловской области в 2016 году были отмечены:

- 5 нереализованных полномочий Законодательного Собрания;
- 3 нереализованных полномочия Губернатора;
- 33 нереализованных полномочия Правительства.

По состоянию на февраль 2018 года Законодательным Собранием реализовано 2 полномочия, Губернатором реализовано 1 полномочие, Правительством – 17 полномочий. Из компетенции Правительства исключено 3 полномочия. Работа по подготовке нормативных правовых актов высших органов государственной власти в целях реализации отмеченных полномочий ведется.

С учетом вышеизложенного государственным органам предлагается своевременно принимать нормативные правовые акты Свердловской области в целях обеспечения требований к полноте, системности и согласованности областного законодательства.

#### **§ 4. Юридикотехническое состояние законодательства Свердловской области, наличие коррупциогенных факторов и коллизий норм права**

В информации, представленной органами государственной власти, сообщений о выявленных коррупциогенных факторах не имеется.

На основании анализа законодательства Свердловской области установлено, что в нормативных правовых актах государственных органов иногда встречаются коллизии норм права.

Например, в соответствии с пунктом 9 статьи 47<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается порядок представления в финансовый орган субъекта Российской Федерации реестров источников доходов бюджетов муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, и реестра источников доходов бюджета территориального государственного внебюджетного фонда.

Согласно пункту 3 статьи 34 Областного закона «О Правительстве Свердловской области» Правительство вправе передавать областным и территориальным органам государственной власти Свердловской области свои отдельные полномочия, если указанные полномочия не отнесены федеральными законами к компетенции Правительства.

Вместе с тем, пунктом 2 Постановления Правительства Свердловской области «О мерах по реализации статьи 47<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации» вышеуказанное полномочие Правительства по установлению порядка представления реестров закреплено за Министерством финансов Свердловской

области, что не соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации и Областному закону «О Правительстве Свердловской области».

В соответствии со статьями 22, 48, 49, 64 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и статьями 16, 18, 25, 26 Закона Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» проведение конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы и включение государственных гражданских служащих в кадровый резерв, квалификационных экзаменов и аттестации отнесено к компетенции конкурсной комиссии или аттестационной комиссии.

Согласно абзацу восьмому подпункта 14 пункта 11 Положения о Министерстве агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области, утвержденного Постановлением Правительства от 2 августа 2012 года № 834-ПП, указанные мероприятия проводятся комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов в данном Министерстве.

Таким образом, абзац восьмой подпункта 14 пункта 11 Положения о Министерстве агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области не соответствует указанным Федеральному закону и Закону Свердловской области.

Анализ регионального законодательства в 2017 году показывает, что требования к соблюдению правил юридической техники при разработке нормативных правовых актов государственными органами в целом выполняются. Согласно информации, представленной областными исполнительными органами государственной власти, юридико-технические замечания в большинстве случаев устраняются на этапе разработки проектов нормативных правовых актов.

Однако замечания к юридической технике в областном законодательстве встречаются, например пунктом 1 Порядка проведения реконструкции или сноса, а также иных мероприятий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и обеспечивающих жилищные права собственников жилых помещений и нанимателей жилых помещений по договорам социального найма в многоквартирных домах, расположенных на территории Свердловской области, исключенных из Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области или не включенных в нее, утвержденного Постановлением Правительства от 21 июля 2017 года № 518-ПП, предусмотрено, что данный Порядок определяет, в том числе сроки таких реконструкции или сноса, а также иных мероприятий. Вместе с тем, в данном Порядке указанные сроки фактически не определены.

С учетом отмеченного государственным органам предлагается в целях совершенствования областного законодательства при разработке нормативных правовых актов проводить их анализ в целях выявления и устранения юридико-технических недостатков, коллизий норм права и коррупциогенных факторов.

## **Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **§ 1. Оценка эффективности реализации в 2013 – 2017 годах Закона Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области»**

Законом Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области» регулируются отношения, связанные с предоставлением органами государственной власти Свердловской области государственной поддержки юридическим и физическим лицам, осуществляющим производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов (далее – получатели мер государственной поддержки), в виде предоставления следующих мер государственной поддержки:

- 1) предоставление государственных гарантий Свердловской области;
- 2) предоставление из областного бюджета субсидий;
- 3) передача государственного казенного имущества Свердловской области в безвозмездное пользование.

В целях реализации рассматриваемого Закона Правительством принято более 25 нормативных правовых актов.

Общее количество хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса Свердловской области (без учета граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) составило:

- в 2013 году – 1218 субъектов, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств – 731;
- в 2014 году – 1157 субъектов, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств – 712;
- в 2015 году – 1383 субъекта, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств – 779;
- в 2016 году – 1359 субъектов, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств – 774;
- в 2017 году – 1382 субъекта, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств – 795.

1. Общая информация о предоставлении мер государственной поддержки в 2013 – 2017 годах.

Информация о количестве получателей мер государственной поддержки, которым в 2013 – 2017 годах предоставлены из областного бюджета субсидии, передано государственное казенное имущество Свердловской области в безвозмездное пользование, представлена в Таблице 1.

Таблица 1

Получатели мер государственной поддержки	Предоставление из областного бюджета субсидий					Передача государственного казенного имущества Свердловской области в безвозмездное пользование				
	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Сельскохозяйственные товаропроизводители, в том числе:	1893	1892	1600	1420	1007	0	0	2	0	3
- индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, и реализацию этой продукции	206	251	324	292	242	0	0	1	0	1
- организации, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, и реализацию этой продукции	216	215	230	208	183	0	0	1	0	2
- граждане, ведущие личное подсобное хозяйство	1379	1344	955	834	508	0	0	0	0	0
- сельскохозяйственные потребительские кооперативы	15	15	20	18	20	0	0	0	0	0
- крестьянские (фермерские) хозяйства	77	67	71	68	54	0	0	0	0	0
Юридические и физические лица, за исключением сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющие деятельность на территории Свердловской области и перерабатывающие сельскохозяйственную продукцию, а именно организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции (в том числе на арендованных основных средствах) и ее реализацию в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации	21	15	19	13	11	0	0	0	0	0
Юридические и физические лица, за исключением сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющие деятельность на территории Свердловской области и закупающие сельскохозяйственную продукцию, пищевые лесные ресурсы	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Всего	1916	1907	1619	1433	1018	0	0	2	0	3



Анализ представленных в Таблице 1 данных показывает, что в 2013 – 2017 годах:

1) основной мерой государственной поддержки являлось предоставление из областного бюджета субсидий;

2) передача государственного казенного имущества Свердловской области в безвозмездное пользование осуществлялась в 2015 году и в 2017 году в единичных случаях.

Представленные в Таблице 1 данные свидетельствуют о снижении в 2013 – 2017 годах на 46,9% количества получателей мер государственной поддержки, которым предоставлены из областного бюджета субсидии, что обусловлено существенным снижением количества граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, которым предоставлены из областного бюджета субсидии.

По информации Правительства, тенденция к такому снижению связана с предоставлением субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, в целях возмещения затрат на уплату ими процентов по кредитам и займам. В связи с наступлением сроков погашения кредитов (займов) уменьшается количество граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, которым требуется предоставление таких субсидий.

Государственные гарантии Свердловской области в 2013 – 2017 годах не предоставлялись.

2. Информация о предоставлении из областного бюджета субсидий получателям мер государственной поддержки.

2.1. Информация о количестве заявлений и количестве принятых решений о предоставлении из областного бюджета субсидий получателям мер государственной поддержки, об объеме планировавшихся и фактически предоставленных из областного бюджета субсидий (в том числе за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета) в 2013 – 2017 годах представлена в Таблице 2.

Таблица 2

Наименование расходов бюджетных средств	Количество заявлений и количество принятых решений о предоставлении из областного бюджета субсидий, всего за 5 лет			Объем планировавшихся и фактически предоставленных из областного бюджета субсидий (в том числе за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета), тыс. рублей						
	подано заявлений о предоставлении субсидий	принято решений о предоставлении субсидий	процент от кол-ва заявлений	2013 год план / факт	2014 год план / факт	2015 год план / факт	2016 год план / факт	2017 год план / факт	Всего за 5 лет	
									план / факт	процент от плана
Поддержка элитного семеноводства	632	625	98,9	24736,30 / 26956,60	29962,00 / 30525,20	59579,70 / 59795,94	48115,50 / 42433,22	0,00 / 0,00	162393,50 / 159710,96	98,3
Возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями	9	9	100	2057,50 / 1718,67	1299,10 / 1192,90	3748,10 / 2217,18	1825,90 / 2132,10	0,00 / 0,00	8930,60 / 7260,85	81,3
Поддержка приобретения семян для выращивания кормовых культур	62	62	100	7646,30 / 7646,23	3993,50 / 3993,50	4800,00 / 3475,50	4970,00 / 4970,00	3500,00 / 3895,22	24909,80 / 23980,45	96,3
Возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	539	539	100	110710,70 / 149562,06	177604,30 / 212048,94	134087,10 / 168969,88	111871,10 / 112381,40	0,00 / 0,00	534273,20 / 642962,28	120,3
Возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	481	449	93,3	122073,60 / 118884,53	106826,40 / 94337,29	244981,90 / 170145,82	111698,70 / 77706,50	0,00 / 0,00	585580,60 / 461074,14	78,7

Возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства	117	117	100	19643,30 / 19643,17	18068,50 / 17796,22	44710,10 / 17824,27	28357,30 / 20986,63	0,00 / 0,00	110779,20 / 76250,29	68,8
Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства	2373	2246	94,6	529112,30 / 529112,30	466545,40 / 489140,14	509582,80 / 507248,55	525218,40 / 530581,40	477956,40 / 477956,40	2508415,30 / 2534038,80	101,0
Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта	32	32	100	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	5900,00 / 0,00	9158,30 / 8108,31	0,00 / 0,00	15058,30 / 8108,31	53,8
Повышение плодородия почв	69	63	91,3	13000,00 / 13000,00	13000,00 / 13000,00	0,00 / 0,00	8650,00 / 8236,00	5000,00 / 4027,12	39650,00 / 38263,12	96,5
Поддержка племенного животноводства	202	199	98,5	167428,40 / 173886,40	212982,30 / 212982,30	246923,20 / 257775,90	14638,70 / 23861,90	0,00 / 0,00	641972,60 / 668506,50	104,1
Содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса	935	926	99,0	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	715599,20 / 713264,26	715599,20 / 713264,26	99,7
Субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока	709	692	97,6	1900430,80 / 1610669,37	1586357,50 / 1586194,62	1504467,60 / 1640922,98	1752309,70 / 1752328,04	0,00 / 0,00	6743565,60 / 6590115,01	97,7
Поддержка производства животноводческой и рыбной продукции	175	173	98,9	0,00 / 361138,44	145000,50 / 144771,37	151193,00 / 155462,48	49300,00 / 53730,28	52544,00 / 53172,50	398037,50 / 768275,08	193,0
Повышение продуктивности в молочном скотоводстве	181	161	89,0	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	1676395,30 / 1676386,28	1676395,30 / 1676386,28	100,0
Возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства	234	197	84,2	142988,70 / 143753,73	197942,00 / 225094,87	435119,40 / 349480,75	163061,40 / 175743,40	0,00 / 0,00	939111,50 / 894072,75	95,2

Возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе	154	150	97,4	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	386755,80 / 333074,14	386755,80 / 333074,14	86,1
Возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства	445	445	100	539239,70 / 604437,78	618481,30 / 621469,43	383451,50 / 410451,01	278360,10 / 274196,78	0,00 / 0,00	1819532,60 / 1910555,00	105,0
Выплата на обустройство хозяйства молодым специалистам, проживающим в сельской местности и работающим в организациях агропромышленного комплекса, крестьянских (фермерских) хозяйствах	16	16	100	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	10000,00 / 3800,00	10000,00 / 3800,00	38,0
Возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства	17	17	100	7846,20 / 2371,89	6131,00 / 2893,66	13403,30 / 3175,76	7759,80 / 3327,26	0,00 / 0,00	35140,30 / 11768,57	33,5
Поддержка экономической значимой региональной программы «Развитие молочного скотоводства в Свердловской области»	61	58	95,1	379562,00 / 379562,00	184800,00 / 184800,00	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	564362,00 / 564362,00	100,0
Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм)	41	41	100	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	217246,20 / 192362,32	272656,70 / 222870,83	0,00 / 0,00	489902,90 / 415233,15	84,8
Поддержка племенного крупного рогатого скота мясного направления	19	19	100	3300,00 / 1242,66	4977,80 / 4977,80	5629,80 / 5793,70	3381,90 / 3075,51	0,00 / 0,00	17289,50 / 15089,67	87,3
Поддержка экономической значимой региональной программы «Развитие мясного скотоводства в Свердловской области»	43	43	100	19155,00 / 16900,61	4762,00 / 4754,12	10000,00 / 4800,26	9346,80 / 9070,27	0,00 / 0,00	43263,80 / 35525,26	82,1

Поддержка начинающих фермеров	62	62	100	15356,90 / 15356,90	12920,00 / 12920,00	18463,00 / 24751,00	24870,00 / 24870,00	0,00 / 0,00	71609,90 / 77897,90	108,8
Развитие семейных животноводческих ферм	20	20	100	39374,50 / 39374,50	39062,00 / 39062,00	34466,00 / 34466,00	43000,00 / 43000,00	0,00 / 0,00	155902,50 / 155902,50	100,0
Возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования	3656	3645	99,7	40468,30 / 40289,36	38015,20 / 38015,20	49164,50 / 47042,58	22785,30 / 23392,02	2867,30 / 1089,36	153300,60 / 149828,51	97,7
Возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения	122	115	94,3	4625,00 / 4625,00	3408,70 / 3408,65	4849,10 / 4451,41	2865,20 / 2083,44	1500,00 / 1795,52	17248,00 / 16364,01	94,9
Грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы	7	7	100	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	8000,00 / 8000,00	28104,00 / 28104,00	0,00 / 0,00	36104,00 / 36104,00	100,0
Поддержка технической и технологической модернизации, инновационное развитие сельскохозяйственного производства	685	679	99,1	290731,90 / 290731,90	336000,00 / 336000,00	317000,00 / 256397,73	317000,00 / 354289,39	330063,00 / 330063,00	1590794,90 / 1567482,02	98,5
Обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства	0	0	0	24812,70 / 0,00	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	24812,70 / 0,00	0,0
Субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие сельскохозяйственного производства и переработки сельскохозяйственной продукции	33	33	100	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	18837,00 / 4058,69	18837,00 / 4058,69	21,5

Возмещение части затрат, связанных с поддержкой сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство свинины, мяса птицы и яиц	30	30	100	351256,80 / 317962,70	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	351256,80 / 317962,70	90,5
Обеспечение жильем специалистов, работающих в организациях агропромышленного комплекса, крестьянских (фермерских) хозяйствах и проживающих в сельской местности	9	9	100	50000,00 / 2793,76	1948,00 / 1948,00	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	51948,00 / 4741,76	9,1
Поддержка экономически значимой региональной программы в области растениеводства	20	20	100	33797,50 / 29880,57	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	33797,50 / 29880,57	88,4
Поддержка племенного крупного рогатого скота молочного направления	77	77	100	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	199505,10 / 204447,95	0,00 / 0,00	199505,10 / 204447,95	102,5
Развитие мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений в Свердловской области	8	8	100	15000,00 / 14999,91	21547,00 / 21547,00	24553,00 / 31778,81	28542,00 / 8600,45	0,00 / 0,00	89642,00 / 76926,17	85,8
Возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие сельскохозяйственного производства и переработки сельскохозяйственной продукции	35	35	100	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	75240,70 / 36456,47	75240,70 / 36456,47	48,5
Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования	19	19	100	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	419667,50 / 506482,98	419667,50 / 506482,98	120,7

Возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию селекционно-генетических и селекционно-семеноводческих центров в подотраслях животноводства и растениеводства	0	0	0	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	305,20 / 0,00	1998,70 / 0,00	0,00 / 0,00	2303,90 / 0,00	0,0
Возмещение части прямых понесенных затрат на создание оптово-распределительных центров	0	0	0	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	1000,00 / 0,00	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	1000,00 / 0,00	0,0
Возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие молочного скотоводства	26	26	100	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	5000,00 / 0,00	44309,80 / 48048,50	0,00 / 0,00	49309,80 / 48048,50	97,4
Возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства	73	73	100	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	5000,00 / 3339,24	34617,00 / 54052,24	0,00 / 0,00	39617,00 / 57391,48	144,9
Развитие производства продукции растениеводства в защищенном грунте	0	0	0	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	8800,00 / 0,00	0,00 / 0,00	8800,00 / 0,00	0,0
Возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства	7	7	100	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	15700,00 / 0,00	47169,00 / 48326,10	0,00 / 0,00	62869,00 / 48326,10	76,9
Строительство селекционно-семеноводческого центра по картофелю	0	0	0	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	20000,00 / 0,00	39840,00 / 0,00	0,00 / 0,00	59840,00 / 0,00	0,0
Создание и модернизация селекционно-генетического центра в животноводстве (птицеводстве)	0	0	0	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	1000,00 / 0,00	0,00 / 0,00	0,00 / 0,00	1000,00 / 0,00	0,0
Всего	12435	12144	97,7	4854354,40 / 4916501,03	4231634,50 / 4302873,21	4479324,50 / 4360129,08	4244086,40 / 4164953,92	4175926,20 / 4145521,93	21985326,00 / 21889979,17	99,6



Анализ приведенной в Таблице 2 информации показывает, что в 2013 – 2017 годах:

1) рассмотрено 12 435 заявлений о предоставлении из областного бюджета субсидий, по 12 144 из которых приняты решения о предоставлении субсидий, что составляет 97,7% от количества поданных заявлений. При этом, по информации Правительства, за период с 2014 по 2017 годы произошло снижение количества поданных заявлений о предоставлении субсидий на 37%;

2) объем запланированных и фактически предоставленных из областного бюджета субсидий за период с 2013 по 2017 годы сократился соответственно на 14% и 15,7%;

3) наиболее востребованными, исходя из количества поданных заявлений о предоставлении субсидий, оказались следующие направления предоставления субсидий:

- возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования, – 29,4% от общего количества поданных заявлений о предоставлении субсидий;

- оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства – 19,1% от общего количества поданных заявлений о предоставлении субсидий;

4) невостребованными, исходя из количества поданных заявлений о предоставлении субсидий, оказались 6 направлений предоставления субсидий, например:

- возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию селекционно-генетических и селекционно-семеноводческих центров в подотраслях животноводства и растениеводства;

- развитие производства продукции растениеводства в защищенном грунте;

5) больше всего запланировано и фактически предоставлено из областного бюджета субсидий по следующим направлениям:

- субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока – 30,7% от общего объема запланированных субсидий и 30,1% от общего объема фактически предоставленных субсидий;

- оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства – 11,4% от общего объема запланированных субсидий и 11,6% от общего объема фактически предоставленных субсидий;

б) меньше всего запланировано и фактически предоставлено из областного бюджета субсидий по следующим направлениям:

- возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями – 0,04% от общего объема запланированных субсидий и 0,03% от общего объема фактически предоставленных субсидий;

- выплата на обзаведение хозяйством молодым специалистам, проживающим в сельской местности и работающим в организациях агропромышленного комплекса, крестьянских (фермерских) хозяйствах, – 0,05% от общего объе-

ма запланированных субсидий и 0,02% от общего объема фактически предоставленных субсидий;

7) по 9 направлениям объем фактически предоставленных субсидий превысил объем запланированных субсидий, например:

- возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства – 144,9% от объема запланированных субсидий;

- возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства – 120,3% от объема запланированных субсидий;

8) по многим направлениям средства областного бюджета на предоставление субсидий не были освоены в полном объеме. Меньше чем на 30% от объема запланированных субсидий освоены субсидии по следующим направлениям:

- в 2013 году и в 2014 году – обеспечение жильем специалистов, работающих в организациях агропромышленного комплекса, крестьянских (фермерских) хозяйствах и проживающих в сельской местности;

- в 2017 году – субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие сельскохозяйственного производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

2.2. В случаях, установленных рассматриваемым Законом, осуществляется отбор получателей мер государственной поддержки, которым планируется предоставление из областного бюджета субсидий.

В 2013 – 2017 годах отбор проводился комиссией по отбору сельскохозяйственных товаропроизводителей Свердловской области, которым планируется предоставление из областного бюджета субсидий. В 2013 году комиссией проведено 18 заседаний, в 2014 году – 12, в 2015 году – 6, в 2016 году – 10, в 2017 году – 9 (всего 55 заседаний).

Предоставление из областного бюджета субсидий по результатам отбора осуществлялось, в частности, по следующим направлениям (с указанием размера возмещения, в целях которого предоставлялась субсидия):

1) поддержка технической и технологической модернизации, инновационное развитие сельскохозяйственного производства (размер возмещения – от 30 до 70% стоимости техники и оборудования);

2) поддержка экономически значимых региональных программ в области развития мясного скотоводства (размер возмещения – не более 50% стоимости сельскохозяйственной техники для кормопроизводства);

3) обеспечение жильем специалистов, работающих в организациях агропромышленного комплекса, крестьянских (фермерских) хозяйствах и проживающих в сельской местности (размер возмещения – не более 50% расчетной стоимости строительства (приобретения) жилья);

4) развитие мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений в Свердловской области (размер возмещения – до 50% стоимости выполненных работ и затрат

по строительству, реконструкции, техническому перевооружению объектов, включенных в сводный сметный расчет);

5) возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) (размер возмещения – не более 30% затрат на создание и (или) модернизацию объектов и не более 50% затрат на приобретение техники и оборудования).

3. Информация о передаче государственного казенного имущества Свердловской области в безвозмездное пользование получателям мер государственной поддержки.

Информация о передаче в 2013 – 2017 годах государственного казенного имущества Свердловской области в безвозмездное пользование сельскохозяйственным товаропроизводителям приведена в Таблице 3.

Таблица 3

Пользователь	Имущество, переданное в безвозмездное пользование	Год передачи имущества	Срок, до которого передано имущество
Сельскохозяйственный производственный кооператив «Птицесовхоз «Скатинский»	Установка доильная «Евро-параллель» 2х16 «ПРОФИ-МИЛК»	2015 год	до 01.11.2020 г.
ИП Жигалов А.В.	Доильный зал «Елочка 2х12 с быстрым выходом»	2015 год	до 21.09.2020 г.
Сельскохозяйственный производственный кооператив «Искра»	Грузовой бортовой автомобиль марки ЗИЛ-5301 ВЕ	2017 год	до 05.06.2022 г.
ООО Племенной завод «Истоки»	Комплект оборудования для клеточного содержания и откорма бройлеров EGS-Carge – 3/4, 6 рядов для поголовья на 80 000 голов	2017 год	до 17.09.2022 г.
ИП Изгагина Л.В. – глава крестьянского (фермерского) хозяйства	Грузовой бортовой автомобиль марки ЗИЛ-5301 ВЕ	2017 год	до 01.10.2020 г.

Исходя из представленных в Таблице 3 данных, передача государственного казенного имущества Свердловской области в безвозмездное пользование в 2013, 2014 и 2016 годах не осуществлялась. В 2015 году заключено 2 договора безвозмездного пользования государственным казенным имуществом Свердловской области, в 2017 году – 3 договора.

4. Информация о государственных программах Свердловской области в сфере развития сельского хозяйства и об объемах финансирования таких программ.

Направления развития сельского хозяйства в Свердловской области определялись:

- в 2013 году государственной целевой программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Свердловской области» на 2013 – 2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства от 11 декабря 2012 года № 1417-ПП (далее – Государственная целевая программа). Государственная целевая программа утратила силу с 1 января 2014 года;

- в 2014 – 2017 годах государственной программой Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2024 года», утвержденной Постановлением Правительства от 23 октября 2013 года № 1285-ПП (далее – Государственная программа).

Государственные программы определяют комплексное развитие всех отраслей и подотраслей агропромышленного комплекса, финансовое обеспечение, механизмы реализации предусмотренных мероприятий и показатели их результативности.

Объемы финансирования Государственной целевой программы и Государственной программы приведены в Таблице 4 на основании информации, представленной Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия.

Таблица 4

Год реализации государственных программ	Объемы финансирования государственных программ, тыс. рублей		
	план	факт	процент от плана
2013 год,	5899458,10	5837306,00	98,9
в том числе областной бюджет	3787102,10	3711619,85	98,0
2014 год,	6169641,70	6408924,30	103,9
в том числе областной бюджет	3507991,80	3489849,80	99,5
2015 год,	6536314,00	6929895,50	106,0
в том числе областной бюджет	3348546,10	3258246,70	97,3
2016 год,	6661579,90	6193090,80	93,0
в том числе областной бюджет	3329651,70	3295699,30	99,0
2017 год,	12498451,90	10805161,80	86,5
в том числе областной бюджет	3583890,50	3575022,40	99,8
ИТОГО,	37765445,60	36174378,40	95,8
в том числе областной бюджет	17557182,20	17330438,05	98,7

Анализ представленных в Таблице 4 данных показывает, что:

- объем фактически направленных на финансирование государственных программ средств за период с 2013 по 2017 годы увеличился на 85,1%;

- общий объем средств, фактически направленных в 2013 – 2017 годах на финансирование государственных программ, составил 95,8% от запланированного объема (в том числе областной бюджет – 98,7%). При этом, например,

в 2014 году объем средств, фактически направленных на финансирование Государственной программы, превысил запланированный объем средств, а в 2017 году запланированный объем средств был освоен на 86,5%;

- в 2017 году значительно увеличено финансирование Государственной программы по сравнению с другими годами, что связано с увеличением финансирования за счет внебюджетных источников.

5. Информация об осуществлении контроля в сфере предоставления мер государственной поддержки.

Для осуществления контроля в сфере предоставления мер государственной поддержки Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия ведется реестр получателей мер государственной поддержки.

В 2013 – 2017 годах специалистами Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия и специалистами управлений агропромышленного комплекса и продовольствия данного Министерства проводились проверки на предмет правомерности получения и эффективности использования бюджетных средств на основании планов проведения проверок.

По результатам проведения проверок выявлены факты неправомерного получения субсидий.

Результаты осуществления контроля в сфере предоставления мер государственной поддержки представлены в Таблице 5.

Таблица 5

Показатель	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Количество проведенных проверок на предмет правомерности получения и эффективности использования бюджетных средств получателями мер государственной поддержки	638	745	692	760	614
Количество получателей мер государственной поддержки, в отношении которых проведены проверки	495	642	602	660	429
Количество получателей мер государственной поддержки, в отношении которых выявлены факты неправомерного получения бюджетных средств	7	9	3	11	4
Объем средств, подлежащих возврату в областной бюджет по результатам проведенных проверок, тыс. рублей	1620,252	4260,169	1424,343*	4786,554	482,95129
Объем средств, возвращенных в областной бюджет по результатам проведенных проверок, тыс. рублей	1620,252	607,951	9,610	3039,593	302,95129

\*всего 2003,662 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 579,319 тыс. рублей, средства областного бюджета – 1424,343 тыс. рублей.

6. Информация об экономической эффективности реализации рассматриваемого Закона.

Аграрная политика в Свердловской области направлена на сохранение устойчивого развития сельскохозяйственного производства и сельских населенных пунктов.

В последние годы рост объемов производства в сельском хозяйстве региона обеспечивается за счет общественного сектора – сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств. Доля общественного сектора в общем производстве по молоку составляет около 83% (в среднем по России – 58%), по мясу скота и птицы – более 83% (в среднем по России – 78%), по яйцу – более 97% (в среднем по России – 81%).

В достижении высоких показателей в сельском хозяйстве важную роль играет предоставление мер государственной поддержки сельскохозяйственным производителям.

Основные показатели деятельности сельскохозяйственной отрасли за 2013 – 2017 годы приведены в Таблице 6.

Таблица 6

Показатели	2013 год	2014 год		2015 год		2016 год		2017 год	
	факт	факт	процент к 2013 году	факт	процент к 2014 году	факт	процент к 2015 году	оценка*	процент к 2016 году
1. Объем производства валовой продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, млрд. рублей	58,6	65,7	112,1	75,6	115,1	76,5	101,2	77	100,7
2. Посевная площадь, тыс. га в том числе:	856,8	862,4	100,7	866,4	100,5	847,1	97,8	826	97,5
зерновые и зернобобовые культуры	349,8	347,2	99,3	342,5	98,6	338,7	98,9	335,7	99,1
картофель	50,5	50,4	99,8	51,1	101,4	50,5	98,8	50	99,0
овощи открытого грунта	6,2	6,2	100,0	5,9	95,2	5,9	100,0	6	101,7
3. Урожайность, ц/га									
зерно	17,5	20,3	116,0	18,7	92,1	17,7	94,7	22,5	127,1
картофель	143	160	111,9	155	96,9	138	89,0	122	88,4
овощи открытого грунта	290	260	89,7	278	106,9	270	97,1	252	93,3
4. поголовье скота и птицы, тыс. голов									
крупный рогатый скот, в том числе коровы	272,4 119,9	267 118,8	98,0 99,1	261,3 117	97,9 98,5	257,7 116	98,6 99,1	261,2 117,8	101,4 101,6
свиньи	323,7	324,2	100,2	334,3	103,1	335	100,2	353,7	105,6
овцы и козы	67,5	59,2	87,7	60,5	102,2	60,8	100,5	65,8	108,2
птица, млн. голов	13,2	11,6	87,9	13,7	118,1	14,4	105,1	14,1	97,9
5. Приобретение техники и оборудования									
тракторы	119	185	155,5	102	55,1	100	98,0	134	134,0
зерноуборочные комбайны	33	23	69,7	28	121,7	31	110,7	22	71,0
кормоуборочные комбайны	21	19	90,5	16	84,2	19	118,8	21	110,5
6. Строительство (реконструкция) объектов молочного животноводства с участием бюджетных средств	11	20	181,8	15	75,0	22	146,7	18	81,8

количество созданных и модернизированных скотомест	2849	3726	130,8	2730	73,3	3993	146,3	3442	86,2
7. Среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве, рублей	17638	19867	112,6	21444	107,9	22727	106,0	24784	109,1
8. Уровень рентабельности	11,3	12,4	109,7	14,3	115,3	10,6	74,1	11	103,8
9. Производство продукции сельского хозяйства, тыс. тонн									
скота и птицы (в живом весе)	251,8	261,4	103,8	268,7	102,8	270,5	100,7	268	99,1
молока	605,9	652,5	107,7	654	100,2	675,8	103,3	715,7	105,9
яйца, млн. штук	1321,3	1397,5	105,8	1442,9	103,2	1468,3	101,8	1500	102,2
картофеля	720,9	801,5	111,2	775	96,7	690,2	89,1	594,5	86,1
овощей	178,9	154,3	86,2	160,2	103,8	156,6	97,8	155,2	99,1
зерна	610,8	660,6	108,2	630	95,4	597	94,8	754,2	126,3
10. Объем реализации сельскохозяйственной продукции, тыс. тонн									
скота и птицы (в живом весе)	222,9	231,6	103,9	234	101,0	240,2	102,6	240	99,9
молока	522,5	557,5	106,7	566,2	101,6	618,9	109,3	655	105,8
яйца, млн. штук	1235,9	1235,9	100,0	1262,8	102,2	1287	101,9	1320	102,6
картофеля	165,7	184,1	111,1	197,1	107,1	192,3	97,6	172	89,4
овощей	37,9	36,3	95,8	42,5	117,1	32,9	77,4	32,8	99,7
зерна	165,5	184,2	111,3	204,2	110,9	184,1	90,2	230	124,9
11. Товарность, процентов									
скота и птицы (в живом весе)	88,5	88,6	100,1	89,5	101,0	89,3	99,8	89,6	100,3
молока	85,1	85,4	100,4	86,2	100,9	91,5	106,1	91,5	100,0
яйца	89	88,4	99,3	87,2	98,6	87,9	100,8	88,0	100,1
картофеля	23	23	100,0	25,4	110,4	27,9	109,8	28,9	103,7
овощей	20,2	22,1	109,4	24,9	112,7	20,2	81,1	21,1	104,6
зерна	27,1	27,9	103,0	32,4	116,1	30,8	95,1	30,5	99,0

\*по оперативным данным Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия (в связи с отсутствием статистической информации)



Представленные в Таблице 6 данные показывают, что:

1) имеется рост производства в сельском хозяйстве, а именно, объем производства валовой продукции сельского хозяйства составил в 2017 году 77 млрд. рублей или 131,4% от показателя 2013 года;

