



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24.05.2022 № 508-ПЗС

г. Екатеринбург

Об исполнении Закона
Свердловской области
«О порядке и нормативах
заготовки гражданами,
проживающими на
территории Свердловской
области, древесины для
собственных нужд»

Заслушав информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области от 3 декабря 2007 года № 152-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами, проживающими на территории Свердловской области, древесины для собственных нужд», Законодательное Собрание Свердловской области отмечает следующее.

Данный закон устанавливает единый порядок и нормативы заготовки гражданами, проживающими на территории Свердловской области, древесины для целей индивидуального жилищного строительства, возведения иных строений, реконструкции и (или) ремонта строений, а также для отопления жилых помещений, не имеющих центрального отопления, топки печей в банях и иных собственных нужд.

Исполнительным органом государственной власти Свердловской области, осуществляющим полномочия Свердловской области, а также переданные государственные полномочия Российской Федерации в сфере лесных отношений, является Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области (далее – Министерство).

Заготовка древесины для собственных нужд осуществляется гражданами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без проведения аукционов. Право бесплатно осуществлять заготовку древесины для собственных нужд имеют граждане, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера и ведущие традиционный образ жизни, в местах их традици-

онного проживания и хозяйственной деятельности. Обращений от указанной категории граждан о заготовке древесины в Министерство не поступало.

По информации Правительства Свердловской области, в 2021 году в Министерство поступило 32486 заявлений граждан о заключении договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (в 2019 году – 33998, в 2020 году – 29400), по результатам рассмотрения которых заключено 25814 договоров (в 2019 году – 30024, в 2020 году – 25614) на заготовку 682,4 тыс. куб. метров лесных насаждений (в 2019 году – 761,9 тыс. куб. метров, в 2020 году – 675,1 тыс. куб. метров) на общую сумму 127,2 млн. рублей (в 2019 году – 143,2 млн. рублей, в 2020 году – 124,5 млн. рублей).

Прокуратурой Свердловской области в результате проверки, проведенной в 2021 году, установлены случаи нарушения сроков выдачи разрешений на заготовку древесины, несоблюдения требований к перечню предоставляемых документов, превышения установленных нормативов заготовки гражданами древесины. В целях устранения нарушений органами прокуратуры в адрес должностных лиц государственных казенных учреждений Свердловской области в сфере лесных отношений (лесничеств) внесено 13 представлений, которые были удовлетворены. Фактов заключения уполномоченными органами фиктивных договоров купли-продажи древесины не выявлено.

Органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, приняты необходимые муниципальные правовые акты, созданы и работают комиссии, которые на основании обращений граждан выдают документы, подтверждающие нуждаемость граждан в заготовке древесины: разрешения на строительство индивидуальных жилых домов, акты обследования жилых домов для определения необходимости проведения ремонта или реконструкции, справки о проживании заявителей в жилых домах с печным отоплением.

По информации глав муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, основной проблемой при реализации права граждан на заготовку древесины для собственных нужд является значительная удаленность от населенных пунктов лесных насаждений, выделяемых для заготовки древесины, и недостаточное количество лесного фонда, пригодного для использования в целях строительства, реконструкции и ремонта индивидуальных жилых домов.

С 1 января 2022 года Лесным кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 2 июля 2021 года № 304-ФЗ) установлен запрет на предоставление лесных участков в целях использования лесов для заготовки древесины, если таксация лесов (актуальные и достоверные сведения о лесах и лесных ресурсах, об их состоянии, о количественных и качественных характеристиках) в отношении соответствующего лесного участка проведена более 10 лет назад. Всего 20,5 процента материалов лесоустройства

Свердловской области содержат сведения, давность которых не превышает 10 лет, 1 процент материалов содержит сведения давностью от 11 до 15 лет, 22,5 процента – от 16 до 20 лет, 56 процентов – 21 год и более.

