

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области
«О внесении изменений в Закон Свердловской области
«О социальной защите инвалидов в Свердловской области»
и отдельные законы Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» законодательство Российской Федерации о социальной защите инвалидов состоит из соответствующих положений Конституции Российской Федерации, указанного Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» правовое регулирование социального обслуживания граждан осуществляется на основании указанного Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В Свердловской области в целях регулирования отдельных отношений в указанных сферах приняты в том числе:

- 1) Областной закон от 22 июля 1997 года № 43-ОЗ «О культурной деятельности на территории Свердловской области»;
- 2) Закон Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 108-ОЗ «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области»;
- 3) Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 148-ОЗ «О социальной защите инвалидов в Свердловской области».

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

2.1. Федеральным законом от 25 декабря 2023 года № 651-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступает в силу с 1 марта 2025 года) (далее – Федеральный закон от 25 декабря 2023 года № 651-ФЗ) вносятся изменения в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», согласно которым:

- 1) корректируется определение понятия «инвалид»;
- 2) вводятся нормы, регламентирующие вопросы организации комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, установления государственной системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов;



3) основные направления реабилитации и абилитации инвалидов дополняются новым направлением – оказанием ранней помощи детям и их семьям;

4) предусматривается, что положение об организации и осуществлении ранней помощи детям и их семьям утверждается высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

2.2. Федеральным законом от 25 декабря 2023 года № 651-ФЗ вносятся изменения в Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», согласно которым:

1) определяется понятие «социокультурная реабилитация и абилитация инвалидов»;

2) предусматривается, что в целях обеспечения общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ для всех граждан органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией обязаны в том числе создавать условия для организации социокультурной реабилитации и абилитации инвалидов (в том числе детей-инвалидов).

2.3. Федеральным законом от 25 декабря 2023 года № 651-ФЗ вносятся изменения в статью 22 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», корректирующие норму, определяющую содержание социального сопровождения.

В связи с вышеизложенным требуется внести соответствующие изменения в Законы Свердловской области, указанные в разделе 1 настоящей пояснительной записки.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальной защите инвалидов в Свердловской области» и отдельные законы Свердловской области» (далее – законопроект) состоит из пяти статей.

В статье 1 законопроекта предлагается внести в Закон Свердловской области «О социальной защите инвалидов в Свердловской области» ряд изменений, направленных на регулирование отношений, связанных с обеспечением функционирования на территории Свердловской области систем комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе следующие изменения:

1) статью 2 дополнить определениями понятий «ребенок-инвалид», «реабилитация инвалидов», «абилитация инвалидов», «комплексная реабилитация и абилитация инвалида», «ранняя помощь детям и их семьям» и «реабилитационная организация»;

2) компетенцию Правительства Свердловской области дополнить в том числе следующими полномочиями:

утверждение в соответствии с федеральным законодательством положения об организации и осуществлении ранней помощи детям и их семьям на территории Свердловской области;

установление в соответствии с федеральным законодательством порядка организации сопровождаемого проживания инвалидов на территории Свердловской области;

утверждение в соответствии с федеральным законодательством регламента межведомственного взаимодействия при организации социальной занятости инвалидов на территории Свердловской области;

3) предусмотреть, что к полномочиям областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области относится участие в организации сопровождаемого проживания инвалидов, социальной занятости инвалидов и сопровождения при содействии занятости инвалидов;

4) изложить статью 5-1 в новой редакции с целью регламентации вопросов осуществления комплексной реабилитации и абилитации инвалидов на территории Свердловской области.

В статье 2 законопроекта предлагается внести изменения в Областной закон «О культурной деятельности на территории Свердловской области», дополнив его определением понятия «социокультурная реабилитация и абилитация инвалидов» и закрепив за уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере культуры полномочие по созданию условий для организации социокультурной реабилитации и абилитации инвалидов (в том числе детей-инвалидов).

В статье 3 законопроекта предлагается внести в Закон Свердловской области «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» изменение, скорректировав полномочие Правительства Свердловской области по утверждению порядка межведомственного взаимодействия органов государственной власти Свердловской области при предоставлении социальных услуг и при содействии в предоставлении помощи, не относящейся к социальным услугам.

В статье 4 законопроекта предлагается признать утратившими силу отдельные положения перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Свердловской области, поскольку указанные в этих положениях услуги будут предоставляться в рамках реализации Закона Свердловской области «О социальной защите инвалидов в Свердловской области».

В статье 5 законопроекта определяются сроки вступления в силу закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальной защите инвалидов в Свердловской области» и отдельные законы Свердловской области».

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Реализация закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальной защите инвалидов в Свердловской области» и отдельные законы Свердловской области» будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных в законах Свердловской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период на реализацию Законов Свердловской области, указанных в разделе 1 настоящей пояснительной записки.

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальной защите инвалидов в Свердловской области» и отдельные законы Свердловской области» позволит привести Законы Свердловской области, указанные в разделе 1 настоящей пояснительной записки, в соответствие с федеральным законодательством, а также повысить уровень социальной защиты для отдельных категорий граждан.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальной защите инвалидов в Свердловской области» и отдельные законы Свердловской области» потребуется принятие ряда нормативных правовых актов Свердловской области, в том числе:

1) нормативного правового акта Правительства Свердловской области, утверждающего положение об организации и осуществлении ранней помощи детям и их семьям на территории Свердловской области;

2) нормативного правового акта Правительства Свердловской области, устанавливающего порядок организации сопровождаемого проживания инвалидов на территории Свердловской области;

3) нормативного правового акта Правительства Свердловской области, утверждающего регламент межведомственного взаимодействия при организации социальной занятости инвалидов на территории Свердловской области;

4) нормативного правового акта Правительства Свердловской области, устанавливающего порядок осуществления межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Свердловской области и реабилитационных организаций, участвующих в

комплексной реабилитации и абилитации инвалидов на территории Свердловской области;

5) нормативного правового акта Правительства Свердловской области, утверждающего план мероприятий переходного периода и сроки перехода реабилитационных организаций, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, к реализации мероприятий и оказанию услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов в соответствии со стандартами, утвержденными в соответствии с федеральным законом;

6) нормативного правового акта Правительства Свердловской области, предусматривающего внесение изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 18.12.2014 № 1158-ПП «Об утверждении Регламента межведомственного взаимодействия органов государственной власти Свердловской области в связи с реализацией полномочий в сфере социального обслуживания граждан»;

7) нормативного правового акта Министерства социальной политики Свердловской области, утверждающего форму реестров реабилитационных организаций, а также порядок формирования и ведения реестров реабилитационных организаций.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальной защите инвалидов в Свердловской области» и отдельные законы Свердловской области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены депутатами Законодательного Собрания Свердловской области.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.