2) в период с 2015 по 2017 годы наблюдается сокращение посевных площадей. По информации Правительства, влияние оказывают погодные условия, неблагоприятные для зимовки озимых культур, а также для проведения сева яровых культур в ряде районов Свердловской области;

3) в 2017 году урожайность картофеля и овощей открытого грунта по сравнению с показателями 2013 года снизилась соответственно на 14,7% и 13,1%. При этом урожайность зерна увеличивается на 28,6%;

4) изменение поголовья скота и птицы в 2013 – 2017 годы характеризовалось сохранением тенденции снижения поголовья крупного рогатого скота, в том числе коров. При этом отмечается рост поголовья свиней и птицы;

5) важной составляющей эффективной работы сельскохозяйственных организаций является обновление парка сельскохозяйственной техники. Всего за 5 лет с использованием государственной поддержки приобретено 7295 единиц сельскохозяйственной техники и оборудования. Ежегодно сельскохозяйственными организациями с использованием государственной поддержки приобретается около 50 новых тракторов, порядка 20 – 30 штук зерноуборочных комбайнов, 10 – 20 штук кормоуборочных комбайнов;

6) большое значение для увеличения объемов производства и повышения уровня самообеспечения населения Свердловской области сельскохозяйственной продукцией имеет реализация инвестиционных проектов по строительству и модернизации животноводческих комплексов. За 2013 – 2017 годы в Свердловской области с использованием государственной поддержки введены в эксплуатацию 86 объектов молочного животноводства на 16740 скотомест. В настоящее время благодаря реализуемым мероприятиям более 30% от общего поголовья скота содержится в новых или реконструированных помещениях;

7) ежегодный рост среднемесячной заработной платы в сельском хозяйстве составляет около 9%. К 2017 году по сравнению с 2013 годом среднемесячная заработная плата увеличилась на 7 000 рублей (на 40,5%);

8) рентабельность сельскохозяйственных организаций в среднем составила 12%;

9) в 2017 году молока произведено 715,7 тыс. тонн (118,1% от показателя 2013 года), скота и птицы – 268 тыс. тонн (106,4% от показателя 2013 года), яиц – 1500 млн. штук (113,5% от показателя 2013 года), зерна – 754,2 тыс. тонн (123,5% от показателя 2013 года);

10) объем реализации сельскохозяйственной продукции также демонстрирует тенденцию устойчивого роста. Так, в 2017 году было реализовано 240 тыс. тонн скота и птицы, что составило 107,7% от показателя 2013 года, 655 тыс. тонн молока, что составило 125,4% от показателя 2013 года, 1320 млн. штук яиц, что составило 106,8% от показателя 2013 года, 172 тыс. тонн картофеля, что составило 103,8% от показателя 2013 года, 230 тыс. тонн зерна, что составило 139% от показателя 2013 года;

11) в течение рассматриваемого периода товарность продукции животноводства составляла в среднем 88%, картофеля – 26%, овощей – 22%, зерна – 30%.

В ходе реализации Закона «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области» выявлено следующее:

1) Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия отмечается необходимость отнесения к компетенции Министерства полномочия Правительства по утверждению формы реестра получателей мер государственной поддержки, и порядка его ведения. Указанное перераспределение полномочий обусловлено необходимостью своевременного и оперативного внесения изменений в нормативно-правовой акт, устанавливающий такую форму реестра и порядок его ведения;

2) основной мерой государственной поддержки является предоставление субсидий из областного бюджета. При этом средства областного бюджета на предоставление субсидий по многим направлениям в 2013 – 2017 годах не были освоены в полном объеме.

Анализ вышеуказанных сведений позволяет сделать вывод о том, что Закон Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области» в целом реализуется.

## **§ 2. Оценка эффективности реализации в 2013 – 2017 годах Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области»**

Законом Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» регулируются отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки многодетным семьям, а именно семьям, имеющим трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет, в том числе детей, принятых в семью на воспитание.

В 2013 – 2017 годах в рассматриваемый Закон вносились изменения, направленные на усиление социальной поддержки многодетных семей:

1) в 2013 году для многодетных семей, имеющих среднедушевой доход ниже установленной в Свердловской области величины прожиточного минимума на душу населения, установлена новая мера социальной поддержки – бесплатное предоставление комплекта одежды стоимостью, не превышающей 2000 рублей, для посещения ребенком общеобразовательной организации (Закон от 9 декабря 2013 года № 118-ОЗ);

2) в 2014 году предусмотрено, что:

- мера социальной поддержки по бесплатному питанию предоставляется каждому ребенку из многодетной семьи, обучающемуся по очной форме обучения в государственных общеобразовательных организациях Свердловской области, муниципальных общеобразовательных организациях, частных общеобразовательных организациях и обособленных структурных подразделениях государственных образовательных организаций Свердловской области по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, а также установлена кратность бесплатного питания (Закон от 17 декабря 2014 года № 122-ОЗ);

- органы местного самоуправления вправе устанавливать для многодетной семьи меры социальной поддержки по бесплатному посещению муниципальных учреждений культуры и искусства (Закон от 17 декабря 2014 года № 122-ОЗ);

3) в 2015 году:

- мера социальной поддержки по бесплатному предоставлению комплекта одежды стоимостью, не превышающей 2000 рублей, для посещения ребенком общеобразовательной организации заменена компенсацией расходов на приобретение такого комплекта одежды, но не более 2000 рублей (Закон от 28 октября 2015 года № 130-ОЗ);

- установлено, что мера социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты до достижения ребенком возраста трех лет выплачивается многодетной семье, имеющей среднедушевой доход ниже установленной в Свердловской области величины прожиточного минимума на душу населения, не только в связи с рождением, но и в связи усыновлением после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей (Закон от 3 декабря 2015 года № 149-ОЗ);

4) в 2016 году мера социальной поддержки по бесплатному питанию (завтрак или обед) установлена для каждого ребенка из многодетной семьи, обучающегося по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях Свердловской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования в сфере искусств, и обособленных структурных подразделениях таких государственных профессиональных образовательных организаций Свердловской области по основным общеобразовательным программам и по образовательным программам среднего профессионального образования в сфере искусств, интегрированным с образовательными программами основного общего и среднего общего образования (Закон от 24 ноября 2016 года № 117-ОЗ).

1. Общая информация о предоставлении мер социальной поддержки в 2013 – 2017 годах.

Информация о количестве получателей мер социальной поддержки многодетных семей в 2013 – 2017 годах по данным Министерства социальной политики представлена в Таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Мера социальной поддержки	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1.	Ежемесячное пособие на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования в пригородном сообщении	18011 получателей, на 32901 ребенка	25675 получателей, на 44832 ребенка	30470 получателей, на 52385 детей	34292 получателя, на 58411 детей	37780 получателей, на 64209 детей
2.	Компенсация тридцати процентов расходов на оплату коммунальных услуг в пределах нормативов, установленных Правительством Свердловской области	15241 получатель	16572 получателя	21842 получателя	23385 получателей	25236 получателей
3.	Бесплатное обеспечение лекарственными препаратами детей в возрасте до 6 лет в фармацевтических организациях по рецептам врачей	1165 получателей, обслужено 2730 рецептов	1718 получателей, обслужен 4321 рецепт	2174 получателя, обслужено 5665 рецептов	2505 получателей, обслужено 6593 рецепта	2217 получателей, обслужено 6228 рецептов
4.	Бесплатный проезд по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) в междугородном сообщении для каждого ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации	7032 (выдано справок на бесплатный проезд)	4552 (выдано справок на бесплатный проезд)	5007 (выдано справок на бесплатный проезд)	5391 (выдано справок на бесплатный проезд)	5717 (выдано справок на бесплатный проезд)
5.	Бесплатное питание (завтрак или обед) для каждого ребенка, обучающегося по очной форме обучения в общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам	данных не имеется	данных не имеется	47729 детей	52747 детей	58458 детей
6.	Бесплатное питание (завтрак или обед) для каждого ребенка, обучающегося по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях Свердловской области по основным общеобразовательным программам и по образовательным программам среднего профессионального образования в сфере искусств, интегрированным с общеобразовательными программами	введена с 2016 года			145 детей	145 детей

№ п/п	Мера социальной поддержки	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
7.	Бесплатное посещение областных государственных музеев	4935 семей	5348 семей	5670 семей	9842 семьи	10272 семьи
8.	Первоочередное предоставление детям мест в дошкольных образовательных организациях	данных не имеется	данных не имеется	данных не имеется	8322 ребенка из 5572 семей (в 2015/2016 учебном году)	9497 детей из 6146 семей (в 2016/2017 учебном году)
9.	Ежемесячная денежная выплата в связи с рождением (усыновлением) после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей	3776 получателей, на 3822 ребенка	7353 получателя, на 7568 детей	12674 получателя, на 13561 ребенка	15211 получателей, на 16276 детей	17080 получателей, на 18 210 детей
10.	Бесплатное предоставление комплекта одежды, стоимостью не более 2000 рублей, для посещения ребенком общеобразовательной организации	введена с 2014 года	0	34044 ребенка	с 2016 года не предоставляется	
11.	Компенсация расходов на приобретение комплекта одежды для посещения ребенком общеобразовательной организации, но не более 2000 рублей	введена с 2016 года			2536 получателей, на 2536 детей	4036 получателей, на 4036 детей

Анализ представленных в Таблице 1 данных показывает следующее:

1) существует тенденция увеличения обращений многодетных семей за получением мер социальной поддержки. Наиболее востребованной мерой социальной поддержки является ежемесячное пособие на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования в пригородном сообщении. В 2017 году данной мерой социальной поддержки воспользовалось около 70% многодетных семей (37 780 получателей). При этом количество получателей этой меры с 2013 года выросло более чем в 2 раза;

2) около половины (25 236 получателей) многодетных семей в 2017 году воспользовались компенсацией тридцати процентов расходов на оплату коммунальных услуг в пределах нормативов, установленных Правительством;

3) в 2017 году количество получателей ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением (усыновлением) после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей, которая предоставляется многодетной семье, имеющей среднедушевой доход ниже установленной в Свердловской области величины прожиточного минимума на душу населения, увеличилось по сравнению с 2013 годом более чем в 4 раза. При этом по причине несоответствия критерию нуждаемости семьи, установленного рассматриваемым Законом,

в назначении ежемесячной денежной выплаты имелись случаи отказа: в 2014 году – 243 заявителям; в 2015 году – 183 заявителям; в 2016 году – 275 заявителям; в 2017 году – 365 заявителям;

4) выявлено, что в 2017 году 33% детей из многодетных семей предоставлена мера социальной поддержки в виде бесплатного питания (завтрака или обеда) при обучении по очной форме обучения в общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, а также для обучающихся по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях Свердловской области, по основным общеобразовательным программам и по образовательным программам среднего профессионального образования в сфере искусств, интегрированным с общеобразовательными программами;

5) наименьшее количество получателей зафиксировано по следующей мере социальной поддержки – бесплатное обеспечение лекарственными препаратами детей в возрасте до 6 лет в фармацевтических организациях по рецептам врачей. Этой мерой поддержки воспользовалось около 2200 получателей, но и здесь отмечается рост на 90% по сравнению с показателем 2013 года;

6) единственная мера социальной поддержки, по которой зафиксировано снижение в 1,2 раза – бесплатный проезд по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) в междугородном сообщении для каждого ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации.

Необходимо отметить, что, поскольку порядок предоставления большинства мер социальной поддержки носит заявительный характер, востребованность той или иной меры социальной поддержки зависит, в том числе, от информированности граждан о предоставлении мер социальной поддержки.

2. Информация об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, планировавшихся и фактически направленных в 2013 – 2017 годах на предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям.

Информация об объемах средств областного бюджета, планировавшихся и фактически направленных на предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям по данным Министерства социальной политики, Министерства общего и профессионального образования, Министерства здравоохранения представлена в Таблице 2.

Таблица 2

Мера социальной поддержки		2013 год	2014 год	изменение к предыдущему году	2015 год	изменение к предыдущему году	2016 год	изменение к предыдущему году	2017 год	изменение к предыдущему году
Ежемесячное пособие на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования в пригородном сообщении	план, руб.	164051331,0	211166300,0	+29%	251659100,0	+19%	288226000,0	+15%	328758900,0	+14%
	факт, руб.	163434291,0	211019009,3	+29%	251530542,4	+19%	286879480,4	+14%	328192469,2	+14%
	исполнение	99,6%	99,9%		99,9%		99,5%		99,8%	
Компенсация тридцати процентов расходов на оплату коммунальных услуг в пределах нормативов, установленных Правительством Свердловской области	план, руб.	153519787,6	179099039,4	+17%	211985984,4	+18%	231313425,2	+9%	268846046,5	+16%
	факт, руб.	136295929,6	162146088,7	+19%	191330222,9	+18%	214212612,6	+12%	246666262,1	+15%
	исполнение	88,8%	90,5%		90,3%		92,6%		91,8%	
Бесплатное обеспечение лекарственными препаратами детей в возрасте до 6 лет в фармацевтических организациях по рецептам врачей	план, руб.	700900,0	931030,0	+33%	1276900,0	+37%	1517900,0	+19%	1195200,0	-21%
	факт, руб.	700900,0	931030,0	+33%	1276900,0	+37%	1517900,0	+19%	1195200,0	-21%
	исполнение	100,0%	100,0%		100,0%		100,0%		100,0%	
Бесплатный проезд по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) в	план, руб.	7908900,0	8920100,0	+13%	9754100,0	+9%	11272000,0	+16%	11767000,0	+4%
	факт, руб.	7699037,0	8553434,7	+11%	9440171,2	+10%	10753325,9	+14%	11744337,5	+9%
	исполнение	97,3%	95,9%		96,8%		95,4%		99,8%	

междугородном сообщении для каждого ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации										
Бесплатное питание (завтрак или обед) для каждого ребенка, обучающегося по очной форме обучения в общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам*	план, руб.	–	–		360718210,0		440562220,0	+22%	547798900,0	+24%
	факт, руб.	–	–		360718210,0		440562220,0	+22%	547798900,0	+24%
	исполнение	–	–		100,0%		100,0%		100,0%	
Бесплатное питание (завтрак или обед) для каждого ребенка, обучающегося по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях Свердловской области, по основным общеобразовательным программам и по образовательным программам среднего профессионального образования в сфере искусств, интегрированным с общеобразовательными программами	план, руб.	-	-		-		3180200,0		3741630,0	+18%
	факт, руб.	-	-		-		3180200,0		3741630,0	+18%
	исполнение						100,0%		100,0%	



Ежемесячная денежная выплата в связи с рождением (усыновлением) после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей	план, руб.	223520000,0	696319500,0	212%	1534219700,0	+120%	2234059600,0	46%	2541963600,0	+14%
	факт, руб.	218756141,5	696110097,5	218%	1543175571,5	+122%	2230726786,7	45%	2539075383,0	+14%
	исполнение	97,9%	100,0%		100,6%		99,9%		99,9%	
Бесплатное предоставление комплекта одежды, стоимостью не более 2000 рублей, для посещения ребенком общеобразовательной организации	план, руб.	-	66088000,0		54236600,0		-		-	
	факт, руб.	-	0,0		54236615,1		-		-	
	исполнение		0,0%		100%					
Компенсация расходов на приобретение комплекта одежды для посещения ребенком общеобразовательной организации, но не более 2000 рублей	план, руб.	-	-		-		13412000,0		13362700,0	-0,4%
	факт, руб.	-	-		-		7791535,7		12345568,0	+58%
	исполнение						58,1%		92,4%	

\*формой отчетности об использовании средств областного бюджета, предоставленных в форме субсидий местным бюджетам на обеспечение питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 21 октября 2013 года № 1262-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования в Свердловской области до 2020 года», в 2013-2014 годах не предусматривалось предоставление сведений о выделении расходов на питание детей из многодетных семей

Анализ представленных в Таблице 2 данных показывает следующее:

1) за последние пять лет отмечается значительный рост объема бюджетных ассигнований фактически направленных на предоставление мер социальной поддержки многодетных семей. При этом по большинству мер социальной поддержки увеличение произошло в среднем в 1,5-2 раза;

2) наибольший объем средств областного бюджета в 2013 – 2017 годах направлен на выплату ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением (усыновлением) после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей многодетным семьям, имеющим среднедушевой доход ниже установленной в Свердловской области величины прожиточного минимума на душу населения. Значения по этому показателю возросли более чем в 11 раз;

3) выделение бюджетных ассигнований на бесплатное питание (завтрак или обед) для каждого ребенка при обучении по очной форме обучения в общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, а также для ребенка, обучающегося по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях Свердловской области, по основным общеобразовательным программам и по образовательным программам среднего профессионального образования в сфере искусств, интегрированным с общеобразовательными программами, занимает второе место по объему денежных средств. При этом за 2015 – 2017 годы объем расходования бюджетных средств на эту меру социальной поддержки вырос в 1,5 раза;

4) наименьший объем средств областного бюджета выделяется на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами детей в возрасте до 6 лет в фармацевтических организациях по рецептам врачей. Однако за 2013 – 2017 годы объем бюджетных ассигнований по этой мере социальной поддержке вырос в 1,7 раза.