В Свердловской области часть лесного фонда, пригодного для использования в целях строительства, реконструкции и ремонта индивидуальных жилых домов, имеющего лесную инфраструктуру (лесные дороги) и расположенного вблизи населенных пунктов, передана в аренду еще до принятия указанной редакции Лесного кодекса Российской Федерации (в 2021 году заключено 572 договора аренды лесных участков общей площадью 5589,1 тыс. гектаров). Значительно увеличилась потребность в предоставлении лесных участков для реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов (действуют четыре инвестиционных проекта с планируемым объемом заготовки 2185 тыс. куб. метров древесины на площади 1569,6 тыс. гектаров). Кроме того, площадь защитных лесов в Свердловской области составляет 3352,8 тыс. гектаров (22 процента от общей площади земель лесного фонда Свердловской области), что является дополнительным ограничением для подбора лесных участков, предоставляемых гражданам для заготовки древесины для собственных нужд, так как в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации в защитных лесах запрещается осуществление деятельности, несовместимой с их целевым назначением и полезными функциями, в том числе проведение сплошных рубок лесных насаждений. Также при подборе лесных участков для заготовки древесины существуют следующие проблемы: увеличение затрат граждан на заготовку и вывоз древесины в связи с увеличением расстояния от населенных пунктов до мест проведения рубок; отсутствие лесной инфраструктуры (лесных дорог), что усложняет или делает невозможным вывоз древесины из труднодоступных мест; штатная численность лесничеств Свердловской области и их оснащенность не позволяют увеличить подбор лесных участков для заготовки древесины на удаленных территориях, так как после заключения договоров купли-продажи лесных насаждений возникает обязанность по учету древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд.

Принимаемые Министерством меры по увеличению количества лесных участков, пригодных для заготовки гражданами древесины для собственных нужд, не приносят должного результата.

В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации с 1 января 2022 года лесоустройство на землях лесного фонда обеспечивается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти – Федеральным агентством лесного хозяйства (далее – Рослесхоз). В плане проведения лесоустройства на 2022 год, утвержденном приказом Рослесхоза от 22.02.2022 № 76, предусмотрено проведение лесоустроительных мероприятий на территориях Карпинского и Нижне-Тагильского лесничеств Свердловской области. Правительством Свердловской области в мае 2022 года в Рослесхоз направле-

ны предложения о включении в планы проведения лесоустройства на 2022 год и последующие годы лесничеств Свердловской области, в которых наблюдается наиболее сложная ситуация с обеспечением права граждан на заготовку древесины для собственных нужд.

В Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.02.2021 № 312-р, отмечается, что, несмотря на постепенное снижение объема заготовки гражданами древесины для собственных нужд из-за уменьшения спроса на дровяную древесину в связи с газификацией сельских территорий, применением в качестве древесного топлива пеллетов и брикетов и сокращением сельского населения, развитие механизмов доступа к использованию лесов на землях лесного фонда гражданами целесообразно продолжать.

Министерство полагает, что вопрос обеспечения граждан древесиной можно решить путем проведения рубок лесных насаждений на отдаленных территориях специализированными организациями, однако в соответствии с пунктом 4 статьи 82 Лесного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится утверждение порядка и нормативов заготовки древесины только гражданами для собственных нужд, что не позволяет осуществлять заготовку дровяной древесины организациями.

Законодательное Собрание Свердловской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами, проживающими на территории Свердловской области, древесины для собственных нужд» принять к сведению.

2. Предложить Правительству Свердловской области:

1) принять меры по поддержке действующих предприятий и стимулированию создания новых предприятий, осуществляющих производство альтернативных видов топлива для населения и глубокую переработку низкосортной древесины и отходов, образующихся при заготовке древесины;

2) продолжить работу по взаимодействию с Федеральным агентством лесного хозяйства с целью включения в планы проведения лесоустройства на 2023 и 2024 годы лесничеств Свердловской области, в которых наблюдается наиболее сложная ситуация с обеспечением права граждан на заготовку древесины для собственных нужд;

3) обеспечить оказание методической помощи органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в реализации ими собственных полномочий по обеспечению права граждан на заготовку древесины для собственных нужд;

4) принять в срок до 1 января 2023 года нормативный правовой акт, устанавливающий порядок осуществления контроля за исполнением условий договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, в том числе за целевым использованием гражданами древесины, заготовленной для собственных нужд;

5) подготовить предложения по внесению изменений в федеральное законодательство в части наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочием по утверждению порядка и нормативов заготовки древесины для нужд граждан специализированными организациями.

3. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на комитет Законодательного Собрания по экологии, природопользованию и охране окружающей среды (Никонов С.В.).

Председатель
Законодательного Собрания
Свердловской области



Л.В.Бабушкина