3. Информация о количестве многодетных семей и детей в составе многодетных семей.

Информация о количестве многодетных семей и количестве воспитываемых в них детей представлена в Таблице 3.

Таблица 3

	2013 год	2014 год	измене- ние к преды- дущему году	2015 год	измене- ние к преды- дущему году	2016 год	измене- ние к преды- дущему году	2017 год	измене- ние к преды- дущему году
Количество многодетных семей	33 816	38 226	+13%	44 035	+15%	47 910	+9%	53 331	+11%
Количество многодетных семей, имеющих среднедушевой доход ниже установленной в Свердловской области величины прожиточного минимума на душу населения* (доля в общем количестве многодетных семей)	3776 (11%)	7353 (19%)	+98%	12 674 (29%)	+72%	15 211 (32%)	+20%	17 080 (32%)	+12%
Количество детей в многодетных семьях	110469	124991	+13%	144554	+16%	157070	+8%	175702	+12%
Количество детей в составе многодетных семей, имеющих среднедушевой доход ниже установленной в Свердловской области величины прожиточного минимума на душу населения* (доля в общем количестве детей в многодетных семьях)	3822 (3%)	7568 (6%)	+98%	13 561 (9%)	+79%	16 276 (10%)	+20%	18 210 (10%)	+12%

\*исходя из численности семей, состоящих на учете в управлениях социальной политики в качестве получателей ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением (усыновлением) после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей

Анализ представленных в Таблице 3 данных показывает следующее:

1) по данным Министерства социальной политики, в 2017 году на территории Свердловской области зарегистрирована 53331 многодетная семья, в которых воспитывались 175702 ребенка в возрасте до 18 лет. При этом в 2013 – 2017 годах благодаря усилению государственной поддержки многодетных семей сохраняется устойчивая тенденция увеличения числа таких семей, проживающих в Свердловской области. В целом с 2013 по 2017 год число многодетных семей увеличилось на 58%, а количество детей в многодетных семьях – на 59%. Ежегодно количество многодетных семей увеличивается в среднем на 11%, прирост количества детей в многодетных семьях составил в 2014 году 13%, в 2015 году – 16%, в 2016 году – 8%, а в 2017 году – 12%;

2) число многодетных семей, имеющих среднедушевой доход ниже установленной в Свердловской области величины прожиточного минимума на душу населения, состоящих на учете в управлениях социальной политики в качестве получателей ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением (усыновлением) после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей, с 2013 по 2017 год увеличилось более чем в 4,5 раза. Если в 2013 году такие семьи составляли 11% от общего количества многодетных семей, то в 2017 году их доля увеличилась до 32%. Рост указанных показателей объясняется тем, что данная мера социальной поддержки предоставляется только семьям, третий или последующий ребенок в которых родился после 31 декабря 2012 года. Следовательно, в 2013 году ежемесячная денежная выплата предоставлялась только многодетным семьям, третий (или последующий) ребенок в которых родился в течение одного года (2013 год), в 2014 году – семьям, третий (или последующий) ребенок в которых родился в течение двух лет (2013 и 2014 год) (рост числа получателей на 98%), а в 2015 году – семьям, третий (или последующий) ребенок в которых родился в течение трех лет (2013 – 2015 годы) (рост числа получателей на 72%). В последующем количество получателей меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты включало в себя детей, родившихся в течение трех лет, в связи с чем ежегодный прирост не превышал 20%.

В целях повышения эффективности реализации Закона «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» органам государственной власти предлагается повышать информированность граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки в соответствии с этим Законом, о предоставляемых мерах социальной поддержки, а также о порядке их получения.

В частности, предлагается информировать граждан о возможности подачи заявлений о предоставлении соответствующих мер социальной поддержки, а также прилагаемых к ним документов с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, включая использование единого портала государственных и муниципальных услуг, в форме электронных документов.

Таким образом, анализ вышеуказанных сведений позволяет сделать вывод о том, что в целом Закон Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» реализуется эффективно.

**§ 3. Оценка эффективности реализации в 2013 – 2017 годах  
Закона Свердловской области «О введении в действие патентной  
системы налогообложения на территории Свердловской области  
и установлении налоговой ставки при ее применении для отдельных  
категорий налогоплательщиков»**

Законом Свердловской области «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области и установлении налоговой ставки при ее применении для отдельных категорий налогоплательщиков» в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на территории Свердловской области с 1 января 2013 года введена в действие патентная система налогообложения.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) патентная система налогообложения применяется индивидуальными предпринимателями, осуществляющими отдельные виды предпринимательской деятельности, перечень которых установлен указанным Кодексом.

Рассматриваемым Законом в соответствии с Налоговым кодексом установлен размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

По данным Министерства экономики и территориального развития, патентная система налогообложения является востребованной на территории Свердловской области. С момента введения этой системы налогообложения число выданных в 2013 – 2017 годах патентов на территории Свердловской области составило 33491 патент и наблюдается ежегодный прирост выданных патентов. Так, в 2014 году число выданных патентов по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 21,4%, в 2015 году – на 29,9%, в 2016 году – на 34,6%, в 2017 году – на 30,4%. При этом в 2017 году было выдано в 2,8 раза больше патентов, чем в 2013 году.

Общая информация о количестве выданных в 2013 – 2017 годах патентов с распределением по видам деятельности приведена в Таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование видов предпринимательской деятельности	Количество выданных патентов, шт.				
		2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
	<b>Всего выдано патентов:</b>	<b>3 857</b>	<b>4 681</b>	<b>6 084</b>	<b>8 188</b>	<b>10 681</b>
	в том числе по видам предпринимательской деятельности:					
1.	ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий из текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий	95	114	135	157	193
2.	ремонт, чистка, окраска и пошив обуви	8	17	11	18	15
3.	парикмахерские и косметические услуги	176	189	220	293	406
4.	химическая чистка, крашение и услуги прачечных	6	10	21	19	24
5.	изготовление и ремонт металлической галантереи, ключей, номерных знаков, указателей улиц	2	2	8	6	8
6.	ремонт и техническое обслуживание бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и бытовых приборов, часов, ремонт и изготовление металлоизделий	48	68	79	105	121
7.	ремонт мебели	23	11	18	35	22
8.	услуги фотоателье, фото- и кинолабораторий	58	64	71	85	87

№ п/п	Наименование видов предпринимательской деятельности	Количество выданных патентов, шт.				
		2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
9.	техническое обслуживание и ремонт автотранспортных и мототранспортных средств, машин и оборудования	154	135	160	224	300
10.	оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом	725	686	762	926	1 162
11.	оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом	338	295	323	449	566
12.	ремонт жилья и других построек	142	132	171	282	412
13.	услуги по производству монтажных, электромонтажных, санитарно-технических и сварочных работ	128	207	280	502	809
14.	услуги по остеклению балконов и лоджий, нарезке стекла и зеркал, художественной обработке стекла	10	11	12	12	23
15.	услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству	245	258	289	364	477
16.	услуги по присмотру и уходу за детьми и больными	104	140	158	163	184
17.	услуги по приему стеклопосуды и вторичного сырья, за исключением металлолома	6	9	30	50	112
18.	ветеринарные услуги	4	7	10	13	14
19.	сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помеще-	483	709	916	998	1 138

№ п/п	Наименование видов предпринимательской деятельности	Количество выданных патентов, шт.				
		2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
	ний, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности					
20.	изготовление изделий народных художественных промыслов	6	7	6	12	19
21.	прочие услуги производственного характера*	33	28	36	60	78
22.	производство и реставрация ковров и ковровых изделий	0	0	0	2	4
23.	ремонт ювелирных изделий, бижутерии	6	6	7	6	2
24.	чеканка и гравировка ювелирных изделий	0	0	0	0	0
25.	монофоническая и стереофоническая запись речи, пения, инструментального исполнения заказчика на магнитную ленту, компакт - диск, перезапись музыкальных и литературных произведений на магнитную ленту, компакт - диск	3	3	3	6	11
26.	услуги по уборке жилых помещений и ведению домашнего хозяйства	6	13	15	21	40
27.	услуги по оформлению интерьера жилого помещения и услуги художественного оформления	20	48	102	150	197
28.	проведение занятий по физической культуре и спорту	65	82	115	148	298



№ п/п	Наименование видов предпринимательской деятельности	Количество выданных патентов, шт.				
		2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
29.	услуги носильщиков на железнодорожных вокзалах, автовокзалах, аэровокзалах, в аэропортах, морских, речных портах	0	0	0	0	0
30.	услуги платных туалетов	11	14	14	11	13
31.	услуги поваров по изготовлению блюд на дому	3	9	11	10	7
32.	оказание услуг по перевозке пассажиров водным транспортом	0	1	1	1	1
33.	оказание услуг по перевозке грузов водным транспортом	0	0	0	0	0
34.	услуги, связанные со сбытом сельскохозяйственной продукции (хранение, сортировка, сушка, мойка, расфасовка, упаковка и транспортировка)	5	5	6	8	13
35.	услуги, связанные с обслуживанием сельскохозяйственного производства (механизированные, агрохимические, мелиоративные, транспортные работы)	3	4	7	9	11
36.	услуги по зеленому хозяйству и декоративному цветоводству	10	13	11	14	22
37.	ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты	0	1	0	0	0
38.	занятие медицинской деятельностью или фармацевтической деятельностью лицом, имеющим ли-	8	14	21	26	28

№ п/п	Наименование видов предпринимательской деятельности	Количество выданных патентов, шт.				
		2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
	цензию на указанные виды деятельности					
39.	осуществление частной детективной деятельности лицом, имеющим лицензию	4	2	5	6	7
40.	услуги по прокату	10	15	23	38	57
41.	экскурсионные услуги	4	10	10	14	15
42.	обрядовые услуги	7	18	15	16	16
43.	ритуальные услуги	40	53	63	71	74
44.	услуги уличных патрулей, охранников, сторожей и вахтеров	5	8	11	13	20
45.	розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации торговли	499	862	1 677	2 117	2 361
46.	розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети	105	139	151	260	343
47.	услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания	66	67	100	129	195

№ п/п	Наименование видов предпринимательской деятельности	Количество выданных патентов, шт.				
		2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
48.	услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей	-	-	-	22	40
49.	оказание услуг по забою, транспортировке, перегонке, выпасу скота	-	-	-	1	1
50.	производство кожи и изделий из кожи	-	-	-	1	0
51.	сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и лекарственных растений	-	-	-	1	1
52.	сушка, переработка и консервирование фруктов и овощей	-	-	-	0	0
53.	производство молочной продукции	-	-	-	0	0
54.	производство плодово-ягодных посадочных материалов, выращивание рассады овощных культур и семян трав	-	-	-	1	2
55.	производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий	-	-	-	30	56
56.	товарное и спортивное рыболовство и рыбоводство	-	-	-	0	0
57.	лесоводство и прочая лесохозяйственная деятельность	-	-	-	3	9
58.	деятельность по письменному и устному переводу	-	-	-	14	42
59.	деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами	-	-	-	6	12
60.	сбор, обработка и утилизация отходов, а также обработка вторичного сырья	-	-	-	10	50
61.	резка, обработка и отделка камня для памятников	-	-	-	5	14

№ п/п	Наименование видов предпринимательской деятельности	Количество выданных патентов, шт.				
		2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
62.	оказание услуг (выполнение работ) по разработке программ для ЭВМ и баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), их адаптации и модификации	-	-	-	193	434
63.	ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования	-	-	-	52	115
64.	дополнительные виды предпринимательской деятельности, относящиеся к бытовым услугам в соответствии с ОКУН, не указанные в пункте 2 статьи 346 <sup>43</sup> Налогового кодекса, в отношении которых применяется патентная система налогообложения	183	195	0	0	0

\*услуги по переработке сельскохозяйственных продуктов и даров леса, в том числе по помолу зерна, обдирке круп, переработке маслосемян, изготовлению и копчению колбас, переработке картофеля, переработке давальческой мытой шерсти на трикотажную пряжу, выделке шкур животных, расчесу шерсти, стрижке домашних животных, ремонту и изготовлению бондарной посуды и гончарных изделий, защите садов, огородов и зеленых насаждений от вредителей и болезней; изготовление валяной обуви; изготовление сельскохозяйственного инвентаря из материала заказчика; граверные работы по металлу, стеклу, фарфору, дереву, керамике; изготовление и ремонт деревянных лодок; ремонт игрушек; ремонт туристского снаряжения и инвентаря; услуги по вспашке огородов и распиловке дров; услуги по ремонту и изготовлению очковой оптики; изготовление и печатание визитных карточек и приглашений на семейные торжества; переплетные, брошюровочные, окантовочные, картонажные работы; зарядка газовых баллончиков для сифонов, замена элементов питания в электронных часах и других приборах

Анализ указанной информации позволяет сделать вывод о наиболее и наименее востребованных патентах на осуществление видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

Наиболее востребованными, исходя из указанной информации, являются патенты на осуществление следующих видов предпринимательской деятельности:

- розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации торговли (в 2015 году выдано 1677 патентов, в 2016 году – 2117 патентов, в 2017 году – 2361 патент, что составляет 22,1% от общего числа выданных в 2017 году патентов);

- оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом (в 2015 году выдано 762 патента, в 2016 году – 926 патентов, в 2017 году – 1162 патента, что составляет 10,9% от общего числа выданных в 2017 году патентов);

- сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности (в 2015 году выдано 916 патентов, в 2016 году – 998 патентов, в 2017 году – 1138 патентов, что составляет 10,7% от общего числа выданных в 2017 году патентов);

- услуги по производству монтажных, электромонтажных, санитарно-технических и сварочных работ (в 2015 году выдано 280 патентов, в 2016 году – 502 патента, в 2017 году – 809 патентов, что составляет 7,6% от общего числа выданных в 2017 году патентов);

- оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом (в 2015 году выдано 323 патента, в 2016 году – 449 патентов, в 2017 году – 566 патентов, что составляет 5,3% от общего числа выданных в 2017 году патентов);

- услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству (в 2015 году выдано 289 патентов, в 2016 году – 364 патента, в 2017 году – 477 патентов, что составляет 4,5% от общего числа выданных в 2017 году патентов);

- оказание услуг (выполнение работ) по разработке программ для ЭВМ и баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), их адаптации и модификации (в 2016 году выдано 193 патента, в 2017 году – 434 патента, что составляет 4,2% от общего числа выданных в 2017 году патентов);

- ремонт жилья и других построек (в 2015 году выдано 171 патент, в 2016 году – 282 патента, в 2017 году – 412 патентов, что составляет 3,9% от общего числа выданных в 2017 году патентов);

- парикмахерские и косметические услуги (в 2015 году выдано 220 патентов, в 2016 году – 293 патента, в 2017 году – 406 патента, что составляет 3,8% от общего числа выданных в 2017 году патентов).

Наименее востребованными являются патенты на осуществление следующих видов предпринимательской деятельности, по которым за период 2013 – 2017 годов не выдано ни одного патента:

- чеканка и гравировка ювелирных изделий;
- услуги носильщиков на железнодорожных вокзалах, автовокзалах, аэровокзалах, в аэропортах, морских, речных портах;
- оказание услуг по перевозке грузов водным транспортом;
- сушка, переработка и консервирование фруктов и овощей;
- производство молочной продукции;
- товарное и спортивное рыболовство и рыбоводство.

На осуществление следующих видов предпринимательской деятельности за период 2013 – 2017 годов выдано лишь по одному патенту:

- ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты;
- производство кожи и изделий из кожи.

Информация по муниципальным образованиям, на территории которых в 2013 – 2017 годах выдано наибольшее количество патентов, отражена в Таблице 2.

Таблица 2

Муниципальное образование	Количество выданных патентов, шт. (процент от выданных патентов в году)				
	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
муниципальное образование «город Екатеринбург»	1 699 (44,1)	1 868 (39,9)	2 191 (36,0)	3 054 (37,3)	4 179 (39,1)
город Нижний Тагил	348 (9,0)	480 (10,3)	517 (8,5)	762 (9,3)	1 007 (9,4)
Серовский городской округ	155 (4,0)	198 (4,2)	627 (10,3)	652 (8,0)	750 (7,0)
Новоуральский городской округ	202 (5,2)	286 (6,1)	305 (5,0)	431 (5,3)	539 (5,0)
город Каменск-Уральский	101 (2,6)	211 (4,5)	279 (4,6)	429 (5,2)	500 (4,7)
городской округ Первоуральск	131 (3,4)	198 (4,2)	278 (4,6)	353 (4,3)	419 (3,9)

Также следует отметить, что на территории Свердловской области имеются муниципальные образования, где востребованность патентной систе-

мы налогообложения очень низка. В Таблице 3 представлена информация о муниципальных образованиях, на территории которых в 2013 – 2017 годах выдано наименьшее количество патентов.

Таблица 3

Муниципальное образование	Количество выданных патентов, шт.				
	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Махнёвское муниципальное образование	0	0	0	0	1
городской округ Староуткинск	0	0	0	0	1
Таборинский муниципальный район	0	0	0	0	1
городской округ Пелым	2	1	0	0	0
Гаринский городской округ	0	0	1	1	2

Законом Свердловской области от 20 марта 2015 года № 22-ОЗ в рамках реализации правотворческого полномочия, установленного Налоговым кодексом, рассматриваемый Закон дополнен положением, в соответствии с которым для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, осуществляющих один или несколько из установленных Законом видов предпринимательской деятельности, устанавливается налоговая ставка при применении патентной системы налогообложения в размере 0 процентов. В настоящее время перечень видов деятельности для применения ставки в размере 0 процентов включает 31 вид.

Информация о количестве патентов, выданных таким налогоплательщикам, представлена в Таблице 4.

Таблица 4

№ п/п	Наименование видов предпринимательской деятельности	Количество патентов, выданных индивидуальным предпринимателям, для которых установлена налоговая ставка при применении патентной системы налогообложения в размере 0 процентов, шт.		
		2015 год	2016 год	2017 год
	<b>Всего выдано патентов:</b>	<b>59</b>	<b>556</b>	<b>1 024</b>
	в том числе по видам предпринимательской деятельности:			
1.	ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий из текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий	8	33	38
2.	ремонт, чистка, окраска и пошив обуви	1	4	3
3.	парикмахерские и косметические услуги	0	55	120
4.	химическая чистка, крашение и услуги прачечных	0	0	3
5.	изготовление и ремонт металлической галантереи, ключей, номерных знаков, указателей улиц	2	1	0
6.	ремонт и техническое обслуживание бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и бытовых приборов, часов, ремонт и изготовление металлоизделий	0	9	22
7.	ремонт мебели	0	6	4
8.	услуги фотоателье, фото- и кинолабораторий	0	14	15
9.	техническое обслуживание и ремонт автотранспортных и мототранспортных средств, машин и оборудования	0	28	62
10.	ремонт жилья и других построек	0	62	132
11.	услуги по производству монтажных, электро-монтажных, санитарно-технических и сварочных работ	22	123	228
12.	услуги по остеклению балконов и лоджий, нарезке стекла и зеркал, художественной обработке стекла	0	0	1
13.	услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству	9	72	116



№ п/п	Наименование видов предпринимательской деятельности	Количество патентов, выданных индивидуальным предпринимателям, для которых установлена налоговая ставка при применении патентной системы налогообложения в размере 0 процентов, шт.		
		2015 год	2016 год	2017 год
14.	услуги по присмотру и уходу за детьми и больными	6	29	41
15.	ветеринарные услуги	0	4	3
16.	изготовление изделий народных художественных промыслов	0	1	3
17.	прочие услуги производственного характера*	3	15	18
18.	производство и реставрация ковров и ковровых изделий	0	0	1
19.	ремонт ювелирных изделий, бижутерии	0	0	0
20.	чеканка и гравировка ювелирных изделий	0	0	0
21.	монофоническая и стереофоническая запись речи, пения, инструментального исполнения заказчика на магнитную ленту, компакт - диск, перезапись музыкальных и литературных произведений на магнитную ленту, компакт - диск	0	2	1
22.	услуги по уборке жилых помещений и ведению домашнего хозяйства	0	3	14
23.	услуги по оформлению интерьера жилого помещения и услуги художественного оформления	0	41	64
24.	проведение занятий по физической культуре и спорту	5	20	67
25.	услуги, связанные со сбытом сельскохозяйственной продукции (хранение, сортировка, сушка, мойка, расфасовка, упаковка и транспортировка)	3	2	3
26.	услуги, связанные с обслуживанием сельскохозяйственного производства (механизированные, агрохимические, мелиоративные, транспортные работы)	0	2	2
27.	занятие медицинской деятельностью или фармацевтической деятельностью лицом, имеющим лицензию на указанные виды деятельности	0	1	3

№ п/п	Наименование видов предпринимательской деятельности	Количество патентов, выданных индивидуальным предпринимателям, для которых установлена налоговая ставка при применении патентной системы налогообложения в размере 0 процентов, шт.		
		2015 год	2016 год	2017 год
28.	услуги по прокату	0	6	12
29.	деятельность по письменному и устному переводу	0	4	10
30.	резка, обработка и отделка камня для памятников	0	0	1
31.	ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования	0	19	37

\* услуги по переработке сельскохозяйственных продуктов и даров леса, в том числе по помолу зерна, обдирке круп, переработке маслосемян, изготовлению и копчению колбас, переработке картофеля, переработке давальческой мытой шерсти на трикотажную пряжу, выделке шкур животных, расчесу шерсти, стрижке домашних животных, ремонту и изготовлению бондарной посуды и гончарных изделий, защите садов, огородов и зеленых насаждений от вредителей и болезней; изготовление валяной обуви; изготовление сельскохозяйственного инвентаря из материала заказчика; граверные работы по металлу, стеклу, фарфору, дереву, керамике; изготовление и ремонт деревянных лодок; ремонт игрушек; ремонт туристского снаряжения и инвентаря; услуги по вспашке огородов и распиловке дров; услуги по ремонту и изготовлению очковой оптики; изготовление и печатание визитных карточек и пригласительных билетов на семейные торжества; переплетные, брошюровочные, окантовочные, картонажные работы; зарядка газовых баллончиков для сифонов, замена элементов питания в электронных часах и других приборах

Таким образом, с установления налоговой ставки при применении патентной системы налогообложения в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, общее количество патентов, выданных в 2015 – 2017 годах на территории Свердловской области таким налогоплательщикам, составило 1639 штук. Ежегодно число выданных таким налогоплательщикам патентов растет: в 2016 году число выданных патентов по сравнению с предыдущим годом увеличилось в 9,4 раза, в 2017 году – в 1,8 раза. За период 2015 – 2017 годы число выданных патентов увеличилось в 17,4 раза.

Отмечен наибольший рост количества выданных патентов на осуществление следующих видов предпринимательской деятельности:

- проведение занятий по физической культуре и спорту – в 13,4 раза;
- услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству – в 12,9 раза;
- услуги по производству монтажных, электромонтажных, санитарно-технических и сварочных работ – в 10,4 раза.

Наиболее востребованными являются следующие виды предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется налоговая ставка при применении патентной системы налогообложения в размере 0 процентов:

- услуги по производству монтажных, электромонтажных, санитарно-технических и сварочных работ (в 2015 году выдано 22 патента, в 2016 году – 123 патента, в 2017 году – 228 патентов, что составляет 22,3% от общего числа выданных в 2017 году патентов, в отношении которых применяется налоговая ставка при применении патентной системы налогообложения в размере 0 процентов);

- ремонт жилья и иных построек (в 2015 году не выдано ни одного патента, в 2016 году – 62 патента, в 2017 году – 132 патента, что составляет 12,9% от общего числа выданных в 2017 году патентов, в отношении которых применяется налоговая ставка при применении патентной системы налогообложения в размере 0 процентов);

- парикмахерские и косметические услуги (в 2015 году не выдано ни одного патента, в 2016 году – 55 патентов, в 2017 году – 120 патентов, что составляет 11,7% от общего числа выданных в 2017 году патентов, в отношении которых применяется налоговая ставка при применении патентной системы налогообложения в размере 0 процентов);

- услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству (в 2015 году выдано 9 патентов, в 2016 году – 72 патента, в 2017 году – 116 патентов, что составляет 11,3% от общего числа выданных в 2017 году патентов, в отношении которых применяется налоговая ставка при применении патентной системы налогообложения в размере 0 процентов).

Из 31 вида предпринимательской деятельности, по которым предусмотрена возможность применения налоговой ставки 0 процентов, за период 2015 – 2017 годов наименее востребованными являются патенты на осуществление 9 видов, среди которых, например, химическая чистка, крашение и услуги прачечных; производство и реставрация ковров и ковровых изделий; резка, обработка и отделка камня для памятников. На осуществление следующих видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется налоговая ставка при применении патентной системы налогообложения в размере 0 процентов, патенты не выдавались: ремонт ювелирных изделий, бижутерии, а также чеканка и гравировка ювелирных изделий, что свидетельствует об их невостребованности.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации доходы от налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляются в бюджеты муниципальных районов, городских округов, а также городских округов с внутригородским делением по нормативу 100 процентов.

В Таблице 5 отражены данные об объемах запланированных и фактических поступлений в 2013 – 2017 годах от указанного налога в бюджеты муниципальных образований.

Таблица 5

<b>Период</b>	<b>Запланированные поступления, тыс. руб.</b>	<b>Фактические поступления, тыс. руб.</b>	<b>Исполнение, проценты</b>
2013 год	23 940	92 720	387,3
2014 год	82 150	126 688	154,2
2015 год	126 550	189 769	150,0
2016 год	205 113	227 910	111,1
2017 год	247 130	275 005	111,3

Анализ указанной информации позволяет сделать следующие выводы:

- ежегодно объем фактических поступлений в связи с применением патентной системы налогообложения растет и превышает объем запланированных поступлений;

- заметна тенденция на улучшение качества прогнозирования финансовых поступлений. Так, в 2016 и 2017 годах соотношение объема фактических поступлений практически совпадает с объемом запланированных.

Информация о муниципальных образованиях с наибольшим объемом фактических поступлений от налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в 2013 – 2017 годы, отражена в Таблице 6.

Таблица 6

Муниципальное образование	2013 год			2014 год			2015 год			2016 год			2017 год		
	Запланированные поступления, тыс. руб.	Фактические поступления, тыс. руб.	Исполнение, проценты	Запланированные поступления, тыс. руб.	Фактические поступления, тыс. руб.	Исполнение, проценты	Запланированные поступления, тыс. руб.	Фактические поступления, тыс. руб.	Исполнение, проценты	Запланированные поступления, тыс. руб.	Фактические поступления, тыс. руб.	Исполнение, проценты	Запланированные поступления, тыс. руб.	Фактические поступления, тыс. руб.	Исполнение, проценты
муниципальное образование «город Екатеринбург»	14 452	50 900	352,2	44 263	65 390	147,7	63 891	93 811	146,8	101 500	107 684	106,1	117 809	128 587	109,1
город Каменск-Уральский	303	2 804	925,4	2 749	5 043	183,4	5 040	8 726	173,1	8 448	12 373	146,5	12 839	14 860	115,7
город Нижний Тагил	1 904	6 207	326,0	5 695	9 467	166,2	10 168	13 269	130,5	15 041	16 470	109,5	17 889	21 871	122,3
Новоуральский городской округ	405	3 464	855,3	2 473	5 597	226,3	5 696	6 630	116,4	7 523	7 997	106,3	8 560	9 181	107,3
городской округ Первоуральск	377	2 786	739,0	2 605	4 345	166,8	4 344	6 357	146,3	7 151	8 117	113,5	9 514	9 895	104,0
Серовский городской округ	392	3 905	996,2	3 788	5 081	134,1	5 137	15 100	293,9	16 047	16 899	105,3	17 932	19 358	108,0

Таким образом, проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что в целом Закон Свердловской области «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области и установлении налоговой ставки при ее применении для отдельных категорий налогоплательщиков» реализуется эффективно.

#### § 4. Оценка эффективности реализации в 2013 – 2017 годах Закона Свердловской области «О народных художественных промыслах в Свердловской области»

Законом Свердловской области «О народных художественных промыслах в Свердловской области» регулируются отношения, связанные с сохранением, возрождением и развитием народных художественных промыслов, а именно:

- устанавливаются полномочия органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления поселений и городских округов в сфере народных художественных промыслов;
- определяются основы организационного и иного обеспечения сохранения, возрождения и развития народных художественных промыслов;
- устанавливаются меры государственной поддержки субъектам народных художественных промыслов;
- определяются виды субъектов народных художественных промыслов.

1. Информация о субъектах народных художественных промыслов и местах традиционного бытования народных художественных промыслов.

В Таблице 1 представлена информация об общем количестве субъектов народных художественных промыслов (с распределением по годам).

Таблица 1

Субъекты народных художественных промыслов	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Организации народных художественных промыслов	12	18	20	20	22
Мастера народных художественных промыслов, осуществляющие свою деятельность в качестве индивидуального предпринимателя	11	18	20	20	23
Всего субъектов народных художественных промыслов	23	36	40	40	45

Федеральным и областным законодательством предусмотрено, что мастера народных художественных промыслов могут осуществлять свою деятельность также на условиях трудового договора с юридическим лицом или на условиях гражданско-правового договора с юридическим лицом. В настоящее время на территории Свердловской области такие мастера народных художественных промыслов отсутствуют.

Однако по информации Министерства промышленности и науки на территории Свердловской области кроме субъектов народных художественных промыслов, указанных в Таблице 1, также изготавливают изделия народных художественных промыслов тридцать девять человек. Из них 26 человек изготавливают изделия в городе Нижний Тагил, 11 – в городе Екатеринбург,

1 – в городе Туринск, 1 – в Невьянском районе. Данные лица не относятся к мастерам народных художественных промыслов, осуществляющим свою деятельность на условиях трудового договора с юридическим лицом, или на условиях гражданско-правового договора с юридическим лицом, или в качестве индивидуального предпринимателя. Изготавливаемые данными лицами изделия народных художественных промыслов не участвуют в товарообороте, при этом организаторы выставок, форумов на постоянной основе привлекают этих лиц к участию в различных мероприятиях с целью популяризации соответствующих промыслов.

Все субъекты народных художественных промыслов осуществляют свою деятельность в границах мест традиционного бытования народных художественных промыслов. Указанным Законом определяется, что перечень таких мест в Свердловской области утверждается Правительством.

Постановлением Правительства от 6 марта 2013 года № 262-ПП был утвержден данный перечень, в который включены 11 административно-территориальных единиц Свердловской области и населенных пунктов. Информация об установленных местах традиционного бытования народных художественных промыслов и о количестве субъектов народных художественных промыслов, осуществляющих на этих территориях виды производства и создания изделий, которые установлены для соответствующих мест Правительством, в 2013 – 2017 годах, представлена в Таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Наименование места традиционного бытования	Наименование народного художественного промысла, определенного для соответствующего места традиционного бытования	Количество субъектов народных художественных промыслов в месте традиционного бытования
1.	Город Екатеринбург	Камнерезное и ювелирное производство, художественное литье и ковка металла, керамическое производство, художественная обработка ткани и лозоплетение	17
2.	Город Нижний Тагил	Лаковая роспись по металлу, камнерезное и ювелирное производство, берестяное дело, художественное литье и ковка металла	9
3.	Город Сысерть	Производство фарфоровой расписной посуды	1
4.	Город Богданович	Производство фарфоровой расписной посуды	0
5.	Поселок Нейво-Шайтанский, Алапаевский район	Производство ювелирных и камнерезных изделий	1

6.	Село Бутка, Талицкий район	Художественное ручное ковроткачество и узорное вязание	0
7.	Город Туринск	Изготовление изделий из дерева с ручной кистевой росписью: детских игрушек, сувениров, кухонных и столовых наборов	5
8.	Город Артемьевский	Лозоплетение	3
9.	Невьянский район	Производство художественной керамики	3
10.	Город Каменск- Уральский	Колоколотейное производство, производство изделий из бересты, художественное литье и ковка металла	2
11.	Город Лесной	Производство изделий из бересты и лозы, керамическое производство, художественное литье и ковка металла	4

Данные Таблицы 2 демонстрируют, что наибольшее количество субъектов народных художественных промыслов сосредоточено в городах Екатеринбург (37,8% от общего числа субъектов народных художественных промыслов) и Нижний Тагил (20% от общего числа субъектов народных художественных промыслов), являющихся крупнейшими городами Свердловской области по численности населения.

Также из приведенной Таблицы 2 следует, что на территориях села Бутка Талицкого района и города Богданович в настоящее время не осуществляются народные художественные промыслы. По информации Правительства это вызвано следующими факторами:

- в связи с появлением современных материалов у населения снизилась востребованность в ковроткацких изделиях, изготавливаемых ранее на ковровой фабрике в селе Бутка, что повлекло простой производственных участков и последующее закрытие предприятия;

- экономический кризис 2008 года повлек закрытие Богдановичского фарфорового завода с последующим демонтажем производственных площадей и продажей земли.

Вместе с тем, в 2016 году Министерством промышленности и науки, в частности, отмечалась возможность возрождения производства фарфоровой посуды в городе Богданович с участием ООО «Фарфор Сысерти» на сохранившихся в этом городе учебных производственных мастерских с привлечением специалистов, ранее работавших на Богдановичском фарфоровом заводе.

2. Информация о специальных званиях «Мастер народных художественных промыслов Свердловской области» и «Хранитель народных художественных промыслов Свердловской области».

Законом «О народных художественных промыслах в Свердловской области» учреждены специальные звания «Мастер народных художественных про-



мыслов Свердловской области» и «Хранитель народных художественных промыслов Свердловской области».

Лицам, которым присвоены соответствующие специальные звания, в соответствии с требованиями Закона выплачивается премия. Указом Губернатора от 18 апреля 2016 года № 187-УГ определены размер и порядок выплаты указанной премии. Размер премии составляет 50 тысяч рублей.

Правительством с целью реализации полномочия по определению условий и порядка присвоения специальных званий «Мастер народных художественных промыслов Свердловской области» и «Хранитель народных художественных промыслов Свердловской области» принято Постановление Правительства от 22 января 2016 года № 38-ПП, которым утверждены Положения об условиях и порядке присвоения соответствующих специальных званий.

Присвоение указанных специальных званий осуществлялось в 2016 и 2017 годах. В 2016 году звание «Мастер народных художественных промыслов Свердловской области» присвоено пяти лицам, а звание «Хранитель народных художественных промыслов Свердловской области» – трем. Аналогичное количество специальных званий было присвоено в 2017 году.

При этом в 2016 и 2017 годах средства, запланированные к выплате премий лицам, которым присвоены звания «Мастер народных художественных промыслов Свердловской области» и «Хранитель народных художественных промыслов Свердловской области», были использованы в соответствии с установленными целями выплат в полном объеме по 400 000,00 рублей ежегодно.

3. Информация о художественно-экспертном совете по народным художественным промыслам.

В рамках организационного и иного обеспечения сохранения, возрождения и развития народных художественных промыслов в соответствии с Законом при Министерстве промышленности и науки создан Художественно-экспертный совет по народным художественным промыслам. Данный совет создан в целях отнесения изготавливаемых изделий к изделиям народных художественных промыслов и координации деятельности расположенных на территории Свердловской области организаций (независимо от их организационно-правовой формы) и индивидуально работающих мастеров, занимающихся изготовлением изделий народных художественных промыслов в местах их традиционного бытования.

Художественно-экспертный совет по народным художественным промыслам осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным приказом Министерства промышленности и науки от 29 января 2013 года № 20.

Информация о деятельности Художественно-экспертного совета по народным художественным промыслам по отнесению изготавливаемых изделий к изделиям народных художественных промыслов в 2013 – 2017 годах (с распределением по годам) представлена в Таблице 3.

Таблица 3

Год	Количество заседаний	Количество рассмотренных заявлений на отнесение изделий к изделиям народных художественных промыслов	Количество изделий, отнесенных к изделиям народных художественных промыслов	Количество изделий, не включенных в перечень изделий народных художественных промыслов
2013	5	25	232	26
2014	5	13	162	0
2015	7	23	302	0
2016	6	27	248	0
2017	5	21	349	0
Всего	28	109	1 293	26

4. Реализация органами государственной власти полномочий, установленных Законом.

В рамках реализации Закона высшие органы государственной власти Свердловской области, уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере народных художественных промыслов осуществляют полномочия, установленные Законом.

Правительством в 2015 и 2016 годах подписаны межрегиональные соглашения о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, социальной, культурной и иных сферах, предусматривающие среди прочего содействие развитию народных художественных промыслов. Информация о данных соглашениях представлена в Таблице 4.

Таблица 4

№ п/п	Год заключения соглашения	Вторая сторона соглашения	Предмет соглашения в области развития народных художественных промыслов
1.	2015	Республика Татарстан	Содействие в организации обменных выставок народных художественных промыслов и ремесел
2.	2015	Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа	
3.	2016	Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	
4.	2016	Правительство Челябинской области	

В целях реализации установленных полномочий Министерство промышленности и науки на постоянной основе содействует в привлечении организаций и индивидуальных мастеров к участию в выставочно-ярмарочных мероприятиях, проводимых в Свердловской области и на межрегиональном уровне. Субъекты народных художественных промыслов традиционно привлекаются к участию в таких мероприятиях как: «Ирбитская ярмарка», «Большой Урал», «Туринская околица», «Турнир косарей», «Самоцветное кольцо Урала», Международный ремесленный конгресс в г. Санкт-Петербург, «Ладья. Зимняя сказка». Также Министерство промышленности и науки содействует в привлечении мастеров народных художественных промыслов, осуществляющих изготовление изделий народных художественных промыслов, к участию в деловых программах, форумах, проходящих в рамках региональных и межрегиональных выставок-ярмарок.

Необходимо отметить, что в настоящее время остается нерезализованным полномочие Министерства промышленности и науки по созданию и эксплуатации государственных информационных систем Свердловской области в сфере народных художественных промыслов.

В целях осуществления деятельности органов государственной власти Свердловской области в сфере культуры, в том числе деятельности по сохранению, созданию и распространению художественных народных промыслов, образовано государственное автономное учреждение культуры Свердловской области «Центр традиционной народной культуры Среднего Урала», устав которого утвержден приказом Министерства культуры. С учетом установленных целей деятельности данным учреждением организованы и проведены ярмарки изделий народных художественных промыслов, такие как: «Сокровищница Урала», «Ночь музеев в Екатеринбурге», «Живой огонь», «Традиционные промыслы и ремесла Среднего Урала».

5. Государственная поддержка субъектов народных художественных промыслов.

Законом «О народных художественных промыслах в Свердловской области» устанавливаются меры государственной поддержки, которые могут предоставляться субъектам народных художественных промыслов.

Предоставление государственной поддержки в некоторых случаях невозможно без принятия подзаконных нормативных правовых актов, определяющих порядок предоставления отдельных мер поддержки. Так, с целью реализации полномочия Правительства по установлению порядка и сроков рассмотрения заявлений о предоставлении информации, связанной с осуществлением деятельности субъектов народных художественных промыслов, которое также является мерой государственной поддержки субъектов народных художественных промыслов, принято Постановление Правительства от 20 сентября 2016 года № 667-ПП, которым утверждены указанный порядок и сроки.

По информации Правительства, в настоящее время из установленных Законом мер поддержки субъекты народных художественных промыслов вос-

пользовались только мерой поддержки по установлению особенностей налогообложения отдельными налогами.

В частности, в соответствии с подпунктом 5 пункта 2 статьи 3 Закона «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» налоговой льготой по налогу на имущество организаций в виде предоставления организациям права не уплачивать этот налог воспользовалась одна организация народных художественных промыслов – ООО «Фарфор Сысерти». По сведениям Министерства промышленности и науки в 2016 году объем недополученных доходов областного бюджетов в связи с предоставлением данной организации указанной выше налоговой льготы составил 79 тысяч рублей.

Повышению эффективности реализации рассматриваемого Закона в части предоставления отдельных мер государственной поддержки субъектам народных художественных промыслов, в частности, предоставления им субсидий, будет способствовать включение в государственную программу Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года» подпрограммы «Сохранение, возрождение и развитие народных художественных промыслов».

Анализ вышеуказанных сведений позволяет сделать вывод о том, что в целом Закон Свердловской области «О народных художественных промыслах в Свердловской области» реализуется эффективно.

## **§ 5. Оценка эффективности реализации в 2014 – 2017 годах**

### **Закона Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»**

Законом Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» регулируются отношения, связанные с избранием представительных органов муниципальных районов и глав муниципальных образований.

1. Информация о способах избрания органов местного самоуправления муниципальных образований.

В течение периода действия данного Закона в него неоднократно вносились изменения как в целях реализации правотворческих полномочий Свердловской области и приведения способов избрания органов местного самоуправления, установленных Законом, в соответствие с федеральным законодательством (по одному разу в 2015 и 2017 годах, дважды в 2016 году), так и в связи с обращениями представительных органов отдельных муниципальных образований об изменении порядка формирования органов местного самоуправления (один раз в 2014 году и 10 раз в 2015 году).

В действующей редакции данный Закон предусматривает:

1) альтернативные варианты избрания глав сельских и городских поселений;

2) единственно возможные способы избрания органов местного самоуправления, предусмотренные соответственно для:

- представительных органов муниципальных районов;
- глав муниципальных районов;
- глав городских округов.

Единственно возможный способ избрания органов местного самоуправления устанавливается для муниципальных районов исходя из критерия высокой степени концентрации возложенных на такие муниципальные районы государственных полномочий, а для городских округов исходя из критериев высокой степени концентрации возложенных на такие городские округа государственных полномочий и (или) численности населения свыше 300 тысяч человек. Установление указанных критериев признано соответствующим Уставу Свердловской области Постановлением Уставного Суда Свердловской области от 19 октября 2017 года. Данные критерии не применяются при определении способа избрания главы городского округа, являющегося административным центром Свердловской области, и глав городских округов, являющихся закрытыми административно-территориальными образованиями, для которых способы избрания также установлены Законом.

Информация о способах избрания глав муниципальных образований, предусмотренных данным Законом, и количестве муниципальных образований, в уставах которых предусмотрены соответствующие способы избрания, представлена в Таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Вид муниципального образования	Способ избрания главы муниципального образования*		
		Избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию	Избирается на муниципальных выборах, входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя	Избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию
<i>Муниципальные образования, для которых Законом устанавливается единственный способ избрания главы</i>				
1.	Муниципальные районы	5 / 5	—	—
2.	Городские округа, в том числе:			
2.1.	город Нижний Тагил	—	—	1 / 1
2.2.	муниципальное образование «город Екатеринбург»	—	1 / 1	—
2.3.	городские округа, являющиеся закрытыми административно-территориальными образованиями	4 / 4	—	—
2.4.	городские округа, кроме перечисленных выше	62 / 62	—	—
<i>Муниципальные образования, для которых Законом устанавливаются альтернативные способы избрания главы</i>				
3.	Городские поселения	5 / 5	0 / 5	0 / 5
4.	Сельские поселения	10 / 16	1 / 16	5 / 16

\* – в полях таблицы до дробной черты указывается количество муниципальных образований, в уставах которых предусмотрен соответствующий способ избрания, после дробной черты – количество муниципальных образований, которые могут реализовать данный способ избрания в соответствии с Законом Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»

Данные Таблицы 1 показывают, что в настоящее время способы избрания глав всех муниципальных образований предусмотренные уставами данных муниципальных образований, соответствуют рассматриваемому Закону.

Информация о способах избрания глав муниципальных образований, предусмотренных их уставами по состоянию на 24 октября 2014 года и на 1 марта 2018 года, с распределением по видам муниципальных образований представлена в Таблице 2.

Таблица 2

Вид муниципального образования	Способ избрания главы муниципального образования														
	Избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию			Избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя*			Избирается на муниципальных выборах и входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя, а также возглавляет исполнительно-распорядительный орган			Избирается на муниципальных выборах и входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя			Избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию		
	На октябрь 2014 г.	На март 2018 г.	Разница	На октябрь 2014 г.	На март 2018 г.	Разница	На октябрь 2014 г.	На март 2018 г.	Разница	На октябрь 2014 г.	На март 2018 г.	Разница	На октябрь 2014 г.	На март 2018 г.	Разница
Муниципальные районы	4	0	-4	1	0	-1	0	0	0	0	0	0	0	5	+5
Городские поселения	5	0	-5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5	+5
Сельские поселения	8	5	-3	0	0	0	8	1	-7	0	0	0	0	10	+10
Городские округа	40	1	-39	21	0	-21	0	0	0	7	1	-6	0	66	+66
<b>ВСЕГО по Свердловской области</b>	<b>57</b>	<b>6</b>	<b>-51</b>	<b>22</b>	<b>0</b>	<b>-22</b>	<b>8</b>	<b>1</b>	<b>-7</b>	<b>7</b>	<b>1</b>	<b>-6</b>	<b>0</b>	<b>86</b>	<b>+86</b>

\* – способ избрания, предусмотренный Законом Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» в первоначальной редакции

Данные Таблицы 2 свидетельствуют о том, что уставы всех муниципальных образований в настоящее время приведены в соответствие положениями Закона, касающимися определения порядка избрания глав соответствующих муниципальных образований.

Информация о количестве изменений, внесенных в уставы муниципальных образований, направленных на определение способов избрания глав муниципальных образований, с распределением по видам муниципальных образований представлена в Таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Вид муниципального образования	Количество изменений в уставы		
		2015 год	2016 год	2017 год
1.	Муниципальные районы	4	1	0
2.	Городские округа	37	26	5
3.	Городские поселения	4	1	0
4.	Сельские поселения	6	2	2
	ВСЕГО изменений за период	51	30	7

Данные Таблицы 3 показывают, что наибольшее количество изменений внесено в уставы муниципальных образований в 2015 году (57,95% всех соответствующих изменений) и 2016 году (34,09% всех соответствующих изменений). Большинство изменений, внесенных в уставы муниципальных образований, были направлены на приведение уставов в соответствие с рассматриваемым Законом. Ряд изменений внесены в уставы муниципальных образований, являющихся сельскими поселениями, с целью изменения способа избрания главы сельского поселения на иной способ, также предусмотренный Законом (например, в 2016 году – Краснополянское сельское поселение, в 2017 году – Таборинское сельское поселение и Унже-Павинское сельское поселение).

Изменялось в сторону снижения количество сельских поселений, в которых предусматривалось формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой сельского поселения, исполняющим полномочия председателя представительного органа. Данная форма управления предусматривалась:

в 2014 году – в восьми сельских поселениях;

в 2015 году – в трех сельских поселениях;

в 2016 году – в трех сельских поселениях;

в 2017 году – в единственном сельском поселении (Баженовское сельское поселение).



2. Информация о расходах местных бюджетов, связанных с избранием глав муниципальных образований.

В 2015 – 2017 годах в пятидесяти шести городских округах и четырех муниципальных районах, в которых в указанный период был изменен способ избрания главы соответствующего муниципального образования, состоялось избрание глав муниципальных образований их представительными органами из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

До внесения соответствующих изменений в Закон в указанных выше муниципальных образованиях глава избирался на муниципальных выборах либо представительным органом из своего состава.

Процедура избрания главы муниципального образования представительным органом из своего состава не подразумевала расходов местного бюджета.

Расходы местных бюджетов, осуществленные ранее в связи с организацией муниципальных выборов глав соответствующих муниципальных районов и городских округов, проводимых до принятия рассматриваемого Закона, в соответствии со сведениями, представленными главами таких муниципальных образований, составили:

- 6 391 020 рублей совокупно при проведении выборов в 3 муниципальных образованиях в 2011 году, или 2 130 340 рублей в среднем в расчете на одно муниципальное образование;

- 69 142 393 рубля совокупно при проведении выборов в 25 муниципальных образованиях в 2012 году, или 2 765 696 рублей в среднем в расчете на одно муниципальное образование;

- 26 099 576 рублей совокупно при проведении выборов в 14 муниципальных образованиях в 2013 году, или 1 864 255 рублей в среднем в расчете на одно муниципальное образование.

После изменения способа избрания главы муниципального образования в указанных выше муниципальных районах и городских округах на способ, предусматривающий избрание главы представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, расходы местных бюджетов, связанные с избранием главы муниципального образования, значительно сократились. Так, в 2011 – 2013 годах из местных бюджетов соответствующих муниципальных образований на проведение муниципальных выборов по избранию глав совокупно было израсходовано денежных средств в объеме 101 632 989 рублей, а при организации конкурсов, проводимых с целью избрания глав тех же муниципальных районов и городских округов, в 2015 – 2017 годах совокупно из местных бюджетов израсходовано денежных средств в объеме 976 727 рублей. Таким образом, экономия бюджетных средств данных муниципальных образований в целом составила 100 656 262 рубля или 99,04%.

В частности, в соответствии со сведениями, представленными главами муниципальных образований:

- в 40 муниципальных образованиях при организации конкурсов, проводимых с целью избрания глав муниципальных районов и городских округов, отсутствовали какие-либо расходы местных бюджетов;

- в 20 муниципальных образованиях при организации конкурсов, проводимых с целью избрания глав муниципальных районов и городских округов, расходы местных бюджетов в среднем составили 48 836 рублей при минимальном значении расходов в размере 935 рублей (при организации в 2017 году конкурса, проводимого с целью избрания главы городского округа «город Лесной») и максимальном значении расходов в размере 390 182 рубля (при организации в 2017 году конкурса, проводимого с целью избрания главы городского округа Богданович). Данные расходы, как правило, направлялись на информационное сопровождение конкурсов в средствах массовой информации, а также материально-техническое обеспечение деятельности конкурсной комиссии, предоставление средств связи и транспорта.

Представленная информация свидетельствует о значительном сокращении расходов местных бюджетов при применении нового способа избрания главы муниципального образования.

3. Информация об учете конкурсными комиссиями требований к уровню профессионального образования и профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального района или городского округа отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

Законом Свердловской области от 24 ноября 2016 года № 115-ОЗ в рассматриваемый Закон внесены изменения, которыми определены требования к уровню профессионального образования и профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального района или городского округа отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления. К числу таких требований отнесены наличие высшего образования и наличие профессиональных знаний и навыков в сфере государственного, муниципального управления, государственного, муниципального контроля (аудита), экономики, финансов или юриспруденции, в том числе профессиональных навыков руководящей работы.

Указанные требования должны учитываться при проведении конкурсов по отбору кандидатур на должности глав муниципальных районов или городских округов. После вступления в силу соответствующих изменений состоялось избрание глав 39 муниципальных районов и городских округов.

Информация о соответствии глав муниципальных районов и городских округов, избранных по результатам конкурса, а также кандидатов, представленных конкурсными комиссиями по результатам отбора представительным органам муниципальных образований для избрания, требованиям к уровню профессионального образования и профессиональным знаниям и навыкам, установленным статьей 6 рассматриваемого Закона, представлена в Таблице 4.

Таблица 4

№ п/п	Показатель для сравнения	Муниципальные районы	Городские округа
1.	Количество конкурсов по отбору кандидатур на должность главы, проведенных после 7 декабря 2016 года	3	36
2.	Количество глав, избранных по результатам конкурса, имеющих высшее образование, в том числе:	3	36
2.1.	имеющих два и более высших образования	0	13
2.2.	имеющих ученые степени	0	1
3.	Количество глав, избранных по результатам конкурса, имеющих профессиональные знания и навыки в сферах, установленных Законом, в том числе:	3	36
3.1.	имеющих навыки руководящей работы	3	36
4.	Общее количество участников конкурсов	6	184
5.	Количество кандидатов, представленных конкурсными комиссиями по результатам отбора представительным органам муниципальных образований для избрания, имеющих высшее образование, в том числе:	6	91
5.1.	имеющих два и более высших образования	0	28
5.2.	имеющих ученые степени	0	3
6.	Количество кандидатов, представленных конкурсными комиссиями по результатам отбора представительным органам муниципальных образований для избрания, имеющих профессиональные знания и навыки в сферах, установленных Законом, в том числе:	6	92
6.1.	имеющих навыки руководящей работы	6	92

4. Информация об обращениях граждан, участвовавших в конкурсах по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования, в суды в целях обжалования решений и действий конкурсных комиссий.

В 2014 – 2017 годах 14 граждан, участвовавших в конкурсах по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования, обращались в суды с исковыми заявлениями:

- о защите чести, достоинства, возложении обязанности опубликовать опровержение на статью, опубликованную в средствах массовой информации.

В суд с соответствующим исковым заявлением обратился участник конкурса по отбору кандидатур на должность главы городского округа Красноуфимск.

В исковом заявлении истец указал, что редакцией средства массовой информации были опубликованы сведения о нем, полученные от лица, исполнявшего обязанности председателя конкурсной комиссии, которые, по мнению истца, носили порочащий характер. Судом было отказано в удовлетворении исковых требований, поскольку председатель конкурсной комиссии действовал добросовестно, предоставляя редакции информацию, основанную на сведениях Управления Росреестра и заключении экспертов. Также суд указал, что в опубликованных сведениях речь об истце идет как о политике, в связи с чем, критика в отношении него допустима в более широких пределах, чем в отношении частных лиц;

- об оспаривании решений, действий конкурсных комиссий, проводивших соответствующие конкурсы.

С соответствующими исковыми заявлениями обращались граждане, участвовавшие в конкурсах по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования, проводимых, в частности, городском округе Богданович, городском округе Дегтярск.

Судом были удовлетворены исковые требования участников конкурсного отбора об оспаривании решения конкурсной комиссии по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования и решения представительного органа муниципального образования об избрании главы муниципального образования в Богдановичском городском округе. По результатам рассмотрения дела суд принял решение о признании незаконными и нарушающими права, свободы и законные интересы административных истцов данных решений, поскольку они основывались на актах, принятых с нарушений установленного порядка, а также возложил на ответчиков обязанность устранить допущенные нарушения путем повторного проведения второго этапа конкурса.

Также судом были удовлетворены исковые требования участника конкурсного отбора об оспаривании решения конкурсной комиссии по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования в городском округе Дегтярск. На основании апелляционного определения Свердловского областного суда, комиссией был рассмотрен вопрос о результатах конкурса и принято решение о признании конкурса несостоявшимся. Указанное решение было вновь оспорено в судебном порядке. Суд удовлетворил требования истца, поскольку решение комиссии о признании конкурса несостоявшимся в связи с несоответствием кандидатов предъявляемым к ним требованиям не могло быть принято по результатам второго этапа конкурса.

В удовлетворении девяти исковых заявлений судами было отказано.

Анализ вышеуказанных сведений позволяет сделать вывод о том, что в целом Закон «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» реализуется эффективно.

## Заключение

Осуществление в 2017 году органами государственной власти Свердловской области нормотворческой деятельности и реализация в 2017 году нормативных правовых актов Свердловской области способствуют осуществлению конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также повышению качества жизни населения Свердловской области.

В 2017 году Законодательным Собранием Свердловской области осуществлялась деятельность, направленная как на принятие законов Свердловской области, имеющих самостоятельное значение, так и на совершенствование ранее принятых законов, приведение их в соответствие с федеральным законодательством.

Особое место среди законов, принятых в 2017 году, занимают законы Свердловской области, разработанные и принятые в целях совершенствования административно-территориального устройства Свердловской области:

1) «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области»;

2) «О мерах по реализации Закона Свердловской области «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области»;

3) «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области и признании утратившими силу отдельных областных законов в связи с принятием Закона Свердловской области «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области».

Указанными Законами:

- впервые законодательно закреплено административно-территориальное деление Свердловской области с приведением исчерпывающих перечней всех населенных пунктов, расположенных на территории всех административно-территориальных единиц (при этом все их наименования дополнительно выведены и уточнены);

- установлен порядок изменения административно-территориального устройства Свердловской области, включая способы изменения административно-территориального устройства;

- упраздняются административно-территориальные единицы, утратившие актуальность, – поссоветы и сельсовет;

- изменены границы между отдельными административно-территориальными единицами в целях совмещения с границами муниципальных образований;

- изменены категории и (или) виды отдельных населенных пунктов, в частности в целях унификации статуса городских населенных пунктов рабочие поселки преобразуются в поселки городского типа (с сохранением всех установленных законодательством льгот для проживающих и работающих там граждан);

- в целях приведения в соответствие с Законом «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» внесены изменения в 15 законов, в том числе в Закон «Об исполнительных органах государствен-

ной власти Свердловской области», Избирательный кодекс Свердловской области.

В связи с реформированием в 2016 году организации исполнительной власти путем наделения Губернатора статусом руководителя высшего исполнительного органа государственной власти и упразднения должности председателя Правительства в 2017 году проведена большая работа по внесению изменений в законы Свердловской области в целях их приведения в соответствии с Уставом Свердловской области – внесены изменения в 31 закон Свердловской области.

Нормотворческая деятельность Губернатора и Правительства Свердловской области в 2017 году была направлена как на принятие нормативных правовых актов, имеющих самостоятельное значение, так и на совершенствование ранее принятых ими нормативных правовых актов.

Оценка степени согласованности законодательства Свердловской области с федеральным законодательством, в том числе с точки зрения соответствия законодательства Свердловской области правотворческим полномочиям субъектов Российской Федерации, показывает, что в случае выявления противоречия законов Свердловской области, иных нормативных правовых актов Свердловской области федеральному законодательству, законы и иные нормативные правовые акты Свердловской области, направленные на устранение выявленных противоречий, принимаются оперативно.

Оценка степени согласованности законов Свердловской области и нормативных правовых актов Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области показывает, что по сравнению с предыдущими периодами повысилась оперативность принятия нормативных правовых актов, направленных на реализацию полномочий Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области, предусмотренных законами Свердловской области.

Следует отметить, что в 2017 году наибольшее количество проектов законов Свердловской области внесено в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области депутатами Законодательного Собрания Свердловской области.

В 2017 году Законодательным Собранием Свердловской области осуществлялся контроль за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области, по результатам проведения которого, в том числе, приняты решения о необходимости совершенствования областного законодательства.

В 2017 году судами общей юрисдикции рассмотрены четыре дела о несоответствии отдельных положений законов Свердловской области федеральному законодательству. Определениями Верховного Суда Российской Федерации и Постановлениями Свердловского областного суда по трем делам требования заявителей удовлетворены (в законы Свердловской области внесены изменения, направленные на приведение их отдельных положений в соответствие с федеральным законодательством). Свердловским областным судом по одному делу заявителю в удовлетворении заявленных требований о признании проти-

воречащими федеральному законодательству и недействующими отдельных положений Закона Свердловской области отказано.

В 2017 году Уставным Судом Свердловской области рассмотрено одно дело по заявлению граждан о несоответствии закона Свердловской области Уставу Свердловской области. Закон Свердловской области признан соответствующим Уставу Свердловской области.

Следует отметить, что в 2017 году в Законодательное Собрание Свердловской области не направлялось ни одного протеста прокурора Свердловской области с требованием привести законы Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством.

В 2017 году Свердловским областным судом рассматривалось двадцать одно дело о несоответствии отдельных положений постановлений Правительства Свердловской области и нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти законам, из них по трем делам требования заявителей удовлетворены.

В 2017 году прокурором Свердловской области направлено двенадцать протестов с требованием привести в соответствие с федеральным законодательством и законодательством Свердловской области два постановления Правительства Свердловской области и десять нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, из них одиннадцать протестов удовлетворены.

Проведенный в 2017 году органами государственной власти областной мониторинг позволил выявить отдельные недостатки в нормативных правовых актах Свердловской области, которые к началу 2018 года в большинстве случаев оперативно устранены.

Анализ отдельных вопросов состояния законодательства Свердловской области показал, что в целом областное законодательство является полным и согласованным. Органами государственной власти в течение 2017 года на регулярной основе проводился анализ регионального законодательства и принимались нормативные правовые акты Свердловской области, направленные на усиление системности областного законодательства.

В Докладе рассмотрены примеры, обосновывающие положительные характеристики состояния законодательства Свердловской области и эффективности его реализации, а также отмечены недостатки, выявленные при анализе состояния законодательства Свердловской области и практики его применения, сформулированы предложения по совершенствованию областного законодательства.

## **Приложение 1   Перечень законов Свердловской области, принятых в 2017 году**

1. Закон Свердловской области от 17 февраля 2017 года № 1-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3-1 и 25 Закона Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области».

2. Закон Свердловской области от 17 февраля 2017 года № 2-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О порядке и нормах заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Свердловской области».

3. Закон Свердловской области от 17 февраля 2017 года № 3-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области».

4. Закон Свердловской области от 17 февраля 2017 года № 4-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О Дорожном фонде Свердловской области».

5. Закон Свердловской области от 17 февраля 2017 года № 5-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Свердловской области «Об отдельных вопросах организации деятельности по выдаче и замене универсальных электронных карт на территории Свердловской области» и внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

6. Закон Свердловской области от 17 февраля 2017 года № 6-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Свердловской области «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

7. Закон Свердловской области от 17 февраля 2017 года № 7-ОЗ «О внесении изменений в статьи 1-1 и 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

8. Закон Свердловской области от 17 февраля 2017 года № 8-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с Уставом Свердловской области».

9. Закон Свердловской области от 17 февраля 2017 года № 9-ОЗ «О внесении изменений в статьи 34 и 35 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области».

10. Закон Свердловской области от 17 февраля 2017 года № 10-ОЗ «О внесении изменений в статьи 44 и 71 Избирательного кодекса Свердловской области».

11. Закон Свердловской области от 17 февраля 2017 года № 11-ОЗ «О внесении изменений в статью 8 Областного закона «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области».



12. Закон Свердловской области от 17 февраля 2017 года № 12-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 6 Закона Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области».

13. Закон Свердловской области от 17 февраля 2017 года № 13-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

14. Закон Свердловской области от 17 февраля 2017 года № 14-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак».

15. Закон Свердловской области от 17 февраля 2017 года № 15-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» и статью 5 Закона Свердловской области «Об особенностях организации местного самоуправления в городских округах с внутригородским делением, расположенных на территории Свердловской области, и во внутригородских районах, расположенных в границах этих городских округов».

16. Закон Свердловской области от 17 февраля 2017 года № 16-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области».

17. Закон Свердловской области от 17 февраля 2017 года № 17-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами».

18. Закон Свердловской области от 17 февраля 2017 года № 18-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Свердловской области «О содействии занятости населения в Свердловской области».

19. Закон Свердловской области от 17 февраля 2017 года № 19-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей».

20. Закон Свердловской области от 17 февраля 2017 года № 20-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством».

21. Закон Свердловской области от 28 марта 2017 года № 21-ОЗ «О методиках распределения субвенций на осуществление государственных полномочий по составлению, ежегодному изменению и дополнению списков и запасных списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции».

22. Закон Свердловской области от 28 марта 2017 года № 22-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области».

23. Закон Свердловской области от 28 марта 2017 года № 23-ОЗ «О внесении изменения в статью 10 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области».

24. Закон Свердловской области от 28 марта 2017 года № 24-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О ежемесячном пособии на ребенка».

25. Закон Свердловской области от 28 марта 2017 года № 25-ОЗ «О преобразовании отдельных населенных пунктов Свердловской области, расположенных на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Шалинский район», и о внесении изменений в приложение 68 к Закону Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

26. Закон Свердловской области от 13 апреля 2017 года № 26-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

27. Закон Свердловской области от 13 апреля 2017 года № 27-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

28. Закон Свердловской области от 13 апреля 2017 года № 28-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области».

29. Закон Свердловской области от 13 апреля 2017 года № 29-ОЗ «О внесении изменений в Перечень объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению».

30. Закон Свердловской области от 13 апреля 2017 года № 30-ОЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 13 Закона Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области».

31. Закон Свердловской области от 13 апреля 2017 года № 31-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 Закона Свердловской области «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области».

32. Закон Свердловской области от 13 апреля 2017 года № 32-ОЗ «О внесении изменений в Реестр должностей муниципальной службы, учреждаемых в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и в муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления этих муниципальных образований».

33. Закон Свердловской области от 13 апреля 2017 года № 33-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Свердловской области

«О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области».

34. Закон Свердловской области от 13 апреля 2017 года № 34-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области».

35. Закон Свердловской области от 13 апреля 2017 года № 35-ОЗ «О мерах по реализации Закона Свердловской области «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области».

36. Закон Свердловской области от 13 апреля 2017 года № 36-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области и признании утратившими силу отдельных областных законов в связи с принятием Закона Свердловской области «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области».

37. Закон Свердловской области от 13 апреля 2017 года № 37-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

38. Закон Свердловской области от 31 мая 2017 года № 38-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О внесении изменения в пункт 1 статьи 2 Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области».

39. Закон Свердловской области от 31 мая 2017 года № 39-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

40. Закон Свердловской области от 31 мая 2017 года № 40-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 Закона Свердловской области «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области».

41. Закон Свердловской области от 31 мая 2017 года № 41-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области».

42. Закон Свердловской области от 31 мая 2017 года № 42-ОЗ «О внесении изменений в статьи 39 и 49 Областного закона «О правовых актах в Свердловской области».

43. Закон Свердловской области от 31 мая 2017 года № 43-ОЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 6 Закона Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области».

44. Закон Свердловской области от 31 мая 2017 года № 44-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Свердловской области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области».

45. Закон Свердловской области от 31 мая 2017 года № 45-ОЗ «О внесении изменений в статьи 10 и 17 Областного закона «Об управлении

государственной собственностью Свердловской области» и статью 15 Областного закона «О Правительстве Свердловской области».

46. Закон Свердловской области от 31 мая 2017 года № 46-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие жилищные отношения».

47. Закон Свердловской области от 31 мая 2017 года № 47-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области».

48. Закон Свердловской области от 31 мая 2017 года № 48-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Областного закона «О стаже государственной гражданской службы Свердловской области и стаже муниципальной службы в Свердловской области».

49. Закон Свердловской области от 31 мая 2017 года № 49-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области».

50. Закон Свердловской области от 31 мая 2017 года № 50-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка».

51. Закон Свердловской области от 9 июня 2017 года № 51-ОЗ «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2016 год».

52. Закон Свердловской области от 9 июня 2017 года № 52-ОЗ «О внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области».

53. Закон Свердловской области от 9 июня 2017 года № 53-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области» и Закон Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области и признании утратившими силу отдельных областных законов в связи с принятием Закона Свердловской области «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области».

54. Закон Свердловской области от 9 июня 2017 года № 54-ОЗ «О порядке назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей Свердловской области».

55. Закон Свердловской области от 9 июня 2017 года № 55-ОЗ «О внесении изменения в статью 20 Закона Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области».

56. Закон Свердловской области от 9 июня 2017 года № 56-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области».

57. Закон Свердловской области от 9 июня 2017 года № 57-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» и в утвержденную им Типовую форму контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту».

58. Закон Свердловской области от 9 июня 2017 года № 58-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2016 год».

59. Закон Свердловской области от 27 июня 2017 года № 59-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

60. Закон Свердловской области от 29 июня 2017 года № 60-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области».

61. Закон Свердловской области от 29 июня 2017 года № 61-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

62. Закон Свердловской области от 29 июня 2017 года № 62-ОЗ «О создании и упразднении некоторых судебных участков Свердловской области, некоторых должностей мировых судей Свердловской области и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

63. Закон Свердловской области от 29 июня 2017 года № 63-ОЗ «О внесении изменений в статьи 11 и 12 Областного закона «О Правительстве Свердловской области».

64. Закон Свердловской области от 29 июня 2017 года № 64-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в части совершенствования управления государственной собственностью Свердловской области».

65. Закон Свердловской области от 29 июня 2017 года № 65-ОЗ «О внесении изменений в статью 38-1 Закона Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области».

66. Закон Свердловской области от 29 июня 2017 года № 66-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области».

67. Закон Свердловской области от 29 июня 2017 года № 67-ОЗ «О внесении изменения в статью 17 Закона Свердловской области

«Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

68. Закон Свердловской области от 29 июня 2017 года № 68-ОЗ «О преобразовании отдельных населенных пунктов Свердловской области, расположенных на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Байкаловский район», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

69. Закон Свердловской области от 29 июня 2017 года № 69-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» и Закон Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

70. Закон Свердловской области от 29 июня 2017 года № 70-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общего образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях и обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета».

71. Закон Свердловской области от 29 июня 2017 года № 71-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области».

72. Закон Свердловской области от 29 июня 2017 года № 72-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальной защите инвалидов в Свердловской области».

73. Закон Свердловской области от 29 июня 2017 года № 73-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 5 Закона Свердловской области «О ежемесячном пособии члену семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий на территории СССР, территории Российской Федерации и территориях других государств, члену семьи погибшего при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) военнослужащего, лица рядового или начальствующего состава органа внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждения или органа уголовно-исполнительной системы либо органа государственной безопасности».

74. Закон Свердловской области от 29 июня 2017 года № 74-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

75. Закон Свердловской области от 21 июля 2017 года № 75-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области».

76. Закон Свердловской области от 21 июля 2017 года № 76-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об отходах производства и потребления».

77. Закон Свердловской области от 21 июля 2017 года № 77-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях».

78. Закон Свердловской области от 21 июля 2017 года № 78-ОЗ «О внесении изменения в статью 17 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

79. Закон Свердловской области от 21 июля 2017 года № 79-ОЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 6 Закона Свердловской области «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области».

80. Закон Свердловской области от 21 июля 2017 года № 80-ОЗ «О внесении изменения в статью 21-2 Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области».

81. Закон Свердловской области от 21 июля 2017 года № 81-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области».

82. Закон Свердловской области от 21 июля 2017 года № 82-ОЗ «О внесении изменений в статьи 13 и 25 Закона Свердловской области «Об архивном деле в Свердловской области».

83. Закон Свердловской области от 21 июля 2017 года № 83-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Областного закона «О прожиточном минимуме в Свердловской области».

84. Закон Свердловской области от 21 июля 2017 года № 84-ОЗ «О внесении изменений в статью 6 Закона Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале».

85. Закон Свердловской области от 25 сентября 2017 года № 85-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

86. Закон Свердловской области от 25 сентября 2017 года № 86-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области».

87. Закон Свердловской области от 25 сентября 2017 года № 87-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области».

88. Закон Свердловской области от 25 сентября 2017 года № 88-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» и приостановлении действия подпункта 5 части первой пункта 1 статьи 10 Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области».

89. Закон Свердловской области от 25 сентября 2017 года № 89-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

90. Закон Свердловской области от 25 сентября 2017 года № 90-ОЗ «О внесении изменений в приложение 2 к Избирательному кодексу Свердловской области».

91. Закон Свердловской области от 25 сентября 2017 года № 91-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Уставного Суда Свердловской области и мировых судей Свердловской области».

92. Закон Свердловской области от 25 сентября 2017 года № 92-ОЗ «О внесении изменения в статью 33 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

93. Закон Свердловской области от 25 сентября 2017 года № 93-ОЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 8 Закона Свердловской области «О молодежи в Свердловской области».

94. Закон Свердловской области от 25 сентября 2017 года № 94-ОЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 7 Закона Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области».

95. Закон Свердловской области от 25 сентября 2017 года № 95-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с Уставом Свердловской области».

96. Закон Свердловской области от 25 сентября 2017 года № 96-ОЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 8 Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области».

97. Закон Свердловской области от 25 сентября 2017 года № 97-ОЗ «О внесении изменений в статью 15 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области».

98. Закон Свердловской области от 25 сентября 2017 года № 98-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «О схеме территориального планирования Свердловской области» и Закон Свердловской области «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

99. Закон Свердловской области от 25 сентября 2017 года № 99-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

100. Закон Свердловской области от 25 сентября 2017 года № 100-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах».

101. Закон Свердловской области от 25 сентября 2017 № 101-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердлов-



ской области (Российская Федерация) и Исполнительным Комитетом автономно-территориального образования Гагаузия (Гагауз Ери) (Республика Молдова) о торгово-экономическом, научно-техническом и гуманитарном сотрудничестве».

102. Закон Свердловской области от 25 сентября 2017 года № 102-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак».

103. Закон Свердловской области от 25 сентября 2017 года № 103-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О народных художественных промыслах в Свердловской области».

104. Закон Свердловской области от 25 сентября 2017 года № 104-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами и Уставом Свердловской области».

105. Закон Свердловской области от 25 сентября 2017 года № 105-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством».

106. Закон Свердловской области от 3 ноября 2017 года № 106-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

107. Закон Свердловской области от 3 ноября 2017 года № 107-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

108. Закон Свердловской области от 3 ноября 2017 года № 108-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области».

109. Закон Свердловской области от 3 ноября 2017 года № 109-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 3-1 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

110. Закон Свердловской области от 3 ноября 2017 года № 110-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области».

111. Закон Свердловской области от 3 ноября 2017 года № 111-ОЗ «О внесении изменения в статью 19 Закона Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области».

112. Закон Свердловской области от 3 ноября 2017 года № 112-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области».

113. Закон Свердловской области от 3 ноября 2017 года № 113-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах».

114. Закон Свердловской области от 3 ноября 2017 года № 114-ОЗ «О внесении изменений в статьи 12-1 и 12-3 Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области».

115. Закон Свердловской области от 3 ноября 2017 года № 115-ОЗ «О внесении изменений в приложение к Закону Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области» и приложение к Закону Свердловской области «О создании судебных участков Свердловской области и должностей мировых судей Свердловской области».

116. Закон Свердловской области от 3 ноября 2017 года № 116-ОЗ «О внесении изменений в статью 30 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

117. Закон Свердловской области от 3 ноября 2017 года № 117-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области».

118. Закон Свердловской области от 3 ноября 2017 года № 118-ОЗ «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2018 год».

119. Закон Свердловской области от 3 ноября 2017 года № 119-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Свердловской области «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством».

120. Закон Свердловской области от 20 ноября 2017 года № 120-ОЗ «Об установлении на 2018 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области».

121. Закон Свердловской области от 7 декабря 2017 года № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

122. Закон Свердловской области от 7 декабря 2017 года № 122-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на игорный бизнес».

123. Закон Свердловской области от 7 декабря 2017 года № 123-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области».

124. Закон Свердловской области от 7 декабря 2017 года № 124-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

125. Закон Свердловской области от 7 декабря 2017 года № 125-ОЗ «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

126. Закон Свердловской области от 7 декабря 2017 года № 126-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области».

127. Закон Свердловской области от 7 декабря 2017 года № 127-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами».

128. Закон Свердловской области от 7 декабря 2017 года № 128-ОЗ «О внесении изменения в статью 3-1 Закона Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области».

129. Закон Свердловской области от 7 декабря 2017 года № 129-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О потребительской корзине в Свердловской области на 2013 – 2017 годы».

130. Закон Свердловской области от 22 декабря 2017 года № 130-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

131. Закон Свердловской области от 22 декабря 2017 года № 131-ОЗ «О внесении изменения в приложение 116 к Закону Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

132. Закон Свердловской области от 22 декабря 2017 года № 132-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области».

133. Закон Свердловской области от 22 декабря 2017 года № 133-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области».

134. Закон Свердловской области от 22 декабря 2017 года № 134-ОЗ «О внесении изменений в статьи 30 и 54 Областного закона «О правовых актах в Свердловской области».

135. Закон Свердловской области от 22 декабря 2017 года № 135-ОЗ «О внесении изменения в статью 41 Закона Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области».

136. Закон Свердловской области от 22 декабря 2017 года № 136-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об отдельных вопросах подготовки и утверждения документации по планировке территории, предусматривающей размещение объектов регионального значения и иных объектов капитального строительства, размещение которых планируется на территориях двух и более муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

**Приложение 2 Сведения о прохождении стадий законодательного процесса проектами законов Свердловской области, внесенными субъектами права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2017 году**

Номер строки	Субъект права законодательной инициативы	Внесено в Законодательное Собрание	Принято к рассмотрению Законодательным Собранием	Отказано в принятии к рассмотрению Законодательным Собранием	Отозвано субъектом права законодательной инициативы	Принято Законодательным Собранием	Отклонено Законодательным Собранием	Не рассмотрено Законодательным Собранием в 2017 году
1.	Губернатор Свердловской области	9	9	0	0	9	0	0
2.	Правительство Свердловской области	40	40	0	0	40	0	0
3.	Депутаты Законодательного Собрания Свердловской области	89	86	3	3	81	2	0
4.	Прокурор Свердловской области	3	3	0	0	3	0	0
5.	Органы местного самоуправления	6	4	2	0	3	1	0
<b>Итого</b>		147	142	5	3	136	3	0

**Приложение 3 Сведения о заключениях, представленных Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства на проекты законов Свердловской области, внесенные в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2017 году**

Номер строки	Субъект, осуществлявший экспертизу проекта закона Свердловской области	Количество представленных заключений	Количество заключений без замечаний	Количество заключений с замечаниями	Количество заключений, в которых отмечается наличие коррупциогенных факторов в проектах законов Свердловской области	Количество заключений, содержащих замечания, которые были учтены при принятии или отклонении проектов законов Свердловской области
1.	Губернатор Свердловской области	23	22	1	0	1
2.	Правительство Свердловской области	57	54	3	0	3
3.	Государственно-правовое управление аппарата Законодательного Собрания Свердловской области	142	120	22	1	22
4.	Прокуратура Свердловской области	10	0	10	3	10
5.	Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области	113	104	9	0	9
6.	Экспертный Совет Уральского института регионального законодательства	142	122	20	1	20

#### **Приложение 4 Материалы, использованные при подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2017 году**

При подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2017 году использовались материалы, представленные:

1. Законодательным Собранием Свердловской области:

1) копии постановлений Законодательного Собрания нормативного характера, принятых в 2017 году;

2) материалы, сформированные по результатам осуществления Законодательным Собранием в 2017 году контрольных мероприятий по проверке исполнения законов Свердловской области и выполнения постановлений Законодательного Собрания Свердловской области;

3) информация о рассмотрении в 2017 году судами заявлений о признании законов Свердловской области противоречащими федеральному законодательству и Уставу Свердловской области полностью или в части;

4) информация о заключениях, представленных в Законодательное Собрание, на проекты законов Свердловской области, внесенных в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание в 2017 году, а также на проекты законов Свердловской области, внесенных в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание в 2016 году, рассмотренных Законодательным Собранием в 2017 году;

5) перечень проектов законов Свердловской области, в отношении которых в 2017 году были приняты решения об отказе в принятии их к рассмотрению Законодательным Собранием;

6) перечень проектов законов Свердловской области, которые в 2017 году были отозваны субъектами права законодательной инициативы, и копии заключений на эти проекты законов Свердловской области, представленных в Законодательное Собрание;

7) информация о предложениях по совершенствованию законодательства Свердловской области, о потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области, в том числе информация, поступившая от граждан, общественных объединений, организаций о предложениях по разработке и принятии законов и иных нормативных правовых актов Свердловской области, а также информация о результатах рассмотрения этих предложений;

8) информация о вопросах, обсужденных на депутатских слушаниях и «круглых столах», проведенных в Законодательном Собрании (включая мероприятия, проведенные комитетами Законодательного Собрания) в 2017 году, а также материалы, подготовленные по результатам проведения этих мероприятий.

2. Администрацией Губернатора Свердловской области, Правительством Свердловской области, областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области:

1) сведения об общем количестве принятых в 2017 году указов Губернатора, о количестве указов нормативного характера и их перечень;

2) сведения об общем количестве принятых в 2017 году постановлений Правительства и их перечень, сведения о количестве постановлений нормативного характера;

3) сведения об общем количестве принятых в 2017 году областными и территориальными исполнительными органами государственной власти правовых актов, сведения о количестве принятых этими органами нормативных правовых актов и их перечни;

4) сведения о результатах проведения в 2017 году мониторинга нормативных правовых актов Губернатора, Правительства, областных и территориальных исполнительных органов государственной власти и мониторинга практики их применения в соответствии с Законом Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения».

5) информация о рассмотрении в 2017 году судами заявлений о признании постановлений Правительства и нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти противоречащими законодательству полностью или в части;

6) информация о направленных в 2017 году протестах прокурора Свердловской области на постановления Правительства и нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти;

7) сведения о реализации законов Свердловской области:

- от 4 февраля 2008 года № 7-ОЗ «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области»;

- от 20 ноября 2009 года № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области»;

- от 21 ноября 2012 года № 87-ОЗ «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области и установлении налоговой ставки при ее применении для отдельных категорий налогоплательщиков»;

- от 15 июля 2013 года № 77-ОЗ «О народных художественных промыслах в Свердловской области»;

- от 10 октября 2014 года № 85-ОЗ «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

3. Уполномоченным по правам человека в Свердловской области – информация и предложения к Докладу о состоянии законодательства Свердловской области в 2017 году.

4. Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области – информация для подготовки Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2017 году.

5. Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области – информация о проблемах в сфере правового регулирования предпринимательской деятельности, выявленных в 2017 году.

При подготовке Доклада использовалась также информация, полученная:

1) из Информационно-правовой системы «Регион-Закон», в частности:

- перечень нормативных правовых актов Свердловской области;

- перечень нереализованных полномочий органов государственной власти Свердловской области, установленных в законах Свердловской области;

- сведения об основных характеристиках нереализованных полномочий органов государственной власти Свердловской области;

2) в результате анализа предложений по совершенствованию областного Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2016 году.